

# ВОРОНЕЖСКИЙ ОМБУДСМЕН

2020 • ВЫПУСК 1 (2)

# ВОРОНЕЖСКИЙ ОМБУДСМЕН

**Журнал посвящен формированию и становлению института  
уполномоченного по правам человека в Воронежской области,  
его работе в 2020 году.**

В 2011 году Воронежской областной Думой первым уполномоченным по правам человека в Воронежской области назначена Татьяна Дмитриевна Зражевская — директор Института регионального законодательства, доктор юридических наук, профессор юридического факультета Воронежского государственного университета, заслуженный юрист Российской Федерации.

Этот институт учрежден Законом Воронежской области «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ (в ред. законов Воронежской области от 26.04.2013 г. № 46 ОЗ, от 27.05.2014 г. № 69 ОЗ, от 10.11.2014 г. № 141 ОЗ, от 03.11.2015 г. № 151 ОЗ, от 05.10.2017 г. № 111-ОЗ, от 13.07.2020 г. № 73-ОЗ, от 18.12.2020 г. № 125-ОЗ).

В журнале собраны материалы, отражающие историю этого регионального института, а также современную деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области за 2020 год. Он знакомит читателя со спектром задач, которые приходится решать омбудсмену и его аппарату в сфере защиты прав человека.

Издание адресовано широкому кругу читателей.

## УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

При полной или частичной перепечатке или воспроизведении любым способом ссылка на источник обязательна.

Главный редактор — **Белоножкин Владимир Иванович.**

Адрес редакции:

г. Воронеж, ул. Пушкинская, д. 12, 394018

тел. (473) 276-63-64

<http://ombudsman-vrn.ru/>

E-mail: [ombudsman-vrn@yandex.ru](mailto:ombudsman-vrn@yandex.ru)

# Содержание

<b>Институту уполномоченного по правам человека в Воронежской области – 10 лет .....</b>	<b>7</b>
Наши награды .....	9
Вышла в свет монография .....	11
<b>10 лет взаимодействия. Сотрудничество.....</b>	<b>12</b>
<b>Восстановление нарушенных прав.....</b>	<b>31</b>
Восстановлено право на гражданство .....	31
В Воронежском аэропорту маломобильные инвалиды смогут воспользоваться амбулифтом.....	32
Уполномоченный оказал содействие жительнице Воронежа в распоряжении средствами материнского капитала.....	33
Омбудсменом оказано содействие в разрешении ситуации с невыплатой заработной платы.....	34
Представители омбудсмена провели выезд по жалобе жильцов трех домов .....	34
Омбудсмен провел рабочую встречу по вопросу защиты конституционных прав граждан .....	36
Осторожно, мошенники! .....	37
<b>Обсуждаем актуальные вопросы. На связи — федеральный омбудсмен .....</b>	<b>39</b>
Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека. Вопросы защиты прав человека в период пандемии .....	39
Заседание рабочей группы экспертного совета. Вопросы внесения изменения в законодательство.....	40
Экспертный совет при УПЧ в РФ. Обсуждение тематического доклада «Актуальные проблемы защиты прав инвалидов в Российской Федерации» .....	41
В поле зрения — избирательные права граждан .....	42

Круглый стол «Права отцов» .....	43
IV Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».....	43
Научно-практическая конференция «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика» .....	45
Семинар-тренинг российских уполномоченных по правам человека «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания» .....	46
<b>С органами власти. Вместе ищем решения</b> .....	49
Координационное совещание по ситуации с наполнением следственных изоляторов .....	49
Выезд в Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области .....	51
Представитель омбудсмана посетил исправительную колонию строгого режима № 3 .....	54
Представитель омбудсмана посетил ИВС Подгоренского района.....	54
Мероприятие по оказанию юридической помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы региона .....	55
Омбудсмен совместно с председателем областной избирательной комиссии побывал на участках для голосования.....	56
Прием граждан в Каменском районе.....	58
<b>Гражданское общество. Работаем сообща</b> .....	60
Рабочее совещание в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека .....	60
Обучающий семинар с членами областной Общественной наблюдательной комиссии.....	61
Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного .....	65
Участие в Пярых Абрамкинских пенитенциарных чтениях.....	67

Участие в Международной научно-практической конференции по проблемам миграции .....	72
<b>Встречи. События. Люди</b> .....	76
<b>Научная деятельность</b> .....	83
Научно-практическая конференция «Новые вызовы и возможности в сфере защиты прав человека» .....	83
Из материалов научно-практической конференции.....	86
Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой.....	86
Из доклада «Защита прав человека в условиях эпидемии, пандемии и ограничительных мероприятий...» .....	89
Из доклада «Информационный мониторинг как инструмент системного подхода в сфере защиты прав человека» .....	90
Из доклада «О взаимодействии ОП ВО с уполномоченным по правам человека в сфере совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина» .....	92
Из доклада «Защита прав человека в условиях эпидемии, пандемии и ограничительных мероприятий» .....	94
Из доклада «Безопасность человека в области здравоохранения и ее связь с правами человека в свете пандемии COVID-19» .....	96
<b>Творческий конкурс — 2020</b> .....	98
Итоги IX ежегодного творческого конкурса, приуроченного к Международному дню прав человека 10 декабря .....	98
Материалы победителей конкурса.	
1-е место в номинации «Освещение проблемы в СМИ» .....	101
Тарасова Светлана Викторовна (РИА «Воронеж») «Между двумя странами. В Воронеже мать и дочь питаются на 50 рублей в день» (11 декабря 2019, фото Андрея Архипова).....	101

Тарасова Светлана Викторовна (РИА «Воронеж») «Куда деваться? Воронежские экс-заводчане десятилетиями живут в бараке для сезонных рабочих» (17 ноября 2020 г., фото Андрея Архипова).....	108
1-е место в номинации «Позитивный опыт в СМИ».....	115
Лазарева Ирина Викторовна (воронежская городская газета «Берег», портал «Агентство городских коммуникаций», фото Алисы Ермаковой («Горком36»)).....	115
1-е место в номинации «Гражданская позиция».....	117
Панов Егор Львович «Низким платформам — низкопольные электропоезда!».....	117
Из материалов конкурса .....	128
<b>Наша команда</b> .....	132
<b>Моменты истории института уполномоченного по правам человека в Воронежской области в фотографиях</b> .....	175

# Институту уполномоченного по правам человека в Воронежской области — 10 лет

*Дорогие читатели!*

Этот выпуск журнала необычный. Он посвящен 10-летию учреждения должности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в соответствии с принятым Воронежской областной Думой законом. Это серьезный повод для подведения итогов сделанного и определения новых целей развития Воронежской области — одного из самых красивых регионов нашей страны, с богатой природой, историческими и культурными традициями, со своими проблемами и задачами.

Конституция России провозгласила, что превыше всего в иерархии общественных ценностей стоят права и свободы человека, такие как право на жизнь, личную неприкосновенность, жилище и другие. Согласно статье 2 Конституции России все государственные органы должны заниматься общим делом — соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Появление нового института уполномоченного по правам человека (омбудсмена) является результатом поступательного демократического развития Российского государства. За время своего существования институт омбудсмена стал неотъемлемой частью общества, необходимой для формирования правового демократического государства. Помогать восстанавливать нарушенные права и свободы, анализировать сложные правовые коллизии и готовить предложения по решению наиболее острых социальных проблем — это



предмет деятельности уполномоченного по правам человека.

Одним из важнейших направлений работы Уполномоченного является защита прав уязвимых групп населения (инвалидов; детей-сирот; ветеранов войны и труда; граждан, находящихся в местах лишения свободы; мигрантов). В зоне повышенного внимания Уполномоченного — нарушения в сферах медицинской помощи, жилищных прав, трудовых отношений, социальной защиты, пенсионного обеспечения, детства и материнства.

Юбилейный выпуск журнала рассказывает о взаимодействии Уполномочен-

ного с органами власти, международными правозащитными институтами, различными учреждениями и должностными лицами, институтами гражданского общества. Перед каждым ведомством стоят свои задачи, а законодатель наделил их различными полномочиями. Но зачастую именно от их совместных усилий зависит, насколько эффективен будет результат для людей. В целях повышения уровня взаимодействия государственных и муниципальных органов в интересах граждан по инициативе Уполномоченного разработана и принята Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы, которая придала системный характер государственной защите прав человека. Плановая реализация Стратегии помогает быстрее и эффективнее решать проблемы населения и одновременно способствует развитию общественного правосознания, утверждению справедливости в повседневной жизни.

За прошедшие годы налажилось конструктивное взаимодействие между Уполномоченным и Воронежской областной Думой в сфере совершенствования областного и федерального законодательства. Ежегодно Уполномоченный выступает перед областным парламентом с докладами о своей деятельности. Эти доклады, а также специальные доклады, посвященные защите прав отдельных категорий граждан и наиболее серьезным проблемам, изучаются и используются депутатами в своей практике, помогают увидеть проблемы и наметить новые перспективные цели в решении социально-экономических задач, чтобы деятельность государства становилась все более эффективной и адресной, находя живой отклик и поддержку у людей.

Права граждан нуждаются в повседневной защите. Простому человеку важ-

но, чтобы его приняли, выслушали и помогли. Рассматривая острые, конфликтные ситуации, Уполномоченный стал связующим звеном между гражданским обществом и властью. Несмотря на позитивную динамику развития страны и региона, с годами количество обращений к Уполномоченному не уменьшается. За помощью приходят россияне и иностранцы, военнослужащие и осужденные, черныбыльцы и афганцы, сироты и инвалиды. Поэтому поддержание доверия населения — одна из важнейших задач института омбудсмана.

Уполномоченный по правам человека в России Татьяна Николаевна Москалькова неоднократно подчеркивала, что «институт уполномоченных состоялся как государственный персонифицированный институт с уникальным инструментарием». Изложенные в этом выпуске материалы дают возможность читателю увидеть деятельность института уполномоченного по правам человека в Воронежской области во всех сферах его компетенции и понять в целом значение этой работы для людей.

*Уполномоченный по правам человека в Воронежской области  
Татьяна Дмитриевна Зражевская*



## Наши награды

\* \* \*

Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина от 29 июня 2018 года № 377 «О награждении государственными наградами Российской Федерации» Татьяна Дмитриевна Зражевская награждена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Татьяна Зражевская удостоена высокой награды за трудовые успехи, ак-



тивную общественную деятельность и многолетнюю добросовестную работу, которую она ведет на посту уполномоченного по правам человека с 2011 года.

9 июля в ходе рабочей встречи глава региона Александр Гусев поздравил Татьяну Зражевскую с награждением.

22 августа 2018 года, в День Государственного флага России, губернатор по поручению Президента РФ вручил омбудсмену высокую награду.



*С губернатором Воронежской области Александром Гусевым*

Среди наград Татьяны Дмитриевны Зражевской:

— почетный знак администрации Воронежской области «Благодарность от земли Воронежской» (постановление администрации области от 26 декабря 2008 г. № 1150);

— знак отличия «За заслуги перед Воронежской областью» № 111 (2013);

— почетный знак администрации Воронежской области «За добросовестный труд и профессионализм» (№ 055).



\* \* \*

4 марта 2020 года руководителю аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Владимиру Беложкину вручен почетный знак «Благодарность от земли Воронежской» (Постановление правительства Воронежской области от 17 февраля 2020 года № 122).

Награду вручил заместитель руководителя аппарата губернатора и правительства области, руководитель управления по взаимодействию с административными и военными органами правительства Воронежской области Борис Зинченко.

Вручение такой значимой награды приурочено к юбилею Владимира Беложкина.





Почетный знак правительства Воронежской области «Благодарность от земли Воронежской» является высшей формой поощрения правительством Воронежской области граждан и коллективов за заслуги в государственном строительстве, выполнении воинского долга, охране законности и правопорядка, большой вклад в экономическое, социальное, культурное развитие Воронежской области, а также за иные заслуги перед областью и ее жителями.



### Вышла в свет монография

В московском издательстве «Проспект» вышла в свет монография «Методологические основы организации эффективной деятельности региональных уполномоченных по правам человека в современных условиях».

Ее авторы – уполномоченный по правам человека в Воронежской области, док-

тор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Воронежского государственного университета, заслуженный юрист Российской Федерации Татьяна Зражевская, руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области, доктор технических наук, профессор кафедры систем информационной безопасности Воронежского государственного технического университета Владимир Белоножкин, советник аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяна Колобова.

В книгу вошли следующие главы: «Анализ и выбор методологических подходов к организации деятельности уполномоченных по правам человека», «Организация системного взаимодействия в сфере прав человека», «Совершенствование форм и методов организации работы уполномоченного по правам человека по отдельным направлениям».



В работе рассматриваются юридические, организационные и информационные аспекты данной деятельности, вопросы взаимодействия уполномоченных с государственными органами и институтами гражданского общества с позиции системного подхода. Предлагаются научно обоснованные методики эффективной реализации уполномоченными своих функций с учетом требований законодательства и сложившейся практики.

Монография предназначена для сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека, специалистов и научных работников, предметом деятельности которых является государственная и общественная правозащита, а также студентов и аспирантов соответствующих учебных специализаций.

# 10 лет взаимодействия. Сотрудничество

\* \* \*



*Губернатор Воронежской области  
Александр Викторович Гусев*

Социальная справедливость и соблюдение законности — важнейшие условия развития гражданского общества. Большая заслуга в их обеспечении на территории Воронежской области сегодня при-

надлежит институту уполномоченного по правам человека. При деятельном участии омбудсмена у нас был принят основополагающий документ, который оберегает правовые гарантии и интересы граждан, — Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016—2025 годы. Она выполняется благодаря отлаженному взаимодействию органов государственной власти, правоохранительных структур, общественных организаций и института Уполномоченного.

Высоко оцениваю участие воронежского омбудсмена в разработке областных и федеральных законопроектов, а также в экспертной деятельности в составе различных рабочих групп и общественных советов при региональных органах власти. Такое авторитетное мнение помогает нам принимать взвешенные управленческие решения, последовательно и успешно устранять проблемы во взаимоотношениях власти и общества.

Я поздравляю всех с 10-летием создания в Воронежской области института по правам человека!

Выражаю искреннюю признательность его сотрудникам за профессиональную и добросовестную работу, которая приносит пользу конкретным людям и региону в целом.

\* \* \*



*Председатель Воронежской областной Думы  
Владимир Иванович Нетесов*

В июне 2010 года Воронежской областной Думой принят закон «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

Основными задачами новой государственной службы были определены содействие беспрепятственной реализации прав человека, восстановление нарушенных прав человека, участие в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, совершенствование законодательства в сфере прав человека и их защиты, развитие международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Анализ деятельности регионального омбудсмена за прошедшие 10 лет показывает, что институт уполномоченного по правам человека в Воронежской области состоялся, доказал свою востребованность и эффективность.

За прошедший период многие жители региона получили конкретную поддержку и защиту в отстаивании своих прав и законных интересов, в решении насущных проблем. Эта работа осуществлялась в атмосфере открытости и гласности.

Во многом этому способствовало конструктивное взаимодействие Уполномоченного и его аппарата с органами государственной власти, в том числе с Воронежской областной Думой, органами местного самоуправления, общественными и правозащитными организациями и гражданами.

Опыт, накопленный специалистами аппарата уполномоченного по правам человека, нашел применение не только в Воронежской области, но и рекомендован для применения в своей деятельности всеми региональными омбудсменами страны.

От имени депутатского корпуса областной Думы благодарю уполномоченного по правам человека в Воронежской области Т. Д. Зражевскую, сотрудников аппарата за проделанную работу и большой вклад в защиту прав и свобод человека и гражданина в Воронежской области.

Уверен, что и в дальнейшем наши совместные усилия будут направлены на утверждение ценностей свободы и демократии, укрепление гражданского общества и правового государства, защиту прав и свобод человека, улучшение качества жизни людей.

\* \* \*



*Председатель Воронежской  
областной избирательной  
комиссии Сергей  
Владимирович Канищев*

Прогрессивный, грамотный мониторинг со стороны независимого института уполномоченного — одно из важных условий проведения легитимных выборов.

В Воронежской области накоплен ценный опыт эффективного взаимодействия избирательных комиссий с институтом уполномоченного по правам человека в избирательных кампаниях различного уровня.

При непосредственном участии регионального омбудсмана были заложены методологические основы проводимого на протяжении многих лет мониторинга, который удачно сочетает практико-ориентированное направление с глубоким научным подходом.

Это позволило в указанном анализе эффектив-

ным образом интегрировать различные сферы общественных отношений и нормы действующего законодательства, где контроль за соблюдением конституционного права избирать и быть избранным занимает одно из первых мест.

Для обеспечения свободы волеизъявления граждан, максимальной открытости избирательного процесса, предупреждения нарушений прав избирателей в период избирательной кампании проводится большая совместная работа.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве осуществляется взаимный обмен информацией, организована постоянно действующая горячая линия для связи с избирателями и оперативного рассмотрения обращений граждан.

Кроме того, на регулярной основе проводятся совместные проверки поступающей в ходе голосования информации о нарушениях, мониторинг помещений для голосования избирательных участков на предмет их доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями, оценка готовности участковых избирательных комиссий к работе.

Такая консолидированная работа уполномоченного по правам человека с институтами граждан-

ского общества и органами государственной власти обеспечивает высокий уровень контроля над процедурами голосования, соблюдение прав избирателей и в конечном итоге не вызывающий сомнений результат волеизъявления граждан.

ИКВО высоко оценивает личный вклад уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяны Дмитриевны Зражевской, которая на протяжении многих лет принимает активное участие в мероприятиях облзбиркома, в том числе в межвыборный период, оказывает избирательным комиссиям значительное содействие в реализации их полномочий, содержательно наполняя юридический институт омбудсмана конституционной ценностью прав и свобод человека и гражданина.

\* \* \*

***Прокурор Воронежской  
области, государственный  
советник юстиции  
3-го класса Николай  
Дионезович Саврун***

От всего коллектива прокуратуры Воронежской области примите поздравления с юбилейной датой — 10-летием создания института уполномоченного по правам человека в Воронежской области!

Понимая, что на территории региона появилась независимая и эффектив-

ная должность, обеспечивающая дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, прокуратура одной из первых выступила с инициативой заключения соглашения о взаимодействии с уполномоченным по правам человека в Воронежской области в 2011 году.

За прошедшее время прокуратурой и уполномоченным по правам человека в Воронежской области осуществлялось взаимодействие в различных формах: обмен информацией о нарушениях прав и свобод граждан, проведение совместных проверочных мероприятий, выработка предложений о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство, организация совещаний и научно-практических обсуждений в целях формирования правовой культуры населения.

При этом все совместные мероприятия имели конкретные результаты, такие как прекращение нарушения закона, восстановление прав граждан, повышение правовой грамотности населения области.

Уверен в дальнейшем продолжительном сотрудничестве, поиске прогрессивных форм взаимодействия, которые позволят повысить эффективность работы по защите прав жителей Воронежской области.

\* \* \*



*Начальник УФСИН России по Воронежской области Виталий Валентинович Черемушкин*

В УФСИН России по Воронежской области работа с уполномоченным по правам человека в Воронежской области строится на основе соглашения о взаимодействии Уполномоченного и УФСИН России по Воронежской области в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина, подписанного в июне 2011 года, в рамках которого ежеквартально проводятся совместные рабочие совещания, круглые столы, семинары, совместные посещения всех учреждений, подчиненных УФСИН, региональным уполномоченным по правам человека и сотрудниками его аппарата с помощником начальника УФСИН.

Кроме того, свою деятельность в ИК, СИЗО и УИИ осуществляют общественные помощники уполномоченного по правам человека в учреждении

ях УИС Воронежской области, назначенные по рекомендации УФСИН России по Воронежской области, с которыми руководителем аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области в Центре защиты прав человека ежегодно проводится рабочее совещание с участием помощника начальника УФСИН по вопросу организации совместной деятельности (взаимодействия) и обсуждения результатов работы.

\* \* \*

**Руководитель  
департамента труда  
и занятости населения  
Воронежской области  
Юрий Александрович Бай**

В 2018 году департамент принимал активное участие в межрегиональной конференции на тему «Проблемы инвалидов в современных условиях и меры по реализации их прав, закрепленных Конвенцией ООН о правах инвалидов» под председательством уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Кроме того, в связи с изменением действующего законодательства в сфере трудовой миграции и реализацией государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, было принято

участие в двух заседаниях круглого стола, организованного Общественной палатой Воронежской области и уполномоченным по правам человека в Воронежской области.

\* \* \*



*Руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области  
Олег Николаевич Мосолов*

Уважаемая Татьяна Дмитриевна и Ваши коллеги!

За долголетнюю и безупречную службу Вы прошли большой путь и внесли существенный вклад в дело укрепления института регионального омбудсмана. Мы знаем Вас как человека большой души и безграничного трудолюбия, всецело посвятившего себя служению правам человека и нашей Родине!

Ваш жизненный и профессиональный опыт, добросовестность, внимание к людям, сердечная теплота и отзывчивость снискали Вам заслуженный авто-

ритет всех, кто Вас знает. Благодаря исключительному добросовестному отношению к делу, инициативе и находчивости Вы не раз добивались высоких показателей в работе.

Хотим особенно подчеркнуть важность взаимодействия департамента образования, науки и молодежной политики с аппаратом уполномоченного по правам человека. Эффективная координация ведомств позволила вывести совместную работу на новый качественный уровень.

Еще раз поздравляем Вас и сотрудников ведомства с 10-летием учреждения института уполномоченного по правам человека. Благодарим за службу в интересах России и граждан.

От всей души желаем Вам крепкого здоровья, благополучия, процветания, долгих лет жизни и успехов во всех начинаниях!

\* \* \*

**Руководитель департамента социальной защиты Воронежской области  
Ольга Владимировна Сергеева**

За это 10-летие региональный институт уполномоченного по правам человека прошел большой путь становления, внеся огромный вклад в работу по защите прав и интересов граждан. Большое количество жителей Воронежской области в этот пе-

риод получили поддержку в решении своих вопросов, поверили в законность и справедливость. Ведь очень важно, чтобы каждый человек знал: он не останется без помощи один на один со своими проблемами. В этом наши службы схожи, ведь наша общая цель — помочь каждому, кто в этом нуждается, и слаженные при этом действия позволяют добиваться больших успехов в решении поставленных задач.

Мы благодарны Вам за колоссальный вклад в совместную работу по защите прав и интересов наших земляков. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Желаю институту уполномоченного по правам человека дальнейшего развития и процветания на благо жителей Воронежской области!

\* \* \*

Десять лет тесного взаимодействия Общественной палаты и института уполномоченного по правам человека в Воронежской области позволили создать механизм получения обратной связи с обществом при решении наиболее сложных общественно значимых вопросов. Результатом совместной работы по широкому спектру направлений стали существенные корректировки деятельности власти в сторону реальной защиты интересов личности и общества.



*Председатель Общественной палаты Воронежской области  
Наталья Сергеевна Хван*

Например, взаимодействие по осуществлению общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов различного уровня в регионе проводилось и до наделения в 2018 году Общественной палаты полномочиями по направлению наблюдателей за процессом выборов. В ходе совместных консультаций, круглых столов и слушаний с участием федеральных и региональных экспертов осуществлялись: экспертиза законодательной базы в сфере выборов, внесение законодательной инициативы по изменению областного законодательства об Общественной палате, разработка «золотых стандартов» для наблюдателей, организация горячей линии для связи с избирателями, подписание соглашений с НКО о совместной работе по подготовке общественных наблюдателей и их обучение.

Перечисленные мероприятия, а также оперативные реагирования мониторинговых групп и ситуационных центров на сигналы о нарушениях в ходе наблюдательных кампаний позволили состояться выборам в регионе без нарушения избирательных прав граждан.

Общественная палата и институт уполномоченного по права человека постоянно взаимодействуют:

- в сфере экспертизы законодательства по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере трудовых отношений, образования, здравоохранения, спорта, защиты прав лиц с ограниченными возможностями, деятельности общественных советов при исполнительных органах власти Воронежской области;
- по представлению кандидатур в Общественную наблюдательную комиссию Общественной палаты Российской Федерации по Воронежской области;
- по вопросам реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы;
- по рассмотрению обращений и заявлений граждан.

В целях дальнейшего формирования гражданского общества и выработке комплексных мер, направленных на соблюдение прав граждан, Общественной палате и институту Уполно-

моченного необходимо уделить больше внимания:

- правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;
- созданию совместных рабочих групп для проведения качественных проверок по фактам нарушений прав и свобод человека и общества с дальнейшим размещением материалов на информационных ресурсах;
- подготовке совместных заключений (рекомендаций) о нарушении прав с указанием мер по их восстановлению;
- более активному использованию права законодательной инициативы по внесению законопроектов о совершенствовании механизма обеспечения защиты прав человека и общества на рассмотрение в Воронежскую областную Думу;
- осуществлению совместных приемов граждан (в том числе выездных) по вопросам, относящимся к компетенции Общественной палаты и уполномоченного по правам человека.

\* \* \*

**Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Воронежской области  
Ирина Николаевна Попова**

Институт уполномоченных — основное звено внесудебной системы защиты прав, свобод и законных интересов граждан,

в том числе несовершеннолетних.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Воронежской области и уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления является ключевым направлением правозащитной деятельности.

За время работы института уполномоченных проводились совместные личные приемы граждан в муниципальных районах Воронежской области, что позволило максимально оперативно решить острые вопросы семей с детьми, добиться обеспечения реализации прав, свобод и законных интересов граждан, их защиты и восстановления.

Многие жители Воронежской области получили поддержку и защиту, поверили в законность и справедливость.

Желаю всем здоровья, благополучия, успехов в трудной и ответственной деятельности, поддержки и понимания со стороны всех государственных структур!

\* \* \*

**Президент**

**Нотариальной палаты  
Воронежской области  
Анна Николаевна Чугунова**

Поздравляю Вас с десятилетием с момента учреждения в Воронеж-

ской области новой государственной должности — уполномоченного по правам человека, призванной обеспечивать охрану и защиту прав и законных интересов каждого жителя области, содействовать созданию атмосферы согласия и уважения к закону.

За этот небольшой срок общество смогло убедиться, что институт уполномоченного по правам человека — важный элемент построения правового государства, защиты прав и законных интересов граждан.

В октябре 2019 года между уполномоченным по правам человека в Воронежской области и Нотариальной палатой Воронежской области заключено Соглашение о взаимодействии, целью которого является развитие сотрудничества по вопросам реализации конституционных прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи, развитие правовой грамотности и правосознания граждан.

Нотариальная палата Воронежской области искренне благодарит Вас за совместную деятельность в реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров». Быть частью общего социально значимого дела — большая честь для нас.

Каждый день Вы решаете серьезные проблемы жителей Воронежской обла-

сти по восстановлению нарушенных прав граждан, помогаете им в сложнейших ситуациях, возвращая веру в закон и справедливость.

Примите искренние слова признательности и благодарности за Ваш ответственный труд, преданность делу и высокий профессионализм!

\* \* \*



*Представитель исполкома  
МОД «Форум переселенческих  
организаций», член  
Общественного совета при  
УПЧ в Воронежской области  
Галина Петровна Рагозина*

Правозащитной деятельностью в сфере миграции я занимаюсь в Воронеже более 20 лет. Многие годы проводила консультации в различных общественных приемных Воронежа, в том числе в общественной приемной при общественно-консультативном совете УФСМ ВО.

В течение 20 лет мне не раз приходилось общаться с Т. Д. Зражевской как с ученым, создателем института регионального законодательства. Наши де-

ловые контакты окрепли в тот период, когда она стала уполномоченным по правам человека. Я вошла в Общественный совет при уполномоченном по правам человека и считаю это честью для себя.

Несколько лет назад я стала представителем МОД «Форум переселенческих организаций» в Воронежской области и его экспертом в сфере миграции. 10 лет осуществляется активное взаимодействие «Форума» и мое лично с аппаратом Уполномоченного. Сложилась рабочая конструктивные отношения, особенно с Инной Ивановой Куцовой, которая курирует в аппарате УПЧ в том числе и вопросы миграции.

Профессиональный юрист, аналитик, она готовила для УПЧ все предложения по изменению миграционного законодательства.

Много лет мы совместно вели программу УПЧ по решению проблем мигрантов с неурегулированным правовым статусом (а это самые бесправные в обществе люди). Инна Ивановна — душевный человек. Ни одного из обратившихся к УПЧ не оставила без помощи и всегда настойчиво добивалась в административных органах положительного решения вопросов. Часто это были вопросы жизни и смерти. Самое удивительное, что это человек, который многие

годы был в погонах, но это не помешало ей стать настоящим защитником прав человека, при чем очень организованным и исполнительным.

Деятельность МОД «Форум переселенческих организаций» направлена на помощь в возвращении соотечественников на историческую Родину.

В течение последних нескольких лет Татьяна Дмитриевна лично принимала активное участие в рабочих совещаниях, видеомостах и конференциях нашего «Форума», посвященных совершенствованию государственной миграционной политики.

В начале 2020 года Президент РФ обратил особое внимание и поручил организовать работу по реформированию миграционных режимов и института гражданства — <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960> (реформирование проводится на основе предложений, подготовленных рабочей группой по реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы).

В связи с поручениями Президента РФ «Форум» активизировал работу в этом направлении, и основные его мероприятия направлены на мониторинг миграционной ситуации в российских регионах, анализ правоприменительной практики и выработку предложений по совершенствованию

миграционного законодательства, в которых активное участие принимает Т. Д. Зражевская и аппарат Уполномоченного.

Она зарекомендовала себя как прекрасный специалист в сфере развития гражданского общества и защиты прав человека. Поскольку доклады Татьяны Дмитриевны всегда отличались высоким уровнем аналитики и детальной проработкой выводов, ее предложения вошли во все итоговые материалы «Форума» и некоторые из них уже реализованы в миграционном законодательстве РФ и правоприменительной практике.

Т. Д. Зражевская с присущим ей профессионализмом участвует во встречах разного уровня — от региональных до международных, в подготовке документов, выносит на обсуждение законотворческие инициативы.

Несомненно, наш уполномоченный по правам человека является одним из лучших в стране: далеко не каждый регион может похвастаться тем, что УПЧ имеет степень доктора юридических наук и звание профессора и достойно представляет регион на всех уровнях.

Пожелание УПЧ ВО и его аппарату на перспективу: не снижать, а только набирать темпы в работе. Помнить, что УПЧ — это в первую очередь спасатель для каждого челове-

ка. Двери приемной аппарата должны быть открыты для людей чуть ли не круглосуточно, нужна постоянная горячая линия.

И конечно же, УПЧ необходимо кропотливо работать по формированию системы правозащиты в регионе, вести поиск людей, способных стать настоящими правозащитниками, от сердца. Особенно большую просветительскую работу нужно проводить среди молодежи, учить ее отстаивать свои права, но и не забывать об обязанностях и, несомненно, учить добролюбию — помогать любому рядом, если он попал в беду и нуждается в правовой защите.

\* \* \*



*Глава администрации  
Бобровского  
муниципального района  
Анатолий Иванович Балбеков*

Учреждение института уполномоченного по правам человека в России — одно из важнейших достижений демократических

преобразований. Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Ваша деятельность по защите, обеспечению и восстановлению прав, свобод и законных интересов граждан имеет важное значение.

В районе с аппаратом уполномоченного по правам человека в Воронежской области, представителем в Бобровском муниципальном районе налажено конструктивное взаимодействие, которое позволяет оперативно и качественно решать актуальные вопросы. Одним из положительных факторов совместной работы является реализация плана мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека.

За годы плодотворной работы удалось завоевать уважение и доверие населения.

\* \* \*

От имени администрации Верхнемамонского муниципального района и от меня лично примите искренние поздравления с 10-летием учреждения в Воронежской области ин-

ститута уполномоченного по правам человека. Создание этого института стало гарантией благополучия, стабильности и уверенности для каждого гражданина.



*Глава Верхнемамонского  
муниципального района  
Николай Иванович Быков*

День за днем Вы решаете серьезные проблемы жителей Воронежской области по восстановлению нарушенных прав граждан, помогаете людям в сложнейших ситуациях, возвращая им веру в справедливость. Добиваться успеха в нелегкой работе Вам помогает профессиональный опыт и чуткое отношение к людям.

Отрадно, что за это время аппарат Уполномоченного и администрация Верхнемамонского муниципального района смогли наладить конструктивный диалог.

На партнерской основе мы неоднократно проводили совместные приемы граждан на территории

Верхнемамонского муниципального района, помогали людям в решении их вопросов.

Надеемся и на дальнейшее продуктивное сотрудничество на благо Верхнемамонского района и Воронежской области.

От всей души желаем Вам и всем сотрудникам здоровья, благополучия и душевного равновесия! Пусть Ваш добросовестный труд всегда будет оценен по достоинству.

\* \* \*



*Глава администрации  
Воробьевского  
муниципального района  
Михаил Петрович Гордиенко*

С участием уполномоченного по правам человека в Воробьевском муниципальном районе систематически проводятся совместные с органами местного самоуправления, Общественной палатой Воробьевского муниципального района, общественной приемной губернатора в Воробьевском районе

приемы граждан, в т. ч. выездные в населенных пунктах района и прямые линии с участием средств массовой информации.

Особое внимание уделяется реализации Плана мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека.

Учитывая высокую социальную значимость данного вопроса, взаимодействие с институтом уполномоченного по правам человека является приоритетным для органов МСУ района и находится на постоянном контроле.

\* \* \*



*Глава администрации  
Каширского  
муниципального района  
Александр Иванович Пономарев*

Процесс взаимодействия уполномоченного по правам человека в Воронежской области с органами местного самоуправления Каширского муниципального района можно определить как ак-

тивную, согласованную деятельность, направленную на достижение единой цели — защиту прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение государственными органами субъекта РФ, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Основой такого взаимодействия является разработанная с участием омбудсмена и утвержденная губернатором Воронежской области Стратегия Воронежской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

В процессе ее реализации в Каширском муниципальном районе разрабатываются и проводятся конкретные мероприятия, направленные на соблюдение прав и свобод жителей района в различных сферах жизнедеятельности.

Основной итог нашего взаимодействия — сотрудничество по решению вопросов реализации прав и свобод человека и гражданина.

\* \* \*

За последние годы между администрацией городского округа город Нововоронеж и институтом уполномоченного по правам человека выстроены многообразные и продуктивные формы взаимодействия.

Администрация городского округа город Нововоронеж осуществляет по-

стоянное взаимодействие и оказание содействия в работе Общественной приемной по правам человека в городском округе город Нововоронеж.



*Глава администрации  
городского округа  
город Нововоронеж  
Владимир Викторович Лещенко*

Предлагаем в дальнейшем обратить особое внимание на взаимосогласованные действия в области принятия нормативных правовых актов, касающихся прав человека.

Поздравляем Вас с 10-летием института уполномоченного по правам человека в Воронежской области и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество!

\* \* \*

Деятельность Вашего учреждения, основанная на защите прав и свобод человека на территории Воронежской области, самым непосредственным образом влияет на уровень правовой грамотности на-

селения и понимания своих прав, активность граждан и общественных организаций в отстаивании прав человека, а также степень их участия в общественной и политической жизни региона.



*Глава  
Ольховатского  
муниципального района  
Геннадий Николаевич Берченко*

Искренне поздравляю Вас и сотрудников Вашего учреждения с 10-летним юбилеем со дня образования института уполномоченного по правам человека в Воронежской области!

Уверен, что за прошедшее десятилетие многие и многие жители региона получили поддержку и защиту в отстаивании своих прав и законных интересов, поверили в законность и справедливость.

Желаю Вам дальнейших успехов на правозащитном поприще в интересах наших граждан, а также здоровья, оптимизма и всего самого наилучшего!

\* \* \*



*Глава администрации  
Петропавловского  
муниципального района  
Юрий Петрович Шевченко*

Администрация Петропавловского муниципального района считает, что институт уполномоченного по правам человека доказал свою нужность людям. Он успешно работает и стал своеобразным связующим звеном между населением и властью. В дальнейшем деятельность уполномоченного по правам человека будет направлена на формирование у граждан активной жизненной позиции.

Помощник уполномоченного по правам человека в Петропавловском районе регулярно проводит приемы граждан, принимает участие в заседаниях сессий Совета народных депутатов, отчетах главы администрации муниципального района и глав сельских поселений, является членом муниципального Совета по обра-

зованию и общественного Совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при главе администрации района.

Вместе с тем поступающие обращения свидетельствуют о том, что еще многое предстоит сделать, чтобы граждане почувствовали себя по-настоящему защищенными.

\* \* \*



*Глава администрации  
Хохольского  
муниципального района  
Михаил Петрович Ельчанинов*

Органы местного самоуправления Хохольского муниципального района Воронежской области свыше 10 лет плодотворно взаимодействуют с институтом уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Уполномоченным по правам человека в Воронежской области проведен ряд мероприятий совместно с органами государственной власти Воронеж-

ской области и органами местного самоуправления района по решению сложных задач: при переселении граждан Луганской и Донецкой областей Украины в Хохольский район (регистрация по месту пребывания, получение гражданства, трудоустройство и др.); проведение мероприятий, направленных на продвижение региональных ключевых маршрутов, ориентированных на выездной туризм, создание туристско-рекреационного кластера в Костенском, Борщевском сельских поселениях Хохольского муниципального района; по организации водоснабжения населения Костенского сельского поселения; проведение просветительских мероприятий в общеобразовательных школах района по тематике прав человека, экологии, альтернативной гражданской службы; проведены работы по адаптации зданий и прилегающих к ним территорий муниципальных учреждений района для нужд инвалидов.

Уполномоченным по правам человека в Воронежской области Т. Д. Зражевской в общественной приемной губернатора Воронежской области в Хохольском районе осуществлялся личный прием граждан (проведение выездных консультаций общественной правозащитной приемной в районе), а также регулярно прово-

дится личный прием граждан общественным помощником уполномоченного по правам человека в Воронежской области в Хохольском муниципальном районе Костиной В. Н. В ходе личного приема осуществляется взаимодействие с депутатами Совета народных депутатов района, Воронежской областной Думы, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

Оказывается правовая помощь не только гражданам, но и органам местного самоуправления района.

Администрация Хохольского муниципального района благодарит Вас, Татьяна Дмитриевна, и аппарат уполномоченного по правам человека в Воронежской области за плодотворное решение вопросов, направленных на реализацию прав граждан, по развитию гражданского общества и надеется на дальнейшее сотрудничество.

***Заместитель главы  
администрации  
Аннинского  
муниципального  
района Николай  
Федорович Черкасов***

Активное взаимодействие аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области с администрацией района, городского и сельских по-

селений решало механизмы защиты прав человека.

Вопросы по защите прав человека рассматривались на планерках и совещаниях в администрации муниципального района с участием руководителей учреждений, организаций и предприятий района. Защита прав человека осуществлялась во взаимодействии с различными структурами муниципального района, общественной приемной, областными и федеральными структурами на территории района.

***Глава администрации  
Борисоглебского  
городского округа Андрей  
Владимирович Пищугин***

Администрация Борисоглебского городского округа Воронежской области считает институт по правам человека в Воронежской области важным звеном по формированию правовой культуры населения и защиты прав человека,

В округе сложилась определенная система взаимодействия с аппаратом уполномоченного по правам человека, помощником уполномоченного по правам человека в Борисоглебском городском округе Воронежской области Красновым Борисом Михайловичем.

Это реализация плана Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека, совместный прием

граждан руководителями органов местного самоуправления и помощником уполномоченного в округе консультации по правам человека в аппарате Уполномоченного, проведение прямых линий главой администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области, руководителями служб жизнеобеспечения.

Общественной приемной губернатора Воронежской области в Борисоглебском городском округе и помощником уполномоченного по правам человека осуществляются приемы граждан в помещении общественной приемной губернатора области, в результате которых решаются проблемные вопросы граждан — переселенцев из ближнего зарубежья и др.

***Заместитель главы  
администрации  
Бутурлиновского  
муниципального района  
Игорь Евгеньевич Штельцер***

Институт регионального омбудсмана стал важным связующим мостом между властью и обществом, так как он разрешает конфликты государственных и личных интересов.

За 10 лет работы регионального омбудсмана сложилась определенная система взаимодействия органов местного самоуправления и аппарата уполномоченного по правам человека. В практику

вошли выездные приемы омбудсмана в районе, дни омбудсмана в районе с привлечением сотрудников судебных органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел. Граждане часто рассматривают обращение к уполномоченному по правам человека как последнюю инстанцию.

Администрация Бутурлиновского муниципального района рассчитывает на дальнейшую плодотворную работу с институтом уполномоченного по правам человека для выявления сфер государственного управления, которые нуждаются в усовершенствовании.

***Глава Верхнехавского  
муниципального района  
Сергей Алексеевич  
Васильченко***

В 2020 году исполнилось 10 лет с момента учреждения в Воронежской области института уполномоченного по правам человека. По современным меркам институт регионального омбудсмана сформировался сравнительно недавно, но уже рекомендовал себя как орган, стоящий на страже законных прав и свобод граждан. При осуществлении своей деятельности уполномоченный по правам человека выстраивает взаимодействие со многими государственными институтами. Такое взаимное сотрудничество создает наиболее благоприятные

условия для обеспечения жизненных интересов граждан, проведения мероприятий, направленных на устранение нарушений прав человека, и является залогом эффективной реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан.

По нашему мнению, взаимодействие института уполномоченных по правам человека с органами местного самоуправления происходит по двум основным направлениям.

Первое — это содействие в полной реализации гарантированного гражданам права на местное самоуправление.

Второе — это непосредственный контроль со стороны государственных правозащитников за соблюдением органами местного самоуправления конституционных прав человека в повседневной деятельности и совместная деятельность по их защите.

Безусловно, такое взаимодействие является дополнительным залогом реализации гражданами своих прав и свобод, способствует формированию гражданского общества непосредственно в муниципалитетах разного уровня.

***Заместитель главы  
Грибановского  
муниципального района  
Ольга Алексеевна Слизова***

Появление новой государственной должности

уполномоченного по правам человека обусловлено тем, что права человека — это главная цель цивилизованного правового государства, которое стремится обеспечить человеку достойную жизнь, благосостояние и безопасность.

Создание института омбудсмена позволило открыть новую и успешную главу в отношениях между государством и гражданином и справедливо считается фактором укрепления законности и правовой основы в деятельности исполнительной власти на территории нашего региона. Жители Воронежской области и муниципальных районов могут рассчитывать на поддержку в различных ситуациях, требующих квалифицированной и оперативной помощи.

Надеемся на дальнейшее сотрудничество по решению вопросов, связанных с соблюдением прав человека.

***Глава администрации  
Калачеевского  
муниципального  
района Николай  
Тимофеевич Котолевский***

В районе сложилась определенная система взаимодействия с аппаратом уполномоченного по правам человека, представителем в Калачеевском муниципальном районе.

Это реализация плана мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защи-

ты прав человека, совместный прием граждан руководителями органов местного самоуправления и представителем Уполномоченного в районе, консультации по правам человека в аппарате Уполномоченного, проведение прямых линий главой администрации Калачеевского муниципального района, руководителями служб жизнеобеспечения с участием представителя.

Предлагается организовать прием граждан уполномоченным по правам человека, его аппаратом в муниципальных районах с использованием современных информационных технологий.

***Глава Каменского  
муниципального  
района Анатолий  
Стефанович Кателкин***

В 2021 году мы отмечаем сразу несколько юбилейных дат: 55-летие принятия международных пактов о правах человека, 25-летие вхождения нашей страны в Совет Европы и 30-летие со дня принятия Декларации прав и свобод человека и гражданина в России.

Все эти документы красной нитью пронизывают принципы, гласящие, что идеал свободной человеческой личности может быть осуществлен только в том случае, если будут созданы условия, при которых каждый может воспользоваться своими пра-

вами. В связи с чем публично-правовой институт уполномоченного по правам человека является одним из важнейших инструментов обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

К глубокому сожалению, пандемия внесла свои коррективы в жизнь людей, государственных и муниципальных органов. В 2020 году, с учетом сложившейся ситуации по всей стране, контакт граждан с главой администрации района, руководителями органов местного самоуправления и представителем уполномоченного по правам человека осуществлялся в основном в дистанционном формате.

Подавляющее большинство вопросов жителей Каменского муниципального района связано:

— с реализацией социальных прав (право на бесплатную медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, жилище, социальное обеспечение, труд и его справедливую оплату);

— реализацией прав на получения квалифицированной юридической помощи;

— реализацией экономических прав и свобод, а именно свободы пред-

принимательства (подавляющее большинство предпринимателей консультировалось по вопросу введения ограничительных мер для бизнеса в связи с пандемией).

Подводя итог вышесказанному, перспективным пожеланием остается оказание как можно большего внимания социально уязвимым группам населения.

***Глава администрации  
Острогожского  
муниципального  
района Сергей Иванович  
Хорошилов***

За период практической работы общественно-го помощника уполномоченного по правам человека в Воронежской области по Острогожскому району удалось накопить определенный опыт.

Общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области по Острогожскому району участвует во всех четырех структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании правовой помощи.

Для наиболее эффективной реализации своих полномочий по защите прав граждан — жителей Острогожского муниципального района — он добросовестно исполняет возложенные на него функции совместно с органами

местного самоуправления, общественными организациями, муниципальными, государственными учреждениями и другими структурами.

Также за весь период работы накоплен положительный опыт взаимодействия уполномоченного по правам человека в Воронежской области с органами местного самоуправления Острогожского района, правоохранительными и судебными органами, общественными организациями и другими структурами.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Воронежской области с органами местного самоуправления осуществляется в различных направлениях, главное из которых — защита прав человека и гражданина, осуществляемое Уполномоченным через прием и рассмотрение обращений граждан.

На наш взгляд, одной из эффективнейших форм взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления является право безотлагательного приема Уполномоченного руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти. Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской

области по Острогожскому району постоянно и незамедлительно реагируют на обращения граждан.

Накопленный за 10 лет работы института регионального омбудсмана опыт совместной деятельности позволяет сделать вывод о том, что этот государственный правозащитный институт состоялся и продолжает развиваться, становится более открытым и политически независимым.

**Глава администрации  
Поворинского  
района Александр  
Анатольевич Леонов**

Действующая Конституция Российской Федерации впервые в истории нашей страны провозгласила в качестве высшей ценности человека, его права и свободы, закрепила за государством обязанность защиты этих прав. В обеспечении гарантий прав и свобод человека и гражданина важную роль призван играть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Действующий на протяжении этого десятилетия на территории нашей области институт уполномоченного по правам человека доказал свою значимость и необходимость: увеличение из года в год числа обращений граждан говорит об укреплении доверия граждан к этому институту.

Поворинский муниципальный район активно взаимодействует с инсти-

тутом уполномоченного по правам человека. Местное самоуправление — это наиболее приближенный к населению уровень власти. Мы считаем, что грамотно организованное местное самоуправление позволяет удовлетворять основные жизненные потребности населения, эффективно используя имеющиеся местные ресурсы, и таким образом снимать социальную напряженность и повышать доверие населения к органам власти на территории муниципального образования. Взаимодействие регионального института уполномоченного и местной районной администрации осуществляется по следующим основным направлениям: взаимодействие при рассмотрении обращений граждан, координация правозащитной деятельности, содействие распространению опыта деятельности региональных уполномоченных, рабочие встречи с региональными уполномоченными.

Взаимодействие при обращении граждан осуществлялось прежде всего путем взаимных обращений об оказании содействия в разрешении жалоб. За этот период рассмотрено 231 обращение, касающееся в основном вопросов местного значения, главным образом — проблемой нарушений социальных прав граждан в сферах пенсионного, социального

и медицинского обеспечения, в области жилищного, трудового и земельного законодательства.

Часть вопросов, содержащихся в обращениях граждан, носила консультативный характер. Часть обращений граждан была решена положительно во время проведения приемов.

Администрация района позитивно оценивает такую форму взаимодействия и выражает надежду на то, что подобная практика поможет и в дальнейшем эффективно решать проблемы граждан.

Можно отметить, что институт регионального УПЧ конструктивно влияет на формирование и развитие пространства публичной политики не только региона, но и муниципальных образований, развивая партнерские отношения и предлагая широкий спектр социально значимых инициатив.

Работа по укреплению взаимодействия с институтом УПЧ будет продолжена и в дальнейшем. В основе взаимодействия лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между человеком и властью.

**Глава Рамонского  
муниципального  
района Николай  
Валерьевич Фролов**

В Рамонском муниципальном районе помощником уполномоченного по

правам человека является руководителем Общественной приемной губернатора Воронежской области в Рамонском районе, что позволяет в рамках рассмотрения обращений граждан обеспечивать защиту их прав и интересов.

В условиях пандемии приемы граждан уполномоченным по правам человека были приостановлены. Тем не менее, граждане обращались в Общественную приемную по вопросам оказания содействия в реализации прав человека. Всем заявителям давались ответы по существу поставленных в обращениях вопросах, а также разъяснения о правах, свободах и средствах, которые гражданин может использовать для их реализации и защиты.

Учитывая, что Общественная приемная оснащена всем необходимым специализированным оборудованием для проведения приема граждан в режиме видео-конференц-связи, предлагается организовать прием граждан уполномоченным по правам человека в Воронежской области с использованием специального программного обеспечения.

**Глава администрации  
Репьевского района  
Роман Витальевич  
Ефименко**

Процесс взаимодействия уполномоченного по правам человека с органа-

ми местного самоуправления и иными структурами — это активная, согласованная деятельность, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Безусловно, права и свободы человека — краеугольный камень любого общества. Степень их защищенности определяет социальный климат в государстве и уровень стабильности в обществе.

По закону уполномоченный по правам человека может реагировать только на те жалобы, которые касаются действий должностных лиц или органов власти. Но на практике к нему обращаются всегда, когда человек чувствует себя ущемленным в своих правах и свободах.

Для повышения эффективности защиты прав и свобод граждан во всех муниципальных районах области задействованы общественные помощники уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

В Репьевском муниципальном районе институт общественных помощников уполномоченного по правам человека в Воронежской области существует с 2013 года. За это время поступило 96 обраще-

ний, из них 5 письменных, 91 устное. Уполномоченному по правам человека передано 7 обращений, которые взяты им на личный контроль.

Большинство вопросов решалось преимущественно на месте, в исполнительных органах власти, другие разъяснялись, часть отправлялась на рассмотрение в соответствующие организации и компетентные органы и структуры. Общественный помощник помогает человеку составить жалобу, обращение на имя УПЧ и отправить документы его юристам.

По отзывам наших сельских посетителей, именно правильная подсказка в самом начале часто помогает людям защитить и восстановить свои права максимально быстро и без проволочек.

Следует отметить, что на районном уровне общественный помощник Уполномоченного активно взаимодействует с уполномоченным по правам человека в Воронежской области, Общественной палатой Репьевского муниципального района, Общественной приемной губернатора в Репьевском муниципальном районе.

Разработан перечень совместных мероприятий общественного помощника уполномоченного по правам человека и ОМВД России по Репьевскому району об основных формах взаимодействия и сотруд-

ничества в целях соблюдения и восстановления нарушенных прав человека и гражданина.

В некотором смысле общественные помощники упрощают деятельность омбудсмена, поскольку ему не приходится вникать в те обращения, которые могут быть успешно рассмотрены на местах.

Основой деятельности общественных помощников является самостоятельное проведение приемов граждан, а также участие в организации и проведении выездных приемов Уполномоченного в районе, учреждениях.

Самый лучший показатель работы — это разрешение проблем человека, восстановление его прав. А лучше всего — профилактическая работа, чтобы как можно меньше было таких нарушений.

Заслуживает внимания работа аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области по организации учебы, проведения семинаров с общественными помощниками. Это позволяет проводить встречи со школьниками, отвечать на вопросы населения по соблюдению прав человека. Ведь вопросы соблюдения прав человека очень важно рассматривать с точки зрения справедливости, добра и зла. Вот это, наверное, ключевые категории в работе государственного правозащитника.

**Глава администрации  
Россошанского  
муниципального  
района Юрий  
Валентинович Мишанков**

10 лет с момента учреждения государственной должности уполномоченного по правам человека — важная дата для Воронежской области. Институт Уполномоченного играет важную роль в защите прав граждан, повышении доступности органов власти, межведомственного взаимодействия, развития гражданского общества. В Россошанском районе уполномоченным по правам человека неоднократно проводились выездные приемы граждан, в ходе которых решались вопросы предоставления гражданства, благоустройства общественных пространств, осуществлялась правовая поддержка граждан.

В части перспективных пожеланий было бы полезным продолжить практику выездных приемов, сделать их ежегодными, осуществлять более тесный контакт с представителем омбудсмена в Россошанском районе.

**Глава администрации  
Семилукского района  
Геннадий Юрьевич Швырков**

Уважаемая Татьяна Дмитриевна!

Примите искренние поздравления по случаю 10-летия с момента начала деятельности в Воронежской области института

уполномоченного по правам человека.

Ваша деятельность по защите, обеспечению и восстановлению прав, свобод и законных интересов граждан имеет важное значение для Семилукского района и каждого его жителя. За годы существования Вам удалось завоевать глубокое уважение и искреннее доверие населения. А доверие — это главный показатель эффективности и необходимости Вашей работы. Жители района по достоинству оценили Вашу компетентность и инициативность, энергию, настойчивость и умение добиваться поставленной цели.

Приятно осознавать, что между Семилукским районом и уполномоченным по правам человека налажено конструктивное взаимодействие. Это позволяет нам оперативно и качественно решать актуальные вопросы. Благодарим Вас за высокий профессионализм, внимание и чуткость к людям, которые обращаются за помощью.

От всей души желаем Вам, Татьяна Дмитриевна, и всему аппарату уполномоченного по правам человека в Воронежской области здоровья, оптимизма, реализации всех намеченных проектов, новых побед и достижений!

Надеемся на благотворное сотрудничество на благо населения Семилукского района.

***Помощник уполномоченного  
по правам человека Таловского  
муниципального района Воронежской  
области Николай Сергеевич Калгин***

Хочу высказать свои впечатления о совместной работе с аппаратом уполномоченного по правам человека Воронежской области. Работаю в этой общественной должности всего 4 года. Должен отметить, что за этот период Зражевская Т. Д. лично была в нашем районе и вела прием граждан.

Ежегодно нас, помощников уполномоченного по правам человека в Воронежской области, приглашали в Воронеж на совместную встречу, которая проходила в виде семинара, где нас учили, как работать с гражданами в своих районах. В текущей работе я всегда получал практическую помощь от нашего куратора Сергея Владимировича Писарева.

Мои выводы таковы: аппарат во главе со Зражевской Т. Д. высокопрофессионален, доброжелателен и выполняет очень важную миссию в нашей области по защите прав человека, а мы, помощники, стараемся помогать в этой важной работе. Желаю Зражевской Т. Д., аппарату и всем помощникам в области здоровья, творческих успехов и всех земных благ!

***Глава администрации Терновского  
муниципального района  
Павел Викторович Чибисов***

От имени администрации Терновского муниципального района примите самые искренние и сердечные поздравления с 10-летием образования института уполномоченного по правам человека в Воронежской области!

Ваша деятельность по защите, обеспечению и восстановлению прав, свобод и законных интересов граждан имеет важное значение для каждого жителя нашей области.

Приятно осознавать, что за эти годы между уполномоченным по правам чело-

века и администрацией Терновского муниципального района налажено конструктивное взаимодействие, проведен ряд мероприятий по правовому просвещению и воспитанию населения, формированию современной правозащитной культуры.

Уверен, что совместными усилиями мы сделаем все возможное для восстановления справедливости в каждом конкретном случае. Надеемся на продолжение нашего сотрудничества.

От всей души желаем Вам, Татьяна Дмитриевна, и всем сотрудникам Вашего аппарата успехов на благо области и ее жителей!

***Глава администрации  
Эртильского района  
Сергей Игнатьевич Бычуткин***

Уважаемая Татьяна Дмитриевна!

Поздравляю с 10-летием учреждения института уполномоченного по правам человека и желаю Вам и всем сотрудникам аппарата в Воронежской области успехов в дальнейшей работе по защите прав человека.

С аппаратом уполномоченного по правам человека в Воронежской области мы тесно работаем с 2013 года, с момента введения должности общественного помощника по правам человека в Эртильском районе. Ее занимает Филатова Людмила Витальевна. Она еженедельно ведет прием граждан Эртильского муниципального района. Большинство вопросов решается в районе, по некоторым Людмила Витальевна обращается за помощью к сотрудникам аппарата УПЧ.

Ваше личное участие в приемах граждан Эртильского муниципального района, а также участие Ваших сотрудников в решении всех вопросов на местах делает честь институту регионального омбудсмена. Спасибо за то, что по достоинству оцениваете труд Ваших общественных помощников и помогаете им развиваться. Добра Вам и терпения в защите прав человека!

## Восстановление нарушенных прав



### Восстановлено право на гражданство

9 января 2020 года в зале заседаний администрации Россошанского муниципального района начальник управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области полковник поли-

ции Сергей Червонцев и член общественного совета уполномоченного по правам человека Воронежской области Галина Рогозина поздравили жительницу Россошанского муниципального района Марию Мананникову с получением гражданства Российской Федерации.

В начале 2019 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы Россоши Марии Мананниковой, матери пятерых несовершеннолетних детей, ожидающей появления шестого ребенка. По прибытии в РФ в 2007 году она была документирована паспортом гражданина РФ на основании справки о приобретении гражданства России, выданной консульским отделом Посольства РФ в Узбекистане, а в свидетельства о рождении ее детей проставлены штампы о принадлежности к гражданству РФ.

В 2016 году при обращении в миграционную службу по месту жительства по вопросу оформления заграничного паспорта в отношении данной гражданки были проведены проверки, в результате которых вынесено заключение о недействительности ее паспорта гражданина РФ как выданного в нарушение установленного порядка. Это решение повлекло за собой целый ряд последствий, повлиявших на реализацию ее социальных прав:

- штампы о гражданстве РФ в свидетельствах о рождении детей также были аннулированы;
- банковские счета заблокированы;
- департамент социальной защиты Воронежской области обратился в суд с иском о взыскании социальных выплат, полученных ею на детей.

Более 2 лет заявитель не мог подать документы для оформления статуса РВП в связи с тем, что справки Посольства Узбекистана в Москве о непринадлежности к гражданству Р. Узбекистан вызывали у сотрудников УВМ сомнение в подлинности (при этом ни одного запроса сделано не было).

В связи с этим Уполномоченным направлено ходатайство в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области, после чего руководством УВМ принято решение о возможности приема от заявителя документов на получение РВП как от лица без гражданства по имеющимся справкам. Вопрос плановой операции по родовспоможению (шестой ребенок) также был решен только после оказания помощи в по-

лучении заявителем миграционной карты и постановки ее на миграционный учет по месту пребывания.

Интересы Марии в посольстве, УВМ ГУ МВД России по Воронежской области, ГУВМ МВД России в Москве представляла член Общественного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области Галина Рагозина.

В ноябре 2019 года Мария Мананникова и ее дети наконец были признаны гражданами РФ.

Сотрудники областного Управления по вопросам миграции накануне Нового года вручали подарки детям малообеспеченных переселенцев. Были приглашены и шестеро детей Марии Мананниковой. Но в связи с большим расстоянием до Воронежа многодетная мама не смогла привезти детей. Поэтому подарки детям Марии Мананниковой вручили непосредственно в администрации района.

Член общественного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области, заместитель председателя исполкома МОД «Форум переселенческих организаций» Галина Рагозина вручила благодарственное письмо «Форума» и сборник статей о миграции руководителя «Форума» известного российского журналиста Лидии Графовой председателю Общественной палаты Россошанского района Надежде Кардаш, которая всемерно помогает Марии Мананниковой и другим переселенцам. Она также поблагодарила руководителя Общественной приемной губернатора в Россошанском районе Виктора Квасова и общественного помощника уполномоченного по правам человека Татьяну Бородину, оказавших помощь и поддержку Марии Мананниковой.

### **В Воронежском аэропорту маломобильные инвалиды смогут воспользоваться амбулифтом**

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области Татьяне Зражевской на протяжении ряда последних лет неоднократно обращались лица с огра-

ниченными возможностями здоровья по поводу невозможности воспользоваться услугами аэропорта Воронежа из-за отсутствия необходимых условий, прежде всегоambuлифта. Решение проблемы было взято омбудсменом на контроль.

Омбудсмен неоднократно направлял в ООО Управляющая компания «АВИАСЕРВИС» рекомендации о мерах по соблюдению прав граждан, пользующихся услугами международного аэропорта, и соблюдению Порядка предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах (утвержденного приказом Минтранса России от 15.02.2016 № 24). Неоднократно указывалось на необходимость функционированияambuлифта, использование которого предусмотрено подпунктом 5 п. 7 ст. 106.1 Воздушного кодекса Российской Федерации и пунктами 13, 24 и 26.9 Порядка.

В декабре 2018 года в ответе ООО УК «АВИАСЕРВИС» сообщалось, что запланировано приобретениеambuлифта на I квартал 2019 года.

Однако в указанные в письме сроки ситуация сambuлифтом не была решена, и в 2019 году омбудсмен продолжил запрашивать и получать объяснения должностных лиц компании.

В январе 2020 года из общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «АВИАСЕРВИС» поступил ответ, в котором генеральный директор аэропорта Р. С. Фроленко проинформировал Уполномоченного о том, что в декабре 2019 года ООО полученambuлаторный автолифт, позволяющий производить обслуживание маломобильных пассажиров и инвалидов при посадке/высадке в воздушное судно. После планируемого срока вводаambuлаторного автолифта в эксплуатацию (февраль 2020 года) права вышеуказанной категории граждан на доступность услуг авиационного транспорта были восстановлены, в чем лично убедился Уполномоченный в процессе проверки.

### **Уполномоченный оказал содействие жительнице Воронежа в распоряжении средствами материнского капитала**

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области Татьяне Зражевской обратилась жительница Воронежа Л. в связи с отказом Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Воронеже в удовлетворении ее заявления о распоряжении средствами материнского капитала.

Заявительница написала, что заключила договор с индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности. Он предусматривал оказание дополнительных образовательных услуг по обучению одного из детей Л.

В сентябре 2019 года женщина обратилась в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства с заявлением о распоряжении средствами материнского капитала путем направления их на оплату платных образовательных услуг по указанному договору.

Однако в октябре Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Воронеже принято решение об отказе в удовлетворении заявления.

Причиной отказа было указано то, что перечисление средств материнского капитала на получение образования ребенком на расчетные счета индивидуальным предпринимателям противоречит нормам Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Изучив доводы обращения и сопоставив их с нормами законодательства, омбудсмен счел, что запрет на оплату за счет средств материнского капитала платных образовательных услуг, оказываемых индивидуальным предпринимателем, не основан на законе. Выводы были направлены в ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской

области в целях пересмотра решения по заявлению Л. Однако пересмотра не последовало.

Не достигнув консенсуса с отделением ПФ, омбудсмен направил рекомендации по восстановлению прав Л. в прокуратуру Воронежской области.

Прокуратура области установила, что решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала на оплату образовательных услуг принято необоснованно и внесла представление управляющему Пенсионного Фонда Российской Федерации по Воронежской области об устранении нарушения федерального законодательства.

#### **Омбудсменом оказано содействие в разрешении ситуации с невыплатой заработной платы**

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области Татьяне Зражевской поступило коллективное обращение по вопросу невыплаты заработной платы в АО «РУСАВИАИНТЕР».

В целях проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченный обратился с ходатайством о проведении проверки в Государственную инспекцию труда в Воронежской области.

По результатам проведенной в АО «РУСАВИАИНТЕР» проверки установлено наличие задолженности по заработной плате перед 423 работниками в сумме более 58 млн рублей за период с декабря 2019 по март 2020 года, что является нарушением трудового законодательства. Гострудинспекцией работодателю выдано обязательное для исполнения предписание о выплате задолженности по заработной плате.

Также информация о задержке заработной платы свыше двух месяцев передана в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении генерального директора АО «РУСАВИАИНТЕР».

Кроме того, АО «РУСАВИАИНТЕР» в апреле 2020 года привлечено к административной ответственности в соответствии с ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ «Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» за нарушение трудового законодательства.

#### **Представители омбудсмена провели выезд по жалобе жильцов трех домов**

В конце июля 2020 года представители уполномоченного по правам человека в Воронежской области совместно с руководителем Межрегиональной общественной организации «Против коррупции» Альбертом Пчелинцевым провели выездную проверку обращения граждан. Они разбирались в жалобе жителей домов № 38, 40 и 42 по улице Жигулевской в Воронеже на аварийное состояние зданий и помещений.

Руководитель аппарата омбудсмена Владимир Белоножкин встретился с жильцами и совместно с представителем управы Советского района и УК Советского района провел осмотр зданий.

По оценке представителей омбудсмена и общественника, дома однозначно находятся в аварийном состоянии:

- многочисленные трещины фасадов;
- готовые упасть балконы, на которые УК не рекомендует выходить;
- протекающие крыши;
- отсутствие вентиляции;
- проседающие потолочные перекрытия;
- неремонтопригодные коммуникации (включая газовые).

— Мы разъяснили жителям порядок и способы решения их проблемы, так как ранее они никуда для этого не обращались, — отметил Владимир Белоножкин. — Со своей стороны мы подготовили запросы в профильные инстанции, взяли ситуацию на контроль.



Представители омбудсмена провели выезд по жалобе жильцов трех домов

**Омбудсмен провел рабочую встречу по вопросу защиты конституционных прав граждан**

11 августа 2020 года состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татья-

ны Зражевской, представителей аппарата Уполномоченного, адвокатского сообщества и правозащитной организации «За права человека» по вопросу нарушения прав граждан при задержании правоохранительными органами.



Накануне к воронежскому омбудсмену обратился член экспертного совета при УПЧ в РФ, председатель НОО «За права человека» Лев Пономарев в связи с проведениями обысков в домах участников религиозной организации «Свидетели Иеговы» (признанной экстремистской в 2017 году) и поступившими к нему сведениями об избиениях нескольких граждан во время задержания 13 июля 2020 года (было проведено свыше 100 обысков, 10 человек задержаны). Он также обратил внимание на то, что в течение двух недель адвокаты двух задержанных не могли попасть к своим подзащитным в СИЗО № 1.

Во встрече приняли участие руководитель аппарата уполномоченного по пра-

вам человека Владимир Белоножкин, адвокат Московской областной адвокатской палаты Алена Бородина, специальные корреспонденты газеты региональных правозащитных организаций «За права человека» Евгений Кандауров и Максим Остапенко, начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Сергей Писарев и советник омбудсмена Михаил Свиридов, супруга одного из задержанных.

Также на встречу был приглашен вице-президент Воронежской областной коллегии адвокатов Юрий Домашин.

В ходе встречи адвокатом Аленой Бородиной омбудсмену переданы материалы, относящиеся к уголовному делу, в том

числе бесед с подзащитными и экспертиз, а также обращения граждан с жалобами на жестокое обращение при задержании.

Обсуждены вопросы работы адвокатов с подзащитными в условиях угрозы распространения инфекции.

Ранее уполномоченный по правам человека в Воронежской области уже обращал внимание на проблему посещения СИЗО адвокатами, возникшую после издания УФСИН России по Воронежской области ведомственного распоряжения о прекращении личных встреч подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, со своими защитниками из-за угрозы распространения коронавируса. Это создало неудобства и препятствия в оказании квалифицированной юридической помощи и защите прав данных категорий граждан.

Ситуация урегулирована в короткий срок. Омбудсмен провел консультации с руководством УФСИН России по Воронежской области для разрешения проблемы. Создана рабочая группа, в состав которой вошли представители руководства областной Адвокатской палаты и руководства регионального УФСИН.

Достигнуто соглашение о том, что на постоянной основе ежедневно в учреждении УИС Воронежской области (наиболее актуально это для следственных изоляторов) представителем адвокатской палаты предоставляется список подозреваемых и обвиняемых, у которых имеется необходимость во встрече с адвокатом, с указанием времени. Общение происходит, как правило, в режиме видеосвязи, при этом подзащитный и адвокат находятся в специально оборудованных помещениях. Эта практика позволила решать острые, неотложные и экстренные вопросы, связанные с защитой прав подозреваемых и обвиняемых в уголовном процессе.

Вице-президент Воронежской областной коллегии адвокатов Юрий Домашин также дал разъяснения о работе палаты и возможностях общения адвокатов и их подзащитных.

Татьяна Зражевская проинформировала участников встречи о подготовке к видеоконференции по вопросам взаимодействия с УФСИН в условиях коронавирусной инфекции с приглашением представителей различных структур, в том числе правозащитных. Данное мероприятие дало более широкие возможности детально обсудить возникающие проблемы и конкретные ситуации, а также наметить меры по их разрешению.

В целях мониторинга ситуации и выявления наиболее актуальных проблем участники встречи образовали рабочую группу.

### **Осторожно, мошенники!**

В сентябре 2020 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области Татьяне Зражевской поступило обращение жительницы областного центра К. по факту завладения ее денежными средствами обманным путем со стороны частной юридической фирмы ООО «Авилон».

Из заявления следовало, что сотрудники данной фирмы заключили с женщиной договоры на оказание юридических услуг по оформлению социальных льгот. За оказание данных услуг, которые свелись к направлению писем в органы исполнительной власти, заявительницей были произведены оплаты в размере 20 тыс. рублей, 41 тыс. рублей, а также 2 тыс. рублей за услуги курьера.

После того как К. получила от органов исполнительной власти информацию об отсутствии юридических оснований для получения социальных льгот, она пыталась связаться с сотрудниками данной фирмы по почте и по телефону. Однако она получила ответ об отказе в приеме письма с уведомлением, а номер контактного телефона оказался заблокирован.

Аппаратом омбудсмента проанализированы представленные заявительницей материалы, из которых следовало, что мало-мальски грамотный юрист должен был разъяснить ей, что действующим законо-

дательством желаемые льготы не предусмотрены. По данному обращению омбудсменом направлены рекомендации в ГУ МВД России по Воронежской области о проведении проверки изложенных фактов, а в случае их подтверждения — о решении вопроса о возбуждении уголовного дела в порядке ст. 144, 145 УПК РФ.

Согласно полученной информации в результате проведенной проверки отделом по расследованию преступлений на территории Центрального района следственного управления УМВД России по г. Воронежу в конце октября было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, по факту мошеннических действий, совершенных сотрудниками ООО под предлогом оказания юридических услуг в отношении К. и иных лиц.

— Проблема предотвращения негативных последствий деятельности организаций, навязывающих населению платные юридические услуги ненад-

лежащего качества под предлогом бесплатной юридической помощи весьма актуальна. В аппарат Уполномоченного регулярно поступают подготовленные этими посредниками обращения граждан, подавляющее большинство которых не имеет отношения к компетенции омбудсмана. В ответах внимание граждан акцентируется на том, что обращение в частные юридические фирмы, занимающиеся рассылкой во все инстанции заявлений с цитатами законов, регламентирующих порядок рассмотрения жалоб и заявлений, является бесполезной тратой времени и денег, — отметил руководитель аппарата Владимир Белоножкин. — Информация об ущербе от деятельности таких организаций направляется Уполномоченным в органы полиции и прокуратуры. Так, например, в марте 2020 года по фактам обмана клиентов ООО «Правовой центр соцзащиты» и «Бюро юридических услуг» возбуждались уголовные дела по факту мошеннических действий.

# Обсуждаем актуальные вопросы. На связи — федеральный омбудсмен

## Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека. Вопросы защиты прав человека в период пандемии

24 ноября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав человека в период пандемии.

Мероприятие проходило под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой.

В работе Координационного совета приняли участие представители органов государственной власти, региональные омбудсмены (очно и в режиме видео-конференц-связи).

Всестороннее обсуждались актуальные вопросы обеспечения прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и введения режима повышенной готовности, а также новых форм работы уполномоченных по правам человека в период действия ограничительных мер.



Развернутую информацию представила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

В своем выступлении она отметила оперативную реакцию органов власти на запросы государственных правозащитников.

Также федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова назвала нерешенные проблемы пандемии COVID-19.

С ситуацией в субъектах Российской Федерации участники познакомили региональные омбудсмены.

\* \* \*

Задача Совета — сбор и обобщение предложений и рекомендаций органам государственной власти по решению актуальных задач посткарантинного периода.

Среди актуальных вопросов:

- обеспечение медицинских организаций, социальных учреждений и мест принудительного содержания граждан необходимым объемом противовирусных препаратов, дезинфекционных средств, средств индивидуальной защиты;

- обеспечение соблюдения противоэпидемических мер и мер санитарной безопасности в организациях и учреждениях всех форм собственности;

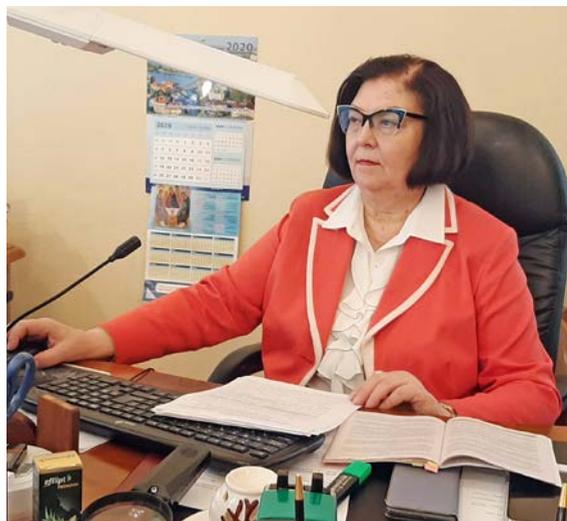
- продление мер поддержки для наиболее незащищенных слоев населения;

- обеспечение устойчивого развития экономики, роста занятости и материального благополучия населения;

- совершенствование федерального законодательства с учетом одобренной на общероссийском голосовании поправки в Конституцию Российской Федерации.

#### **Заседание рабочей группы экспертного совета. Вопросы внесения изменения в законодательство**

6 ноября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в заседании рабочей группы по разработке проекта Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон „Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации“» и других проектов федеральных органов, необходимых для его реализации.



Омбудсмен участвовал в качестве члена данной группы. Мероприятие проходило в режиме видеоконференции.

Организатор мероприятия — аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Обсуждение велось в целях совершенствования правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В рамках заседания рассмотрены представленные предложения о внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в части расширения компетенции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и возможности предоставления ему полномочий по рассмотрению жалоб граждан на действия (бездействие) предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

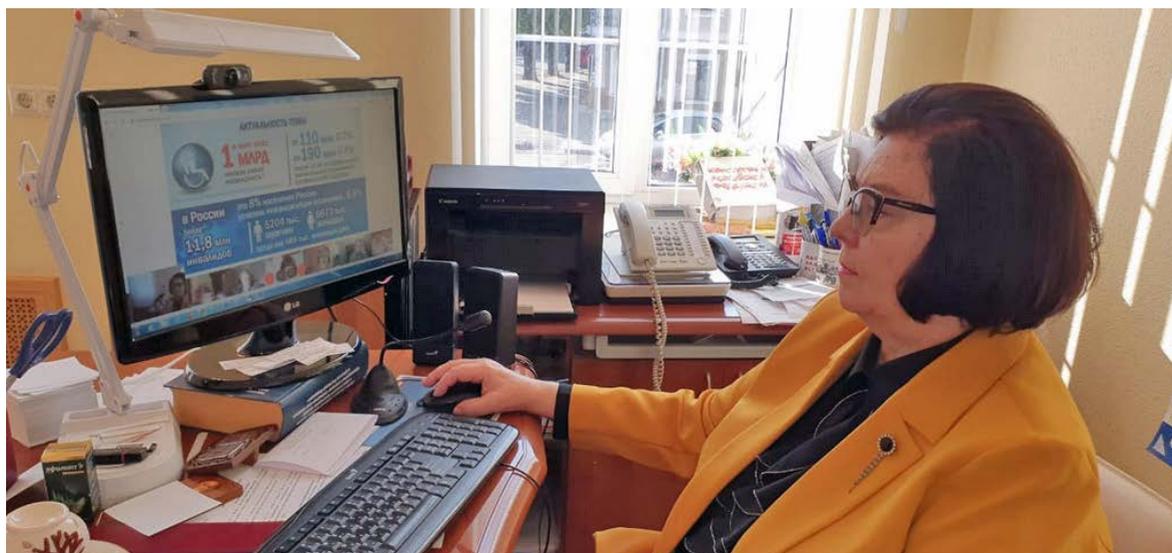
Участники заседания, в том числе Татьяна Зражевская, которая входит в состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, высказали свои мнения, в том числе критические, по поводу уже имеющих предложения. Речь также шла о необходимости дальнейшей проработки представленных экспертами вопросов.

**Экспертный совет при УПЧ в РФ.  
Обсуждение тематического  
доклада «Актуальные проблемы  
защиты прав инвалидов  
в Российской Федерации»**

29 октября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, на котором состоялось

обсуждение тематического доклада «Актуальные проблемы защиты прав инвалидов в Российской Федерации».

Участниками мероприятия стали депутат Государственной Думы и председатель Всероссийского общества инвалидов Михаил Терентьев, депутат Государственной Думы и почетный член Всероссийского общества инвалидов Олег Смолин, региональные уполномоченные и представители научно-экспертного сообщества.



В своем выступлении федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова отметила, что «люди с инвалидностью объективно нуждаются в особом к ним отношении и поддержке, а возможность реализации и защищенность прав инвалидов является показателем развитости государства, индикатором зрелости общества».

Она также подчеркнула, что в условиях пандемии тема доклада приобрела особую актуальность, так как люди с ограниченными возможностями здоровья стали более уязвимы, а их права нуждаются в еще большей защите.

Государственный правозащитник акцентировала внимание на том, что «важнейшей задачей является не только помощь инвалидам, но и обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод».

«По тому, как мы относимся к инвалидам, проявляется развитость таких культурных ценностей гражданского общества, как толерантность, уважение человеческого достоинства, гуманизм, справедливость. Это ценности, без которых общество нежизнеспособно», — сказал Уполномоченный.

Эксперты высказали свои предложения и рекомендации по дополнению доклада.

Татьяна Зражевская подчеркнула, что, несмотря на сложную ситуацию, омбудсмены держат руку на пульсе событий и по-прежнему уделяют большое внимание самым острым и злободневным вопросам.

В своем выступлении она отметила необходимость расширения гарантий

не только социально-экономических, но и политических прав инвалидов, так как многие из них желают принимать активное участие в формировании гражданского общества.

### **В поле зрения — избирательные права граждан**

11 сентября 2020 года в режиме видео-конференц-связи состоялась встреча уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяны Зражев-

ской с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой.

Мероприятие прошло в рамках серии встреч федерального омбудсмента с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. В ходе бесед Татьяна Москалькова мониторила реализацию избирательных прав в регионах, систематизировала нарушения. В случае необходимости предлагала свою помощь в разрешении сложных ситуаций.



Татьяна Зражевская проинформировала федерального омбудсмента о ситуации с реализацией избирательных прав граждан на территории Воронежской области, где проходят 462 избирательные кампании.

Она представила информацию о готовности участков для голосования, в том

числе о мерах санитарной безопасности, об организации взаимодействия с Общественной палатой Воронежской области, Воронежской областной избирательной комиссией, о работе совместных горячих линий.

Также воронежский омбудсмен подробно рассказал об общественном наблю-

дении в регионе. В области подготовлено (с резервом) более 8 тыс. независимых общественных наблюдателей, которые прошли специальное обучение.

В их подготовке участвовали региональные Общественная палата, избирком, отделение Ассоциации юристов России, омбудсмен.

Наряду с этим Татьяна Дмитриевна рассказала о том, как соблюдаются права воронежцев с ограниченными возможностями здоровья. Так, на участках обязательно учитываются интересы маломобильных граждан и инвалидов по зрению. В помощи инвалидам в ходе кампании изъявили желание участвовать 500 волонтеров.

Татьяна Москалькова поблагодарила ряд уполномоченных, в том числе уполномоченного по правам человека в Воронежской области, за проделанную работу по обеспечению избирательных прав граждан.

Федеральный омбудсмен также рассказала региональным уполномоченным о работе своего аппарата в единый день голосования, который впервые проходил в течение трех дней (с 11 по 13 сентября), работе с обращениями граждан, касающимися вопросов обеспечения избирательных прав.

#### **Круглый стол «Права отцов»**

14 августа 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области принял участие в круглом столе на тему «Права отцов». Мероприятие проводилось аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с межрегиональной общественной организацией «Союз отцов».

Участниками круглого стола стали региональные уполномоченные по правам человека, уполномоченные по правам ребенка, адвокаты, представители общественных организаций и научно-экспертного сообщества.

В ходе заседания участники обсудили вопросы защиты прав отцов в различ-

ных сферах жизни семьи: воспитание детей в браке и после развода, в том числе встречи после развода, получение субсидий, проблемы отцов-одиночек.

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что в последние годы в области защиты прав семьи предпринято достаточно большое количество мер на законодательном и исполнительном уровнях.

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская подчеркнула, что тема поднята актуальная. В практической деятельности омбудсменам нередко приходится сталкиваться со стереотипами, связанными с правами отцов.

В ряде случаев возникает необходимость выступать в качестве медиатора, разъяснять конституционный принцип (ст. 38 Конституции России): забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей.

Даже если родители развелись, это не означает, что отец автоматически теряет родительские права.

— Состоявшийся круглый стол показал, насколько много различных аспектов в сфере прав родителей возникает и нуждается в регулировании. Также видно, как далеко мы продвинулись в снятии острых моментов благодаря правозащитникам и общественникам, — отметила Татьяна Зражевская.

#### **IV Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»**

7 ноября 2020 года состоялась IV Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская и руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Белоножкин приняли участие в этом крупном мероприятии.

Форум прошел под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В нем приняли участие 80 человек, в том числе представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ООН, зарубежные омбудсмены и их представители из 18 стран, омбудсмены субъектов РФ.

В адрес участников конференции приветственные обращения направили Президент Российской Федерации Владимир Путин, Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин, Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота, Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности Станислав Зась, Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев, министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко.

В рамках конференции омбудсмены и представители международных организаций обсуждали актуальные вопросы защиты прав человека.

Особое внимание уделено 70-летию Европейской конвенции по правам человека.

«Отмечая 70-летие Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которую нередко называют европейской Конституцией, мы хотим выразить консолидированную приверженность международным нормам и принципам, осмыслить пройденный путь и наметить вектор развития на правочеловеческом треке, оценить роль и место институтов омбудсменов в системе государственных органов и пра-

возащитных механизмов», — отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

Участники мероприятия подчеркнули важность соблюдения международных стандартов прав и свобод человека.

Татьяна Москалькова также отметила в своем выступлении: «Концептуальная идея Конвенции — закрепление абсолютных ценностей, которые не должны отменяться ни при каких обстоятельствах. Она стала эффективным международно-правовым инструментом защиты прав человека; способствовала формированию единого мировоззрения людей на европейском пространстве, основанного на уважении человека, его прав и свобод, нетерпимости к нарушениям в этой сфере, философии устойчивого развития общества на всех направлениях».

Во второй части конференции обсуждена тема «Уроки пандемии: новые реалии правочеловеческого измерения».

Омбудсмены и представители международных организаций по защите прав человека в ходе мероприятия рассмотрели вопросы противодействия распространению коронавируса в масштабах мирового сообщества, особенности деятельности омбудсменов в период карантинных ограничений, новые вызовы и угрозы правам человека.

Особое внимание уделено социальным правам. Участники конференции многократно подчеркивали приверженность социальной ориентации государственной политики стран мира и международных объединений. По их мнению, рост социальных проблем в глобальном масштабе и пандемия COVID-19 налагают на государство особую ответственность в поддержке общества.

Кроме того, участники конференции выступили против применения двойных

стандартов в области правозащиты, что с их точки зрения прямо противоречит фундаментальным международным нормам и принципам.

Участники конференции приняли резолюцию, направленную на объединение усилий в сфере защиты прав и свобод человека, развитие и расширение международного сотрудничества.

Татьяна Зражевская, участвовавшая в мероприятии, отметила, что конференция позволила обобщить новейший опыт в сфере защиты прав человека, который сформировался в новых условиях пандемии COVID-19.

— Мы видим, что в России существует целостная система защиты прав человека и с каждым годом она совершенствуется. Сегодня мы еще раз убедились, что она успешно работает на всех уровнях: субъектов Российской Федерации, всероссийском и международном, — отметила Татьяна Зражевская. — Такие конференции становятся настоящим источником новых идей и законодательных инициатив: их обсуждение и реализация позволяют институту уполномоченных по правам человека усиливать гарантии защиты прав и свобод человека.

**Научно-практическая конференция «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика»**

25 ноября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в проходившей в Москве в Доме прав человека научно-практической конференции «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика».

Мероприятие организовано Уполномоченным по правам человека в Россий-

ской Федерации совместно с научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина.



В конференции участвовали уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, а также представители научного сообщества.

В рамках мероприятия участники обсудили вопросы защиты прав человека в период пандемии, философско-правовые аспекты проблемы, законодательное обеспечение и гарантии социальных прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вопросы правового регулирования ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19.

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила: «В условиях пандемии стремительно меняется система ценностей.

В сознании граждан традиционные понятия и простые вещи приобретают иное значение. Стало, например, важным то, что раньше воспринималось само собой разумеющимся — встреча с близкими, возможность работать, выезжать на отдых, совершать прогулки».

По словам Уполномоченного, безусловным приоритетом в системе ценностей стали жизнь, здоровье, семейные ценности.

Как сообщила Татьяна Москалькова, сегодня свобода вступает в противоречие с другим общим благом — правом каждого

на безопасность и порядок. Уполномоченный отметил, что в обществе появилась культура личной безопасности.

В рамках мероприятия Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила положительный опыт работы горячей линии в период пандемии.

Участники конференции обменялись научным и практическим опытом, представили серьезные аналитические материалы и выработанные на их основе предложения по дальнейшему совершенствованию сферы защиты прав человека в современных условиях.



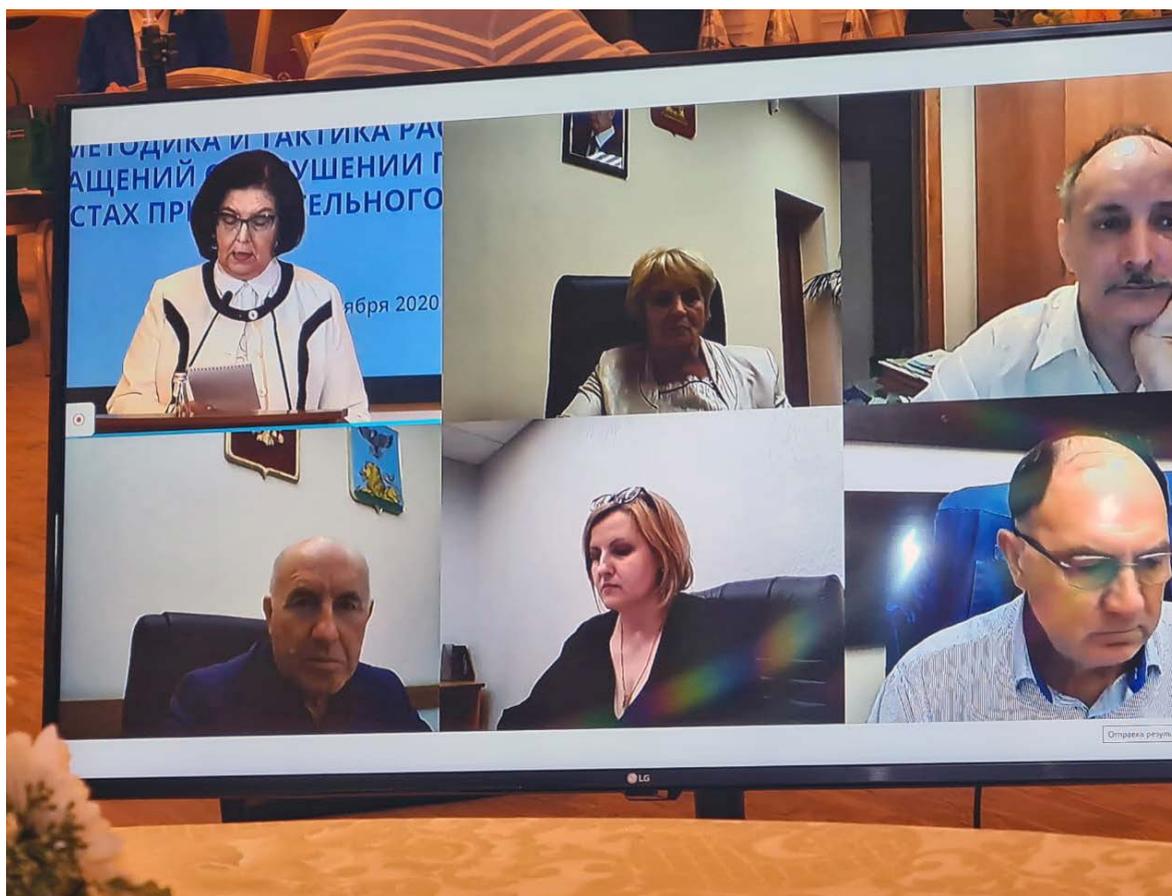
**Семинар-тренинг российских уполномоченных по правам человека «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания»**

26 ноября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в проходившем в Москве семинаре-тренинге российских уполномоченных по

правам человека на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания».

Его открыла Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

Участники поделились имеющимся опытом совместного разрешения жалоб лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.



В ходе обучающего тренинга уполномоченные в рамках конкретных кейсов анализировали обращение, подбирали релевантный нормативно-правовой материал, актуальную судебную практику по рассматриваемой жалобе и выработывали правовой алгоритм действий.

Семинар-тренинг проходил в рамках Научно-образовательного центра по правам человека (НОЦ). (Одной из основных задач НОЦ является обучение и повышение квалификации уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Создан 1 февраля 2019 года.)

В мероприятии приняли участие директор ФСИН России Александр Калашников, первый заместитель директора ФСИН России Анатолий Рудый, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Среди выступивших перед участниками — начальник управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генпрокуратуры Российской Федерации Владимир Макаров. Тема его доклада — «Организация работы органов прокуратуры по рассмотрению обращений обвиняемых, осужденных и иных лиц в их интересах по вопросам защиты прав человека».

Также выступил известный российский правозащитник, председатель межрегиональной общественной правозащитной благотворительной организации «Комитет за гражданские права» Андрей Бабушкин. Он представил методику проверки жалоб на нарушения прав человека в специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту и центрах временного содержания иностранных граждан.

В своем выступлении на семинаре-тренинге Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова подчеркнула актуальность темы мероприятия.

«Сегодня мы видим, что государство делает реальные практические шаги по

улучшению порядка и условий содержания под стражей.

Тем не менее, мы с вами сегодня неслучайно выдвинули эту тему в качестве приоритетной, потому что человек, который оказывается вырванным из семьи, общества, он, конечно, наиболее уязвим», — сказала Татьяна Николаевна.

Днем ранее омбудсменам была представлена выставка современной специализированной техники, предназначенной для конвоирования и этапирования, информация о данной технике.

Программа пребывания омбудсмена в Москве была насыщенной.

Тренинг завершил целую серию мероприятий, проходившую под эгидой федерального омбудсмена: ранее состоялись заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека и научно-практическая конференция «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика».

Татьяна Дмитриевна отметила:

— В течение трех дней шла плодотворная и эффективная работа. Участники получили максимум полезной информации. Важным моментом остается то, что вся информация представлена руководителям органов власти.

Обобщенный опыт, безусловно, будет способствовать развитию сферы защиты прав человека. Особенно это актуально с учетом новых реалий. Институт уполномоченного по правам человека смог в короткие сроки адаптироваться к ситуации, что позволило не прекращать работу, направленную на содействие людям, а также найти новые формы и методы.

В настоящее время определены нерешенные проблемы и комплекс мер, направленных на их преодоление.

Все это хороший импульс скоординировать работу в регионах.

# С органами власти. Вместе ищем решения

## Координационное совещание по ситуации с наполнением следственных изоляторов

19 февраля 2020 года в Центре защиты прав человека под председательством омбудсмена Татьяны Зражевской состоялось координационное совещание по ситуации с наполнением следственных изоляторов Воронежской области.

Его участниками стали старший помощник прокурора Воронежской области Николай Любуцин, помощник начальника УФСИН России по Воронежской области Павел Комаристый, старший следователь СУ СК России по Воронежской области Вячеслав Борисов, начальник отдела ГСУ ГУ МВД России по Воронежской области Сергей Сурин, начальник отдела организации

дознания ГУ МВД России по Воронежской области Ирина Пуляева, руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Белоножкин, начальник отдела аппарата Уполномоченного Сергей Писарев.

Данное мероприятие было включено в План мероприятий на 2020 год по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы.

Обсуждение темы обусловлено тем, что проблема наполнения следственных изоляторов региона сверх установленных лимитов остается неразрешенной вплоть до настоящего времени. В результате нехватки жилой площади в камерах СИЗО нарушаются права содержащихся в них граждан.





Эта проблема ранее уже была озвучена на расширенном заседании коллегии УФСИН России по Воронежской области представителем Воронежской прокуратуры области.

Так, на конец 2019 года при лимите наполнения СИЗО области 1129 человек по факту содержались 1175 граждан. Таким образом, были нарушены права 46 человек.

Татьяна Зражевская подчеркнула, что уголовно-процессуальным законодательством России заключение под стражу отнесено к крайней мере, избираемой при невозможности применений иной, более мягкой меры пресечения.

При подтверждении доводов заявителей о нехватке камерной площади при содержании в СИЗО Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) признает это нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Механизм вынесения решений по такой проблеме Европейским судом по пра-

вам человека уже давно отработан. Впервые проблема «отсутствия эффективных средств правовой защиты» россиян при злоупотреблении арестами как мерой пресечения в условиях содержания ЕСПЧ констатировал в 2008 году. Тогда же принято более 20 постановлений по этому поводу, которые периодически выносятся и по сей день. Помимо репутационных потерь такие решения наносят государству ощутимый материальный ущерб.

Участники мероприятия детально проанализировали факторы, влияющие на превышение лимитов наполнения действующих СИЗО области.

В их числе — затянувшееся строительство СИЗО в Борисоглебске. В настоящее время из-за ряда организационных причин строительные работы на этом объекте не проводятся.

По данным УФСИН России по Воронежской области, в 2019 году из следственных изоляторов области были освобожденные

ны из-под стражи 683 гражданина по причинам изменения меры на более мягкую либо отмены меры пресечения в виде заключения под стражу; применения наказания по приговору суда, не связанного с лишением свободы; прекращения уголовного преследования (уголовного дела); истечения срока содержания под стражей и отсутствия информации из суда о его продлении.

Из этого следует, что заключение под стражу не является безальтернативной мерой пресечения и имеется необходимость более тщательного, избирательно-го подхода правоохранительных органов к ее использованию.

По результатам обсуждения в рамках координационного совещания его участники выработали рекомендации. Так, среди рекомендаций руководителям правоохранительных органов Воронежской области:

— продолжить практику внесения перед судом ходатайств об избрании меры

пресечения в виде заключения под стражу только как исключительной;

— обеспечить контроль за целесообразностью возвращения подозреваемых и обвиняемых из ИВС в СИЗО на выходные и праздничные дни.

### **Выезд в Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области**

22 января 2020 года начальник организационно-аналитического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Инна Куцова совместно с советником омбудсмена Михаилом Свиридовым посетили Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области в с. Старая Ведуга Семилукского района.

Состоялась рабочая встреча с начальником ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области Сергеем Глущенко и заместителем начальника Романом Струковым.





Инна Куцова ознакомилась с историей каждого из содержащихся в Центре граждан, условиями их содержания, провела беседы с целью выявления проблемных вопросов.

На момент посещения в Центре содержались 34 иностранных гражданина (включая лиц без гражданства), которые ожидали депортации (5) или выдворения (29) за пределы Российской Федерации. Среди них граждане Египта, Грузии, Казахстана, Украины, Молдовы, Армении, Узбекистана, Беларуси.

Жалоб на условия и сроки содержания, качество питания, лекарственное обеспечение и обеспечение нормативными документами, регламентирующими правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации и правила внутреннего распорядка в Центре, визитерам не поступило.

Один гражданин Республики Беларусь обратился с вопросом о порядке проведе-

ния процедур признания отцовства и отмены решения суда о выдворении.

Анализ данных на иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в Центре, показал, что количество поступивших в учреждение лиц без документов, удостоверяющих личность и гражданство и действительных для выезда за границу, на основании решения о депортации резко сократилось.

Также есть положительные сдвиги в решении проблемы пребывания в Центре отбывших наказание в местах лишения свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность.

Действия по принятию согласованных мер по документированию данной категории лиц до отбытия срока наказания включены в планы мероприятий на 2018 и 2019 годы по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и за-

щиты прав человека на 2016—2025 годы. Следствием стала активизация работы УВМ ГУ МВД России по Воронежской области совместно с УФСИН России по Воронежской области по документированию данной категории лиц в период отбытия ими наказания.

И это способствовало достижению положительного результата.

Своевременное документирование позволяет соблюсти необходимые процедуры подтверждения личности, в том числе путем обращения в посольства других государств. К моменту освобождения гражданина многие вопросы уже удается урегулировать, и время содержания до момента отправки на родину значительно сокращается.

В целом за последний год отмечается значительное сокращение сроков содержания в ЦВСИГ.

Это в свою очередь повлияло на обстановку в Центре. Напряженности здесь нет, так как у большинства находящихся здесь граждан есть определенность в сроках пребывания. В прошлом году не было ни одного факта самовольного оставления Центра.

Но проблемы остаются. Они обусловлены объективными факторами. Наибольшую сложность представляет налаживание взаимодействия с Грузией и Украиной. Ответы на запросы о подтверждении личностей граждан оттуда не поступают. А это затягивает время пребывания граждан в Центре, так как предпринять действия до момента истечения установленного для ответа срока невозможно.

Есть изначально сложные случаи. Например, гражданин уехал из Молдовы в семилетнем возрасте. Затем неоднократно был судим в России за совершение преступлений. Паспорта он не имеет. В результате его возвращение на Родину сопряжено с рядом сложных процедур, согласованием действий посольств России и Молдовы, поиском родственников гражданина, что требует значительного времени.

Встал и еще один вопрос. Многие иностранные граждане, содержащиеся в Центре, высказали пожелание иметь возможность работать. Некоторые хотели бы даже просто что-то делать в Центре безвозмездно, чтобы занять себя. Но ни той, ни другой возможности для иностранных граждан и лиц без гражданства нормативная база сегодня не предусматривает.

Как отмечали сами иностранные граждане, кто-то мог бы самостоятельно заработать деньги на билет и ускорить свое возвращение домой. Сегодня есть возможность, не дожидаясь отправки за счет России, использовать для покупки билета средства родственников или личные.

Стоит отметить, что по итогам предыдущей плановой поездки Уполномоченным рекомендовано администрации Центра разместить в жилых комнатах материалы с информацией об условиях и порядке содержания в спецучреждении, контактными телефонами УВМ ГУ МВД России по Воронежской области, УФССП России по Воронежской области, уполномоченного по правам человека Воронежской области, консульских отделов посольств стран СНГ, Прибалтийских республик (Балтийских стран), Украины и Грузии в РФ.

Данное замечание было учтено. В Центре на видном месте имеются все наглядные материалы по правам граждан, в том числе содержащие контакты правозащитных организаций. Информационные материалы есть в каждой комнате. Содержащиеся в ЦВСИГ лица всегда имеют возможность обращения по фактам нарушения своих прав.

«Сегодня благодаря взаимодействию уполномоченного по правам человека в Воронежской области, правозащитников, УФСИН России по Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области удалось снять ряд проблемных моментов, связанных со сроками и условиями пребывания в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства», — отметила Инна Куцова.

**Представитель омбудсмента посетил исправительную колонию строгого режима № 3**

30 июля 2020 года начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Сергей Писарев совместно с исполняющим обязанности Воронежского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Сергеем Куницыным посетил исправительную колонию строгого режима № 3 УФСИН России по

Воронежской области (п. Перелешино Панинского района).

В ходе посещения осмотрены основные места жизнедеятельности осужденных: медчасть, жилые помещения отрядов, ШИЗО и ПКТ. Всем желающим была предоставлена возможность обратиться по личным вопросам.

В ходе приема заявителям даны аргументированные, исчерпывающие ответы. Отдельные доводы рассмотрены после проведения приема.



Каких-либо нарушений прав обратившихся граждан установлено не было. При посещении отмечено, что условия отбывания наказания соответствуют установленным требованиям.

Результаты мероприятия подведены с руководством учреждения.

**Представитель омбудсмента посетил ИВС Подгоренского района**

18 августа 2020 года начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Сергей Писарев принял участие в проверке соблюдения законодательства при содержании

граждан в ИВС, камерах административно задержанных, конвойном помещении суда ОМВД России по Подгоренскому району Воронежской области.

В проверке участвовали заместитель прокурора Подгоренского района Николай Косаченко, сотрудники Управления Роспотребнадзора по Воронежской области и районного представительства ГУ МЧС России по Воронежской области.

В ходе посещения изучено соответствие помещений, оборудования, оснащения, санитарно-гигиенических условий установленным требованиям.



Представителем Уполномоченного проведены беседы с задержанными, изучена

соответствующая документация. Жалоб на условия содержания от граждан не поступило.

По итогам результаты проверки доведены до сведения начальника ОМВД, внесены предложения, касающиеся совершенствования деятельности ИВС.

**Мероприятие по оказанию юридической помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы региона**

9 декабря 2020 года руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Владимир Белоножкин принял участие в УФСИН России по Воронежской области в мероприятии по оказанию юридической помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

Оно прошло в режиме видео-конференц-связи.



Участниками мероприятия стали представители УФСИН России по Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, департамента труда и занятости населения Воронежской области, департамента социальной защиты Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области, «Благотворительного фонда Святителя Антония Смирницкого», юристы, работающие в рамках проекта социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, сотрудники групп социальной защиты учреждений УФСИН России по Воронежской области и осужденные ФКУ ИК-1, 2, 3, 8, 9, КП-10, ОТВ-1, СИЗО-1, 2, 3 УФСИН России по Воронежской области.

Задаваемые в ходе консультирования и приема вопросы касались самых разных аспектов:

- куда могут обратиться за помощью осужденные, имеющие статус «БОМЖ» (без определенного места жительства);

- на какие социальные выплаты имеют право осужденные после освобождения;

- будут ли ослаблены карантинные меры в части предоставления краткосрочных свиданий с родственниками;

- возможно ли в случае условно-досрочного освобождения и трудоустройства менять место работы.

Практически на все вопросы приглашенными экспертами даны подробные разъяснения.

Владимир Белоножкин отметил, что взаимодействие с УФСИН ведется на регулярной основе, и даже в условиях карантина удается оказывать осужденным юридическую помощь и содействие в социальной адаптации после освобождения.

**Омбудсмен совместно с председателем областной избирательной комиссии побывал на участках для голосования**

27 июня 2020 года Татьяна Зражевская совместно с председателем Воронежской областной избирательной комиссии Сергеем Канищевым посетила ряд участков для голосования в Воронеже и Новоусманском районе.





Омбудсмен совместно с председателем областной избирательной комиссии побывал на участках для голосования

Визитеры проверяли готовность участков к голосованию по поправке к Конституции Российской Федерации.

Особое внимание в ходе мониторинга они уделяли наличию информации о событиях, обеспечению санитарных норм в местах для голосования, а также условиям, гарантирующим беспрепятственный доступ для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Омбудсмен и председатель избиркома наблюдали за ходом голосования, за тем, как работают общественные наблюдатели.

Татьяна Зражевская проголосовала на своем участке.

В ходе мониторинга работы участков в рамках общероссийского голосования Татьяна Зражевская и Сергей Канищев также осуществили выезд в Новую Усмань. Они проверили, как работают участки в райцентре, а также как предоставлена возможность проголосовать маломобильным гражданам.

Омбудсмен отметил, что организация голосования — на высоком уровне, обеспечивается безопасность процедуры голо-

сования с точки зрения санитарно-эпидемиологических норм.

— Созданы все необходимые условия для реализации избирательных прав граждан, — подчеркнула Татьяна Зражевская.

С 25 июня работала горячая линия для быстрого реагирования на обращения граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Воронежской области. Она была создана для обеспечения полноты реализации и защиты прав и свобод граждан, в том числе связанных с участием в общероссийском голосовании.

#### Прием граждан в Каменском районе

23 января 2020 года помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области Сергей Коломыцев провел выездной прием граждан в Каменском районе.

Мероприятие проводилось совместно с уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области Ириной Поповой.



В приеме участвовал заместитель главы администрации Каменского муниципального района Вадим Сидоров.

В ходе приема граждан помощник омбудсмена дал всем обратившимся гражданам разъяснения по сути обращений. По двум обращениям будут даны письменные ответы.

После приема граждан Сергей Коломыцев посетил БУЗ ВО «Каменская РБ», где

встретился с главным врачом Ольгой Фадеевой. Она проинформировала о работе медорганизации в сфере защиты прав пациентов.

В районной больнице запись на прием к врачу ведется в электронном виде через Интернет, а также через инфомат. На информационных стендах размещена необходимая справочная информация, в том числе правового характера.

# Гражданское общество. Работаем сообща

## **Рабочее совещание в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека**

13 марта 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в состоявшемся в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рабочем совещании.

Оно было посвящено вопросам рассмотрения в судах ходатайств следователей о производстве следственных действий, связанных с ограничением конституционных прав граждан. Также обсуждались перспективы введения в России института следственных судей.

В заседании приняли участие члены СПЧ, представители Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Президиума Совета судей Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, Ассоциации юристов России, адвокатского и ученого сообщества.

Глава СПЧ Валерий Фадеев отметил, что Совет уделяет большое внимание вопросам судебной реформы и повышению эффективности судебной системы.

СПЧ выступает с идеей введения института следственных судей, и она поддерживается Президентом и Верховным судом.

С анализом статистики выступил председатель правления Ассоциации юристов России Владимир Груздев.

Член СПЧ Евгений Мысловский проанализировал пробелы в нормах Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которые позволяют сле-

дователям миновать судебный фильтр, и в ряде случаев ведут к злоупотреблению ситуацией. Неурегулированные моменты, отметил он, чаще всего решаются субъективно и могут быть причиной нарушений прав граждан.

Также он остановился на концепции введения института следственных судей, разработанной профессором Александром Смирновым. Последние 15 лет она обсуждалась в юридических кругах в чисто теоретическом плане, но до внедрения так и не дошла.

Концепцией предлагается наделить следственных судей помимо традиционных полномочий новыми прерогативами по проведению так называемых судебных следственных действий, а также контролю за законностью и обоснованностью уголовного преследования при решении вопроса о передаче дела в суд для его рассмотрения по существу.

Идея дважды озвучивалась на встречах СПЧ с Президентом, и в настоящее время им дано поручение Верховному суду детально рассмотреть этот вопрос.

Татьяна Зражевская в своем выступлении высказала свое видение идеи следственного судьи в России. Омбудсмен обратил внимание на то, что в настоящее время отсутствует доктринально выстроенная и практико-ориентированная концепция реформирования уголовно-процессуального законодательства.

Татьяна Зражевская рассмотрела несколько аспектов, свидетельствующих о необходимости введения в уголовно-процессуальное поле нового игрока — следственного судьи. Она отметила, что, несмотря на теоретико-практические проблемы уголовно-процессуальной имплементации института следственных су-

дей, этот регуляторный механизм может оказать благоприятное воздействие на реализацию конституционных принципов состязательности и равноправия сторон и обеспечение права на защиту в отечественном уголовном процессе. Тема введения такого института, подчеркнула она, требует дальнейшей серьезной разработки с участием различных правоохранительных структур и предложила создать рабочую группу.

Участники совещания также отметили, что возможность эффективного функционирования института следственных судей напрямую зависит от должного количества судей общей юрисдикции.

Высказывалось мнение о необходимости разобраться в причинах системных проблем.

По инициативе членов Совета решено объединить усилия Верховного суда, адвокатского сообщества, ученых, прокуратуры, органов следствия и МВД России для общей работы и экспертного контроля за выполнением поручения Президента Российской Федерации.

### **Обучающий семинар с членами областной Общественной наблюдательной комиссии**

26 февраля в Центре защиты прав человека прошел обучающий семинар по теме «Особенности фиксации членами Общественной наблюдательной комиссии нарушений соблюдения прав человека в местах принудительного содержания».

Организаторами мероприятия выступили научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) и уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

Участниками семинара стали члены Общественной наблюдательной комиссии по Воронежской области, представители региональных прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, УФСИН, ГУ МВД, уполномоченный по правам человека в Воронежской области и сотрудники аппарата, уполномоченный по правам человека в Липецкой области, представители УФСИН и ОНК из Липецка.





С приветственным словом выступила уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская. Она отметила важность обучения представителей ОНК, повышения уровня их правовой грамотности.

Расширенную информацию по различным аспектам деятельности ОНК представили руководитель НОЦ по правам человека Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) д. ю. н., профессор Игорь Дудко, заместитель заведующего кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), помощник президента Союза криминалистов и криминологов д. ю. н., профессор Елена Антонян, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук Светлана Сабаева.

В рамках семинара представлена история становления и развития ОНК. Также подробно рассмотрены вопросы деятельности ОНК как субъекта общественного контроля, проблемы реализации полномочий членов ОНК по соблюдению прав и законных интересов человека в местах принудительного содержания, особенности деятельности ОНК и полномочий членов ОНК в местах принудительного содержания ОВД применительно к осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. Дан правовой анализ последних изменений законодательства.

Участники семинара разбирали конкретные ситуации, возникающие при осуществлении контроля членами ОНК в местах принудительного содержания.

27 февраля обучающий семинар продолжился. Участники посетили ФКУ ИК-1 УФСИН России по Воронежской области.



С членами Общественной наблюдательной комиссии по Воронежской области с участием представителей региональных прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, УФСИН, сотрудников аппарата Уполномоченного проведено практическое занятие на базе колонии.

Отрабатывались алгоритмы действий общественников при посещении мест принудительного содержания граждан, проверке жалоб осужденных на нарушения прав, фактов ЧП.

Состоялась встреча с начальником колонии Яковом Приймай. Он подробно рассказал о том, как функционирует учреждение, как ведется воспитательная работа с контингентом.

В колонии на момент посещения содержались немногим более 800 осужден-

ных, имеющих повторные судимости. Узнали визитеры и о том, как, например, ведется деятельность по организации трудового процесса, обеспечению осужденных работой, о том, что большое внимание уделяется возможности повышения их образовательного уровня.

Так, действует школа, в которой осужденные могут получить среднее образование, если такового не имеется. Функционирует ПТУ, что дает возможность во время отбывания наказания освоить востребованные профессии. Многие осужденные учатся на сварщика, токаря, повара, сантехника; популярно швейное дело.

Новая профессия дает возможность быть занятыми и иметь заработок в колонии, а после освобождения найти работу, которая неплохо оплачивается, и начать новую жизнь.





Участники семинара осмотрели территорию колонии, в том числе побывали в храме, в котором очень многое сделано руками самих осужденных, вплоть до росписи стен. Также общественники побывали в актовом зале, буфете и столовой. В колонии есть своя пекарня, в которой осужденные пекут хлеб.

Среди мест посещения — шахматный клуб и библиотека, где имеется уголок юридической литературы. Фонд библиотеки составляет более 4,5 тыс. экземпляров книг.

В колонии размещены стенды с информацией об ОНК и уполномоченном по правам человека в регионе, их персоналиями и контактными данными.

Начальник исправительной колонии ответил на все интересующие визитеров вопросы.

Помощник начальника УФСИН России по Воронежской области Павел Комаристый дал разъяснения по правилам посещения и пребывания представителей ОНК

на территории колонии, документирования обращений осужденных и нарушений их прав, возможности получения видеозаписи.

Результаты посещения обобщены и обсуждены с руководством колонии.

По итогам обучения участникам семинара вручены удостоверения о повышении квалификации.

### **Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного**

5 февраля 2020 года в Центре защиты прав человека состоялся семинар-совещание с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в Воронежской области в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Целями мероприятия стало доведение общественным помощникам информации о нормах действующего законодательства, работе с обращениями граждан, обмен опытом деятельности.



Во вступительном слове руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Белоножкин отметил важность деятельности института общественных помощников в учреждениях УИС, поблагодарил общественников за активную деятельность.

Начальник отдела аппарата Уполномоченного Сергей Писарев проинформировал участников семинара об основных итогах деятельности помощников в 2019 году. Так, в учреждениях УИС проведено 204 приема и принято 217 обращений. По всем ним приняты меры реагирования.

Также им доведены до сведения собравшихся основные положения, регламентирующие деятельность помощников, подробно разъяснен порядок проведения приема граждан, содержащихся в местах лишения свободы.

Начальник отдела воспитательной работы УФСИН России по Воронежской области Роман Горшков проинформировал о взаимодействии общественных помощников уполномоченного по правам человека в Воронежской области в учреждениях УИС Воронежской области с территориальным органом УИС.

Обстоятельным было выступление заведующего кафедрой уголовного и уголовно-исполнительного права Воронежского института ФСИН России Любови Ковтуненко по теме «Вопросы соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах принудительного содержания».

О деятельности ОНК Воронежской области в вопросах реализации прав граждан в местах лишения свободы рассказала председатель нового состава ОНК Воронежской области Любовь Волкова. Она также проинформировала о том, что сейчас начал свою работу новый сайт ОНК [onk36.ru](http://onk36.ru), на котором можно найти информацию о членах нового состава ОНК и нормативно-правовые документы, регламент комиссии, контакты, новостную ленту и т. д. Председатель ОНК также отметил, что по линии Комиссии периодически помимо проведения проверок оказывается благотворительная помощь учреждениям исполнительной системы в обеспечении спортивным инвентарем, пополнении библиотек.

Общественные помощники уполномоченного по правам человека в Воронежской области Андрей Гвоздков (ФКУ КП-10

УФСИН России по Воронежской области) и Алексей Бабкин (ФКУ «ОТБ-1» УФСИН России (г. Воронеж) довели до сведения

присутствующих информацию о своей правозащитной деятельности в пенитенциарной системе.



Также в ходе семинара затрагивались проблемы профилактики суицидов в местах заключения, предоставления отпусков осужденным с выездом за пределы учреждения и медицинского обеспечения.

Общественники делились примерами конкретных ситуаций, с которыми пришлось столкнуться, и путями решения проблем.

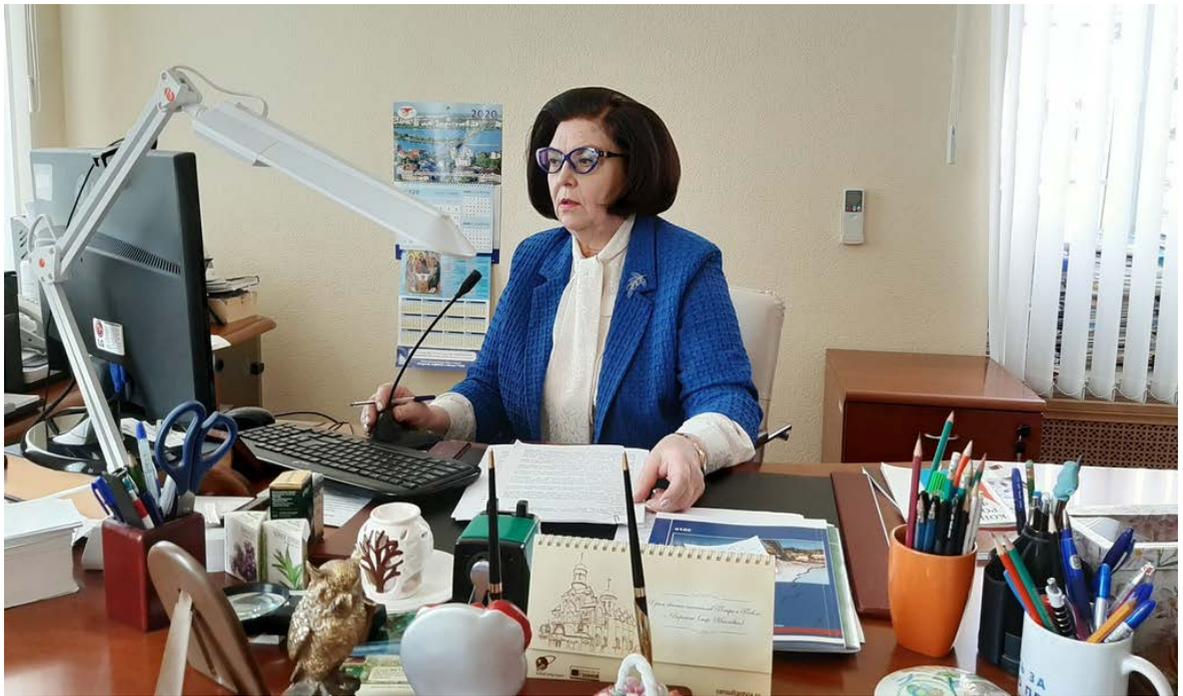
#### **Участие в Пятых Абрамкинских пенитенциарных чтениях**

19 мая 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в онлайн-конференции на тему «Ресоциализация осужденных к лишению свободы:

осмысление практик, опыт и проблемы чрезвычайной ситуации 2020 года», проводившейся в рамках Пятых Абрамкинских пенитенциарных чтений.

Организатор мероприятия — РОО «Центр содействия реформе уголовного правосудия». Чтения-2020 проходят в день рождения основателя и многолетнего лидера Центра Валерия Абрамкина (1946–2013).

Участниками конференции стали правозащитники, юристы некоммерческих организаций с опытом работы с осужденными, сотрудники аппаратов уполномоченных по правам человека, правovedы и криминологи, представители профильных федеральных ведомств.



Ключевой темой Чтений остается проблема ресоциализации и адаптации освобождающихся из мест лишения свободы. Обсуждаются все аспекты данной темы.

В ходе Чтений-2020 уделено внимание вопросам правового регулирования и всестороннего обеспечения ресоциализации применительно к различным категориям осужденных к лишению свободы — как до, так и после их освобождения, с акцентом на ситуацию с пандемией коронавируса. Содействие людям, освобождающимся из мест принудительного содержания, особенно необходимо в период пандемии и экономических трудностей, но в таких условиях работа по ресоциализации значительно осложняется.

Подчеркивалась важность решения задачи возвращения осужденных к нормальной жизни, предупреждения постпенитенциарного рецидива и обеспечения безопасности граждан. Реализация ее затруднена отсутствием государственной системы пробации, которая предполагает сопровождение лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации и изолированных от общества в связи с совершением уголовно наказуемых деяний.

\* \* \*

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская выступила в рамках работы секции «Ресоциализация бывших осужденных после освобождения из мест лишения свободы». Она представила опыт взаимодействия государственных органов и гражданского общества в Воронежской области по ресоциализации осужденных, вышедших на свободу.

Омбудсмен подчеркнул, что вопросы ресоциализации осужденных постоянно находятся в центре внимания как УПЧ в РФ, так и региональных уполномоченных. Во всех ежегодных докладах в разной степени отражается эта проблематика.

Татьяна Зражевская рассказала о результатах взаимодействия государственных органов Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области и структур гражданского общества.

По инициативе Уполномоченного создана и действует межведомственная рабочая группа по вопросам социальной реабилитации и адаптации лиц, освобо-

дившихся из мест лишения свободы. Ее возглавляет заместитель губернатора Воронежской области. В состав вошли руководители профильных департаментов и управлений правительства Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области. Региональный омбудсмен является заместителем руководителя группы. На проводимых рабочих заседаниях группы участники обмениваются информацией о текущих целях и задачах межведомственного взаимодействия.

Постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1205 утверждена и действует региональная государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», в рамках которой реализуется подпрограмма «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

Первый этап процесса по подготовке к освобождению и адаптации на свободе осужденных, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, осуществляет УФСИН России по Воронежской области. В его структуре насчитывается 11 учреждений для отбывания наказания, в каждом из которых имеются группы социальной защиты осужденных, задача которых — оказание содействия в решении вопросов трудового и бытового устройства освобождающимся лицам. Ими ведется:

- направление документов в пенсионные фонды для назначения и выплаты осужденным пенсий и других социальных пособий (их получение составляет 100 %, или 305 человек);
- оформление документов на получение (розыска) паспорта (за 2019 год помощь оказана 477 осужденным);
- восстановление и укрепление утерянных осужденными социально полезных связей, стимулирование правоопослушного поведения (в 2019 году оказана помощь 92 осужденным). В этих целях осуществляется переписка с родственниками, органами местного самоуправления, организуются дни открытых дверей

(в 2019 году — 47 дней колонии); предоставление осужденным отпусков с выездом за пределы ИУ (в 2019 году предоставлено 23 выезда).

Во всех исправительных учреждениях области установлены видеотерминалы для проведения телефонных переговоров. Оборудованы кафе для проведения краткосрочных свиданий с родственниками.

Омбудсмен особо выделил работу Школы подготовки осужденных к освобождению, где осужденные получают информацию о реальной жизни на свободе: порядок трудоустройства, функции Федеральной государственной службы занятости населения.

Юридический центр «Правовое просвещение» дает правовые знания. (В 2019 году проведено 21 заседание юридической клиники, по поступившим 93 вопросам всем даны обоснованные ответы.) Доводится информация о возможности получения бесплатной юридической помощи, гарантии лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Так, например, закон Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области» закрепляет дополнительную гарантию в течение двух месяцев со дня освобождения — бесплатную юридическую помощь по вопросам трудоустройства.

Также Татьяна Зражевская рассказала о взаимодействии УФСИН с районными центрами занятости, с которыми в каждом учреждении УФСИН по Воронежской области заключены ежегодные соглашения о взаимодействии в работе по оказанию помощи освобождающимся осужденным.

Введено в практику проведение видеоконференций с осужденными в формате «вопрос — ответ», в ходе которых специалисты центра занятости населения и департамента социальной защиты населения не только отвечают на волнующие осужденных вопросы, но и предоставляют актуальную информацию о положении дел на рынке труда Воронежской области,

услугах и мероприятиях службы занятости населения. Они рассказывают о государственных услугах, оказываемых центром, таких как организация профобучения и профориентация, мерах социальной поддержки осужденных-инвалидов. Во всех ИК области установлены информационные терминалы, в которых ежеквартально обновляется информация об имеющихся вакансиях по Центральному федеральному округу.

На этой основе в исправительных учреждениях области происходит точечное взаимодействие с районными центрами занятости населения в работе по оказанию помощи конкретным освобождающимся осужденным в вопросах трудоустройства. В 2019 году с Центрами проводились ежемесячные рабочие встречи по обмену опытом и решению проблем занятости осужденных, ежеквартально проводились встречи осужденных с представителями департамента занятости населения, в том числе с использованием мобильных центров занятости. В 2019 году 505 освобожденных осужденных получили помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Важным моментом стало сотрудничество с отдельными предприятиями, например УФСИН России по Воронежской области и АО «Вагонреммаш». Ремонтная бригада осужденных, отбывающих наказание на участке колонии-поселения ФКУ ИК-1, ФКУ КП-10, ежедневно выезжает на воронежское вагоноремонтное предприятие, где выполняет работы по ремонту отопления и водоснабжения пассажирских вагонов. И осужденные, освобождающиеся из колонии условно-досрочно, в дальнейшем трудоустраиваются на данное предприятие.

Третья форма взаимодействия — направление необходимых запросов сотрудниками групп социальной защиты осужденных в ОВД, органы местного самоуправления и органы занятости населения.

Также омбудсмен остановился на этапе освобождения осужденных. Он отме-

тил важность действия подпрограммы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» региональной государственной программы («Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1205).

В ее рамках:

— мероприятия по социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

— оказание содействия в устройстве в стационарные учреждения социального обслуживания;

— предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

В 2019 году 132 осужденных получили государственную социальную помощь.

В соответствии с соглашением между УФСИН, службой занятости, ГУ МВД России по Воронежской области, уполномоченным по правам человека в Воронежской области и Общественной наблюдательной комиссией о сотрудничестве в вопросах социальной реабилитации и адаптации бывших осужденных неоднократно проводились рабочие встречи участников соглашения, на которых рассмотрены вопросы о принимаемых мерах по постановке ранее судимых лиц на административный надзор, контроль за поведением поднадзорных лиц,

Всем освобожденным обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, выдается единовременное денежное пособие. Активно используется практика приобретения электронных проездных билетов к месту жительства освобождаемых.

Отдельное внимание обратила Татьяна Зражевская на деятельность по социальной адаптации при освобождении несовершеннолетних, отбывающих наказание в Бобровской воспитательной колонии (в 2019 году из колонии освобождены 20 человек). Помимо единовременного денежного пособия и билетов все несовершенно-

нолетние были обеспечены документами: справками об освобождении, паспортами, пенсионными страховыми свидетельствами, полисами обязательного медицинского страхования, свидетельствами о профессиональной подготовке, аттестатами, справками об успеваемости, справками учета рабочего времени в воспитательной колонии, социальными картами, медицинскими справками, продуктовыми пайками, одеждой и обувью по сезону.

Татьяна Зражевская акцентировала внимание на том, что успешная работа в данной сфере невозможна без взаимодействия со структурами гражданского общества. В сфере помощи в ресоциализации освобожденных в Воронежской области активно работает Общественная наблюдательная комиссия, отдел по тюремному служению Воронежской епархии, «Благотворительный фонд святителя Антония Смирницкого» и приход храма св. вмч. Анастасии Узорешительницы в с. Костенки. В области предоставляются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям. Так, проект «Путь» фонда Смирницкого стал в 2019 году победителем конкурса департамента социальной защиты Воронежской области по распределению грантов в форме субсидий и получил на реализацию проекта 93 тыс. рублей.

На бесплатной основе социальное бюро при «Благотворительном фонде святителя Антония Смирницкого» помогает в оформлении документов; организует консультации юриста, психолога, социального работника, священника; информирует о возможности оказания помощи за счет региональных НКО.

В случае, если освобожденный не имеет жилья, ему предлагается (при наличии свободных мест) проживание в городском доме трудолюбия, где имеется возможность трудоустройства и заработка.

Если освобожденный нетрудоспособен по состоянию здоровья и не имеет определенного места жительства, он направляется в «Дом милосердия» с. Ко-

стенки, где может проживать бессрочно. Ему предоставляется питание, проживание, одежда, необходимые бытовые принадлежности, возможность медицинского наблюдения в ЦРБ, помощь в восстановлении документов. Количество мест в «Доме милосердия» — 12.

Кроме этого, на базе храма св. вмч. Анастасии Узорешительницы с. Костенки создана база для ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы, не имеющих ограничений по здоровью. Центр ресоциализации представляет собой уютный жилой дом, производственную базу с оборудованием для деревообработки, а также небольшой птицефермой. На базе проходят занятия по развитию трудовых и коммуникативных навыков. В случае, если у освобожденного обнаруживаются проблемы с употреблением алкоголя или наркотиков, на базе прихода ему оказывается помощь в социальной реабилитации.

Не обошла вниманием Татьяна Зражевская и трудности. «Несмотря на определенные успехи, в настоящее время не удастся создать целостный механизм социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», — отметила она.

Омбудсмен предложил обсудить следующие направления совершенствования этой сферы:

— в целях укрепления взаимодействия и разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления необходимо принятие Федерального закона «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», устанавливающего права и обязанности и ответственность субъектов — участников реабилитационного процесса; источники их финансирования и механизм кон-

троля. Соответственно, в субъектах Федерации законодательно определить формы взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления; механизм фиксации обращений бывших осужденных главам ОМСУ за помощью в оформлении документов, проживании, трудоустройстве, оказании медицинской помощи, а также отчетность по вопросам оказания таковой помощи;

– с учетом накопленного опыта на первом этапе – разработка концепции единой службы пробации для бывших осужденных. ФСИН при этом будет проще сотрудничать с такой единой структурой, а бывшие осужденные всегда будут знать, куда обращаться;

– упорядочение деятельности общественных структур, представляющих гражданское общество. Ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 76-ФЗ предусматривает, что в субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации. ОНК совместно с Общественной палатой и УПЧ должна выступать координатором общественных структур, направлять их на решение возникающих проблем, что и следует закрепить в законодательстве.

– Только при условии тесного взаимодействия всех структур государства, гражданского общества и самого гражданина возможно эффективное оказание социальной помощи освобождаемым из мест лишения свободы, – подвела итог Татьяна Зражевская.

### **Участие в Международной научно-практической конференции по проблемам миграции**

9 декабря 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие

в Международной научно-практической конференции «Иммиграционная амнистия как механизм решения демографических проблем России».

В мероприятии также участвовали руководитель аппарата Уполномоченного Владимир Белоножкин и начальник отдела аппарата Уполномоченного Инна Куцова.

Организаторами конференции выступили международное общественное движение «Форум переселенческих организаций» совместно с Институтом демографических исследований (ИДИ) ФНИСЦ РАН и Институтом стран СНГ.

Участниками стали представители ГУВМ МВД России, МИД России, Минэкономразвития РФ, Минтруда России, Управления Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан; представители Уполномоченного по правам человека в РФ, органов государственной исполнительной и законодательной власти; члены Президентского Совета по правам человека; эксперты в сфере миграции и демографии (ученые и практики), лидеры переселенческих организаций, правозащитники, журналисты.

Участники конференции почтили память Лидии Ивановны Графовой – известного журналиста и правозащитника, четверть века руководившей «Форумом переселенческих организаций».

Лидия Ивановна последние 30 лет жизни посвятила защите прав мигрантов, стала инициатором и двигателем идеи о необходимости проведения иммиграционной амнистии для соотечественников, приехавших в Россию и ставших на Родине предков нелегалами поневоле.

В конференции приняли участие герои статей Лидии Графовой.

На секционных заседаниях продолжено рассмотрение актуальных тем. Одна из них – «Демографические угрозы национальной безопасности».

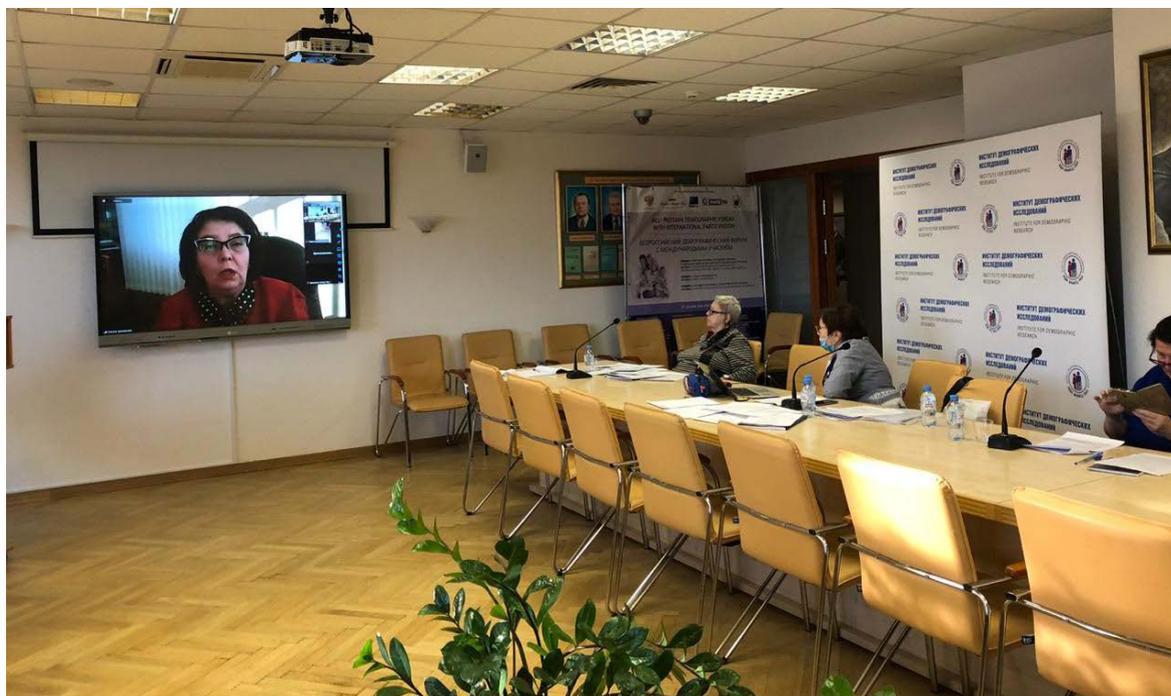
В ходе работы секции рассмотрены темы: «Международная миграция населения в Россию и ее роль в снижении демо-

графических угроз», «Необходимость использования компенсирующего эффекта миграции в условиях депопуляции в России», «Демографический вызов для миграционной политики России заставляет снять препоны в законах и правоприменении».

Также актуальная тематика была широко представлена на секции «Пробле-

мы, возникающие у иностранных граждан и лиц без гражданства при легализации на территории РФ».

Модератором на секции выступила эксперт по проблемам переселения в регионы РФ в проекте «Право на Родину», (г. Воронеж), член Общественного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области Галина Рагозина.



Представители ГУВМ МВД России проинформировали о работе с лицами с неурегулированным правовым статусом.

Также рассматривались следующие темы: «Причины, почему мигранты оказываются „нелегалами“ в РФ и основные препятствия на пути их легализации»; «Депортация, выдворение, запрет на въезд: правоприменительная практика как одна из причин нелегального положения иностранных граждан»; «Особенности проблем украинских беженцев и мигрантов при легализации»; «Вопросы легализации в России и возвращения в страну исхода лиц без гражданства, имеющих судимости».

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области д. ю. н. Татьяна

Зражевская осветила проблемы легализации иностранных граждан и лиц без гражданства и их детей, прибывших в Россию в несовершеннолетнем возрасте либо родившихся в РФ и не имеющих документов, удостоверяющих личность и гражданство. Она отметила, что анализ поступивших обращений показал, что наиболее проблемной категорией мигрантов (с точки зрения соблюдения прав человека) являются лица с неурегулированным правовым статусом.

К сожалению, отсутствие документов, удостоверяющих личность и гражданскую принадлежность, влечет за собой целый ряд последствий, связанных с частичным или полным поражением в правах как в социальной, так и в трудовой сферах.

Татьяна Зражевская подробно охарактеризовала ситуацию. Она отметила, что в этой категории, в свою очередь, самыми уязвимыми являются бывшие дети мигрантов (ныне уже взрослые люди, зачастую имеющие своих детей), проживающие на территории РФ без документов в силу различных объективных и субъективных причин. Они прибыли на территорию России с родителями — иностранными гражданами в детском возрасте либо были рождены в РФ иностранцами или лицами без гражданства, выросли в России, закончили школу или другие образовательные учреждения, но кроме свидетельств о рождении (в лучшем случае) и аттестатов об окончании учебных учреждений никаких документов не имеют.

У таких людей нет возможности зарегистрировать брак, официально трудоустроиться, обратиться в судебные и властные органы, получать дальнейшее образование, а также социальные льготы и выплаты. В случае рождения своих детей они вновь сталкиваются с проблемой получения документов.

При обращении в отделы по вопросам миграции они, как правило, получают указание о необходимости обращения в консульские отделы посольств стран бывшей гражданской принадлежности своих родителей, где их зачастую признают гражданами и предлагают документироваться свидетельствами на возвращение для выезда в страну исхода и получения там национального паспорта. Обращаю внимание: это лица, прибывшие в Россию детьми, всю жизнь прожившие в ней и утратившие все связи с тем государством, откуда их когда-то привезли родители, либо вообще родившиеся на территории РФ.

В случае же, если у них все-таки принимают заявления по ст. 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан

в Российской Федерации» об установлении личности иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, рассмотрение вопроса затягивается на неопределенное время, так как ответы на запросы идут по полгода, а могут и вообще не прийти.

При этом принятие решения по установлению личности в форме заключения также не является документом для подтверждения личности при обращении в какие-либо организации. Люди, ожидающие завершения всех ступеней получения паспорта гражданина РФ, вынуждены на протяжении нескольких лет терпеть лишения из-за отсутствия у них удостоверения личности.

Многие после этого оставляют попытки легализоваться и живут без документов.

Татьяна Зражевская внесла ряд предложений:

- увеличить информированность мигрантов путем внедрения технологических новаций в сфере цифровизации (с учетом опыта Татарстана);
- взять на контроль процесс утверждения формы временного удостоверения мигранта как юридического документа, удостоверяющего личность (на разработку и утверждение которого уже ушло около 20 лет, и законопроект прошел только первое чтение);
- необходимо на уровне ведомственного акта (например, Регламента миграционной службы) выработать единую методику действий должностных лиц по принятию и рассмотрению заявлений по ст. 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» об установлении личности иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного докумен-

та, удостоверяющего личность. Отказы в приеме таких заявлений недопустимы. Необходимо установление контроля и за своевременными и исчерпывающими направлениями запросов сразу во все инстанции, а не поэтапно, по результатам получения информации, а также установление срока ожидания ответов на запросы, по истечении которого возможно принятие решения об установлении личности по совокупности имеющихся документов (например, 1 месяц).

— на законодательном уровне ввести понятие «ценз оседлости» для возможности признания людей с неурегулированным правовым статусом, длительное время (от 10 лет) проживающих на территории РФ без документов, удостоверяющих личность и гражданство, лицами без гражданства с целью их последующей легализации на территории РФ, минуя стадию обращения в консульские отделы посольств стран исхода.

Также участниками рассмотрены особенности урегулирования правового статуса мигрантов в условиях пандемии.

Обсуждались такие аспекты, как:

— миграционная амнистия эпохи коронавируса: практика проведения, проблемы, предложения;

— проблемы мигрантов, обращающихся в миграционные органы по вопросу легализации в период пандемии;

— проблемы, возникающие у переселенцев, прибывающих в РФ в период пандемии и др.

Приведен анализ международного опыта проведения миграционных амнистий.

Отдельно рассмотрены проблемы, возникающие у трудовых мигрантов при легализации на территории РФ.

По итогам конференции обобщены предложения по проведению миграционной амнистии и выработаны рекомендации для государственных структур и общественных организаций, занятых в сфере работы с мигрантами.

# Встречи. События. Люди

\* \* \*

28 февраля 2020 года в рамках семинара «Особенности фиксации членами Общественной наблюдательной комиссии нарушений соблюдения прав человека в местах принудительного содержания»

состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяны Зражевской и представителей Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).



В их числе — руководитель НОЦ по правам человека д. ю. н., профессор Игорь Дудко, заместитель заведующего кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права, помощник президен-

та Союза криминалистов и криминологов д. ю. н., профессор Елена Антонян, доцент кафедры административного права и процесса, кандидат юридических наук Светлана Сабаева.

В ходе встречи обсуждались проблемы совершенствования деятельности ОНК, проблемы реализации полномочий членов ОНК по соблюдению прав и законных интересов человека в местах принудительного содержания и пути и их решения, вопросы повышения уровня правовой грамотности членов комиссии. Также речь шла о проведении в дальнейшем совместных мероприятий, необходимости введения в России института пробации.

\* \* \*

17 сентября 2020 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская провела рабочую встречу с общественным помощником Уполномоченного, курирующим реализацию прав военнослужащих, Сергеем Лукьянчиковым.

В ходе встречи обсуждены итоги работы с начала года, вопросы дальнейшего взаимодействия. Также затрагивались особенности осуществления своих полно-

мочий общественниками в условиях распространения COVID-19.

Напомним: основой деятельности таких общественных помощников Уполномоченного является Договор между УПЧ и воинскими частями, который позволяет проведение приемов граждан. Также помощники участвуют в организации и проведении выездных приемов Уполномоченного в учреждениях, лично участвуют в социально значимых мероприятиях, связанных с реализацией прав граждан.

Сергей Лукьянчиков проинформировал омбудсмена о проведении ряда личных приемов военнослужащих и их итогах. Он отметил, что наиболее часто к нему поступали вопросы, касающиеся разрешения на встречи с родственниками. Эта проблема обусловлена объективной причиной: в условиях пандемии предоставление такой возможности стало крайне затруднительной, что связано с необходимостью соблюдения санитарно-эпидемиологических норм.



— Во время проведения общественными помощниками Уполномоченного приемов граждан в воинских частях по большинству обращений достаточно разъяснения непосредственно во время самого приема, — отметила Татьяна Зражевская. — У нас также существует алгоритм действий на более сложные случаи: если имеется информация о нарушении прав обратившегося и она подтверждается, военнослужащему разъясняются пути восстановления нарушенных прав, принимаются меры по урегулированию проблемы.

\* \* \*

6 июня 2020 года на канале «ТВ-Губерния» вышла в эфир программа «Актуальная тема» с участием уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяны Зражевской о голосовании по поправке в Конституцию Российской Федерации.

Омбудсмен вместе с членом Ответственного научно-методического консультативного совета при Избирательной комиссии Воронежской области, членом ВРО Ассоциации юристов России Сергеем Хорунжим ответил на вопросы ведущих.



\* \* \*

5 октября 2020 года в Центре защиты прав человека в рамках правового марафона для пенсионеров помимо консультации населения состоялась рабочая встреча уполномоченного по правам человека

в Воронежской области Татьяны Зражевской с представителями ГУ Отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области.

Участниками встречи с омбудсменом стали начальник отдела организа-

ции назначения пенсии Лидия Тимофеева и главный специалист — эксперт группы СМИ Елена Самохвалова.

На встрече обсуждены темы изменений российского пенсионного законодательства, правового просвещения на-

селения и важности более широкого информирования граждан по вопросам пенсионного обеспечения.

Омбудсмен также обозначил, с какими проблемами в этой сфере чаще всего обращаются воронежцы.



В ходе марафона-2020 представители ГУ Отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области провели еще ряд консультаций по актуальным вопросам.

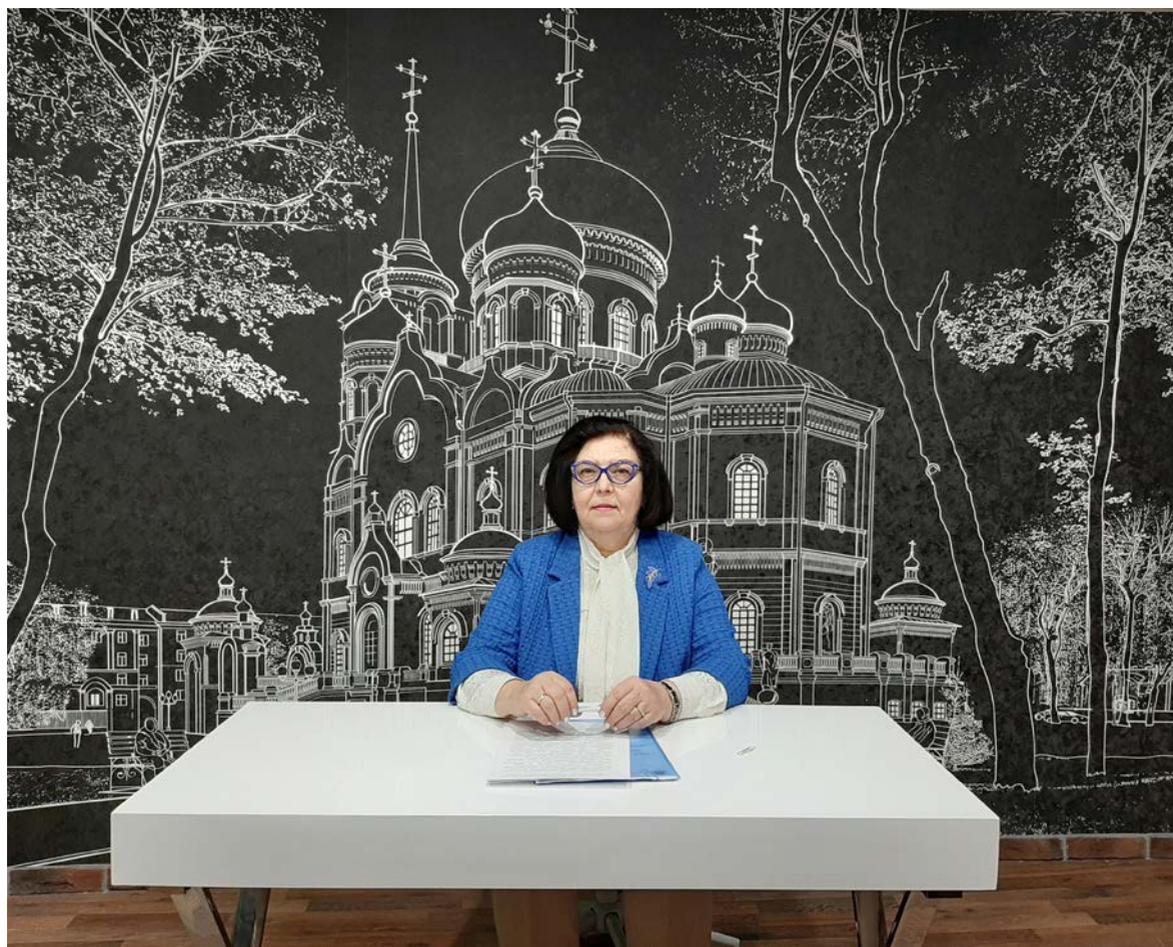
Правовой марафон для людей пенсионного возраста — это ставший традицией совместный партнерский проект уполномоченного по правам человека в Воронежской области, ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области, департамента культуры Воронежской области, департамента социальной защиты Воронежской области, Адвокатской палаты Воронежской области и Нотариальной палаты Воронежской области.

Марафон включал в себя бесплатные юридические консультации, семинары

и лекции на правовую тему, которые проходят на самых разных площадках: в Воронежской областной универсальной научной библиотеке им. И. С. Никитина (пл. Ленина, 2) и в Центре защиты прав человека (Пушкинская, 12).

\* \* \*

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская приняла участие в проекте «Духовно-просветительский центр „Преображение в темнице“», деятельность которого направлена на духовное и правое просвещение заключенных, их психологическую поддержку. Реализует его Богоявленский храм Воронежа.



Омбудсмен записал обращение к заключенным.

В нем он разъяснил правовые основы деятельности Уполномоченного в регионе, рассказал о работе по защите прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Татьяна Зражевская подробно остановилась на теме дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и ее осуществления на территории Воронежской области, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти и их должностными лицами.

Омбудсмен подчеркнул, что имеет возможность оперативно работать с поступающими жалобами, так как закон позволяет Уполномоченному беспрепятственно посещать любое учреждение уголовно-исполнительной системы по вопросам со-

блюдения законности и прав содержащихся там граждан.

Татьяна Зражевская отметила, что Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещают учреждения УИС региона, где знакомятся и изучают условия отбывания наказания, проводят личные (индивидуальные) приемы граждан.

Уполномоченный активно участвует в заседаниях коллегий регионального управления ФСИН, доводит до сведения его руководства информацию о своем видении ситуации с реализацией прав граждан в местах лишения свободы с рекомендациями. По поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации держит на контроле отдельные вопросы, связанные с условиями отбывания наказания.

В своем видеообращении Татьяна Зражевская также разъяснила возможности реализации права на почтовую корреспонденцию, отдых, свидание с адвокатом и другие права заключенных.

Она также обратила внимание на то, что реалии сегодняшнего дня изменились в связи с новой коронавирусной инфекцией, и попросила с пониманием относиться к ограничениям, введенным в связи с этим (свидания с защитниками, родственниками и т. д.).

— В местах лишения свободы каждый человек сохраняет свои основные конституционные права и имеет право на их защиту, обращаясь в том числе к уполномоченному по правам человека в Воронежской области, — подчеркнула в своем выступлении Татьяна Зражевская.

Омбудсмен также подробно рассказал, как можно обратиться в аппарат Уполномоченного за содействием.

Отдельное внимание в выступлении Уполномоченный уделил вопросам адаптации граждан после их освобождения и выхода на свободу.

Видеообращение Уполномоченного будет передано во все исправительные учреждения системы УФСИН.

\* \* \*

Во Всемирный день прав человека благодарностью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой за вклад в дело прав и свобод человека отмечены Евгений Лищенко и Александра Хорошилова.

Директор «Благотворительного фонда святителя Антония Смирницкого» настоятель Богоявленского храма Воронежа Евгений Лищенко ведет многолетнюю подвижническую деятельность, направленную на развитие благотворительности и милосердия.

На территории Воронежской области им проделана большая работа по профи-

лактике, социальной адаптации нарко- и алкозависимых граждан, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и людей без определенного места жительства. Под его руководством открыто и успешно функционируют 5 центров социальной помощи зависимым, 2 социальных приюта для бездомных, центр социальной адаптации для бывших заключенных.

Высокую оценку получила также активная работа руководителя кружка муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система» городского округа город Воронеж (культурно-досуговый центр «Шинник») Александры Хорошиловой. Александра Николаевна является руководителем «Образцового коллектива Воронежской области» инклюзивного фольклорного ансамбля «Субботея».

В составе коллектива — дети и подростки с ограниченными возможностями здоровья (синдром Дауна, аутизм, РАС, слабослышащие, тугоухость; другие социальные, психические, физические особенности в развитии) и нормативно развивающиеся сверстники от 3 до 18 лет. Александра Николаевна и ансамбль «Субботея» регулярно проводят благотворительные концерты и мастер-классы в медицинских и социальных учреждениях.

Александра Хорошилова разработала и реализует проект «Учимся вместе», поддержанный Фондом президентских грантов, направленный на создание дополнительных условий для развития детей с особыми возможностями здоровья. Регулярно проводит благотворительные онлайн-занятия и творческие встречи «Музыкальное погружение» для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, детей, которые оказались в трудной жизненной ситуации, пожилых людей и людей с инвалидностью.

Благодарностью уполномоченного по правам человека в Воронежской области Татьяны Зражевской за активную и результативную многолетнюю деятельность

по защите прав человека награжден известный воронежский правозащитник Илья Сиволдаев. Отмечена его работа в общественной приемной Дома прав челове-

ка, результаты защиты прав граждан в судах различных уровней (включая Европейский суд по правам человека), участие в правовом просвещении населения.



# Научная деятельность

## Научно-практическая конференция «Новые вызовы и возможности в сфере защиты прав человека»

11 ноября 2020 года в Воронеже состоялась научно-практическая конференция «Новые вызовы и возможности в сфере защиты прав человека», организованная юридическим факультетом, кафедрой конституционного и муниципального права Воронежского государственного университета и уполномоченным по правам человека в Воронежской области.

В ней приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, региональные омбудсмены, уче-

ные и практики из Москвы, Воронежа и других городов, зарубежные гости (Республика Беларусь, Швеция, Казахстан).

Открыла конференцию уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна Зражевская. Она отметила, что, несмотря на пандемию, омбудсмены вели свою деятельность в напряженном ритме, искали новые формы работы, постоянно обменивались опытом и обсуждали инициативы в сфере защиты прав человека.

Конференция призвана проанализировать накопленные материалы, выявить имеющиеся проблемы, а также найти пути их решения.

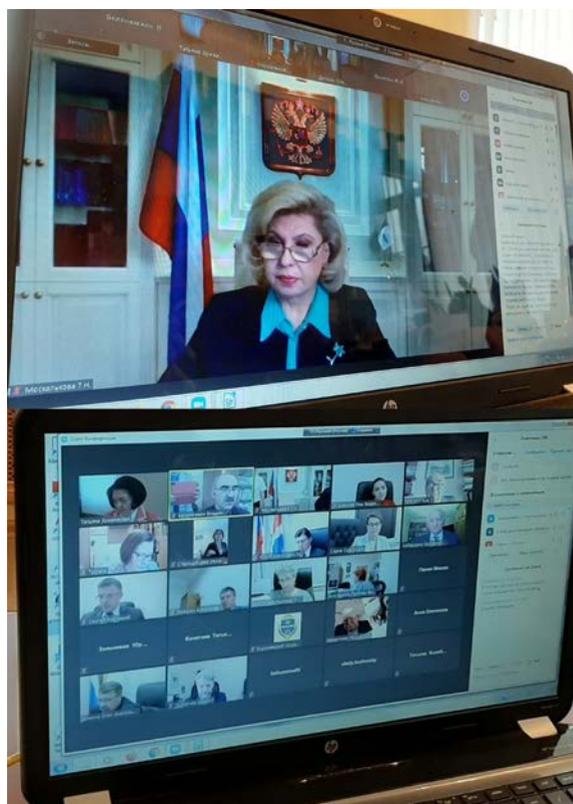


Участников мероприятия приветствовала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Она подчеркнула, что такие конференции чрезвычайно важны для осмысления проблем сегодняшнего дня и выработки инструментария защиты прав и свобод человека.

Омбудсмен сделал акцент на том, что сегодня очень важна задача закрепления

стандартов, заложенных в новой редакции Конституции Российской Федерации.

Татьяна Москалькова отметила, что организация деятельности института омбудсмена в период первой волны распространения инфекции была выстроена эффективно с использованием инновационных технологий, не приостанавливалась ни на один день, отличалась своей интенсивностью и результативностью.



Также участников конференции приветствовал декан юридического факультета Юрий Старилев. В ходе своего выступления он затронул вопрос о важности и необходимости введения закона об административных процедурах. Отсутствие такого нормативного акта значительно затрудняет разграничение прав и обязанностей организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, полномочий и обязанностей исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов местного самоуправления и их должностных лиц при

рассмотрении и разрешении административных дел.

Председатель Межрегиональной ассоциации конституционалистов России, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета Сурен Авакьян сделал доклад об обеспечении прав человека в реальном и виртуальном мире.

Активное участие в конференции приняли и представители других стран. Среди зарубежных представителей — заведу-

ющий кафедрой Белорусского университета Григорий Василевич. Он выступил с докладом «Перспективы создания национального учреждения по защите прав человека в Республике Беларусь», в котором остановился на животрепещущих для современной Беларуси проблемах в сфере защиты прав человека, и изложил свое видение их решения.

Еще один зарубежный участник конференции — председатель Комитета по демократии и правам человека — Шведско-Иракской сети исследований, Центра ближневосточных исследований Лундского университета доктор Набиль Аль Обайди — направил в адрес конференции доклад на тему безопасности человека в области здравоохранения и ее связи с правами человека в свете пандемии COVID-19.

Он выделил современные угрозы, наиболее остро дающие себя знать в период пандемии, и более подробно остановился на проблемах в здравоохранении.

Как положительный момент докладчик отметил то, что конференции G7 и растущее количество исследований показали существование консенсуса, который ведет к укреплению взаимодействия в целях всеобщего охвата услугами здравоохранения и обеспечения глобальной безопасности в области здравоохранения, что способствует защите членов сообщества и продвижению их основных прав.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская поделилась опытом защиты прав человека в условиях пандемии COVID-19, рассказала об используемых формах и методах работы.

Также интересный опыт регионов представили уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Борис Замакулов, уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков.

Заведующий кафедрой государственного (конституционного) права ЮФУ Жанна Овсепян проинформировала участ-

ников о совершенствовании законодательства об организации правозащитной деятельности уполномоченных по правам человека в РФ в контексте поправок в конституционные перечни предметов ведения и полномочий РФ и субъектов РФ.

Секретарь Избирательной комиссии Воронежской области Сергей Хорунжий представил тему «Реализация права на участие в выборах и гарантии охраны здоровья граждан: баланс конституционно защищаемых ценностей».

Председатель Общественной палаты Воронежской области Наталия Хван выступила с информацией о взаимодействии ОП и уполномоченного по правам человека в целях совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека. Она говорила о развитии гражданского общества в регионе и особо подчеркнула важность дальнейшего объединения совместных усилий по целому ряду направлений, в том числе по правовому просвещению населения.

Руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Владимир Белоножкин осветил тему информационного мониторинга как инструмента системного подхода в сфере защиты прав человека. Он отметил, что системность в деятельности омбудсменов состоит в организации полного цикла мер в пределах своей компетенции по локализации системных нарушений, обусловленных несовершенством нормативно-правовой базы или сложившейся правоприменительной практики со стороны органов власти и местного самоуправления. Целью этих мер является приведение текущего неблагоприятного состояния соблюдения того или иного права в желаемое состояние большей защищенности.

Владимир Белоножкин остановился на системных функциях омбудсменов и необходимости развития данных функций, стоящих перед омбудсменами задачах и способах их достижения, индикаторах, позволяющих получить полную картину в сфере прав человека в регионе.

Воронежский омбудсмен Татьяна Зражевская в своем выступлении дала анализ современных тенденций развития института российского омбудсмена. Одна из них — определение базисной модели российского омбудсмена. Единого мнения о том, какой тип должен стать главным в России, до настоящего времени не сложилось. Классическая парламентская модель, существующая, например, в Швеции, предполагает право омбудсмена действовать по собственной инициативе (не дожидаясь обращений), его запросы и рекомендации обязательны для администрации.

Для России же более характерна модель посредника (медиатора) между государством и обществом. Основная задача этого института состоит в первую очередь в поиске путей урегулирования разногласий между государственными и муниципальными органами и гражданами.

Среди других современных тенденций:

- усиление интеграционности процесса защиты прав человека;
- более активное участие в законодательном и нормотворческом процессе;
- расширение аспекта защиты не только конституционных прав, но и духовных и нравственных основ жизни.

Татьяна Зражевская подчеркнула необходимость системного многоуровневого подхода к развитию и защите прав чело века. Она выразила мнение, что этот подход может быть воплощен в Национальной стратегии развития и защиты прав человека в России, в которой нужно определить цели, задачи и основные тенденции развития института омбудсмена.

Участники конференции неоднократно отмечали, что пандемия заставила по-новому взглянуть на жизнь и работу, защиту прав и свобод человека в целом. Они поблагодарили организаторов конференции за возможность такого широкого обмена опытом.

## Из материалов научно-практической конференции

### *Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой*



Уважаемые коллеги, участники научно-практической конференции! Благодарю за приглашение принять участие в обсуждении важнейших вопросов современности.

Три события, повлиявшие на ситуацию с правами человека в 2020 году, создавшие новые возможности в сфере защиты прав человека и отразившиеся на деятельности института уполномоченных по правам человека.

Первое. Это развитие отечественного конституционализма: приняты изменения в Конституцию Российской Федерации, которыми установлены дополнительные гарантии прав и свобод граждан.

Второе. Распространение коронавирусной инфекции COVID-19, бросившее вызов основополагающим правам человека.

Третье. Принятие Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Кратко остановлюсь на этих событиях и задачах уполномоченных по правам человека в этой связи.

Первое событие ставит перед российскими омбудсменами задачу содействия достижению в обществе тех социальных стандартов жизни, которые закреплены в обновленной Конституции.

Поправки дополнили и конкретизировали положения Конституции Российской Федерации, направленные на раскрытие потенциала нашего государства, высшей конституционной ценностью которого определены человек, его права и свободы.

Установление дополнительных гарантий прав граждан в социальной сфере отвечает общественному запросу, содействие в их реализации становится главным направлением деятельности омбудсменов.

Необходимо осуществлять постоянный мониторинг своевременности и полноты социальных выплат, других мер социальной поддержки, доступности медицинской помощи, соблюдения трудовых прав работников и других гарантий, установленных Конституцией. И соответственно, принимать в рамках нашего мандата все меры для обеспечения их безусловной реализации.

В связи с принятыми поправками в Конституцию Российской Федерации актуальной является также задача развития регионального законодательства.

Предстоит уточнить сотни законов и уставов регионов. В том числе актуализации потребуют региональные законы, которые касаются занятости населения, медицинской помощи, молодежной политики и местного самоуправления.

Полагаем, что включение региональных уполномоченных по правам человека в рабочие группы по подготовке изменений в законодательство субъектов Российской Федерации по реализации поправок в Конституцию Российской Федерации существенно повысило бы качество данной работы с точки зрения обеспечения зако-

нодательных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Тем более что ряд наших региональных уполномоченных по правам человека являются субъектами законодательной инициативы.

Второе событие — это условия пандемии, карантинные меры, которые внесли коррективы в деятельность уполномоченных по правам человека, ориентируя их преимущественно на дистанционный способ работы с заявителями и уменьшение сроков рассмотрения заявлений. Свидетельством тому и формат нашей видеоконференции.

Хочу сказать, что организация деятельности института в период первой волны распространения инфекции была выстроена эффективно с использованием инновационных технологий, не приостанавливалась ни на один день, отличалась своей интенсивностью и результативностью.

Новые форматы горячих линий, онлайн-связи со всеми регионами практически в круглосуточном режиме позволили вывести на новый уровень работу государственного правозащитного механизма России в непростых условиях противодействия распространению COVID-19 и помочь защитить свои права тысячам граждан.

Наработанный опыт правозащитной деятельности позволяет успешно работать в период возобновления распространения коронавирусной инфекции осенью 2020 года.

К сожалению, распространение COVID-19 в стране продолжается, и, следовательно, основной вектор работы омбудсменов следует направить на рассмотрение обращений, касающихся прав человека в условиях сложной эпидемиологической ситуации.

Новые возможности в сфере защиты прав человека.

Уверенность в успешном выполнении стоящих задач дает Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». И это третье об-

стоятельство, к которому я хотела бы привлечь внимание участников конференции.

С его принятием уполномоченные по правам человека получили мощнейшую законодательную поддержку и новые возможности в сфере защиты прав человека.

Закон впервые в нашей истории установил единые федеральные стандарты деятельности региональных уполномоченных по правам человека, снабдил их дополнительными инструментами, что особенно важно в условиях действия двух предыдущих событий, о которых я говорила.

Новые правовые инструменты дают право на обращение в суд с административным иском заявлением в интересах прав граждан, а также к прокурору с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда; право знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решение по которым вступило в законную силу.

Региональные уполномоченные по правам человека могут принимать меры не только при рассмотрении жалоб граждан, но и при наличии любой поступившей информации о массовых или грубых нарушениях их прав и свобод.

При уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть создан консультативный (экспертный) совет из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

Закреплены гарантии независимости регионального уполномоченного: ответственность за вмешательство в его законную деятельность; свидетельский иммунитет в связи с исполнением должностных обязанностей; принцип неподотчетности; обязанность государственных и муниципальных органов и организаций в 30-дневный срок направить письменный ответ о принятых мерах по рекомендациям Уполномоченного.

Расширен круг должностных лиц в субъектах Российской Федерации, с ко-

торыми региональные омбудсмены могут взаимодействовать при рассмотрении жалоб, в том числе посредством заключения соглашений (ФСИН России, ФССП России, МВД России и т. п.).

Данные законодательные возможности важно в полной мере использовать для повышения результативности деятельности уполномоченных по правам человека в интересах защиты прав и свобод граждан.

Закон о региональных уполномоченных действует чуть более полугодом, но уже оправдал себя и показал хороший потенциал на применение его в будущем.

Совместно со своими коллегами мы начинаем мониторинг действия закона. Выявляются уже первые пробелы.

Так, региональные уполномоченные не освобождены от обязанности уплачивать государственную пошлину при обращении в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина.

Для устранения этого избыточного препятствия в работе региональных уполномоченных я направила проект законопроекта в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений и просила его председателя выступить с законодательной инициативой по внесению соответствующих изменений в законодательство о налогах и сборах.

Предложение было воспринято. Оно концептуально поддерживается Министерством финансов Российской Федерации. Проект законопроекта направлен председателем Комитета Государственной Думы на заключение в Правительство Российской Федерации в целях получения заключения, которое необходимо до внесения законопроекта в Государственную Думу. По итогам моей встречи с Председателем Правительства Российской Федерации дано поручение ускорить подготовку необходимого заключения.

Нужно также привести законы субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом № 48-ФЗ.

В 50 регионах законы об уполномоченных по правам человека приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства. Из них в 21 субъекте Российской Федерации законы об уполномоченном по правам человека приняты в новой редакции, в 29 внесены изменения в действующие законы.

Не во всех субъектах Российской Федерации этот процесс проходит гладко, но он идет, и это положительный фактор.

***Из доклада «Защита прав человека в условиях эпидемии, пандемии и ограничительных мероприятий...»***



*Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае  
Валентина Тадеевна Броневич*

В период распространения новой коронавирусной инфекции в Камчатском крае обострилась ситуация, связанная с отсутствием в федеральных законах от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений гра-

ждан Российской Федерации» и от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» регулирования отношений в сфере права граждан на обращение, закрепленного в статье 33 Конституции Российской Федерации, в случаях проживания в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, при нерегулярном транспортном сообщении, длительных сроках доставки почтовой корреспонденции и неустойчивом подключении к сети Интернет. Зачастую единственным способом для гражданина обратиться с жалобой остается только телефонная связь, использование которой не предусмотрено данными федеральными законами. Изредка возникает техническая возможность принятия обращений граждан из электронной переписки в мессенджерах в мобильных приложениях (WhatsApp, Telegram и др.). В этих случаях гражданин не может дать письменное согласие на обработку своих персональных данных, а уполномоченные органы и их должностные лица не вправе рассматривать такие обращения. Пока выручает то, что за длительное время работы в органах государственной власти края многие люди знакомы лично и уполномоченному по правам человека в Камчатском крае (далее — Уполномоченный) пока не приходится делать выбор: опе-

ративно решить проблему гражданина или нарушить законодательство о персональных данных. Люди нуждаются в помощи и, хотя они не имеют возможности направить обращение по почте, в том числе по электронной, факсимильной связи или в устной форме во время личного приема, Уполномоченный, конечно, откликается на просьбы граждан, в том числе по телефону.

Также в связи с распространением новой коронавирусной инфекции приобретает новые формы прием граждан, находящихся в условиях изоляции от общества по приговору суда. В период пандемии личный прием осужденных в пенитенциарных учреждениях невозможен и дистанционное общение с Уполномоченным стало единственной возможностью связаться с ним.

Следует отметить, что администрация исправительных учреждений оказывала Уполномоченному максимальное содействие в организации приема осужденных. Вместе с тем вопрос организации дистанционного приема граждан, содержащихся в местах лишения свободы, требует своего урегулирования. Ни в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, ни в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста Рос-

сии от 16 декабря 2016 года № 295, не содержатся нормы, устанавливающие порядок осуществления личного приема осужденных в дистанционном формате.

Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании предписания территориального органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в течение 24 часов обязаны принять решение о введении необходимых ограничительных мероприятий (карантина) в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельных районов, городов, населенных пунктов данного субъекта Российской Федерации, назрела необходимость изменения законодательства, регулирующего правоотношения в сфере реализации гражданином права на обращение и в сфере обработки персональных данных. Положения федеральных законов от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональ-

ных данных» должны быть сопряжены таким образом, чтобы гражданин мог свободно реализовать свое право на обращение, в том числе посредством телефонной связи, но при этом его персональные данные должны быть защищены. Конечно, для этого должны быть гармонизированы нормативно-правовые, информационно-технологические и технические аспекты в данных областях. Возможно, потребуются внедрение новых технологий по идентификации личности гражданина при обращении по телефону посредством видеоприема или через популярные мессенджеры.

**Из доклада  
«Информационный  
мониторинг как  
инструмент системного  
подхода в сфере защиты  
прав человека»**



*Руководитель аппарата  
уполномоченного по правам  
человека в Воронежской  
области Владимир  
Иванович Белоножкин*

Объектом деятельности омбудсменов являются проблемы и противоречия,

связанные с нарушением гарантируемых государством прав граждан и имеющие по большей части системный характер. В силу ограниченности сил и средств возможности по восстановлению нарушенных прав конкретных людей невелики, но их участие в решении системных проблем может способствовать снижению количества и масштабов нарушений.

Системность в деятельности омбудсменов состоит в организации полного цикла мер в пределах своей компетенции по локализации системных (устойчиво повторяющихся) нарушений, обусловленных несовершенством нормативно-правовой базы или сложившейся правоприменительной практики со стороны органов власти и местного самоуправления. Целью этих мер является приведение текущего неблагоприятного состояния соблюдения того или иного права в желаемое состояние большей защищенности.

Для достижения этой цели нужно активно использовать и развивать системные функции омбудсмена, такие как:

- выстраивание межсистемных взаимодействий;
- мониторинг сферы прав человека и выявление системных проблем;
- воздействие на причины и условия проявле-

ния системных проблем (нормативная база, информационное поле);

— повышение доступности власти для людей (в т. ч. информационной);

— повышение правовой грамотности в сфере прав человека.

В рамках деятельности государственных органов по обеспечению прав граждан участие омбудсмена возможно на всех этапах цикла управленческой деятельности:

- на этапе целеполагания — мониторинг — анализ — рекомендации;

- на этапе планирования — участие в разработке планов;

- на этапе исполнения — участие в координации действий и контроле.

В условиях современной экономической и политической реальности одним из ключевых факторов и резервов улучшения защищенности прав человека должно стать значительное повышение эффективности деятельности (рост результативности, снижение затратности и уровня коррупции) органов власти и местного самоуправления по таким направлениям, как повышение приоритетности прав человека в целеполагании, совершенствование взаимодействия, повышение открытости для общества. Для выполнения данной задачи требуется выведение процессов организации правозащитной деятель-

ности уполномоченных на новый качественный уровень — стратегический.

В субъектах Федерации апробированным вариантом выхода на уровень стратегического планирования является разработка и принятие региональных стратегий в сфере развития и защиты прав человека, которые определяют цели и приоритетные направления совершенствования защиты конституционных прав и свобод человека, а также механизмы их реализации с учетом перспектив развития региона. В числе основных направлений реализации такой Стратегии должны присутствовать повышение эффективности работы органов власти и местного самоуправления в интересах граждан и обеспечение прозрачности их деятельности для общества.

Для второго направления актуальны следующие задачи:

- обеспечение максимальной доступности, достоверности, своевременности получения информации;

- развитие активных форм разъяснения направлений и результатов деятельности в информационном пространстве;

- активизация информирования населения о формах и способах реализации прав и изменениях в данной сфере.

Среди путей и способов решения указанных задач:

- обеспечение постоянного внимания к развитию своих официальных интернет-ресурсов, полноте и актуальности размещаемой на них информации;

- повышение оперативности реагирования на критические публикации в СМИ;

- организация периодических опросов общественного мнения по вопросам деятельности органов публичной власти и публикация их результатов.

Одним из ключевых направлений повышения системности и (как следствие) эффективности всех остальных видов деятельности омбудсмена является освоение передовых методов мониторинга и анализа информации. Кроме того, в условиях ограничений, связанных с пандемией COVID-19, значимость мониторинга как метода получения объективной информации о ситуации в сфере прав человека существенно возрастает.

Мониторинг с позиций омбудсмена предполагает целенаправленный, регулярный, длительный сбор информации о состоянии различных аспектов и объектов сферы прав человека в регионе. Объектом мониторинга могут быть:

- социально-экономические показатели (индикаторы);

- состояние общедоступных информацион-

ных ресурсов органов власти и местного самоуправления;

– исполнение органами власти и местного самоуправления программных документов по реализации прав человека;

– материалы СМИ и опросов общественного мнения;

– обращения граждан.

Мониторинг индикаторов социально-экономического состояния региона является одним из инструментов оценки защищенности прав граждан. Индикаторы могут быть системными (интегрированными) и локальными (специализированными). Наиболее универсальным является индекс человеческого развития (ИЧР), рассчитываемый по методике Программы развития ООН на основе трех видов показателей: ожидаемая продолжительность жизни, уровень грамотности населения, уровень жизни.

Временной анализ индикаторов дает более объективную картину при сравнении динамики изменения исходных показателей в текущем и предыдущем периодах.

Регулярный мониторинг официальных веб-ресурсов позволяет оценивать информационную прозрачность работы и доступность услуг государственных и муниципальных органов. Анализ показывает, что информирование общества

со стороны органов власти находится далеко не на должном уровне, не соответствует современным требованиям и ожиданиям людей. Среди проблем данной сферы можно выделить:

– низкий уровень развития доступных для использования населением информационных ресурсов и сервисов;

– слабую и неэффективную информационную активность;

– отсутствие диалога с обществом.

Наиболее объективной оценкой тех или иных действий органов власти является уровень их поддержки обществом. Спектр каналов получения информации и формирования общественного мнения в настоящее время очень широк и продолжает расти. При этом низкий уровень предоставления официальной информации моментально компенсируется альтернативными (как правило, негативными) трактовками и комментариями, доверие к которым у населения исторически выше, а критический анализ отсутствует.

Для изменения ситуации в сфере открытости органов власти к лучшему требуется выработка инновационных подходов к организации информационной работы. Например, создание региональной цифровой платформы мониторинга информационной активности и обще-

ственной оценки эффективности органов власти и местного самоуправления, с помощью которой можно будет:

– отслеживать, анализировать и корректировать их собственную информационную активность;

– анализировать внешнюю информационную активность (СМИ и населения) по отношению к их деятельности;

– выработать направления и формы совершенствования (в т.ч. технологизации) механизмов доведения информации до населения.

#### *Из доклада*

**«О взаимодействии ОП ВО с уполномоченным по правам человека в сфере совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина»**



*Председатель Общественной палаты Воронежской области  
Наталья Сергеевна Хван*

Общественную палату Воронежской области и уполномоченного по правам человека традиционно

связывают очень продуктивные рабочие отношения, опирающиеся на опыт тесного взаимодействия по самому широкому спектру направлений. Оба института созданы государством в целях получения обратной связи с обществом (с так называемой общественной властью) при решении наиболее сложных политических и социально-экономических задач. При этом сеть общественных палат постепенно становится одной из важнейших площадок общественно-государственного диалога. Общественные палаты различного уровня дают гражданским активистам, представителям некоммерческих организаций и всем неравнодушным гражданам возможность публично представить, обсудить и довести свои инициативы до сведения представителей власти и средств массовой информации. Этот механизм обратной связи служит социальным индикатором эффективности выполнения органами государства своих функций. Как показывает международный опыт, развитие такого механизма позволит вносить существенные коррективы в направления деятельности власти в сторону реальной защиты интересов личности и общества, что значительно повышает уровень доверия граждан к решениям властных структур.

Именно защиту прав и учет интересов граждан и общественных объединений при проведении современной государственной политики определил приоритетным направлением своей работы новый состав палаты, приступивший к исполнению своих полномочий в июле 2020 года.

Эта цель в полной мере пересекается с аналогичными целями деятельности уполномоченного по правам человека, который обеспечивает гарантии государственной защиты прав и свобод граждан и, что самое главное, способствует восстановлению нарушенных прав. Поэтому считаю важным продолжение сотрудничества Палаты с уполномоченным по правам человека в сфере совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Взаимодействие Общественной палаты Воронежской области с уполномоченным по правам человека осуществляется прежде всего в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития региона. (Иначе выражаясь, взаимодействие направлено на обучение власть имущих слушать

и слышать народ, а народ — осознать свои потребности и, главное, донести их до власти в правовом поле через своих представителей. Это позволит снизить социальную напряженность и избежать социальных потрясений.)

Учитывая, что свои задачи Общественная палата реализовывает посредством:

- привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;

- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

- проведения общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов правительства и исполнительных органов государственной власти;

- осуществления общественного контроля над деятельностью исполнительных органов государственной власти;

- выработки рекомендаций органам государственной власти при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, чья деятельность направлена на развитие гражданского общества;

- оказания информационной, методической и иной поддержки обще-

ственным палатам муниципальных районов Воронежской области, то именно по этим направлениям проводилось наше взаимодействие.

Так, например, самый крупный блок совместной работы касается работы с наблюдателями за выборами. Палата и Уполномоченный, как говорится, рука об руку всегда осуществляли общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов различного уровня. Затем, после наделения Общественной палаты полномочиями по направлению наблюдателей за процессом выборов (начиная с выборов Президента РФ), практически всю работу проводили в ходе совместных консультаций, круглых столов и слушаний с участием федеральных и региональных экспертов.

Это:

- экспертиза законодательной базы;
- внесение в рамках права законодательной инициативы предложения по изменению областного законодательства об Общественной палате;
- разработка «золотых стандартов» для наблюдателей;
- организация горячей линии для связи с избирателями;
- подписание соглашений с НКО о совместной работе по подготовке общественных наблюдателей;

— подготовка порядка назначения наблюдателей и проведение их обучения.

По окончании наблюдательной кампании проводился анализ работы мониторинговых групп и ситуационных центров.

Рекомендации направлены в Общественную палату Российской Федерации и Избирательную комиссию Воронежской области.

Регулярно проводится совместная работа:

— в сфере экспертизы законодательства: по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере трудовых отношений, образования, здравоохранения, спорта, защиты прав лиц с ограниченными возможностями, деятельности общественных советов при исполнительных органах власти Воронежской области.

— по предоставлению кандидатур в Общественную наблюдательную комиссию ОП РФ по Воронежской области, которая осуществляет контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и помощь лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также членам их семей, в том числе в период социальной адаптации и реабилитации;

— по вопросам реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы;

— по рассмотрению обращений и заявлений граждан о нарушении их прав.

Взаимодействие в перечисленных сферах способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека и общества и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами международного права.

***Из доклада «Защита прав человека в условиях эпидемии, пандемии и ограничительных мероприятий»***



*Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан  
Сария Харисовна Сабурская*

В период пандемии, когда жизнь и здоровье многих людей находятся под угрозой, гарантия и защита прав и свобод граждан имеют исключительно большое значение. Сложившаяся ситуация — это один из самых серьезных вызовов современному об-

ществу. Она требует максимально слаженных действий, признания ответственности не только за свое здоровье, но и за здоровье окружающих.

Введение режима самоизоляции (цифровые пропуска для личных нужд и передвижения автотранспорта, регламентация прогулок вблизи места жительства) и другие меры, принятые Правительством Российской Федерации, позволили не допустить распространения новой коронавирусной инфекции и резкого роста числа заболевших.

Несмотря на различный масштаб распространения, новая коронавирусная инфекция внесла коррективы в работу всех уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В период действия ограничительных мер, связанных с профилактикой распространения коронавирусной инфекции, очный личный прием граждан уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, а также сотрудниками аппарата уполномоченного был приостановлен до 12 мая 2020 года. В то же время уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществлялся ежедневно прием граждан в режиме видеосвязи посредством программ Skype, Zoom, WhatsApp либо посредством телефонной связи.

Для уполномоченного практика проведения приемов граждан в режиме видеосвязи не является новшеством. Видеоприемы граждан, проживающих в отдаленных муниципальных районах Республики Татарстан либо за ее пределами, как альтернатива выездным приемам граждан внедрена уполномоченным еще в 2011 году.

За период с 30 марта по 1 августа 2020 года уполномоченным проведено 15 личных приемов граждан в режиме видеосвязи (Skype, Zoom, WhatsApp), проконсультированы 166 человек, принято 19 письменных обращений.

Помимо личного приема граждан по интересующим их вопросам, несмотря на сложность ситуации, уполномоченным продолжена практика проведения совместных приемов граждан. За указанный период проведены совместные тематические приемы с руководством Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, депутатом Государственной Думы Российской Федерации О. И. Павловой.

Уполномоченным по состоянию на 1 августа 2020 года совместно с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан, представителями Прокуратуры Республики Татарстан, руководителем ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 16 ФСИН», а также Помощником Премьер-министра Республики Татарстан по правоохранительной и административной деятельности проведено 3 дистанционных приема с использованием системы видео-конференц-связи (телемедицины) УФСИН России по Республике Татарстан с подключением непосредственно к медицинским частям ФКУ ИК-5, ИК-10, ИК-18 УФСИН России по Республике Татарстан, в рамках которых 34 осужденных смогли проконсультироваться по личным вопросам.

Несмотря на действие ограничительных мер, препятствующих распространению коронавирусной инфекции, в 2020 году практика правового просвещения уполномоченным в Республике Татарстан была продолжена с использованием информационных технологий.

Также по нашей инициативе проведено заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации

Приволжского федерального округа в режиме видеоконференции посредством программы Zoom. Основной темой повестки стала защита прав и свобод человека и гражданина в рамках распространения COVID-19 в различных сферах жизни. Обсуждение коснулось трудовых, избирательных прав и права на возвращение на Родину, положения иностранных граждан и лиц без гражданства, поддержки социально незащищенных категорий граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

***Из доклада «Безопасность человека в области здравоохранения и ее связь с правами человека в свете пандемии COVID-19»***



*Председатель Комитета по демократии и правам человека – Шведско-Иракской сети исследований, Центра ближневосточных исследований Лундского университета доктор Набиль Аль Обайди*

Управление глобальной системой борьбы с международным распространением инфекционных заболеваний является фундаментальной и исторической обязанностью Всемирной организации здравоохранения. Правовую основу для этого составляют Международные медико-санитарные правила, которые находятся в ведении ВОЗ. Эти правила представляют собой единственный согласованный на международном уровне набор правил, который регулирует своевременное и эффективное реагирование на вспышки и другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, которые могут распространяться за пределы пораженной страны. Тем не менее, минимальные требования к базовым возможностям, необходимым для выполнения правил, были соблюдены менее чем в одной трети государств — членов Организации. Такова ситуация спустя почти 10 лет после того, как постановление вступило в силу.

В то же время факторы, определяющие глобальную безопасность в области здравоохранения, выходят за рамки полномочий и возможностей ВОЗ по реагированию. Страны несут огромную ответственность. Согласно положениям правил, затронутые страны обязаны сообщать о необычных событиях, связан-

ных с заболеванием, быстро и откровенно. И когда они это сделают, другие страны должны воздержаться от наказания их необоснованными ограничениями на поездки и торговлю. Гарантирование финансовой и технической поддержки является мощным стимулом для своевременного сообщения, но неадекватная реакция международного сообщества часто препятствует этому. Зачастую опыт свидетельствует о нежелании стран отчитываться быстро и прозрачно, когда доказанный экономический ущерб перевешивает возможность получения финансовой и технической поддержки.

Осуществление Международных медико-санитарных правил требует, чтобы страны оставили бастион национального суверенитета для достижения общего блага. Например, страны должны быть готовы выдавать въездные визы иностранным участникам чрезвычайного реагирования, позволять им проводить расследования и предоставлять им полный и безоговорочный доступ к данным и записям. Страны и авиакомпании должны дать согласие на отправку образцов пациентов в сотрудничающие центры ВОЗ, которые обладают специальными знаниями в области скрининга и анализа серьезных или необычных заболеваний. Во многих случаях ре-

акция на решения организации откладывается, когда страны реализуют свое суверенное право отказываться от международного сотрудничества или считают это недопустимым вмешательством в свои внутренние дела.

Чтобы предотвратить другие катастрофические события, такие как эпи-

демия лихорадки Эбола, охватившая Западную Африку, крайне важно, чтобы страны имели системы здравоохранения, устойчивые и доступные для всех, включая сельские районы, чувствительную систему раннего предупреждения с потенциалом быстрого реагирования... Странам также необходим доступ

к недорогим и эффективным вакцинам, средствам диагностики и лечения, высокотехнологичные лабораторные и материально-технические возможности, безопасные и многочисленные лечебные учреждения с подготовленным персоналом и соответствующим оборудованием.

# Творческий конкурс – 2020

## Итоги IX ежегодного творческого конкурса, приуроченного к Международному дню прав человека 10 декабря

Завершился очередной ежегодный творческий конкурс, проводимый уполномоченным по правам человека в Воронежской области. Цель проведения – усилить общественный интерес к проблемати-

ке прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных и гарантированных международными правовыми актами и Конституцией Российской Федерации.

Задачами проведения конкурса являются выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ.



Участником конкурса мог стать любой житель Воронежской области.

В число членов жюри вошли руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области доктор технических наук, профессор Владимир Белоножкин, декан факультета журналистики Воронежского государственного университета доктор филологических наук, профессор Владимир Тулупов, доцент кафедры связей с общественностью, рекламы и дизайна фа-

культета журналистики ВГУ, доктор филологических наук Владимир Колобов, начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Инна Куцова, координатор просветительских программ Центра защиты прав СМИ Инна Трегубова, председатель комиссии Общественной палаты Воронежской области по контролю за реализацией национальных проектов и взаимодействию с общественными советами Сергей Подболотов.

В 2020 году после ознакомления с присланными работами определены следующие **номинации**:

– **«Освещение проблемы в СМИ»** (работы профессиональных журналистов, в которых привлечено внимание к актуальной проблеме в сфере прав человека);

– **«Позитивный опыт в СМИ»** (работы профессиональных журналистов, в которых показаны пути решения проблем или конкретные результаты работы по защите прав человека);

– **«Гражданская позиция»** (нежурналистские материалы, в которых нашло отражение видение прав человека, различных проблем в этой сфере; проекты, направленные на более полную реализацию прав граждан и др.).

В номинации **«Освещение проблемы в СМИ»** первое место заняла **Светлана Тарасова** (РИА «Воронеж»), второе – **Ольга Бренер** (газета «Берег», агентство городских коммуникаций «Горком 36»), третье – **Галина Бочкарева** (газета «Калачевские зори»).



*С Ольгой Бренер*

В номинации **«Позитивный опыт в СМИ»** на первом месте – **Ирина Лазарева** (агентство городских коммуникаций «Горком 36»), на втором – обозреватель информационного агентства РИА «Воронеж» **Елена Миннибаева** (РИА «Воронеж») и на третьем – **Елена Иванова** (публикация в газете «МОЁ!»).



*С Ириной Лазаревой*

В номинации **«Гражданская позиция»** на первом месте – **Егор Панов** (гражданский активист), на втором – **Татьяна Шевякова** (МБ ДОУ ЦРР-ДС «Счастливое детство» пос. Шуберское Новоусманского района) и на третьем – **Елена Раджабова** (студентка ВГУ).



*С Егором Пановым*

Благодарностями за активное участие в конкурсе, высокий профессиональный уровень представленных работ отмечены районные газеты «Калачеевские зори» и «Прихоперье».

Благодарностями Уполномоченного за участие в конкурсе отмечены **Ольга Ласкина** (информационное агентство «Галерея Чижова»), **Ирина Овчарова** и **Василий Захаржевский** (интернет-газета «Время Воронежа»), **Марина Бочкарева**, **Инна Максина** и **Анна Вихлянцева** (Поворинская районная и городская общественно-политическая газета «Прихоперье»), воронежцы **Ольга Слюсаренко**, **Дмитрий Клименко**, **Мирослав Герасимов**.

Отдельная благодарность – фотокорреспонденту информационного агентства РИА «Воронеж» **Андрею Архипову** за творческий взгляд на тему и освещение проблем прав и свобод человека через объектив фотоаппарата.

За содействие в популяризации конкурса омбудсмен выразил благодарность Воронежскому Дому журналистов.

Характеризуя творческие работы, член жюри Инна Трегубова отметила:

– В публикациях участников конкурса выявляют проблемы, которые есть в нашем обществе. Как было бы здорово познакомиться с ними соответствующих руководителей, а еще лучше – обсудить за одним столом, как можно помочь и что можно сделать в каждой конкретной ситуации! Может, на следующий год так и сделаем? Некоторые авторы рассказывают о сложных жизненных ситуациях, в которые попали герои публикаций и/или заболевших детях, которым может помочь лишь крупная денежная сумма, поскольку страховая медицина не покрывает расходы на необходимую помощь.

Читатели Галины Бочкаревой, Ольги Бренер, Светланы Тарасовой и Еле-

ны Мининбаевой (авторов, которые прекрасно владеют словом, и их эмпатия передается читателям, которые обязательно помогут) – простые люди, всем миром спасают героев, о которых написали. А сколько тех, о которых не написали?

Понравился труд Егора Панова о переходе на низкопольные электропоезда. Оказывается, это готовый проект с предложениями, как облегчить поездку маломобильным гражданам. Обычно старушек на станциях поднимают на руки и/или помогают забраться на высокие ступеньки, если вагон останавливается не у платформы...

Председатель жюри Владимир Белоножкин оценил уровень творческих работ как очень достойный.

– Подняты серьезные проблемы, зачастую требующие участия омбудсмена и его аппарата. Судя по количеству работ в номинациях конкурса, проблем остается больше, чем позитивных результатов их решения.

Он также выразил благодарность членам жюри за высокопрофессиональную и оперативную работу по оценке конкурсных работ.

Омбудсмен Татьяна Зражевская отмечает:

– Благодарю каждого участника конкурса. Обращение каждого из них к теме прав человека очень и очень важно. Это важно не только в рамках конкурса. Именно равнодушие к проблемам людей, столкнувшихся с нарушением их прав, не умеющих защитить свои права, равнодушие к теме прав и свобод человека в целом помогает эффективно решать самые сложные вопросы.

**Материалы победителей конкурса.  
1-е место в номинации  
«Освещение проблемы в СМИ»**

**Тарасова Светлана Викторовна  
(РИА «Воронеж»)**

**«Между двумя странами.**

**В Воронеже мать и дочь питаются  
на 50 рублей в день» (11 декабря  
2019, фото Андрея Архипова)**

*Инвалид и пенсионерка из Казахстана  
добились гражданства РФ, но обнищали*

Татьяна и Анна Гонюковы получили российское гражданство полтора года назад. Мать и дочь приехали из Казахстана в Воронеж в рамках государственной программы по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Из Воронежа родом бабушка Татьяны, и здесь, как сказали женщинам консультанты программы, Анна легко найдет работу, ведь она учитель английского и информатики.

Несколько лет Гонюковы решались на переезд, взвешивая возможности. Много раз уточняли: сохранится ли за ними право на пенсии (36-летняя Анна — инвалид третьей группы, а Татьяне уже 61 год). Госпрограмма гарантировала, что пенсии сохранят. Однако сейчас женщины на грани выживания. Как мать и дочь, пожелавшие вернуться на историческую родину, оказались без средств к существованию — в материале РИА «Воронеж».



*Татьяна*

Муж оставил Татьяну Гонюкову после рождения больной дочери Ани. Хлопоты по уходу за ребенком взяли на себя ее родители, пока женщина обеспечивала семью.

— По первому образованию я фельдшер-акушер. Выжить на зарплату медсестры было нереально, пришлось в 30 лет окончить политех. Инженерская зарплата

позволяла сводить концы с концами, но во время перестройки рухнули предприятия, все ушли на вольные хлеба. Я открывала ИП по уходу за тяжелобольными, торговала на базаре, — вспоминает Татьяна.

Переехать в другую страну она решила в 58 лет. Последней каплей стало то, что ее квартиру на окраине Алма-Аты обворовали во второй раз. Унесли достав-

шиеся от бабушки украшения и заработанные на трех работах деньги. Женщина уверена: воры знали, что лезут в карман матери-одиночки, воспитывающей дочь-инвалида.

Ее бабушка и дедушка приехали в Казахстан осваивать целину. Дед из Воронежа, бабушка — из Суздаля. Повстречались, полюбили друг друга, поженились, остались жить.

— В начале 90-х многие уехали из Казахстана. Мы тоже часто думали о переезде. Дважды «выставленная» квартира переполнила чашу терпения, — рассказала Татьяна.

Была и еще одна причина переезда — Алма-Ата не подходила Анне из-за клима-

та, дочь Татьяны заболела. Диагноз Анны мать не назвала — «лишние подробности». Но отметила, что, кроме основной болезни, есть еще и сопутствующие — сахарный диабет, гипертония, сердечная недостаточность, слабеющий слух. В общем — третья группа инвалидности. Работать Анна может, но с ограничениями.

#### *Анна*

Анна Гонюкова не любит фотографироваться: «В этом был бы смысл, если бы кому-то хотелось меня увидеть». Она похожа на подростка, хотя ей уже 36. Может, из-за маленького роста (150 см) или потому что почти всегда с мамой, которая часто держит ее за руку.



Слабое здоровье не помешало Анне получить достойное образование — у нее два красных диплома. Может преподавать информатику в школе и быть переводчиком с английского и испанского языков. Диплом переводчика получила в совместном американо-казахском вузе в Алма-Ате, где преподавание велось на

английском. Но найти в Казахстане нормальную работу по специальности шансов не было:

— В приоритете казахский язык. Я его знаю на бытовом уровне, но как лингвист — нет. Я с 16 лет занималась репетиторством и подумала, что в крайнем случае смогу этим зарабатывать и в России.

Я много консультировалась, пыталась оценить свои силы, потянем ли. Мама работала без выходных, стараясь сделать какой-то запас, чтобы было на что жить первое время. Собрали документы, чтобы попасть в программу по переселению соотечественников. Моя группа инвалидности рабочая. Те, кто рассматривал документы, воодушевили: у вас хорошая спе-

циальность, можно смело участвовать в программе. Объяснили, что в России инвалидов охотно трудоустраивают, предприятия в этом даже заинтересованы, поскольку есть государственные преференции. Я подала заявку как преподаватель иностранного языка. Посоветовали ехать в Воронеж, где дефицит учителей английского, — вспоминает Анна.



### *Новый год*

Первое испытание свалилось 25 декабря 2017 года, когда мать и дочь отправились в банк в Воронеже, чтобы снять деньги с карты.

— У банкомата произошел сбой, и наши деньги исчезли — все 50 тыс. рублей, что лежали на моей карточке, — вспоминает Татьяна.

— С 25 декабря по 13 января мы звонили, стучали, писали куда только можно, но у всех начались праздники, никто не стал разбираться. А мы почти на три недели остались без денег в чужом городе, — подхватывает Анна.

В новогоднюю ночь женщины сидели за пустым столом в съемной квартире и плакали:

— На форуме переселенцев мы поделились, что угодили в такую ситуацию. Над нами лишь посмеялись, решив, что мы давим на жалость. Ни один человек не протянул руку помощи.

Наконец, 13 января 2018 года банк прислал SMS о том, что деньги можно забрать.

— Они подняли все расчеты, сделали сводный анализ и выяснили, что банкомат был некорректно настроен и деньги «зажевал», — вспоминает Анна.

Перед женщинами не извинились — никому и в голову не пришло, что из-за сбоя оборудования люди едва не умерли с голоду.

### *Гражданство*

Получить гражданство за три года — большое достижение. Гонюковы думали, что, пройдя этот самый сложный этап, встанут на ноги:

— Мы были в эйфории: наконец-то, теперь начнем новую жизнь!

Анна прошла в Воронеже медицинскую экспертизу, которая подтвердила ее инвалидность. Потом мать и дочь со всеми документами обратились в Пенсионный фонд.

— Там взяли наши заявления, запросили пенсионные дела в Казахстане, их переслали в Воронеж. А через четыре месяца пришел отказ в выплате пенсий на том основании, что у нас нет постоянной прописки, — вздыхает Татьяна.

Полтора года назад это известие их подкосило. Они рассчитывали получить

на двоих около 15 тыс. рублей (минимальная пенсия и пособие по инвалидности) и тратить их на оплату жилья, пока не продадут квартиру в Алма-Ате и не купят недвижимость в Воронеже.

— Я стала обращаться в вышестоящие организации. Предлагают судиться, но это «удовольствие» нам не по карману. У нас сейчас такой выбор: зарабатывать на еду и квартиру или на судебные издержки, — поясняет Татьяна.

### *Работа*

Сразу после получения паспорта Анна пошла в центр занятости населения по месту своей временной прописки.

— Мне сразу дали понять: «иностранку» в государственную структуру (ту же школу) не возьмут. Посоветовали: «Даже не тратьте время». Это притом что у меня российский паспорт, и меня практически отправили в Воронеж консультанты программы, заявив, что здесь дефицит учителей иностранного языка, — повторяется Анна.





Женщина разослала резюме по частным образовательным языковым центрам города. Прошла собеседования в четырех, но ни от одного не дождалась приглашения.

— Всему виной мой маленький рост и непрезентабельная внешность, — уверена Анна.

Потом она пыталась устроиться в магазин, но и там не взяли — «из-за маленького роста не сможешь дотянуться до верхних полок».

Анна выставила объявление об услугах репетитора в Интернете. Поставила минимальную цену и указала возможность выезда на дом к ученику.

Это дало результат — постепенно ученики стали появляться, правда, в разных концах города, но выбирать не приходится.

Занятия обычно по вечерам — темно, малознакомый город, потому репетитору приходится ездить с мамой. Если ученик живет за четыре-пять остановок, женщины экономят на проезде и идут пешком.

Пока Анна занимается с ребенком, Татьяна ждет на улице.

— У Ани высокий сахар, ей может стать плохо в любой момент, приходится страховать, — вздыхает мать.

Анна проводит индивидуальное занятие за 250 рублей. Если в день у нее три урока в разных районах города, то чистого заработка выходит 474 рубля (276 рублей уходит на проезд на двоих туда и обратно в три места).

Женщины покупают только хлеб, крупы и самые дешевые овощи, чтобы варить супы. Журналисты РИА «Воронеж» пришли в гости к героиням не с пустыми руками. Колбаса, сосиски и сладости — то, чего на столе Гонюковых практически не бывает.

— Прожить на мой теперешний заработок — трудная задача. На еду мы можем тратить не более 50 рублей в день, — признается Анна. — У меня в перечне около 12 наименований лекарств, которые необходимо принимать. Два из них — обязательно, остальные с переменной. Иногда не хватает средств даже на основные.

*На краю*

Когда у Гонюковых обворовали квартиру, родственники и друзья от них дистанцировались.

— Наверное, испугались, что станем просить помощи, а им и самим непросто. Я человек гордый, решила никому не докучать. Так все и рассосались, — объяснила Татьяна.

Переехав в Воронеж, женщины оказались за чертой бедности. Чтобы не умереть с голоду, собирают макулатуру и бу-

тылки, ходят пешком, иногда просят помощи у депутатов. Но те лишь разводят руками — «не наша компетенция» и дарят подарки вроде настенных часов с собственными портретами.

— В Казахстане у меня не было перспектив, но был хотя был свой угол. А здесь — тупик. Мы уже несколько лет не можем продать квартиру в Алма-Ате. Нас там считают предателями, и здесь мы, получается, тоже никому не нужны, — рассуждает Анна.



В съемной квартире диван один на двоих — каждая ложится на самый край, чтобы не помешать другой.

Нет кастрюль и сковород. Есть лишь ковш, в котором кипятят воду и варят суп, и несколько потрескавшихся чашек.

— Нет ни одеял, ни подушек, так что укрываемся своей одеждой. Не думала, что на старости лет окажусь в таком положении! С собой мы почти ничего не привезли — на границе перевес багажа карается огромными штрафами, каждая тряпочка на вес золота. Пришлось выкинуть

целый чемодан с верхней одеждой, — объяснила Татьяна.

После того как женщинам отказали в пенсиях, в управлении жилищных отношений их признали неимущими и поставили в очередь на квартиру.

— Правда, потом признались: «Квартиру вы вряд ли получите. У нас дети с тяжелыми заболеваниями, коренные жители с 2002 года не могут дожидаться». Но при этом, чтобы встать в эту очередь, мы собирали гору справок, — жалуется Татьяна.



### *Больной вопрос*

Зампредседателя исполкома международного общественного движения «Форум переселенческих организаций» Галина Рагозина прокомментировала историю этой семьи:

— Начисление пенсии переселенцам в Россию, пожалуй, один из самых больных вопросов. Многие не знают, что пенсия им будет начисляться заново. Если раньше посылались запросы о проверке вызывающих сомнение записей в трудовых книжках, то с недавних пор проверяют каждого переселенца-пенсионера. В прежнее государство направляют запросы, а привезенные справки не принимают. Часто ответы на такие запросы не приходят. И тогда пенсионеру предлагают получать минимальную пенсию, а то и вообще отказывают в ней.

По словам общественницы, непременным условием для назначения пенсии является наличие у человека регистрации по месту жительства. Это должны объяснять каждой семье, захотевшей принять участие в программе.

— Когда-то требование наличия регистрации по месту жительства было введено, чтобы человек не мог воспользоваться своим правом на пенсию в другом государстве. Для малообеспеченных пенсионеров, которые не имеют жилья, в том числе и беженцев с Украины, это краеугольный камень. Гонюковы пострадали именно из-за этого. Но это легко решается. Их пенсионные дела могут быть истребованы из Казахстана российскими официальными органами, после чего выплаты там будут незамедлительно прекращены, — резюмировала Галина Рагозина.

Управление Пенсионного фонда РФ в Воронеже в ответ на редакционный запрос сообщило: «Анна и Татьяна Гонюковы — гражданки России, но без отметки о регистрации по месту жительства они не имеют права на назначение пенсии в нашей стране, так как не подтвержден факт их постоянного проживания здесь. Кроме того, отсутствует документ о том, что они сняты с регистрационного учета в Республике Казахстан. Пенсионные дела обеих женщин находятся в компетентном орга-

не Республики Казахстан, который осуществляет им выплату пенсии по месту их жительства до настоящего времени».

— Но для того чтобы получить эти выплаты, нам нужно смотаться в Казахстан, а это не меньше 30 тыс. рублей на дорогу — собственно, та самая пенсия, — пытается возразить Анна. — На карточку пенсию в России мы получать не можем из-за различия платежных систем в банках Казахстана и России, разных валют. После того как три месяца пенсию не забирают, выплаты обычно приостанавливают.

На то, что не выписались из квартиры в Алма-Ате, есть причина, уверяют Гонюковы. Квартира ведь не продана. С горем пополам им удалось получить в Казахстане вид на жительство, чтобы зарегистрироваться в собственной квартире уже как иностранные граждане.

Квартира висит мертвым грузом — женщины в ней не живут, продать не могут, но должны платить за коммунальные услуги. Бросить недвижимость тоже не могут — это все, что у них есть. Вот такой замкнутый круг.

Если вы желаете поддержать Гонюковых материально или юридически либо

можете предложить Анне работу, пишите в редакцию на почту [riavn.ru@yandex.ru](mailto:riavn.ru@yandex.ru) с пометкой «Гонюковы».

**Тарасова Светлана Викторовна**  
(РИА «Воронеж»)

**«Куда деваться? Воронежские экс-заводчане десятилетиями живут в бараке для сезонных рабочих» (17 ноября 2020 г., фото Андрея Архипова)**

*Здание постепенно разрушается, и люди добиваются переселения*

В доме № 7 на улице Железнодорожной в Верхней Хаве 28 октября обвалилась одна часть стены, 4 ноября — другая. По сути, 17-квартирный дом — большой сарай или барак — строился в 1961 году как общежитие для сезонных рабочих местного кирпичного завода. Предприятия давно нет, но в разваливающемся доме по-прежнему живут люди. Работающие, не тунеядцы и не бездельники.

О том, в каких условиях некоторые вынуждены существовать в XXI веке и есть ли выход из сложившейся ситуации, — в материале РИА «Воронеж».





### *Еще холоднее*

Дом — за железнодорожным переездом, на отшибе Верхней Хавы, рядом — высушенный колодец, чуть поодаль — «удобства».

Колодец, откуда люди берут воду, метрах в 150. Недалеко — летний душ. В теплое время года жильцы могут ополоснуться здесь, а зимой идут в бани или к знакомым.



На чердаке дома — дыры в человеческий рост, на многих окнах вместо стекол целлофан. Трещины-морщины бороздят фасад. Торчат щитовые «ребра» барака. Сыпаться дом начал давно, но в последнее время он просто разваливается.

В ночь на 28 октября жильцов разбудил страшный шум.

— Тут по соседству завод, фуры грохочут постоянно, мы привыкли. Но в эту ночь такой тарарам поднялся — как землетрясение. Мы аж с кроватей подскочили, — поделился один из жильцов барака Павел Колодин. — Выскочили на улицу, а рядом с моим окном и двумя соседскими — гора кирпичей. Рухнула часть стены площадью метров 30, не меньше.

Утром жильцы вызвали участкового, прокуратуру и МЧС. Комиссия зафиксировала обвал, составила протокол и ушла.

— Эти комиссии к нам приезжают регулярно, а толку-то? У меня горы обращений во все инстанции! И чиновники, и юристы, и строители обещают разобраться, но за пять лет, что я строчу обращения, никто так и не разобрался, — пожаловалась жительница дома Зоя Хрыкина, живущая здесь 30 лет.

В День народного единства рухнула еще часть стены, отчего разбилось окно в одной из квартир.

К счастью, никто не пострадал, но в доме стало холоднее, а там и так дефицит тепла. И впереди еще зима.



#### *Полный провал*

Общежитие, которому без малого 60 лет, ни разу не ремонтировалось. Оно возводилось как временное, чтобы сезонные рабочие могли перекантоваться, по-

тому и строилось из дешевых стройматериалов: щитовой барак обложили кирпичом.

А вышло так, что многим пришлось остаться здесь надолго.



Материалы победителей конкурса. 1-е место в номинации «Освещение проблемы в СМИ»

Кирпичный завод (в 1999 году предприятие стало называться ОАО «Комбинат строительных материалов «Верхнехавский») в середине нулевых разорился и закрылся. На баланс проблемное здание постройки середины прошлого века взять никто не захотел — соответственно, ни-

кто за него не отвечает. При этом счета за «коммуналку» приходят исправно.

Воды и туалетов в этих стенах отродясь не было. Отопление отрубили в конце 1990-х — содержать котельную предприятия стало накладно. Люди «вооружились» тепловыми пушками и обогревателями.



Все, кто мог, давно выселились — остались те, кому деваться некуда. Таких восемь человек.

В темном промозглом коридоре на полу — паласы.

Эта «роскошь» вынужденная: чтобы закрыть щели, такие глубокие, что как-то одна из местных жительниц ухнула туда по пояс. Чудом ноги не сломала, но синяки не сходили месяц.

Еще одна вынужденная роскошь — коты-красавцы: Яша, Бусинка и Барсик. Они борются с крысами.

— Пока были живы мужики, они хоть как-то латали это безобразие: прибивали дощечки, ремонтировали проводку, что-то чинили. А как они ушли один за другим,

так и покатилося у нас все под откос. Все рушится, отваливается, гниет, проводка искрит, уже и пожары случались, — посетовала Зоя Хрыкина.

Она жила здесь с мужем и сыном. Муж умер, а сын уехал. Женщина вместе с другими жильцами заваливает разных чиновников жалобами, добивается, чтобы сельская администрация взяла дом на баланс, признала его аварийным и людей расселили.

#### *«На бобах»*

Люди оказались в этих стенах по разным причинам.

Двадцатидвухлетний Павел Колодин в квартире площадью 27 кв. м — с ро-

ждения. Сейчас ютятся тут вдвоем с матерью. Пока не умер отец, жили втроем. За парнем числится еще одна комната, но та часть барака давно нежилая.

Татьяна Символокова поселилась здесь 25-летней девчонкой, теперь уже бабушка – 61 год. Она 17 лет трудилась мастером на кирпичном заводе, муж был там же экскаваторщиком. На пенсии женщина продолжает работать – разносит почту.

С 1987 года семья с двумя детьми стояла в очереди на улучшение жилищных

условий, но именно на ней очередь заглохла. Муж умер в 2009 году, дочь вышла замуж, сын тоже уехал, но, став инвалидом после аварии, вернулся к матери. Теперь они живут вдвоем и уже не очень надеются на какие-то перемены.

Николай Курьянов снимает здесь комнату после развода. Зимой, по его словам, за «коммуналку» платит 4 тыс. рублей:

– Хотя за что платить? Ни воды, ни отопления, только свет – и то вся проводка гнилая, того и гляди пожар.



А 56-летняя Валентина Лунева в 2020 году отметит круглую дату – 10 лет жизни в этом доме. Она 37 лет проработала на элеваторе, второй год на пенсии.

– Разошлась с мужем и осталась на бабах. На что хватило денег, то и купила. Мне бывшие хозяева пять лет оформляли «зеленку», чтобы я смогла здесь прописаться. У меня есть официальный документ купли-продажи, – призналась Валентина Лунева.

Жильцы утверждают, что семь здешних квартир приватизированы.

#### *«Угрозы жизни не выявлено»*

В департаменте жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области журналистам РИА «Воронеж» сообщили, что дом находился на балансе ОАО «КСМ «Верхнехавский», которое было ликвидировано в 2007 году, после чего «в муниципальную собственность не передавался». Расселение дома возможно «в случае его признания непригодным для проживания», а это исключительная компетенция «межведомственной комиссии,

созданной органом местного самоуправления».

Заседание такой комиссии прошло в марте 2018 года, в результате него «жильцам было отказано в рассмотрении данного вопроса в связи с тем, что у заявителей отсутствовали правоустанавливающие документы на помещения (договор социального найма либо свидетельство о праве собственности)». Комиссия сочла, что необходимо заключение специализированной организации, которая бы провела обследование дома, чтобы оценить его пригодность для проживания. Но «до настоящего времени собственниками помещений не представлено соответствующее заключение специализированной организации».

Кроме того, как сообщили в департаменте, в документах на дом выявили кадастровую ошибку: «Площадь дома, подтвержденная документально, составляет 26,9 кв. м, тогда как фактическая его площадь составляет более 400 кв. м».

Управление Росреестра по Воронежской области отказалось внести поправки «по не подтвержденным документально площадям данного жилого дома». То есть жильцам нужно самим идти в суд и исправлять эту ошибку. В этом им, как следует из сообщения областного департамента ЖКХ, готова содействовать администрация Верхнехавского сельского поселения. Ее сотрудники подготовили «проекты исковых требований и необходимый пакет документов», но жильцы до сих пор

«не предприняли действия по обращению в судебные органы».

По поводу обрушения кирпичной кладки стены 28 октября в департаменте отметили, что на место выезжали работники районной и сельской администрации и аварийная служба и «угрозы жизни и здоровью граждан, фактически проживающих в отдельных помещениях указанного дома, не выявлено». При этом администрация Верхнехавского сельского поселения «осуществляет мероприятия для проведения ремонтно-восстановительных работ по укреплению фасадной части дома».

В департаменте имущественных и земельных отношений региона подтвердили, что дом «в реестре государственного имущества Воронежской области не значится». И поэтому «совершать в отношении указанного помещения какие-либо действия департамент не правомочен». Да и жильцы «по вопросу признания их нуждающимися в жилых помещениях в администрацию Верхнехавского сельского поселения не обращались, на учете не состоят».

Попытка журналистов пообщаться с местными чиновниками оказалась неудачной: с корреспондентами либо не имели возможности, либо отказывались общаться о «бараке» на Железнодорожной.

— Да нет у поселения ресурсов, чтоб помочь людям! — заметила одна из сотрудниц сельской администрации.

Остается надеяться, что все же появятся.

1-е место в номинации  
«Позитивный опыт в СМИ»

Лазарева Ирина Викторовна  
(воронежская городская газета  
«Берег», портал «Агентство  
городских коммуникаций», фото  
Алисы Ермаковой («ГоркомЗб»))

4

СОЦИУМ

ПЯТНИЦА, 13 НОЯБРЯ 2020 Г.

БЕРЕГ, №83 (2 448)

# Агрессия безнаказанности

Почему домашнего насилия не становится меньше

**С**емья давно превратилась в арену насилия, где страдают женщины, дети, люди с инвалидностью и пожилые, но «сор из избы» зачастую стараются не выносить, а в полиции подобные конфликты с угрозами и побоями могут расцениваться как «милые баняши – только тешатся».

Наделавший шума закон «О профилактике семейно-бытового насилия» рискует при таком отношении превратиться в очередную «декорацию» правосудия. Есть ли реальный способ защитить жертв домашнего насилия от агрессоров, выяснял «Берег».

## «МНЕ ТАК ЗАХОТЕЛОСЬ»

От любых видов насилия чаще всего страдают женщины, и одна из причин этого, как считает психолог кризисного центра Ана Дунаева, заключается в сильной патриархальной традиции. Особенно женщины могут укрепляться в позиции жертвы в периоды особой уязвимости, например, в декретном отпуске.

Мужчины, избивающие жен, проходят обычно по нескольким статьям Уголовного кодекса (от умышленного причинения легкого вреда здоровью до угрозы убийством и убийства) или статье 6.1.1. КоАП («Побой»). Но наказание по «легким» уголовным и административным статьям, если оно выносится, сказывается, как правило, не на виновника, а на самих жертвах.

В органах, по словам начальника отдела УУП и ПДН УМВД России по Воронежу, подполковника полиции Алексея Щедрина, конечно, обязаны соблюдать букву закона: вот статья – вот наказание по ней, но на деле все не так просто.

– Термина «домашнее насилие» в законе нет, а потому он воспринимается людьми так, как им захотелось на данный момент, а через пять минут захочется по-другому, – говорит Алексей Щедрин. – Есть, допустим, вызов – приходить. Там женщина лет 70, а у нее сынко 50 лет, судимый неоднократно. Она говорит:

«Заберите его от меня, он тут меня бьет, гоняет. И ты забирешь. И не успеваешь увезти дальше соседнего дома, а она уже бежит сади и кричит: «Отпустите его, он у меня хороший». Что в таком случае делать? Какими нормами и методами пользоваться?»

Практика заявлений, не получивших дальнейший ход, довольно обширна. Чаще всего семейных дебоширов привлекают по статье 6.1.1., суды в таком случае требуют фиксацию побоев судебно-медицинской экспертизой.

– Пока заключение сделают, пройдет недели две. За это время они, конечно, помиряются. И что с этим административным протоколом делать?



Даже если пойдем до конца и суд решит наказать, то кого накажет-то? Семейно, а не конкретное лицо, которое что-то натворило. Нет меры воздействия, которая предпринималась бы оперативно в таких ситуациях, – продолжает подполковник.

## СЛЕДСТВИЕ С ПОСЛЕДСТВИЯМИ

Случаев подтверждения того, что в стране не работают реальные механизмы защиты от домашней тираннии и насилия в быту фактически остается семейной проблемой – до тех пор, пока не произойдет действительно страшное – не мало. В октябре прошлого года Воронеж потрясла история: 17-летний подросток, защищая мать от побоев, нанес десять ножевых ранений отчиму в голову, грудь, спину и

ноги. В материалах следствия значится, что школьник в момент преступления использовал сразу два кухонных ножа; а после – постарался скрыть следы преступления: сжег одежду. Несмотря на весь ужас истории, друзья вступились за молодого человека, составив открытую петицию: они уверены, что к этой беде привело невнимание полиции

к конкретной проблеме домашнего насилия. Еще на слуху история Елены Шумейко, больше известной как «поджигательница мужа» – так ее прозвали в СМИ. Женщина сожгла сожителя живьем. Убийство с особой жестокостью стало итогом систематического домашнего насилия и употребления алкоголя обоими. Мужчина неоднократно избивал Шумейко, напал на с ножом,

с топором, а в злополучный день пытался задушить шавброй. За сожжение мужа Елене дали 12 лет.

А в Павловском районе полтора года назад трое детей остались без родителей: отец в пьяном угаре забил мать до смерти. Деспоту дали восемь лет строгого режима. В феврале этого года мужчина из Острогожска из ружья расстрелял дверь ванной, где пряталась его супруга. В Грибановском районе 53-летний житель осудили за жестокое избиение жены: он сделал из-за невкусного ужина. Во время режима самоизоляции воронежец забил ногой гражданскую супругу, она скончалась от травм живота.

Но все это – лишь верхушка айсберга. Домашнее насилие стало широко обсуждаемой проблемой, но его

реальные масштабы оценить невозможно, потому что нет подробной официальной статистики. На заре пандемии уполномоченный по правам человека Татьяна Москалькова, сославшись на данные некоммерческих организаций, заявила о росте домашнего насилия в 2,5 раза – около 13 тыс. обращений в апреле, но в подразделениях МВД тем временем говорили о снижении. И такие противоречия понятны – не хватает данных. В городском управлении МВД «Берег» пояснили, что дела о домашнем насилии рассматриваются в тех же статьях, что и, к примеру, соседские разборки или уличная драка. И это – первая сложность.

– Наш приоритет никаким образом ситуацию, связанную с домашним насилием, не меняет. Наша работа, как и коллег, – изменить жизнь людей, которые пострадали. Если мы говорим о формировании механизмов, которые помогут сократить распространение домашнего насилия, то, во-первых, надо признать проблему, хотя бы для начала на областном уровне. На данный момент ее как будто бы и нет, – говорит руководитель Центра защиты материнства и детства «Ангел-Хранитель» Илья Пильгин. – Среди органов власти этой проблемой не занимается никто. И мне кажется, что целесообразно создать межведомственную комиссию, в которую войдут конкретные лица – из профильных ве-

## ЭТО ИНТЕРЕСНО

В 2019 году Европейский суд по правам человека вынес решение в пользу жертвы домашнего насилия из Воронежа, которая 13 лет не могла привлечь к ответственности за побои мужа-миллионера. Страсбургские судьи раскритиковали ситуацию, отметив, что в России нет законодательства, направленного на борьбу с насилием в семье. В итоге стране обязали выплатить женщине 7,5 тыс. евро компенсации.



Часто женщины, столкнувшись с насилием, боятся раскрыть свое лицо.

## СОЦИУМ

5

БЕРЕГ, №83 (2 448)

ПЯТНИЦА, 13 НОЯБРЯ 2020 Г.



Гуля Курбанова вместе с детьми – жертвы домашнего насилия (см. Под текст).

домств и некоммерческих организаций. Она могла бы появиться на базе Общественной палаты.

Переговоры о создании межведомственной комиссии ведутся с Российским детским фондом, в скором времени вопрос может быть вынесен на обсуждение в Общественной палате. Одной из функций такой комиссии Илья Пилотин видит сбор статистических данных, которых так не хватает для того, чтобы государство наконец дошло до осознания серьезности проблемы домашнего насилия. Батагли по поводу принятия закона о домашнем насилии – и есть следствие «нерешетости». По мнению многих общественников, юристов, даже самих жертв насилия, власти должны думать о том, как это сделать, как четко регламентировать систему защиты.

В правоохранительных органах, впрочем, скептически смотрят на возможное появление областных рычагов влияния на проблему насилия в семьях, так как полиция все равно не сможет действовать вне рамок своих полномочий, а регион новыми наделять ее не сможет, важно, чтобы решение проблемы сдвинули с места на самом высоком, федеральном уровне.

#### СМЕСТИТЬ ЦЕНТР ВНИМАНИЯ

В кризисных центрах нередко обращаются к описаниям групп риска, но в полиции в момент интервью обобщились без штрихов к портрету

#### ПОД ТЕКСТ

##### «НЕ ВЕРЮ В ПРОФИЛАКТИКУ»

Наталья Васнецова (фамилия изменена по просьбе женщины – прим. авт.) – выпускница кризисного центра для женщин, теплея любви от гражданского мужа два года. Женщины попали фактически в финансовую кабалу: взяла кредит на совместный бизнес, продала квартиру и машину. Сожитель, забрав у женщины все, начал поднимать на нее руку. Наталья ходила в магазин по времени, с соседями не общалась и практически не выдалась: избегала из-за синяков. Муж колотил не переставая. По словам Натальи, она с каждым днем все сильнее оказывалась под его влия-

ту. Агрессором, утверждают там, может быть кто угодно, независимо от социального статуса, рода занятий, образа жизни и возраста: никаких общих черт. За исключением, пожалуй, одного – ощущения безнаказанности. Женщины часто жалуют мужей, забирают заявления, отсюда и возможное нежелание полиции делать работу вхолостую.

«Нужны немедлительные меры воздействия: приказы, зафиксировали, забрали – утром суд, тогда, может быть, ситуация бы менялась. Агрессора нужно забрать из дома

#### В ТЕМУ

В период пандемии резко сократилось число жертв насилия, власти должны думать о том, как это сделать, как четко регламентировать систему защиты. По мнению многих общественников, юристов, даже самих жертв насилия, власти должны думать о том, как это сделать, как четко регламентировать систему защиты. По мнению многих общественников, юристов, даже самих жертв насилия, власти должны думать о том, как это сделать, как четко регламентировать систему защиты.

для того, чтобы он не надеялся еще на какие-то вещи», – убежден Алексей Шедрин. Его нужно изолировать от общества, пока он в состоянии алкогольного опьянения или аффекта. И чтобы судья моментально принял решение об аресте на пять, десять, пятнадцать суток. Нужно, чтобы он посидел и о жизни своей подумал, а жена его дома посидела и тоже подумала – хорошо ли ей живется без него?

ним и боялась, пока фраза, сказанная им однажды, не привела ее в чувство: «Убить тебя, что ли? А тут куда девать?» – Я не верю, что какая-либо профилактика способна заставить садиста отказаться от своих намерений. Если желание совершить насилие сидит внутри человека, возможно ли его искоренить? В своем гражданском муже я видела такие «корни», знаю, что отчуждился над ним, когда мать была на работе, не разрешил ему смотреть телевизор, не давал есть. Вот подобного нельзя допускать. Мне кажется, любые токсичные отношения нужно прекращать сразу. Что касается агрессоров, наверное, да – лечить принудительно, – говорит Наталья Васнецова.

#### ЦИФРЫ

79%

россиян признают важность проблемы домашнего насилия, 28% респондентов сообщили, что это происходило с их родственниками и знакомыми.

Опрос проводился «Левада-центром» в апреле в 137 населенных пунктах и 50 субъектах среди 1,5 тыс. человек.

При таком варианте каждый в следующий раз уже станет искать консенсус, будут учиться договариваться. Пока большинство людей не понимают, что третья линия за них их семейные скандалы радикально не решит.

– Вы приехали на такой вызов, вы можете сразу увести агрессора в отделение при наличии заявления от потерпевшего? – интересуюсь. – Нет. В заявлении написано: «Кричал, кидался дратья». К какому составу преступления это можно отнести? Ни к какому. По закону мы можем опросить всех участников конфликта только по месту. Опросили и уехали с тухлой грудью, потому что сидеть и караулить у них дома, пока один успокоится, а другой протрезвеет, тоже никто не может. Раньше могли забрать в вытрезвитель, но это была отдельная статья о нарушении общественного порядка. Сейчас этого нет.

Но решение проблемы домашнего насилия кроется не только в законодательстве, но и в профилактических мерах. Единственная профилактическая мера, доступная полиции – беседа. Однако на сегодняшний день она неэффективна.

– Представьте ситуацию, что приходит к дебоширу участковый, вчера окончивший институт, и говорит: «Пить нельзя, гонять жену нельзя». Хорошо, если выслушает молча, а то еще скажет: «Я у себя дома, что хочу, то и делаю, а ты иди отсюда, мальчик». Работа ведется, да эф-

#### «ПОПРОБУЙТЕ УГОВОРИТЬ»

Марина Найденова (имя изменено – прим. авт.) в браке с мужем 30 лет, из них только пять – семь – счастливых. Начиналось все как у всех: сначала бил, наутро извинялся, и она прощала. Потом изменения закончились. Непрощеными остались сотрясение мозга, сломанный нос и другие физические травмы. Когда Марина стала давать сдачи, насилие сменилось на покаяние. Начались ночные скандалы с оскорблениями и угрозами расправы, которые заканчивались довольной ухмылкой у него и истерикой у нее.

– Все зло – от водки. Когда не пьет, у нас все хорошо, но залпой случаются все чаще. Насилию ведь не заставишь, да и в реабилитаци-

онном центре он не может. Надо как-то уговорами воздействовать, – предлагает Марина Найденова. Добавим, что это самое распространенное заблуждение у женщин, которые еще не смогли выбраться из домашнего ада, замечают эксперты.

«ТРЕБУЙТЕ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА»

Гуля Курбанова не похожа на многих женщин тем, что всегда писала заявления на мужа, когда он поднимал на нее руку – правда, только после рождения детей. Если раньше она отвечала только за себя, то когда родился Дима, Арсен и Тимур, родительская ответственность взяла верх. – Я всегда писала заявления в полицию, но мужу назначали только административные штрафы. Меня часто дево-

детские травмы могут привести к тому, что дети станут копировать в будущем поведение агрессоров-отцов. Мы планируем открыть в Воронеже реабилитационные ясли, где будет проводиться арт-терапия – это не снижает количество случаев домашнего насилия моментально, но желаемый результат можно будет видеть через десятилетие.

– Домашнего насилия не станет меньше, пока в нашем государстве существует открытая интернет-пропаганда жестокости по отношению к ближним. Ведь сейчас никто не учит в школе, какой должна быть семья, какой должен быть отец в семье, какая мама, – считает руководитель проекта «Покор» для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию, Наталья Алексеевна. – Сейчас остро стоит вопрос о домашнем насилии. В период с апреля по июнь на телефон доверия обращались женщины, матери, которые столкнулись с той бедой в семье впервые – люди оказались не готовы к круглоосуточному нахождению вместе. Считаю, отсутствие закона о домашнем насилии недоработкой, большим пробелом в нашем обществе. Как минимум мужчин, которые такое совершают в отношении своих женщин и детей, стоит отправлять на принудительные трудовые работы.

Ирина ЛАЗАРЕВА  
Фото Алес Ермаковой  
и сети Интернет



Склад при приюте «Ангел-Хранитель», куда могут обратиться жертвы домашнего насилия.

ки в кризисном центре спрашивать, почему его не посадили? Сколько раз в поби сонмила, он ребенка избил до тяжелых телесных! Мне говорили – вы же семья, завтра помиритесь. Я понимаю, что такое возможно и часто случается, но в же не одно заявление составляла, а много. На мой взгляд, правоохранительным органам не хватает чуткости, – рассказывает Гуля.

– А женщинам нужно бороться со своими страхами. Они становятся жертвами, боятся преследования, это нужно проработать, может быть, даже радикальными методами – поменять место жительства. Я победила этот страх, потому что действовала в интересе моего ребенка. А ситуацию в целом можно изменить только через пример: есть закон – добивайтесь его исполнения.

**1-е место в номинации  
«Гражданская позиция»**

**Панов Егор Львович**  
**«Низким платформам –  
низкопольные электропоезда!»**

*Безбарьерный доступ в электропоезда*  
Описание проблемы и решение.

*Вступление*

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый российским обществом и государством в обеспечении доступной среды для граждан, до сих пор остаются «ост-

рова», практически не охваченные доступной средой. Одним из таких «островов» являются железные дороги.

Так исторически сложилось, что в СССР и РФ существует 2 стандарта на высоту платформ: низкая и высокая. Высоких платформ в стране мало, они в основном сконцентрированы в Москве, Санкт-Петербурге, с исключениями – в Московской и Ленинградской областях, Нижнем Новгороде, Сочи, Адлере, Минеральных Водах, Владивостоке (исключая платформу Военное шоссе). В прочих регионах они встречаются редко, эпизодически. Большая часть страны использует низкие платформы.



При этом уровень пола в вагонах опять же по историческим причинам высокий, из-за этого большая часть страны вынуждена преодолевать более метра по крутым лестницам для посадки в вагон электропоезда. Поезда с высоким уровнем пола называются высокопольными.

К сожалению, сейчас в стране отсутствуют правовые нормы, позволяющие использовать средние платформы и низкопольные поезда. Именно поэтому нами

(Дмитрием Кречетовым и мною) с целью просвещения граждан, их объединения и внедрения в эксплуатацию «посадки в одном уровне» созданы:

- группа во ВК «Низким платформам – низкопольные электропоезда» – [https://vk.com/ru\\_lf\\_train](https://vk.com/ru_lf_train)
- петиция на сайте change.org «Требуем заказывать на узлы с низкими платформами электропоезда с низким полом» – <http://chng.it/v8jdRBBkMx>

• инициатива на РОИ «Низкопольные поезда в регулярную эксплуатацию» — <https://www.roi.ru/58701/>

#### Описание проблемы

Как было сказано ранее, в СССР и РФ исторически сложилось всего 2 стандарта на высоту платформы и один стандарт

на высоту уровня пола в вагоне. На иллюстрации ниже синим показаны низкие платформы, красным — высокие, темно-красным — уровень пола в вагоне. Масштаб соблюден по высоте, по горизонтали с целью упрощения восприятия не выдерживается. Также не показаны выдвижные ступеньки.

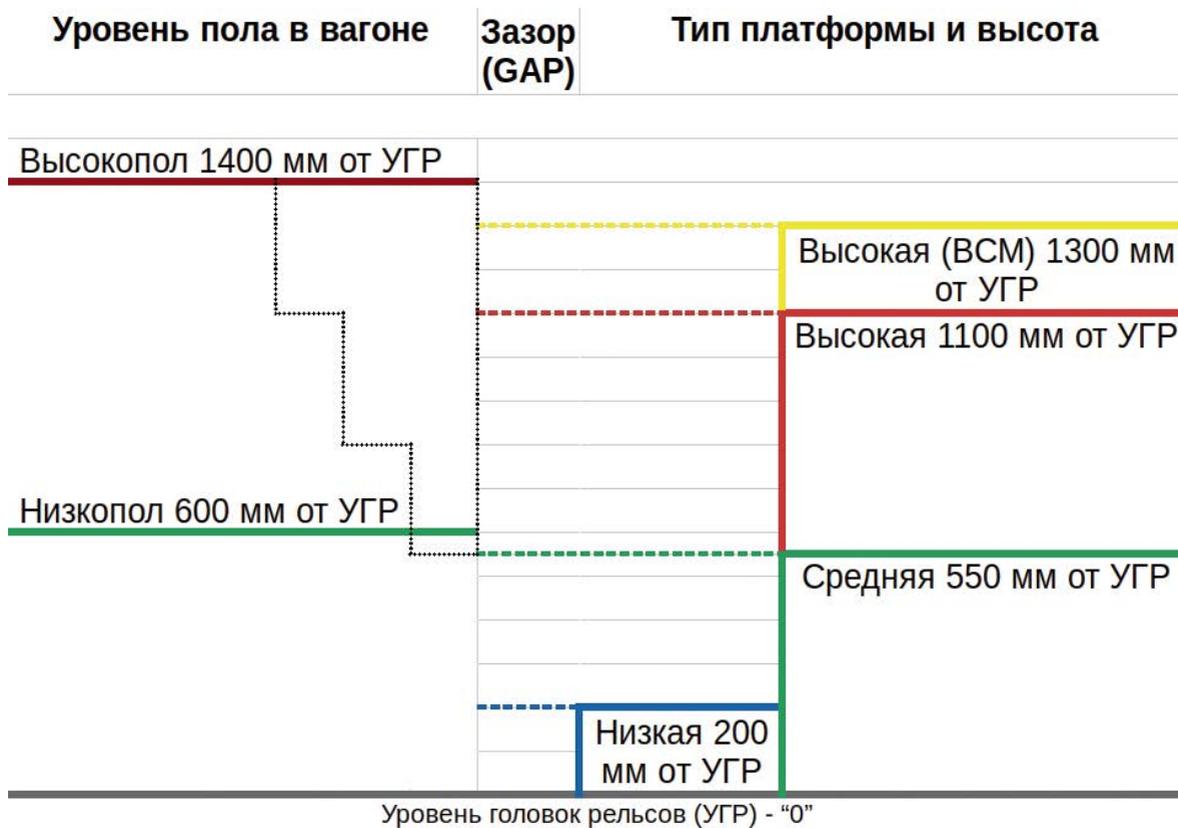


Рис. 1. Уровень пола в вагоне и высота платформ. Исторически сложившаяся ситуация

Поскольку на территории большей части страны используются низкие платформы, а в ряде случаев посадка происходит с уровня головок рельсов, а то и вовсе с земли, то для многих категорий пассажиров доступ в вагон становится испытанием. Проблема осложняется тем фактом, что на многих поездах отсутствуют нижняя выдвижная ступенька и поручни. Эта ситуация показана на рисунках 2–5.

Также не является выходом из сложившейся ситуации и строительство высоких платформ из-за дороговизны их строительства и обслуживания. Вдобавок высо-

кие платформы все равно на 300 мм ниже уровня пола в вагоне, который, как оказалось, стандартный лишь условно. По факту встречаются значения в 1400 (серии ЭР2/9, ЭД2/4/9, ЭП2Д/ЗД, ЭС1 и ЭС2 «Ласточка»), 1320 (ЭГ2Тв «Иволга») и 1280 (ЭШ2) мм от УГР. Строительство высоких (ВСМ) платформ возможно в редких, исключительных случаях и связано с колоссальными расходами из-за необходимости обеспечить пропуск негабаритных грузов.

Поэтому регулярно встречается ситуация с неподходом вагонов к платформе, она показана на рисунках 6–8.



Рис. 2. ЭР2К на о. п. Молодежная, Пермь. Вагон высокопольный, платформа низкая

Это классический для СССР электропоезд с уровнем пола около 1400 мм от УГР и наличием нижней ступеньки, облегчающей посадку с низких платформ.

Обратите внимание на высоту уровня пола на примере женщины и мужчин. Выдвижные ступеньки всегда будут в грязи и не содержат поручней.



Рис. 3. ЭС1 на презентации в Новосибирске. Вагон высокопольный, платформа низкая. 2014 год



Рис. 4. ЭПЗД на станции Грязи-Воронежские, уровень пола высокий, платформа низкая



Рис. 5. ЭС1 на станции Невьяновск, 2019 год

Это дальнейшее развитие советских ЭР2/9 с уровнем пола 1400 мм от УГР. Отличие в том, что нижней ступеньки, показанной на фото 2, нет! Из-за этого до первой ступеньки надо каким-то волшебным образом преодолеть целых полметра. Т. е. в новых поездах условия доступа в вагоны стали хуже.

Как видно на фото, за 5 лет добавились поручни, на которые по-прежнему летит грязь. Но посадка с низких платформ по-прежнему является проблемой.



Рис. 6. Неподход вагона к платформе. ЭД4М, Сочи

Высота уровня пола – 1400 мм от УГР, высота платформы – 1100 мм от УГР, как результат возникает ступенька в 30 см. По горизонтали же имеется провал в яму от комбинированного входа. Комбинированным входом называется вход, рассчитанный на низкие и высокие платформы.

Из-за данной ступеньки в 30 см замедляется процесс посадки-высадки, снижается экономическая эффективность перевозок ж/д транспортом.

Встречается и обратная ситуация – уровень пола в вагоне оказывается ниже уровня платформы. Она встречается реже, чем ступенька в 30 см, но все же встречается.



Рис. 7. Неподход вагона к платформе. Москва, 2020 год, МЦД, ЭГ2Тв «Иволга»

#### Решение проблемы

Изучая накопленный опыт иностранных государств и стран бывшего СССР, удалось найти дешевое, эффективное и совместимое с существующей инфраструктурой и поездами решение. Оно заключается в использовании средних платформ и низкопольных поездов.

Посмотрим еще раз на нашу схему. Добавились средняя платформа и поезд с низким уровнем пола. Они показаны зеленым цветом.

Строительство средних платформ дешевле строительства высоких. Но намного важнее не капитальные затраты, а затраты операционные. Здесь экономический эффект от использования средних платформ многократно выше.

Применение средних платформ и низкопольных поездов позволяет осуществлять посадку в одном уровне, а значит ускорить данный процесс, что положительно скажется на экономике пригородных, городских, межрегиональных ж/д перевозок.

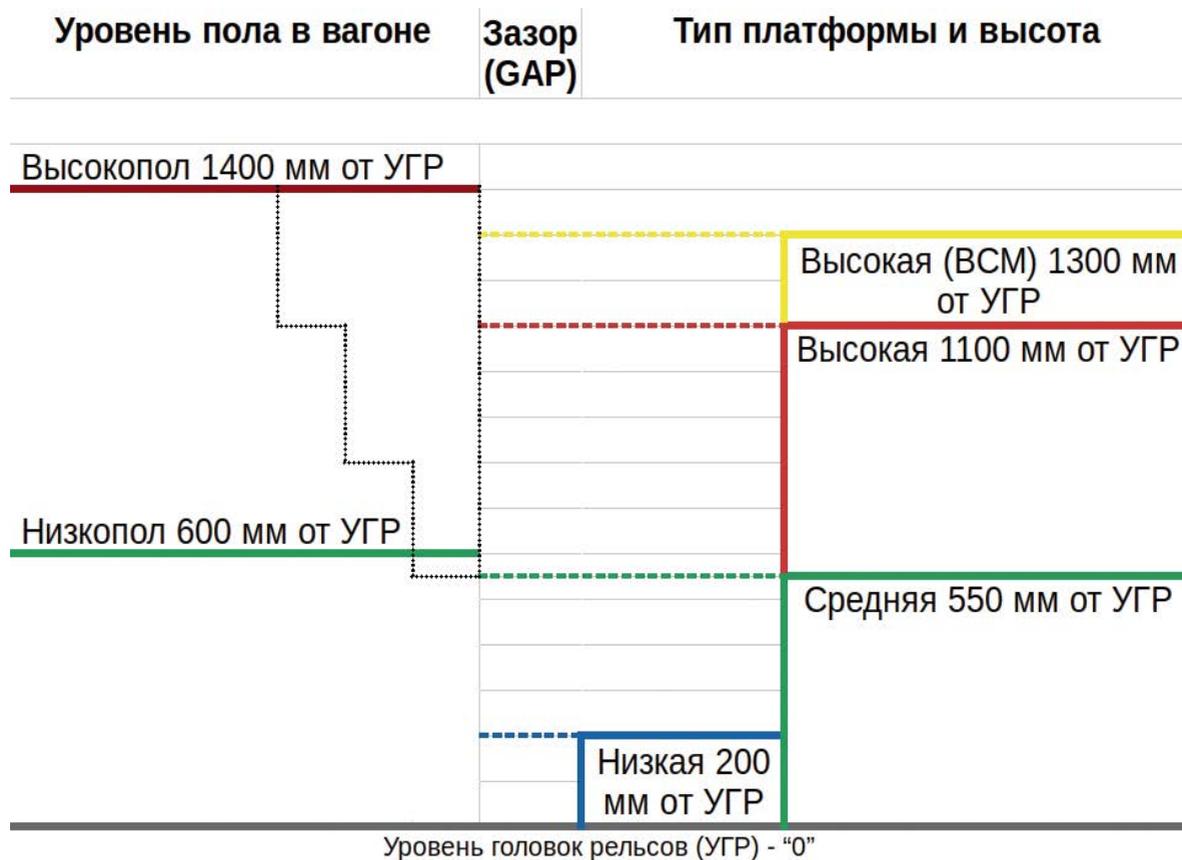


Рис. 8. Уровень пола в вагоне и высота платформ. Перспективная ситуация

Средние платформы совместимы с существующими поездами:

- уровень нижней ступеньки ЭР2/9, ЭД2/4/9, ЭП2Д/3Д всех серий и модификаций совпадает с высотой средней платформы;
- уровень ступеньки в пассажирских вагонах локомотивной тяги также совпадает с высотой средней платформы;
- уровень выдвижной ступеньки электропоездов «Ласточка» также совпадает.

На рисунках 9–15 показаны примеры организации посадки в одном уровне с использованием средних платформ в разных странах. Поражает воображение тот факт, что один из первых низкопольных поездов в мире был создан в ЧССР в одно время с советским ЭР1. Данные поезда начали строиться в конце 1960-х и последние из них были списаны только в 2018 году и теперь используются только для «покатушек» любителей железной дороги.

Данные составы пришли на смену серии 451/452. Горизонтальный зазор между вагоном и платформой перекрывается выдвижной ступенькой.

Поезд совместим со средними платформами, горизонтальный зазор перекрывается выдвижной ступенькой. Поражает факт, что на этой же платформе по заказу ОАО РЖД создан электропоезд Siemens Desiro RUS, именуемый «Ласточка» (ЭС1, ЭС2 – электропоезд «Сименс»).

РЖД умудрилось сделать абсолютно непригодный для эксплуатации в РФ высокопольный поезд. Еще факт: выдвижные ступеньки переделывали уже трижды!

Поезд является производимым по лицензии вариантом платформы Stadler FLIRT. Имеется вторая выдвижная ступенька для посадки с низких платформ. Дети могут войти в вагон самостоятельно, в отличие от ситуации на рисунке 2.



Рис. 9. Skoda 451/452 (EM 475.1/475.2), Прага, Чехия



Рис. 10. Skoda 7Ev, город Ческе-Будеевце



Рис. 11. Siemens Desiro ML («Ласточка»), Хайнбург-на-Дунае, австрийские ж/д



ЭПГ-004 на ст. Минск-Пассажирский БЧ, Минск Беларусь 7.08.2015 Фото vvrhjdq

Рис. 12. Электропоезд ЭПг на станции Минск-Пассажирский, 2015 год

*Посадка инвалидов-колясочников*

Сейчас выбрана ошибочная стратегия по использованию дорогостоящих и медленных в работе подъемников.

По факту их использование не представляется возможным, потому что разворачивание занимает длительное время, что приведет к срыву графика движения. Так, разворачивание, подъем и свертывание займут в лучшем случае 5 минут. Стоянка поезда занимает 1, максимум 2 минуты. Значит, это срыв графика. Ввиду наличия графика, скорее всего, вместо 5 минут стоянки на станции она займет 15 минут для того, чтобы пропустить другой поезд. И само собой разумеется, надо заранее обращаться в РЖД.

Скорее всего, людей в легких колясках будут заносить на руках. Что делать с моторизованными колясками — неизвестно. Поднять человека в ней даже вдвоем невозможно.

Таким образом, мы получаем имитацию доступности на ж/д транспорте.



Рис 14. Пандус на ж/д



Рис. 13. Имитация доступности с помощью подъемника

Выходом из ситуации является использование пандусов/настилов и в исключительных случаях подъемников. Стоимость пандусов минимальна, они просты в ис-

пользовании, а самое главное – позволяют осуществлять посадку/высадку без срыва графика. Если платформа узкая, пандус можно разместить не поперек, а вдоль.

5.1.6 Пассажи́рские платформы должны размещаться в зоне нижнего выступа габаритов  $C$  и  $C_{\text{п}}$ , показанного на рисунках 24-26 сплошной линией 4-5-6-7-8, и иметь во всех случаях, кроме указанных в 5.1.7, размеры:

- для высоких платформ: высоту - 1100 мм от уровня верха головок рельсов, расстояние от оси пути до края платформы - 1920 мм;

- для низких платформ: высоту - 200 мм от уровня верха головок рельсов, расстояние от оси пути до края платформы - 1745 мм;

- для средних платформ: высоту - 550 мм от уровня верха головок рельсов, расстояние от оси пути до края платформы 1920 мм\*.

\* Решение о применении средней платформы принимает владелец инфраструктуры.

В процессе эксплуатации для платформ разрешаются следующие допуски:

- на высоту - до 20 мм в сторону увеличения и 50 мм в сторону уменьшения;

- на расстояние от оси пути - до 25 мм в сторону уменьшения и до 30 мм в сторону увеличения.

Рис. 15. Выдержка из ГОСТ 9238–2013 п. 5.1.6

4.3 Электропоезда должны быть сконструированы с учетом обеспечения безопасного входа и выхода на пассажирские платформы, имеющие высоту и расположение от оси пути согласно [ГОСТ 9238](#).

Высота уровня пола над уровнем головки рельса в тамбуре вагонов при колесных парах с номинальной толщиной бандажа (неизношенные колеса) должна быть не более 1300 мм в порожнем состоянии и не менее 1100 мм при максимальной (расчетной) загрузке. Допускается на электропоездах, эксплуатирующихся на участках с низкими платформами, понижать уровень пола.

Рис. 16. Выдержка из ГОСТ 55434–2013, п. 4.3

#### Воплощение в жизнь

Для воплощения в жизнь идеи посадки в одном уровне необходимо, во-первых, внести изменения в правила технической эксплуатации железных дорог (ПТЭ) в России. К счастью, данный документ попал в механизм регуляторной гильоти-

ны, и средние платформы внесены в проект новых ПТЭ. Ранее они были внесены в ГОСТ 9238–2013 п. 5.1.6, но этого было недостаточно.

Уровень пола в вагоне может быть опущен до 600 мм согласно ГОСТ Р 55434–2013 «Электропоезда», п. 4.3.

Затем необходимо внести изменения в целый ряд ГОСТ, ФЗ и распоряжений ОАО «РЖД». Подавляющее большинство изменений носит косметический характер и не потребует инвестиций.

Данная работа проведена нашей группой и выложена в группе по адресу [https://vk.com/topic-187896666\\_39788280](https://vk.com/topic-187896666_39788280)

Но гораздо важнее заставить РЖД строить средние платформы и закупать низкопольные поезда. Об этом в следующей главе.

### *Роль государства и общества*

В сложившейся ситуации государство совместно с обществом должны заставить ОАО «РЖД» начать строить средние платформы и закупать низкопольные поезда.

Наше сообщество ведет активную работу по просвещению граждан, их объединению, выработке нормативной правовой базы. Так, за прошедший год:

- написано и опубликовано множество статей на разных интернет-ресурсах. Статьи просветительского, исследовательского и исторического содержания;

- несмотря на активное противодействие собрано 711 подписей на РОИ;

- проанализированы нормативные правовые акты и предложены их доработки;

- велась работа по обращениям в государственные органы и РЖД.

Есть первые результаты:

- люди стали требовать от РЖД строительства средних платформ (например, в Новосибирске);

- принято решение об испытании выдвигной ступеньки для электропоездов серий ЭП2Д/3Д, эксплуатируемых на участках с низкими платформами;

Испытания идут успешно, и выдвигной ступенькой оснастят существующие и новые поезда, т. е. будет решена проблема, показанная на рисунке 4.

Мы не собираемся сдаваться и создадим до конца года группы в «Инстаграме», «Фейсбуке», «Яндекс.Дзене», канал в телеграмме, присутствие на новых площадках (форумы, чаты). Также перезапустим ини-

циативу на РОИ, разработаем новые информационные материалы. Мы активно работаем с государственными структурами и РЖД путем написания обращений.

Мы готовы участвовать в общественных слушаниях, сотрудничать в рабочих группах для внедрения посадки в одном уровне – низкопольных поездов и средних платформ.

Самое важное, чего сейчас ждем от государства, – это принятие новых ПТЭ с указанием в них средних платформ и решение о закупке низкопольных электропоездов ЭП5ДА. Нам очень нужна помощь журналистов и блогеров для освещения сложившейся ситуации и ее изменения.

### *Источники фотографий*

1. Заглавная страница – [https://vk.com/photo-187896666\\_457239018](https://vk.com/photo-187896666_457239018)

2. Рисунки 1, 8 – инфографика автора.

3. Рисунок 2 – <https://ru-railway.livejournal.com/3161583.html>

4. Рисунок 3 – [http://krechet1.blogspot.com/2014/08/blog-post\\_18.html](http://krechet1.blogspot.com/2014/08/blog-post_18.html)

5. Рисунок 4 – фото автора.

6. Рисунок 5 – [https://vk.com/photo-187896666\\_457239037](https://vk.com/photo-187896666_457239037)

7. Рисунок 6 – [https://vk.com/wall-44531002\\_6203](https://vk.com/wall-44531002_6203)

8. Рисунок 7 – [https://twitter.com/stenyakina\\_m/status/1200034152428519424](https://twitter.com/stenyakina_m/status/1200034152428519424)

9. Рисунок 9 – [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Jednotka\\_451\\_v\\_Praze\\_\(2\).jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Jednotka_451_v_Praze_(2).jpg)

10. Рисунок 10 – <https://gre4ark.livejournal.com/516823.html>

11. Рисунок 11 – <https://www.flickr.com/photos/60851543@N05/26905266327>

12. Рисунок 12 – [http://www.train-photo.ru/details.php?image\\_id=154989&session-id=3d067359b0571a3cdd8e322e7bd9e444](http://www.train-photo.ru/details.php?image_id=154989&session-id=3d067359b0571a3cdd8e322e7bd9e444)

13. Рисунок 13 – <http://businesspskov.ru/itransp/145055.html>

14. Рисунок 14 – <https://www.skoda.cz/photo-pg-343-1200-.jpg>

15. Рисунок 15 – <https://docs.cntd.ru/document/1200107121>

16. Рисунок 16 – <https://docs.cntd.ru/document/1200103357>

## Из материалов конкурса



О ЧЕМ ЗАЯВИЛ  
ВЛАДИМИР ПУТИН  
В ОБРАЩЕНИИ  
К ГРАЖДАНАМ РОССИИ

СТР. 3



ЗА КАКИЕ ПОПРАВКИ  
В КОНСТИТУЦИЮ  
НАМ ПРЕДЛАГАЮТ  
ПРОГОЛОСОВАТЬ

СТР. 5-8

СОБЛЮДАЕМ  
МАСОЧНЫЙ  
РЕЖИМ

КОРОТКО

## Работы наших мастеров вошли в книгу о народных промыслах

Работы калачеевских мастеров декоративно-прикладного творчества Ольги Козининой и Любови Протасовой вошли в книгу «И мастерство, и вдохновение. Художественные ремесла и промыслы Воронежского края». Красочное издание выпущено фондом «Центр духовного возрождения Черноземного края». Здесь рассказывается о творчестве воронежских мастеров, в том числе наших земляков – Любови Протасовой, занимающейся художественной росписью, и Ольги Козининой, чьи глиняные сувениры известны далеко за пределами нашей страны.

## Гирскутер стал причиной пожара

Возгорание произошло в многоквартирном доме села Заброды. Сообщение о нем поступило на пульт дежурного ПЧ-40 22 июня в 18 часов 33 минуты. Два пожарных расчета приступили к тушению огня через семь минут. Но полностью справиться с ним удалось через 50 минут. В результате огонь уничтожил вещи в двухкомнатной квартире. По предварительным данным, пожар произошел из-за неисправности электрооборудования гирскутера. Сотрудники отдела надзорной деятельности просит жителей внимательно относиться к гирскутерам, фотоаппаратам, мобильным телефонам, видеокамерам и другим подобным устройствам – не оставлять их без присмотра во время зарядки аккумулятора.

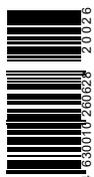
Наталья ВОЛОДИНА,  
Сергей ВАСИЛЬЕВ.

143

ЛАНДШАФТНЫХ пожара произошло в районе с начала года, в прошлом году было 74.

26 июня 2020 года  
№ 43 (12818)

ПЯТНИЦА



4 633017 260626

# Калачеевские ЗОРИ

Общественно-политическая газета Калачеевского района  
Воронежской области. Издаётся с августа 1930 года

ok.ru/kalachzori facebook.com/kzori vk.com/kalachee

## С судебным решением, но без лекарства

В семье Нижельских заканчивается лекарство, купленное на средства благотворителей для 8-летнего Дани. С марта по решению суда бесплатно обеспечить мальчика препаратом в необходимом количестве должен областной департамент здравоохранения. Но чиновники не спешат этого делать.

### Помощь благотворителей

Врачи диагностировали у мальчика редкое генетическое заболевание – синдром Драве. Тяжелая миоклоническая эпилепсия младенчества встречается у одного ребенка из 20 – 40 тысяч. Консилиум НИИ педиатрии им. академика Вельтишова вынес заключение, что по жизненным показаниям ребенку необходимо принимать препарат «Диакomid». Его производят за границей, и в нашей стране он не зарегистрирован для применения. Ввозить его в Россию можно только на основании ежегодного заключения врачебного консилиума – федерального и регионального.



Мать ребенка-инвалида вынуждена уменьшать суточную дозу препарата, чтобы увеличить продолжительность лечения.

Дорогостоящий «Диакomid» защищает Данию от приступов и позволяет оставаться дома с мамой и с любимыми игрушками.

СТР. 2

АКТУАЛЬНО



В память о героических событиях Великой Отечественной войны в Калаче прошло возложение цветов к Вечному огню.

СТР. 3

## Калачеевцы присоединились к общероссийской «Минуте молчания»

Мероприятие в День памяти и скорби провели на Аллее Героев

Общероссийская минута молчания проводилась одновременно по всей стране 22 июня в 12 часов 15 минут по московскому времени. Это точное время выхода в эфир обращения к советским гражданам о нападении Германии на СССР. Акцию с соблюдением санитарных норм провели и в Калаче.

Митинг организовали у Вечного огня в центре города. Колонной с венками и гвоздиками по Аллее Героев прошли представители власти, культуры, организации города. Ведущими праздника выступили сотрудники центральной библиотеки.

АВАНГАРД-АГРО-ВОРОНЕЖ

ПРИГЛАШАЕТ НА РАБОТУ

•механизаторов  
•гл. агронома•кладовщика  
•инженера-механика  
•учетчика•полевых  
учетчиков•разнорабочих

8 (910) 289-95-38

(в будние дни с 9:00 до 18:00)

СУББОТА 27 ИЮНЯ	ВОСКРЕСЕНЬЕ 28 ИЮНЯ	ПОНЕДЕЛЬНИК 29 ИЮНЯ
+29 облачно восх. 3,47 зах. 21,18 дологота 17,31	+30 облачно восх. 3,48 зах. 21,18 дологота 17,30	+26 дождь восх. 3,48 зах. 21,17 дологота 17,29
+13 облачно зах. 0,26 восх. 11,03 7 лунный день 3 – 2 м/с 754 мм рт. ст.	+17 облачно зах. 0,41 восх. 12,30 6 лунный день 3 – 3 м/с 746 мм рт. ст.	+18 дождь зах. 0,55 восх. 13,57 9 лунный день Ю-З – 2 м/с 741 мм рт. ст.

## С судебным решением, но без лекарства

**Окончание. Начало на 1 стр.**  
В год мальчику требуется 36 упаковок этого лекарства на сумму 1 млн рублей.

Это немалые деньги для семьи Нижельских. Департамент здравоохранения Воронежской области отказался приобрести лекарство за счет бюджетных средств и направил маму мальчика в благотворительный фонд. С 2015 года два благотворительных фонда объявляли сборы средств и открывали счета, на которые добросердечные люди перечисляли деньги. Потом на собранные средства закупали жизненно важное лекарство и передавали его в семью с больным мальчиком. Ольга Нижельская рассказала о том, как изменилась их с сыном жизнь после начала лечения.

— Прежде приступы эпилепсии случались порой ежедневно и могли продолжаться час. Чтобы не допустить комы, медки помещали сына в отделение реанимации. Я не решалась выйти из дома и оставить сына под присмотром бабушки. Большую часть времени мы с ним проводили в стационарах. Оказаться в стенах дома для нас было такой же мечтой, как для кого-то поехать отдыхать на курорт. В заключении врачебного консилиума сказано в том числе о том, что прием «Диаконида» даже экономически выгоден. Поскольку сокращает расходы на оплату

высокотехнологичной терапии в стационаре.

### Фонды – мера временная

Ольга Константиновна убеждена, что у сына и у всех детей-инвалидов есть право на получение лекарства бесплатно. Два года она боролась за это право в судебном споре с областным департаментом здравоохранения. И победила благодаря поддержке Верховного Суда РФ, который направил дело на новое рассмотрение. При повторном рассмотрении исковых требований Нижельский суд обязал департамент бесплатно обеспечить Данио препаратом «Диаконид» в необходимом количестве. В решении суд указал, что закупка лекарства благотворительным фондом является мерой временной и не освобождает от возложенной на него обязанности исполнить требования российского законодательства. Решение вступило в силу 17 марта.

Тогда запаса лекарства, полученного от благотворитель-

Сейчас Ольга Нижельская готовит документы, чтобы обратиться в благотворительный фонд «Стеша». Она надеется, что эта временная мера поможет им с Даней дождаться от департамента исполнения судебного решения.



23 июня Ольга Нижельская отправила письмо в Следственный комитет РФ с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении чиновников, создающих угрозу жизни и здоровью ребенка-инвалида.

ного фонда, у Нижельских оставалось на три с половиной месяца. Теперь он подходит к концу. Дождаясь исполнения судебного решения, Ольга Константиновна вынуждена уменьшить дозировку препарата, чтобы растянуть период приема. Приходится рисковать здоровьем сына, но остаться совсем без лекарства ей страшно.

А чиновники из областного департамента здравоохранения после суда словно забыли про них. Нижельская в обращении напала на им о возложенной судом обязанности и о том, что лекарства ребенку хватит до июля, приложила заключения врачебных консилиумов. Спустя месяц пришел ответ за подписью первого заместителя руководителя департамента Олега Минакова. Ольга едва сдерживает слезы:

— Повторю доводы, которые озвучил суд. Слово и не было никакого судебного решения. Только теперь департамент ссылается на то, что в решении не указано, что закупку необходимо финансировать из бudge-

та Воронежской области. Поэтому опять направляет в «Русфонд». Но в этом случае я сама должна собрать документы, подать заявку, дожидаться очереди на сбор средств и его окончания. В лучшем случае не раньше сентября. В прошлом году нужная сумма поступила в самый последний момент. Но ведь может и не поступить. Я полагаю, что получу от департамента препарат для ребенка. А получила отписку и унижение.

### 10 тысяч рублей на почтовые расходы

За два года Ольга Нижельская на переписку с чиновниками и на отправку судебных писем потратила около 10 тысяч рублей. Последнее письмо она адресовала руководителю следственного управления областного комитета РФ по Воронежской области Кириллу Левиту. В нем заявление о возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц де-

РЕДАКЦИЯ НАПРАВИЛА В ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАПРОС. В НЕМ ПРОСИЛА СООБЩИТЬ: ИЗ КАКОГО ИСТОЧНИКА БУДЕТ ФИНАНСИРОВАТЬСЯ ЗАКУПКА ЛЕКАРСТВА, С КАКОЙ ПЕРИОДИЧНОСТЬЮ, А ТАКЖЕ КОГДА 8-ЛЕТНИЙ ДАНИИЛ НИЖЕЛЬСКИЙ ПОЛУЧИТ ПРЕПАРАТ. В ОТВЕТНОМ ПИСЬМЕ НЕ БЫЛО ОТВЕТА НИ НА ОДИН ИЗ НИХ.

партамента здравоохранения Воронежской области за неисполнение решения суда по статье 315 УК РФ.

Юрист благотворительного фонда «Правмир» Ольга Грицай помогла Ольге Нижельской защищать права Дани в судебных тяжбах. Она категорично прокомментировала позицию департамента:

— Направленный Нижельской ответ является отпиской. Обязанность закупить препарат за счет бюджета области содержится в мотивировочной части судебного решения. Неисполнение решения суда создает прямую угрозу жизни и здоровью ребенка. Поскольку суд не установил сроков, исполнить решение следует в течение семи дней со дня предъявления требования. Дату исполнения решения суда должен установить судебный пристав-исполнитель. Мы уже потребовали от пристава применить меры принудительного порядка. Но ответа пока не последовало.

Галина БОЧКАРЕВА.

На Калачевском сыраводе запустили новый продукт — сыр сливочный «Легкий», не уступающий по вкусу жирным сортам.

Здоровый образ жизни становится все более популярным. Поэтому в магазинах начинают появляться продукты с пониженным содержанием жира. Однако они часто уступают по вкусу классическим. Технологи бренда «Вкуснотеево» смогли решить задачу вкуса обезжиренного сыра. Они создали сыр сливочный «Легкий». Так, в 100 г продукта содержится всего 16,5 г жиров, при этом его вкус остается нежным и насыщенно-сливочным, а консистенция плотной.

## Сливочный вкус без лишних калорий



— Мы поработали дополнительно над рецептурой и выпустили несколько опытных образцов с разными закусками. Благодаря закусочным культурам вкус приобрел индивидуальную окраску и насыщенность, классический сырный рису-

нок, — рассказали в пресс-службе предприятия.

При этом сыр сливочный «Легкий» выпускается согласно ГОСТу — по классической технологии произ-



водства полутвердых сыров, что дает дополнительную гарантию его пищевой ценности. Благодаря пониженному содержанию жиров он идеален для завтрака, перекуса и даже позднего ужина.

Выбор сыров со сниженной жирностью — это тренд среди потребителей. Такие продукты выбирают люди, которые заботятся о собственном здоровье, ведут активный образ жизни и следят за питанием.

Нина СМЕРНОВА

## ДОСТУПНАЯ СРЕДА

Областной департамент здравоохранения обеспечил мальчика лекарством, исполняя судебное решение. Стоимость годового запаса «Диакомита» составила 1 млн 218 тысяч рублей. Восемь месяцев Нижельские ожидали от чиновников жизненно необходимый их ребенку препарат.

### Последняя упаковка

Ольга Нижельская, мама Дани, 20 ноября получила первые девять упаковок с капсулами на 90 дней приема. Его выдала старшая медсестра детской поликлиники Калачеевской районной больницы Татьяна Барабушкина. Накануне сотрудники больницы привезли годовой запас лекарства из Воронежа в больницу аптеку. Здесь оно будет храниться.

В день получения Ольга Константиновна дала сыну лекарство из последней баночки. Запасов «Диакомита» для Дани в ней оставалось на полторы недели. Мальчику в раннем детстве поставили диагноз «синдром Драве». Длительные приступы эпилепсии возникают внезапно и могут продолжаться час. Предотвратить их может только производимый во Франции «Диакомит». В России этот препарат для применения не зарегистрирован.

### Люди добрые

Средства для помощи маленькому Данилу собирали всеми миром с 2012 года. В магазинах Калачеевского района в то время стояли контейнеры из прозрачного пластика с портретом курдюкого малыша. Первыми собранными 100 тысячами рублей и дополнительно взятым в банке кредитом родители мальчика оплатили обследование сына в частной клинике Санкт-Петербурга. Дорогостоящий анализ тогда выполнили в Англии. После многочисленных обследований врачи установили, что «Диакомит» – единственное лекарство, которое защитит мальчика от приступов эпилепсии.

### Ольга Нижельская рассказала:

– Стоимость месячного курса лекарства превышала доходы нашей семьи. Найти благотворительные фонды было не просто. Как правило, они берут под опеку детей с определенными заболеваниями. Поэтому нередко я получала отказ. Восемь лет мы все время ждали и надеялись, что выход найдем. Первыми на помощь пришли земляки. Отдел по благотворительности и социальному служению Россошанской и Острогожской епархии в 2015 году купил и передал Дани две упаковки лекарства. Его хватило на два месяца. В феврале 2016 и 2018 годов в Калачеевском районе состоялись благотворительные балы. Наша семья получила часть собранных пожертвований 120 тысяч и 70 тысяч рублей соответственно.

Дорогостоящее лекарство для Дани покупали благотворительные фонды: «Помоги.Орг», «Правмир». Последнюю партию летом прошлого года купил благотворительный фонд «Русфонд». Необходимая сумма поступила на счет за несколько дней до окончания объявленного сбора. Его тогда продлили в виде исключения.

### А в это время...

...В Верховный Суд РФ уже поступила жалоба Ольги Нижельской на постановление, вынесенные в 2018-2019 годах суда



Старшая медсестра детской поликлиники Татьяна Барабушкина передает Ольге Нижельской первую партию «Диакомита» 20 ноября.

## Семья Нижельских получила лекарство для ребенка-инвалида

Впервые за шесть лет его приобрели для девятилетнего Данила за счет бюджетных средств

ми трех инстанций в Воронежской области. Все они согласились, что у мамы ребенка-инвалида нет права требовать от областного департамента здравоохранения бесплатного обеспечения сына «Диакомитом».

Однако Верховный Суд РФ посчитал иначе и 7 октября прошлого года отправил дело на новое рассмотрение. Оно завершилось в пользу Дани. Областной департамент здравоохранения безуспешно пытался обжаловать в апелляции установленное судом обязательство. 17 марта решение вступило в законную силу.

### Уменьшила дозировку

Обычно процедура приобретения препарата благотворительными фондами занимала от четырех до шести месяцев. В середине марта запасов лекарства для Дани оставалось как раз на четыре месяца. Но по истечении трех месяцев ожидаемый «Диакомит» все еще не поступил.

Нижельская напомнила об этой обязанности, направив письмо в областной департамент здравоохранения. Спустя еще месяц пришел ответ от заместителя руководителя департамента Олега Минова. Он уведомил, что судом не установлена обязанность закупать лекарство за счет бюджета. Поэтому департамент ищет средства в благотворительных фондах и уже получил предварительное согласие одного из них. Никаких сроков поставки лекарства в письме чиновник не назвал.

Чтобы растянуть остатки лекарства на более длительный период, Ольга Нижельская уменьшила его суточную дозу. Ольга Константиновна прокомментировала:



– Дозу препарата врачи рассчитывали с учетом веса ребенка на дату проведения консилиума. В начале года Дани весил 30 кг. Сейчас прибавил еще девять. Дозу нужно было бы увеличить. А я даже уменьшила. Приступы у Дани стали чаще и продолжительнее. Что делать? Борьба дальше!

### В возбуждении уголовного дела отказали

Ольга Нижельская обратилась в следственный комитет с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении лиц, виновных в длительном неисполнении судебного решения. Дознаватель Ленинского районного отдела судебных приставов

СУД УСТАНОВИЛ ОБЯЗАННОСТЬ ДЛЯ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ДАНИЛА НИЖЕЛЬСКОГО ЛЕКАРСТВОМ В БЛИЖАЙШИЕ ДЕВЯТЬ ЛЕТ. РЕДАКЦИЯ ГАЗЕТЫ БУДЕТ СЛЕДИТЬ ЗА РАЗВИТИЕМ СОБЫТИЙ И РАССКАЗЫВАТЬ О НИХ НА СВОИХ СТРАНИЦАХ.

Воронежа Юлия Попова проверила факты и дважды отказала в возбуждении уголовного дела в отношении руководителя департамента здравоохранения Воронежской области Александра Щукина.

Сроки для добровольного исполнения судебного решения до 20 июля чиновники департамента пропустили. Поэтому судебный пристав-исполнитель Ленинского отдела судебных приставов Воронежца Александр Свиридов наложил на департамент штрафную санкцию в размере 50 тысяч рублей в виде исполнительского сбора. Его постановление чиновникам удалось оспорить в суде и отменить. Однако суд отклонил представление департамента в предоставлении отсрочки для исполнения судебного решения.

12 августа глава департамента запросил у губернатора Воронежской области Александр Гусева 1217758,8 рублей из резервного фонда для покупки «Диакомита» для Данила Нижельского. Ольга Нижельская попросила о содействии заместителя губернатора Виталия Шабалова на личном приеме. Необходимая сумма была получена.

### Три недели вместо пяти дней

Для закупки препарата департамент провел аукцион, разместив информацию в Единой информационной системе в сфере закупок 21 сентября. Заказчиком стала Воронежская областная клиническая больница №1. Победителем аукциона спустя девять дней оказался его единственный участник – компания-поставщик из Санкт-Петербурга.

Еще около трех недель вместо пяти дней понадобилось поставщику, чтобы на свое имя получить разрешение Минздрава РФ для ввоза незарегистрированного в России лекарства. 13 ноября препарат доставил заказчику самолетом из Шереметьево в Воронеж. А спустя неделю его получила Ольга Нижельская. Она прокомментировала:

– Я ждала этого шесть лет. Столько времени прошло со дня, когда я впервые обратилась к чиновникам с просьбой обеспечить Данио лекарство. Я не справилась бы с этим одна. Мне помогла юрист благотворительного фонда «Правмир» Ольга Гришай. Мне помогла редакция газеты «Калачеевские зори», которая рассказывала в своих публикациях об этой проблеме и о сборах средств, которые открывали благотворительные фонды. Мне помогли калачевцы и другие жертвователи, которые делились с нами своими деньгами. Наша семья благодарна всем вам.

Галина БОЧКАРЕВА.

ПРИХОПЁРЬЕ | № 6 (8357) | 14 февраля 2020 г.

СОБЫТИЕ

7

## В районе создадут кризисный центр

Помощь в общественном учреждении смогут получить нуждающиеся семьи

**О ПОДДЕРЖКЕ многолетних и находящихся в трудной жизненной ситуации поворинских семей говорили во время круглого стола, в работе которого приняли участие представители власти, социальных служб, общественности, духовенства, многодетные и оказавшиеся в трудном социальном положении мамы. Обсуждение прошло на базе Песковской первой основной школы в пятницу, 7 февраля.**

■ Инициатором проведения мероприятия стала многодетная приёмная семья песковчан Абдульменовых, в которой воспитываются 11 детей. Они призвали обратить пристальное внимание на проблемы многодетных и малоимущих семей района.

### «Команда защиты детства»

■ Мероприятие прошло в рамках Всероссийского проекта Уполномоченного при президенте РФ по правам ребёнка Анны Кузнецовой.

— Проект создан для помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, — рассказала Светлана Абдульменова. — Социальными партнёрами нашего мероприятия стали депутаты облдумы Иван Иванович Куликов и Николай Васильевич Колосков. Они помогли купить про-



■ Волонтеры Песковской основной школы № 1 помогли раскладывать вещи



■ Мама получила продуктовые наборы и подарки

Анна Вишнякова

### Одежда и обувь для всех

■ На совещании Светлана Абдульменова рассказала о благотворительной акции, которую семья организовала в школе. Там открыли своеобразную «комнату помощи», в которой нуждающиеся смогут подобрать одежду и обувь не только своим детям, но и себе.

— Светлана Валерьевна предложила собрать и создать единый районный гуманитарный центр для адресной помощи семьям.

— Сегодня многие из присутствующих здесь родители подобрали детям и себе одежду и обувь, но хотелось бы, чтобы такая акция проходила постоянно на районном уровне, чтобы люди могли не только брать одежду, но и сами приносили то, из чего выросли их дети, — отметила Светлана Валерьевна.

### Чем помогут власти

■ Председатель общественной палаты Поворинского района, главный редактор газеты «Прихопёрье» Ольга Фомич расска-

ла о благотворительном проекте «Сделаем добро вместе», который проводит газета. Уже третий год подряд поворинцы приносят в редакцию вещи, посуду, мебель и многое другое, а сотрудники газеты передают это нуждающимся семьям.

Социально-правовые консультации многодетным и малоимущим матерям дали представители Пенсионного фонда, Управления соцзащиты населения, Центра занятости населения, районного отдела по образованию и молодежной политике, исполняющего полномочия в сфере опеки и попечительства. О поддержке, которую оказывают нуждающимся прихожанам, рассказал настоятель песковского Казанского храма иерей Павел Лежнев.

Глава района Борис Аверьянов отметил, что оказать всю необходимую помощь кризисным семьям по силам и на уровне района.

— Мы можем не ждать помощи извне, а сами сделать многое. Важно лишь сплотиться и совместными усилиями помогать друг другу. Это мероприя-

тие должно стать началом большой работы, итогом которой будет создание единого центра помощи в кризисных ситуациях, — подчеркнул Борис Николаевич. — Нуждающиеся люди будут знать, где они смогут получить консультацию или взять необходимые вещи. В новом центре сможем объединить всю работу, проводимую общественностью, местными властями, православными приходами, подключим и молодежь.

Руководителем будущего центра единогласно предложено назначить Светлану Абдульменову.

### Врачебная помощь

■ Большая часть вопросов, которые задали мамы, касалась медицинского обеспечения, отсутствия в Песках узких специали-

стов. — Чтобы сделать рентген или УЗИ, нужно ехать в Поворино. Не хватает ещё одного педиатра, нет возможности сдать на месте анализы, долго ждём скорую помощь, — пожаловалась мама троих детей Вера Ляшенко.

Борис Аверьянов сообщил, что проблема медицинского обслуживания в Песках на контроле главы администрации района Александра Леонова. Уже намечены некоторые пути для решения этого вопроса. В любом случае, песковчане без медицинского обслуживания не останутся.

Глава администрации Песковского поселения Сергей Петров добавил, что проблему снять будет трудно и по причине недостатка кадров. Район обеспечен врачами только на 40 %.

Спросили мамы и о помощи в приобретении жилья, получении субсидий на отопление дома. Власть пообещала содействие в решении вопросов.

Ансамбль Абдульменовых «Семья» и учащиеся Песковской первой основной школы показали творческие номера.

Анна Вишнякова

ЗНАЙ НАШИХ!

## Дзюдоисты привезли шесть медалей

**ПЕРВЕНСТВО области по дзюдо среди юношей и девушек до 15 лет прошло в Воронеже в воскресенье, 9 февраля. В соревнованиях участвовали около 130 человек.**

■ Воспитанники Поворинского филиала спортивной школы олимпийского резерва № 33 представили наш район и завоевали шесть наград.

«Золото» выиграли Иван Строганов (до 46 кг), Никита Пусташов (до 66 кг) и Дарья Куроплина (свине 63 кг). «Серебро» получили Солежбой Худойбердиев (до 34 кг) и Дарья Колмыгина (до 48 кг). «Бронза» у Виктора Полосинникова (до 34 кг).

— Это был отборочный этап на первенство Центрального Федерального округа, которое пройдёт в Курске в конце февраля. Все десять

моих воспитанников вошли в сборную команды Воронежской области. Позже будет известно, кто именно поедет, — поделился тренер Валерий Ерёмин. — Также хотелось отметить Сергея Кочурова, Николая Киселёва, Софью Каландарова и Кирилла Паршикова, которые вошли в пятёрку сильнейших дзюдоистов.

Инна Белоусова

### ОБЪЯВЛЕНИЯ, РЕКЛАМА

Продаётся дом: с. Пески, ул. Калинина, д. 28. Тел. 8-958-509-17-43.

Продаётся уголь. Тел. 8-910-280-09-46.

реклама  
Привезу опилёные дрова и уголь. Тел. 8-908-143-28-80.  
реклама

## Наша команда

Важным моментом стало создание слаженной команды. Стоит отметить, что и те, кто поработал непродолжительное время, и те, кто связал свою судьбу со сферой правозащиты на длительный срок, — все запомнились в маленьком дружном коллективе по-доброму. Спасибо за вклад в деятельность института уполномоченного по правам человека в Воронежской области в разные периоды Надежде Давидовне Бубыревой (01.06.2011–31.07.2012), Дмитрию Вячеславовичу Соломахе (16.08.2011–21.05.2012), Ольге Викторовне Князевой (17.09.2012–31.10.2013), Владимиру Васильевичу Жаглину (23.01.2012–15.09.2014), Ирине Ивановне Первых (14.06.2012–05.03.2015), Ольге Михайловне Толсто-

луцкой (16.12.2011–14.10.2015), Галине Викторовне Климович (15.04.2011–01.12.2015), Юлии Александровне Хамовой (23.12.2011–10.07.2018), Владимиру Вячеславовичу Сукманову (11.01.2012–31.10.2018).

Десятилетие мы встретили в следующем составе: Татьяна Дмитриевна Зражевская, Владимир Иванович Белоножкин, Инна Ивановна Куцова, Сергей Владимирович Писарев, Сергей Иванович Коломыцев, Михаил Васильевич Свиридов, Денис Валерьевич Куцов, Татьяна Владимировна Колобова, Елена Вячеславовна Голева, Инга Сергеевна Небольсина, Лилия Сергеевна Чайкина, Светлана Васильевна Сизимова, Алеся Владимировна Солошенко, Людмила Сергеевна Жданова.



\* \* \*



*Начальник организационно-аналитического отдела аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Инна Ивановна Куцова*

В 1986 году окончила юридический факультет Воронежского государственного университета. С 1986 по 1990 год работала следователем Центрального РОВД г. Воронежа, затем — служба в отделе виз и разрешений паспортно-визового управления ГУВД Воронежской области, а после реорганизации ПВУ — в Управление Федеральной миграционной службы по Воронежской области. Награждена ведомственными медалями и благодарностью начальника Федеральной миграционной службы России.

В аппарате Уполномоченного — с момента образования в Воронежской области института уполномоченного по правам человека, куда пришла после выхода на пен-

сию по выслуге лет. С апреля 2011 года — в должности помощника, с 2013 года — начальника организационно-аналитического отдела аппарата.

Основные направления деятельности:

- осуществление приема иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам нарушения прав человека органами государственной власти Воронежской области, иными государственными органами Воронежской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, оказание заявителям консультативной помощи по вопросам прав человека, мониторинг исполнения миграционного законодательства на территории области;

- мониторинг организации бесплатной правовой помощи населению;

- подготовка ежегодных и специальных докладов Уполномоченного, информационных бюллетеней, документов к мероприятиям, проводимым с участием Уполномоченного, материалов к заседаниям общественного и экспертного советов при Уполномоченном;

- организация мероприятий с участием Уполномоченного;

- организация работы по правовому просвещению граждан, сотрудников аппарата и другие организационные моменты деятельности аппарата УПЧ.

Поощрялась за выполнение особо важных и сложных заданий.

Хобби: чтение, музыка, путешествия.

\* \* \*

За период работы по результатам ежегодного анализа миграционной ситуации в регионе в 2014 году подготовлен специальный доклад на тему «Проблемы и нарушения прав человека в сфере международной трудовой миграции». Оптимальным решением перечисленных в докладе проблем была рекомендация создания единого миграционного центра по приему и документированию иностранных граждан, в котором должны реализовываться государственные функции и услуги, необходимые для их легализации, по образцу подобных центров в Санкт-Петербурге и Москве. Доклад с предложениями о выработке консолидированного решения по созданию миграционного центра в течение 2015 года представлен губернатору Воронежской области.

В итоге в августе 2015 года создан единственный в Воронеже и Воронежской области специализированный центр для обслуживания иностранных граждан — ЕМЦ г. Воронежа, который оказывает информационно-консультационные услуги и услуги по подготовке документов для получения опреде-

ленных государственных услуг, а также осуществляет медицинское освидетельствование иностранных граждан (взрослых и детей) на предмет выявления заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих (согласно постановлению Правительства ВО от 17.12.2015 г. № 990 «О внесении изменений в постановление Правительства ВО от 11.12.2014 г. № 1141»).

Мониторинг результатов посещения центра временного содержания иностранных граждан, подвергнутых принудительному выдворению, депортации или реадмиссии (ЦВСИГ), показал, что наиболее сложной проблемой является превышение разумных сроков содержания и документирования лиц, помещенных в данный центр.

Поэтому в планы реализации Стратегии развития и защиты прав человека в ВО на 2018 и 2019 годы были включены мероприятия:

— по принятию мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказанию содействия в урегулировании их правового статуса на территории РФ, установлению ведомственного и общественного контро-

ля за сроками документирования (ГУ МВД России по Воронежской области);

— принятию согласованных мер по документированию ИГ и ЛБГ, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН РФ по Воронежской области).

Следствием стала активизация работы УВМ ГУ МВД России по Воронежской области совместно с УФСИН России по Воронежской области по документированию данной категории лиц в период отбытия ими наказания. И это способствовало достижению положительного результата.

Своевременное документирование позволяет соблюсти необходимые процедуры подтверждения личности, в том числе путем обращения в посольства других государств. К моменту освобождения гражданина многие вопросы уже удается урегулировать, и время содержания до момента отправки на родину значительно сокращается.

В целом за 2019 год отмечено значительное сокращение сроков содержания в ЦВСИГ.

Это, в свою очередь, повлияло на обстановку в Центре. У большинства находящихся там граждан появилась определенность

в сроках пребывания. В 2019 году не было ни одного факта самовольного оставления Центра.

\* \* \*

Содействие гражданам.

• В сентябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение К., не имеющего документов, подтверждающих личность и гражданство, с жалобой на отказ в приеме заявления об установлении личности в МП ОМВД России по Верхнехавскому району Воронежской области. Уполномоченным сделан запрос в УВМ ГУ МВД РФ по Воронежской области, на основании которого назначена служебная проверка. По результатам проверки от К. приняты необходимые документы, проведена процедура установления личности, в ходе которой не было выявлено фактов, подтверждающих личность, и перемену установочных данных заявителя. В связи с чем К. было предложено вновь явиться на прием в УВМ ГУ МВД РФ по Воронежской области для проведения дополнительной проверки по его заявлению.

• В декабре 2019 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась адвокат в интересах гражданки Афганистана Р. 1996 г.р. Из заявления и приложенных к нему материалов следовало, что Р. находится на террито-

рии РФ с ноября 2017 года, состоит в браке с гражданином России, постоянно проживающим на территории Воронежской области, имеет несовершеннолетнего ребенка — гражданина России 2018 г. р.

Зная об ограничении срока действия визового пребывания в РФ для граждан Афганистана, во избежание нарушения правил миграционного учета, заявителем были неоднократно предприняты попытки подачи заявления о получении временного убежища в РФ в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области.

Однако в нарушение ст. 12 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» и пп. 34—36 Приказа МВД России от 11.06.2019 № 376 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» УВМ ГУ МВД России по Воронежской области в приеме документов Р. было отказано.

При этом, несмотря на все меры, предпринятые для легализации в установленном законом поряд-

ке, а также на тот факт, что 27.10.2019 г. Р. была привлечена к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ, при официальном приглашении в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области для приема документов на временное убежище сотрудниками Управления в отношении нее вновь был составлен административный протокол (!) (отклонен судом), после чего ей было предложено покинуть пределы РФ.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным направлено ходатайство в ГУ МВД России по Воронежской области об оказании содействия в легализации Р. на территории Российской Федерации с учетом исключительности жизненных обстоятельств и мер, предпринятых заявителем для подтверждения законности пребывания на территории РФ, а также следующих фактов:

— невозможность выезда гр. Афганистана Р. за пределы РФ (малолетний ребенок — гр. России, которому противопоказан длительный перелет с пересадками, опасная для жизни и здоровья ситуация в стране исхода);

— необходимость защиты законных интересов несовершеннолетнего ребенка, его права жить и воспитываться в семье;

— семейное положение (брак с гр. РФ).

Согласно полученной информации ГУ МВД России по Воронежской области ходатайство Уполномоченного учтено, Р. было предложено явиться на прием в Управление по вопросам миграции для подтверждения указанных фактов и решения вопроса по определению правового статуса на территории РФ. Впоследствии вынесено решение о предоставлении Р. временного убежища.

Кроме того, в течение 2020 года, в период пандемии COVID-19, в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области направлено 7 ходатайств о постановке на миграционный учет по месту пребывания без выезда за пределы РФ лиц, длительное время находящихся на территории региона без документов, удостоверяющих личность, либо подтверждающих законность пребывания в РФ, с целью последующего приобретения правового статуса.

Все ходатайства были удовлетворены.

Но бывают случаи, когда помочь заявителю не удается.

Подобных обращений несколько. Все они связаны с невозможностью документирования лиц без гражданства, освободившихся из мест лишения свободы, в отношении которых Министерством юстиции приняты решения о нежелательности пребывания в РФ, а впоследствии на их

основании — решения о депортации из РФ.

До исполнения решения о депортации данные лица помещены в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области. Однако ответов на неоднократные запросы, отправленные в КО посольств тех стран, откуда они были вывезены в детском возрасте, не поступало в течение длительного времени (от одного до полутора лет). Все это время данные граждане находились в Центре, несмотря на то, что ими был полностью отбыт срок назначенного наказания в виде лишения свободы. Даже в случае отмены решения о депортации в судебном порядке в связи с невозможностью его исполнения решение о нежелательности пребывания в РФ, принятое Минюстом, отсекает путь для дальнейшей легализации (как следствие трудоустройства) этих лиц на территории РФ, толкая их на повторное совершение неправомерных действий.

Отмена решения Минюста возможна в судебном порядке при обращении в суд по месту нахождения министерства (г. Москва), что для данной категории граждан практически неосуществимо. В связи с этим разработаны и направлены в адрес УПЧ в РФ предложения по оптимизации правоприменительной деятельности в данном направлении.

\* \* \*

Выработан ряд предложений по совершенствованию законодательства.

1. В июле 2015 г. Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан Узбекистана об отказе УФМС РФ по Воронежской области в приеме документов на получение патентов на работу. Причиной отказа явилось принятие Постановления правительства Воронежской области от 19.06.2015 № 497 «Об определении документа, подлежащего представлению иностранным гражданином для получения патента на осуществление трудовой деятельности на территории Воронежской области», которым вместо предусмотренного ранее полиса добровольного медицинского страхования был определен новый документ — договор с медицинской организацией Воронежской области о предоставлении платных медицинских услуг, обеспечивающий оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме.

Однако при обращении иностранных граждан по данному вопросу в районные поликлиники г. Воронежа им было отказано в заключении договоров на оказание платных медицинских услуг в связи с отсутствием образца

договора. Кроме того, постановлением правительства Воронежской области от 11.12.2014 года № 1141 «Об утверждении перечня медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг и выдачу документов» такое право было предоставлено всего 42 медицинским учреждениям, 34 из которых расположены в муниципальных районах Воронежской области. Таким образом, непосредственно в областном центре заключать договоры на оказание платных медицинских услуг с иностранными гражданами на день обращения были уполномочены только 8 медицинских учреждений.

Необходимо учесть, что, согласно ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», для получения патента иностранный гражданин в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представляет лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию установленный законом пакет документов, в т. ч. действующий на территории Российской Федерации на срок осуществления трудовой деятельно-

сти данным иностранным гражданином договор (полис) добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией, находящейся в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность. Нарушение сроков подачи документов ведет к отказу в выдаче патента и переходу данных лиц в теневой сектор рынка труда.

В целях восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным незамедлительно было направлено обращение на имя первого заместителя председателя правительства Воронежской области с рекомендацией по организации контроля исполнения постановления правительства Воронежской области от 19.06.2015 г. № 497.

После этого департамент здравоохранения Воронежской области оперативно разослал в медицинские организации Воронежской области информационное письмо по разъяснению порядка заключения договора с иностранным гражданином

о предоставлении платных услуг, обеспечивающего ему оказание первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме. 24.08.2015 г. постановлением правительства Воронежской области № 693 внесены изменения в постановление от 11.12.2014 г. № 1141 по увеличению количества медучреждений, оказывающих эти услуги до 54.

2. В 2016 году Уполномоченному по правам человека в РФ направлены предложения о принятии законодательных решений на федеральном уровне с целью сосредоточения функций (как следствие — финансирования) по документированию, содержанию и обеспечению выезда иностранных граждан, подлежащих административному выдворению в принудительной форме и депортации в одном ведомстве.

3. В 2018 году Уполномоченному по правам человека в РФ были направлены следующие предложения о внесении изменений в федеральное законодательство:

— упростить процедуру легализации лиц, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом», приехавших в Россий-

скую Федерацию до 1 января 2015 года и остающихся с неурегулированным правовым статусом из-за несовершенства законодательства, собственной неосведомленности или вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, выдав им в упрощенном порядке, без штрафов, вид на жительство либо предоставив право на приобретение гражданства Российской Федерации (не распространяя данную акцию на трудовых мигрантов, пребывающих в России временно);

— отменить для соотечественников-переселенцев институт разрешения на временное проживание в Российской Федерации как лишнюю и дублирующую ступень на пути к гражданству;

— отменить требование о представлении иностранными гражданами документальных доказательств прекращения прежнего гражданства для приобретения гражданства Российской Федерации по процедуре «носителей русского языка», установив порядок подтверждения обращения заявителя об отказе от имеющегося другого гражданства, аналогичный предусмотренному в абзаце 5 пункта 10 «Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325.

\* \* \*



*Начальник отдела  
защиты прав человека  
аппарата уполномоченного  
по правам человека  
в Воронежской области  
Сергей Владимирович Писарев*

Родился в Воронеже.

Окончил Воронежское высшее военное училище радиозлектроники (специальность — инженер по эксплуатации радиозлектронных средств), Московский институт МВД России (специальность — юрист-правовед). Проходил службу в Вооруженных силах и правоохранительных органах (УФСИН России по Воронежской области), полковник внутренней службы в отставке.

Награжден различными ведомственными медалями МВД, Минюста России.

В аппарате уполномоченного по правам человека в Воронежской области — с апреля 2011 года.

Направления деятельности: реализация прав призывников и военнотру-

жащих в Вооруженных силах РФ, граждан в местах лишения свободы.

С момента образования института регионального Уполномоченного участвовал в подготовке и заключении соглашений о взаимодействии с различными региональными органами и организациями (в т. ч. общественными).

Организует деятельность общественных помощников в муниципальных образованиях Воронежской области, учреждениях уголовно-исполнительной системы Воронежской области, воинских частях Воронежского гарнизона. Так, проводятся ежегодные обучающие семинары-совещания, на которых Уполномоченным отмечаются лучшие общественные помощники по итогам года, вручаются удостоверения вновь назначенным.

Сотрудники аппарата Уполномоченного доводят до сведения помощников тематическую информацию, делятся результатами своей работы, достижениями и имеющимися проблемами.

Результаты деятельности общественных помощников оформляются полугодовыми отчетами по установленной форме.

В условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции общественные помощники Уполномоченного продолжают оказывать помощь

гражданам — жителям своих муниципальных образований.

Так, в 2020 году общественный помощник в Грибановском районе Л. А. Можаяева встречалась с руководством ООО «Новохоперск-Агро-Инвест» по вопросу расчета за арендованные паи с жительницей села Новогольского Д. По результатам встречи заявительнице были выданы зерно и деньги, а также произведен расчет с другими владельцами паев этого села.

По ее обращению к начальнику районного ОВД по жалобе на действия сотрудников полиции со стороны последних были принесены извинения.

По обращению гражданки У. помощник совместно с главой Нижнекарачанского поселения убедил местного жителя не выселять из своего жилища близкого родственника, не имеющего иного жилья. Также данный помощник подготовил письмо региональному оператору о перерасчете оплаты за вывоз коммунально-бытовых отходов в связи со смертью мужа.

Следует отметить нашего опытного, активного помощника из Нововоронежа Лукину Е. И. Она участвовала в решении вопроса о предоставлении жилья инвалиду II группы, ликвидатору последствий аварии на ЧАЭС М., которому в судебном порядке при-

нято решение о выделении квартиры. Елена Ивановна продолжает участвовать в защите интересов местного жителя — инвалида с детства по вопросу принятия наследственного имущества на территории Украины.

Сергей Писарев на постоянной основе разрабатывает графики ежедневного приема граждан (на месяц) сотрудниками аппарата Уполномоченного по месту нахождения (ул. Пушкинская, 12).

Всем прибывшим на прием сотрудники аппарата Уполномоченного дают разъяснения, оказывают необходимую помощь (сопровождение) в дальнейшем разрешении вопросов.

Посещал места несения воинской службы (полигон Погоново, учебная в/ч г. Острогжска), где знакомился с условиями прохождения службы, проводил прием граждан (совместно с представителями прокуратуры Воронежского гарнизона, общественными помощниками Уполномоченного).

Периодически посещает учреждения уголовно-исполнительной системы и ИВС ГУ МВД региона, где изучает и знакомится с условиями содержания граждан, проводит личные приемы. Существует практика совместного посещения таких мероприятий с представителями органов прокуратуры Воронежской области, Воронежской

прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ в Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области.

Принимает участие в тематических заседаниях правительства Воронежской области, оперативных совещаниях УФСИН и ГУ МВД России по Воронежской области, в вопросах реализации прав граждан в местах лишения свободы, а также после их выхода на свободу. Организует проведение рабочих межведомственных совещаний, круглых столов с приглашением представителей вышеуказанных структур, а также общественности по вопросам:

- досрочного освобождения осужденных по основному заболеванию;
- проблемы переполнения следственных изоляторов;
- альтернативы избрания меры пресечения в виде заключения под стражу;
- содействия в адаптации на свободе лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы;

Отдельно внимание Уполномоченного обращалось на соблюдение прав несовершеннолетних, содержащихся в Бобровской воспитательной колонии, которая неоднократно посещалась совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области.

Принимал участие в межрегиональных тематических конференциях, совещаниях, рабочих выездах по вопросам реализации прав граждан, содержащихся в местах лишения свободы и их адаптации на свободе после освобождения (Москва, Санкт-Петербург, Рязань, Саратов).

Готовил статьи для опубликования в журнале «Воронежский омбудсмен», бюллетене УПЧ в РФ по курируемой тематике.

Подготавливал обращения по вопросам деятельности правоохранительных структур региона (информировании МВД России о практике обращения ГСУ ГУ региона в суды об избрании мер пресечения в виде заключения под стражу и по данной причине устойчивом переполнении следственных изоляторов, просьбы перед ФСИН России о возобновлении строительства СИЗО 4 в Борисоглебске).

В соответствии с указом губернатора Воронежской области о проведении призыва граждан на военную службу состоит в резерве призывной комиссии Воронежской области, принимая участие в ее заседаниях.

Совместно с Уполномоченным участвует в Дне призывника Воронежской области, где до присутствующих доводится основная информация о возможностях защиты прав на военной службе, выдаются

карманные экземпляры тематических пособий, разработанных Уполномоченным. Такая же информация с вручением пособий доводится до убывающих из областного сборного пункта в воинские части команд призывников.

Состояние реализации прав военнослужащих по призыву мониторится на основании информации из военной прокуратуры Воронежского гарнизона, военного госпиталя, общественных помощников Уполномоченного в войсковых частях Воронежского гарнизона.

Заключение.

Так, по обращению к Уполномоченному жителей Семилукского сельского поселения о затруднениях при проезде к жилым домам, захламлении бытовыми отходами прилегающих земель установлено следующее. На протяжении ряда лет дорожное покрытие по улице Донской данного поселения находилось в неудовлетворительном состоянии, непригодном для эксплуатации; соседствующие земли были захламлены. На запрос Уполномоченного Управлением Росприроднадзора по Воронежской области сообщалось о установленных нарушениях особого режима использования водоохраных зон.

В результате проведения рейдовой проверки с выездом на место было подтверждено наличие

грунтовых дорог, не имеющих твердого покрытия, в водоохранной зоне реки Дон в границах поселения, выявлены две несанкционированные свалки твердых бытовых отходов (ТБО), расположенные в водоохранной зоне реки Дон. По фактам нарушений, установленных Управлением Росприроднадзора по Воронежской области, возбуждено административное дело в отношении главы сельского поселения, а также внесено предупреждение-предписание об устранении нарушений.

По фактам установленных нарушений прав жителей Семилукского сельского поселения, гарантированных ч. 2 ст. 40, 41, 42 Конституции Российской Федерации, Уполномоченным было вынесено заключение и предложены меры: строительство дороги для проезда к жилым домам, оказания скорой и неотложной медицинской помощи, устранение захламлений прилегающих земель бытовыми отходами.

Поскольку внесенные в заключение предложения в дальнейшем не исполнялись, Уполномоченный в дальнейшем обратился в компетентные органы. Последующее повторное заключение Уполномоченного о нарушении прав, решения мирового судьи участка, меры прокурорского реагирования, Управления Росприрод-

надзора по Воронежской области, рабочие встречи Уполномоченного с главой администрации Семилукского района позволили устранить данные нарушения.

По обращению жительницы Воронежа И., воспитывающей троих несовершеннолетних детей, о нарушении права на получение земельного участка установлено следующее. И. на основании распоряжения управы Коминтерновского района Воронежа была поставлена на учет на бесплатное получение земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства с даты регистрации заявления, включена в список многодетных семей, изъявивших желание на бесплатное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

В дальнейшем по сведениям, предоставленным управами районов, администрацией городского округа город Воронеж, был сформирован сводный (единый) список многодетных семей, изъявивших желание на бесплатное получение земельного участка в Воронеже, который был передан в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области.

При обращении заявителя в департамент имущественных и земельных отношений Воронеж-

ской области ей сообщили, что в реестре многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка, она не состоит, и предложили вновь написать соответствующее заявление о постановке на учет уже с новой даты.

При указанных обстоятельствах усматривалось нарушение прав и законных интересов И. В целях восстановления нарушенных прав заявителя в своем заключении Уполномоченный рекомендовал департаменту имущественных и земельных отношений Воронежской области включить И. в реестр многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка с первоначальной даты постановления на учет, что и было в дальнейшем сделано.

По обращению жителя поселка Тимирязево Новоусманского района М. Уполномоченным направлен запрос в районную администрацию о предоставлении необходимой информации.

В установленный законом срок ответ на запрос не поступил. По последующим обращениям в администрацию Новоусманского района ответ был получен с нарушением сроков, установленных законом, неполно поясняющим поставленные вопросы. В результате право заявителя на обращение было нару-

шено, о чем Уполномоченный указал в заключении. По результатам рассмотрения заключения администрацией Новоусманского района рекомендации Уполномоченного были исполнены, приняты меры по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Факты нарушений, выявленных на территории региона нашли свое отражение и в специальных докладах. В 2015 году следственные изоляторы региона были наполнены более чем на 30 % от установленных лимитов, нарушены права 343 человек.

Анализируя эффективность избрания в первоначальном виде меры пресечения в виде заключения под стражу, Уполномоченный в Докладе обратил внимание на то, что в течение 10 месяцев 2015 года из СИЗО Воронежской области из-под стражи судами освобождены 164 человека, в том числе в связи с отменой меры пресечения, изменением меры пресечения на более мягкую (домашний арест), прекращением уголовного преследования, истечением срока содержания под стражей и отсутствием информации из судебных органов о продлении срока.

Судами Воронежской области в отношении 142 граждан, содержащихся в СИЗО, на октябрь 2015 года вынесены обвинительные приговоры,

не связанные с лишением свободы.

Приведя данную статистику, Уполномоченный обратил в Докладе внимание на необходимость более внимательного и взвешенного подхода при избрании мер пресечения в виде заключения под стражу. Предложения Доклада направлены на приведение численности содержащихся в СИЗО к установленным нормативам, устранение нарушений при обеспечении нормой камерной площади. Следует отметить, что в настоящее время эта проблема в значительной степени снята, но все же не окончательно, поэтому продолжает оставаться на контроле.

Помощь гражданам по результатам рассмотрения обращений.

Жительница Хохольского района М. обратилась за содействием в условно-досрочном освобождении сына, отбывавшего наказание в колонии Орловской области. Являясь лежачим инвалидом, она нуждалась в помощи, которую оказать ей было некому. Было установлено, что сын характеризовался администрацией колонии исключительно с положительной стороны, не имел исков и претензий с потерпевшей стороны. В результате взаимодействия с уполномоченным по правам человека в Орловской области, УФСИН Воронежской и Орловской области, прокура-

турой Орловской области, Орловским областным судом суд Кромского района Орловской области, находящийся по месту отбывания наказания, освободил сына заявителя условно-досрочно.

В октябре 2020 года по обращению супруги Б. о непредставлении содержащегося в СИЗО-1 г. Воронежа мужу свидания с защитником была проведена проверка. По ее результатам установлено, что данное право (в условиях ограничений на посещения в СИЗО, установленных территориальным органом УИС) было нарушено, а в дальнейшем восстановлено: предоставлено свидание с адвокатом. Представители администрации учреждения по результатам проверки привлечены к дисциплинарной ответственности.

Законодательная инициатива.

Уполномоченным осуществлялись проверки соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, закрепленных статьей 13 ФЗ от 21.06.1995 г. № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Данной статьей определен максимальный срок временного перевода граждан, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы в изоляторы временного

содержания МВД России для осуществления следственных действий или судебного рассмотрения, — не более 10 суток в течение месяца.

Однако анализ практики показал, что в ходе расследования уголовных дел (в целях недопущения сроков, установленных УПК РФ) зачастую существует необходимость ежедневного проведения следственных действий с участием указанных лиц, когда 10-суточный срок содержания под стражей в ИВС является явно недостаточным (по мнению правоприменителей). В силу удаленности мест содержания под стражей от места дислокации следственных органов, высокой служебной нагрузке следователи лишены возможности посещения СИЗО. Все это негативно влияет на сроки расследования уголовных дел.

К трудностям соблюдения этого срока следует отнести и расписание караулов доставки подозреваемых и обвиняемых из СИЗО в ИВС и обратно.

Затягивание сроков следствия из-за более частого этапирования в угоду 10-дневному сроку негативно отражается на правах самих граждан (в случаях их досудебного освобождения либо вынесения оправдательных приговоров, ухудшения условий содержания в процессе этапирования). Осно-

ваний для продления срока законодателем не предусмотрено.

Учитывая объективную общероссийскую необходимость в отдельных случаях более длительного срока перевода и содержания подозреваемых обвиняемых в ИВС, Уполномоченный обратился в Воронежскую областную Думу с предложением о внесении поправки в ст. 13 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» об увеличении вышеуказанного срока с 10 до 15 суток в течение календарного месяца.

\* \* \*



*Помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Сергей Иванович Коломыцев*

Место рождения: с. Ковалево, Воронежская область, Лискинский район.

Учебные заведения: Воронежский политехнический институт (специаль-

ность «Конструирование и производство радиоаппаратуры»); Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (специальность «Юриспруденция»).

Места работы до прихода в аппарат УПЧ:

— администрация Воронежской области;

— департамент (ранее — главное управление) здравоохранения Воронежской области.

Награды:

— благодарность главы администрации Воронежской области;

— почетная грамота главного управления здравоохранения Воронежской области.

Хобби: автопутешествия.

В аппарате УПЧ — с ноября 2014 года.

Поощрялся за выполнение особо важных и сложных заданий.

\* \* \*

Направления деятельности.

Защита прав граждан в сфере охраны здоровья, включая:

— соблюдение прав граждан в медицинских организациях при организации оказания медицинской помощи, в том числе лекарственное обеспечение;

— соблюдение прав граждан в учреждениях медико-социальной экспертизы при проведении медико-социальных экс-

пертиз в целях установления инвалидности;

— соблюдение прав граждан в учреждениях Фонда социального страхования при обеспечении путевками на санаторно-курортное лечение, техническими средствами реабилитации инвалидов;

— соблюдение учреждениями уголовно-исполнительной системы прав на медико-санитарное обеспечение лиц, находящихся под стражей;

— соблюдение прав граждан при помещении в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания для лиц, страдающих психическими хроническими заболеваниями, а также при их нахождении в указанных организациях.

\* \* \*

В целях привлечения государства и общества к проблемам инвалидов в Воронежской области организована и проведена межрегиональная конференция «Проблемы инвалидов в современных условиях и меры по реализации их прав, закрепленных Конвенцией ООН о правах инвалидов», по результатам которой принята резолюция, рекомендовавшая соответствующим государственным органам проведение необходимых мероприя-

тий в целях защиты прав инвалидов.

В работе межрегиональной конференции приняли участие представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, аппаратов региональных уполномоченных, правительства и государственных органов Воронежской области, общественных организаций инвалидов.

\* \* \*

Содействие гражданам.

1. Гражданин К. обратился к Уполномоченному с информацией о нарушении антикоррупционного законодательства в БУЗ ВО «Каширская РБ» при проведении диспансеризации.

Уполномоченный направил материал обращения в прокуратуру области в целях проведения проверки в соответствии с компетенцией.

По результатам проведенной проверки прокуратура проинформировала Уполномоченного о том, что вопросы фальсификации работниками учреждения результатов диспансеризации неоднократно являлись предметом прокурорских проверок и обращений в суд о взыскании с учреждения необоснованно полученных денежных средств на диспансеризацию граждан.

Факты предоставления учреждением в страховые организации недостоверных сведений об амбулаторных посещениях отражены в представлении прокуратуры области от 22.02.2019 года, внесенном в адрес первого заместителя председателя правительства области, которое рассмотрено и удовлетворено. ОМВД России по Каширскому району проведена процессуальная проверка по сообщению о противоправных действиях медицинского работника учреждения при проведении диспансеризации.

2. Уполномоченному поступила жалоба об отказе в медицинской помощи К., находящемуся во ФКУ СИЗО-1 г. Воронежа. В целях объективного рассмотрения жалобы организованы выезд Уполномоченного совместно с представителем прокуратуры области и встреча с подследственным К.

В результате установлено, что К. при поступлении в ФКУ СИЗО-1 г. Воронежа был осмотрен комиссией врачей медицинской части. При осмотре жалоб на состояние здоровья не предъявлял. При личной встрече произвел впечатление очень нездорового человека. Врачам медсанчасти СИЗО-1 не доверяет, в связи с чем от осмотров отказывается, требует назначения лекарственных препаратов, не показан-

ных при имеющемся диагнозе заболевания.

В целях установления диагноза заболевания, уточнения состояния здоровья К. Уполномоченный направил ходатайство начальнику УФСИН об организации медицинского обследования К. на базе ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России. По результатам обследования К. назначена соответствующая терапия.

3. Инвалид II группы С. обратилась к Уполномоченному по вопросу невыделения ей инвалидного кресла, специально оборудованного под левую руку (в соответствии с ИПРА).

Уполномоченным в адрес управляющего ГУ ВРО ФСС РФ направлено ходатайство о скорейшем обеспечении С. требуемым креслом. Ходатайство было удовлетворено, и заявительница обеспечена соответствующим ТСР.

4. Находящаяся под стражей в ФКУ СИЗО-3 подследственная К. обратилась к Уполномоченному с утверждением, что у нее заболевание, препятствующее содержанию под стражей, но в направлении на медицинское освидетельствование ей отказывают, чем нарушают ее права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Уполномоченный обратился с ходатайством к администрации места содержания под стражей К. о направлении ее на медицинское освидетельствование на предмет

выявления заболевания, препятствующего содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3.

По результатам рассмотрения ходатайства принято решение о направлении К. на вышеупомянутое медицинское освидетельствование.

Случаи, в которых не удалось помочь заявителю.

1. К Уполномоченному обратился гражданин С. с заявлением о нарушении его прав при прохождении стационарной судебно-психиатрической экспертизы, назначенной судом в рамках гражданского процесса в КУЗ ВО «ВОКПНД», выразившееся в его содержании в одной палате с лицом, проходящим по уголовному делу.

Уполномоченным совместно с прокуратурой области инициирована проверка фактов, изложенных в заявлении. По результатам проверки установлено, что в действующем законодательстве при проведении стационарной судебно-психиатрической экспертизы отсутствует запрет на совместное нахождение лиц, проходящих экспертизу по гражданским делам, с лицами, проходящими экспертизу по уголовным делам, и в отно-

шении которых не избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

Согласно пункту 3 приложения 4 к Порядку проведения судебно-психиатрической экспертизы, утвержденному приказом Министерства здравоохранения РФ от 12.01.2017 № 3н, в отделении стационарной судебно-психиатрической экспертизы для лиц, не содержащихся под стражей, могут содержаться:

а) подозреваемые и обвиняемые (включая подсудимых), не содержащиеся под стражей;

б) потерпевшие по уголовным делам, свидетели по уголовным и гражданским делам;

в) гражданские истцы и гражданские ответчики;

г) лица, в отношении которых решается вопрос об их гражданской дееспособности;

д) лица, по жалобе которых дело рассматривается в порядке гражданского судопроизводства.

2. Инвалид I группы по зрению Б. обратился по вопросу выплаты компенсации в случае самостоятельного приобретения технического средства реабилитации.

ИПРА заявителя предусмотрено в качестве ТСР специальное устройство для чтения «говорящих книг». Заявитель, считая указанное устройство ограничивающим его право на получение информа-

ции в связи с тем, что оно позволяет ему пользоваться «говорящими книгами» только из библиотечного фонда и не отвечает термину «чтение», желает самостоятельно приобрести ноутбук либо смартфон для чтения «говорящих книг».

Уполномоченным в адрес управляющего ГУ ВРО ФСС РФ направлено ходатайство о рассмотрении возможности выплаты компенсации заявителю с учетом положений пункта 3 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2011 № 57н, в случае самостоятельного приобретения им ноутбука либо смартфона для чтения «говорящих книг».

Заявителю было отказано в связи с тем, что в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р, такие наименования ТСР, как «ноутбук» либо «смартфон» отсутствуют.

Уполномоченный считает, что указанный перечень ограничивает пра-

ва инвалидов по зрению в той части, что не позволяет им получать информацию в полном объеме, что можно рассматривать как дискриминацию лиц со слабым зрением. Соответствующие предложения были подготовлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

\* \* \*

Выработан ряд предложений по совершенствованию законодательства в сфере своей деятельности.

1. В целях эффективной работы по защите прав граждан при оказании им медицинской помощи требуется внесение изменений в статью 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» «Соблюдение врачебной тайны», которыми предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя должно допускаться в том числе и по запросу Уполномоченного в связи с рассмотрением жалобы (заявления).

В настоящее время медицинские организации, ссылаясь на указанную норму закона, отказывают в предоставлении Уполномоченному сведений, необходимых для рассмотрения им конкретной жалобы

и принятия соответствующих мер реагирования в целях защиты прав заявителя.

2. В целях усиления правовой защиты застрахованных лиц в системе ОМС требуется внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В настоящее время у территориальных фондов обязательного медицинского страхования среди полномочий страховщика есть такое полномочие, как «вправе предъявлять претензии и (или) иски к медицинской организации о возмещении имущественного или морального вреда, причиненного застрахованному лицу». Однако полномочием «вправе» ТФОМС руководствуются редко, в связи с чем у граждан большие проблемы при взыскании возмещений имущественного и морального вреда, причиненного медицинской организацией при оказании медицинской помощи в системе ОМС.

Предлагается пункт 10 части 7 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«10) обязан предъявлять претензии и (или) иски к медицинской организации о возмещении имущественного и (или) морального вреда, причиненного застрахованному лицу;».

\* \* \*



*Помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Елена Вячеславовна Голева*

Место рождения: Воронеж.

Учебные заведения: Воронежский юридический техникум (1996 год, специальность «Право и организация социального обеспечения», квалификация «юрист»); Воронежский государственный университет (2001 год, специальность «Юриспруденция», квалификация «юрист»).

Место работы до прихода в аппарат УПЧ:

— контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Российской Федерации;

— территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Воронежской области.

Хобби: выращивание винограда.

Награды: благодарность Федеральной службы финансово-бюджетного

надзора за эффективный, добросовестный труд.

В аппарате Уполномоченного — с апреля 2015 года.

Направления деятельности:

- жилищное право;
- жилищно-коммунальные проблемы;
- право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции РФ);
- работа по кадровому обеспечению аппарата.

\* \* \*

За период работы:

— проводила личные выездные приемы граждан;

— организовала и провела круглый стол в Центре защиты прав человека на тему «Общественная экспертиза качества продуктов питания, поставляемых в детские учреждения»;

— организовала и провела круглый стол в Центре защиты прав человека на тему «Право управляющих организаций в одностороннем порядке изменять (индексировать) размер платы за содержание жилого помещения без проведения общего собрания собственников», по итогам которого в Минстрой было направлено письмо с предложением привести приказ Минстроя России от 31.07.2014 г. № 411/пр в соответствие с нормами жилищного законодательства;

— выезжала на объекты жалоб.

\* \* \*

Конкретные истории содействия гражданам.

1. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение Председателя СПЧ при Президенте Российской Федерации в интересах сироты П. по вопросу нарушения жилищных прав.

П. с 1 февраля 2017 года являлась получателем ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, выплата которой была прекращена с 1 декабря 2017 года в связи с тем, что она является студенткой медицинского колледжа очной бюджетной формы обучения. Данное учебное учреждение не располагает жилищным фондом в виде общежитий.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на период обучения должны находиться на полном государственном обеспечении, включая место проживания. В связи с отсутствием общежития П. обратилась за денежной компенсацией за наем жилого помещения, которую получала в течение 10 месяцев. КУ ВО «Управление социальной защиты населения Ленинского района г. Воронежа» прекратило выплату компенсации (установили, что заявитель получает образование в учебном заведении) и обратилось в суд о взыскании ранее выплаченной компенсации в разме-

ре 100 тыс. рублей. Исковое заявление было удовлетворено.

Несмотря на гарантированное право, П. осталась без общежития и без денежной компенсации за наем жилого помещения, но с крупным долгом, возложенным на нее судом по инициативе КУ ВО «Управление социальной защиты населения Ленинского района г. Воронежа».

С целью восстановления нарушенных прав П. Уполномоченным направлены письма в соответствующие органы государственной власти, в медицинский колледж г. Воронежа, который обязан был принять меры по обеспечению условиями проживания учащегося, подлежащего полному государственному обеспечению, а так же в прокуратуру города Воронежа для проведения проверки и принятия мер реагирования.

По информации прокуратуры Ленинского района г. Воронежа, 13 ноября 2018 года Воронежским областным судом вынесено апелляционное определение, согласно которому решение районного суда Воронежской области по взысканию компенсации на наем жилого помещения в размере 100 тыс. рублей отменено. По делу принято новое решение, которым в удовлетворении заявления КУ ВО «УСЗН Ленинского района г. Воронежа» о взыскании суммы неос-

новательного обогащения отказано. Кроме того, девушка была обеспечена жилым помещением специализированного жилищного фонда.

2. К Уполномоченному поступило обращение жителей МКД № 52 по ул. Пирогова по вопросу признания его аварийным и подлежащим сносу. Дом построен в 1903-м и реконструирован в 1959 году; имеются водопровод, канализация, печное отопление с газовыми форсунками. 14.04.2018 года в одной из квартир произошел пожар, причиной возникновения которого стала неисправность газового оборудования, и в тот же день подача газа была приостановлена.

По заключению экспертного исследования, проведенного ООО Воронежский центр судебных технических экспертиз и оценки «АВТОЭКС», состояние данного дома признано аварийным, создающим опасность для пребывания людей и непригодным для дальнейшего постоянного проживания граждан.

Однако в декабре 2018 года по результатам рассмотрения межведомственной комиссией городского округа город Воронеж вопроса о признании данного МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принято решение о дополнительном обследовании. Пока решение вопроса оттяги-

валось, люди продолжали проживать в зимнее время в непригодных, опасных для жизни условиях.

После вмешательства Уполномоченного рассмотрен вопрос о признании дома № 52 по ул. Пирогова г. Воронежа аварийным и принято заключение о выявлении оснований для признания его аварийным и подлежащим сносу.

3. К Уполномоченному поступило обращение жителей дома № 1 по ул. Депутатской по вопросу ненадлежащего проведения капитального ремонта крыши. Из обращения и приложенных документов следовало, что работы по капитальному ремонту кровли вышеуказанного домовладения проводил подрядчик ООО «Альфа-Гарант». В соответствии с графиком производства работ ремонт крыши должен быть выполнен до конца сентября. Однако по всей крыше остались незавершенные работы. Возникло опасение, что к установленному сроку работы по ремонту крыши не будут выполнены.

При личном выезде 26.09.2019 года на осмотр объекта сотрудником аппарата Уполномоченного установлено, что работы по ремонту крыши не ведутся, рабочие на месте отсутствуют. Все перечисленные в обращении проблемы подтверждались. Кроме того, в квартирах, расположенных на последних эта-

жах, имелись следы затопления как на потолках, так и на стенах.

В связи с этим Уполномоченным было направлено в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области письмо о принятии мер по надлежащему и своевременному завершению подрядчиком ремонтных работ.

Согласно полученному ответу в адрес подрядной организации ООО «Альфа-Гарант» было направлено предписание с требованием завершить работы по капитальному ремонту общего имущества в срок до 01.10.2019 г.

В связи с незавершенным работ Фондом капитального ремонта МКД ВО по отношению к подрядной организации ООО «Альфа-Гарант» велась претензионная работа.

По вопросу возмещения причиненного ущерба в результате залива помещений при ремонте договором предусмотрено возмещение причиненного ущерба за счет средств подрядной организации в полном объеме, а также ответственность подрядной организации за причинение вреда собственникам застрахована.

4. К Уполномоченному поступила информация от корреспондента «Вести Воронеж» по проблеме отсутствия в течение нескольких лет надлежащего теплоснабжения

в квартирах первого подъезда дома № 46 по ул. Желябова. Уполномоченным были направлены письма о проведении проверок в государственную жилищную инспекцию Воронежской области и управу Центрального района городского округа город Воронеж.

В результате государственной жилищной инспекцией Воронежской области в адрес управляющей организации ООО «РЭК ЦЕНТРАЛЬНЫЙ» выдано предписание с требованием обеспечить надлежащее состояние системы отопления дома, осуществлять постоянный контроль параметров теплоносителя, выполнить рекомендации ресурсоснабжающей организации, указанные в акте обследования. Теплоснабжение в доме № 46 по ул. Желябова было нормализовано.

5. К Уполномоченному поступило обращение гражданина О. по вопросу неполучения платежных документов за период с 2017 года по март 2019 года на оплату жилищно-коммунальных услуг от ТСЖ «ПИОНЕР». Информация по обращению направлена Уполномоченным в государственную жилищную инспекцию Воронежской области для полного и объективного рассмотрения доводов и принятия мер реагирования.

В результате заявителю были предоставлены пла-

тежные документы за весь обозначенный период.

\* \* \*

Но помочь удастся не всегда. Нередко причина — в несовершенстве законодательства.

Бездействие судебных приставов.

К Уполномоченному поступило обращение бабушки и дедушки П. по вопросу ограничения бывшим зятем общения с несовершеннолетней внучкой. Из обращения следует, что после смерти дочери заявителей внучка проживает с отцом. Отец внучки, несмотря на решение суда, мировое соглашение, исполнительное производство от 19.03.2018 г., которые обязывают не чинить препятствий в исполнении мирового соглашения, продолжает препятствовать родственникам в общении с ребенком.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено полное бездействие со стороны Железнодорожного РОСП г. Воронежа. П. каждый раз в установленное судом время являлись к месту встречи с внучкой, но отец девочки не выпускал ее к ним.

С целью выяснения действительной ситуации была достигнута договоренность о встрече сторон с участием судебного пристава и представителя Уполномоченного. 20.04.2019 года в установ-

ленное судом время для встречи с внучкой отец девочки в присутствии сотрудников Железнодорожного РОСП и аппарата Уполномоченного отказал бабушке и дедушке в общении с ребенком. По данному факту составлен акт. До этого П. подал 27 заявлений в Железнодорожный РОСП о неисполнении решения суда, но к административной ответственности отец не привлекался.

Только после вмешательства Уполномоченного в отношении отца судебные приставы начали возбуждать административное производство. Так, 08.07.2019 г. судебным приставом-исполнителем по факту нарушения прав и интересов несовершеннолетней в отношении должника составлен административный протокол по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, который был передан для рассмотрения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав управы Железнодорожного района г. Воронежа. Постановлением № 282 от 19.09.2019 г. дело об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности в связи с неявкой отца на назначенные административные рассмотрения (со слов представителей отдела опеки и попечительства управы Железнодорожного района).

Посчитав прекращение административного производства незаконным, Уполномоченный направил материалы в прокуратуру Железнодорожного района г. Воронежа для проведения проверки. По результатам проверки установлено, что комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав управы не принято надлежащих мер к уведомлению отца о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении и оно прекращено необоснованно. По результатам проверки прокуратурой 29.11.2019 г. руководителю управы Железнодорожного района направлено представление об устранении нарушений требований административного законодательства и привлечению к ответственности виновных лиц.

\* \* \*



*Помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Денис Валерьевич Куцов*

Место рождения: Воронеж.

Окончил Воронежский государственный университет (специальность «Юриспруденция»).

Место работы до прихода в аппарат УПЧ: прокуратура Воронежской области.

Награды: благодарность прокурора Воронежской области.

Хобби: путешествия.

В аппарате УПЧ — с декабря 2015 года. За время работы поощрялся за выполнение особо важных и сложных заданий.

Направления деятельности.

Защита прав граждан в сфере труда и социального обеспечения:

- соблюдение трудовых прав граждан;

- соблюдение прав граждан пенсионными органами при расчете и назначении пенсии;

- соблюдение прав граждан на предоставление мер социальной поддержки;

- соблюдение прав инвалидов на доступную среду.

\* \* \*

В целях привлечения государства и общества к проблемам инвалидов в Воронежской области организована и проведена межрегиональная конференция «Проблемы инвалидов в современных условиях и меры по реализации их прав, закрепленных Конвенцией ООН о правах

инвалидов», по результатам которой принята резолюция, рекомендовавшая соответствующим государственным органам проведение необходимых мероприятий в целях защиты прав инвалидов.

\* \* \*

Проделана большая работа в рамках содействия гражданам.

1. На рассмотрение к уполномоченному по правам человека поступило обращение жителя Воронежа М. по вопросу нарушения законодательства о доступной среде, связанного с неисполнением требований по организации парковочных мест для инвалидов на земельном участке, арендованном индивидуальным предпринимателем у муниципалитета.

В рамках рассмотрения обращения было установлено, что условиями договора аренды предусмотрено, что арендатор земельного участка обязуется организовать два специальных парковочных места, предназначенных для инвалидов. Данное условие не соблюдено. Каких-либо мер, направленных на устранение имеющегося нарушения, сотрудниками территориального органа самоуправления не принято.

По данным фактам Уполномоченным направлен соответствующий запрос в прокуратуру, по ре-

зультатам рассмотрения которого в адрес индивидуального предпринимателя и главы районной управы внесены представления об устранении вышеуказанных нарушений и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

2. На рассмотрение к уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки Д. по вопросу нарушений законодательства о доступной среде на территории, прилегающей к многоквартирному дому, расположенному в Воронеже.

Из обращения Д. следовало, что ее ребенок является инвалидом и не может ходить.

Парковка для автомобилей рядом с их домом организована таким образом, что практически всегда отсутствует возможность припарковать автомобиль рядом с подъездом, в связи с чем процесс посадки и высадки ребенка существенно осложнен. Взаимопонимания по данному вопросу с соседями Д. самостоятельно найти не удалось.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным направлен запрос в департамент социальной защиты Воронежской области, для дальнейшего рассмотрения передан в управу Советского района, а также в департамент дорожной деятельности.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного в непосредственной близости с подъездом, в котором проживает семья заявителя, было обору́довано специальное парковочное место для стоянки транспортного средства, предназначенного для перевозки инвалида.

3. На рассмотрение к уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки П. по вопросу возможного содействия в перерасчете пенсии.

В вышеуказанных целях Уполномоченным направлен запрос в отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области.

В рамках рассмотрения запроса Уполномоченного в целях подбора наиболее выгодного варианта заработка территориальным органом ПФР истребованы сведения о заработной плате в пенсионных органах других субъектов, в которых заявитель ранее осуществляла трудовую деятельность.

Полученная информация позволила территориальному органу ПФР произвести перерасчет размера пенсии П. в сторону его увеличения.

4. На рассмотрение к уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки Ч. в связи с отказом Управления Пенсионного фонда

РФ в г. Воронеже в назначении страховой пенсии.

Для проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченным направлен запрос в отделение Пенсионного Фонда РФ по Воронежской области.

Согласно полученной информации Ч. обратились с заявлением о назначении страховой пенсии по старости в Управление ПФР в г. Воронеже. В качестве документа, подтверждающего стаж, она представила трудовую книжку, записи о работе в которой требовали дополнительного оформления.

В целях оказания содействия в истребовании документов, подтверждающих стаж, Управлением ПФР в г. Воронеже был направлен запрос в Селидовское объединенное управление Пенсионного фонда Украины Донецкой области.

С учетом дополнительно поступивших на запрос Управления ПФР документов вынесено решение о назначении Ч. страховой пенсии, права заявителя восстановлены.

5. Уполномоченным по правам человека в Воронежской области рассмотрено восемь обращений, связанных с отказами органов пенсионного фонда в установлении повышенных фиксированных выплат к пенсиям сельских жителей, причинами которых послужили следующие факторы.

В соответствии с ч. 14 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности на весь период проживания в сельской местности.

При исчислении стажа работы в сельском хозяйстве применяются Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности, и Правила исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с вышеназванной статьей, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 № 1440.

Согласно абзацу «а» п. 3 вышеназванных Правил в стаж работы в сельском хозяйстве включаются периоды работы (деятельности), которые выполнялись на территории Российской Федерации, при усло-

вии занятости на работах, в производствах, профессиях, должностях, специальностях, предусмотренных Списком.

В первом разделе Списка перечислены три основных вида сельского хозяйства: растениеводство, животноводство и рыбноводство, а также любая работа до 1 января 1992 года в колхозах, на машинно-тракторных станциях, межколхозных предприятиях, в совхозах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, сельскохозяйственных артелях, которые выполнялись на территории Российской Федерации, независимо от наименования профессии, специальности и занимаемой должности.

Во втором разделе Списка перечислены наименования профессий, должностей и специальностей, соответствующие каждому из трех направлений сельского хозяйства.

Как показывает практика, органами пенсионного фонда в сельский стаж, дающий право на повышение фиксированной выплаты к пенсии, не включаются периоды работы граждан после 1 января 1992 года, если их должности и (или) виды деятельности организаций дословно не отражены в Списке, в тех случаях, когда тождественность данных категорий очевидна.

В целях включения данных периодов в сельский

стаж по ряду поступивших обращений уполномоченным по правам человека в Воронежской области направлены ходатайства в отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области, по результатам рассмотрения которых отделением приняты положительные решения.

По четырем обращениям права граждан были полностью восстановлены с установлением причитающейся надбавки, одному гражданину разъяснен судебный порядок защиты нарушенных прав, в трех случаях нарушений прав выявлено не было.

6. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась жительница Воронежа Л. в связи с отказом Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Воронеже в удовлетворении ее заявления о распоряжении средствами материнского капитала.

Заявительница написала, что заключила договор с индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности. Он предусматривал оказание дополнительных образовательных услуг по обучению одного из детей Л.

В сентябре 2019 года женщина обратилась в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства с заявлением

о распоряжении средствами материнского капитала путем направления их на оплату платных образовательных услуг по указанному договору.

Однако в октябре Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Воронеже принято решение об отказе в удовлетворении заявления. Причиной отказа было указано то, что перечисление средств материнского капитала на получение образования ребенком на расчетные счета индивидуальным предпринимателям противоречит нормам Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Такой подход к законности направления средств материнского капитала на оплату образовательных услуг по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, представляется недостаточно обоснованным.

В настоящее время в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации,

имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, делятся на две категории:

- 1) образовательные организации;
- 2) организации, осуществляющие обучение.

При этом под образовательной организацией понимается некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана (п. 18 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В отличие от образовательной организации, организация, осуществляющая обучение, не обязательно должна быть некоммерческой. Кроме этого, для такой организации образовательная деятельность является не основным, а дополнительным видом деятельности (п. 19 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательную деятельность в России могут осуществлять не только юридические лица. Физические лица, зарегистри-

рованные в качестве индивидуальных предпринимателей, вправе заниматься такой деятельностью при наличии у них соответствующей лицензии. Причем для целей закона об образовании индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, ведущим такую деятельность (п. 20 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Также необходимо отметить, что согласно статье 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах, должны соответствовать Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». В случае несоответствия норм, регулирующих отношения в сфере образования и содержащихся в других федеральных законах, нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» применяются нормы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, запрет на оплату за счет средств материнского капитала платных образовательных услуг, оказываемых индивидуальным предпринимателем, не основан на законе.

Изучив доводы обращения и сопоставив их с нормами законодательства, омбудсмен счел, что запрет на оплату за счет средств материнского капитала платных образовательных услуг, оказываемых индивидуальным предпринимателем, не основан на законе.

Вышеуказанные выводы были направлены в ГУ отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области в целях пересмотра решения по заявлению Л.

Однако пересмотра не последовало.

Не достигнув консенсуса с отделением ПФ, омбудсмен направил рекомендации по восстановлению прав Л. в прокуратуру Воронежской области.

Прокуратура области установила, что решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала на оплату образовательных услуг принято необоснованно и внесла представление управляющему Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области об устранении нарушения федерального законодательства.

\* \* \*

Бывают случаи, когда не удается помочь заявителю.

1. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение Л. по вопросу пенсионного обеспечения.

Л., как инвалид ЧАЭС II группы, является получателем государственной пенсии по инвалидности в соответствии с пп. 2, п. 1 ст. 10 и п. 2 ст. 17 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом.

На основании пп. 1, п. 3, ст. 3 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» Л. может быть одновременно установлена пенсия по инвалидности и страховая пенсия по старости.

Условия досрочного назначения страховой пенсии по старости инвалидам вследствие военной травмы (инвалиды ЧАЭС приравнены к дан-

ной категории на основании п. 2, ч. 1 ст. 29 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС») определены ст. 32 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Согласно положениям вышеуказанной статьи право на досрочное получение страховой пенсии по старости имеют мужчины и женщины, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет и имеют страховой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно.

В настоящее время у пенсионных органов не имеется законных оснований для одновременного назначения Л. государственной пенсии по инвалидности и страховой пенсии по старости по льготным основаниям в связи с недостаточностью у заявителя имеющегося страхового стажа.

Статьи 6, 15, 17, 18, 19 и 55 Конституции Российской Федерации по своему смыслу предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть

последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет реализовано. Установленное статьей 32 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» условие для досрочного назначения страховой пенсии в виде столь продолжительного страхового стажа в случаях приобретения инвалидности в молодом возрасте лишает часть граждан, здоровью которых причинен значительный ущерб, возможности реализовать свое право на досрочное получение пенсии, так как они заведомо лишены возможности осуществлять трудовую деятельность.

На основании вышеизложенного в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено предложение рассмотреть на Экспертном совете вопрос о необходимости внесения изменений в ст. 32 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в виде уменьшения требуемого для досрочного назначения страховой пенсии инвалидам вследствие военной травмы страхового стажа. В последующем данная информация была направлена для оценки в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. На рассмотрение к уполномоченному по пра-

вам человека поступило обращение гражданки К. по вопросу организации работы службы «Социальное такси» в Подгоренском районе Воронежской области.

В настоящее время служба «Социальное такси» для инвалидов, имеющих ограниченные возможности передвижения, на базе специализированного автомобильного транспорта с электрическим подъемником функционирует только в Воронеже.

Вместе с тем в рамках реализации национального проекта «Демография» казенным учреждением Воронежской области «Управление социальной защиты населения Подгоренского района» приобретен специализированный автотранспорт с возможностью перевозки инвалидов-колясочников для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в целях проведения диспансеризации и профилактических осмотров. Аналогичный транспорт был приобретен и в других районах области.

Загруженность вышеуказанного транспорта минимальна и до момента организации работы службы «Социальное такси» в сельских районах было бы рационально его параллельное использование для обеспечения нужд всех инвалидов.

Однако, в соответствии с п. 1.5 постановления правительства Воронежской области от 01.10.2019 № 923 «Об утверждении порядка доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации», использование указанного автотранспорта в иных целях запрещается.

На основании вышеизложенного усматривается целесообразность внесения изменений в действующее законодательство в целях расширения видов возможного использования специализированного автотранспорта для перевозки инвалидов.

\* \* \*



*Советник аппарата  
уполномоченного по правам  
человека в Воронежской  
области Татьяна  
Владимировна Колобова*

Родилась в Воронеже.

Образование: в 2010 году окончила юридический факультет Воронежского государственного университета,

с 2010 по 2013 года обучалась в аспирантуре юридического факультета ВГУ.

Служебная деятельность: 10.01.2012 принята на должность секретаря-референта уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

С 01.08.2013 по 11.07.2018 — ведущий специалист отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

С 11.07.2018 по настоящее время — советник отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Проходила повышение квалификации:

— в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Правовая культура и правовое сознание как фактор правотворчества» (2011);

— в учебном центре подготовки руководителей национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по программе «Оптимизация деятельности аппарата уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» (2013);

— в Центре правовых инноваций и примирительных процедур ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» по

программе «Использование переговорных (антиконфликтных) технологий в профессиональной деятельности государственных гражданских служащих» (2017).

Имеет сертификат участника Европейской программы для юристов по обучению в области прав человека (Программа HELP) за прохождение курса «Бизнес и права человека» (2016–2017).

Участник семинаров Института права и публичной политики (Москва, 2013–2018); летних школ по правам человека, организованных при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (Воронеж, 2016; Екатеринбург, 2017, 2018).

Занимается научной деятельностью.

Сфера научных интересов — институт уполномоченного по правам человека (омбудсмена), государственное управление, государственный контроль.

Автор научных статей, соавтор монографии «Методологические основы организации эффективной деятельности региональных уполномоченных по правам человека в современных условиях» (Москва : Проспект, 2020).

Достижения и награды:

- благодарность председателя Избирательной комиссии Воронежской области за плодотворное сотрудничество и оказанное

- избирательным комиссиям Воронежской области содействие в период подготовки и проведения избирательных кампаний (2018);

- благодарность губернатора Воронежской области за организацию и проведение XXV выездного пленарного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на территории Воронежской области (2018).

Хобби: путешествия.

\* \* \*

Основная сфера деятельности:

- защита политических прав граждан;

- права на благоприятную окружающую среду.

Перечень основных вопросов, в решении или разработке которых принимает участие:

- осуществление приема граждан и оказание заявителям консультативной помощи по вопросам прав человека и компетенции Уполномоченного, организация и участие в выездных приемах Уполномоченного в муниципальных образованиях Воронежской области;

- мониторинг СМИ на предмет сообщений о нарушении прав граждан;

- рассмотрение обращений граждан;

- подготовка проектов заключений Уполномоченного;

- участие в подготовке докладов Уполномоченного;

- участие в разработке ежегодных планов мероприятий по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы;

- осуществление мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе проведения выборов кампаний, обеспечение функционирования телефона горячей линии для граждан;

- организация и участие в обучающих семинарах для наблюдателей на выборах в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации и органы местного самоуправления;

- взаимодействие с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями по вопросам защиты прав человека;

- участие в заседаниях общественного совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений при Воронежской областной Думе;

- курирование деятельности общественных помощников в муниципальных образованиях Воронежской области;

- подготовка публикаций для сайта Уполномоченного, научных публикаций по правозащитной тематике.

\* \* \*

В числе мероприятий в рамках работы:

— подготовка проектов заключений уполномоченного по правам человека в Воронежской области (о нарушениях права на благоприятную среду обитания; о нарушениях права на проведение публичных мероприятий);

— оказание содействия в привлечении виновного лица к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 264 УК РФ;

— организация круглого стола 10.07.2019 на тему «Защита органами государственной власти и органами местного самоуправления прав граждан в сфере обращения с животными, в том числе без владельцев». По итогам проведения мероприятия выработаны рекомендации, которые включены в итоговую резолюцию. Они разосланы компетентным территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Воронежской области и органам местного самоуправления. Часть мероприятий исполняется в рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2020 год;

— взаимодействие с общественными организациями по вопросам правового просвещения: октябрь — ноябрь 2019 года — совместно председателем Совета

Воронежской региональной общественной организации «Центр экологической политики», членом Общественной палаты городского округа город Воронеж Надеждой Викторовной Стороженко проводила просветительские лекции на экологическую и природоохранную тематику в Новоусманском и Каширском районах Воронежской области.

\* \* \*

Проделана большая работа по содействию гражданам.

1. По результатам рассмотрения обращений граждан выявлены нарушения администрацией Семилукского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области права на благоприятную среду обитания жителей с. Семилуки. Нарушения связаны с бездействием по вопросу ремонта дорожного покрытия ул. Донской и Бийской, в результате чего в период дождливой погоды проезд по ним (в том числе машин скорой медицинской помощи) становится невозможным.

Дорога по улице Донской пришла в негодность: дорожное полотно разрушилось и после дождя превращается в болото. Согласно ответу главы администрации Семилукского сельского поселения от 04.09.2019 дорога содержится в надлежащем со-

стоянии, а ремонтные работы будут проводиться при наличии дополнительных средств в бюджете поселения. Мониторинг состояния дороги в декабре 2019 года после прошедших дождей показал, что она полностью размыта и представляет собой грязевое месиво, проехать по которому невозможно.

В октябре 2019 года Уполномоченному поступила жалоба по аналогичной проблеме от жителей ул. Бийской с. Семилуки. Заявители неоднократно обращались в районную администрацию по данному вопросу. Согласно ответу администрации от 17.09.2019 грейдирование дороги по ул. Бийской было запланировано на осень 2019 года. Однако осуществлено оно не было. По информации администрации Семилукского муниципального района, работы по грейдированию дороги по ул. Бийской перенесены на весенний период 2020 года, а вопрос капитального ремонта дороги с привлечением субсидий областного бюджета будет рассмотрен при составлении плана-графика на 2020 год.

Учитывая изложенное, было установлено бездействие администрации Семилукского сельского поселения по поддержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии. 27.12.2019 главе администрации Семилукского

сельского поселения Семилукского муниципального района было направлено заключение уполномоченного по правам человека в Воронежской области с рекомендацией принять меры по укреплению дорожного покрытия по улицам Донской и Бийской для обеспечения возможности проезда по ним.

Заключение также было направлено прокурору Семилукского муниципального района, опубликовано в районной газете «Семилукская жизнь» и размещено на официальном сайте Уполномоченного.

В ответе главы Семилукского сельского поселения на заключение от 14.01.2020 сообщается, что автомобильная дорога на улице Бийская грейдирована, отсыпана щебнем и в данный момент находится в удовлетворительном состоянии. Глава поселения прислал фотографии дороги по улице Донской, сделанные после выпадения снега и подмораживания почвы. В ответе отмечалось, что при наличии дополнительных средств в бюджете Семилукского сельского поселения будут проводиться плановые ремонтные работы, в том числе и по улице Донской.

Как позже сообщили заявители, в 2020 году ремонт дороги по ул. Донской был произведен.

2. По результатам рассмотрения поступившего

обращения выявлены нарушения конституционного права граждан — членов Воронежского штаба политической организации — на проведение публичных мероприятий в форме митинга со стороны управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж:

— необоснованный отказ в согласовании проведения публичных мероприятий;

— отказ в проведении публичных мероприятий в единых местах, специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений.

Как следовало из ответа управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж на запрос Уполномоченного, члены штаба «с сентября по конец ноября текущего года обращались в администрацию городского округа город Воронеж с уведомлениями о проведении публичных мероприятий в форме митинга 75 раз».

Анализ ответов управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа

га город Воронеж на поданные членами штаба уведомления о проведении публичных мероприятий выявил следующие формулировки отказов, используемые управлением с нарушением действующего законодательства:

— «проведение мероприятия не согласовано» — при отсутствии указания на установленные ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» исчерпывающие основания для отказа в согласовании: уведомление о проведении мероприятия подано лицом, которое в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается;

— «измененное место [проведения митинга]... не согласовано» — при отсутствии альтернативных предложений от управления.

Как следует из ответа управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа

округа город Воронеж (исх. от 05.12.2017), из 75 поданных членами штаба уведомлений только в 20 случаях в письменной форме предлагалось альтернативное место для проведения мероприятия.

При подаче членами координационного штаба уведомлений о проведении публичных мероприятий в вышеуказанных специально отведенных местах управление по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж сообщало, что «проведение мероприятия... не может быть согласовано» в связи с расположением в выбранных местах объектов социальной инфраструктуры, и «проведение мероприятия может создать помехи доступа граждан к данным объектам» (исх. от 01.11.2017, 22.11.17).

Было установлено, что такая позиция противоречит действующему законодательству. Ст. 8 ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ и ст. 4 Закона Воронежской области от 17.12.2012 г. № 160-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий» предусмотрен только один случай, когда проведение публичного мероприятия в специально отведенном месте не может состояться: при направлении разными лицами нескольких уведомлений о проведении

публичных мероприятий в специально отведенном месте в одно и то же время. В этом случае очередность использования специально отведенного места определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления.

На основании ч. 5 ст. 8 Закона Воронежской области от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» главе городского округа город Воронеж направлено заключение Уполномоченного принять меры по обеспечению в будущем строгого соблюдения права граждан на проведение публичных мероприятий и законодательства о проведении публичных мероприятий.

По результатам рассмотрения заключения право граждан на проведение публичных мероприятий было восстановлено. В частности, митинги штаба в специально отведенных местах состоялись в Воронеже 24.12.2017 и 28.01.2018.

3. В конце 2013 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение жителя п. г. т. Грибановский П. по вопросу многочисленных грубых нарушений закона, допущенных в ходе следствия по уголовному делу. Так, в середине 2010 года в п. г. т. Грибановском Воронежской области произошло ДТП с участием автомоби-

ля ВАЗ под управлением Р. и пешехода П., в результате которого последняя скончалась от полученных телесных повреждений на месте. В нарушение ст. 144 УПК РФ уголовное дело № 11293142 по ч. 3 ст. 264 УК РФ было возбуждено следователем СО ОМВД России по Грибановскому району спустя почти год — 19.05.2011.

По делу неоднократно выносились постановления о приостановлении предварительного следствия в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, несмотря на то, что в ходе расследования указанное лицо было установлено.

В ходе осуществления надзора за производством по данному делу прокуратурой Грибановского района направлено 3 требования, внесено 4 представления об устранении нарушений закона (в частности, связанных с несоблюдением разумных сроков уголовного судопроизводства, в том числе в феврале 2014 года — начальнику ГУ МВД России по Воронежской области).

В целях восстановления прав потерпевшего по делу П. направлено несколько обращений в областные ГУ МВД и прокуратуру. Однако принятые меры не принесли желаемого результата, и материалы по жалобе П. были направлены Уполномоченному по правам

человека в Российской Федерации. После изучения жалобы федеральный омбудсмен направил обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия мер в соответствии с компетенцией.

В соответствии с ответом Генеральной прокуратуры от 22.09.2014 обращение П. было рассмотрено и установлено следующее.

В связи с допущенными нарушениями требований федерального законодательства прокуратурой Грибановского района и прокуратурой Воронежской области в 2011–2014 годах в адрес руководителей следственных органов вносились представления и требования об их устранении. По результатам их рассмотрения следователь СО ОМВД России по Грибановскому району Н. и начальник следственного отдела И. привлечены к дисциплинарной ответственности. За упущения в осуществлении надзора за расследованием уголовного дела заместитель прокурора Грибановского района Л. лишен премиального вознаграждения по итогам работы за III квартал 2014 года.

Последний раз производство по уголовному делу приостанавливалось 08.09.2014. Данное решение 16.09.2014 отменено прокуратурой Воронежской области. По ее инициативе уголовное дело

в тот же день передано в СО по РДТП ГСУ ГУ МВД России по области.

В конечном итоге дело поступило в суд и водитель автомобиля ВАЗ Р., совершивший наезд на пешехода, был признан виновным приговором Грибановского районного суда по ч. 4 ст. 264 УК РФ 23.12.2014. Приговор вступил в законную силу в феврале 2015 года.

\* \* \*

Случаи, в которых не удалось помочь заявителю.

1. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области в течение длительного времени поступали жалобы жителей многоквартирного дома № 70 по ул. Ф. Энгельса г. Воронежа на работу банного комплекса в подвальном помещении дома с 2012 года. Согласно СанПиН 2.1.2.3150–13 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству оборудования, содержанию и режиму работы бань и саун» бани должны размещаться в отдельно стоящих зданиях; не допускается оборудование бань в многоквартирных жилых домах.

Анализ имеющихся в распоряжении ответов Управления Роспотребнадзора по Воронежской области на обращения жителей вышеуказанного дома в период с 2015 по март 2019 года свиде-

тельствовал о непринятии действенных мер по обеспечению эффективного государственного санитарно-эпидемиологического надзора: не были проведены необходимые исследования ни в подвальном помещении, ни в квартирах заявителей.

Управлением не принимались эффективные меры воздействия в отношении собственника подвального помещения — индивидуального предпринимателя К., а гражданам не разъяснялось, на основании каких норм необходимо проведение исследований в их квартирах.

В этой связи 19.04.2019 была направлена рекомендация Уполномоченного в органы прокуратуры о проведении проверки полноты принятых Управлением Роспотребнадзора мер при рассмотрении жалоб жителей дома № 70 по ул. Ф. Энгельса г. Воронежа. По итогам рассмотрения рекомендации омбудсмена 31.05.2019 прокуратурой города Воронежа в Управление Роспотребнадзора было внесено представление об устранении нарушений.

Далее, по информации Управления, в августе 2019 года началось очередное административное расследование: 28.08.2019 и 15.09.2019 специалистами Управления был вновь осуществлен выезд по вышеуказанному адресу с целью проведения замеров

уровня шума и исследования параметров микроклимата при функционировании оборудования, размещенного в нежилом подвальном помещении, принадлежащему К. Однако, как и прежде, провести необходимые замеры и исследования, а также обследование нежилого помещения не представилось возможным в связи с тем, что К. не явился для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз и не предоставил доступ в нежилое помещение. В связи с невыполнением законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, в отношении индивидуального предпринимателя К. был составлен и направлен для рассмотрения в суд протокол по ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение жителя Ленинского района г. Воронежа Р. по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания и бездействия полиции и административной комиссии при управе Ленинского района городского округа город Воронеж. В течение года регулярно в квартире соседей заявителя до двух или трех часов ночи звучала громкая му-

зыка. Р. неоднократно обращался по этому вопросу в органы полиции и управу Ленинского района, которые перенаправляли друг другу его обращения и никаких мер не принимали, ссылаясь на отсутствие полномочий. В результате у заявителя возникло непонимание, в какой орган ему обращаться за защитой своих прав.

В соответствии Федеральным законом от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» должностные лица органов внутренних дел (полиции) уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, только в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между органами внутренних дел и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Воронежской области соглашение между ГУ МВД России по Воронежской области и правительством Воронежской области до сих пор не заключено. В этой связи органы полиции не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе по ст. 20 Зако-

на Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ — «Нарушение тишины и покоя граждан». Органы внутренних дел только фиксируют факт совершения нарушения и направляют материалы в административные комиссии при органах местного самоуправления для рассмотрения дела об административном правонарушении и привлечения виновных лиц к ответственности.

Заявителю было разъяснено, что в соответствии со ст. 7 вышеуказанного Закона Воронежской области дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20, рассматривают административные комиссии (при районных управах). Для привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя в ночное время необходимо зафиксировать противоправные действия в момент их совершения: время, место, событие административного правонарушения, а также иные сведения, необходимые для рассмотрения дела. По поступившим из УМВД России по г. Воронежу материалам проверки по заявлениям Р. по факту нарушения соседями тишины и покоя в ночное время административной комиссией вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении,

поскольку сотрудниками полиции не были зафиксированы даты и временные рамки правонарушений.

Таким образом, отсутствие соглашения между ГУ МВД России по Воронежской области и правительством Воронежской области существенно затрудняет реализацию и защиту прав граждан. Проблема заключается в следующем:

- для заключения соглашения в региональном законодательстве об административных правонарушениях необходимо предусмотреть полномочия должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (без учета полиции) по составлению протоколов о соответствующих административных правонарушениях;

- несогласование сторонами суммы необходимых для исполнения передаваемых полномочий субвенции из региональных бюджетов федеральному бюджету (в соответствии со статьей 138.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Указанная информация была доведена руководством МВД России до высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне.

\* \* \*



*Советник уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Михаил Васильевич Свиридов*

Родился в Воронеже.

Окончил Воронежский политехнический институт (специальность «Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты»; инженер-механик); Воронежский институт МВД России (юрист).

До прихода в аппарат УПЧ с 1992 года служил в управление уголовного розыска ГУВД по Воронежской области. Награжден ведомственными медалями, почетными грамотами министра МВД России, министра МВД Чеченской Республики, подполковник милиции (проходил службу в СА).

После выхода на пенсию по военной травме в апреле 2011 года с декабря 2011 года — советник уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

\* \* \*

Направления деятельности:

- консультация и помощь гражданам, обратившимся в органы МВД, прокуратуры, ФССП, судебные инстанции;

- соблюдение прав граждан, задержанных правоохранительными органами, а также находящихся в ИВС МВД России по Воронежской области и СИЗО-1 УФСИН России;

- посещение ИВС МВД России по Воронежской области с целью улучшения быта задержанных и арестованных.

Также в его компетенцию входит участие в подведении итогов работы МВД России по Воронежской области, конвойного полка МВД России по Воронежской области; организация круглых столов с участием представителей правоохранительных органов, прокуратуры, ФССП.

\* \* \*

В числе многочисленных случаев помощи гражданам следующие.

1. К Уполномоченному обратилась П., которая в 2008 году заключила Договор о содействии в заключении Договора на участие в долевом строительстве. Цена договора составила 2 млн 169 тыс. рублей. Первый взнос — 700 тыс. рублей, второй был совершен позже.

Условия по заключенному договору выполнены

не были, денежные средства П. не возвращены.

При обращении в органы МВД г. Воронежа в возбуждении уголовного дела неоднократно отказывалось, хотя лица, бравшие денежные средства, известны (данные лиц в договоре).

После обращения Уполномоченного в ГУ МВД по Воронежской области было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество».

2. К Уполномоченному обратился Б., уроженец и житель Семилукского района Воронежской области. В своем обращении он сообщил, что с июля 2016 года не может провести действия по продаже своих автомобилей, так как сотрудниками ФССП по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортного средства данного гражданина.

Был направлен запрос в ФССП по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в результате которого выяснено, что произошла ошибка, и запрет на регистрационные действия в связи с неуплатой алиментов был вынесен в отношении другого лица, имеющего сходство с Б. данные, являющегося уроженцем Хабаровского края.

\* \* \*



*Советник отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Алена Владимировна Солошенко*

Место рождения: Минск (Республика Беларусь).

Учебные заведения, специальность, ученые степени: Воронежский государственный университет (юридический факультет, специальность «Юриспруденция»); Воронежский колледж экономики, менеджмента и права (специальность «Право и организация социального обеспечения»).

Повышение квалификации.

2012 год — Институт развития дополнительного профессионального образования, курс «Государственное и муниципальное управление»;

2013 год — Воронежский государственный университет по государственному плану подготовки управленческих ка-

дров для организации народного хозяйства РФ, курс «Развитие предпринимательства».

До прихода в аппарат УПЧ: департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области; администрация городского округа город Нововоронеж.

Награды: благодарность комитета по управлению муниципальным имуществом за добросовестное исполнение обязанностей; благодарность администрации городского округа город Нововоронеж за высокий профессионализм при исполнении обязанностей.

Хобби: путешествия, чтение книг, психология.

Со 2 ноября 2015 года по настоящее время — советник отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области. Присвоен классный чин советника государственной гражданской службы Воронежской области 1-го класса.

Направления деятельности.

Защита прав граждан при реализации ими экономических прав, в том числе права свободного владения, пользования и распоряжения землей и природными ресурсами, а также права частной собственности и ее наследования.

Взаимодействие с областными и муниципальными органами, обще-

ственными объединениями по вопросам защиты прав человека.

Рассмотрение обращений/жалоб, участие в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав, а также форм и методов их защиты, возникающих:

- процессе раздела, объединения, перераспределения земельных участков, выделе нового участка из прежнего; образовании (формировании) участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определения их разрешенного использования;

- при предоставлении льготным категориям граждан земельных участков;

- при оформлении прав на земельные участки и домовладения как посредством заключения соответствующих договоров, так и в порядке наследования;

- при осуществлении работ по межеванию земельных участков;

- при исчислении и необоснованном взимании земельного налога налоговыми органами;

- при осуществлении страхования автотранспортных средств и недвижимого имущества;

- при нарушении прав потребителей, а также содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Осуществление приема граждан по вопросам нару-

шения прав человека органами государственной власти Воронежской области, иными государственными органами Воронежской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, организациями; оказание заявителем консультативной помощи по вопросам о правах человека в земельно-имущественном блоке.

Подготовка заключений, содержащих рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных имущественных прав граждан.

Участие:

- в проведении публичных слушаний по обсуждению проекта изменений генерального плана;

- подготовке ежегодных и специальных Докладов уполномоченного по правам человека в Воронежской области;

- разработке предложений по совершенствованию законодательства, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты экономических прав человека.

\* \* \*

За период работы участвовала в подготовке и проведении ряда мероприятий.

1. В целях акцентирования внимания на проблемы, возникающие в сфере имущественно-земельных отношений в Воронежской области, был организован

и проведен круглый стол на тему «Актуальные проблемы в сфере земельных отношений».

В работе круглого стола приняли участие в качестве приглашенных экспертов представители Управления Росреестра по Воронежской области, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Воронежской области, управления главного архитектора городского округа администрации городского округа город Воронеж, а также представители предпринимательской сферы.

Формат данного мероприятия позволил участникам не только узнать ценную информацию из первых уст, но обозначить проблемы и пути их дальнейшего решения.

Участники круглого стола получили возможность прямого диалога с органами власти как федерального, так и муниципального уровня.

2. В Центре защиты прав человека проведен ряд совещаний на тему «Актуальные проблемы предоставления многодетным гражданам земельных участков на территории Воронежской области».

Необходимость обсуждения данной темы продиктована возникновением сложностей, связанных с реализацией мер социальной поддержки для граждан, имеющих трех и более детей, в виде предоставления бесплатно

в собственность земельных участков.

В ходе обсуждения участники совещаний поддержали назревшую необходимость анализа законодательных и правоприменительных проблем в данной сфере правового регулирования, а также необходимость внесения изменений в региональное законодательство.

По результатам проведенных совещаний органам местного самоуправления и государственным органам озвучены рекомендации о реализации необходимых мероприятий в целях защиты имущественных прав граждан.

3. В рамках взаимодействия с органами власти участвовала в заседании общественного совета при департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области.

В ходе мероприятия рассмотрены вопросы, возникающие в сфере имущественно-земельных отношений, регулирования рекламной деятельности и лицензирования, рассмотрен перечень объектов областного имущества, которые могут быть предметом залога, а также вопрос о прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Воронежской области.

Члены общественного совета обсудили основные проблемные вопросы, возникающие при реализации

данных мероприятий. По результатам даны соответствующие рекомендации для повышения эффективности процедур приватизации с целью недопущения нарушения прав граждан.

По итогам заседания на официальном сайте раздел «Вопрос – ответ» дополнен рядом актуальных вопросов в сфере земельных правоотношений и их разъяснениями.

\* \* \*

Успешно работает в направлении содействия восстановления прав граждан.

1. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. по вопросу необоснованного начисления земельного налога.

Земельный участок, являющийся базой для начисления налога, был реализован в 1998 году. Несмотря на данное обстоятельство, межрайонная инспекция налоговой службы продолжала ежегодно исчислять и выставлять к оплате земельный налог.

По ходатайству Уполномоченного межрайонной инспекцией ФНС России по Воронежской области была организована проверка, в ходе которой установлен факт необоснованного начисления земельного налога.

По результатам проведенных мероприятий в базу данных налоговой инспекции по земельному участку заявителя были

внесены изменения в части указания даты прекращения права и произведено сторнирование ранее начисленного земельного налога.

О восстановлении нарушенного права гражданка П. была проинформирована в установленном законом порядке.

2. Гражданка К. обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на действия (точнее, бездействие) департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

В своем обращении гражданка К. сообщила о длительном (более 6 месяцев) рассмотрении ДИЗО заявления о предоставлении в собственность земельного участка и невозможности записаться на личный прием к руководителю с целью получения консультации.

В адрес департамента направлен запрос с просьбой о пояснении по обращению и записи на личный прием к руководителю департамента.

По результатам проведенной работы гражданке К. на основании приказа департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области предоставлен в собственность земельный участок с разрешенным использованием для размещения гаража.

Кроме того, по результатам проведения личного приема у заместителя

руководителя департамента все спорные вопросы и разногласия в отношении предоставления земельного участка были устранены.

3. Уполномоченным по правам человека в Воронежской области выявлено нарушение прав гражданки А., гарантированных ст. 35, 36 Конституции Российской Федерации, выразившееся в незаконном присвоении администрацией Давыдовского городского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области адреса места жительства А. обществу с ограниченной ответственностью «Б» и открытому акционерному обществу «ОЗД».

В нарушение требований законодательства, а также уникальности и легитимности адресной системы администрация Давыдовского городского поселения Лискинского муниципального района Воронежской области присвоила юридическим лицам ООО «Б» и ОАО «ОЗД» адрес, аналогичный адресу А.

С целью защиты прав и законных интересов А. по результатам выявления вышеуказанных нарушений уполномоченным по правам человека в Воронежской области подготовлено соответствующее заключение.

Оно направлено в адрес администрации Давыдовского городского по-

селения Лискинского муниципального района Воронежской области с рекомендацией устранить нарушения законодательства о местном самоуправлении путем осуществления мероприятий по приведению в соответствие почтового адреса объектов недвижимости ООО «Б», а также в адрес Лискинской межрайонной прокуратуры Воронежской области в целях контроля за выполнением рекомендаций.

Органом местного самоуправления нарушения прав и законных интересов А. устранены, право частной собственности и право свободного владения и распоряжения землей восстановлено.

\* \* \*

Случаи, когда не удается помочь заявителю ввиду несовершенства законодательства.

В 2017 году к Уполномоченному поступило коллективное обращение членов одного из СНТ о нарушении права частной собственности. Ресурсоснабжающая организация выставила требования о сносе членами СНТ всех строений, попадающих в 150-метровую зону отвода магистрального газопровода.

В ходе рассмотрения установлено, что СНТ было образовано ранее, чем спроектирован и построен газопровод.

При проектировании и строительстве газопровода не были учтены существующие границы садоводства, а соответственно, не выдержаны минимальные расстояния зоны отвода газопровода. Земельные участки и жилые строения находятся в собственности граждан без обременения.

При государственной регистрации прав собственности на землю и строения никаких вопросов со стороны уполномоченных органов не возникло.

Заявителям были предоставлены копии уцелевших правоустанавливающих документов и рекомендации по защите своих прав в суде.

\* \* \*

Предложения по совершенствованию законодательства в своей сфере.

Анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, показал, что наиболее острым и социально напряженным является вопрос предоставления в собственность бесплатно земельных участков льготным категориям граждан.

Реализация мер социальной поддержки, предусмотренных для граждан, имеющих трех и более детей, в виде предоставления бесплатно в собственность земельных участков крайне затруднена.

Многодетные семьи сталкиваются с невозможностью получить положенную им меру социальной поддержки. Имеющихся сформированных земельных участков явно недостаточно.

В этой связи представляется целесообразным разработку альтернативных мер социальной поддержки, например денежной выплаты взамен бесплатного предоставления в собственность земельного участка.

В 2019 году проработан вопрос о предоставлении альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельных участков многодетным гражданам.

По итогам подготовлен проект закона Воронежской области, который до настоящего времени проходит процедуру согласования.

Вместе с тем, в отношении граждан, имеющих трех и более детей, Земельный кодекс РФ предусматривает возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность.

Однако иные льготные категории граждан (Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы и т. д.) такой возможности лишены.

Действующее земельное законодательство предусматривает лишь возможность бесплатного предоставления гражданам в собственность земельных участков безальтернативно.

Обеспечение льготных категорий граждан земельными участками в порядке очередности будет осуществлено только после предоставления земельных участков гражданам, имеющим внеочередное право (многодетные) на получение таковых.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразной проработка вопроса внесения изменений в федеральное законодательство, устанавливающих альтернативные меры социальной поддержки иных льготных категорий граждан, не относящихся к категории многодетных, взамен бесплатного предоставления земельного участка.

Соответствующие предложения направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

\* \* \*



*Ведущий специалист  
2-го разряда аппарата  
уполномоченного по правам  
человека в Воронежской области  
Инга Сергеевна Небольсина*

Место рождения: Воронеж.

Учебные заведения: Воронежский государственный университет (специальность «Реклама»); Воронежский государственный университет (магистратура «Юриспруденция»).

Места работы до прихода в аппарат УПЧ — филиал ПАО Сбербанк Центрально-Черноземный банк.

Хобби: ретушь, фото-, видеомонтаж, визажистика, велосипед, файер-шоу, рукоделие.

В аппарате УПЧ — с декабря 2011 года.

\* \* \*

Направления деятельности.

На протяжении всего срока службы:

— подготовка мероприятий, проводимых с участием Уполномочен-

ного, в том числе подготовка и печать раздаточного материала, техническое обеспечение онлайн-мероприятий;

- подготовка и печать удостоверений сотрудникам аппарата Уполномоченного, общественным помощникам Уполномоченного и членам экспертного совета Уполномоченного;

- организация обновления и развития официального веб-портала Уполномоченного;

- создание и распространение празднично-поздравительного контента;

- поручения Уполномоченного, руководителя аппарата и начальника организационно-аналитического отдела, относящиеся к исполнению служебных обязанностей;

В период с 2011 по 2017 год:

- подготовка к выпуску (компоновка, верстка) изданий аппарата Уполномоченного, в частности буклетов, брошюр по теме прав и свобод человека, их защите и деятельности аппарата;

- размещение материалов на официальном сайте Уполномоченного и действующих социальных сетях;

- подготовка пресс-релизов и комментариев для СМИ, организация интервью с сотрудниками аппарата;

- фотосопровождение (ведение видео-, аудиозаписи) мероприятий Упол-

номоченного: выездов, круглых столов, приемов граждан и др.;

В период с 2019 года по настоящее время:

- контроль соответствия имущества аппарата инвентаризационным описям, проведение в установленные сроки совместно с бухгалтерией инвентаризации имущества;

- обеспечение бесперебойной работы эксплуатируемых аппаратом компьютерной техники, сетей и программных средств, а также оргтехники и средств связи;

- резервное копирование баз данных аппарата;

- взаимодействие с областными и муниципальными органами, другими организациями по вопросам обмена информацией;

- консультации сотрудников аппарата приемам эффективной работы с компьютерной техникой и программными средствами;

- заказ, учет и надлежащее хранение канцелярских и расходных материалов;

- своевременное обеспечение сотрудников аппарата канцелярскими принадлежностями и расходными материалами в соответствии с потребностями.

\* \* \*

В период с 2012 по 2016 год организована печать, доставка и распространение различных ти-

ражей шести ежегодных докладов уполномоченного по соблюдению прав человека в Воронежской области, а именно: взаимодействие по данному вопросу с типографией, подготовка фотоматериала и дизайна самих изданий, внесение корректорских правок.

По направлению правового просвещения граждан оказывала содействие сотрудникам аппарата в печати раздаточного материала, буклетов и памяток, в организации около 40 передач и интервью в СМИ.

При участии Инги Небольсиной в 2013 году модернизирован официальный веб-портал Уполномоченного, который впоследствии стал основным средством работы аппарата по распространению информации о правах и свободах, а также способах их защиты. В рамках портала созданы и регулярно пополняются информацией разделы о деятельности Уполномоченного, основных проблемах в сфере прав человека в Воронежской области, правовом просвещении граждан. Создан новый ресурс портала — «Вики-справочник правозащитника», — который включает в себя справочную и методическую информацию о различных организационных структурах (государственных и общественных в мире, России и Воронежской области), правах человека и их защи-

те, а также знания по смежным тематикам.

С целью повышения общественного интереса к проблематике прав и свобод человека в 2012 году был запущен ежегодный конкурс творческих работ о правах человека, в задачи которого входит выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ. Принимала активное участие в организации мероприятий, связанных с конкурсом, в частности с награждением участников.

\* \* \*



*Советник — главный бухгалтер аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области  
Светлана Васильевна Сиземова*

Место рождения: Воронеж.

Образование: высшее.

В 1986 году окончила Воронежский сельскохозяйственный институт им.

К. Д. Глинки (ЗИФ/зооинженер); в 2003 году — ГОУ Учебный центр «Кадры» департамента службы занятости (Бухгалтерский учет и аудит)/бухгалтер); в 2012 году — Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I (Бухгалтерский учет, анализ и аудит/экономист).

До прихода в аппарат УПЧ среди мест работы: Государственный Хреновской конный завод № 10 (Воронежская область, Бобровский район); Государственный конный завод № 11 «Культура» (Воронежская область, Новоусманский район); Юго-Восточный филиал федерального государственного учреждения здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» (заместитель главного бухгалтера, главный бухгалтер); Федеральное государственное образовательное учреждение «Воронежский межрегиональный институт переподготовки кадров пищевой и перерабатывающей промышленности» (заместитель главного бухгалтера, главный бухгалтер); бюджетное учреждение Воронежской области «Центр лабораторных исследований» (главный бухгалтер);

Круг обязанностей:

— организация работы по постановке и ведению бухгалтерского (бюджетного) учета в аппарате

уполномоченного по правам человека в Воронежской области в целях получения заинтересованными внутренними и внешними пользователями полной и достоверной информации о его финансово-хозяйственной деятельности и финансовом положении;

— формирование в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете учетной политики исходя из специфики условий хозяйствования, структуры, размеров и других особенностей деятельности, позволяющей своевременно получать информацию для планирования, анализа и контроля;

— проведение работы по подготовке и утверждению рабочего плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета, форм первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций; по обеспечению порядка проведения инвентаризаций; по организации системы внутреннего контроля, соблюдения порядка документооборота, технологии обработки учетной информации и ее защиты;

— формирование информационной системы учета и отчетности в соответствии с требованиями бухгалтерского, налогового, статистического и управленческого учета;

— осуществление работы по ведению регистров бухгалтерского учета на основе применения совре-

менных информационных технологий, прогрессивных форм и методов учета и контроля, исполнению смет расходов, учету имущества, обязательств, материальных ценностей, денежных средств;

— обеспечение своевременного и точного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, выполнения обязательств;

— обеспечение своевременного перечисления налогов и сборов в федеральный, региональный и местный бюджеты, страховых взносов в государственные внебюджетные социальные фонды, других платежей;

— осуществление контроля за расходованием фонда оплаты труда, организацией и правильностью расчетов по оплате труда работников;

— подготовка предложений, направленных на улучшение результатов финансовой деятельности организации, эффективности расходования бюджетных средств;

— обеспечение сохранности бухгалтерских документов и сдача их в установленном порядке в архив.

За период работы можно отметить:

— успешное прохождение проверки Контрольно-счетной палаты Воронежской области по законности и результативности использования бюджетных

средств, выделенных на обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2017 году;

— успешное прохождение ежегодного внешнего аудита бюджетной отчетности, проводимого Контрольно-счетной палаты Воронежской области;

— успешное прохождение проверок ПФР РФ и ФСС по Воронежской области по страховым взносам в 2016 году;

— успешное прохождение камеральных налоговых проверок по налоговым расчетам и декларациям;

— переход на новую версию бухгалтерского программного обеспечения;

— повышение оперативности документооборота за счет его перевода в электронную форму (в т. ч. для целей обмена документами);

— участие в семинарах, вебинарах, обучении по повышению квалификации в закупочной и бухгалтерской деятельности.

Выдержка из отзыва об исполнении государственным гражданским служащим Воронежской области, подлежащим аттестации, должностных обязанностей за аттестационный период с 02.12.2016 г. по 2019 г.: «Мотивированная оценка профессиональных, личных качеств и результатов профессиональной служебной деятель-

ности государственного гражданского служащего Воронежской области»: «Сизимова Светлана Васильевна характеризуется как ответственный и исполнительный специалист, обладает должными знаниями и навыками, качественно и в срок выполняет свои должностные обязанности, пользуется уважением в коллективе».

А еще можно отметить, что это очень душевный человек, готовый прийти на помощь ближнему. Она вносит свою позитивную лепту в работу дружного коллектива.

\* \* \*



*Заведующий канцелярией  
уполномоченного  
по правам человека  
в Воронежской области  
Лилия Сергеевна Чайкина*

Место рождения: Махачкала.

Образование: высшее. В 1986 году окончила Московский ордена «Знак почета» государственный ис-

торико-архивный институт (МГИАИ — РГГУ).

До прихода в аппарат УПЧ работала в департаменте налоговой полиции Республики Дагестан, институте ВНИПИгеотерм; Архивном управлении при СМ ДАССР.

После переезда в Воронеж работала в Управлении Федеральной службы налоговой полиции РФ по Воронежской области; Управлении Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) по Воронежской области; территориальном управлении Росимущества по Воронежской области (специалист 2-го разряда); ОАО «Сбербанк России» (инспектор).

В аппарате омбудсмена — с декабря 2011 года.

В круг ее должностных обязанностей входит:

- обеспечение своевременной обработки поступающей и отправляемой корреспонденции;

- осуществление контроля за сроками исполнения документов и их правильным оформлением;

- осуществление работы по регистрации, учету и хранению документов текущего делопроизводства;

- участие в подготовке совещаний, организация подготовки и приема граждан по личным вопросам Уполномоченного и сотрудников аппарата.

На ее участке работы всегда полный порядок,

что неудивительно: Лилия Сергеевна — ответственный и исполнительный работник, обладает должными знаниями и навыками, качественно и в срок выполняет свои должностные обязанности. В коллективе пользуется уважением.

\* \* \*



*Ведущий специалист аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Людмила Сергеевна Жданова*

Родилась 12 января 1972 года в селе Любимовка Курской области. После окончания средней школы поступила на факультет журналистики Воронежского государственного университета, сначала на заочное отделение, а затем перевелась на дневное. Окончила ВГУ в 1995 году.

Во время учебы на заочном отделении факультета журналистики работала в районной газете «Знамя труда» Большесолдатского района Курской обла-

сти. После окончания университета некоторое время работала в качестве лаборанта на кафедре истории журналистики и журналистского мастерства журфака ВГУ. Во время учебной практики, а затем и работы на кафедре публиковалась в областных газетах «Коммуна» и «Молодой коммунар».

В 1996 году поступила на службу в отделение информации и общественных связей Юго-Восточного УВД на транспорте, в зону обслуживания которого на тот момент входило 13 областей России.

В пресс-службе транспортной милиции получила неоценимый опыт: стажировалась в Управлении общественных связей МВД России, неоднократно проходила обучение на курсах повышения квалификации на базе Академии управления МВД России. Постоянными были встречи с представителями средств массовой информации.

Выезжала в командировку в Чеченскую Республику в целях освещения несения службы сотрудниками ЮВ УВДТ.

Приняла участие в подготовке документального фильма о работе транспортной милиции на Юго-Восточной железной дороге, регулярно публиковалась в ведомственных изданиях «Щит и меч», «Гудок», «Вперед» и в изданиях региона обслуживания — воронежских

«Коммуне», «Молодом коммунаре», а также «Курской правде», «Тамбовской жизни», «На Цне», «Липецкой газете», «Белгородской правде» и т. д.

Тесно сотрудничала с Воронежским областным радио, радио «Мелодия».

Участвовала в подготовке материалов для сборников «С кем довелось служить» (1999), «Страницы истории и современной правоохранительной деятельности на ЮВЖД. Посвящается 200-летию МВД России» (2002), «На страже магистралей» (2002) и др.

Также в газетах «Юго-Восточный экспресс» и «Вперед» в этот период вышла серия рассказов Людмилы Ждановой с иллюстрациями известного лискинского художника Александра Аникеева.

В 2008 году перевелась в пресс-службу ГУВД по Воронежской области (позднее – ГУ МВД России по Воронежской области). Здесь продолжила сотрудничество с региональными СМИ, радиокомпаниями, журналом «Ветеран МВД» и газетой «Щит и меч». Подготовила несколько материалов для сборника «Кавалеры Мужества. Документальные очерки» (2012), рассказывающего о награжденных тремя орденами Мужества сотрудниках МВД России, которые при исполнении служебных обязанностей действовали в экстремальных ситуациях мужествен-

но и самоотверженно, проявляя героизм.

В числе функций во время работы в ведомстве – организация деятельности Общественного совета, в составе которого – наиболее авторитетные представители общественных организаций, сфер культуры, образования, спорта и здравоохранения, руководители вузов, правозащитники, ветераны МВД.

Имеет знак «За верность долгу», медали «За отличие в службе» трех степеней, почетные грамоты Министерства печати России, Министерства внутренних дел Российской Федерации, ГУ МВД России по Воронежской области. В 2013 году удостоена диплома 1-й степени в литературном конкурсе МВД России «Доброе слово».

В 2018 году завершила службу в звании подполковника внутренней службы.

– Моя работа мне очень нравилась. Но в какой-то момент я решила, что нужно развиваться дальше, и рискнула поменять сферу деятельности. Так, в январе 2018 года стала сотрудником аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области. Направление работы – взаимодействие со СМИ, подготовка материалов на сайт. Несмотря на то, что предстояло заниматься привычным делом, волновалась. Ведь пришла в уже крепкий, сложившийся, дружный коллек-

тив профессионалов последней. Задавала себе вопрос: как впишусь в него, как освою новую тематику? И омбудсмен Татьяна Дмитриевна Зражевская, и руководитель аппарата Владимир Иванович Белоножкин досконально разбираются в теме прав человека. Планка высокая. Быть новичком среди мастеров всегда сложно. Но как-то пазл сразу стал складываться. Татьяна Дмитриевна оказалась удивительно мудрым человеком, прекрасным педагогом: она ни разу не дала мне усомниться в правильности моего выбора, как и мои новые коллеги. Я всегда ощущала поддержку и помощь. Старалась освоить законодательство, многие процессы, происходящие в сфере защиты прав человека как на российском, так и на международном уровне. Желание работать и придумать что-то новое росло прямо пропорционально этому доброму участию.

Прошла обучение по программе повышения квалификации «Оптимизация деятельности аппарата уполномоченного по правам человека в субъекте РФ» на базе национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге. Что называется, вошла в тему.

В 2018 году приняла участие в проведении творческого конкурса «Я – гражданин России», орга-

низаторами которого стали уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Воронежская митрополия, Воронежское региональное отделение Российского отделения Фонда мира.

Цели конкурса: духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодого поколения; пропагандирование гражданской ответственности, семейных ценностей, ценности прав человека, заложенных в Конституции Российской Федерации, сохранение исторических традиций; способствование формированию гражданской позиции на основе знания основного закона Российской Федерации, уважения прав других граждан.

Участниками могли стать жители Воронежской области любого возраста. Работы могли быть представлены в любом жанре.

Символичным стало то, что стартовал конкурс в День России 12 июня.

Тема нашла отклик у жителей региона. Членам жюри было непросто выбирать победителей: участников много, как и интересных работ.

Людмила Жданова участвует в организации и проведении еще одного важного мероприятия — ежегодного творческого конкурса уполномоченного по правам человека в Воронежской области, приуроченного к Международ-

ному дню прав человека, который отмечается 10 декабря. Такие конкурсы помогают выявить талантливых авторов, пишущих на тему прав человека, найти новые идеи и подходы к защите прав и освещению данной тематики в СМИ.

Большое внимание уделяет имеющему свои особенности освещению деятельности регионального уполномоченного по правам человека.

Институт уполномоченного по правам человека в России молод, к тому же в регионах он существует как независимая от федерального омбудсмана инстанция.

Отсчет истории института омбудсмана в мире ведется с 1809 года (Швеция), в нашей стране такой пост введен более чем через 180 (!) лет. При этом в российских регионах массовое введение должностей омбудсменов началось с 2001 года и длилось несколько лет. В Воронежской области пост уполномоченного по правам человека введен региональным законом в 2010 году.

Такие пути формирования института не могли не отразиться на системе освещения деятельности как федерального, так и региональных омбудсменов. Омбудсмен в каждом регионе самостоятельно формирует систему информирования о деятельности с учетом спектра проблем в сфере защиты прав чело-

века, присущих конкретному региону.

Подготовка материалов в большинстве случаев требует знания юридических аспектов. Для многих же СМИ важно упрощение текстов.

Но упростить указанные в пресс-релизах о деятельности омбудсмана, например, полные названия нормативных актов и формулировки закона в целях сокращения зачастую не представляется возможным. И журналисты либо пытаются перефразировать специализированную информацию, что нередко приводит к искажению смысла, либо просто не используют ее. Это представляет определенную сложность в освещении вопросов государственной правозащиты.

Подготовка аналитических материалов на тему защиты прав человека также требует понимания процессов, происходящих в сфере правозащиты не только в отдельном регионе, но и в России и мире в целом, знания сложившейся юридической практики.

К тому же в работе с новостями о деятельности омбудсмана в ряде случаев существуют сложности с «горячей» информацией. Ведь не всегда возможно дать объективную оценку событию сразу после того, как оно имело место. На разрешение проблемы в сфере защиты прав чело-

века может потребоваться значительное время: нужно разобраться в нем, проанализировать документы, а не просто эмоции и точки зрения участников событий. Тогда как представители СМИ торопятся опубликовать материал как можно быстрее.

Также, если речь идет не о сенсации, к которой требуется комментарий, нет яркой картинке — движения, динамики, споров, — то тема, как правило, оказывается малопривлекательной для современных тележурналистов.

Если же, например, осуществляется выезд в пенициарное учреждение (что потенциально интересно для представителей ТВ), то в большинстве случаев съемки невозможны не только из-за ведомственных запретов, но и по причине соблюдения права граждан на изображение (не каждый осужденный стремится широко афишировать такую страницу своей биографии).

Также ряд ситуаций может быть предан огласке

только в опосредованном виде во избежание нарушения Закона РФ «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ.

Приходится учитывать в информационной работе все эти особенности.

Особую актуальность в информировании населения о деятельности омбудсмена приобретает официальный сайт. Он — источник информации о деятельности Уполномоченного для региональных журналистов, населения, позволяющий вести разъяснительную и просветительскую работу, способствующий привлечению внимания органов власти, общественных организаций к острым проблемам в сфере прав человека.

На освещение деятельности нацелены все сотрудники аппарата. На сайте размещается информация обо всех происходящих событиях, что делает деятельность организации предельно прозрачной.

Людмила участвует в освещении мероприятий, проводимых на базе Цен-

тра защиты прав человека, в выездах сотрудников в районы области.

Положительным моментом стало ведение ленты в «Твиттере». Часто освещать события получается в режиме реального времени. Появились зарубежные подписчики, установились новые контакты.

При участии Людмилы увидел свет первый номер журнала «Воронежский омбудсмен».

— Свободное время стараюсь использовать для походов в театры или музеи, чтения современной литературы и, наконец, воплощения давней мечты — путешествий. И конечно, для обучения. Во время пандемии, когда стали работать дистанционно и не требовалась тратить время на дорогу, прослушала несколько вузовских курсов на платформе «Открытое образование», многочисленные лекции на других образовательных платформах. А все это потому, что работаю с удовольствием. И это вдохновляет меня развиваться дальше!..

## Моменты истории института уполномоченного по правам человека в Воронежской области в фотографиях

1. 2012 год. Круглый стол по теме противодействия коррупции.
2. 2013 год. Выезд в дом престарелых в Калач.
3. 2013 год. Анализируем соблюдение прав граждан во время общественно-политического мероприятия.
4. 2013 год. Выезд по заявлению граждан в Острогожск. Встреча с местными жителями.
5. 2014 год. Встреча с федеральным омбудсменом Эллой Памфиловой в Воронеже.
6. 2014 год. Выезд за проверкой в военную часть в Острогожск.
7. 2014 год. Рабочая встреча с главным инспектором Главной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний России Юрием Бобкиным.
8. 2014 год. Открытие фестиваля фильмов о правах человека «Сталкер». С режиссером Александром Прошкиным.
9. 2015 год. На открытии памятника несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей
10. 2015 год. Выезд в СПК «Русское поле» в поселок Масловка. Встреча с местными жителями.
11. 2015 год. Выезд в Калач. Разговор о наблевшем.
12. 2015 год. Обсуждаем проблемы защиты прав человека на Первом евразийском женском форуме в Санкт-Петербурге.
13. 2016 год. Встреча с правозащитниками и представителем ОБСЕ в Центре защиты прав человека.
14. 2016 год. Встреча представителя омбудсмена с призывниками.
15. 2016 год. С заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека.
16. 2016 год. Обсуждаем основные проблемы обеспечения граждан с инвалидностью техническими средствами реабилитации.
17. 2017 год. Участие в акции «Стоп СПИД».
18. 2017 год. Вручаем удостоверения общественных помощников уполномоченного по правам человека в Воронежской области.
19. 2017 год. На семинаре по проблемам дискриминации, проводимом ООН.
20. 2017 год. Идет проверка избирательных участков на предмет доступности для граждан.
21. 2017 год. На Европейско-Азиатском правовом конгрессе.
22. 2018 год. В ресурсном центре НКО с представителями СПЧ.
23. 2018 год. Конференция по проблемам инвалидов. Воронеж.
24. 2018 год. Приняли участие в работе летней школы по правам человека в Екатеринбурге.
25. 2018 год. Состоялась встреча с ведущим конституционалистом России Суреном Авакьяном.
26. 2018 год. С директором издательского дома «Свободная пресса» Юрием Таранцовым.
27. 2018 год. Принимаем участие в проверке жалобы жильцов двух домов на проведение капитального ремонта.
28. 2019 год. С Президентом Российской Федерации В. В. Путиным.
29. 2019 год. Участвуем в заседании Общественной наблюдательной комиссии.
30. 2019 год. В центре защиты прав человека всегда рады гостям. С директором Центра защиты прав СМИ Галиной Араповой и курским журналистом Виктором Чемодуровым.
31. Март 2020 года. Участие в совещании в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.
32. 2020 год. В период пандемии работаем в новом онлайн-формате.









# ВОРОНЕЖСКИЙ ОМБУДСМЕН

2020 • Выпуск 1 (2)

Подписано в печать 30.12.2020. Формат 60×84/8  
Усл. печ. л. 20,93. Тираж 120 экз. Заказ 269

ООО Издательско-полиграфический центр «Научная книга»  
394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, 38, оф. 308  
Тел.: +7 (473) 200-81-02, 200-81-04  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [zakaz@n-kniga.ru](mailto:zakaz@n-kniga.ru)

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Научная книга»  
394026, г. Воронеж, Московский пр-т, 11/5  
Тел.: +7 (473) 220-57-15, 296-90-83  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [typ@n-kniga.ru](mailto:typ@n-kniga.ru)