



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2023 ГОДУ**

**Воронеж  
2024**



## Оглавление

|  |     |
|--|-----|
| Введение .....   | 5   |
| 1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.....   | 7   |
| 1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному .....  | 7   |
| 1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека .....  | 16  |
| 2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области .....   | 24  |
| 2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20–29, 62 Конституции России).....   | 24  |
| 2.2. Политические права (ст. 30–32 Конституции России).....  | 32  |
| 2.3. Социальные права .....  | 38  |
| 2.3.1. Право на жилище (ст. 40 Конституции России) .....   | 38  |
| 2.3.2. Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции России).....  | 54  |
| 2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России) .....   | 61  |
| 2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь<br>(ст. 41 Конституции России).....   | 65  |
| 2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду<br>(ст. 42 Конституции России).....   | 77  |
| 2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России).....  | 90  |
| 2.4. Экономические права (ст. 34-36 Конституции России).....   | 96  |
| 2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России).....   | 116 |
| 2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод<br>(ст. 33, 45-53 Конституции России) .....  | 126 |
| 3. О работе уполномоченного по правам человека в Воронежской области по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке ..... | 142 |
| 4. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями и деятельность по осуществлению правового просвещения .....   | 160 |
| 5. Заключение.....   | 185 |

## Список использованных сокращений

БЮП – бесплатная юридическая помощь  
ГП ВО – государственная программа Воронежской области  
ДИЗО ВО – департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области  
ЕГРН - Единый государственный реестр недвижимости  
ЕПГУ – Единый портал государственных и муниципальных услуг  
ЕДВ – единовременная денежная выплата  
ИГ – иностранный гражданин  
ИО ВО – исполнительный орган Воронежской области  
ИУ – исправительное учреждение  
ИЧР – индекс человеческого развития  
КРТ - комплексное развитие территорий  
ЛБГ – лицо без гражданства  
МКД – многоквартирный дом  
МСП – малое и среднее предпринимательство  
НПА – нормативный правовой акт  
ОМСУ – орган местного самоуправления  
ОВЗ – ограниченные возможности здоровья  
ПВР – пункт временного размещения  
ПОС – платформа обратной связи  
РВП – разрешение на временное проживание  
СДУ – система долговременного ухода  
СИЗО – следственный изолятор  
СМАРТ-МФЦ - многофункциональный центр, ориентированный на получение государственных и муниципальных услуг, иных сервисов в электронном виде  
СНТ - садоводческое некоммерческое товарищество  
СОНКО – социально ориентированная некоммерческая организация  
Стратегия – Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы  
ТО ФОИВ – территориальный орган федерального органа исполнительной власти  
ТКО – твердые коммунальные отходы  
ТСЖ – товарищество собственников жилья  
ТСР – технические средства реабилитации  
УВМ - Управление по вопросам миграции  
УИС – уголовно-исполнительная система  
Уполномоченный, УПЧ – уполномоченный по правам человека в Воронежской области  
ФПС – фельдъегерско-почтовая связь  
ЦВСИГ – центр временного содержания иностранных граждан  
ЦЗН – центр занятости населения  
ЦКРИ «Семь Ступеней» – БУ ВО «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней»



## Введение

Географическое положение Воронежской области, близость территорий, на которых проводится специальная военная операция, оказали в отчетном году существенное влияние на состояние безопасности региона и его жителей. В регионе высока вероятность угроз совершения террористических актов, осуществляемых сторонниками Украины, ракетного нападения, систематически происходят попытки атак беспилотными летательными аппаратами. Всего за 2023 год на территории региона сбито и перехвачено более 10 БПЛА, некоторые из которых причинили ущерб государственному, муниципальному и личному имуществу.

Вводимые коллективным Западом в отношении России беспрецедентные по своим масштабам новые пакеты санкций оказывают влияние на состояние экономики и социальной сферы региона. Несмотря на это, происходит адаптация промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг к работе в условиях дефицита импортных технологий и оборудования, расширяется импортозамещение.

В Воронежской области, граничащей с территорией Луганской Народной Республики, с февраля 2022 года принимающей лиц, в экстренном и массовом порядке покинувших территории ДНР, ЛНР и Украины, остаются пункты временного размещения. Однако их количество, также как и количество находящихся в них лиц, неуклонно снижается.

Указанные обстоятельства оказали существенное влияние на состояние прав человека в регионе. Анализ состояния сферы правозащиты проводился на основе собственных данных и результатов работы аппарата УПЧ; материалов, полученных в результате взаимодействия с органами власти и местного самоуправления; мониторинга исполнения плана мероприятий на 2023 год по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы; официальных информационно-аналитических материалов; а также сообщений средств массовой информации.

Настоящий доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 12 Закона Воронежской области от 30 июня 2010 года № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

В настоящем Докладе представлены:

– статистические данные об обращениях к Уполномоченному (раздел 1);

– итоги выполнения в 2023 году мероприятий по реализации Стратегии (разделы 1–2);

– сведения о работе уполномоченного по правам человека в Воронежской области по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке (раздел 3);

– информация о взаимодействии Уполномоченного с иными органами и организациями и сведения о деятельности по осуществлению правового просвещения (раздел 4);

– заключение.

В 2023 году проведена реформа исполнительных органов Воронежской области. Большинство органов, ранее называвшихся департаментами, получили статус отраслевых региональных министерств. В этой связи в тексте доклада при реализации мероприятий 2023 года, как правило, указываются прежние названия. При рассмотрении мероприятий 2024 и последующего годов, а также в текстах нормативных актов Воронежской области содержатся новые наименования министерств.

В качестве основных направлений своей деятельности в ближайшей перспективе вижу:

– незамедлительное реагирование на обращения участников СВО и членов их семей, направленные на восстановление прав;

- с учетом объявленного Президентом России 2024 годом – годом семьи, взаимодействие со всеми заинтересованными структурами в целях защиты традиционных семейных ценностей;

- оказание содействия молодежи в реализации их прав на образование, культурное развитие, трудоустройство и получение достойного уровня оплаты труда.

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области



Канищев С.В.

# 1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека

## 1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Представленный анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Воронежской области в 2023 году основывается на обобщении официальных информационно-аналитических данных, результатов деятельности Уполномоченного и его аппарата, информации, опубликованной в средствах массовой информации и социальных сетях, а также мониторинге реализации Стратегии.

• В 2023 г. к Уполномоченному поступило 1 286 обращений. По сравнению с 2022 годом увеличение составило на 281 обращение, что почти на 28% больше уровня 2022 года. Самой востребованной формой обращения по-прежнему остаётся устная. Как правило, это телефонный звонок на «горячую линию». Однако, если вопрос выходит за пределы просто консультации, граждане обращаются лично. На втором месте – обращения по электронной почте.

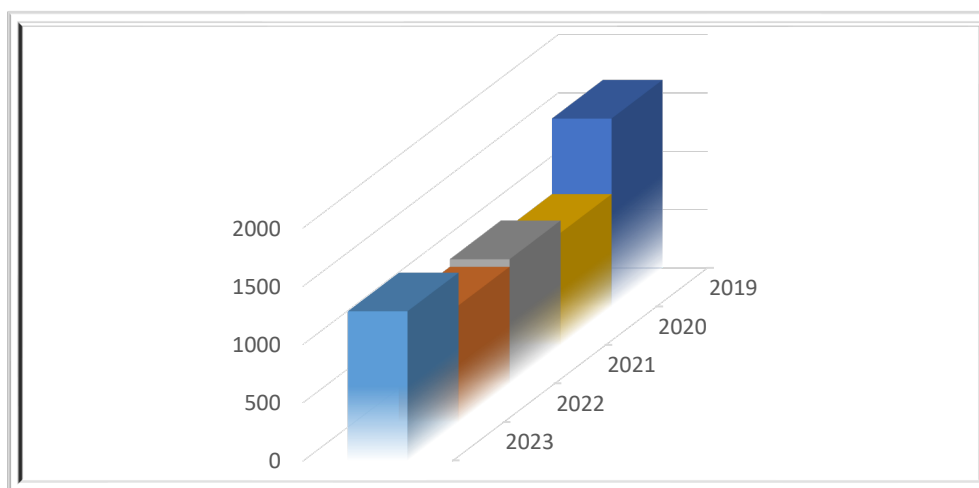


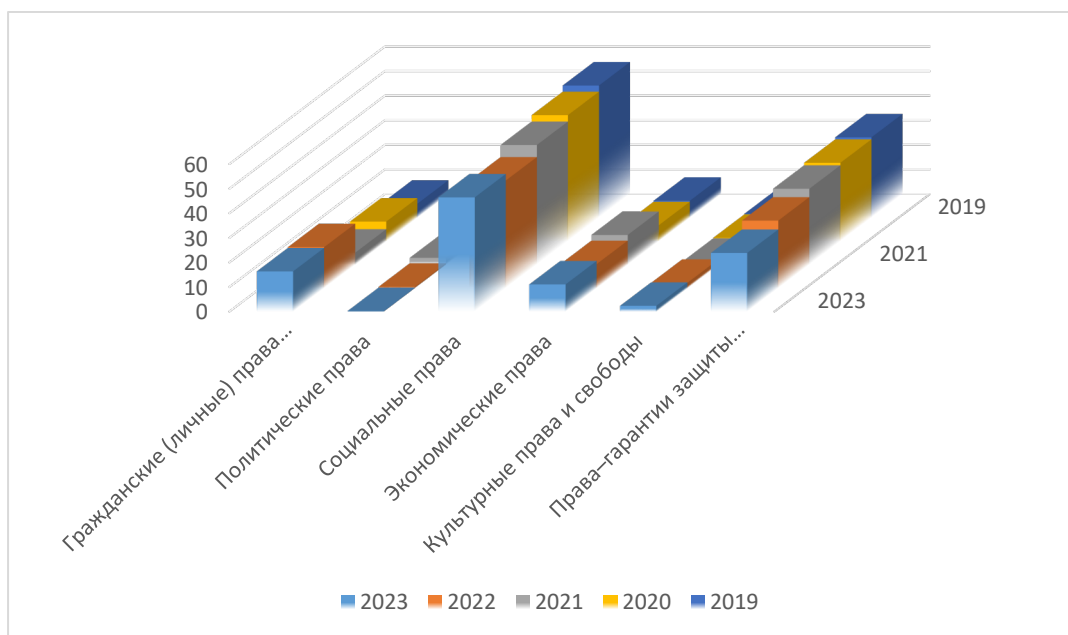
Рис. 1. Динамика количества обращений к Уполномоченному в 2019–2023 гг.

### Формы поступления обращений к Уполномоченному в 2019–2023 гг.

| №     | Форма поступления обращений   | Количество обращений по годам |      |      |      |      |
|-------|---|-------------------------------|------|------|------|------|
|       |   | 2023                          | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| 1     | Устная  | 622                           | 461  | 469  | 484  | 872  |
| 2     | Письменная по почте   | 159                           | 168  | 264  | 277  | 328  |
| 3     | Письменная по электронной почте и через электронную приемную на официальном сайте | 334                           | 231  | 177  | 148  | 151  |
| 4     | Письменная по итогам личного приема   | 57                            | 35   | 14   | 12   | 38   |
| 5     | По итогам выездного приема  | 104                           | 107  | 142  | 41   | 217  |
| 6     | Из СМИ  | 10                            | 3    | 4    | 3    | 6    |
| Всего |   | 1286                          | 1005 | 1070 | 965  | 1612 |



• Распределение обращений к Уполномоченному по группам конституционных прав и свобод в период с 2019 по 2023 г. представлено на рисунке 3 и в таблице.



**Распределение обращений по группам конституционных прав и свобод человека и гражданина в 2019–2023 гг.**

| Группы конституционных прав и свобод человека и гражданина | Доля обращений по годам, % |      |      |      |      |
|--|----------------------------|------|------|------|------|
|  | 2023                       | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Гражданские (личные) права и свободы                       | 16,3                       | 16,6 | 4,8  | 7,9  | 5,6  |

| Группы конституционных прав и свобод человека и гражданина | Доля обращений по годам, % |      |      |      |      |
|--|----------------------------|------|------|------|------|
|  | 2023                       | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Политические права   | 0,2                        | 0,5  | 2,7  | 1,4  | 0,1  |
| Социальные права   | 46,4                       | 43,7 | 48,6 | 51,2 | 53,7 |
| Экономические права  | 11                         | 9,7  | 12   | 6,4  | 6,8  |
| Культурные права и свободы                                 | 2,3                        | 2,1  | 1,1  | 1,3  | 1,5  |
| Права-гарантии защиты других прав и свобод                 | 23,8                       | 27,4 | 30,8 | 31,8 | 32,6 |

Из сравнительного анализ динамики распределения обращений по группам конституционных прав и свобод в 2022–2023 гг. следует, что по-прежнему чуть менее половины всех обращений составляют обращения по социальной тематике. Наблюдался рост числа обращений по вопросам реализации экономических и культурных прав. В группах гражданских (личных) прав и свобод, политических прав наоборот количество обращений сократилось.

• Структура обращений по видам конституционных прав и свобод за последние 5 лет, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному, отражена на рис. 4 и в

таблице. По сравнению с прошедшим годом существенно изменилась динамика по отдельным позициям. Значительно уменьшилось количество обращений, связанных с реализацией прав на свободное передвижение и выбор места жительства, на защиту государством семьи, материнства и детства. Одновременно наблюдается рост обращений в связи с реализацией права частной собственности, на социальное обеспечение, на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на жизнь, права на благоприятную окружающую среду, на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

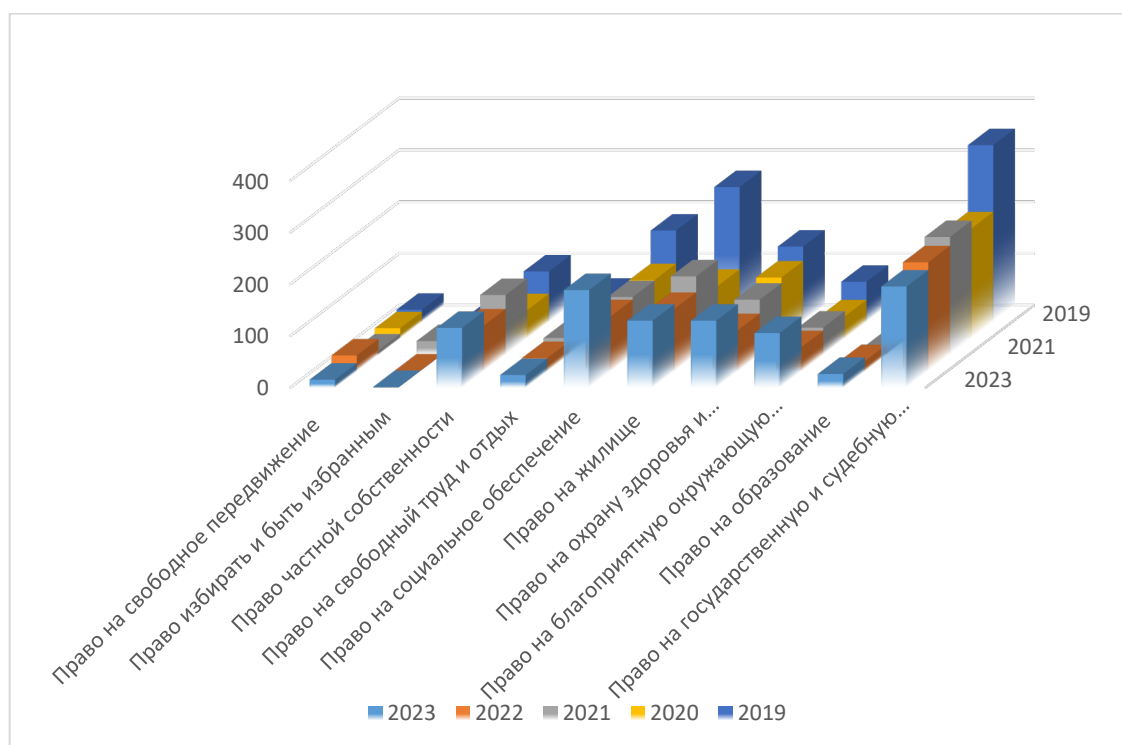


Рис. 4. Распределение обращений по видам конституционных прав и свобод в 2019–2023 гг.

**Распределение обращений по всем видам конституционных прав и свобод  
в 2019–2023 гг.**

| Группы прав                          | Права и свободы человека  | Количество обращений по годам |      |      |      |      |
|--------------------------------------|---|-------------------------------|------|------|------|------|
|                                      |   | 2023                          | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Гражданские (личные) права и свободы | Право на жизнь (ст. 20)   | 50                            | 3    | 0    | 0    | 1    |
|                                      | Право на достоинство личности (ст. 21)  | 8                             | 8    | 2    | 3    | 4    |
|                                      | Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)   | 5                             | 2    | 3    | 0    | 1    |
|                                      | Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)  | 7                             | 1    | 0    | 0    | 2    |
|                                      | Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)   | 1                             | 0    | 0    | 1    | 0    |
|                                      | Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)   | 0                             | 0    | 0    | 0    | 0    |
|                                      | Право на гражданство (ст. 6)  | 25                            | 26   | 25   | 37   | 49   |
|                                      | Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)   | 15                            | 30   | 8    | 19   | 23   |
|                                      | Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)  | 0                             | 2    | 3    | 0    | 0    |
|                                      | Свобода мысли и слова (ст. 29)  | 2                             | 0    | 0    | 2    | 0    |
| Политические права                   | Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32) | 1                             | 1    | 26   | 12   | 0    |
|                                      | Право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32)   | 1                             | 2    | 0    | 0    | 0    |
|                                      | Право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32)  | 0                             | 1    | 0    | 0    | 0    |
|                                      | Право на объединение (ст. 30)   | 0                             | 0    | 0    | 0    | 0    |
|                                      | Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)   | 0                             | 1    | 0    | 0    | 1    |
| Экономические права                  | Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)   | 4                             | 0    | 0    | 0    | 1    |
|                                      | Право частной собственности (ст. 35, 36)  | 115                           | 88   | 115  | 54   | 97   |
| Социальные права                     | Право на свободный труд и отдых (ст. 37)  | 24                            | 25   | 32   | 34   | 52   |

| Группы прав   | Права и свободы человека   | Количество обращений по годам                                     |      |      |      |      |
|---|--|---|------|------|------|------|
|   |  | 2023  | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
|   | Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)                       | 18  | 34   | 20   | 28   | 21   |
|   | Право на социальное обеспечение (ст. 39)   | 188   | 106  | 111  | 112  | 176  |
|   | Право на жилище (ст. 40)   | 129   | 120  | 151  | 101  | 260  |
|   | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)                                   | 129   | 79   | 106  | 117  | 145  |
|   | Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)   | 105   | 46   | 52   | 42   | 77   |
|   | Культурные права и свободы   | Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26) | 0    | 1    | 0    | 0    |
| Право на образование (ст. 43)   |  | 26  | 19   | 11   | 8    | 22   |
| Свобода творчества, преподавания и право на участие в культурной жизни (ст. 44) |  | 4   | 0    | 0    | 3    | 0    |
| Права-гарантии защиты других прав и свобод                                      | Равенство перед законом и судом (ст. 19)   | 0   | 0    | 0    | 1    | 0    |
|   | Право на ознакомление с документами, затрагивающими права и свободы (ч. 2 ст. 24)        | 0   | 2    | 0    | 2    | 2    |
|   | Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)    | 83  | 16   | 36   | 19   | 50   |
|   | Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45, 46)                    | 195   | 210  | 227  | 212  | 341  |
|   | Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)   | 1   | 0    | 0    | 0    | 0    |
|   | Право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной (ст. 48) | 8   | 9    | 12   | 12   | 12   |
|   | Презумпция невиновности (ст. 49)   | 3   | 2    | 0    | 0    | 0    |
|   | Право на справедливое правосудие (ст. 50)  | 4   | 15   | 23   | 21   | 58   |
|   | Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)                                       | 0   | 0    | 0    | 0    | 0    |
|   | Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)              | 4   | 0    | 2    | 2    | 0    |
| Право на альтернативную гражданскую службу (ст. 59)                             | 5  | 4   | 6    | 5    | 1    |      |

● Результаты анализа распределения обращений по категориям заявителей приведены на рисунке 5 и в таблице.

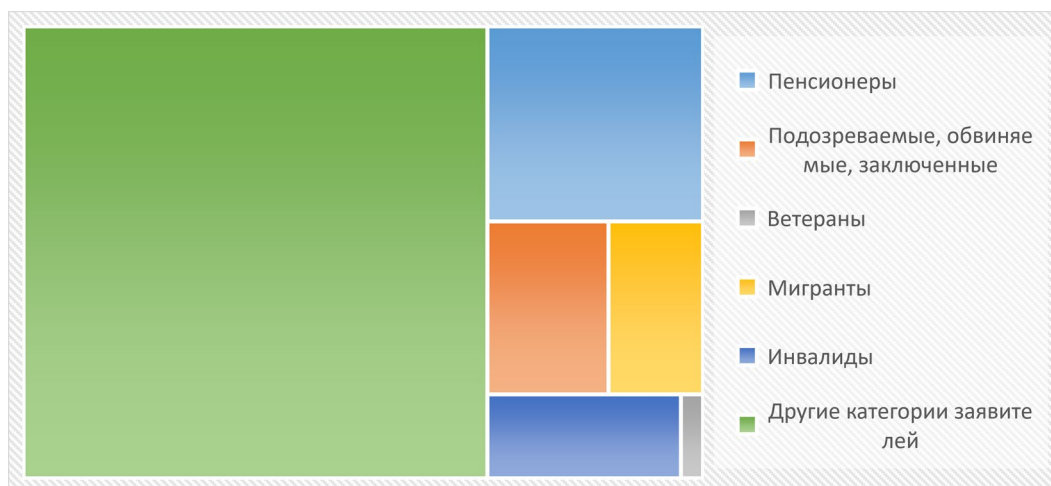


Рис. 5. Распределение обращений по категориям заявителей в 2023 г.

#### Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2019–2023 гг.

| Категория заявителя                    | Доля в общем количестве по годам, % |      |      |      |      |
|--|-------------------------------------|------|------|------|------|
|  | 2023                                | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Пенсионеры                             | 13,7                                | 11,7 | 20   | 21,7 | 24,7 |
| Подозреваемые, обвиняемые, заключенные | 6,8                                 | 13,3 | 19,2 | 16,1 | 11,2 |
| Ветераны                               | 0,6                                 | 0,2  | 0,7  | 0    | 0,1  |
| Мигранты                               | 5,3                                 | 6,7  | 1,4  | 5,1  | 2,9  |
| Инвалиды                               | 5,3                                 | 5    | 5,6  | 7,2  | 5,0  |
| Другие категории заявителей            | 68,3                                | 63,1 | 53,1 | 50,0 | 56,1 |

В числе заявителей других категорий по результатам деятельности в 2023 году следует выделить военнослужащих, включая участников специальной военной операции, (9,3%) и членов их семей (3,1%).

● В таблице приведен анализ территориального распределения обращений жителей Воронежской области. В 2023 г. произошло увеличение числа обращений жителей Аннинского, Верхнемамонского, Верхнехавского, Кантемировского, Лискинского, Терновского и Эртильского районов в целом связанных с вопросами благоустройства и пенсионного обеспечения, различных социальных выплат, вопросов от

членов семей участников СВО, предоставления или ремонта жилья, получения удостоверения ветерана боевых действий, оказания медицинской помощи или лекарственного обеспечения. Как и в предыдущие годы, от жителей городского округа город Воронеж поступило больше всего обращений.

В 2023 году к Уполномоченному также обращались граждане, проживающие на территории Белгородского, Выборгского, Гагаринского, Губкинского, Ковровского, Менделеевского, Обоянского, Мытищинского, Усть-Канского, Щигровского, Яковлевского районов и города Красноармейск Донецкой Народной Республики.

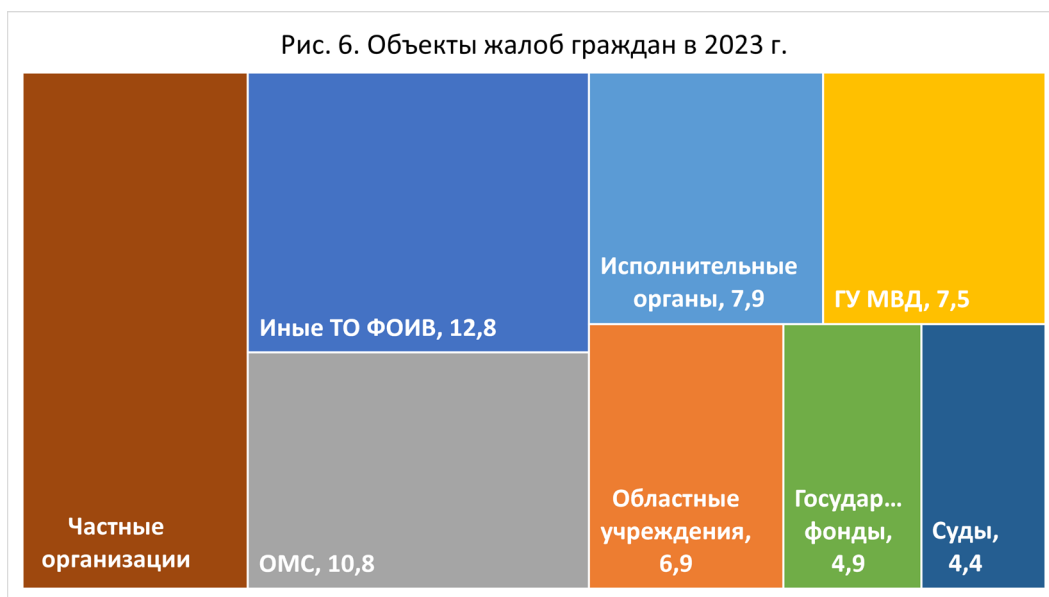


**Количество обращений, направленных жителями муниципальных образований  
Воронежской области в 2019–2023 гг.**

| Муниципальное образование           | Количество обращений по годам |      |      |      |      |
|-------------------------------------|-------------------------------|------|------|------|------|
|                                     | 2023                          | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Аннинский муниципальный район       | 20                            | 5    | 4    | 5    | 6    |
| Бобровский муниципальный район      | 17                            | 15   | 3    | 0    | 31   |
| Богучарский муниципальный район     | 20                            | 10   | 5    | 4    | 26   |
| Бутурлиновский муниципальный район  | 9                             | 3    | 2    | 9    | 8    |
| Верхнемамонский муниципальный район | 15                            | 2    | 3    | 6    | 12   |
| Верхнехавский муниципальный район   | 13                            | 3    | 4    | 4    | 13   |
| Воробьевский муниципальный район    | 7                             | 2    | 1    | 4    | 2    |
| Грибановский муниципальный район    | 5                             | 4    | 10   | 8    | 11   |
| Калачеевский муниципальный район    | 9                             | 24   | 4    | 6    | 7    |
| Каменский муниципальный район       | 9                             | 2    | 6    | 8    | 3    |
| Кантемировский муниципальный район  | 24                            | 6    | 3    | 6    | 7    |
| Каширский муниципальный район       | 6                             | 3    | 5    | 3    | 6    |
| Лискинский муниципальный район      | 42                            | 12   | 8    | 18   | 27   |
| Нижнедевицкий муниципальный район   | 2                             | 7    | 6    | 1    | 1    |
| Новоусманский муниципальный район   | 45                            | 21   | 16   | 24   | 34   |
| Новохоперский муниципальный район   | 26                            | 11   | 3    | 5    | 13   |
| Ольховатский муниципальный район    | 6                             | 1    | 2    | 3    | 9    |
| Острогожский муниципальный район    | 24                            | 8    | 11   | 4    | 41   |
| Павловский муниципальный район      | 24                            | 3    | 8    | 3    | 17   |
| Панинский муниципальный район       | 16                            | 6    | 22   | 14   | 30   |
| Петропавловский муниципальный район | 10                            | 2    | 2    | 2    | 11   |
| Поворинский муниципальный район     | 13                            | 3    | 9    | 3    | 14   |

| Муниципальное образование         | Количество обращений по годам |      |      |      |      |
|-----------------------------------|-------------------------------|------|------|------|------|
|                                   | 2023                          | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Подгоренский муниципальный район  | 12                            | 2    | 2    | 10   | 2    |
| Рамонский муниципальный район     | 13                            | 12   | 9    | 8    | 30   |
| Репьевский муниципальный район    | 9                             | 4    | 3    | 1    | 7    |
| Россошанский муниципальный район  | 11                            | 19   | 13   | 19   | 40   |
| Семилукский муниципальный район   | 24                            | 24   | 32   | 32   | 67   |
| Таловский муниципальный район     | 8                             | 6    | 1    | 2    | 13   |
| Терновский муниципальный район    | 30                            | 3    | 0    | 1    | 3    |
| Хохольский муниципальный район    | 16                            | 14   | 9    | 14   | 22   |
| Эртильский муниципальный район    | 12                            | 0    | 7    | 4    | 6    |
| Городской округ город Воронеж     | 603                           | 633  | 688  | 654  | 993  |
| Борисоглебский городской округ    | 20                            | 12   | 13   | 16   | 17   |
| Городской округ город Нововоронеж | 9                             | 6    | 5    | 7    | 27   |

● Информация о распределении по категориям поступивших к Уполномоченному жалоб граждан на решения и действия (бездействие) органов и организаций в 2023 г. приведена на рисунке 6 и в таблицах.



### Объекты жалоб к Уполномоченному в 2019–2023 гг., %

| Решения и действия (бездействие)          | 2023 | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
|---|------|------|------|------|------|
| Исполнительные органы Воронежской области | 7,9  | 5,1  | 5    | 6,7  | 8,7  |
| Областные учреждения                      | 6,9  | 8,7  | 14   | 10,2 | 8,2  |
| ОМС                                       | 10,8 | 19,1 | 10   | 11,7 | 11,3 |
| ГУ МВД                                    | 7,5  | 15,3 | 19   | 15,3 | 14,6 |
| Иные ТО ФОИВ                              | 12,8 | 16   | 14   | 18,4 | 12,5 |
| Государственные фонды                     | 4,9  | 8,3  | 10   | 7,9  | 12,7 |
| Суды                                      | 4,4  | 13,2 | 9    | 10,4 | 8,8  |
| Частные организации и физические лица     | 15,6 | 14,3 | 19   | 19,5 | 21,1 |

В отношении Министерства обороны Российской Федерации, военкоматов, воинских частей подано 206 обращений, что составляет 16 % от общего числа обращений. Таким образом, в 2023 году произошло уменьшение обращений в государственные фонды и суды с одновременным увеличением обращений в исполнительные органы, связанные с социальными выплатами различного характера. На фоне уменьшения

обращений в отношении ГУ МВД России и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти увеличилось число обращений в Минобороны России. Количество жалоб в отношении частных организаций (как правило это управляющие компании, ресурсоснабжающие организации, СНТ и др.) по сравнению с 2022 годом увеличилось незначительно.

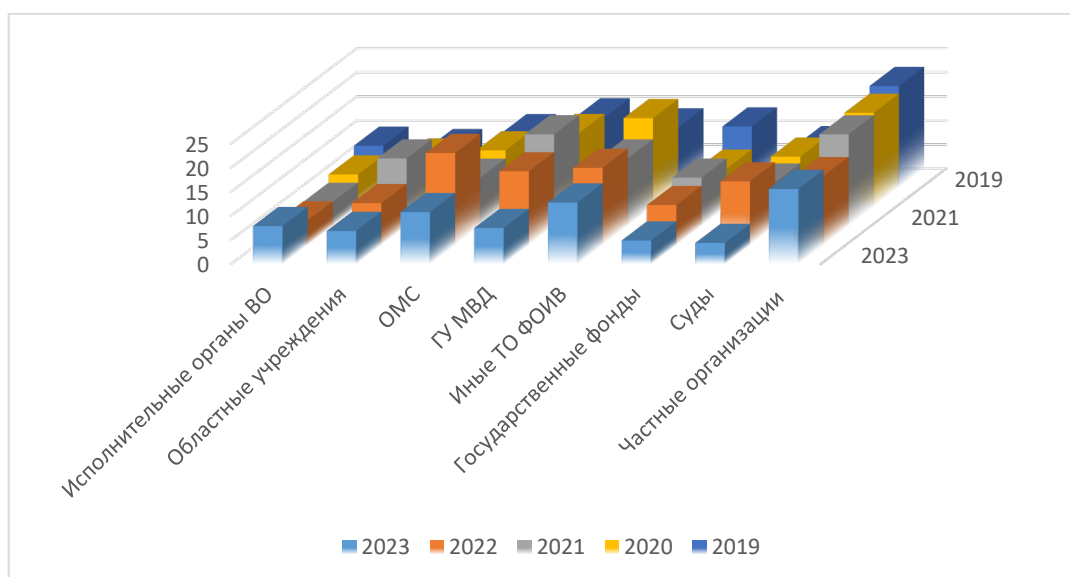


Рис. 7. Динамика жалоб по объектам в 2019–2023 гг.

- Итоги изучения обращений в зависимости от оценки их обоснованности представлены в таблице.

**Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным  
в 2019–2023 гг.**

| Результат       |                        | Количество обращений по годам |      |      |      |      |
|-----------------|------------------------|-------------------------------|------|------|------|------|
|                 |                        | 2023                          | 2022 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Право           | нарушено               | 57                            | 79   | 95   | 74   | 72   |
|                 | восстановлено          | 52                            | 67   | 69   | 46   | 37   |
|                 | восстановлено частично | 4                             | 9    | 26   | 23   | 30   |
|                 | не восстановлено       | 1                             | 3    | 0    | 2    | 5    |
|                 | не нарушено            | 431                           | 472  | 547  | 444  | 666  |
| Вне компетенции |                        | 798                           | 418  | 428  | 412  | 836  |

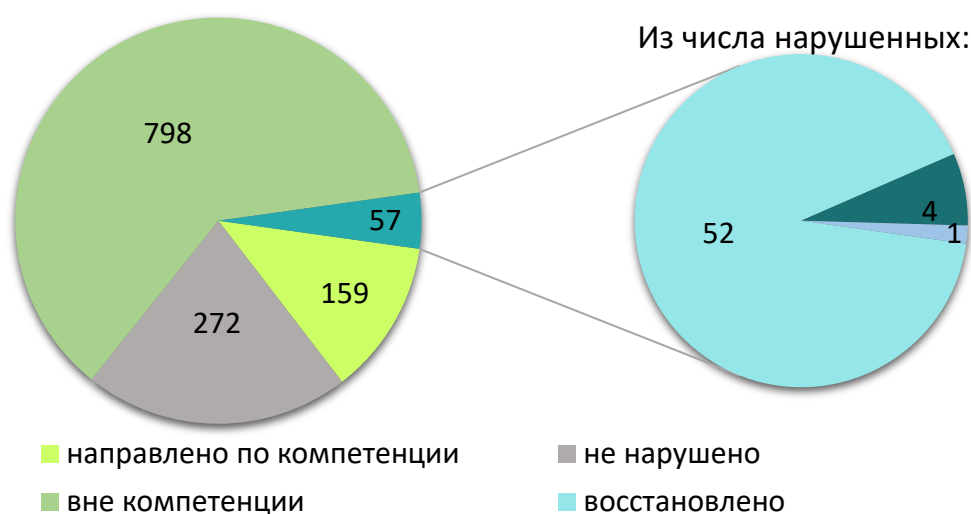


Рис. 8. Результаты оценки поступивших в 2023 г. обращений

По жалобам с установленными фактами нарушений прав граждан (рис. 8) Уполномоченному удалось восстановить их в 98 % случаев. При этом права заявителей были восстановлены частично – в 7 % случаев, полностью - в 91 % случаев.

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»,

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» требующие рассмотрения других органов и организаций обращения направлялись по компетенции (порядка 21,2 % обращений). По обращениям, находящимся вне компетенции Уполномоченного, заявителям давались разъяснения о способах реализации и защиты своих прав и свобод.

### **1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека**

● Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы в соответствии с п. 4.2 реализуется исполнительными органами и органами

местного самоуправления Воронежской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и организациями в рамках выполнения

ежегодных планов мероприятий. Координирующим органом в сфере реализации и мониторинга исполнения Стратегии является Уполномоченный.

План мероприятий по реализации Стратегии на 2023 г. утвержден распоряжением Правительства Воронежской области от 08.12.2022 № 1295-р. В нем предусмотрено 89 мероприятий, которые отражают структуру раздела 3 Стратегии «Приоритетные направления Стратегии по группам конституционных прав». В плане указаны следующие виды конституционных прав и свобод человека и гражданина: гражданские, политические, социальные, экономические, культурные права и права, гарантирующие защиту других прав и свобод.

В 2023 г. количество мероприятий плана по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека незначительно уменьшилось по сравнению с 2022 годом (92 мероприятия).

Информация о результатах выполнения плана мероприятий по реализации вышеуказанной Стратегии в сфере обеспечения и защиты групп конституционных прав человека и гражданина приведена в разделе 2 настоящего Доклада.

● Системными индикаторами реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека являются:

- индекс человеческого развития;
- экономические индикаторы (социальные расходы бюджета, базовый индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума);
- демографические индикаторы (рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни).

Индекс человеческого развития (ИЧР) – это интегральный показатель, характеризующий возможность для населения вести долгую здоровую жизнь, получать знания, иметь достойный уровень жизни.

Официальный расчет данного индекса для России в целом и ее регионов с 2015 г. проводит Аналитический центр при

Правительстве Российской Федерации (далее – Аналитический центр) на основе множества показателей.

В соответствии со Стратегией плановое значение ИЧР региона по итогам 2023 г. составляет 0,873.

Согласно используемому методу расчета ИЧР, индекс представляет собой среднее геометрическое трех компонентов: индекса долголетия, образования и дохода. Особенностью расчета региональных ИЧР в России является наличие дополнительных процедур, связанных с корректировкой ВРП. Расчет индекса человеческого развития Аналитическим центром происходит с временным лагом и в настоящее время ИЧР Воронежской области за 2023 год не рассчитан.

Размер социальных расходов областного бюджета (т. е. расходов в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, спорта и др.) в структуре консолидированного бюджета Воронежской области и бюджета государственного внебюджетного фонда ОМС в 2023 составляет 176 330,4 млн рублей<sup>1</sup>. Отношение социальных расходов к общему объёму расходов (261 194,2 млн руб.) составляет 67,5 %<sup>1</sup>.

Индекс потребительских цен на товары и услуги в Воронежской области по отношению к декабрю 2022 года по данным Росстата составил 107,01 % (к декабрю 2021 г. – 112,34 %; к декабрю 2020 г. – 109,28 %).

По данным Росстата, в целом за 2023 год среднедушевой денежный доход увеличился по сравнению с предыдущим годом на 12,7% и достиг уровня 44 329,9 рубля. По оценке реальные денежные доходы (денежные доходы, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2023 году в целом по сравнению с предыдущим годом увеличились на 6,5%. Исходя из данных Росстата в части основных показателей дифференциации населения граница бедности определена применительно к 2022 году в размере 10 951 рублей. Доля населения с доходами ниже границы бедности<sup>2</sup> составляет 7,2%. Этот показатель для Воронежской

<sup>1</sup> В связи с отсутствием данных Росстата, индикатор имеет расчётный характер.

<sup>2</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2049, начиная с 1 января 2021 года, формируется

показатель "Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности" (до 2020 года включительно - "Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума")

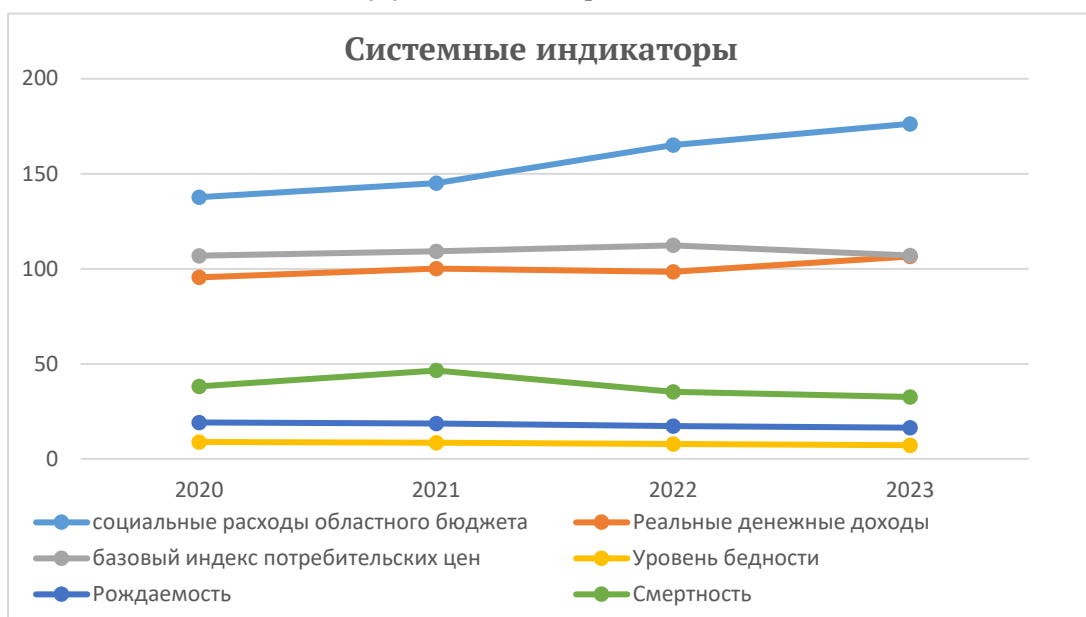
области составил в 2021 г. 7,9 %, в 2020 г. – 8,5 %.

По предварительной оценке Воронежстата численность населения Воронежской области на 01.01.2024 составила – 2 273,8 тыс. человек (на 01.01.2023 – 2 284,6 тыс. человек). Число родившихся в 2023 году снизилось на 4,9% и составило 16 424 человек.

Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни, лет» в Воронежской области в 2023 году увеличился

на 0,61 к 2022 г. (72,91 года в 2023 году; в 2022 году ожидаемая продолжительность жизни составила 72,3года). Также установлено снижение смертности относительно 2022 года на 7,8% (35 366 – в 2022 году, 32 584 – в 2023 году).

С учетом вышеизложенного, по итогам 2023 г. сохраняется положительная динамика в отношении системных индикаторов смертности и доли населения с доходами ниже границы бедности.



• На территории области развиты системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме: поиск подходящей работы и содействие работодателям в подборе необходимых работников, оформление пособий, субсидий на коммунальные услуги, информация по налогам, оформление «Пушкинской карты», зачисление в детский сад, школу, организацию дополнительного образования; запись на прием к врачу – всё это граждане могут делать удаленно.

В 2023 году для обеспечения простоты и удобства получения гражданами государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде, на постоянной основе продолжена работа по улучшению качества предоставляемых услуг.

Для реализации положений Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Воронежской области исполнителями, ответственными за предоставление

государственных и муниципальных услуг, ведется работа согласно плану-графику, утвержденному распоряжением Правительства Воронежской области, по приведению административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг Воронежской области в соответствие с требованиями ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно протоколу президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности в 2022 году утвержден План перевода массовых социально значимых услуг в электронный формат.

В 2023 году на заседании межведомственной комиссии по цифровой трансформации Воронежской области одобрены модельные муниципальные нормативные правовые акты об утверждении административных регламентов по

предоставлению муниципальных услуг, указанных в утвержденном перечне массовых социально-значимых государственных и муниципальных услуг Воронежской области, подлежащих переводу в электронный формат.

Согласно вышеуказанным решениям ответственными исполнителями завершается работа по приведению административных регламентов в соответствие с одобренными модельными нормативными правовыми актами.

В Воронежской области в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) предоставляется 86 массовых социально значимых услуг. Количество услуг, по которым реализована возможность подачи заявления и документов в электронном виде на Портале Воронежской области, около 200. На ЕПГУ зарегистрировано 2 206 102 жителей области. Всего в 2023 году жителями области подано более 48% заявлений о предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В настоящее время в регионе функционирует 693 Центра обслуживания, которые расположены на базе местных администраций, центров занятости населения, учреждений соцзащиты, отделений фонда пенсионного и социального страхования, филиалов МФЦ, МВД России, отделений почтовой связи.

Во исполнение поручения Президента РФ об обеспечении поэтапного перехода до конца 2023 года к предоставлению абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг в электронном виде круглосуточно во всех МФЦ Воронежской области организованы секторы пользовательского сопровождения – рабочие места с доступом к ЕПГУ, сайтам органов власти, иным электронным сервисам, оборудованные сканирующими и печатающими устройствами, предназначенные для самостоятельного получения гражданами государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Специалисты МФЦ оказывают консультационную помощь по полному перечню услуг, доступных на ЕПГУ, Портале Воронежской области, официальных сайтах органов государственной власти (всего 38 ресурсов). Для удобства заявителей разработаны пошаговые инструкции для

работы с электронными сервисами по более чем 140 услугам.

В 2023 году в МФЦ Воронежской области предоставлено 430 тысяч услуг в электронном виде, что в 1,4 раза больше чем в 2022 г. Количество рабочих мест секторов пользовательского сопровождения в 2023 году увеличено на 17 единиц (по состоянию на 31.12.2023 организовано 127 рабочих мест по сети МФЦ).

В целях повышения доступности электронных услуг, в том числе для граждан со слабыми цифровыми навыками или не имеющих доступа к электронным сервисам, в Воронежской области осуществляется создание сети SMART-МФЦ (многофункциональные центры, ориентированные на получение государственных и муниципальных услуг, иных сервисов в электронном виде). Первый SMART-МФЦ открыт в г. Воронеже 1 декабря 2021 года (в 2022 г. – 5 SMART-МФЦ). В 2023 г. 8 действующих филиалов АУ «МФЦ» переоборудованы в формат SMART-МФЦ, создано 2 новых SMART-МФЦ (SMART-МФЦ «ГРАД», SMART-МФЦ в Советском районе г. Воронежа).

По состоянию на 31.12.2023 в регионе действуют 16 SMART-МФЦ. Секторы пользовательского сопровождения в SMART-МФЦ работают по расширенному графику, организованы онлайн-приемные, в которых осуществляется правовое консультирование граждан специалистами органов власти и экспертами в дистанционном режиме. В ряде SMART-МФЦ реализована выдача результатов услуг через постаматы.

В регионе успешно функционирует Портал Воронежской области (далее – Портал), посредством которого обеспечивается доступ к информации о деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления. Министерство цифрового развития Воронежской области на постоянной основе обеспечивает расширение функций Портала.

В 2023 году в ГИС «Активный гражданин» внедрен модуль подачи сообщений по проблемным вопросам. Также внедрен функционал, позволяющий размещать на интерактивной карте объекты строительства (МКД, нежилые объекты, социальные объекты, объекты самовольной постройки), а также информацию для водителей средств индивидуальной

мобильности (СИМ) с возможностью видеть опасные участки, места парковок СИМ и подавать сообщения о неисправном СИМ.

В 2023 году в систему поступило 163 сообщения от граждан.

С использованием ГИС «Активный электронный гражданин» в 2023 году обеспечено проведение: 1 голосования и 4 опросов; 286 общественных обсуждений по вопросам градостроительной и контрольной (надзорной) деятельности; 88 электронных голосований в 73 поселениях. Всего в мероприятиях приняло участие 43 769 человек.

01.12.2020 Воронежская область подключена к Платформе обратной связи ЕПГУ. В целях повышения эффективности работы исполнительных органов и органов местного самоуправления Воронежской области реализован механизм рассмотрения обращений граждан, поступающих в электронной форме с использованием ПОС. В этих целях внесены изменения в распоряжение Правительства Воронежской области о проведении апробации технологических условий и технических решений, реализованных на базе ЕПГУ. В 2023 году произведено подключение к ПОС 173 государственных и муниципальных учреждений культуры и 45 ресурсоснабжающих организаций, функционирующих на территории Воронежской области.

Для обеспечения мониторинга функционирования систем инженерного обеспечения потребителей Воронежской области коммунальными услугами и оперативного контроля хода ликвидации нештатных ситуаций на объектах ЖКХ Воронежской области в департаменте жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области в круглосуточном режиме работала «горячая телефонная линия» областной объединенной диспетчерской службы.

Данные диспетчерской службы также используются в системе МКА ЖКХ на платформе Фонда развития территорий. В рамках системы МКА ЖКХ осуществляется оперативная фиксация происшествий на объектах ЖКХ, что позволяет проводить мониторинг аварий и инцидентов на объектах электросетевого хозяйства, системах теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, эксплуатации жилого фонда.

В 2023 году продолжалась реализация проекта «Новый умный дом». Проект нацелен на достижение таких показателей, как рост доли услуг по управлению многоквартирным домом и содержанию общего имущества, оплаченных онлайн; рост доли управляющих и ресурсоснабжающих организаций, раскрывающих информацию в полном объеме в ГИС ЖКХ; рост доли общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, проведенных посредством электронного голосования.

Также на территории Воронежской области реализуются такие проекты, как «Развитие клиентоцентричной системы управления ЖКХ на базе ГИС ЖКХ» и «Развитие цифровой экосистемы формирования комфортной городской среды – быстрый качественный ритм для жизни здесь и сейчас».

В рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 году успешно завершено выполнение второго этапа первой очереди создания и внедрения интеллектуальной транспортной системы Воронежской городской агломерации, которая предназначена для автоматизированного поиска и принятия к реализации максимально эффективных сценариев управления транспортно-дорожным комплексом Воронежской городской агломерации. В 2023 году выполнены работы по монтажу и пуско-наладке периферийного оборудования на 108 светофорных объектах, установлены 25 детекторов транспорта — на перегонах между светофорными объектами, 1 автоматическая дорожная метеостанция. В настоящее время система находится в опытной эксплуатации.

Обеспечена интеграция ГИС Воронежской области «Обеспечение градостроительной деятельности Воронежской области» (<https://gisogd36.govvr№.ru/>) с ГИСОГД РФ. Передаваемая в ГИСОГД РФ информация составляет основу пространственного цифрового двойника Воронежской области, который позволяет принимать управленческие решения с минимизацией затрат бюджетных средств.

В 2023 года продолжается работа по интеграции массива данных, размещенных на сайтах государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных организаций Воронежской области в



цифровую экосистему «Госвеб». По итогам проекта на платформу перенесены и введены в эксплуатацию все 476 сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области.

В 2023 году ускоренными темпами проходила цифровая трансформация в сфере государственного и муниципального управления. Социальные сети стали одним из важнейших каналов коммуникации органов власти с жителями области. Все массовые социально значимые услуги предоставляются органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ. Расширяется перечень документов, которые органы запрашивают по межведомственным каналам СМЭВ самостоятельно. Так, получение услуг упрощено за счет обмена данными и сведениями без участия заявителя. Функционируют государственные информационные системы Воронежской области, налажена работа по получению обратной связи от граждан посредством ГИС «Активный электронный гражданин». Результаты работы многофункциональных центров демонстрируют сокращение сроков, снижение межведомственной волокиты, что позволяет минимизировать расходы на обеспечение условий качественного, доступного и комфортного получения государственных и муниципальных услуг.

По предварительным итогам рейтинга субъектов РФ по результатам достижения показателя «цифровая зрелость» в 2023 году Воронежская область вошла в число регионов с достаточно высоким уровнем достижения «цифровой зрелости», занимая 23 позицию среди регионов.

• В рамках реализации подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» в 2023 году на поддержку СОНКО на конкурсной основе предоставлены субсидии 15 муниципальным районам (городским округам) на общую сумму 44,91 млн руб.

По результатам проведения муниципальными районами (городскими округами) конкурсов по предоставлению грантов в форме субсидий СОНКО на

реализацию программ (проектов) финансовую поддержку получили 49 организаций.

На реализацию комплекса процессных мероприятий по имущественной поддержке и консультационной поддержке СОНКО финансовые средства в 2023 году не выделялись.

• Органами местного самоуправления Воронежской области в полном объеме обеспечивается реализация прав граждан на обращение в органы местного самоуправления и к должностным лицам в целях защиты своих конституционных прав и свобод. Работа с обращениями граждан в ОМСУ организована в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Законом Воронежской области 19.10.2009 № 125-03 «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области».

Для обеспечения гарантии права на обращение в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Сборником методических рекомендаций и документов, в том числе в электронном виде, по работе с обращениями и запросами российских и иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в приемных Президента Российской Федерации, государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях и иных организациях, на которые возложено осуществление публично значимых функций, на официальном сайте ОМСУ муниципального района функционирует «Интернет-приемная».

В соответствии с Указом Президента РФ от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» ежемесячно администрации муниципальных районов представляют в Администрацию Президента Российской Федерации в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

ОМСУ проводится системная работа по совершенствованию работы с обращениями граждан, принимаются меры по повышению информационной открытости деятельности и обеспечению оперативной обратной связи с населением. Для более эффективной и оперативной работы ОМСУ применяются различные методы:

- регистрация и учет поступивших обращений граждан посредством АС ДОУ; обращения граждан, учитываются в электронном документообороте и находятся на постоянном контроле по соблюдению сроков предоставления ответа заявителям; данные об обращениях и результатах их рассмотрения вносят в информационную систему;

- в целях взаимодействия с исполнительными органами, сокращения сроков направления и получения необходимой информации используется электронный документооборот АС ДОУ; необходимая для рассмотрения обращений информация запрашивается в исполнительных органах, органах местного самоуправления поселений, у иных должностных лиц; осуществляется взаимодействие с Общественной приемной Губернатора Воронежской области;

- рассмотрение обращений комиссионно, с выездом на место, совместно с должностными лицами поселений, что способствует подготовке объективных ответов заявителю и принятию действенных мер по существу поставленных вопросов;

- назначены ответственные сотрудники: за организацию рассмотрения обращений граждан и осуществление внутреннего контроля; за работу с обращениями граждан;

- постоянное обновление официального сайта ОМСУ; как инструмент для тесного диалога с населением, более быстрого реагирования на проблемы в различных сферах жизнедеятельности используются социальные сети;

- с 2019 года осуществляется работа по мониторингу проблемных вопросов в социальных сетях и реагирование на них через систему «Инцидент менеджмент», а с 2023 года - в системе «Госаблики», предполагающую централизованное управление аккаунтами в социальных сетях и мессенджерах с возможностью регулирования и построения контент-плана;

- осуществляется контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений (сроки рассмотрения обращений,

подведомственность, полнота рассмотрения, объективность и всесторонность проверки фактов, изложенных в обращении, а также законность принятого решения);

- изучение общественного мнения при помощи различных форм взаимодействия, его учет при принятии управленческих решений;

- предоставление справочной информации и консультаций по телефону, а также информации о стадиях рассмотрения обращения.

Ежеквартально в Правительство Воронежской области направляются статистические данные о рассмотрении обращений граждан, поступивших в администрацию муниципального района и администрации поселений муниципального района в отчетном периоде. Ежеквартальные обзоры по количеству и тематике поступивших обращений размещаются на официальном сайте ОМСУ.

В соответствии с Порядком организации «обратной связи» по результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в администрацию муниципального района, а также к должностным лицам администрации муниципального района осуществляется «обратная связь» с заявителями с целью выявления мнения заявителя о результатах рассмотрения их обращений и контроля эффективности решений, принятых по разрешению поставленных в обращении вопросов.

Наряду с этим, на главной странице официального сайта органов местного самоуправления размещен баннер, позволяющий отправить обращение посредством Платформы обратной связи с помощью авторизации через ЕПГУ, а также виджет, позволяющий участвовать в опросах, голосованиях и общественных обсуждениях.

Анализ активности тематики обращений позволяет сказать, что она носит как ситуативный, как и сезонный характер, вызвана реализацией мероприятий национальных проектов, государственных и муниципальных программ на территории муниципального образования.

Например, в городе Воронеж большое количество обращений связано с аномальными снегопадами, повлекшими за собой массовые обращения об уборке снега, общественных пространств и дворовых территорий. Кроме того, в течение года актуальными для горожан

являлись проблемы пассажирского транспорта: недостаточность транспортного обслуживания отдельных микрорайонов города, соблюдение расписания работы автобусов, отсутствие работающего подвижного состава в вечернее время и др. В целях снижения количества жалоб по указанным вопросам управлением транспорта администрации городского округа город Воронеж реализован ряд мероприятий, включающих организацию работы новых маршрутов, увеличение класса подвижного состава, изменение схем движения на ряде маршрутов.

Традиционно второе место занимают обращения по вопросам ЖКХ, которые вызваны следующими факторами:

- увеличение износа жилищного фонда;
- нарушение действующего законодательства РФ со стороны различных частных строительных организаций и гарантирующих поставщиков (-тепло, -энерго, -газо, -водоснабжение, водоотведение);
- увеличение процента износа сетей;
- рост тарифов на услуги ЖКХ;
- увеличение количества инженерных сетей, брошенных строительными организациями;
- неудовлетворенность населения ответами и действиями управляющих и ресурсоснабжающих организаций.

В Богучарском районе основная масса поступивших обращений граждан касалась содержания дорог местного значения, их строительства и реконструкции, организации водоснабжения поселений, благоустройства территорий поселений.

Анализ документов подтверждает, что ОМСУ региона обеспечивались необходимые условия для объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан, поступивших в любой форме (в электронной форме, в ходе личного приема, в письменной и устной форме), вне зависимости от места жительства, пребывания или нахождения гражданина.

Введённые практики позволяют оценить работу по решению вопросов, поставленных в обращениях граждан, не только как защиту их прав и законных интересов, но и как направленную на выработку мер по устранению недостатков в деятельности администрации района. Реально учитываются мнения жителей района при принятии управленческих решений, отработаны необходимые элементы обратной связи между гражданами и органами местного самоуправления.

## 2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области

### 2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20–29, 62 Конституции России)

Среди основных прав и свобод человека и гражданина, которые можно классифицировать на основе важнейших сфер человеческой жизни, на первый план выдвигаются личные.

Круг личных прав человека занимает главенствующее положение в системе прав, поскольку личные (гражданские) права и свободы:

основополагающие, неотъемлемые права человека;

принадлежат каждому от рождения;

определяют соотношение личной свободы и государственной власти;

призваны гарантировать индивидуальную автономию и свободу, защитить человека от произвола со стороны государства и других людей.

К этой группе прав обычно относят право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на свободу передвижения и выбор места жительства и др.

Порядок организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления основывается на исходных началах конституционного правового статуса личности. Соответственно Основной Закон закрепляет и конкретные гарантии их реализации.

Из всех гражданских прав уполномоченный по правам человека в Воронежской области наиболее часто на практике сталкивается с нарушениями права на гражданство, свободы передвижения и выбор места жительства.

Зачастую жалобы и заявления к уполномоченному поступают по следующей тематике:

- проблемы выдачи/восстановления документов лиц с неопределенным правовым статусом, а также лиц, в отношении которых вынесены заключения о признании паспорта гражданина РФ недействительным и выданным в нарушение установленного порядка;

- проблемы документирования лиц, в отношении которых вынесены решения о принудительном выдворении за пределы РФ, решения о депортации;

- вопросы информирования мигрантов об их правовом положении в соответствии с российским законодательством;

- организация приема граждан в подразделениях Управления по вопросам миграции (УВМ) ГУ МВД России по Воронежской области;

- просьбы содействия в переводе документов гражданам, прибывшим с территории Украины, новых субъектов Российской Федерации с украинского на русский язык;

- помощь в регистрации гражданам, прибывшим с территории Украины, новых субъектов Российской Федерации.

Согласно статистическим данным за 12 месяцев 2023 года на территории Воронежской области всего предоставлено 643 339 государственных услуги в сфере миграции, что ниже прошлого года на 20% (803 157).

#### Показатели предоставления услуг в сфере миграции, по состоянию на 01.01.2024

| Наименование услуги  | 2023 г. | 2022 г. |
|--|---------|---------|
| предоставлено всего государственных услуг                  | 431 644 | 452 313 |
| из них, по заявлениям, поданным гражданами в МФЦ           | 177 758 | 169 090 |
| по выдаче (замене) паспортов гражданина РФ                 | 112 790 | 113 190 |
| по регистрационному учету по месту жительства (пребывания) | 258 881 | 277 355 |

| Наименование услуги   | 2023 г. | 2022 г. |
|---|---------|---------|
| по оформлению и выдаче заграничных паспортов старого образца  | 35 780  | 24 368  |
| по оформлению и выдаче заграничных паспортов нового поколения | 19 724  | 29 727  |

**Основные показатели миграционной статистики на территории Воронежской области за период с 2020 г. по 2023 г.:**

| Показатель                                 | 2023   | 2022   | 2021   | 2020  |
|--|--------|--------|--------|-------|
| поставлено на миграционный учет            | 124023 | 111051 | 111051 | 85851 |
| продлено сроков пребывания:                |        |        |        |       |
| Узбекистан                                 | 62726  | 73535  | 54270  | 45794 |
| Украина                                    | 41696  | 50309  | 36968  | 23260 |
| Таджикистан                                | 12798  | 48576  | 12164  | 15614 |
| Таджикистан                                | 24969  | 23258  | 16393  | 8990  |
| Проживало по РВП                           | 1927   | 2679   | 3484   | 4790  |
| Проживало по виду на жительство            | 6748   | 6680   | 7142   | 7807  |
| Выдано РВП                                 | 1690   | 2863   | 3703   | 2574  |
| Выдано видов на жительство                 | 3399   | 3974   | 3288   | 4044  |
| Принято в гражданство России               | 8195   | 10643  | 7941   | 9233  |
| Обратились для участия в Госпрограмме      | 707    | 1416   | 1434   | 1295  |
| Выдано свидетельств участника Госпрограммы | 583    | 1131   | 1004   | 877   |

В 2023 году на территории Воронежской области количество поступивших уведомлений и заявлений о постановке на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства снизилось на 29,1%. Данное снижение количества обусловлено предшествующим значительным ростом уведомлений со стороны граждан, экстренно массово прибывших в связи с началом специальной военной операции на территорию Воронежской области с территории Украины, ЛНР, ДНР, и поставленных на миграционный учет в 2022 «пиковом» году. Показатели 2023 года возвращаются к средним значениям.

На миграционном учете состоят 42 тыс. 509 (+61,8%; 2022 г. – 26 278) иностранных граждан и лиц без гражданства (1,8% от численности населения).

В основном иностранные граждане прибывают для осуществления трудовой деятельности – 61 504 (49,6%), с частной целью

въезда – 27 749 (22,4%), учебы – 16 699 (13,5%).

Снято с миграционного учета 55 616 иностранных граждан (-59,3%; 2022 г. – 136 483), в том числе на основании решения органа миграционного учета при установлении факта:

- фиктивной регистрации по месту жительства 12 (-83,5%; 2022 г. – 73);

- фиктивной постановки на миграционный учет по месту пребывания 714 (-62,7%; 2022 г. – 1 912).

В настоящее время на территории Воронежской области по разрешению на временное проживание в Российской Федерации проживает 1 927 иностранных граждан, из них граждане:

Казахстана – 445,  
Республики Туркменистан - 278,  
Республики Таджикистан – 253,  
Республики Узбекистан – 177,  
Кыргызской Республики – 165.

Значительное снижение числа граждан, обратившихся за получением разрешения на временное проживание и проживающих по разрешению на временное проживание, обусловлено изменениями в законодательстве: вступлением в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»», который расширил категорию граждан, имеющих основания обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство без получения разрешения на временное проживание, а также в связи с вхождением 30 сентября 2022 года в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской народных республик, а также Херсонской и Запорожской областей.

В 2023 году было принято 106 решений об аннулировании видов на жительство иностранным гражданам и 19 решений об аннулировании разрешений на временное проживание. Принято 48 решений об отказе в выдаче разрешений на временное проживание в соответствии с пп.4,7 п.1 ст.7 и пп.3,4,7 п.1 ст.9 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» соответственно.

Выявлено паспортов гражданина РФ, выданных в нарушение установленного порядка – 20 (2022 год – 21).

В течение 2023 года в регионе реализовывалась подпрограмма «Оказание

содействия добровольному переселению в Воронежскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения», по которой в управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области обращались соотечественники по вопросу участия в государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию.

Также в 2023 году сократилось количество прибывших в Воронежскую область и поставленных на учет участников государственной программы и членов их семей (на 28,6%) и составило 1500 граждан (2022 г. – 2102).

Количество лиц, в отношении которых в рассматриваемый период поступили заявления о предоставлении временного убежища на территории РФ – 549 (2022 г. – 5575, - 90%), из них дети – 95 (2022 г. – 1449); количество лиц, которым предоставлено временное убежище – 491 (2022 г. – 5558, - 91%), продлено – 228 (2022 г. – 98, + 132%). Принято 20 решений об отказе в предоставлении убежища (2022 г. – 14, + 42,8%).

Данные по вопросу участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за 2023/2022 годы приведены в таблице.

| Наименование показателя   | 2023 г. | 2022 г. |
|---|---------|---------|
| количество обратившихся соотечественников   | 707     | 1416    |
| из них – в уполномоченные органы за рубежом   | 595     | 1235    |
| в подразделения по вопросам миграции ТО МВД России  | 112     | 181     |
| рассмотрено заявлений   | 675     | 1503    |
| из числа рассмотренных заявлений рекомендовано выдать свидетельство участника Государственной программы | 583     | 1131    |
| отказано в выдаче свидетельства   | 92      | 372     |

Органами внутренних дел Воронежской области проведены следующие мероприятия и приняты решения в пределах компетенции по нарушениям миграционного законодательства:

| Наименование показателя  | 2023 г. | 2022 г. |
|--|---------|---------|
| проведено мероприятий по выявлению фактов нарушений миграционного законодательства                             | 751     | 721     |
| по результатам оперативно профилактических мероприятий выявлено и составлено административных протоколов всего | 8640    | 8515    |

|  |      |      |
|--|------|------|
| в том числе, по линии иммиграционного контроля и трудовой миграции   | 2861 | 3014 |
| по паспортной линии  | 5779 | 5501 |
| принято решений о депортации за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых Министерством Юстиции Российской Федерации вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации | 42   | 49   |
| исполнено решений о депортации в отношении иностранных граждан   | 39   | 40   |
| вынесено решений об административном выдворении  | 98   | 43   |
| количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства  | 404  | 445  |

Значительное снижение количества обращений по вопросу получения убежища на территории Российской Федерации обусловлено тем, что пик прибытия в экстренном массовом порядке граждан с территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины пришелся на период времени с мая по август 2022 года. За это время управлением приняты меры для предоставления государственных услуг по рассмотрению заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2014 № 690 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2001 № 274.

В 2023 году решением ГУ МВД России по Воронежской области предоставлен статус вынужденных переселенцев 1 семье, прибывшей из Украины (состоящей из 4 человек).

На снижение количества обращений об убежище также оказало влияние вступление в силу Федеральных конституционных законов о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (№ 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ от 04.10.2022). Согласно документам граждане Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на 30 сентября 2022 года (день

подписания договоров о принятии в Российскую Федерацию) на вышеуказанных территориях или ранее постоянно проживавшие на них и выехавшие из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в Российскую Федерацию, а также их несовершеннолетние дети, приобретают гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Причиной снижения количества обращений за убежищем стали и введенные Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2022 № 440 изменения в Указ Президента Российской Федерации от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», согласно которым граждане Украины, проживающие в других областях Украины, смогли обращаться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в том числе при наличии миграционной карты (без оформления свидетельства о предоставлении временного убежища).

За 2023 год в гражданство РФ принято 8195 человек (2022 г. – 10 643, - 23%), из них: участники государственной программы и члены их семей (ч.7 ст. 14 Федерального закона № 62-ФЗ) – 1439 (2022 г. – 2 711, - 46,9%).

Наибольшее количество принятых в 2023 году в российское гражданство лиц было выходцами из:

|              | 2023      | 2022      |
|--------------|-----------|-----------|
| Украины      | 3069 чел. | 3772 чел. |
| Таджикистана | 1842 чел. | 2445 чел. |
| Казахстана   | 797 чел.  | 1304 чел. |
| Армении      | 771 чел.  | 1021 чел. |
| Киргизии     | 599 чел.  | 517 чел.  |
| Молдовы      | 214 чел.  | 244 чел.  |
| Азербайджана | 166 чел.  | 262 чел.  |

Основная масса поданных документов иностранными гражданами осуществлена через уполномоченную организацию Воронежский филиал ФГУП «ПВС» МВД России. Филиал ФГУП осуществляет прием заявлений и документов на оформление, переоформление патента, оказывает содействие УВМ ГУ в проведении обязательной дактилоскопической регистрации иностранных граждан. В рамках предоставленных полномочий за 2023 года государственная услуга по выдаче патентов оказана по обращениям через уполномоченную организацию 16 018 иностранным гражданам, что составляет 95,3% от общего количества выданных патентов (за аналогичный период прошлого года услуга оказана 14 541 иностранному гражданину, что составило 92% от общего количества выданных патентов).

Традиционными донорами иностранной рабочей силы для Воронежской области выступают граждане государств-участников Содружества Независимых Государств, которые составляют более 80% всех трудовых мигрантов. В соответствии с потребностями работодателей иностранные граждане преимущественно осуществляют трудовую деятельность по профессиям, не требующим высокого уровня квалификации, и только 4% занимают рабочие места руководителей или специалистов высшей квалификации.

Подавляющее большинство вовлеченных в трудовую миграцию – мужчины, средний возраст которых 35-45 лет. Преобладающее образование трудовых мигрантов - среднее профессиональное.

Наиболее востребованными на территории Воронежской области среди прибывших иностранных граждан в порядке, не требующем получения визы, являются неквалифицированные специальности: подсобные рабочие, рабочие

строительных специальностей, садоводы, рабочие растениеводы и т.д.

В 2023 году на территории Воронежской области организовано и проведено 5 оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, из них 2 этапа комплексной оперативно-профилактической операции «Нелегал-2023».

В 2023 году сотрудниками подразделений по вопросам миграции составлено 2 861 протоколов об административных правонарушениях по линии иммиграционного контроля и трудовой миграции, в том числе:

1378 – по ст. 18.8 КоАП РФ (2022 г. – 1 152, +19,6%) (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации);

1 064 – (2022 г. – 1 209, -12%) по ст. 18.9 КоАП РФ (нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства);

96 – (2022 г. – 73, +31,5%) по ст. 18.10 КоАП РФ (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации);

178 – (2022 г. – 202, -12%) по ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства).

В соответствии со ст. ст. 26, 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114 – ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» вынесено 1 113 (12 мес. 2022 – 738, +50,8%) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.



Отмечается, что наибольшую криминогенную активность на территории Воронежской области в 2023 году проявляли граждане Узбекистана, Украины, Армении и Таджикистана.

Основные мероприятия плана на 2024 год по реализации Стратегии в сфере гражданских (личных) прав и свобод включают в себя аналогичные мероприятия, остающиеся актуальными в течение ряда лет.

Не претерпели значительных изменений и типичные задачи в миграционной сфере в 2023 году:

- реализация государственной программы переселения соотечественников из-за рубежа;
- содержание и документирование лиц, помещенных в центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ);
- документирование лиц с неопределенным правовым статусом;
- организация приема граждан в подразделениях управления по вопросам миграции.

Результаты рассмотрения обращений к уполномоченному и показатели работы УВМ свидетельствуют, что для улучшения ситуации в сфере миграции необходимо на федеральном уровне:

- в рамках ведомственного акта выработать единый подход к действиям по принятию и рассмотрению заявлений по ст.10.1 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» об установлении личности ИГ, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, предусмотреть возможность

установления личности при отсутствии ответов из консульских учреждений;

- при сборе, направлении и рассмотрении материалов по принятию решения о нежелательности пребывания в РФ учитывать все обстоятельства, способствующие (исключающие) возможности документирования иностранного гражданина и выезда его в страну исхода (учреждения ФСИН РФ, Минюста России).

На региональном уровне:

- принимать меры по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, урегулировать их правовой статус на территории РФ, установить ведомственный и общественный контроль за сроками документирования (ГУ МВД России по Воронежской области);
- принимать согласованные меры по документированию ИГ и ЛБГ, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН РФ по Воронежской области);
- при принятии решений об административном выдворении лиц, не имеющих документов, подтверждающих личность и гражданство, учитывать все обстоятельства дела, в том числе и возможность (невозможность) документирования данных граждан через консульские учреждения посольств стран исхода или преимущественного проживания для реализации процедуры выезда (Воронежский областной суд).

Сведения о выполнении Плана на 2023 год по реализации Стратегии приведены в таблице.

| Содержание мероприятия   | Результаты (по информации исполнителей)  |
|--|--|
| Правовое консультирование иностранных граждан и лиц без гражданства об их правах и свободах и способах реализации этих прав и свобод | <p>31.01.2023, 21.02.2023 и 04.05.2023 проведены рабочие совещания на базе УВМ ГУ МВД России по Воронежской области с представителями высших образовательных организаций города Воронежа, принимающих на обучение иностранных граждан.</p> <p>26.01.2023, 28.06.2023 и 30.11.2023 на базе УВМ ГУ проведено рабочее совещание членов координационного совета по вопросам межнациональных и конфессиональных отношений и представителей национально-культурных</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>общественных объединений. Также, в рамках предоставления государственных услуг в сфере миграции за 11 месяцев 2023 года проведено 4 734 консультационных мероприятий с иностранными гражданами и лицами без гражданства. На постоянной основе проводится работа по размещению в сети «Интернет» и средствах массовой информации сведений об изменениях в действующем миграционном законодательстве.</p> <p>Разработаны памятки для распространения в среде национальных диаспор, землячеств в рамках проведения рабочих встреч, содержащие нормы российского законодательства, устанавливающие ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, а также при предоставлении государственных услуг по линии миграции.</p>  |
| <p>Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории Воронежской области без документов, удостоверяющих личность, и оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации</p> | <p>Работа по установлении личности иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих действительных документов, устанавливающих личность проводится в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», приказом МВД России от 28.03.2017 № 154, а также направленными методическими рекомендациями. В отношении указанной категории находящихся на территории Российской Федерации граждан Украины также применяется указание МВД России №1/13126 от 04.11.2023.</p> <p>Проблемными вопросами при проведении процедуры установления личности являются отсутствие на территории Российской Федерации информации, документов, свидетелей, которые могут подтвердить личность проверяемого лица. Также проблемным вопросом является определение правового статуса иностранного гражданина или лица без гражданства, в связи с длительным рассмотрением запросов консульскими учреждениями или дипломатическими представительствами иностранных государств на территории Российской Федерации или не поступление ответов на запросы. Данное затруднение приводит к вынесению заключения об установлении личности на основании имеющихся ко времени истечения срока рассмотрения заявления данных. В ряде случаев имеющихся данных недостаточно для определения правового статуса лица.</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p>Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания</p>  | <p>На территории Воронежской области находится 8 исправительных учреждений, в которых по сообщениям поступивших из ФКУ УФСИН России по Воронежской области содержится 189 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 142 не имеют документов, удостоверяющих личность, необходимых для пересечения государственной границы, из них 16 граждан, чей правовой статус не определен. В настоящее время проводятся мероприятия, связанные с установлением личности и гражданской принадлежности.</p> <p>В рамках межведомственного взаимодействия с УФСИН России по Воронежской области проделана следующая работа:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на постоянной основе осуществляются выезды сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне в учреждения, исполняющие наказание, для ознакомления с личными делами осужденных и проведения с ними бесед, а также по вопросам связанным с установлением личности и гражданской принадлежности лиц, отбывающим в местах лишения свободы и не имеющих документов, удостоверяющих личность;</li> <li>- направлено 27 запросов в дипломатические представительства, консульские учреждения государств гражданской принадлежности (предполагаемой гражданской принадлежности) иностранных граждан или постоянного проживания лиц без гражданства, с целью оформления свидетельства на возвращение. Из соответствующих посольств было получено 22 свидетельства на возвращение.</li> </ul> |
| <p>Проведение проверок соблюдения действующего законодательства при нахождении в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии</p> | <p>В связи с удаленностью ЦВСИГ ГУ МВД от областного центра, ведомственные проверки исполнения закона при нахождении иностранных граждан в спецучреждении и контроль за деятельностью Центра осуществляется еженедельно по утвержденному графику. Нарушений требований федерального законодательства выявлено не было. 25.04.2023 представителем ГУ МВД и руководителем аппарата УПЧ осуществлено посещение ЦВСИГ ГУ МВД, со всеми иностранными гражданами проведены беседы на предмет соблюдения их прав в спецучреждении полиции. В результате проведенной проверки нарушений не выявлено, жалоб не поступило.</p>  |
| <p>Принятие мер по сокращению сроков получения документов для иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении</p>  | <p>На постоянной основе ведется работа по сокращению сроков длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД.</p> <p>Обеспечено надлежащее взаимодействие с консульскими учреждениями иностранных государств, в части оформления документов, подтверждающих гражданскую принадлежность (паспортов или свидетельств на возвращение), необходимых для пересечения государственной границы Российской</p>   |

|  |   |
|--|---|
|  | Федерации. За 2023 год оформлено 39 свидетельств на возвращение для иностранных граждан, подлежащих административному выдворению.   |
| Принятие мер по недопущению превышения сроков содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области и мер по обеспечению соблюдения норм санитарной жилой площади в СИЗО, в том числе обеспечение равномерного распределения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся под стражей, между подведомственными учреждениями УФСИН России по Воронежской области | По состоянию на 01.01.2024 в следственных изоляторах на территории Воронежской области содержалось 1212 человек (98% от лимита 1238). В отчетном периоде, в т.ч. за счет равномерного распределения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся под стражей, между подведомственными учреждениями УФСИН России по Воронежской области переполнения СИЗО не допущено. |

### **Примеры**

1. По обращению П. о содействии в получении гражданства Российской Федерации направлен запрос в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области.

Из полученного ответа следовало, что П., являясь уроженкой и гражданкой Республики Таджикистан, ранее обращалась в районный миграционный пункт с заявлением о выдаче вида на жительство на основании п.п.4 п.2 ст.8 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

На основании п.п.7 п.1 ст. 9 вышеуказанного Закона, решением ГУ МВД России по Воронежской области заявителю отказано в удовлетворении просьбы.

Однако, по ходатайству Уполномоченного П. приглашена на прием в районный миграционный пункт для подачи документов на получение вида на жительство.

2. При посещении сотрудниками аппарата в апреле 2023 года ФКУ ИК-3 (п. Перелешино Панинского района), на личном

приеме обратился осужденный К., гражданин Республики Беларусь.

Заявитель сообщил, что постановлением Панинского районного суда Воронежской области от 26.07.2022 вынесено решение о передаче его для дальнейшего отбывания наказания в Республику Беларусь. Однако, на момент посещения учреждения представителем Уполномоченного, решение суда исполнено не было, соответствующее распоряжение ФСИН России в территориальный орган уголовно-исполнительной системы, а далее в колонию не поступало. В этой связи, осужденный обратился за оказанием содействия в исполнении судебного решения.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено письмо с просьбой оказания возможного содействия в удовлетворении просьбы К.

На основании распоряжения ФСИН России, К. во исполнение решения суда этапирован в распоряжение УФСИН России по Смоленской области (СИЗО-1 г. Смоленска) для дальнейшего отбывания наказания в Республику Беларусь.

## **2.2. Политические права (ст. 30-32 Конституции России)**

Вопросы реализации, защиты и развития политических прав рассматриваются применительно к избирательным правам, а также праву собираться мирно, проводить

собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

● По данным Избирательной комиссии Воронежской области по состоянию на 1

января 2024 года численность избирателей в регионе составила 1 812 680 человек.

На территории Воронежской области в единый день голосования 10 сентября 2023 года состоялись следующие избирательные кампании: выборы Губернатора Воронежской области; выборы глав сельских поселений на территории Аннинского, Каширского и Павловского районов; выборы депутатов на территории Верхнемамонского, Калачеевского, Ольховатского, Острогожского, Павловского, Россошанского, Семилукского, Эртильского районов; дополнительные выборы депутатов на территории города Воронежа и Бобровского, Богучарского, Новоусманского, Поворинского, Подгоренского, Репьевского районов.

Избирательные кампании в 2023 году прошли без серьезных нарушений. Обращений, жалоб по реализации активного избирательного права граждан в аппарат Уполномоченного, его общественным помощникам не поступало. Мероприятия в разделе политических прав плана реализации Стратегии связанные с проведением в Воронежской области избирательных кампаний исполнены.

Уполномоченным и его аппаратом в рамках действующего законодательства в период избирательных кампаний осуществлялся мониторинг соблюдения избирательных прав граждан на территории Воронежской области. Создана рабочая группа по мониторингу, состоящая из сотрудников аппарата и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах.

В аппарате Уполномоченного работала горячая линия, информация о которой своевременно размещалась в СМИ и социальных сетях Уполномоченного.

С учетом прошлых лет сформирован механизм взаимодействия Уполномоченного с Избирательной комиссией Воронежской области (далее – Избирательная комиссия) и региональной Общественной палатой, позволяющий реагировать на возможные нарушения избирательных прав граждан.

Общественной палатой Воронежской области - одним из блоков независимого контроля - организованы работа Общественного штаба по наблюдению за выборами в Воронежской области, функционирование Центра общественного наблюдения за выборами, подготовка и

обучение общественных наблюдателей (1 693 человек), которые в дни проведения голосования присутствовали на избирательных участках. Наблюдателями на практике применён обновленный «Золотой стандарт» общественного наблюдения на выборах, которым предусмотрена возможность контролировать все этапы наблюдения за подготовкой к голосованию и непосредственно в дни голосования.

30 августа состоялась встреча Уполномоченного с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Николаем Левичевым и председателем Избирательной комиссии Воронежской области Ильей Ивановым.



В преддверии Единого Дня голосования обсудили актуальные вопросы обеспечения соблюдения избирательных прав граждан. В числе затронутых тем – готовность избирательных участков к трехдневному голосованию, внедрение и работа системы дистанционного электронного голосования, соблюдение прав маломобильных граждан.

4 сентября омбудсмен принял участие в работе экспертно-аналитического круглого стола «Общество и выборы», состоявшегося в Общественной палате Воронежской области.



Модератором мероприятия выступил ответственный секретарь Совета при

Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, сопредседатель Координационного совета по общественному контролю за голосованием при Общественной палате Российской Федерации Александр Точенов.

Участниками мероприятия стали представители Общественной палаты Воронежской области, Избирательной комиссии, общественники из Волгоградской, Липецкой, Ростовской, Белгородской, Орловской областей, представители научного сообщества.

Обсуждались актуальные аспекты избирательного процесса, велся обмен опытом работы.



Омбудсмен посетил отдельные избирательные участки. При общении с работниками УИК установлено, что на участках уточнены составы участковых избирательных комиссий, подготовлены выверенные списки избирателей в соответствии с поступившей из органов исполнительной власти информацией.

До сведения граждан, которые в силу объективных обстоятельств не могли прибыть на избирательный участок по месту регистрации, доводилась информация о возможности проголосовать на дому.

Новацией кампаний 2023 года в части информирования избирателей являлось участие Воронежской области в проекте информационно-разъяснительной деятельности «Мобильная УИК», в ходе которого проводилось полное и объективное информирование избирателей о предстоящих выборах, ходе подготовки к ним, формах голосования, в том числе о впервые применяемом в регионе дистанционном электронном голосовании.

Из принявших участие в выборах избирателей с помощью механизма «Мобильный избиратель» проголосовало 43 723 из 49 тысяч граждан, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, более 226 тысяч избирателей приняли участие в голосовании на дому. Новой для региона процедурой дистанционного электронного голосования воспользовались 62 975 избирателей.

● В ходе мониторинга особое внимание уделялось реализации избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями. Работа по устранению барьеров, препятствующих осуществлению избирательных прав граждан с инвалидностью, проводилась в соответствии со Стратегией в сфере развития и защиты прав человека на 2016 – 2025 годы.

По информации Избирательной комиссии Воронежской области, всего на территории региона на 1 января 2023 года численность избирателей, являющихся инвалидами, составляла 201 784 человека. Из них порядка 17 тыс. являются инвалидами 1 группы.

Для обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья избирательными комиссиями в период избирательных кампаний проводилась плановая работа:

- Прорабатывались вопросы оснащения избирательных участков пандусами и перемещения помещений для голосования на первые этажи зданий, что позволило сделать участки более доступными для лиц с ограниченными физическими возможностями. Более 90% помещений для голосования расположены на первых этажах зданий (1 609 из 1 714). На 1019 избирательных участках обеспечены условия доступности для голосования инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата.

В целях поддержки маломобильных граждан, исходя из запросов избирателей с инвалидностью и данных социальных служб, определено 203 избирательных участка области, к дежурству на территории которых привлечены волонтеры – добровольцы из числа молодежи. В этой работе задействованы органы социальной защиты населения, общеобразовательные организации, клубы молодых и будущих избирателей, ресурсные центры поддержки добровольчества, высшие учебные заведения региона, а также органы местного самоуправления.



- В соответствии с решением Избирательной комиссии Воронежской области на информационных стендах всех избирательных участков, образованных на территории Воронежской области, размещались материалы, содержащие сведения обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, выполненные крупным шрифтом, и для всех избирательных участков изготовлены специальные трафареты с прорезями для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня избирателями, являющимися инвалидами по зрению. Кроме того, по запросам участников голосования на участках могли предоставляться услуги сурдоперевода, в том числе онлайн-сурдоперевода. При проведении голосования соблюдались санитарно-эпидемиологические нормы безопасности в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора.

- Совместно с органами местного самоуправления проводилась работа по организации дополнительного транспортного сообщения для обеспечения прибытия в помещения для голосования и возвращения к месту жительства избирателей, проживающих в населенных пунктах, отдаленных от помещений для голосования.

В рамках проекта «Мобильная УИК» члены участковых избирательных комиссий проводили подомовой обход граждан, в ходе которого не только разъясняли порядок голосования, но и фиксировали потребности избирателей с инвалидностью, чтобы создать им условия для комфортного волеизъявления. Избиратели с ограниченными возможностями здоровья проинформированы о возможности проголосовать на дому или принять участие в дистанционном электронном голосовании в качестве альтернативы традиционному способу голосования на избирательном участке. По личным заявлениям избирателей с ограниченными возможностями здоровья им была предоставлена возможность проголосовать вне помещения для голосования.

Для координации работы действовала Рабочая группа по взаимодействию Избирательной комиссии Воронежской области с региональными отделениями общероссийских общественных организаций инвалидов. В ее состав входили члены облизбиркома, представители департамента социальной защиты Воронежской области, регионального отделения фонда пенсионного

и социального страхования РФ, общественных организаций инвалидов, Регионального учебно-ресурсного центра «Доступная среда».

#### **Пример.**

*К уполномоченному обратилась гражданка К. по вопросу предоставления ей транспорта для доставки на избирательный участок. Во взаимодействии с районной территориальной избирательной комиссией вопрос решён положительно.*

- Для повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей, активизации их правосознания, разъяснения и популяризации избирательного законодательства, знакомства с основными принципами избирательного права, на основании решений Избирательной комиссии в январе – мае 2023 года проведены областные конкурсы плакатов и сочинений среди учащихся средних школ и студентов организаций среднего профессионального образования. Участникам предлагались темы: «Выборы 2023»; «Мы – избиратели 21 века»; «Предвыборная программа кандидата»; «История избирательной системы / избирательного права».

Избирательной комиссией проведена областная олимпиада среди студентов высших учебных заведений Воронежской области по основам избирательного законодательства. Студенты имели возможность творчески применить свои правовые знания.

В целях повышения электоральной культуры молодежи, уровня информированности молодых избирателей о выборах, создания условий для осознанного участия в голосовании, формирования у молодых людей гражданской ответственности, увеличения интереса молодых и будущих избирателей к вопросам управления государственными и местными делами посредством выборов с 1 по 30 апреля 2023 года Избирательной комиссией совместно с территориальными избирательными комиссиями проведены мероприятия, посвященные Дню молодого избирателя.

В период с 1 октября по 25 декабря 2023 года Избирательной комиссией проведен творческий конкурс агитбригад среди учащихся средних школ и студентов организаций среднего

профессионального образования по основам избирательного законодательства.

В целях повышения правовой культуры избирателей, их информированности и электоральной активности в период подготовки и проведения выборов, создания информационной среды, эффективной для принятия избирателями обоснованных решений, Избирательной комиссией совместно с территориальными избирательными комиссиями Воронежской области в 2023 году организовано проведение регионального этапа Всероссийского конкурса среди работников региональных и муниципальных библиотек на лучшую организацию информационно-разъяснительной работы в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации.

Для последующего участия в федеральном этапе конкурса отобраны конкурсные работы в номинациях «Лучший информационно-разъяснительный материал», «Лучшее информационно-разъяснительное мероприятие», которые направлены в федеральное казенное учреждение «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

- В целях освещения актуальных вопросов подготовки к проведению избирательных кампаний в Единый день голосования 10 сентября 2023 года Избирательной комиссией совместно с Центром управления регионом Воронежской области 22 июня 2023 года проведен обучающий семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комиссий.

Руководством Избирательной комиссии организованы рабочие встречи с организаторами выборов, руководителями органов местного самоуправления по отдельным вопросам проведения избирательных кампаний, организации межведомственного взаимодействия.

Избирательной комиссией в режиме видеоконференцсвязи регулярно проводились семинары-совещания для председателей территориальных избирательных комиссий по вопросам применения новелл избирательного законодательства, работы участковых избирательных комиссий в дни, предшествующие голосованию, и в день

голосования, порядка работы с избирательной документацией.

Для реализации проекта «Мобильная УИК» в июле-августе 2023 года организованы четыре вебинара для участников проекта – членов участковых избирательных комиссий.

Вопросы организации и проведения выборов рассматривались на обучающих семинарах, которые проводились территориальными избирательными комиссиями с членами участковых избирательных комиссий. На них рассматривались типовые проблемные ситуации, возникающие в ходе организации выборов, давались подробные разъяснения по различным аспектам избирательного процесса. Также сотрудниками аппарата Избирательной комиссии осуществлялись телефонные консультации по актуальным вопросам, возникающим в процессе работы и обеспечения избирательных прав граждан.

В ходе подготовки к проведению выборов в целях обеспечения законности выборов и повышения своего профессионального уровня члены избирательных комиссий Воронежской области прошли дистанционное обучение на сайте РЦОИТ при ЦИК России с итоговым тестированием и получением соответствующих сертификатов (365 членов территориальных избирательных комиссий, что составляет 99,18 % от общего количества, и 16 350 членов участковых избирательных комиссий, что составляет 97,36 % от общего количества).

- Для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан, в целях совершенствования работы по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации, своевременного, достоверного, полного и объективного информирования избирателей о выборах Губернатора Воронежской области, об иных избирательных кампаниях, решением Избирательной комиссии в период с 3 июля по 12 сентября 2023 года организована работа Информационно-справочного центра Избирательной комиссии для приема и обработки обращений избирателей.

Порядок работы центра включал две параллельно действующие телефонные линии с дежурством операторов – членов Избирательной комиссии с правом решающего голоса, сотрудников аппарата комиссии и членов территориальных избирательных комиссий Воронежской



области. За период работы центра поступило 164 звонка избирателей.

Также в рамках взаимодействия с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации сотрудники аппарата Избирательной комиссии работали в системе обработки заявок и учета инцидентов при получении сообщений, содержащих сведения о возможных нарушениях в избирательной сфере.

Наиболее распространенная тематика обращений включала в себя:

- уточнение персональных данных в Регистре избирателей ГАС «Выборы» для подачи заявления об участии в дистанционном электронном голосовании;
- проведение предвыборной агитации кандидатов;
- порядок голосования (в том числе работа с персональными данными, с избирательной документацией);
- уточнение возможности подключиться к видеонаблюдению;
- порядок работы наблюдателей на избирательных участках;
- уточнение времени и места голосования;
- возможность проголосовать по месту нахождения, а также вне помещения для голосования;
- возможность проголосовать для избирателей, не имеющих регистрации в пределах Российской Федерации.

Вся поступающая информация оперативно проверялась, заявители были оповещены о результатах рассмотрения обращений.

Всего за период избирательных компаний на территории Воронежской области поступило обращений, запросов, ходатайств в связи с предполагаемыми нарушениями избирательного законодательства – 61, из которых подтвердилось, удовлетворено в пределах компетенции – 4. Резонансных (грубых или массовых) нарушений избирательных прав в регионе не зафиксировано.

● В целях защиты избирательных прав и обеспечения возможности голосования для лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей в соответствии с Порядком организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 10 сентября 2023 года, утвержденным постановлением Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации от 17 июля 2023 года № 123/991-8, на выборах Губернатора Воронежской области в качестве эксперимента организовано и проведено голосование на специальных избирательных участках, образованных в местах содержания под стражей на территории Московской области, в котором принял участие 61 избиратель. На избирательных участках на территории Советского и Центрального районов города Воронежа проголосовало 798 человек.

● Неотъемлемым правом избирателей является возможность взаимодействовать с избранным депутатом.

### **Пример.**

*Гражданин В. обратился к уполномоченному с просьбой разъяснить ему, в каком порядке и по какому адресу он может попасть на приём к депутату, избранному по его округу, информировал ли депутат в текущем году граждан о том, что им было сделано. Законом Воронежской области от 07.12.2006 № 102-ОЗ «О статусе депутата Воронежской областной Думы» среди форм депутатской деятельности называет работу с избирателями. Такое прямое взаимодействие с гражданами — одно из основных направлений деятельности депутатов. Согласно ч. 1, 2 ст. 12 указанного закона депутат областной Думы поддерживает связь с избирателями; ведет прием избирателей, рассматривает их обращения, способствует в пределах своих полномочий своевременному решению содержащихся в них вопросов, при необходимости вносит соответствующие предложения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации.*

*В силу ч. 1 ст. 13 закона депутат информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними. Автору обращения даны необходимые разъяснения, включая порядок обращения, адрес, контактный телефон руководителя приемной депутата.*

● За 12 месяцев 2023 года на территории Воронежской области проведено 1 893 мероприятия с массовым участием граждан, что на 34,2% меньше по сравнению с 2022 годом, в котором проведено 2 877 мероприятий. В числе проведенных мероприятий:

- 1 277 спортивных; количество спортивных мероприятий снизилось на 26,1% (в 2022 году проведено 1729 мероприятий);

- 21 религиозных; уменьшение по сравнению с 2022 годом, в котором проведено 34 мероприятия, составило 38,2%;

- 274 культурно-зрелищных; количество по сравнению с 2022 годом снизилось на 67,8% (850 мероприятий);

- 148 прочих, что на 3,3% меньше по сравнению с 2022 годом (153 мероприятий),

в которых в общей сложности приняли участие 2 млн 38 тыс 427 человек (в 2022 году в мероприятиях участвовало 1 млн 608 тыс. 294 человека).

Проведено 18 публичных мероприятий протестного характера, в которых приняли участие 29 человек. При этом, в 2022 году проведено 34 публичных мероприятия протестного характера, в которых приняли участие 145 человек.

Чрезвычайных происшествий при проведении мероприятий не допущено.

## 2.3. Социальные права

### 2.3.1. Право на жилище (ст. 40 Конституции России)

Одними из самых востребованных вопросов граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, остаются вопросы обеспечения прав граждан на жилище.

Основными направлениями обращений граждан в 2023 году явились:

- предоставление жилья по договору социального найма, включая внеочередное получение жилья;

- переселение из аварийного и ветхого жилья;

- предоставление жилья специализированного жилищного фонда;

- обеспечение жильем инвалидов, в том числе с учетом условий доступности;

- проведение капитального ремонта многоквартирных домов;

- низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

- длительное неисполнение судебных решений по вопросам предоставления жилья.

По итогам рассмотрения обращений заявителям оказывалось содействие в восстановлении нарушенных прав, в том числе давались разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством, в том числе советы, в какие инстанции и в каком порядке им целесообразно обратиться.

#### **Переселение из аварийного жилья.**

Проблема аварийного состояния жилья остается одной из самых актуальных. Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные

условия проживания. Зачастую жители области вынуждены проживать в жилых помещениях, не отвечающих требованиям безопасности. В ежегодных докладах Уполномоченного обращается внимание на проблему переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Вместе с тем, расселение аварийных домов в регионе идет опережающими темпами. Субъект федерации может приступить к реализации новой программы, только завершив расселение по уже действующей. В 2023 году Воронежская область досрочно завершила программу по переселению из аварийного жилья, выявленного до 2017 года.

В связи с этим, в Воронежской области в 2023 году стартовала новая программа переселения граждан из многоквартирных домов (МКД), признанных аварийными с 1 января 2017 года по 1 января 2022 года. Программа рассчитана на период до 2028 года и реализуется за счёт средств Фонда развития территорий, областного и местного бюджетов. Предполагается пять этапов, в процессе которых 3545 жителей Воронежской области из 100 многоквартирных домов получат новое комфортное жильё.

В 2023 году в рамках региональной адресной программы Воронежской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Воронежской области от 04.05.2023 №325, расселено 234 человека из 111 помещений

общей расселяемой площадью 4 076,86 кв.м. Серьезных проблем при реализации программы не выявлено.

Вместе с тем, существует проблема, характерная для большинства регионов, это расселение домов блокированной застройки. В соответствии с действующим законодательством данные дома не отнесены к категории многоквартирных. Следовательно, финансовая поддержка из федерального бюджета в отношении подобных объектов предоставляться не может.

При этом, на территории области продолжает работу госпрограмма Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области», в рамках которой расселяются в том числе дома блокированной застройки.

В 2023 году в рамках реализации программы расселено 219 человек из 119 помещений общей расселяемой площадью 4709,40 кв.м, в том числе 120 человек из 70 помещений, расположенных в домах блокированной застройки, общей расселяемой площадью 2 540,3 кв.м.

Для сравнения, в 2022 году по данной программе за счет областного и местных бюджетов переселены 434 человека, проживавших в 35 домах блокированной застройки, 9 многоквартирных домах, 8 индивидуальных домах, общей площадью 8,56 тыс. кв.м.

Вопросы реализации жилищных прав граждан на переселение из аварийного и подлежащего сносу жилья не утрачивают свою актуальность.

Проблемы, с которыми сталкиваются граждане при переселении не меняются, это:

- Несвоевременное обследование и признание многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу (техническое состояние несущих и ограждающих конструкций дома требует незамедлительного принятия мер по его расселению, несмотря на то, что дом признан аварийным и подлежащим сносу относительно недавно).

– Длительное не переселение жителей из признанных аварийными МКД (очень часто степень опасности технического состояния строительных конструкций аварийных домов представляет реальную угрозу для жизни и здоровья продолжающих проживать в них граждан). При этом, остается проблема с

временным переселением граждан в маневренный фонд. Обязанность по формированию фонда лежит на органах местного самоуправления. В теории пополняться он должен за счет строительства социального жилья, переходящего на баланс муниципалитетов или выморочных жилых помещений. Однако, по факту маневренный фонд во многих муниципалитетах отсутствует, поскольку формируется исходя из финансовых и других возможностей, а не из реальных потребностей населенных пунктов. Как правило, этот жилой фонд еще и находится в неудовлетворительном состоянии, переселяться в него люди из аварийных домов категорически отказываются. Вопрос наращивания качественного маневренного фонда остается актуальным.

- Существенная отдаленность предлагаемого жилья от предыдущего места проживания.

Уполномоченный обращает внимание муниципалитетов на необходимость систематически проводить наблюдение за техническим состоянием жилищного фонда, а при наличии оснований для признания его аварийным и подлежащим сносу – незамедлительно проводить соответствующее обследование.

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2023 год в части принятия мер по обеспечению надлежащей работы межведомственных комиссий по признанию жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов – аварийными и подлежащими сносу либо реконструкции, муниципальные образования предоставили информацию о проводимых заседаниях комиссий, соблюдении сроков и принятых мерах по расселению.

Так, администрация Борисоглебского городского округа проинформировала, что в течение 2023 года проведено 2 заседания Межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения не пригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, фактов нарушения сроков рассмотрения заявлений не выявлено. В течение 2023 года приняты меры по расселению 21 граждан из 7 аварийных домов.

Таким образом, необходимо на постоянной основе сосредоточить внимание

аппарата уполномоченного на деятельность муниципалитетов по:

- своевременному выявлению аварийного жилья;
- своевременному расселению граждан из аварийного жилья;
- безопасным условиям проживания граждан до их переселения;
- наличию необходимого маневренного жилья надлежащего качества.

### **Примеры**

*1. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение жителей многоквартирного дома №1 по ул. Волгоградская г. Воронежа, по вопросу безопасности проживания в аварийном доме. Из обращения следует, что вышеуказанный дом признан аварийным в 2020 году. Дальнейшее проживание в доме невозможно из-за его состояния. Расселение дома первоначально запланировано на 2024. В настоящее время мероприятие по переселению перенесли на 2027 год. Уполномоченный обратился в управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж для принятия мер по безопасному проживанию жильцов до их переселения.*

*В результате, учитывая состояние дома, проживающим в нем гражданам предложены муниципальные жилые помещения маневренного фонда (для временного проживания). Своё согласие на переселение в жилые помещения маневренного фонда граждане не выразили. Управлением жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж в адрес управляющей организации направлены письма о необходимости осуществлять мероприятия по поддерживающему текущему ремонту данного аварийного дома, в целях возможности обеспечения нормативных условий проживания, до момента расселения дома.*

*Кроме того, в адрес руководителя государственной жилищной инспекции Воронежской области направлено письмо о необходимости в соответствии с постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» осуществлять контроль в отношении управляющих организаций по выполнению своих обязательств.*

*2. В средствах массовой информации появилась публикация о том, что многоквартирный дом № 29 по ул. Богдана Хмельницкого в г. Воронеже в 2020 году признан аварийным. Срок расселения жильцов - 2027 год. Согласно опубликованным фото, дом находится в состоянии, опасном для проживания. Все коммуникации отключены. При этом, в доме продолжают проживать люди.*

*В целях принятия мер по безопасному проживанию жильцов дома Уполномоченный обратился в департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и в управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж.*

*В результате, управлением жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж направлены письма в адрес АО «УК Железнодорожного района» о проведении мероприятий по поддерживающему ремонту дома № 29 по ул. Богдана Хмельницкого г. Воронежа до момента его расселения в рамках муниципальной программы.*

*В адрес руководителя государственной жилищной инспекции Воронежской области направлено письмо о необходимости в соответствии с постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» осуществлять контроль в отношении управляющих организаций по выполнению своих обязательств.*

*После выявленных ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» нарушений в доме отключено газоснабжение. Вместе с тем, отопление в аварийный многоквартирный дом № 29 по ул. Богдана Хмельницкого подано.*

*Управлением жилищных отношений в адрес АО «УК Железнодорожного района» направлено обращение о принятии мер по обеспечению устранения неисправностей в работе газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов в доме. ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» как специализированная организация, осуществляющая транспортировку природного газа до многоквартирных домов, предоставила договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования.*

Одним из ключевых направлений градостроительного развития регионов России выступает комплексное развитие территорий (КРТ). Работа в этом направлении призвана повысить эффективность использования территорий и их обновления. Она создает необходимые условия для развития инфраструктуры и расселения непригодного для проживания жилищного фонда.

КРТ подразумевает снос или реконструкцию ветхих строений и постройку на их месте новых объектов, и даже целых районов сразу. В плане КРТ должны присутствовать не только многоквартирные дома, но и инфраструктурные объекты: социальные, коммунальные и транспортные. Также КРТ подразумевает благоустройство прилегающей к застройке земли.

В рамках реализации муниципальной адресной программы «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж», утвержденной решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 № 150-III, администрацией городского округа город Воронеж с инвесторами-застройщиками было заключено 14 договоров развития застроенных территорий (РЗТ) и 1 договор КРТ.

В настоящее время в городском округе город Воронеж запланированы и осуществляются следующие мероприятия КРТ:

1. Заключен договор КРТ в отношении территории жилой застройки, ограниченной переулком Солнечный, улицей Солнечная, территории жилой застройки, прилегающей к улице Беговая и переулку Солнечный, в городском округе город Воронеж.

Решение о КРТ принято постановлением администрации городского округа город Воронеж от 16.11.2022 № 1175. Договор о КРТ заключен 26.01.2023 с единственным участником аукциона ООО СЗ «Град-Развитие».

- площадь территории - 6,17 га;
- площадь расселяемых жилых помещений – 7 464,77 кв.м;
- площадь планируемых жилых помещений – 75,34 тыс. кв. м.

Предельный срок реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки - 31.12.2029, предусмотрено строительство застройщиком и безвозмездная передача в муниципальную собственность детского сада на 260 мест.

Постановлением администрации городского округа город Воронеж от 30.08.2023 № 1138 утверждена документация по планировке территории жилой застройки, ограниченной пер. Солнечный, ул. Солнечная, территории жилой застройки, прилегающей к ул. Беговая и пер. Солнечный, в городском округе город Воронеж.

2. Проводятся мероприятия по заключению договора КРТ в отношении территории жилой застройки жилого квартала, ограниченного улицами 9 Января – Семилукская – Краснодонская – Малаховского в городском округе город Воронеж.

Решение о КРТ принято постановлением администрации городского округа город Воронеж от 16.11.2022 № 1176. По результатам аукциона в адрес ООО предприятие «ИП К.И.Т.» направлен проект договора для подписания.

- площадь территории - 6,28 га;
- площадь расселяемых жилых помещений – 19 536,31 кв.м;
- площадь планируемых жилых помещений – 91,06 тыс. кв. м., общая площадь – 160,43 тыс. кв. м.

Предельный срок реализации решения о комплексном развитии территории - 31.12.2033, предусмотрена безвозмездная реконструкция застройщиком детского сада со 140 до 280 мест.

Источником финансирования мероприятий по комплексному развитию территории, включая мероприятия по расселению расположенного на территории жилого фонда, являются средства инвесторов-застройщиков, заключивших такой договор. В силу того, что процедура торгов не гарантирует участие в нем потенциальных инвесторов-застройщиков, при отсутствии потенциальных инвесторов, имеющих намерение участвовать в торгах, такие торги могут быть признаны не состоявшимися и расселение домов, расположенных на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии, не произойдет.

По информации управления строительной политики администрации городского округа город Воронеж решению задачи максимально привлечь к реализации мероприятий КРТ внебюджетные источники финансирования препятствует ряд сдерживающих факторов и рисков, которые в настоящее время не отрегулированы:

- обеспечение подготовки мастер-планов территорий, подлежащих КРТ;

- проблема нахождения в границах территории КРТ федеральных объектов.

В отдельных ветхих и аварийных жилых домах, расположенных на территориях комплексного развития, находятся объекты федеральной собственности. Отсутствие согласования федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на распоряжение федеральным имуществом, находящимся в собственности РФ, если в границы территории, подлежащей комплексному развитию, предполагается включить земельные участки, находящиеся в собственности РФ или занятые объектами, находящимися в собственности РФ, препятствует принятию решения о КРТ.

Кроме того, продолжают оставаться актуальными ранее обозначенные проблемы развития территорий:

- влияние экономической составляющей на реализуемые и планируемые проекты РЗТ и КРТ;

- обеспечение инженерными сетями территории, подлежащей развитию, с учетом новой застройки. Решение проблемы – это строительство муниципалитетом сетей инженерного обеспечения с учетом софинансирования областного бюджета, а также включение в инвестиционные программы сетевых организаций (что должно быть нормативно урегулировано на уровне федерального законодательства) вопроса обеспечения территорий инженерными сетями после утверждения ППТ и заключения договора КРТ.

### **Пример**

*К Уполномоченному обратилась женщина 85 лет, проживающая по адресу: г. Воронеж, ул. Меркулова, д. 2Б, по жилищному вопросу. Согласно представленной информации данный многоквартирный дом подлежит сносу и расселению в соответствии с муниципальной адресной программой «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж», утвержденной решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 № 150-III. Вместе с женщиной в квартире проживает её дочь – инвалид II группы с детства.*

*Помощь в бытовых вопросах и уход осуществляет внук заявителя, который*

*проживает на ул. Новосибирская. Учитывая возраст заявителя, инвалидность дочери, а также нуждаемость их в уходе, женщина попросила предоставить квартиру на низких этажах в районе от Маимета до Димитрова. Уполномоченный обратился в управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж с просьбой оказать возможное содействие в положительном разрешении вопроса. В результате инвестор-застройщик ООО СЗ «ЛТДМ Развитие» обещал подобрать соответствующую квартиру для переселения заявителя (с учетом пожеланий).*

### **Дети-сироты**

Дети-сироты относятся к категории незащищенных слоев населения, поэтому государством им гарантируются меры социальной защиты. Важнейшей мерой материальной поддержки признается право детей-сирот на однократное получение жилого помещения по месту жительства.

По состоянию на 01.01.2024 численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Воронежской области – 3 912 человек. Из них имеют право на обеспечение жилыми помещениями 2 949 человек (достигли 18-летнего возраста).

Всего в 2023 году жилыми помещениями обеспечены 436 человек, для которых, в том числе 164 квартиры приобретены в 2022 году. По состоянию на 06.02.2024 в 2024 году жилыми помещениями были обеспечены 53 человека за счет квартир, приобретенных в 2023 году.

Все жилые помещения предоставлены во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу. По состоянию на 06.02.2024 исполнены решения суда, вступившие в законную силу до января 2022 года. На исполнении остаются 536 решений суда о предоставлении детям-сиротам благоустроенных жилых помещений.



Для сравнения, по состоянию на 01.01.2023 вступили в законную силу, но не были исполнены 749 судебных решений. В 2022 году обеспечено жилыми помещениями 230 человек. Появилась положительная тенденция в обеспечении жильем данной категории граждан.

В связи с важностью вопроса в план мероприятий на 2023 год по реализации Стратегии включен пункт о принятии мер по исполнению вступивших в силу судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате, в сравнении с 2022 годом количество неисполненных судебных решений снизилось, а количество реализовавших свое право увеличилось.

Актуальной проблемой при исполнении исполнительных документов данной категории является отсутствие соответствующего (благоустроенного) жилого фонда, длительные сроки строительства жилья, а также отказы взыскателей от предоставляемых жилых помещений и нахождение взыскателей в местах лишения свободы.

В 2022 году в регионе были приняты меры по расширению способов обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в виде сертификата на приобретение жилья. Идея с сертификатом действительно является важным направлением решения жилищной проблемы детей-сирот. С января 2024 года право на получение жилищного сертификата устанавливается уже и на федеральном уровне.

Порядок предоставления жилищных сертификатов данной категории граждан на территории Воронежской области регламентируются:

- законом Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;

- постановлением правительства Воронежской области от 17.10.2022 № 745 «Об утверждении Порядка предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на

приобретение жилого помещения в собственность».

Законом Воронежской области от 19.12.2022 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 году на представление лицам, которые относились к категории детей-сирот, старше 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилого помещения в собственность было предусмотрено 200,00 млн. рублей. Выдано 58 сертификатов. В списке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, по состоянию на 01.01.2024 числится 1 386 человек. Номинал сертификата в 2023 году составлял около 3,5 млн. рублей.

Тем не менее, исходя из объемов имеющейся на сегодняшний день задолженности по жилым помещениям, окончательно проблему данные меры не решат. Темпы обеспечения жильем детей-сирот ниже темпов роста численности детей-сирот, получающих данное право.

В этой связи важно, чтобы все лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в первую очередь достигшие возраста совершеннолетия, имеющие право на бесплатное предоставление жилого помещения, были учтены и включены в соответствующие списки, чтобы им при необходимости своевременно оказывалась помощь со стороны уполномоченных органов истребовании необходимых документов, в том числе в защите своих прав в судебном порядке.

В рамках рекомендаций Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Защита прав молодежи», проведен анализ опыта Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей-сирот. Предлагаемая практика в городском округе город Воронеж признана экономически нецелесообразной, а на территории муниципальных районов не может применяться в связи с отсутствием инициаторов проекта, готовых реализовывать масштабные инвестиционные проекты в районах области.

Продолжают поступать обращения от граждан, ранее подпадавших под категорию дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (после 23 лет), которые

своевременно не реализовали свое право на включение в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением. Чаще всего, это обращения от лиц, находящихся в местах лишения свободы. Нередко для реализации их жилищных прав необходимо устанавливать юридические факты в судебном порядке.

### **Пример**

*К Уполномоченному поступило обращение Ф., ранее относящегося к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу жилищного обеспечения. Согласно представленной информации заявитель являлся воспитанником Воронежской школы-интерната №2 (родителей лишили родительских прав). Закрепленное за Ф. жилое помещение, на момент направления его в школу – интернат №2, признано непригодным для проживания. Несмотря на это, администрация детского учреждения не приняла мер для постановки его на жилищный учет.*

*В настоящее время Ф. намерен в судебном порядке установить право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области. В связи с тем, что Ф. находится в местах лишения свободы, возникают сложности в сборе необходимых документов.*

*В связи с этим, Уполномоченным направлены запросы в уполномоченные органы для получения необходимых сведений и документов. Полученные документы направлены по месту нахождения заявителя. Кроме того, даны подробные рекомендации и разъяснения по защите нарушенных прав.*

Не менее важным является сохранение в надлежащем состоянии закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей жилых помещений, а для этого необходим должный контроль со стороны уполномоченного органа.

В связи с этим, в план мероприятий по реализации Стратегии включен пункт, адресованный органам опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области, об осуществлении контроля за сохранностью и использованием жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а

также за распоряжением данными жилыми помещениями.

Муниципальными образованиями предоставлена информация о проведенных проверках и принятых мерах.

Так, по информации администрации Грибановского муниципального района уполномоченной комиссией в 2023 году проведено 20 проверок. В результате обследования нарушений не выявлено.

Воронежская область один из немногих субъектов, где предоставляется ежемесячная денежная компенсация за наем жилых помещений до фактического обеспечения их квартирами. В 2023 году денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа предоставлена 675 получателям (для сравнения в 2022 году таким правом воспользовались 773 получателя). В связи с тем, что выплата носит заявительный характер, не все имеющие на нее право знают об этом (следует из анализа обращений). Уполномоченный разъясняет им их права и порядок получения денежной компенсации.

Нельзя не упомянуть еще об одной важной мере социальной поддержки детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей - это освобождение от платы за пользование жилым помещением, которое предоставлено по договору найма из специализированного жилищного фонда. Соответствующий закон «О внесении изменения в статью 97.10 закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» принят Воронежской областной Думой 26.10.2022.

### **Пример**

*В средствах массовой информации появилась публикация о том, что 20-летняя Г. в 2021 году обратилась в Ленинский районный суд г. Воронежа к департаменту социальной защиты Воронежской области и департаменту имущественных и земельных отношений Воронежской области о предоставлении ей жилого помещения специализированного жилищного фонда и заключении с ней договора социального найма.*

*Суд 18.05.2021 удовлетворил иски требования Г. Несмотря на судебное решение, вопрос с предоставлением жилого помещения не был разрешен. Уполномоченный обратился в департамент социальной*



защиты Воронежской области с соответствующим запросом о сроке предоставления сироте специализированного жилого помещения. Департамент проинформировал, что гражданке Г. во исполнение судебного решения, были предложены жилые помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области, находящиеся в г. Борисоглебск, г. Россошь, г. Павловск, р.п. Семилуки, г. Поворино. От указанных жилых помещений Г. отказалась, так как проживает и работает в г. Воронеже. В результате ей была предложена квартира в г. Воронеже общей площадью 37,4 кв.м. С предложенным вариантом девушка согласилась. Ключи и необходимые документы вручены департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области.

#### **Обеспечение жильем молодых семей**

На территории Воронежской области продолжает реализацию мероприятие по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»,

| Предоставление субсидий молодым семьям | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|  | 779      | 659      | 552      | 519      | 455      | 447      |

Основными проблемами, с которыми сталкиваются молодые семьи это:

- сложность включения в список претендентов на социальную выплату (обычно это связано с невозможностью семьи подтвердить свои доходы, чтобы показать, что выплата позволит решить квартирный вопрос. Чем больше членов семьи, тем больший размер дохода нужно подтверждать. При наличии проблем с работой и регулярностью получения дохода, сделать это непросто);

- легко утратить свое место в списке претендентов на выплату (достижение 36 лет; получение жилья по другому основанию, в наследство или дар – утрата критерия нуждаемости).

На протяжении нескольких лет обсуждается вопрос о необходимости увеличения предельного возраста для супругов (до 40 лет) или без ограничения возраста, до реализации ими своего права, при условии

утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

Основная цель мероприятия – предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В 2023 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей выделено бюджетных ассигнований в объеме 270 645,99 тыс. рублей, в том числе:

– средства федерального бюджета – 47564,90 тыс. рублей;  
– средства областного бюджета – 150000,00 тыс. рублей;  
– средства местного бюджета – 73081,09 тыс. рублей.

В 2021 году доля федерального финансирования была выше и составляла 59951,40 тыс. рублей.

Продолжает сохраняться негативная тенденция к уменьшению количества молодых семей, улучшивших жилищные условия с помощью государственной поддержки.

Так, в 2023 году социальные выплаты предоставлены 447 молодым семьям.

нуждаемости. Однако, очевидно, что такие изменения приведут к существенному увеличению количества его участников и, как следствие, к еще большему увеличению сроков ожидания социальной выплаты. Учитывая, что данная мера поддержки остается востребованной среди молодых семей, целесообразно рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятия.

#### **Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным и региональным законодательством**

По информации министерства социальной защиты Воронежской области в 2023 году 3 человека из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны улучшили свои жилищные условия (получили субсидии). В 2022 году получили

субсидию 11 человек, 2021 году - 22 человека. Вместе с тем, на 01.01.2024 состоит на учете 2 человека.

7 человек из категории ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, в 2023 году получили субсидии ( в 2022 году – 26 человек, 2021 году – 50 человек, в 2020 – 42 человека). По состоянию на 01.01.2024 нуждающихся в улучшении жилищных условий данной категории граждан числится 24 человека.

По категории инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на жилищный учет до 1 января 2005 года, в 2023 году получили субсидию 41 чел. В 2022 году – 68 человек. На начало 2024 года в очереди числится 180 человек.

Таким образом, в 2023 году произошло значительное снижение количества граждан, улучшивших жилищные условия по данным категориям льготников в связи с существенным снижением финансирования программ.

В целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Федеральным законом от 18 июня 2002 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» установлена мера социальной поддержки больным заразной формой туберкулеза в виде предоставления жилого помещения.

На 01.01.2024 на жилищном учёте граждан, больных заразной формой туберкулеза, состоят 3 человека. В 2023 году, так же как и в 2022 году ни один гражданин данной категории не был обеспечен жильем. Основной проблемой в обеспечении жильем является дефицит свободных изолированных жилых помещений в жилищном фонде Воронежской области.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации с учетом значимости вопроса организован и проведен мониторинг обеспечения жильем граждан, больных заразной формой туберкулеза в регионах Российской Федерации в период с 2021 по 2023 годы. По результатам мониторинга установлено, что в субъектах Российской

Федерации сложилась различная практика. Причиной этому стало отсутствие разделения полномочий между органами публичной власти по вопросу внеочередного обеспечения жильем граждан, больных заразной формой туберкулеза, а также отсутствие порядка компенсации расходов на их реализацию.

Вместе с тем, на территории Российской Федерации сформировалась устойчивая судебная практика о взыскании за счет казны Российской Федерации убытков, причиненных бюджету субъекта Российской Федерации или муниципального образования в связи с предоставлением квартиры гражданину, страдающему заразной формой туберкулеза<sup>3</sup>.

В связи с тем, что проблема с предоставлением жилого помещения данной категории граждан является актуальной и в Воронежской области, целесообразно изучить судебную практику субъектов Российской Федерации и рассмотреть возможность её использования на территории Воронежской области. Соответствующие предложения направлены в Правительство Воронежской области.

#### **Многодетные семьи**

В рамках мероприятия 2.3.8 «Оказание адресной социальной помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий (в том числе оказание адресной социальной помощи на возмещение расходов по газификации или ремонту жилья)» подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» областным бюджетом на 2023 год предусмотрены денежные средства в сумме 127 386,8 тыс. руб., (1 100,0 тыс. руб. на возмещение расходов по газификации и ремонту жилья; 126 286, 8 тыс. руб. на оказание помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий).

По итогам 2023 года:

- адресная социальная помощь на улучшение жилищных условий оказана 30 семьям на сумму 126 937,79 тыс. руб;

- адресная социальная помощь на возмещение расходов по газификации или ремонту жилья оказана в полном объеме всем

<sup>3</sup> Республики Алтай, Бурятия, Карачаево-Черкесская; Приморский, Пермский края;

Амурская, Волгоградская, Иркутская, Новгородская, Омская, Свердловская, Томская области.

нуждающимся в ремонте жилых помещений 9 семьям на сумму 450,0 тыс.руб.

Для сравнения: в 2022 году адресную социальную помощь на улучшение жилищных условий получили 8 семей.

Абсолютно нерешаемой остается проблема улучшения жилищных условий малообеспеченных граждан. Эта проблема характерна для всех субъектов РФ. К сожалению, каких-либо сдвигов по ее решению не наблюдается. На учете граждан, в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по категории «малоимущие граждане, имеющие право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда» по состоянию на 31.12.2023 состоит 249 семей. Указанной категории граждан в 2023 году жилые помещения по договорам социального найма муниципального жилищного фонда не предоставлялись.

Жилые помещения предоставляются вне очереди в соответствии с частью 2 статьи 57 ЖК РФ гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. Реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем органами местного самоуправления.

По информации управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж в 2023 году предоставлено 1 жилое помещение гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. По состоянию на 31.12.2023 по данной категории включены в список 6 семей.

Отсутствие жилых помещений и финансовых возможностей не может служить основанием для отказа гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией РФ и федеральным законом. В таких ситуациях граждане вынуждены обращаться в суд за защитой своих жилищных прав.

По состоянию на 31.12.2023 в управлении жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж не исполнено 1 решение суда по обеспечению жилым помещением граждан, страдающих

тяжелыми формами хронических заболеваний. Обязательства по исполнению судебных решений выполняются по мере поступления в муниципальной жилищный фонд жилых помещений требуемых характеристик и проведения в них капитального ремонта. К сожалению, проблему удается решать лишь частично за счет освободившегося жилого фонда, но это единичные случаи.

В связи со значимостью проблемы и в целях увеличения количества жилых помещений в муниципальных фондах ежегодно в план мероприятий по реализации Стратегии включается пункт о систематическом проведении мониторинга наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозяйного имущества с целью его последующего оформления в муниципальную собственность.

Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области предоставили информацию о проводимой работе и количестве имущества, поступившего в 2023 году в муниципальный жилищный фонд.

Так, администрацией Борисоглебского городского округа проводится работа по выявлению выморочного и бесхозяйного имущества на территории Борисоглебского городского округа. В 2022 году 2 объекта на территории с. Третьяки поставлены на учет в Росреестре в качестве бесхозяйных объектов. Решением Борисоглебского городского суда от 28.12.2023 признано право собственности за муниципальным образованием Борисоглебский городской округ Воронежской области на 1 из этих объектов. После вступления в силу судебного решения, право собственности на данный объект будет зарегистрировано в Росреестре. Объект будет включен в жилищный фонд социального использования и предоставлен гражданам, принятым на учет в качестве нуждающихся, в порядке очередности по договору социального найма. В отношении второго объекта подано исковое заявление о признании права муниципальной собственности.

В Грибановском районе администрациями городского и сельских поселений ведется работа по выявлению на территориях поселений выморочного и бесхозяйного имущества с целью его последующего оформления в муниципальную собственность. В 2023 г. право собственности сельских поселений зарегистрировано на 4 бесхозяйных

объекта.

### **Доступная среда для инвалидов**

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на социальную значимость вопроса доступной среды для людей с инвалидностью.

С июля 2016 года вопросы обеспечения доступной среды для людей с инвалидностью в местах проживания решаются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». В нем урегулированы вопросы оборудования придомового пространства, площадок в подъездах, лифтовых холлов необходимыми средствами доступности для маломобильных категорий инвалидов (пандусы, специальные подъемные платформы).

Доступность для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения и общедомового имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида. Под таким приспособлением понимается изменение, переоборудование жилого помещения и общедомового имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности инвалида. Обязанность по проведению обследования жилого помещения инвалида и общедомового имущества многоквартирного дома, входящего в состав муниципального или частного жилого фонда, возложена на специально созданные в этих целях муниципальные комиссии.

Финансирование мероприятий по приспособлению за счет областного и местных бюджетов осуществляется в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 №1194.

Для получения субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области в срок до 1 июня, предшествующего году предоставления субсидий, представляют в департамент ЖКХ и энергетики Воронежской области заявки.

Так, в 2023 году в рамках Программы для инвалидов со стойкими расстройствами зрения

проведены работы по обустройству тротуаров внутридомовых территорий перед многоквартирными домами (3 дома) на общую сумму 5,0 млн. руб. областного бюджета (в г. Бутурлиновка).

По информации департамента в текущем году планируется обустройство 6 пандусов/подъемных устройств в 2-х муниципальных образованиях Воронежской области на общую сумму 7,6 млн.руб.

Заключений муниципальных комиссий на имеющуюся возможность приспособления жилья не так много, так как в пятиэтажных МКД без лифта и квартирах старой застройки техническая возможность приспособления жилого и общего имущества в МКД чаще всего отсутствует, что влечет необходимость применения других механизмов, направленных на обеспечение прав инвалидов на доступные условия проживания.

Отсутствие технической возможности приспособления жилого помещения влечет за собой, как правило, признание муниципальной комиссией занимаемого инвалидом жилого помещения непригодным для его проживания.

Наряду с этим, реализация мероприятия в части приобретения жилого помещения для инвалида, в случае вынесения заключения об отсутствии технической возможности для приспособления жилья под инвалида и признания жилого помещения непригодным для проживания инвалида, осуществляется не в полном объеме. Как правило, торги признаются несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от потенциальных застройщиков. Причиной этому является отсутствие квартир, которые соответствуют установленным требованиям. Вариантом решения вопроса является проектирование застройщиками новых МКД с необходимым процентом жилья, приспособленного для проживания инвалидов.

### **Пример**

*В средствах массовой информации появилась публикация о том, что инвалид-колясочник Ф. проживает на втором этаже в старом многоквартирном доме в поселке Таловая Воронежской области. Указанный дом технически не приспособлен для проживания инвалида-колясочника. Обеспечить надлежащие условия для проживания инвалида в данном доме (установить пандус) не представляется возможным ввиду нетипичного расположения*

порогов лестницы. В связи с этим, инвалид-колясочник вынужден ежедневно ползком спускаться по лестнице.

Уполномоченный обратился к главе администрации муниципального района Воронежской области по вопросу принятия мер по восстановлению права на доступную среду инвалида. В результате, гр-ну Ф. за счет внебюджетных средств приобрели квартиру на 1-ом этаже этого же дома и провели работу по установке пандуса до лестничной площадки первого этажа.

Учитывая изложенное, органам местного самоуправления с учетом установленных Правил необходимо своевременно:

- организовывать мероприятия по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды, для определения их соответствия условиям доступности;

- проводить оценку экономической целесообразности ремонта и реконструкции жилого помещения и общего имущества в МКД с учетом потребностей инвалида;

- при отсутствии технической возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, либо экономической нецелесообразности приспособления – рассматривать вопрос на муниципальной комиссии о признании жилого помещения инвалида в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодным для его проживания, решая в дальнейшем вопросы приобретения надлежащего жилья.

### **Льготная аренда**

Программы льготной аренды – это меры поддержки, направленные на помощь в улучшении жилищных условий определенным категориям граждан, например, молодым специалистам, работникам бюджетной сферы и т.д. Льготное арендное жильё начало появляться в России сравнительно недавно в качестве механизма привлечения учителей, врачей и других представителей бюджетной сферы.

На территории Воронежской области в рамках Комплекса процессных мероприятий 1.7 «Формирование рынка доступного арендного жилья» регионального проекта 1.1 «Жилье» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным

жильем населения Воронежской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 29.10.2015 № 834, реализуется программа долгосрочной аренды жилья для семей медицинских работников, работников культуры и искусства, физической культуры и спорта, образования и науки по льготным ставкам найма.

Программой предусмотрено предоставление арендного жилья на льготных условиях 41 семье работников бюджетной сферы, из которых:

- 25 семей медицинских работников;
- 5 семей работников культуры и искусства;

- 8 семей работников физической культуры и спорта;

- 3 семей работников образования и искусства.

В 2023 году с учетом изменений в составе участников программы данная мера поддержки оказана 48 семьям работников бюджетной сферы.

В соответствии с решением Губернатора Воронежской области А.В. Гусева срок реализации Программы продлен на 2024 – 2026 годы на условиях оплаты рыночной арендной ставки в равных долях по 50% за счет средств участников проекта и средств бюджета Воронежской области.

### **Капитальный ремонт**

Постановлением правительства Воронежской области от 30.12.2022 № 1035 утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2023-2025 годы. В Программу включены 9 083 многоквартирных дома общей площадью 46,6 млн. кв. м.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 03.02.2023 № 38 утвержден краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2023-2025 годы. Планом предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту в 1455

многоквартирных домах, в том числе замена 1452 лифтов в 412 домах. Плановая стоимость работ составляет 13,7 млрд. руб.

В рамках реализации капитального ремонта в 2023 году было выполнено 525 видов строительно-монтажных работ в 371 многоквартирном доме на общую сумму 3,7 млрд.руб, в том числе замена 689 лифтов в 188 домах, относящихся к региональному оператору, на сумму 1,8 млрд. руб.

Изменение сроков проведения капитального ремонта значительного количества домов с отнесением капитального ремонта на более поздние сроки вызвал социальное недовольство жителей МКД.

Несомненно, перенос сроков капитального ремонта не отвечает целям программы по обеспечению безопасных и благоприятных условий проживания граждан, обеспечение сохранности многоквартирных домов и повышение комфортности проживания в них граждан, улучшение эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирных домах.

Своевременное отсутствие капитального ремонта - это прямой путь к аварийности дома. Осознавая эти обстоятельства, активные собственники многоэтажек в судебном порядке оспорили сроки переноса капитального ремонта домов и выиграли. Судебные инстанции признали, что перенести сроки и сократить перечень работ можно только по решению общего собрания собственников дома.

В свою очередь, сотрудники аппарата разъясняют гражданам, обратившемуся по данному вопросу, о внесудебном порядке переноса срока проведения капитального ремонта. Согласно информации в СМИ «Вести Воронеж» капитальный ремонт 88 многоквартирных домов в регионе перенесли на более ранние сроки. Такое решение в 2023 года приняла профильная комиссия.

Кроме того, с 1 сентября 2024 года вступит в силу Федеральный закон от 27.11.2023 № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Новый закон дает жителям многоэтажек возможность изменять сроки ремонта и ужесточает требования к подрядчикам.

Так, решение об изменении сроков капитального ремонта будет приниматься исключительно по результатам обследования технического состояния дома. Порядок и процедуры обследования будут определены в

региональных нормативно-правовых актах. Если решение о проведении техобследования конкретного дома примет региональный орган власти, то он же и должен будет оплатить его из бюджета. В случае решения вопроса собственниками помещений, оплата будет производиться ими самостоятельно.

Осуществлять техническое обследование домов смогут только специальные организации – члены саморегулируемых организаций.

Наряду с этим, законом уточняется порядок проведения работ по восстановлению конструктивных элементов здания при возникновении аварий, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в домах, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Теперь для принятия решения о проведении работ не требуется решение общего собрания собственников помещений. Работы в таких ситуациях должны выполняться за счет средств регионального оператора, предусмотренных для его финансовой устойчивости.

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2023 № 1690 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вступило в силу 23.10.2023) вводятся дополнительные санкции для недобросовестных подрядчиков, работающих по контракту с региональным оператором в рамках общего счета. Целесообразно, чтобы на рынке остались лишь добросовестные подрядчики.

Теперь компания может быть исключена из реестра квалифицированных подрядных организаций, например, за предоставление недостоверных сведений об организации и другие нарушения. Нарушителя на год отстранят от участия в электронных торгах, где распределяются контракты на капитальный ремонт в жилых домах. Ранее из реестра квалифицированных подрядчиков исключали только за грубые нарушения, например, за неоднократный отказ от исполнения контракта по выигранному тендеру.

Другими основаниями исключения из реестра могут стать: судимость руководителей за преступления в сфере экономики; уклонение участника электронного аукциона от заключения договора о проведении капремонта; выявление недостоверных сведений в документах; если ранее случалась

приостановка прав на инженерные изыскания, строительные и ремонтные работы; жалобы жильцов в саморегулируемую организацию, в которой состоит фирма, занимающаяся капитальным ремонтом.

### **ЖКХ**

Вопросы, касающиеся сферы жилищно-коммунального хозяйства, являются источником постоянного социального напряжения. Обращения граждан по вопросам обеспечения и защиты прав в жилищно-коммунальной сфере не теряют своей актуальности.

Поступившие обращения касались вопросов:

- оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- управления жилым фондом;
- предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- капитального ремонта многоквартирных домов и др.

К сожалению, по результатам рассмотрения обращений были выявлены нарушения прав граждан, а также системные проблемы в сфере ЖКХ, которые заслуживают особого внимания со стороны органов власти, надзорных ведомств и хозяйствующих субъектов.

Одна из серьезных проблем, на которую наиболее часто жаловались граждане - это ненадлежащее оказание услуг по централизованному теплоснабжению и горячему водоснабжению, что особенно актуально в г. Воронеже. Основными причинами являются:

- большое количество аварий (высокий уровень износа тепловых сетей);
- ненадлежащая подготовка управляющими компаниями жилого фонда к отопительному сезону.

С началом отопительного сезона от жителей города поступали обращения об отсутствии отопления, несоблюдении температурного режима при предоставлении коммунальной услуги.

### **Примеры**

*1. К уполномоченному поступило обращение инвалида II группы Д., проживающего по адресу: г. Воронеж, ул. Краснознаменная, по вопросу отсутствия отопления. Из представленной информации следует, что жители дома неоднократно обращались в государственную жилищную*

*инспекцию Воронежской области и в управляющую компанию АО «УК Ленинского района» по вопросу отсутствия тепла. Однако, проблема не была разрешена.*

*Для её разрешения и принятия мер реагирования Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию. В результате, подача отопления была возобновлена в течение недели. Кроме того, заявителю дано разъяснение о праве на перерасчет при оказании жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества.*

*2. Из обращения жителей МКД на ул. Моисеева по вопросу предоставления услуги по отоплению ненадлежащего качества следовало, что ежегодно в отопительный период в жилых помещениях дома температура воздуха - ниже нормативных значений. Обращения жильцов дома в управляющую организацию и к поставщику теплоэнергии остались без разрешения. С целью уточнения обстоятельств проблемы, Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию.*

*Жилищной инспекцией проведено в отношении управляющей организации внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие по соблюдению лицензионных требований по управлению многоквартирным домом. В результате произведенных измерений температуры воздуха в жилых помещениях выявлены нарушения обязательных требований, установленных пунктом 1 статьи 193 Жилищного кодекса РФ, подпунктом 5.2.1 пункта 5.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, пунктом 15 раздела IV Приложения № 1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.*

*В связи с этим, в адрес управляющей организации направлено предписание об устранении выявленных нарушений. Кроме того, в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

В 2023 году происходили аварии на



тепломагистралях, в результате которых без отопления и горячей воды оказывались большое количество домов. В связи с этим, необходимо в первую очередь активизировать работу по ремонту, реконструкции (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, имеющих высокую степень физического износа.

Остаются актуальными проблемы предоставления потребителям услуг по холодному водоснабжению, а также водоотведению. Так же как с теплоснабжением, главной причиной предоставления услуг ненадлежащего качества в этой сфере является большой уровень физического износа объектов и сетей водоснабжения и водоотведения.

### **Примеры**

1. К Уполномоченному поступило обращение Б, проживающей в г. Воронеже, Ленинский проспект 8/2, по вопросу отсутствия водоснабжения. Из обращения следовало, что из-за коммунальной аварии (порыва трубы) жители данного дома в течение 5 дней находятся без воды. Несмотря на обращения жителей в управляющую организацию, аварийную службу, ресурсоснабжающую организацию, меры по устранению аварии не принимались.

Уполномоченный направил данную информацию в жилищную инспекцию и в управу Левобережного района городского округа город Воронеж для принятия мер реагирования. В итоге, сотрудниками МКУ «Городская аварийно-ремонтная служба» были приняты срочные меры по устранению дефекта на трубопроводе холодного водоснабжения.

2. Поступило обращение от жильцов многоквартирного дома № 26/28, расположенного на проспекте Революции, по вопросу низкого давления холодной воды.

Выяснилось, что проблема со снижением подачи холодной воды на верхних этажах дома длительное время не решается. По данной проблеме Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию и в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж. В результате, специалистами ООО «РВК-Воронеж» проведены ревизионные работы (очищены колодцы, проведена

проверка запорной арматуры). Удалось частично поднять давление.

Количество жалоб на отключение электроэнергии из-за наличия задолженности по оплате существенно уменьшилось.

Вместе с тем, стабильно много обращений касается деятельности управляющих организаций. Чаще всего граждане жалуются на невыполнение управляющими компаниями обязанностей, предусмотренных договором управления, по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

### **Примеры**

1. Обратилась гр-ка Г., проживающая по адресу: г. Воронеж, ул. Южно-Моравская, по вопросу бездействия управляющей организации АО «УК Советского района» в проведении ремонта кровли. Квартира заявителя располагается на последнем этаже. В период дождей квартиру затопливает. Г. неоднократно обращалась в управляющую организацию с просьбой устранить причину течи на кровле дома. Управляющая организация не предприняло мер для устранения повреждений на крыше.

С целью восстановления нарушенных прав заявителя и недопущения дальнейшего повреждения его имущества, Уполномоченный направил запрос в жилищную инспекцию о принятии мер в отношении АО «УК Советского района». Права заявителя восстановлены.

2. Поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома № 20 по ул. Дзержинского г. Семилуки Воронежской области по вопросу длительного бездействия управляющей организации ООО УК «Развитие». Подвал затопливается водой из-за частых случаев разрыва трубы (проблема не решается). В подъездах 30 лет не проводился текущий ремонт. Крыша не закреплена, имел место случай падения листа профиля на автомобиль.

После обращения Уполномоченного в жилищную инспекцию проведен инспекционный визит, с участием представителей управляющей организации ООО УК «Развитие» и в присутствии представителя прокуратуры Семилукского района Воронежской области подтверждены факты, изложенные в обращении.



По результатам инспекционного визита оформлен акт, управляющей организации выдано предписание на устранение выявленных в ходе проверки нарушений. Кроме того, в соответствии со статьями 23.55, 28.1 и частью 1 статьи 29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица ООО УК «РАЗВИТИЕ» возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1.3. КоАП РФ.

3. За правовой помощью обратилась гр-ка С., проживающая по адресу: г. Воронеж, пер. Серафимовича, по вопросу незаконных начислений за холодное и горячее водоснабжение. В июне 2023 истек срок поверки счетчика на горячее водоснабжение в квартире заявителя. В связи с этим, 29 июня 2023 проведена поверка счетчика горячей воды. Документ о поверке был отправлен на электронную почту ООО «РВК Воронеж», АО «Квадра», ТСЖ «Норма».

Вместе с тем, 04.07.2023 ТСЖ «Норма» вывесило информацию о том, что срок поверки счетчика горячей воды в квартире заявителя истек и оплата будет рассчитана по среднему предыдущему потреблению. В квитанциях за август 2023 года ТСЖ «Норма» указало об отсутствии индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды. Выставленные объемы потребления не соответствовало показаниям действующих счетчиков. Счетчик холодной воды прошел поверку в 2019 году (срок до 19.06.2025). Копии документов, подтверждающих проведение поверок, прилагались. Усмотрев нарушение прав заявителя, Уполномоченный направил запрос в жилищную инспекцию для принятия мер реагирования. В результате заявителю провели перерасчет, учет показаний ИПУ ХВС и ИПУ ГВС восстановлен.

4. К Уполномоченному обратилась жительница частного дома, расположенного на ул. Героев Хасана г. Воронежа по вопросу залива двора дома и прилегающей территории канализационными стоками на протяжении длительного времени. Ситуация усугубляется в осенне-зимний период. Заявитель вызвала представителей ООО «РВК-Воронеж», направляла заявки на чистку канализационного колодца. Однако, проблема не разрешалась.

Причиной подтопления канализационными стоками явилась аварийная ситуация, произошедшая на канализационной насосной станции. После вмешательства Уполномоченного проблема решена.

Большинство из рассмотренных обращений являлись обоснованными и разрешены положительно. В каждом случае установления факта некачественного предоставления коммунальной услуги заявителям разъяснялось о праве на перерасчет оплаты за данную услугу. В ходе рассмотрения подобных обращений Уполномоченный активно и результативно взаимодействовал с государственной жилищной инспекцией Воронежской области.

Анализ материалов, связанных с рассмотрением обращений, позволяет сделать вывод, что только принятие исчерпывающих мер по организации качественной подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону, своевременные капитальные ремонты теплотрасс, в том числе в рамках государственных программ, позволит решить вопросы порывов и отказа оборудования, снизит аварийность, что, в свою очередь, приведет к повышению качества оказываемых жителям услуг.

Значительную работу по повышению качества работы управляющих организаций проводит государственная жилищная инспекция Воронежской области. В рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Воронежской области в 2023 году ее сотрудниками проведено 1267 контрольных и 18123 профилактических мероприятий (536 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 17520 информирований и 67 профилактических визитов).

По результатам надзорных мероприятий выдано 686 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

В рамках осуществления полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях:

- составлено 1549 протоколов об административном правонарушении;
- вынесено 870 постановлений по делам об административных правонарушениях, общая сумма наложенных административных штрафов составила 26 257 000 рублей.

Кроме того, государственная жилищная инспекция Воронежской области предоставляет государственную услугу по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В 2023 году оказана услуга:

- по предоставлению лицензий оказано услуг – 56;
- по продлению срока действия лицензий оказано услуг – 45;

- отказано в продлении срока действия лицензий – 20.

В части вынесенных решений об отказе в продлении лицензии основными причинами явились: неразмещение информации в ГИС ЖКХ, наличие грубых нарушений лицензионных требований (долги перед РСО); в связи с подачей заявления с нарушением сроков.

### 2.3.2. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России)

• На сферу социального обеспечения Воронежской области в 2023 году значительное влияние оказало снижение уровня бюджетного финансирования. В этих условиях наиболее важными направлениями деятельности стали повышение эффективности использования денежных средств, адресность оказания социальной помощи, а также вовлечение лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в отношения и процессы, связанные с активизацией их жизненных целей и поведенческих мотивов.

При этом приоритетными направлениями оставались: улучшение материального уровня жизни жителей области, имеющих право на меры социальной поддержки и социальное обслуживание, а также повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.

Система социальной защиты сформирована на принципах адресности и нуждаемости, то есть меры социальной поддержки получают именно те граждане, которым они необходимы (малообеспеченные, пожилые граждане, инвалиды и др. категории населения).

В целях реализации права на социальное обеспечение в Воронежской области приняты и действуют ССЭР ВО 2035 и государственные программы «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда».

Динамика финансирования государственных программ в сфере реализации права на социальное обеспечение приведена в таблице 5.

Таблица 5

#### Финансирование госпрограмм в сфере права на социальное обеспечение (млн руб)

| Государственные программы / годы | 2023   | 2022   | 2021   | 2020   | 2019   | 2018   |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Социальная поддержка граждан     | 24 027 | 25 594 | 19 249 | 20 044 | 16 471 | 14 714 |
| Доступная среда                  | 47,8   | 57,7   | 68,5   | 63,2   | 32,9   | 34,0   |

В 2023 году на государственную программу «Социальная поддержка граждан» выделено финансовых средств на 6,1% меньше в сравнении с 2022 годом, а на государственную программу «Доступная среда» - на 17,1%.

• Позитивные результаты реализации госпрограмм и региональных проектов в 2023 году вызваны адресным характером социальной поддержки, реализацией мероприятий исключительно в отношении нуждающихся.

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» ГП ВО «Социальная поддержка граждан» (далее - Подпрограмма) предусмотрены бюджетные ассигнования, в сумме 6 771 986,7 тыс. руб.

Из них средства федерального бюджета, предусмотренные законом об областном бюджете, составили – 2 462 272,7 тыс. руб.

Фактически (кассовое исполнение) в 2023 году на реализацию Подпрограммы направлено 6 514 290,59 тыс. руб. (96,77 % от

доведенного предельного объема финансирования на 2023 год).

В том числе:

- федеральный бюджет – 2 421 617,84 тыс. руб;

- областной бюджет - 4 092 672,75 тыс. руб.

В рамках мероприятия 2.2.1 «Пособие на ребенка» освоено 172 656,48 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер и произведена всем обратившимся - 27 357 получателям на 48 946 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.2 «Ежемесячная денежная компенсация на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет» освоено 18 793,78 тыс. руб. Выплаты носят заявительный характер и произведены всем обратившимся 1 198 гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.3 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации проезда учащихся из многодетных малоимущих семей к месту учебы и обратно» освоено 16 832,74 тыс. руб. Выплаты произведены всем обратившимся нуждающимся гражданам на 4961 ребенка в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.4 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации питания учащихся из многодетных малоимущих семей» освоено 29 772,9 тыс. руб. Выплаты произведены в полном объеме всем обратившимся подпадающим под критерии гражданам на 7 530 детей.

В рамках мероприятия 2.2.5 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации проезда учащихся из приемных семей к месту учебы и обратно» освоено 1 028,13 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер и произведена всем обратившимся гражданам на 234 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.6 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации питания учащихся из приемных семей» освоено 2 084,69 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена на 415 детей всем обратившимся гражданам из соответствующих семей, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.7 «Ежемесячная денежная компенсация затрат

на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому» освоено 219 691,95 тыс. руб. Выплаты произведены на 3080 детей.

В рамках мероприятия 2.2.8 «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг приемным семьям» освоено 2 282,01 тыс. руб. Выплата направлена 223 семьям.

В рамках мероприятия 2.2.9 «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям» освоено 72 644,75 тыс. руб. Выплата направлена 5 866 нуждающимся семьям.

В рамках мероприятия 2.2.10 «Субсидии для компенсации части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки по льготным тарифам на проезд учащихся железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» освоено 30 844,76 тыс. руб., которые перечислены организации железнодорожного транспорта, осуществляющей перевозку учащихся, в рамках возмещения расходов согласно предоставленным документам за фактическое количество перевезенных.

В рамках мероприятия 2.2.11 «Единовременная денежная выплата на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 18 лет» освоено 75,2 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена 1 гражданину, имеющему право на ее получение.

В рамках мероприятия 2.2.12 «Денежная выплата на приобретение одежды обучающихся (школьной формы) для каждого обучающегося ребенка из многодетной малообеспеченной и приемной семьи» освоено 36 850,94 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена на 8544 ребенка всем обратившимся гражданам, отвечающим необходимым критериям, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.2.13 «Предоставление денежной компенсации на наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа» освоено 42770,6 тыс. руб. Выплата произведена 675 получателям, всем нуждающимся

обратившимся гражданам.

В рамках мероприятия 2.2.14 «Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно» освоено 1 922 384,42 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 1 653 022,67 тыс. руб., из областного бюджета 269 361,75 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена 30 048 гражданам на 35 780 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме. Выплата осуществлялась до окончания срока ее назначения (в 2023 года новые заявления на назначение данной выплаты не принимались. С 2024 года выплата упразднена – влилась в ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.).

В рамках мероприятия 2.2.15 «Социальная поддержка семей при рождении второго ребенка в виде сертификата на повышение квалификации или профессиональной переподготовки одного из родителей, состоящего в трудовых отношениях» финансирование не осуществлялось, так как выплата носит заявительный характер и за ее предоставлением граждане не обращались.

В рамках мероприятия 2.2.16 «Содействие занятости и самозанятости членов многодетных семей за счет развития личного подсобного хозяйства, обеспечения личным пассажирским транспортом и сельхозтехникой» в 2023 году освоено 40 658,66 тыс. руб. (96,84% от плана). Закуплен 21 автомобиль «Газель» для многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей.

В рамках мероприятия 2.2.17 «Субвенции бюджету Пенсионного Фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» согласно утвержденному графику перечислений Фонду Пенсионного и социального страхования РФ перечислено 367 986,8 тыс. руб.

В рамках мероприятия 2.2.18 «Обеспечение софинансирования ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» согласно утвержденному графику перечислений Фонду Пенсионного и социального страхования РФ перечислено 1 553 572,3 тыс. руб.

В рамках мероприятия 2.3.1 «Оказание адресной социальной помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий (в том числе оказание адресной социальной помощи на возмещение расходов по

газификации или ремонту жилья)» в 2023 году на оказание помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий предусмотрено 15000,0 тыс. руб.

Согласно Закону Воронежской области от 29.06.2023 № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения в части увеличения денежных средств, предусмотренных на реализацию данного мероприятия, на 111,7 млн. руб.

Кроме того в соответствии с распоряжением Правительства Воронежской области от 22.12.2023 № 991-р «О выделении денежных средств» на мероприятие выделено 229,8 тыс. руб. за счет зарезервированных средств, связанных с особенностями исполнения бюджета.

В пределах выделенных в 2023 году денежных средств оказана адресная социальная помощь на улучшение жилищных условий 30 многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей, на общую сумму 126936,8 тыс. руб.

В рамках мероприятия 2.3.3 «Осуществление мероприятий по проведению губернаторской елки для детей» освоено 1 642,75 тыс. руб.

Организована закупка 5000 театральные билетов и изготовление 5000 приглашений на Губернаторскую елку.

В рамках мероприятия 2.3.4 «Проведение праздничных мероприятий для многодетных семей, направленных на повышение общественного статуса многодетных семей и развитие их нравственного потенциала, с вручением памятных подарков, мебели и бытовой техники» освоено 60,69 тыс. руб. Закуплена сувенирная продукция для семей - номинантов конкурса «Семья года» и на празднование Дня матери.

В рамках мероприятия 2.3.5 «Социальная поддержка многодетных граждан в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка» освоено 136 339,64 тыс. руб. Выплата перечислена 682 гражданам.

В рамках мероприятия 2.3.11 «Денежная компенсация в размере 50 процентов расходов за обучение каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в организациях профессионального образования Воронежской области по образовательным программам среднего профессионального образования на

платной основе» освоено 3 257,19 тыс. руб. на выплату денежной компенсации 135 семьям.

В рамках мероприятия 2.3.12 «Осуществление денежной компенсации инвалидам, в том числе детям - инвалидам, страдающим нейросенсорной (сенсоневральной) тугоухостью 4 степени или глухотой, которым проведена операция по вживлению кохлеарных имплантов» в установленные сроки и в установленных объемах освоено 221,94 тыс. руб. на выплату 10 гражданам.

На реализацию комплекса процессных мероприятий 2.4 «Предоставление социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» по итогам отчетного года доведено - 2 419,0 тыс. руб., выделенных из федерального бюджета, которые израсходованы в полном объеме на предоставление выплат 214 гражданам.

На реализацию Регионального проекта, входящего в состав национального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» по итогам 2023 года доведено – 1 497 784,5 тыс. руб., освоено – 1 497 759,16 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов), в том числе средства федерального бюджета – 766 176,17 тыс. руб., из областного бюджета 731 582,99 тыс. руб.

Региональный проект включает 3 мероприятия:

- полномочия по предоставлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка не осуществлялись в связи с их передачей с 01.01.2023 года фонду пенсионного и социального страхования РФ.

- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» освоено 933505,2 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена 8 824 гражданам;

- дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде регионального материнского капитала освоено 303 654,0 тыс. руб. Свое право реализовали 2862 семьи;

- единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка» освоено 260 600,0

тыс. руб. Свое право реализовали 1303 семьи.

- Деятельность по предоставлению социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области в форме социального обслуживания граждан на дому, в полустационарной или в стационарной форме осуществляется на территории области в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 19.06.2015 № 113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» и постановлением Правительства Воронежской области от 22.06.2018 № 553 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области».

В реестре поставщиков социальных услуг Воронежской области по состоянию на 01.01.2024 состояло 125 организаций.

Общая численность получателей социальных услуг за 2023 год составила 72016 человек. В отчетном году поставщиками социальных услуг оказано 12 788 013 услуг.

Одним из направлений социального обслуживания граждан, реализуемых департаментом, является система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Мероприятия по внедрению системы долговременного ухода регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» реализуются в Воронежской области с 2019 года по инициативе губернатора. В 2020 году регион вошел в федеральный пилотный проект.

В СДУ в 2023 году функционировали 72 организаций социального обслуживания: 39 КУВО «Управление социальной защиты населения» и 33 стационарных учреждения.

На 01.01.2024 общая численность граждан, получающих социальные услуги в рамках СДУ, составила 3728 человек, в том числе:

- 1516 человек – в надомной форме социального обслуживания;

- 2212 человек – в стационарной форме социального обслуживания;

В рамках развития системы долговременного ухода на базе казенных учреждений Воронежской области «Управление социальной защиты населения»

созданы социальные сервисы СДУ.

Модернизированы 39 пунктов проката технических средств реабилитации и ухода. Приобретены изделия, позволяющие улучшить качество жизни маломобильных граждан, в том числе: многофункциональные кровати, противопролежневые матрасы, трости, ходунки-роллаторы, опоры, надувные ванночки для мытья головы и надувные ванны для купания лежачего больного, пояса для перемещения больных, скользящие простыни. Услугами пунктов проката технических средств реабилитации пилотных учреждений в 2023 году воспользовались 1880 граждан.

Организована работа 39 «школ ухода», в которых проводится обучение родственников и других лиц навыкам ухода за тяжелобольными. Приобретены оборудование и инвентарь. Слушатели «школы ухода» в ходе теоретических и практических занятий обучаются использованию технических средств реабилитации, особенностям ухода за гражданами с различными патологиями, обустройству жилья в связи с особыми потребностями маломобильных пожилых людей. В «школе ухода» в 2023 году прошли обучение 396 человек.

Созданы 11 отделений дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов. Проведены ремонтные работы, приобретено 586 единиц оборудования и расходных материалов для занятий с пожилыми людьми. В отделениях предусмотрено проведение занятий со специалистами по социальной работе и психологами, направленных на поддержание работы памяти, на развитие пространственного мышления и мелкой моторики, на поддержание функциональных возможностей граждан, а также занятий по адаптивной физической культуре, арт-терапии.

Социальные услуги в отделениях дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов предоставляются бесплатно. Получили услуги в отделениях дневного пребывания за 2023 год 280 граждан.

• Раздел права на социальное обеспечение плана реализации Стратегии в 2023 году включал в себя 3 мероприятия.

Наиболее значимые результаты исполнения Плана:

1. В Воронежской области реализуется подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации

инвалидов, в том числе детей-инвалидов» государственной программы Воронежской области «Доступная среда».

В 2023 году на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрено 6,74 млн руб. за счет средств областного бюджета, в том числе министерству социальной защиты Воронежской области - 2,74 млн руб.

В рамках подпрограммы средства областного бюджета направлены на:

- приобретение оборудования в 4 учреждения социальной защиты населения (УСЗН Богучарского, УСЗН Лискинского, УСЗН Семилукского районов области и УСЗН Коминтерновского района г. Воронежа) для создания отделений социальной реабилитации и адаптивной физической культуры для инвалидов, наиболее приближенных к месту жительства для увеличения пропускной способности;

- обеспечение функционирования подсистемы учета сведений об инвалидах и целевых группах ранней помощи, оказанных им реабилитационных и абилитационных мероприятиях ГИС «Единая информационная система персонифицированного учета граждан в органах социальной защиты населения Воронежской области».

В 2023 году в 3 пилотных учреждениях (УСЗН Семилукского, УСЗН Лискинского и УСЗН Коминтерновского района г. Воронежа) открыты отделения социальной реабилитации и адаптивной физической культуры для инвалидов.

Отделения оснащены современным реабилитационным оборудованием, различного рода тренажерами и спортивным инвентарем, а также оборудованием для социально-психологической реабилитации и развития когнитивных функций головного мозга.

В целях реализации процессов межведомственного взаимодействия и координации деятельности реабилитационных организаций при формировании оптимального межведомственного маршрута инвалида в рамках исполнения индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида министерством социальной защиты Воронежской области разработан проект приказа «О создании Ресурсно-методического центра по вопросам организации межведомственного взаимодействия и оказания реабилитационной и абилитационной помощи инвалидам

различных категорий». В настоящее время приказ проходит процедуру согласования в соответствии с действующим законодательством.

Ресурсно-методический центр будет создан на базе ЦКРИ «Семь Ступеней».

2. В рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда» в 2023 году департаментом социальной защиты Воронежской области проведены мероприятия по адаптации помещений и прилегающей территории в 5 учреждениях социальной защиты населения, обслуживающих инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха, на общую сумму 6,29 млн руб. за счет средств областного бюджета, в том числе:

- адаптация входной группы;
- адаптация санитарно-гигиенического помещения для инвалидов;
- расширение дверных проемов;
- устройство поручней на путях движения;
- адаптация спортивного зала для инвалидов;
- устройство входной группы, пандуса и парковочных мест.

3. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов относится к полномочиям органов местного самоуправления. В качестве примеров.

По информации администрации городского округа город Воронеж, в целях обеспечения транспортной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы», в 2023 году на 10 объектах улично-дорожной сети городского округа город Воронеж выполнены работы по обустройству пандусами 46 пешеходных переходов, из них дооборудованы подъемными механизмами 4 надземных пешеходных перехода.

В рамках обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных

групп населения к объектам пешеходной инфраструктуры, выполнены работы по установке (модернизации) 54 пешеходных светофоров со звуковой сигнализацией на 21 объекте улично-дорожной сети городского округа город Воронеж.

В рамках заключенных муниципальных контрактов подрядными организациями выполнены работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и тротуаров местного значения, а также по комплексному обустройству пешеходных переходов, в том числе в непосредственной близости от общеобразовательных учреждений, на территории Борисоглебского городского округа.

На территории Богучарского муниципального района в 2023 году выполнены ремонтные работы тротуаров в г. Богучаре: ул. 25 лет Октября, ул. Белогубова, Красноармейская, ул. Кирова, проспект 50-летия Победы, что обеспечило беспрепятственный доступ для инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках к ряду социально значимых объектов: к школе, дому культуры, районной больнице, отделению Сбербанка, МФЦ, к сетевым торговым точкам и к избирательному участку № 03/01.

Аналогичные работы произведены и в других муниципальных районах области в целях обеспечения транспортной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

● Анализ обращений в сфере социального обеспечения за 2023 год показывает, что основными проблемами при реализации прав граждан в указанной сфере являются:

- недостаточная развитость инфраструктуры доступной среды для инвалидов;
- плохое межведомственное взаимодействие при назначении ежемесячных пособий на детей (пример 1);
  - проблемы обеспечения качества жизни людей, проживающих в социальных учреждениях;
  - малый размер пенсий, нарушения пенсионных прав при их начислении;
  - невозможность подтверждения периодов трудовой деятельности, подтверждения льготного стажа, особенно гражданам с новых территорий, вошедших в состав РФ, а также граждан РФ, прибывших из других регионов Украины (пример 2);
- нарушение права на получение

компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР инвалидами (пример 3).

С 01.01.2023 года прекратило действие Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992, а соответствующее двухстороннее соглашение между Российской Федерацией и Украиной не заключалось. В связи с этим в настоящее время возникают большие проблемы с подтверждением гражданами, прибывшими из регионов Украины, не вошедших в состав Российской Федерации, стажа, заработанного на Украине. В результате того, что указанный страховой стаж, дающий право на страховую пенсию по старости, не учитывается пенсионными органами Российской Федерации, пенсионные права указанной категории граждан остаются непризнанными.

Для граждан Российской Федерации, прибывших из регионов, воссоединившихся с Российской Федерацией, указанная проблема разрешена после вступления в силу Федерального закона от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

### **Примеры**

1. К Уполномоченному обратилась гражданка М. в связи с отказами ОСФР по Воронежской области (далее – уполномоченный орган) в назначении ежемесячного пособия на детей.

Согласно информации, представленной уполномоченным органом, проведена проверка решения об отказе в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Отказ мотивирован нарушением подпункта «и» пункта 31 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, «наличие зарегистрированных на заявителя и (или) членов его семьи 3 и более автотранспортных средств для многодетных семей».

При определении количества зарегистрированных на заявителя и членов его

семьи автотранспортных средств не учитываются такие виды движимого имущества, которые находятся под арестом и (или) в розыске, в отношении которых установлен запрет на регистрационные действия.

Заявителем представлены карточки АМТС на автомобили 2002 и 2005 годов выпуска от 05.12.2022 и 15.03.2022, согласно которым уполномоченному органу не представилось возможным подтвердить факт нахождения указанных автотранспортных средств под запретом на регистрационные действия на дату подачи заявления, что послужило основанием для отказа.

По ходатайству Уполномоченного уточнена соответствующая информация в органах ГИБДД, вопрос решен в пользу заявителя - назначено детское пособие. Право восстановлено.

2. В связи с отказом в переоформлении пенсии ОСФР по Воронежской области, ранее установленной по Списку № 1 на территории Украины, обратился гражданин К.

Согласно информации, представленной ОСФР по Воронежской области по запросу Уполномоченного, пенсионным органом пересмотрено решение об отказе в установлении пенсии и 18.09.2023 вынесено решение о назначении заявителю пенсии по Списку № 1 по имеющимся в распоряжении ОСФР по Воронежской области сведениям с 01.12.2022.

Соответствующая информация направлена в адрес заявителя письмом ОСФР по Воронежской области. Также даны рекомендации о возможности перерасчета пенсии при наличии оснований в соответствии с Федеральным законом от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». Право восстановлено.

3. По обращению гражданина Б. в связи с нарушением права на получение компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР (инвалидная коляска), запрошен ОСФР по Воронежской области.

Согласно полученной информации отделением Фонда принято решение о



*выплате заявителю компенсации. Перечисление денежных средств осуществлено по номеру карты заявителя, указанному при подаче заявления, после распределения между получателями остатков денежных средств, выявленных в результате обработки поступивших сведений, в том числе из ФГИС ЕГР ЗАГС. Право восстановлено.*

• В план мероприятий по реализации Стратегии на 2024 год включены следующие мероприятия:

1. Принятие мер по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда».

2. Выполнение работ по адаптации зданий

### **2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России)**

• Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере осуществления права на труд в 2023 году свидетельствует о рекордном снижении показателей, характеризующих безработицу:

- численность безработных граждан труда в ноябре 2023 г. составила 36 тыс. человек, что на 5,2 тыс. человек (12,6%) меньше, чем в декабре 2022 года. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда в отчетном периоде составил 2,9% (в 2022 году – 3,4 %). Численность занятого населения в ноябре 2023 года по сравнению с январем 2023 года увеличилась на 54,3 тыс. (5,7%) и составила 1197,7 тыс. человек;

- по состоянию на конец 2023 в органах службы занятости населения Воронежской области зарегистрировано 6 221 безработных, что на 2,3 тыс. человек или 27 % меньше, чем на аналогичную дату прошлого года (8 518 человек). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,4 % (в марте 2023 г. – 0,7 %);

- число вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения, составило 21 855 рабочих мест. Подобное положительное, на первый взгляд, явление на рынке труда несет существенные риски обострения профессионально-

учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов.

3. Обеспечение предоставления установленных действующим законодательством мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

4. Продолжение работ по обустройству тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда», в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

квалификационного несоответствия спроса на рынке труда, усиление кадрового голода. Если в 2022 году на одного ищущего работу приходилось 1,8 вакансий, то в 2023 году – 2,5;

- в режиме неполной занятости по состоянию на 29.12.2023 находился 291 человек, из которых неполное рабочее время – 1 человек, в простое по вине работодателя – 290 человек. В аналогичном периоде 2022 года были заняты неполное рабочее время 194 человека, в простое по вине работодателя – 575 человек, всего – 769.

- под угрозой увольнения находится 985 работников (в АППГ – 471 работника), в том числе 413 сотрудников казенного учреждения городского округа город Воронеж. С высвобождаемыми работниками ведется адресная работа для сохранения их занятости.

Во второй половине 2023 года в деятельности работодателей начал проявляться «кадровый голод», продолжающийся в настоящее время. Ощущается острая нехватка квалифицированных рабочих в промышленности и строительстве, недостаточно водителей общественного транспорта и т.д. Исполнительные органы региона отслеживают ситуацию и

своевременно вносят коррективы в проводимые мероприятия.

• Мероприятия по обеспечению права на свободный труд предусмотрены в рамках: ССЭР; Федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда», «Системные меры по повышению производительности труда», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»); областных программ «Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика».

• В разделе, посвященном праву на свободный труд и отдых, плана реализации Стратегии в 2023 году запланировано 5 мероприятий, направленных на трудоустройство, обучение, информационное сопровождение и контроль в этой сфере.

По пункту 8.1 «Реализация комплекса мер по содействию занятости:

– лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей;

– инвалидов».

Граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, информировались о наличии вакансий с гибкими формами занятости, позволяющими совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Всего за год:

- в органы службы занятости населения с целью поиска подходящей работы обратилось 8,2 тыс. родителей, воспитывающих детей до 18 лет, 5,8 тыс. из них трудоустроены;

- проведены 93 ярмарки вакансий, в том числе 1 специализированная ярмарка вакансий для женщин.

В Воронежской области реализуется комплекс мер по содействию занятости инвалидов, в том числе в рамках мероприятий государственной программы Воронежской области «Доступная среда»:

1. Мероприятие по предоставлению субсидии из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей на оплату труда инвалидов.

В 2023 году на реализацию мероприятия из областного бюджета на выплату субсидии на частичную компенсацию затрат работодателей на оплату труда инвалидов было предусмотрено 702,8 тыс. руб.

Постановлением Правительства Воронежской области от 27.03.2023 № 193 утвержден Порядок предоставления субсидии из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей (организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц) на оплату труда инвалидов.

По итогам 2023 года субсидию получили 16 работодателей на компенсацию затрат по оплате труда 20 инвалидов на общую сумму 702,8 тыс. руб. (освоение 100%).

2. Мероприятие по сопровождаемому содействию занятости инвалидов молодого возраста.

В 2023 году были предусмотрены субсидии работодателям из областного бюджета на компенсацию затрат на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в размере 198,6 тыс. руб.

Постановлением Правительства Воронежской области от 27.03.2023 № 194 утвержден Порядок предоставления субсидии работодателям из областного бюджета на компенсацию затрат при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

По итогам 2023 года субсидию получили 6 работодателей на компенсацию затрат при организации сопровождения 9 инвалидов молодого возраста при трудоустройстве на общую сумму 197,5 тыс. руб. (освоение 99,4%).

В 2023 году в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 1439 инвалидов, признаны безработными 1143 инвалида, трудоустроены - 968 (67,3%), услуги по профессиональной ориентации получили 884 инвалида, социальной адаптации - 169, психологической поддержке - 245, сопровождению при трудоустройстве - 9, профессиональному обучению - 88.

По пункту 8.3 «Мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве, представленными в ГУ МВД России по

Воронежской области работодателями, заказчиками работ (услуг)».

Организован и проведен еженедельный мониторинг трудоустройства иностранных трудовых мигрантов в соответствии с уведомлениями об их трудоустройстве, представленными в ГУ МВД России по Воронежской области, работодателями, заказчиками работ (услуг). Количество иностранных работников в 2023 году составило 14 180 человек.

По пункту 8.4 «Выработка механизмов вовлечения инвесторов в систему социального партнерства Воронежской области при осуществлении инвестиционных проектов с привлечением наемного труда работников в целях недопущения нарушений прав работников и обеспечения гарантий их прав в части оплаты и охраны труда, режима рабочего времени».

В 2023 году в ходе заседаний областной трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений неоднократно обсуждалась возможность включения в форму договора об осуществлении инвестиционной деятельности обязательств инвестора о наличии коллективного договора и присоединении к трехстороннему соглашению между Правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей.

По пункту 8.5 «Разработка механизма сдерживания массового сокращения работников в целях снижения напряженности на рынке труда».

В Воронежской области в целях сдерживания массового сокращения работников и снижения напряженности на рынке труда в соответствии с приказами Минтруда России от 22.03.2022 № 157 «Об утверждении методических рекомендаций для органов службы занятости по организации превентивного мониторинга состояния рынка труда субъекта Российской Федерации при высвобождении работников и проведению мероприятий по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников» и от 26.01.2022 № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения» в ежедневном режиме организовано проведение превентивного мониторинга состояния рынка труда региона.

Разработаны и реализуются приказы департамента труда и занятости населения Воронежской области от 12.04.2022 № 70 «Об организации работы по проведению оперативного мониторинга рисков высвобождения работников и предупредительного мониторинга рисков высвобождения работников» и от 25.04.2022 № 81 «Об организации взаимодействия с работодателями, осуществляющими и (или) планирующими изменение структуры занятости персонала, и работодателями, имеющими потребность в рабочей силе».

По пункту 8.6 «Проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест».

В целях создания условий для оперативного трудоустройства незанятых граждан, сокращения периода заполнения вакансий и формирования кадрового потенциала предприятий всех форм собственности в 2023 году организованы и проведены 93 ярмарки вакансий. Из числа проведенных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест 60 составляли общие, 33 – специализированные (в целях содействия занятости молодежи, граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и др.).

В ярмарках вакансий приняли участие 16,9 тыс. человек и 588 работодателей, представивших 13,3 тыс. вакантных рабочих мест.

Во время ярмарок вакансий гражданам, ищущим работу, оказывались консультации по вопросам содействия занятости населения, осуществлялся подбор работы с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». По итогам проведения ярмарок вакансий трудоустроены 3,6 тыс. человек.

В частности, в рамках реализации мероприятия по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в соответствии с поручением Минтруда России в Воронежской области проведена Всероссийская ярмарка трудоустройства «Работа России. Время возможностей» (далее – Ярмарка): 14 и 15 апреля 2023 года - региональный этап, 23 июня 2023 года – федеральный этап.

● Мероприятия Ярмарки проходили на 39 площадках практически во всех муниципальных районах и городских округах Воронежской области, преимущественно на

базе государственных казенных учреждений Воронежской области центров занятости населения.

Непосредственно в Ярмарке приняли участие: в региональном этапе 293 работодателя региона, представив 5,3 тыс. вакансий; в федеральном этапе - 283 работодателя региона, представив 4,9 тыс. вакансий.

На Ярмарке присутствовали представители службы кадров учреждений, предприятий и организаций разных сфер деятельности: промышленности, транспорта и связи, торговли и общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Специалисты центров занятости оказывали содействие ищущим работу гражданам в поиске работы в Воронежской области (более 20 тыс. вакансий) и в других регионах (1,6 млн. вакансий) с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Площадки Ярмарки посетили 14,2 тыс. жителей Воронежской области (региональный этап - 6,7 тыс. человек, федеральный этап – 7,5 тыс. человек).

Для каждой площадки была разработана своя программа, были представлены все возможности современной службы занятости, организованы активности, ориентированные на разные категории граждан. Помимо открытых собеседований с работодателями, проводились профориентационные мероприятия, тренинги, оказывались консультации по вопросам обучения, заключения социального контракта и открытия собственного дела.

• Основными темами обращений в аппарат Уполномоченного в 2023 г. в сфере защиты трудовых и смежных прав граждан, как следует из анализа материалов, являются:

- вопросы трудоустройства;
- наличие трудовых отношений без надлежащего оформления;

- выплаты при увольнении;
- размер начисленной заработной платы;
- соблюдение регламентированных

законом процедур отстранения граждан от работы и увольнения.

• За 2023 год государственной инспекцией труда в Воронежской области организовано и проведено 54 контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлено 616 нарушений трудового законодательства и иных НПА, в том числе 45 нарушений по оплате труда. В целях устранения нарушений законодательства работодателям выдано 152 предписания, из которых 55 об устранении выявленных нарушений, 4 – о погашении задолженности по оплате труда.

За рассматриваемый период Гострудинспекцией проведено 3232 профилактических визита, выдано 16083 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего за 2023 год по итогам деятельности органа в регионе восстановлены права 205 работников, которым выплачено 11 623, 21 тыс. рублей задолженности по заработной плате.

За 9 месяцев 2022 года в регионе зарегистрировано 292 несчастных случая на производстве, что на 213 % больше уровня января-октября 2022 г. (137 случаев). Инспекцией проводится анализ причин более чем двукратного роста количества несчастных случаев. По каждому случаю в рамках расследования проводится полный комплекс мероприятий. Результаты анализа планируется обсудить на совещаниях с участием всех заинтересованных сторон.

Всего в государственную инспекцию труда Воронежской области за 3 квартала прошлого года поступило и было рассмотрено 6 930 обращений. Информация об их тематике приведена в таблице.

| Тематика                      | 2022  | 2023  |
|-------------------------------|-------|-------|
| Всего обращений               | 8 612 | 6 930 |
| В том числе:                  |       |       |
| Оформление трудовых отношений | 157   | 2     |
| Оплата труда                  | 1 464 | 1 179 |
| Охрана труда                  | 572   | 266   |

Отмечается существенное, на 19,5% сокращение как общего количества обращений, так и жалоб по каждой тематике.

По результатам рассмотрения поступивших обращений государственными инспекторами труда принимались решения: о подготовке и направлении необходимых разъяснений; о назначении проведения внеплановых проверок работодателей; о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к ответственности.

● На 2023 год запланированы следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав:

– реализация комплекса мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей; инвалидов; граждан предпенсионного возраста;

- мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан и лиц без гражданства;

- выработка механизмов вовлечения инвесторов в систему социального партнерства Воронежской области при осуществлении инвестиционных проектов с привлечением наемного труда работников в целях недопущения нарушений прав работников и обеспечения гарантий их прав в части оплаты и охраны труда, режима рабочего времени;

- сдерживание возможного массового сокращения работников в целях снижения напряженности на рынке труда;

- проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

#### **2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России)**

В Воронежской области в 2023 году при снижении рождаемости на 4,9% (17272 – в 2022 году, 16424 – в 2023 году) и снижении смертности относительно 2022 года на 7,8% (35366 – в 2022 году, 32584 – в 2023 году) произошло замедление естественной убыли населения на 10,6% (с «-18094» в 2022 году до «- 16160» в 2023 году).

Общее снижение смертности в 2023 году произошло вследствие реализации исполнительными органами комплекса мероприятий.

В целях снижения смертности от болезней системы кровообращения (БСК) в 2023 году в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» продолжалось переоснащение и дооснащение региональных сосудистых центров, первичных сосудистых отделений, проводились мероприятия, направленные на профилактику сердечно-сосудистых заболеваний и осложнений, что позволило достигнуть целевых показателей и снизить летальность от острого инфаркта миокарда (ОИМ) до 8,5%, от острого нарушения мозгового кровообращения (ОНМК) до 13,6%, а также увеличить количество рентген-эндovasкулярных вмешательств в 2,5 раза за три года.

В 2023 году открыты отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (РХМДЛ) на базе Борисоглебской и Россошанской районных больниц. Это позволило сформировать новую полноценную систему оказания помощи пациентам с БСК, приблизив к ним высокотехнологичную помощь.

В рамках реализации мероприятий региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2023 году достигнуты все показатели данного проекта. Увеличилась доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях до 64,7%, удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более до 59,1%, снизилась одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями до 17,3 %.

В прошедшем году сеть центров амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) дополнена центром в Павловской районной больнице.

Локальные индикаторы обеспечения права на охрану здоровья, предусмотренные Стратегией, выглядят следующим образом:

Младенческая смертность в 2023 году составила 4,2 на 1000 родившихся живыми (в

2022 – 3,6), что составило ухудшение на - 16,6% по отношению к показателю за 2022 год.

Смертность от заболеваний системы кровообращения в 2023 году составила 604,2 на 100 тыс. населения (в 2022 – 601,8), что составило ухудшение показателя на 0,38% по отношению к показателю за 2022 год.

Обеспеченность техническими средствами реабилитации инвалидов в 2023 году составила – 93,37% (на учете на 31.12.2023 года состояло 23005 инвалидов – обеспечено ТСР 21481), в 2022 году – 89,39% (на учете на 31.12.2022 года состояло 22736 инвалидов – обеспечено ТСР 20324), что составило улучшение на 3,98 % по отношению к показателю за 2022 год.

Доля занимающихся физкультурой в 2023 году составила – 58,6% (в 2022 – 56,3%), что составило улучшение на 4% по отношению к показателю за 2022 год.

В январе 2024 года по данным Управления Роспотребнадзора по Воронежской области заболеваемость населения отдельными инфекционными заболеваниями (отношение количества случаев заболеваний в январе 2024 года к количеству случаев заболеваний в январе 2023 года в процентах) выглядит следующим образом:

- повышение уровня заболеваемости: острыми вирусными гепатитами —123,1%; ветряной оспой — 140,7%; острыми кишечными инфекциями – 105,0%; сифилисом – 105,4%; гриппом – в 5,7раза;

- снижение уровня заболеваемости: педикулезом — 96,4%; туберкулезом – 78,9%; болезнями, вызванными ВИЧ — 36,5%; другими сальмонеллезными инфекциями – 75,8%; коклюшем – 65,2%.

- Анализ выполнения Плана мероприятий на 2023 год по реализации Стратегии показывает, что плановые значения индикаторов Стратегии по данному разделу были достигнуты не по всем индикаторам.

Результаты выполнения Плана:

1. За 2023 год в рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проведено 116 проверок, из них, внеплановых - 101, плановых - 15. По результатам проведенных проверок в адрес главных врачей направлено 82 предписания об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение полученных предписаний главными врачами медицинских организаций разработаны и представлены в отдел контроля

качества и безопасности медицинской деятельности, лицензирования планы мероприятий по устранению выявленных нарушений. Кроме того, главными врачами применены меры дисциплинарного воздействия к тринадцати работникам, допустившим нарушения, в том числе, к двум заместителям главного врача и двум заведующим отделениями.

В соответствии со ст. 79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в 2023 году на территории Воронежской области продолжено проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

В 2023 году Общественным советом при министерстве здравоохранения Воронежской области проведено десять заседаний по вопросам независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями (далее - НОК). На заседаниях Общественного совета утвержден перечень медицинских организаций (в количестве 40), утвержден План работы Общественного совета по проведению НОК на 2023.

В течении 2023 года Общественным советом проведена работа НОК в отношении 40 медицинских организаций включая оценку условий и опросы населения.

На заседании Общественного совета от 16.11.2023 подведены окончательные итоги независимой оценки, сформированы результаты НОК, а также замечания и предложения для руководителей медицинских организаций.

2. В 2023 году Воронежская область стала участником пилотного проекта по модернизации инфраструктуры детского отдыха. Проект предусматривает восстановление и строительство объектов отдыха детей и их оздоровления, в том числе, с использованием быстровозводимых конструкций

На базе четырех лагерей уже к началу летней оздоровительной кампании 2023 года возведено 6 корпусов: ДОЛ «Солнышко» Калачеевского муниципального района - 2 корпуса, ДОЛ «Ландыш» Семилукского муниципального района - 2 корпуса, ДОЛ «Березка» Россошанского муниципального района - 1 корпус, ДОЛ «Радуга» Грибановского муниципального района - 1 корпус.

На территории данных лагерей установлены одноэтажные некапитальные

быстровозводимые спальные корпуса площадью 440 кв.м каждый. Жилые комнаты рассчитаны на комфортное размещение 4-х человек. Кроме того, в каждом корпусе имеется жилая комната, отвечающая всем стандартам, оборудованная для маломобильных детей.

На данные мероприятия из федерального бюджета было выделено 126,6 млн. рублей и более 80 млн. рублей из областного бюджета.

В рамках полномочий министерством социальной защиты Воронежской области за счет средств областного бюджета осуществлялось предоставление бесплатных путевок для отдыха и оздоровления детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям, находящимся в социально опасном положении, детям из неполных семей, детям из многодетных семей, детям из семей безработных родителей, детям участников СВО. В детских оздоровительных учреждениях в 2023 году отдохнули 6266 детей льготных категорий.

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Создание и совершенствование условий системы организации отдыха и оздоровления детей» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» департаментом физической культуры и спорта Воронежской области направлены средства на содержание и укрепление материально-технической базы ДОЛ «Восход». В рамках реализации государственной программы Воронежской области «Развитие физической культуры и спорта» средства направлены в ГБУ ВО «Спортсооружения» для подготовки к летнему сезону ДОЛа «Восход», а также для осуществления тренировочной деятельности в ДОЛе.

Кроме того, министерство осуществляет содействие и контроль в части касающейся при проведении спортивных лагерей, тренировочных и спортивных мероприятий. На территории Воронежской области действуют два спортивных лагеря ДОЛ «Восход» и ДОЛ СДЮСШОР 18.

На базе детского оздоровительного лагеря «Заря» проведено 4 смены продолжительностью 21 день каждая.

Проведены курсы для вожатых загородных детских оздоровительных лагерей. Поддерживалось функционирование портала «Отдых и оздоровление детей и молодежи в Воронежской области».

Департамент здравоохранения Воронежской области осуществлял медицинское обеспечение детских оздоровительных лагерей. Медицинское сопровождение проводилось силами государственных медицинских организаций (более 1000 медицинских работников).

Перед заездами в ДОЛ проводились медицинские осмотры детей и лиц, направляемых для работы в ДОЛ. В загородных ДОЛ обеспечено круглосуточное пребывание медицинских работников: врача и медицинской сестры.

По итогам летней оздоровительной кампании 2023 года в области оздоровлено более 75 тыс. детей и подростков.

3. За 2023 год медицинскими организациями Воронежской области организовано и проведено более 6 600 просветительских мероприятий, направленных на укрепление общественного здоровья. Общий охват составил более 317 тысяч человек. В ходе мероприятий проведено 72 000 скрининговых исследований, в анкетировании приняли участие более 370 тысяч человек, выявлено 7500 случаев заболеваний и более 50 000 факторов риска.

В рамках информационно-коммуникационной кампании, направленной на укрепление общественного здоровья и популяризацию ЗОЖ, медицинскими организациями Воронежской области организовано и проведено 30 819 мероприятий в том числе:

- 599 телепередач;
- 1030 радиопередач;
- 2361 публикации в местной печати;
- 26 829 материалов в соцсетях.

Подведомственным департаменту здравоохранения учреждением проведены следующие мероприятия:

- разработано 35 видеороликов, 123 электронных макетов полиграфической продукции, 45 макетов инфографики;
- размещено более 2000 материалов в социальных сетях (ВК, ОК, Тг) и на официальном сайте учреждения;
- проведено 23 программы на ТВ и 10 радиозэфиров;
- специалисты приняли участие в проведении 4 «круглых столов» (темы: «Проблема распространенности «зависимостей» среди молодежи», «Разработка программы формирования культуры здоровья в молодежной среде»,

«Развитие системы поддержки материнства и укрепления здоровья семьи»);

- проведено 7 мастер-классов для волонтеров-медиков Воронежского базового медицинского колледжа по проведению профилактической работы в образовательных организациях (обучено более 30 человек);

- в образовательных организациях проведено более 250 «уроков здоровья» (с охватом более 7300 чел.).

- организованы акции: «Зарядка с чемпионом» (охват 137 человек); «Профилактика - залог здоровья» (охват 806 человек), «10 000 шагов к жизни» (охват 89 человек), «10 000 шагов к жизни» приуроченной ко Дню сердца (охват 795 человек).

В организованных трудовых коллективах проведено 27 «Школ здоровья» с общим охватом 1684 человека.

В летнюю оздоровительную кампанию 2023 года проводилась профилактическая работа с детьми, находящимися на отдыхе и оздоровлении в ДОЛ. Всего осуществлено 86 выездов специалистов. Проведено: бесед, лекций - 1045, бесед-презентаций - 84, бесед с элементами тренинга - 3, игровых занятий - 143, видео демонстраций - 268, распространено печатной продукции - 23705 шт.

Профилактическими мероприятиями охвачено около 40 тыс. детей.

Министерством физической культуры и спорта Воронежской области ведется системная, профилактическая работа среди граждан посредством привлечения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом. В целях привлечения граждан к занятиям спортом министерство ежегодно проводит физкультурные и спортивные мероприятия.

Департаментом физической культуры и спорта Воронежской области совместно с АУ ВО «Центр развития физической культуры и спорта» инициировано проведение спортивно-патриотического марафона «Юный спортсмен – защитник Отечества». Проект стартовал в феврале 2023 года и направлен на воспитание патриотизма у молодежи и формирование навыков, необходимых для активной жизненной позиции. Это первый подобный проект в стране. Весь период учащиеся воронежских спортивных школ и клубов единоборств сдавали нормативы ГТО, тренировались в стрелковых клубах, получали

навыки различных видов стрельбы, познакомились с азами пейнтбола.

Вместе с тем, с целью повышения имиджа спортсмена и популяризации здорового образа жизни Воронежская область в 2023 году присоединилась ко Всероссийскому проекту «Герои с нашего двора». Фотографии юных талантливых спортсменов и их наставников размещены на различных рекламных носителях города.

Помимо этого, в Воронеже стартовал проект «Спорттур». Его цель - вовлечение наибольшего числа школьников в занятия физической культурой и спортом на регулярной основе. Мероприятия «Спорттура» прошли на спортивных объектах Воронежской области в формате внеурочных часов совместно с профессиональными спортсменами, которые в форме информационно-просветительского урока поделились со школьниками азами своего вида спорта, продемонстрировали и предложили детям выполнить элементы физических упражнений, характерных для той или иной спортивной дисциплины.

В прошедшем году проводились мероприятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», тем самым на территории региона созданы условия максимального благоприятствования желающим сдать испытания ВФСК ГТО.

Традиционно на территории Воронежской области проведены спортивно-массовые мероприятия, в числе которых «Лыжня России», «Оранжевый мяч», «Кросс Нации».

В регионе продолжается реализация информационно-просветительской кампании, направленной на популяризацию физической культуры и спорта посредством занятий со спортивными инструкторами. В рамках кампании подготовлены и растиражированы сведения о спортивных достижениях инструкторов из ряда муниципальных образований Воронежской области и графиках их занятий.

В 2023 году согласно плану реализации основных этапов мероприятий федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в регионе продолжено обучение детей дошкольного и школьного возраста по санитарно-просветительским программам «Основы здорового питания детей дошкольного и школьного возраста». Охват



обучением по плановым цифрам перевыполнен (план - 13000, факт — 89538).

Система информирования населения по вопросам здорового питания организаций Роспотребнадзора по Воронежской области предусматривает использование как дистанционных, так и не дистанционных методов обучения, а также телекоммуникационных форм. Проведено обучение 278700 человек (в 2,9 раза выше запланированного охвата на 2023 год - 93300 человек).

Информирование населения по вопросам здорового питания, здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом осуществлялось посредством официального сайта Управления Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (далее — ФБУЗ) в разделе «Здоровое питание» (размещено 103 материала); на официальных страницах Управления и ФБУЗ в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Telegram) (144); СМИ (92) (в том числе телевидения - 51, радио - 41); актуальные тематические вопросы обсуждались при проведении 8 круглых столов.

4. Вопрос организации безопасного и качественного питания детей находится на постоянном контроле Управления.

Охват горячим питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Воронежской области остается на достаточно высоких позициях 97,3% (2022 г. - 97,3%). Охват горячим питанием детей начальной школы на протяжении нескольких лет стабильно составляет 100%, обучающихся 5-11 классов - 95,4% (2022 г. - 95,3%).

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в 2023 году на территории региона продолжен мониторинг питания учащихся.

Социологическое исследование по оценке питания детей школьного возраста осуществлялось в школах 31-го муниципального района и 2-х городских округов субъекта (за исключением Нижнедевицкого, Лискинского муниципальных районов и городского округа город Нововоронеж).

Подготовительный и мониторинговый этапы исследования выполнены в период с 1 марта по 1 июня 2023 г.

В целях оценки питания и его организации в исследовании приняли участие 50 руководителей общеобразовательных организаций, 6 операторов питания, 3029 обучающихся в общеобразовательных организациях и их родителей.

При опросе респондентов изучены вопросы организации и содержания школьного и внешкольного питания обучающихся, пищевого поведения и пищевых привычек школьников, особенностей режима дня и уровня двигательной активности, распространённости избыточной массы тела и ожирения у школьников и их родителей, хронических заболеваний и иных нарушений здоровья детей, школьного и внешкольного питания.

В качестве основных индикаторных показателей эффективности мероприятий рассмотрены: соблюдение принципов здорового питания; показатели удовлетворённости респондентов организацией питания; распространённость избыточной массы тела и ожирения; показатели несъедаемости.

По итогам социологического исследования сформированы и актуализированы типовые региональные факторы риска, требующие принятия адресных корректирующих управленческих решений.

В рамках реализуемого алгоритма по мониторингу питания обучающихся общеобразовательных организаций (МР 2.3.0316-23 «Подготовка и проведение мониторинга питания обучающихся общеобразовательных организаций»), в 2023 году Управлением инициировано утверждение дорожной карты исследования, в мероприятиях которой учтены рекомендации ФБУН «Новосибирский НИИГ» Роспотребнадзора.

Результаты социологического исследования по итогам 2022-2023 учебного года включены в материалы межведомственной коллегии Управления с темой «Вопросы обеспечения здорового питания в общеобразовательных учреждениях Воронежской области» (июнь 2023 г.).

Управлением вынесены предложения о разработке блока мероприятий по улучшению питания школьников в целях включения в региональную программу «Укрепление общественного здоровья» (распоряжение Правительства Воронежской области от

30.01.2020 № 85-р).

В настоящее время предложения Управления учтены в распоряжении Правительства Воронежской области от 15.08.2023 № 559-р «О мерах по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций Воронежской области в 2023-2024 учебном году».

В 2023 году в рамках реализации национального проекта «Демография» проанкетирована 51 школа, 6 организаторов питания, что составило 100% от плана и 3029 родителей и детей по вопросам организации фактического питания, что составило 103 % от плановых цифр - 2934. Работа по оценке фактического питания школьников в рамках национального проекта за 2023 год завершена в установленные сроки (20 мая), анкеты загружены и экспортированы в ФБУН «Новосибирский НИИ Гигиены» Роспотребнадзора. Предварительный анализ свидетельствует об отсутствии положительной динамики в решении проблемных вопросов по организации питания школьников (сохраняется низкий охват горячим питанием старшеклассников, отсутствие внедрения инновационных форм питания, жалобы школьников на «скученность» в столовой и подачу остывшей еды).

5. В рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в организациях торговли проведены исследования по мониторингу качества пищевой продукции и оценки доступности населения к отечественной пищевой продукции, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов.

На территории области проанкетировано 659 организаций торговли. Отобрано 94 образца пищевой продукции на показатели качества и безопасности, из них 2 образца не соответствовали нормативам.

Оценка распространённости пищевой продукции в торговых точках, подлежащих анкетированию, осуществлялась по наполняемости объекта выборки тем или иным видом продукции.

Среди 49 наименований пищевой продукции в муниципальных образованиях Воронежской области наименее распространена: обогатённые хлеб и хлебобулочные изделия (8%), баранина (6%),

рыба пресноводная (3%), обогатённая молочная продукция (5%), БАД (0,8%); в городском округе город Воронеж - рыба пресноводная (наполняемость торговых полок составляет 25%), БАД (27%).

Наиболее часто в торговых объектах муниципальных образований встречались такие виды продукции, как хлеб (пшеничный, ржано-пшеничный) (наполняемость - 97%); макаронные изделия (95%); колбаса вареная, мясные консервы (94%); молоко, сосиски (93%); крупы (овсяная, пшенная, перловая) (93%); в городском округе город Воронеж - хлеб (пшеничный, ржано-пшеничный) (наполняемость - 98%); макаронные изделия, мясные консервы, молоко и кефир (по 94%); колбаса вареная и сосиски (95%).

В рамках мониторинга качества пищевых продуктов и продовольственного сырья проведён отбор 94 образцов продукции в 100 предприятиях торговли, расположенных на территории региона. Исследовано 13 основных групп пищевой продукции. Оценены от 11 до 30 показателей качества и безопасности. Всего исследовано 2213 проб пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Результаты исследований показали, что 2 образца продукции (2,1%) не соответствовали нормативам по показателям качества (1 образец охлаждённой рыбы по индексу релаксации и 1 образец соковой продукции по содержанию лимонной кислоты). По всем фактам несоответствия требованиям нормативных документов, пищевой продукции приняты меры: в адрес управлений Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, где находятся изготовители, направлено 2 информационных письма о выявлении в обороте пищевой продукции, не соответствующей требованиям.

6. На территории Воронежской области разработан комплекс мер, направленных на сохранение медицинских кадров в системе здравоохранения. Данный комплекс реализуется через региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Проект направлен не только на устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена», но и на обеспечение профильными специалистами в рамках паспортов по развитию системы оказания первичной медико-санитарной помощи, развитию детского здравоохранения,

снижению смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.

По данным за 2023 год, показатель обеспеченности населения области врачами вырос на 2,0 и составил 41,2 на 10 тыс. населения. Традиционно обеспеченность в Воронежской области выше показателей по ЦФО - 38,7 и РФ - 37. Показатель обеспеченности населения средним медицинским персоналом за 2023 год вырос на 1,2 и составил 90,2 на 10 тыс. населения, при показателях по ЦФО -76,9 и РФ – 83,9.

Одним из важнейших инструментов, служащих увеличению численности медицинского персонала, является подготовка молодых высококвалифицированных специалистов. В настоящее время на всех факультетах ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России проходят обучение 571 человек, из них в 2023 году приняты по целевому набору 135 человек.

Направлено на учебу в целевую ординатуру на базе ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России для дальнейшего трудоустройства в подведомственные медицинские организации, преимущественно расположенные в районах области, - 168 чел.

Помимо подготовки специалистов в целевой ординатуре за счет средств федерального бюджета, подготовка ведется в рамках реализации региональных проектов за счет средств регионального бюджета: в 2023 году – 12 чел. Работа в этом направлении продолжается.

Ежегодно увеличивается объем финансируемого за счет средств регионального бюджета государственного задания образовательным организациям профессионального образования на подготовку специалистов со средним медицинским образованием.

Для улучшения условий жизни, привлечения и закрепления медицинских работников в Воронежской области проводятся следующие мероприятия социальной поддержки:

- федеральный проект «Земский доктор/Земский фельдшер». За 2012-2022 гг. получили единовременную компенсационную выплату 1040 медицинских работников. В 2023 году выплату получили 103 медицинских работника, из них: 74 врача и 29 фельдшеров;

- денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных

услуг (услуг по теплоснабжению (отоплению) и освещению) в соответствии с Законом Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». С 2018 года «целевикам» ежемесячно выплачивается дополнительно 3 000 рублей;

- предоставление жилья за счет средств муниципалитетов. С 2016 года выделено 218 единиц жилья, из них предоставлено в 2023 году – 42 единицы жилья.

С 2020 года Законом Воронежской области от 26.03.2020 № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки медицинским работникам, оказывающим первичную доврачебную медико-санитарную помощь, первичную врачебную медико-санитарную помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь:

1) ежемесячная денежная компенсация платы за наем жилого помещения по договору найма в размере, не превышающем 4500 рублей;

2) единовременная денежная выплата в размере от 50 до 100 тыс. руб.

По итогам 2020-2023 гг. получили:

- компенсацию за наем жилья в размере 4500 руб. – 59 медицинских работников;

- единовременную компенсационную выплату – 968 медицинских работников.

7. С целью совершенствования раннего выявления туберкулеза проводятся мероприятия по увеличению объемов и улучшению качества профилактических осмотров. Благодаря активному охвату всех групп населения уровень осмотров составил 87,4 % при плановом показателе 73,0 %. Достигнут высокий уровень охвата населения проверочными флюорографическими осмотрами - составил в 2023 г. - 84,5 %, в том числе с использованием передвижной техники.

Высокий охват населения проверочными флюорографическими осмотрами напрямую отразился на результатах раннего активного выявления заболевших: доля больных туберкулезом органов дыхания, выявленных активно при профилактических осмотрах в 2023 году составила 85,8% (в 2022 году - 82,1 %; РФ - 56,6 %).

На фоне улучшения качества и объёмов профилактических осмотров отмечается

улучшение клинической структуры заболеваемости: удельный вес впервые выявленных больных туберкулезом легких с деструкцией снизился на 7,5 % до 45,6 %, (2022 г. - 49,3%), доля заболевших бациллярными формами туберкулеза снизилась на 5,7% и составила 68,2%; (в 2022 году - 72,3%).

Остается на высоком уровне охват детского населения скринингом на туберкулез:

общий охват иммунодиагностикой в 2023 году детского населения во всех возрастных группах высокий и в среднем составил 99,2 % (в 2022 году 98,9 %), в том числе: детей 1-14 лет 99,3% (в 2022 году - 98,9%), подростков - 99,2% (в 2022 году - 99,0%). Уровень вакцинации БЦЖ новорожденных по родильным учреждениям области повысился на 6,1% и составил 78,4% (в 2022 году - 73,9%).

| Наименование показателя                                   | Единица измерения     | Значения показателя |                       |
|---|-----------------------|---------------------|-----------------------|
|   |                       | 2023 год            |                       |
|   |                       | План                | Факт на отчетную дату |
| Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез | %                     | 73,0                | 87,4                  |
| Смертность от туберкулеза                                 | на 100 тыс. населения | 7,5                 | 1,5                   |

В рамках реализации региональных проектов «Борьба с сердечнососудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сахарным диабетом» реализуются мероприятия по:

- оснащению медицинских организаций необходимым медицинским оборудованием;
- работе с факторами риска развития заболеваний;
- первичной и вторичной профилактике заболеваний;
- совершенствованию диспансерного наблюдения пациентов;
- развитию структуры специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи;
- кадровому обеспечению.

В 2023 году достигнуты все целевые показатели региональных программ.

Медицинская профилактика таких социально значимых заболеваний как «алкоголизм» и «наркомания», в 2023 году осуществлялась в соответствии с утвержденными планами профилактической работы, в том числе межведомственными.

С участием медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Воронежской области, всеми формами профилактической работы в 2023 году охвачено более 100 тысяч несовершеннолетних лиц, учащихся общеобразовательных учреждений,

студенческой молодежи, а также трудоспособного населения, что соответствует уровню 2022 года.

Распоряжением Правительства Воронежской области от 16.08.2023 № 561-р «О создании координационного совета по выполнению мероприятий Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Воронежской области» утвержден состав координационного совета. Разработана и исполняется Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Воронежской области на 2024-2028 годы (далее - Концепция).

В настоящее время министерством здравоохранения актуализирован проект Концепции с учетом представленных предложений от федеральных и исполнительных органов государственной власти, находится на стадии согласования.

В 2023 году открыты кабинеты медико-психологического консультирования в первичном звене здравоохранения (всего 47 кабинетов) для раннего выявления психических расстройств и оказания первичной помощи в наименее стигматизирующих условиях с последующей маршрутизацией.

Для осуществления раннего

вмешательства при психических расстройствах у детей и подростков усилены штаты детской психиатрической службы (на 3 ставки).

Специализированная психиатрическая помощь детскому населению г. Воронежа и Воронежской области по профилактике суицидов и опасного поведения оказывается согласно утвержденному порядку межведомственного взаимодействия. Психологи выезжали в школы и высшие учебные заведения с темой по профилактике и снижению суицидальной активности у детей и подростков.

В рамках реализации мер, направленных на профилактику инфекций, передающихся преимущественно половым путем, в течении года осуществлялись публикации на сайтах медицинских организаций Воронежской области, в сообществах в социальной сети «Контакт», на страницах медицинских организаций в социальной сети «Одноклассники» и на каналах в кроссплатформенной системе мгновенного обмена сообщениями (мессенджер) «Телеграмм» по следующим тематикам:

- День профилактики инфекций, передающихся половым путем (ИППП) (21.02.2023);

- Неделя профилактики ИППП (8.05.2023 -14.05.2023);

- Всемирный день борьбы с вирусом папилломы человека (ВПЧ) (04.03.2023);

- Международный день памяти людей, умерших от ВИЧ/СПИДа (15.05.2023);

- Международная неделя герпеса (16.11.2023 -23.11.23);

- Всемирный день борьбы со СПИДом (01.12.2023).

Сотрудниками БУЗ ВО «ВОККВД» осуществлена работа со СМИ по профилактике социально-значимых заболеваний:

- подготовка публикации на сайте министерства здравоохранения Воронежской области «Неделя профилактики инфекций, передающихся половым путем»;

- интервью в Газете «Берег» врача-дерматовенеролога БУЗ ВО «ВОККВД» посвященное теме сифилиса;

- интервью в Газете «Комсомольская правда» врача-дерматовенеролога БУЗ ВО «ВОККВД», посвященное теме «Информирование о венерических

заболевания»;

- участие на ТВ Губерния в передаче, посвященной ИППП, наиболее опасные ИППП, их последствия для репродуктивной функции и т.д.

- В БУЗ «ВОККВД» в рамках «Школы профилактики ИППП» проведены 32 лекции и 53 беседы с пациентами из групп риска, приняло участие 151 человек.

- С 01.09.2023 по 01.10.2023 проведен «Месячник по борьбе с заболеваемостью чесоткой и дерматофитиями» который включал в себя работу с контингентом повышенного риска (находящийся в общежитиях, школах-интернатах, училищах, общеобразовательных школах) по активному выявлению и лечению больных чесоткой и дерматофитиями.

- Согласно Плану мероприятий по реализации государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.2021 № 2933-р, и Плану мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С на территории РФ до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.11.2022 № 3306-р, на территории Воронежской области реализуются мероприятия областной информационно-коммуникационной кампании по информированию населения Воронежской области и обучению целевых групп средствам и методам профилактики ВИЧ- инфекции и парентеральных вирусных гепатитов В и С.

- Планы информационной кампании на текущий период утверждаются решениями экспертных советов по ВИЧ-инфекции и по вирусным гепатитам министерства здравоохранения Воронежской области и содержат разделы мероприятий для различных групп населения области, в том числе с участием в реализации социально ориентированных некоммерческих организаций.

- В 2023 году реализованы следующие направления профилактической работы (таблица).

## Направления профилактической работы

| Проведение обучающих мероприятий по вопросам ВИЧ-инфекции          | Проведено занятий | Охвачено человек |
|--|-------------------|------------------|
| - студенты высших и средних учебных заведений                      | 371               | 14262            |
| - работники различных предприятий                                  | 4699              | 42008            |
| - родители   | 662               | 3147             |
| - подростки  | 327               | 8859             |
| - представители уязвимых к заражению ВИЧ групп населения           | 3972              | 16349            |
| <b>Информационная работа по профилактике ВИЧ-инфекции:</b>         | <b>Количество</b> |                  |
| - передачи по телевидению  |                   | 13               |
| - радиопередачи  |                   | 8                |
| - публикации в прессе  |                   | 35               |
| - размещено информационных записей на интернет сайтах и соц. сетях |                   | 1188             |
| - кино-видео демонстраций  |                   | 19476            |
| - лекций   |                   | 1856             |
| - бесед  |                   | 8175             |
| Поступило обращений на «телефон доверия» по вопросам ВИЧ-инфекции  |                   | 306              |

В 2023 году реализованы 2 межведомственные ширококомасштабные информационно-коммуникационные акции по профилактике ВИЧ-инфекции (к Международному дню памяти людей, умерших от СПИДа и Всемирному дню борьбы со СПИДом) с участием учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Воронежской области, министерству образования Воронежской области, управлению Роспотребнадзора по Воронежской области, Ресурсному центру поддержки НКО.

В рамках акций проведены информационные ликбезы «СТОП-СПИД: знать, чтобы жить!» с акцентом на формирование у молодёжи толерантного отношения к ВИЧ-инфицированным гражданам в образовательном пространстве.

За 2023 год в регионе подготовлено/привлечено к мероприятиям 1890 волонтеров по программе профилактики ВИЧ-инфекции и продолжалось активное взаимодействие с 19 добровольческими организациями, волонтерами ВУЗов и ССУЗов.

Реализован комплекс информационно-просветительских мероприятий для работодателей и работников по вопросам

профилактики ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов на рабочих местах в городском округе город Воронеж и Воронежской области с охватом работающего населения - 42 008 человек.

Информирование населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции проведено с учётом популярности современных коммуникационных каналов у различных целевых групп аудитории.

В рамках информационно-коммуникационной кампании 2023 года разработаны, изготовлены и распространены среди населения региона печатные информационные материалы (буклеты, лифлеты, информационные листы, санитарные бюллетени и др.) общим тиражом 85361 экземпляров, по тематике:

- профилактика ВИЧ-инфекции и недопущение дискриминации лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека;

- профилактика ВИЧ-инфекции в сфере труда;

- профилактика парентеральных гепатитов В и С;

- профилактика наркопотребления.

В Воронежской области реализуются

региональные межведомственные программы по привлечению к обследованиям на ВИЧ-инфекцию и ассоциированные с ней заболевания лиц из ключевых групп населения с участием социально-ориентированных некоммерческих организаций, при взаимодействии с ресурсным центром НКО Воронежской области. Обследованы 16349 человек.

С целью оценки уровня информированности населения Воронежской области в возрасте 18-49 лет по вопросам ВИЧ-инфекции в течение 2023 года медицинскими организациями проведено анкетирование 8144 человек.

Достигнут целевой (согласно Государственной стратегии противодействия ВИЧ) уровень информированности по вопросам ВИЧ-инфекции - 93,9 %.

Впервые на территории области проведено анонимное анкетирование по вирусным гепатитам. В нем приняли участие 1530 жителей региона. В ходе исследования получены данные об информированности населения области о заболевании, диагностике и мерах профилактики вирусного гепатита С, которые, в целом, свидетельствуют о высоком уровне осведомлённости населения по данной проблеме.

• Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, позволяет сделать вывод, что основными проблемами при реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь являются:

– доступность медицинских услуг (пример 1);

- нарушения льготного обеспечения лекарственными препаратами для амбулаторного лечения отдельных категорий граждан;

- сложность проведения медобследования в целях направления на медико-социальную экспертизу престарелых лиц, находящихся в социальных учреждениях (пример 2);

- некорректное поведение медперсонала, нарушение этики и деонтологии (пример 3);

– нарушения в работе скорой и неотложной медицинской помощи;

- несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил в отдельных медицинских организациях (пример 4);

– низкая доступность бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;

– нарушения в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) и ограниченность их перечня.

### **Примеры**

1. По результатам рассмотрения поступившего от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка обращения гражданки М. по вопросу оказания медицинской помощи её сыну М., 33 лет, в департамент здравоохранения направлено ходатайство о проведении М. комплексного медицинского обследования и оказании надлежащей медицинской помощи в соответствии с результатами медицинского обследования.

Согласно информации, представленной департаментом здравоохранения Воронежской области, М. помещен в стационар КУЗ ВО «ВОКПТД им. Н.С. Похвисневой» по профилю основного заболевания.

Обследован и получает лечение в полном объеме, отмечается положительная динамика по неврологическому статусу.

2. К Уполномоченному обратилась гражданка С., находящаяся в пансионате для престарелых, по вопросу проведения медобследования и медико-социальной экспертизы в целях внесения изменений в ИПРА.

Согласно информации, представленной по запросу Уполномоченного главным врачом медицинской организации, пациентке проведено медобследование и выдано направление на медико-социальную экспертизу.

По ходатайству Уполномоченного в связи с ухудшением состояния здоровья гражданки С. руководителем – главным экспертом по МСЭ ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» принято решение о проведении медико-социальной экспертизы в ближайшее время по месту пребывания С. в пансионате для престарелых.

3. Рассмотрена жалоба гражданки Ч. в связи с некорректным поведением медработников кабинета флюорографии территориальной поликлиники в отношении её несовершеннолетней дочери Ч., 2008 г. р.

Согласно информации, представленной департаментом здравоохранения Воронежской области, в медицинской

организации проведена проверка по доводам жалобы.

Решением главного врача рентгенлаборанты флюорологического обследования привлечены к дисциплинарной ответственности за несоблюдение этики и деонтологии при общении с пациентом.

Заведующему отделением рентгенологии указано взять на контроль порядок проведения рентгенологических обследований населения. Медицинские работники предупреждены о недопустимости нарушения кодекса этики и деонтологии, а также о дисциплинарной ответственности в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

4. Из Правительства Воронежской области в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Ю. по вопросу несоблюдения санитарно-эпидемиологических требований в медицинской организации, в которой он находится на стационарном лечении.

Согласно информации, представленной министерством здравоохранения Воронежской области, по данному факту проведена проверка.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологических требований в медицинской организации применяются современные дезинсекционные средства, являющиеся препаратами контактного действия, основанного на постоянном нахождении на поверхностях, по которым передвигаются насекомые, в том числе используются ловушки, каждые две недели обрабатываются плинтуса, наличники дверных полотен, туалетные комнаты, обрабатываются все технические и подвальные помещения больницы.

В тоже время для исключения полной ликвидации насекомых, которые подвержены динамичной миграции при локальных обработках помещений, требуется проведение полномасштабной дезинсекции всего больничного комплекса, что в настоящее время не представляется возможным из-за загруженности отделений тяжелобольными пациентами.

• В региональном отделении Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области (далее ОСФР по Воронежской

области) по состоянию на 31.12.2023 года состояло на учете 23005 инвалидов (в 2022 - 22736 инвалидов), рост составил на 1,1 % к уровню 2022 г.

Обеспечены техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (далее - ТСР) согласно поданным заявлениям в 2023 году - 21481 инвалид, что составило 93,3% от общего количества состоящих на учете (в 2022 году – 20324 инвалида, что составляло 89,4% общего количества состоявших на учете).

На обеспечение ТСР инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов фондом в 2023 году выделены ассигнования в размере 1079325,1 тыс. руб (в 2022 году – 586542,3 тыс. руб), что на 84% выше, чем в 2022 году.

В рамках действующего законодательства обеспечение инвалидов ТСР на основании заявлений, не реализованных в ушедшем году, будет продолжено в 2024 г.

• Ситуация с предоставлением путевок для санаторно-курортного лечения льготным категориям граждан является длящимся нарушением права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данная проблема отмечалась во всех предыдущих докладах Уполномоченного.

Объемы финансирования на обеспечение санаторно-курортным лечением снижаются несколько лет и на 2023 год утверждены в размере 74970,0 тыс. рублей (в 2022 году - 75414,9 тыс. руб.; в 2021 году - 89745,3 тыс. руб). На сумму выделенных ассигнований ОСФР по Воронежской области заключены государственные контракты с санаторно-курортными учреждениями на закупку 2766 путевок для лиц льготной категории (в т.ч. для сопровождающих лиц) (в 2022 году - 2860 путевок; в 2021 - 3620 путевок).

По состоянию на 01.01.2024 года на учете в ОСФР по Воронежской области по обеспечению санаторно-курортным лечением состоит 9157 граждан льготных категорий (на 01.01.2023 г. – 8466; на 01.01.2022 г. – 8939). Увеличение количества нуждающихся является прямым следствием недостаточного финансирования.

• С учетом проведенного анализа соблюдения и реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в 2023 году запланированы следующие меры по реализации задач



Стратегии в сфере охраны здоровья на 2024 год:

1. Принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан, включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения; проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций.

2. Принятие мер, направленных на поддержку и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей.

3. Принятие мер по развитию системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни (далее - ЗОЖ), занятий физической культурой и спортом, включая:

- проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на укрепление общественного здоровья и популяризацию ЗОЖ;

- освещение на телевидении и радио профилактических акций и мероприятий;

- проведение круглых столов, лекций, бесед с представителями общественных организаций, организованных коллективов,

целевых аудиторий и органов власти для обсуждения актуальных вопросов укрепления общественного здоровья и популяризации ЗОЖ.

4. Продолжение исследования по оценке фактического качества питания детей школьного возраста в организованных коллективах.

5. Реализация на территории Воронежской области мероприятий, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20.

6. Систематический мониторинг качества пищевой продукции и оценка доступности для населения отечественной пищевой продукции.

7. Реализация и совершенствование комплекса мер, направленных на сохранение медицинских кадров в системе здравоохранения в целях улучшения качества оказания медицинской помощи.

8. Принятие мер, направленных на профилактику социально значимых заболеваний.

### **2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции Российской Федерации)**

В современном мире одним из основополагающих для человека является право на благоприятную окружающую среду. Вопрос его обеспечения и защиты стоит остро, поскольку все большее влияние на атмосферу, водные ресурсы, почву, недра, растительный и животный мир приобретает антропогенный фактор. При этом интенсивная производственная и хозяйственная деятельность человека, расширение территорий городов и иные факторы не только оказывают серьезное давление на природу, но и обуславливают состояние здоровья населения.

Право на благоприятную окружающую среду означает возможность жить в благоприятных условиях, не наносящих вреда жизни и здоровью, и требовать от соответствующих должностных лиц

специально уполномоченных органов поддержания окружающей среды в надлежащем состоянии. Оно проистекает, по сути, из главного конституционного права каждого – права на жизнь, а также связано с охраной здоровья. Неслучайно в ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что право на охрану здоровья обеспечивается, среди прочего, охраной окружающей среды.

Вопрос защиты права жителей Воронежской области на благоприятную окружающую среду постоянно находится в сфере внимания Уполномоченного. Ежегодно при осуществлении мониторинга состояния защищенности этого права анализируются следующие данные:

- результаты рассмотрения обращений граждан;
- сообщения в средствах массовой информации о нарушениях прав человека;
- статистическая информация контрольных (надзорных) органов о выявленных нарушениях в экологической сфере;
- показатели реализации региональных составляющих национальных проектов и государственных программ Воронежской области;
- значения индикаторов эффективности реализации Стратегии.

- Количество обращений к Уполномоченному по вопросу защиты права на благоприятную окружающую среду в 2023 году составило 105 (в 2022 г. – 46, в 2021 г. – 52).

Как следует из поступивших жалоб и заявлений граждан, деятельности общественных помощников Уполномоченного в районах области и сообщений СМИ, одними из наиболее актуальных для жителей региона являются проблемы загрязнения окружающей среды в результате деятельности промышленных предприятий, несанкционированные свалки, вырубка деревьев, отсутствие благоустройства, неудовлетворительное состояние дорог.

### **Примеры**

1. В начале сентября 2023 года в СМИ размещены публикации с видеообращением жителей с. Чертовицы Рамонского муниципального района и соседних населенных пунктов по вопросу загрязнения территории государственного природного заказника областного значения «Воронежская нагорная дубрава» вследствие работы очистных сооружений в с. Чертовицы.

По словам местных жителей, несколько лет отходы указанных очистных сооружений сливались на территорию лесополосы и могли попасть в реку Воронеж, распространиться к пляжам и зонам отдыха у санаториев. На части территории Воронежской нагорной дубравы образовалось болото из отходов. Граждане сообщили, что обращались в компетентные органы власти по данной проблеме, однако, по их мнению, угроза негативного воздействия очистных сооружений на экологию сохранялась.

Принимая во внимание опасения местных жителей по поводу ухудшения экологической

обстановки в связи с возможным строительством коллектора от с. Берёзово до очистных сооружений в с. Чертовицы, Уполномоченный обратился в департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области.

Установлено, что по ранее допускаемым фактам сброса сточных вод на рельеф местности в границах государственного природного заказника областного значения «Воронежская нагорная дубрава» приняты меры реагирования. Так, должностные лица МКП «Айдаровское ЖКХ» привлечены к административной ответственности по статьям 8.1, 8.5, 8.39, 8.41, 8.46 КоАП РФ. Произведен расчет ущерба, причиненного окружающей среде в связи с нарушениями законодательства, иск о его взыскании подан органами прокуратуры в Рамонский районный суд Воронежской области.

Правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по ст. 262 УК РФ «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов».

29 сентября 2023 г. под председательством Губернатора Воронежской области проведено совещание, по итогам которого принято решение об отмене проектирования и строительства коллектора до очистных сооружений МКП «Айдаровское ЖКХ».

В механизме защиты права на благоприятную окружающую среду в рамках данного примера особое место занимает активное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и гражданского общества. Проблемы природоохраны могут быть решены путем координации усилий государства и общества.

2. Одной из наиболее сложных является проблема размещения отходов производства и потребления с нарушением установленных правил. При анализе сообщений СМИ выявлены случаи, когда ненадлежащая эксплуатация мест накопления ТКО, стихийное размещение мусора повлекли образование несанкционированных свалок на территории Воронежской области.

2.1. В апреле 2023 г. сетевое издание сообщило о жалобах воронежцев на образование стихийной свалки мусора рядом с контейнерной площадкой по адресу: г.

Воронеж, ул. Танеева, 10, а также на постоянную переполненность контейнеров для ТКО. Одной из причин перенакопления отходов и крупногабаритного мусора могло стать соседство с частным сектором, тогда как контейнерная площадка рассчитана на жителей многоэтажных домов. Горожан беспокоили неприятные запахи с захлавленной территории, распространение насекомых, привлекаемых органическими отходами, а также случаи поджогов мусора.

Кроме того, опасения вызывало расположение свалки в непосредственной близости от территории МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 79», поскольку в скоплении мусора могли находиться любые отходы, в том числе и опасные для здоровья человека.

Уполномоченный обратился в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж по вопросу принятия необходимых мер.

В результате председателю комитета ГОС «Улица Танеева» управой Левобережного района городского округа город Воронеж дано поручение о проведении разъяснительной работы с жителями ул. Танеева о недопущении захлавления территории, выносе мусора в строго определенный день и предупреждении о существующей административной ответственности за захлавление территории города Воронежа.

Силами АО «Экотехнологии» 21 апреля 2023 г. стихийная свалка мусора ликвидирована.

2.2. 5 октября 2023 г. новостным интернет-порталом размещены публикации с просьбой жителей г. Семилуки ликвидировать крупную свалку отходов на ул. Чапаева. Из указанных публикаций следовало, что в связи непониманием на местном уровне решения о выделении финансовых средств произвести уборку соответствующей территории не представлялось возможным.

Руководствуясь положениями Закона Воронежской области от 30.06.2010 № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» и необходимостью обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду, Уполномоченный направил запрос в местную администрацию.

Работы по ликвидации свалки на ул. Чапаева г. Семилуки проведены, свалка ликвидирована полностью.

2.3. 18 октября 2023 г. в сети «Интернет» размещена публикация СМИ по вопросу жалоб граждан на значительную переполненность мусором площадки для накопления ТКО за ЖК «Гагаринский» на ул. Летчика Колесниченко г. Воронежа, а также на большое количество грызунов на площадке и прилегающей к ней территории.

В целях восстановления прав граждан Уполномоченный обратился в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области.

В результате проведено выездное обследование площадки для накопления ТКО без взаимодействия и информирования юридического лица, установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно: частичное разрушение бетонного покрытия площадки, отсутствие уклона для отведения дождевых и сточных вод, установка 3-х контейнеров на грунте вне ограждения места для накопления ТКО. На площадке обнаружены следы присутствия грызунов.

По факту нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившегося в несоблюдении требований к содержанию места для накопления ТКО, АО «УК Ленинского района» объявлено предостережение о недопустимости обязательных требований.

Контейнеры от отходов освобождены, прилегающая территория очищена.

3. В конце мая 2023 г. к Уполномоченному поступило обращение гражданки З. по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду вследствие размещения биологических отходов на территории рядом с п. Сагуны в Подгоренском муниципальном районе. Свалка, как сообщила заявитель, могла образоваться в результате деятельности местного мясокомбината.

Уполномоченным во взаимодействии с компетентными органами государственной власти и органами местного самоуправления проводилась проверка. В результате информация о несанкционированной масштабной свалке подтвердилась.

Администрацией Березовского сельского поселения Подгоренского муниципального района Воронежской области под контролем госветслужбы района проведены работы по утилизации биологических отходов. Сотрудниками бюджетного учреждения

Воронежской области «Подгоренская районная станция по борьбе с болезнями животных» проведена дезинфекция территории.

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям в отношении администрации Подгоренского муниципального района Воронежской области как лица, ответственного за распоряжение землями, государственная собственность на которые не разграничена, проведена выездная проверка, согласованная с прокуратурой Воронежской области. Установлено несоблюдение контролируемым лицом требований подп. 1, 2 п. 2 ст. 13, абз. 2, 4, 8 ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации, абз. 1, 2, 3, 4 ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Администрации Подгоренского муниципального района Воронежской области выдано предписание об устранении выявленных нарушений со сроком исполнения до 10 мая 2024 г.

Кроме того, за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, районная администрация привлечена к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

4. В июне 2023 г. поступило обращение жителя дома № 30 по ул. Богатырская г. Воронежа по вопросу размещения грунта с элементами стекловаты и строительного мусора рядом с указанным домом. Работы по завозу грунта проводились на автомобиле «Камаз», не имеющем регистрационного номера. Заявителя волновал вопрос, на каком основании выгрузили землю и когда ее уберут.

Уполномоченным направлен запрос в управу Железнодорожного района городского округа город Воронеж. Установлено, что частная организация с 01.06.2023 по 25.06.2023 выполняла капитальный ремонт участка магистральной сети горячего водоснабжения в районе МКД № 8 по ул. Электровозная. Образовавшийся при

производстве земляных работ грунт временно складировали на неразграниченной территории, в охранной зоне теплотрассы в районе МКД № 30 на ул. Богатырской.

26 июня 2023 г. с территории МКД № 30 на ул. Богатырской завезенный грунт убрали. Благоприятные условия проживания граждан восстановлены.

5. к Уполномоченному в начале августа 2023 г. обратились граждане, проживающие по адресу: г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, д. 5 по вопросу наличия во дворе котлована, который препятствовал жильцам проходу к своему дому. Из обращения следовало, что котлован выкопан для устранения аварии на водопроводной сети.

В целях решения проблемы Уполномоченный направил запрос в управу Ленинского района городского округа город Воронеж.

После устранения аварийной ситуации силами ООО «РВК – Воронеж», восстановления водоснабжения и проведения необходимых работ по восстановлению поврежденных коммуникаций, осуществлена засыпка котлована. В дальнейшем выполнена планировка территории.

6. Хорошим примером взаимодействия Уполномоченного, исполнительных органов и местного самоуправления в сфере обеспечения прав граждан на благоприятную среду стало решение вопроса установки понтонной переправы через реку Дон в Лискинском муниципальном районе.

Так, в аппарат Уполномоченного обратились жители хутора Титчиха и села Селявное 2 Лискинского района Воронежской области по вопросу невозможности передвижения из-за проблем с эксплуатацией понтонного моста и отсутствием объездной дороги. Единственный путь, по которому можно выехать из данных населенных пунктов - понтонный мост через реку Дон. В результате обрыва троса наплавного моста, соединяющего сёла Старая Хворостань и Селявное 2, в декабре 2023 года мост снесен вниз по течению.

Таким образом, два населенных пункта с. Селявное 2 и х. Титчиха с населением 470 человек остались без возможности добраться до райцентра. Объездная грунтовая дорога от с. Селявное 2 Лискинского района до с. Сторожевое 1 Острогожского района



непригодна для передвижения в период

дождей и таяния снега. Подобная ситуация повторяется ежегодно в период половодья, когда понтонный мост разводится.

Местные жители обращались в органы власти различных уровней, в органы прокуратуры и СМИ.

В целях оказания содействия в разрешении проблемы, Уполномоченный обратился в администрацию Лискинского муниципального района Воронежской области, ГУ МЧС России по Воронежской области. В результате, оперативно, силами МЧС, районной администрации и поселения, используя тракторы и спецтехнику, переправу удалось восстановить.

По результатам рассмотрения обращения местные жители через районную газету «Лискинские известия» выразили благодарность всем участвующим в решении вопроса органам, в том числе уполномоченному по правам человека в Воронежской области за оказанную помощь и заботу о людях.

## ► БЛАГОДАРИМ

Выражаем признательность Уполномоченным по правам человека по Воронежской области С. Канищеву, Е. Голевой, руководителю СУ СК России по Воронежской области К. Левиту, Лискинской транспортной прокуратуре — С. Федину, Лискинской межрайонной прокуратуре — А. Щербакову, И. Санину, Е. Ноженковой за содействие в установке моста через реку Дон в районе с. Старая Хворостань, за личный контроль и заботу о людях.

**Жители х. Титчиха, с. Селявное-2 Лискинского района**



Вместе с тем, для полноценной круглогодичной доступности жителей населенных пунктов для оказания квалифицированной медицинской помощи, к объектам образования, торговли и др. необходимо устройство межпоселенческой дороги, связывающей с. Селявное 2 Лискинского района и с. Сторожевое 1 Острогожского района протяженностью около 7 км. Учитывая важность и социальную значимость данного вопроса, он остается на контроле в аппарате Уполномоченного.

● Переходя к значениям локальных индикаторов эффективности реализации Стратегии по состоянию на 31.12.2023, отметим следующее.

Доля особо охраняемых природных территорий составила 4,2% от общей площади

Воронежской области (в 2022 г. — 4,17 %, в 2021 г. — 4,14 %, в 2020 г. — 4,11 %).

Доля объектов размещения отходов производства и потребления, соответствующих нормативным требованиям, составила 28,9% (24 шт.) от общего количества объектов размещения отходов на территории Воронежской области (83 шт.) (в 2022 г. — 23 %, в 2021 г. — 13,5 %, в 2020 г. — 9 %).

К числу локальных также относится индикатор «выбросы загрязняющих веществ в атмосферу». В 2023 г. БУВО «Центр лабораторных исследований» отобраны 244 пробы атмосферного воздуха на территории Воронежской области и городского округа город Воронеж. По результатам лабораторного анализа отобранных проб превышений нормативов предельно допустимых

концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не установлено.

- Работа по национальному проекту «Экология», направленному на охрану окружающей среды, в 2023 г. велась по направлениям: «Сохранение лесов», «Чистая страна».

Проект «Сохранение лесов» направлен на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Значимость данного направления обусловлена тем, что леса имеют огромное рекреационное значение, служат естественной защитой от эрозии почвы. Снижение площадей лесов способно, в конечном счете, привести к ухудшению гидрологического режима рек, их истощению и изменению состояния грунтовых вод.

Финансирование проекта «Сохранение лесов» осуществлялось за счет федерального бюджета. В 2023 г. Воронежской области выделено 115,93 млн руб.

По данному направлению достигнуты следующие результаты:

- увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду: план – 2028,04 га, факт – 2067,42 га (101,9% от плана);

- сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений: план – 17000 кг, факт – 17051 кг (100,3% от плана);

- оснащены лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров специализированные учреждения органов государственной власти Воронежской области: план – 92,7%, факт – 93,3%.

Для оценки эффективности реализации мероприятий федерального проекта «Сохранение лесов» предусмотрен показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», плановое значение на 2023 г. утверждено в размере 100%, фактическое значение – 328,3%.

Что касается федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», на территории Воронежской области в ноябре 2023 г. завершена реализация мероприятий по ликвидации свалок, расположенных в границах городов. С конца 2022 г. в рамках указанного федерального проекта на основании необходимой проектной

документации реализовывались мероприятия по ликвидации свалок:

- в городском округе город Воронеж на ул. Землячки, 29 (площадь объекта – 6,6 га);

- в Бутурлиновском районе за период с 2020 года по 2023 год ликвидировано 17 несанкционированных свалок. Общая площадь очищенных территорий составила 12,7 га. В 2023 году проведены работы по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на территории с. Козловка и г. Бутурлиновка.

- в городе Эртиле Эртильского муниципального района (площадь – 16,4 га). При этом ликвидация свалки завершена раньше срока, установленного паспортом федерального проекта «Чистая страна» (2024 г.).

На реализацию мероприятий по ликвидации свалок в 2022-2023 гг. предусмотрено соответствующее финансирование из федерального, регионального и местного бюджетов в размере 722 млн руб. Денежные средства в 2023 г. освоены в полном объеме.

- В 2023 г. в рамках государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» проведен комплекс мероприятий.

Завершены работы по капитальному ремонту 3 гидротехнических сооружений (далее – ГТС) на сумму 11 707,58 тыс. руб.: ГТС в Верхнемамонском муниципальном районе, ГТС на границе Бобровского и Таловского муниципальных районов, а также ГТС на границе Воробьевского и Калачеевского муниципальных районов. Указанные мероприятия позволят безаварийно осуществлять пропуск весеннего половодья и дождевых паводков.

По итогам реализации капитального ремонта на вышеуказанных объектах значение показателя «Численность населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод» составило 585 чел.

Выполнены работы по расчистке русла реки Подгорная на территории Калачеевского муниципального района, протяженность расчищенного участка составила 3,7 км. Завершение данного мероприятия позволило снизить негативное воздействие в период паводков и половодья, тем самым защитив от



неблагоприятных последствий 270 местных жителей.

Произведен мониторинг:

- состояния дна, берегов, водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей водных объектов Воронежской области для 39 водных объектов;

- 11 водных объектов на территории Воронежской области по физико-химическим показателям;

- состояния дна, берегов, водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей Воронежского водохранилища;

- состояния русла реки Дон, берегов и прилегающей территории в районе г. Павловск Воронежской области.

Осуществлено зарыбление мальками сазана, белого толстолобика и белого амура 8 водных объектов. Речь идет о реках Дон, Воронеж, Битюг, Хопер, Ворона, Тихая Сосна, Богучарка и Воронежском водохранилище.

Разработаны проекты расчистки русел рек Тамлык протяженностью 8 км на территории Новоусманского муниципального района и Усмань протяженностью 3,1 км в районе с. Горки Новоусманского муниципального района.

• В 2023 г. продлен мораторий на ряд внеплановых проверок и других контрольных мероприятий, в связи с чем их проведение было ограничено.

Основными нарушениями, выявленными в 2023 г. министерством природных ресурсов и экологии Воронежской области в ходе осуществления государственного экологического надзора, стали:

- нарушения обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления (66 шт.);

- невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (13 шт.);

- нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха (8 шт.);

- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых (7 шт.);

- нарушения обязательных требований в области охраны водных объектов (6 шт.);

- нарушение режима особо охраняемых природных территорий (1 шт.).

Общее количество лиц, привлеченных к административной ответственности, – 101.

Общая сумма административных штрафов за 2023 г. – 250 тыс. руб.

• Общее количество нарушений, выявленных в 2023 г. Центрально-Черноземным межрегиональным управлением Росприроднадзора по Воронежской области на территории региона, составило 1085.

При этом большое внимание в 2023 г. уделено проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений экологического законодательства.

### Статистика Центрально-Черноземного межрегионального управления Росприроднадзора по Воронежской области о нарушениях в сфере природопользования

|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021                                  | 2022                               | 2023                                |
|--|------|------|------|---------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|
| Нарушения в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами | 106  | 98   | 110  | 1418<br>(651 и 767<br>соответственно) | 135<br>(44 и 91<br>соответственно) | 222<br>(24 и 198<br>соответственно) |
| Нарушения в сфере использования и охраны недр                          | 12   | 8    | 6    | 53                                    | 28                                 | 296                                 |
| Нарушения в сфере  | 50   | 49   | 40   | 41                                    | 214                                | 501                                 |

|   |      |      |      |       |      |      |
|---|------|------|------|-------|------|------|
| использования водных объектов                                   |      |      |      |       |      |      |
| Нарушения в сфере земельного законодательства                   | 3    | 10   | 11   | 10    | 28   | 49   |
| Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | 178  | 222  | 253  | 558   | 218  | 162  |
| Общая сумма штрафов, тыс. руб                                   | 2716 | 4553 | 8740 | 23652 | 8258 | 4533 |

• Касаясь вопроса правовой охраны лесов, укажем, что они подлежат охране от пожаров, загрязнения и другого отрицательного воздействия. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную юридическую ответственность.

По информации управления лесного хозяйства Воронежской области, в 2023 г. благодаря принимаемым мерам лесные пожары не допущены.

В 2023 г. государственными лесными инспекторами возбуждено 152 дела об административных правонарушениях. По итогам их рассмотрения 133 лица привлечены к административной ответственности, в том числе 20 – в виде предупреждений, 113 – в виде административных штрафов.

Наибольшее количество лиц привлечено к административной ответственности за нарушение правил санитарной безопасности в лесах (74) и нарушение правил пожарной безопасности в лесах (18).

В отчетном году выявлено 26 нарушений лесного законодательства, имеющих признаки составов преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьей 260 УК РФ. Размер вреда, причиненного незаконными рубками, составил 41 639,4 тыс. руб.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в

области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2023 г. государственными охотничьими инспекторами проведено 2200 рейдов, возбуждено 384 дела об административных правонарушениях.

По вынесенным управлением лесного хозяйства Воронежской области постановлениям наложено административных штрафов на общую сумму 227 тыс. руб.

• По итогам осени 2023 г. Воронежская область заняла 63-е место в Национальном экологическом рейтинге регионов России, публикуемом Общероссийской общественной организации «Зеленый патруль» четыре раза в год (зимой, весной, летом, осенью)<sup>4</sup>. Рейтинг рассчитывается указанной организацией на основе обращений граждан, мониторинга сообщений СМИ, анализа ответов органов власти, информации от региональных групп волонтеров и других показателей.

• Раздел плана мероприятий на 2023 г. по реализации Стратегии, касающийся обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, состоял из 9 пунктов. Мероприятия выполнены.

| Содержание мероприятия   | Результаты (по информации исполнителей)  |
|--|--|
| Участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха | В 2023 г. БУВО «Центр лабораторных исследований» проведены 244 отбора проб атмосферного воздуха на территории Воронежской области. По результатам лабораторного анализа превышений нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не установлено. |

<sup>4</sup>См.: <https://greenpatrol.ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga>.



|   |  |
|---|--|
|   | <p>ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Воронежской области» проведены отборы проб атмосферного воздуха на территории жилой застройки вблизи промышленных объектов, расположенных на территории с. Репьевка (ООО «Синтез-Ойл») и г. Острогжск (ООО «Оптехимэкспорт») и создающих социальную напряженность в муниципальных образованиях. По результатам анализа отобранных проб содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе соответствовало требованиям СанПиН 1.2.3685-21.</p> <p>В целях контроля уровня загрязнения атмосферного воздуха населенных мест организациями Роспотребнадзора по Воронежской области осуществляются мониторинговые наблюдения на 13 маршрутных постах (в точках контроля).</p> <p>По данным мониторинговых наблюдений ситуация по загрязнению атмосферного воздуха населенных мест остается стабильной. В 2023 г. на маршрутных постах зарегистрирован 0,1% проб, не соответствующих требованиям гигиенических нормативов (по содержанию взвешенных веществ) (2022 г. – 0,3%).</p> <p>Оперативная информация о результатах мониторинговых наблюдений за качеством атмосферного воздуха размещается на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Воронежской области.</p>   |
| <p>Осуществление контроля за достижением показателей качества питьевой воды</p> | <p>Обеспечение населения качественной питьевой водой остается государственным национальным приоритетом: в настоящее время в субъектах РФ реализуется региональная составляющая федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», предусматривающая блок мероприятий, актуальных для конкретного региона.</p> <p>В 2023 г. в результате реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортабельным жильем и коммунальными услугами населения» с основным мероприятием «Региональный проект «Чистая вода» и подпрограммой «Развитие систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области», доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного питьевого водоснабжения, составила 89,7%; доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения – 98,3%.</p> <p>Целевой показатель федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» 1.1 «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» запланированный на 2023 г. для Воронежской области (90,5%), не достигнут. Целевой показатель 1.2 «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>централизованного водоснабжения, %», запланированный на 2023 г. (98,3%) достигнут.</p> <p>В рамках федерального проекта «Чистая вода» на территории Воронежской области в 2023 г. осуществлялась реализация 6 проектов по строительству и реконструкции водопроводных сетей и сооружений в 6 муниципальных районах (Верхнемамонский, Верхнехавский, Острогожский, Панинский, Россошанский, Семилукский) с общим объемом финансирования 777,246 тыс. руб., из которых 761,705 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (98%). Срок реализации двух проектов перенесен на 2024 г. Строительная готовность одного объекта составляет 100%, готовность остальных объектов находится в диапазоне от 29,5 до 95,7%.</p>  |
| <p>Проведение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области</p>  | <p>В рамках мероприятий по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области министерством природных ресурсов и экологии Воронежской области в 2023 г. проведены следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработаны проектные документации на расчистку русла реки Тамлык протяженностью 8 км на территории Новоусманского муниципального района и на расчистку реки Усмань протяженностью 3,1 км в районе с. Горки Новоусманского муниципального района;</li> <li>- зарыбление 8 водных объектов (реки Дон, Воронеж, Битюг, Хопер, Ворона, Тихая Сосна, Богучарка; Воронежское водохранилище) мальками сазана, белого толстолобика и белого амура на общую сумму 7 916,2 тыс. руб. (1 560 тыс. мальков);</li> <li>- в рамках регионального проекта «Родные берега», экологических акций «Вода России» и «Чистый берег» на территории Бутурлиновского района за прошедший год в мероприятиях по очистке берегов приняли участие свыше 2,5 тысяч человек, собрано более 500 кубических метров мусора. Для решения вопроса по расчистки реки Осередь протяженностью 15 км подготовлена проектно-сметная и получено положительное заключение госэкспертизы.</li> </ul> |
| <p>Проведение мероприятий по охране водных биологических ресурсов и других объектов животного мира в период весеннего ограничения рыболовства на водных объектах Воронежской области</p> | <p>В рамках мероприятий по охране водных биологических ресурсов в целях улучшения санитарного состояния водных объектов рыбохозяйственного значения организована расчистка от мусора участка береговой полосы реки Усманка на протяжении 4,8 км.</p> <p>Обеспечено проведение мероприятий по охране водных биологических ресурсов в период весеннего ограничения рыболовства на водных объектах Воронежской области в соответствии с распоряжением Правительства Воронежской области от 18.04.2023 № 223-р.</p> <p>На рыбохозяйственных водоемах области снято 698 бесхозных сетей общей длиной более 30 км.</p>  |
| <p>Обеспечение функционирования системы экологического просвещения населения в</p>   | <p>Министерством природных ресурсов и экологии Воронежской области проведены 34 мероприятия экологической направленности, областные экологические</p>   |

|  |   |
|--|---|
| <p>пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2023 г. и плановый период</p> | <p>акции: «Нет весенним палам» (цель: предотвращение сжигания стерни, сухостоя), «Первоцвет» (цель: сохранить первоцветы), «Скворушка» (цель: изготовление скворечников), «Воронежская область – зеленый регион» (цель: увеличение площади зеленых насаждений и повышение ответственности у населения за их сохранность), «Общероссийские дни защиты от экологической опасности на территории Воронежской области».</p> <p>В сентябре 2023 г. организован и проведен XIII Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-сад». Темами фестиваля стали: Год педагога и наставника, 100-летие со дня образования Воронежского заповедника, 400-летие со дня рождения святителя Митрофана Воронежского. В фестивале приняли участие российские и зарубежные специалисты в области ландшафтного дизайна, проведены мастер-классы, организована культурная программа.</p> <p>В рамках мероприятий, приуроченных к празднованию 100-летия со дня образования Воронежского государственного заповедника, совместно с Воронежским областным отделением общероссийской общественной организации «Союз фотохудожников России» проведен областной фотоконкурс «Образы воронежской природы».</p> <p>Главная цель экологического просвещения – формирование высокой экологической морали человека, несущего ответственность за судьбу своего и будущих поколений, живущих в одном единственном доме – Земля.</p> <p>В муниципальных районах и городских округах области проведены просветительские мероприятия экологической и природоохранной направленности «Час Земли» (цель: привлечение внимания к проблемам изменения климата, ресурсосбережения, повышения эффективности использования электроэнергии), «Сдай макулатуру – спаси дерево!», акции «Сад Памяти», «Сохраним Лес!», «Вода России», «Чистый берег», «Чистая земля», экологические субботники.</p> <p>В рамках акций «Вода России» («Чистый берег») и «Сохраним Лес!» организованы и проведены мероприятия по благоустройству мест отдыха у воды, работы по очистке от мусора прибрежных, водоохраных зон рек (прудов), лесополос и лесных участков, посадке деревьев.</p> <p>Участие в экологических акциях принимали ученики школ, волонтеры, сотрудники местных администраций, включая: участие в областной экологической акции «Домик для грызуна», в Региональном этапе Всероссийского экологического конкурса #яделаючистый город #, в муниципальном этапе Регионального конкурса на лучшую поделку из вторичного сырья «Наши друзья – Эколята за отдельный сбор отходов и повторное использование материалов» (в рамках Всероссийского конкурса).</p> |
|--|---|

|  |  |
|--|--|
|  | <p>В муниципальных образованиях области в образовательных учреждениях, учреждениях культуры, культурно-досуговых центрах, библиотеках проведены круглые столы, кинолектории, выставки, беседы, акции, касающиеся экологической тематики. Обучающиеся школ приняли участие в экологическом месячнике «Нести добро и радость». Проводим акцию «Оглянись вокруг» (уборка и благоустройство территорий сел), «Цвети, Земля!», Всероссийской акции «Весенняя неделя добра». Таким образом, дети научились любить и ценить то, что дает нам природа и не забывать про братьев наших меньших.</p>   |
| <p>Принятие мер, направленных на сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– мониторинг состояния зеленых насаждений и их инвентаризация;</li> <li>– формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет;</li> <li>– оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования</li> </ul> | <p>В 2023 г. в целях мониторинга состояния зеленых насаждений в ходе работы 30-ти комиссий при управах районов городского округа город Воронеж, а также в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников» проведено обследование около 39 000 деревьев. По результатам обследований управлением экологии администрации городского округа выдано более 3000 порубочных билетов и более 300 отказов.</p> <p>В целях оформления права муниципальной собственности городского округа город Воронеж на земельные участки, занимаемые озелененными территориями общего пользования, в 2023 г. поставлены на кадастровый учет 23 земельных участка, оформлено право муниципальной собственности на 30 озелененных территорий общего пользования (35 земельных участков).</p> <p>В Бутурлиновском районе в рамках регионального проекта «Родные берега» высажено свыше 1500 деревьев и 920 кустарников. Осенью 2023 года обновлена аллея по улице Дорожная в г. Бутурлиновка, посажено 250 саженцев клена и липы. Удалены сухостойные и аварийные деревья в местах массового отдыха, вдоль улиц.</p> |
| <p>Оказание консультативной помощи администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев</p>  | <p>Управление ветеринарии Воронежской области на постоянной основе оказывает консультативную помощь представителям администраций муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев.</p>  |
| <p>Мониторинг экологического состояния водных объектов Воронежской области</p>   | <p>В 2023 г. проведены следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мониторинг состояния дна, берегов, водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей водных объектов Воронежской области для 39 водных объектов;</li> <li>- мониторинг 11 водных объектов на территории Воронежской области по физико-химическим показателям;</li> <li>- мониторинг состояния дна, берегов, водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей Воронежского водохранилища;</li> </ul>  |

|   |   |
|---|---|
|   | - мониторинг состояния русла реки Дон, берегов и прилегающей территории в районе г. Павловск Воронежской области.   |
| Проведение профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Воронежской области | В 2023 г. проведено 265 профилактических мероприятий, в ходе которых объявлено 239 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них: в части государственного регионального экологического надзора – 196, в части государственного регионального геологического надзора – 18, в части государственного регионального надзора в области охраны и использования особо охраняемых территорий областного значения – 25. |

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что аппаратом Уполномоченного в 2023 г. продолжена работа по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты права жителей Воронежской области на благоприятную окружающую среду.

Необходимость обеспечения указанного права человека является основой для разработки и реализации государством экологической политики, которая включает правовые, информационные, образовательные и финансовые аспекты. Эффективность экологической политики в значительной степени зависит от координации усилий государства и общества.

● В 2024 г. планируются следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере права на благоприятную окружающую среду:

- продолжение мониторинга качества атмосферного воздуха на административных территориях Воронежской области;
- совершенствование контроля за достижением показателей качества питьевой воды в Воронежской области;
- проведение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области;
- реализация мероприятий по охране водных биологических ресурсов и объектов животного мира в период весеннего ограничения рыболовства на водных объектах Воронежской области;
- обеспечение функционирования системы экологического просвещения населения;

- принятие мер, направленных на сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: мониторинг состояния зеленых насаждений и их инвентаризация; формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования;
- проведение мероприятий по созданию, содержанию и благоустройству озелененных территорий муниципального образования;
- проведение работ по разработке проектно-сметной документации, рекультивации несанкционированных свалок, ликвидации захламления территорий муниципальных образований;
- развитие системы экологического просвещения населения на территории муниципального образования: распространение информации о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней; проведение природоохранных и эколого-просветительских мероприятий; поощрение лиц, внесших вклад в развитие экологического просвещения и принявших активное участие в природоохранных мероприятиях и акциях;
- оказание консультативной помощи администрациям муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев.

### 2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России)

В целях популяризации политики в сфере защиты семьи 2024 год объявлен Президентом России Годом семьи. Уполномоченным и его аппаратом проводится значительная работа по пропаганде традиционных семейных ценностей, в рамках правового просвещения

осуществляется информирование о льготах и преференциях, предоставляемых государством семьям с детьми и многодетным семьям. Вопросы защиты семьи, материнства и детства являются одними из приоритетных в нашей работе.

|  |           |           |           |           |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе:               | 2020      | 2021      | 2022      | 2023      |
|  | 4364      | 4161      | 5572      | 4154      |
| - находились в организациях для детей-сирот  | 160       | 160       | 178       | 259       |
| - возвращены родителям   | 14        | 11        | 13        | 16        |
| - выпущены   | 6         | 17        | 28        | 43        |
| Количество приемных семей  | 570       | 565       | 569       | 564       |
| Количество семей усыновителей в том числе:   | 1216      | 1503      | 1054      | 1155      |
| – усыновленные   | 49        | 53        | 33        | 94        |
| – переданные под опеку   | 352       | 418       | 364       | 486       |
| – переданные в приемные семьи  | 57        | 115       | 149       | 148       |
| Численность детей, родители которых лишены родительских прав                                   | 301       | 330       | 458       | 365       |
| Восстановлены в родительских правах  | 8         | 8         | 11        | 11        |
| Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах                           | 25        | 51        | 56        | 66        |
| Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов/получают    | 2621/1316 | 2421/1193 | 2443/1306 | 2374/1140 |
| Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов/получают | 155/98    | 177/89    | 198/103   | 226/97    |
| Количество интернатных учреждений  | 4         | 4         | 4         | 4         |
| Численность находящихся в интернатах детей   | 54        | 178       | 195       | 199       |
| Количество семей на учете в КДНиЗП / детей в них   | 1052/2273 | 1012/2246 | 1060/2369 | 956/2083  |
| Количество детских оздоровительных лагерей   | 364       | 894       | 885       | 920       |
| Количество отдохнувших детей   | 15541     | 55523     | 70344     | 77909     |

Из таблицы видно, что в 2023 году в сравнении с 2022 годом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей уменьшилось. Виден значительный

рост усыновленных и переданных под опеку детей.

Воспитание ребенка в семье остается одной из главных и традиционных ценностей общества.

В свою очередь, в плане мероприятий по реализации стратегии содержится отдельный раздел, посвященный защите прав семьи, материнства и детства.

1. В настоящее время достаточно остро стоит вопрос о проблемах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Трудная жизненная ситуация — ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.д.), которую он не может преодолеть самостоятельно.

В отличие от взрослого человека ребенок не имеет достаточного жизненного опыта, тех знаний, способностей, сил, которые необходимы, чтобы разрешить возникшие сложные ситуации. Он нуждается в поддержке мудрого, опытного человека, который бы направил, подсказал. Такую помощь должны оказать родители. На территории Воронежской области проводятся мероприятия, направленные на укрепление статуса семьи, социальную адаптацию детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактику детского и семейного неблагополучия.

Так, в 2023 году проведены межведомственные комплексные профилактические акции: «Подросток», «Каникулы», «Школа», «Здоровье», «Семья». В рамках акций проводились проверки условий проживания детей и семей, находящихся в социально опасном положении, соблюдения ими правил пожарной безопасности. К проведению акций ежемесячно привлекались около 4 тысяч представителей всех органов и учреждений системы профилактики.

В 2023 году по итогам акций выявлено и поставлено на профилактический учет 542 семьи, находящиеся в социально опасном положении. На рассмотрение муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав поступили 2594 материала по фактам неисполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних, 399 детей, нуждающихся в социальной реабилитации, помещены в специализированные учреждения.

В системе социальной защиты Воронежской области в 2023 году осуществлялась организация мероприятий, направленных на укрепление статуса семьи, социальную адаптацию детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактику детского и семейного неблагополучия в 60-и подведомственных министерству социальной защиты Воронежской области учреждениях.

Во взаимодействии с муниципальными службами и ведомствами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась работа по контролю за соблюдением прав и законных интересов детей из семей, находящихся в социально опасном положении, проведению с ними профилактических бесед, направленных на устранение в данных семьях негативных проявлений, в том числе связанных с причинением вреда здоровью и гибелью детей, о правилах безопасности жизнедеятельности, о видах мошенничеств и мерах по их предотвращению. Также велась консультативно-разъяснительная работа по вопросам оказания социальной помощи, получения различных социальных выплат и компенсаций.

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы, межведомственных профилактических рейдов и акций специалистами социальных служб в течение 2023 года организовано 5508 посещений социально неблагополучных семей на дому.

Проведя анализ информации, представленной муниципальными образованиями в рамках исполнения плана мероприятий по реализации стратегии, с уверенностью можно констатировать о надлежащей работе, проводимой для укрепления статуса семьи, социальной адаптации детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактики детского и семейного неблагополучия. В положительном аспекте хочется отметить работу, проводимую в Острогжском муниципальном районе.

2. Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, безусловно, является поиск путей снижения роста преступлений среди молодежи и повышенная эффективность их профилактики.

Под профилактикой правонарушений несовершеннолетних понимается целенаправленная социально-педагогическая деятельность семьи и образовательных заведений, государственных и общественных учреждений и организаций, направленные на предупредительное устранение риска возникновения отклоняющегося поведения несовершеннолетних посредством формирования у них правовых знаний, социально-полезных навыков и интересов.

По информации ГУ МВД России по Воронежской области по итогам 2023 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне состояло 36 несовершеннолетних, употребляющих наркотические (психотропные) вещества и 352 - распивающих спиртные напитки, 6 - причисляющих себя к неформальным объединениям и 13 - условно осужденных.

В целях организации досуговой деятельности подучетных, в ходе проведения индивидуально-профилактических бесед, до несовершеннолетних и их родителей доводилась актуальная информация о кружках и спортивных секциях, расположенных на территории Воронежской области (по итогам 2023 года каждый второй подучетный вовлечен в досуговую деятельность, 335 из 689).

Вместе с этим, в рамках соглашения с ГКУ ВО «Центр занятости населения «Молодежный»», проводились мероприятия по организации трудовой занятости подучетных. В соответствии с разработанным на 2023 год графиком, на базе городских отделов полиции, с подростками, состоящими на учете, проведены разъяснительные беседы об имеющихся предложениях по трудоустройству (принятыми мерами по итогам 2023 года обеспечена постоянная занятость 25 подучетных).

Реализован комплекс мероприятий, направленных на организацию досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в период летней оздоровительной кампании.

В целях гражданского, нравственного и патриотического воспитания несовершеннолетних продолжено взаимодействие с Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», в рамках которого организовано

ознакомление подростков, состоящих на профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних с деятельностью движения (по итогам 2023 года в деятельность юнармейских отрядов вовлечено 83 подучетных подростка).

Кроме того, проводилась работа по вовлечению молодежи в различные формы общественной деятельности, развитию региональных штабов Всероссийских молодежных и детских общественных движений: «Российские Студенческие Отряды», «Волонтеры Победы», «Российское движение школьников», «Российское движение молодежи».

Учитывая значимость и специфику деятельности по предупреждению совершения несовершеннолетними, в том числе ранее судимыми, повторных преступлений, а также совершения уголовно-наказуемых деяний в отношении детей, для сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне проводятся обучающие семинары-совещания, в том числе с участием представителей иных субъектов системы профилактики.

Принятые меры оказали определенное положительное влияние на состояние криминогенной обстановки в подростковой среде.

На 2,4% (с 290 до 283) сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе снизилось на 23,8% (со 126 до 96) - в составе групп.

Значительно уменьшилось число преступлений, совершенных подростками в сфере незаконного оборота наркотиков (-62,5%, с 8 до 3).

На 34,3% (с 70 до 46) сократилось количество подростков, повторно привлеченных к уголовной ответственности, в том числе на 50,0% (с 8 до 4) - условно осужденных и на 4,0% (с 25 до 24) - ранее судимых.

Профилактика безнадзорности несовершеннолетних – это деятельность по предупреждению безнадзорности среди несовершеннолетних посредством устранения или нейтрализации порождающих их причин, создание оптимальной социальной ситуации развития детей и подростков и способствующих проявлению различных видов его активности.

Вопрос профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,



алкогольной и наркотической зависимости регулярно рассматривается на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Воронежской области.

Образовательными организациями в 2023 году антинаркотическое воспитание реализовывалось в ходе проведения конкурсов творческих работ, квестов и акций, вопросы профилактики психоактивных веществ обсуждались после просмотров видеороликов и фильмов.

С участием специалистов правоохранительных органов и здравоохранения проведены классные часы, круглые столы, беседы на темы профилактики правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних.

За год мероприятиями охвачено 310 тыс. обучающихся.

В целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях Воронежской области в период с 1 сентября по 15 октября 2023 года проведено социально-психологическое тестирование обучающихся. В соответствии с результатами тестирования выявлены обучающиеся «группы риска», склонные к немедицинскому потреблению наркотиков. Образовательные организации разработали планы дополнительных профилактических мероприятий для каждого класса (группы) на 2023-2024 учебный год, направленные на снижение факторов риска вовлечения обучающихся в зависимое поведение.

С обучающимися «группы риска» проведено 12348 мероприятий, охват составил 4876 обучающихся. С родителями (законными представителями) за 2023 год проведено 4950 мероприятий.

3. Охрана прав детей, реабилитационная работа с кровной неблагополучной семьей, сопровождение замещающей семьи – особый вид профессиональной деятельности, требующий от специалистов органов опеки владения глубокими профессиональными знаниями, специальными обобщенными умениями (компетенциями), а также профессионально значимыми личностными качествами. Деятельность специалистов органов опеки и попечительства в современных условиях объективно требует

высокого уровня их профессиональной компетентности.

По информации департамента образования Воронежской области в период с 25 июля по 11 августа 2023 года на базе АНО ДПО «Академия непрерывного образования» организованы курсы повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства по теме «О мерах по усилению защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях» в количестве 108 академических часов. 25 специалистов опеки и попечительства получили удостоверения о повышении квалификации.

В период с 15 декабря по 29 декабря 2023 года министерством образования Воронежской области на базе АНО ДПО «Академия непрерывного образования» организовано обучение 24 специалистов из 5 образовательных учреждений Воронежской области (КДОУ ВО «Кантемировский ЦППМСП», КОУ ВО «ЦЛПДО», КОУ ВО «Бобровская школа-интернат для детей-сирот с ОВЗ», КДОУ ВО «Острогожский центр психолог-педагогической, медицинской и социальной помощи детям дошкольного возраста», КОУ ВО «Бобровская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ») и 1 специалиста министерства образования Воронежской области по дополнительной профессиональной программе (повышения квалификации) «Система ранней помощи детям и их семьям».

Продолжительность обучения 72 академических часа. Форма обучения очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. По итогам обучения 25 слушателям выданы удостоверения о повышении квалификации.

4. В плане мероприятий по реализации стратегии содержится пункт, адресованный администрациям муниципальных районов и городских округов Воронежской области, по освещению в средствах массовой информации вопросов ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Заслуживает внимание пример администрации Острогожского муниципального района Воронежской

области, которая проинформировала, что на официальных сайтах общеобразовательных учреждений района в разделе «Профилактика» представлена информация для родителей и иных законных представителей несовершеннолетних «О правах и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей».

На сайте администрации Острогжского муниципального района публикуется информация, а также ссылки на нормативно-правовые источники по вопросам ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Кроме того, за текущий период общественно-политической районной газетой «Острогжская жизнь» опубликовано 8 статей, направленных на пропаганду традиционных семейных ценностей, формирование позитивного имиджа приемных, многодетных семей, престижа ответственного родительства.

5. В силу возраста и ограниченной дееспособности, дети находятся в уязвимом и зависимом состоянии по отношению ко взрослым. На постоянной основе вырабатываются дополнительные механизмы, позволяющие обеспечить защиту прав несовершеннолетних. Не смотря на это, нельзя сказать, что сегодня права несовершеннолетних защищены в полном объеме и приняты меры по профилактике и предупреждению преступности против несовершеннолетних.

По информации ГУ МВД России по Воронежской области в 2023 году реализован комплекс организационно-практических мер по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении детей.

Вопросы семейного неблагополучия, защиты детей от жестокого обращения и насилия, реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории области рассмотрены:

- 08.06.2023 на заседании КДН и ЗП Правительства Воронежской области;

- 28.06.2023 на заседании круглого стола на базе Штаба общественной поддержки «Единой России» при участии комитета по

труду и социальной защите населения Воронежской областной Думы седьмого созыва;

- 29.08.2023 на тренинге психологов на тему: «Проблемы домашнего насилия: что нужно знать помогающему специалисту» на базе Штаба общественной поддержки «Единой России» в рамках проекта «Крепкая семья»;

- 02.10.2023 на заседании круглого стола в рамках регионального психологического форума «Образование: территория психологической безопасности».

Проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения безопасности детей в сети Интернет обсуждались в рамках проведенных на базе Воронежского института МВД России Международной научно-практической конференции (21.02.2023) и всероссийских семинаров (25.04.2023, 24.05.2023).

В целях предупреждения преступных проявлений в отношении несовершеннолетних, обеспечения комплексной безопасности детей во взаимодействии с заинтересованными ведомствами ежегодно на территории региона инициативно проведены оперативно-профилактические мероприятия, операции и акции («Дети под защитой», «Не оступись!», «Подросток - Семья», «Безопасное детство» и др.).

Во взаимодействии с КДН и ЗП Правительства Воронежской области в текущем году в общеобразовательных организациях проведено свыше 4 тысяч классных часов, родительских собраний, лекций и бесед, направленных на пропаганду правовых знаний, формирование представления о безопасном образе жизни, обучение сохранному поведению, освоение навыков поведения в чрезвычайных ситуациях.

Реализуются мероприятия, направленные на проведение разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних на предмет обеспечения детям безопасных условий проживания.

Проводится работа по предупреждению

правонарушений и преступлений в отношении детей с «семейными дебоширами» и лицами, судимыми за преступления, совершенные на бытовой почве. Именно поэтому, особое внимание при отработке жилого сектора уделяется выявлению семей социального риска, в которых имеются латентные семейно-бытовые конфликты (в настоящее время на профилактических учетах полиции состоит 279 лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений).

### Материнство и детство

Важнейшим условием решения демографической проблемы является правовое сопровождение материнства и детства.

Правовая защита со стороны государства гарантируется статьями 7 и 38 Конституции РФ, согласно которым, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечивается

государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Основными направлениями государственной поддержки материнства и детства являются такие меры как: материальная поддержка малоимущих семей, индексация размеров пособий по уходу за ребенком, государственный и региональный «Материнский капитал» и расширение целей расходования этих капиталов, различные льготы для оплаты услуг в детских дошкольных учреждениях и школах, льготы для оплаты услуг ЖКХ. Однако, при всем разнообразии форм и направлений государственной поддержки материнства и детства, все вышеперечисленные меры носят заявительный характер, и предоставляется по заявлениям и требованиям, а не по факту того, что у граждан есть право на данную социальную поддержку.

В 2023 году продолжена реализация подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан».

### Финансирование подпрограммы

|                               | 2021<br>тыс. руб. | 2022<br>тыс.руб. | 2023<br>тыс.руб. |
|-------------------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Средства федерального бюджета | 6 946 625,86      | 6 539 531,02     | 2 421 617,84     |
| Средства областного бюджета   | 2 817 306,47      | 3 111 581,02     | 4 092 672,75     |

В сравнении с двумя предыдущими годами размер финансирования из федерального бюджета уменьшился в 2,5 раза.

Уменьшение количества денежных средств, предусмотренных на осуществление мер социальной поддержки связано с установлением с 01.01.2023 ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, полномочия по осуществлению которого переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также окончанием действия ряда мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством.

На реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» освоено – 1 497 784,5 тыс. руб, в том числе средства федерального бюджета – 766 176,2 тыс. руб., областного бюджета – 731 582,99 тыс. руб.

| Наименование выплаты  | 2021         | 2022         | 2023        |
|---|--------------|--------------|-------------|
| Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (носит заявительный характер) | 11 577 семей | 11 394 семей | 8 824 семей |

Правом на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде регионального материнского капитала воспользовались 2 862 чел. Произведено выплат на сумму 303 654,0 тыс. руб.

Единовременную денежную выплату при рождении второго ребенка получили 1303 семей на общую сумму 260 600,0 тыс. руб.

В рамках мероприятия «Пособие на ребенка» освоено 172 656,48 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер и произведена всем обратившимся 2 508 получателям на 3 464 детей, имеющим право на её получение, в полном объеме.

Выплаты ежемесячной денежной компенсации на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет носят заявительный характер и произведены всем обратившимся 1 198 гражданам, имеющим право на ее получение (выплачено 18 793,78 тыс. руб).

В рамках мероприятия 2.2.9 «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям» освоено 72 644,74 тыс.руб. Выплата направлена 5866 семьям.

Ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно носит заявительный характер, произведена 35 780 детям, имеющим право на ее получение (мероприятие 2.2.14).

Основными темами обращений к Уполномоченному в сфере защиты государством семьи, материнства и детства являлись взыскание алиментов и устройство в дошкольные учреждения.

### **Пример**

## **2.4. Экономические права (ст. 34-36 Конституции России)**

Реализация экономических прав граждан имеет особую актуальность ввиду того, что экономические права каждого гражданина охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления различных материальных благ, товаров и услуг. Гарантии их соблюдения со стороны государства способствуют созданию материальных и

*К Уполномоченному обратилась гр-ка М. о нарушении прав ее несовершеннолетнего сына на доступность дошкольного образования. Согласно представленной информации, семья заявителя проживает в поселке Отрадное, В связи с этим М. подала заявление в МБДОУ ЦРР – детский сад «РИТМ» о постановке сына на очередь, с указанием даты желаемого зачисления, с 01.09.2023. Данное детское учреждение находится в шаговой доступности от места проживания семьи заявителя.*

*Несмотря на это, заявителю предложили написать заявление о зачислении её сына в другое дошкольное учреждение, расположенное в с. Александровка (2 км от места жительства заявителя). С целью оказать содействие, Уполномоченный обратился с ходатайством в администрацию Новоусманского муниципального района Воронежской области. По информации районной администрации заявителю отказано в зачислении сына в МБДОУ «ЦРР-ДС «РИТМ» по причине отсутствия свободных мест. Группы в детском саду переполнены. Доукомплектовать группы данного детского сада детьми, состоящими в очереди, не представляется возможным.*

*Проектной документацией МБДОУ «ЦРР-ДС «РИТМ» предусмотрено 280 мест для воспитанников. В настоящее время детский сад посещают 540 детей. Свободные места имеются в МБДОУ «ЦРР-ДС «Радуга», расположенном по адресу: Воронежская область, Новоусманский район, село Александровка. Администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области проводятся мероприятия для строительства в 2024-2025 гг. детского сада в микрорайоне «Черемушки» в пос. Отрадное на 220 мест.*

социальных условий для жизнедеятельности личности.

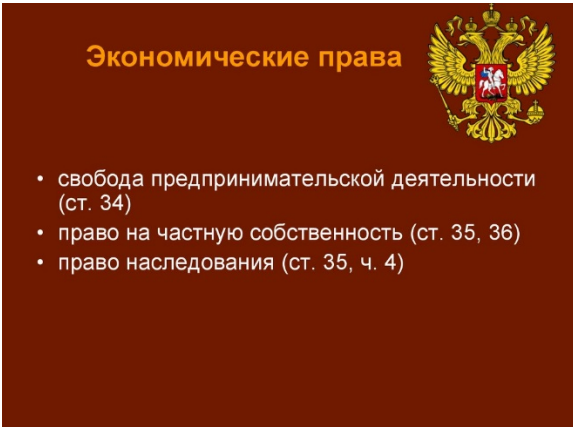
Развитие законодательной базы Российской Федерации как социального государства обусловило возрастание роли экономических прав человека и гражданина. Постепенно они становятся на одну ступень с личными правами, тесно переплетаясь в общественных отношениях. Экономические

права гарантируют и определяют уровень жизни каждого человека, возможность свободно использовать свои способности, а также взаимодействие людей в экономической сфере общества, повышают социальную защищенность.

Экономические права и свободы человека - совокупность прав конституционного характера, которые определяют юридические возможности каждого отдельного человека в экономической области. Данный вид прав гражданина России непосредственно закреплен в Основном законе государства.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные экономические права и свободы человека и гражданина. При этом, содержание, объем таковых конкретизируется в других отраслях права, например, в гражданском, трудовом, предпринимательском и иных.

Основными правами и свободами человека в экономическом плане в современном демократическом государстве, являются: право наследования, право частной собственности, сюда же относится свобода предпринимательской деятельности.



**Экономические права**

- свобода предпринимательской деятельности (ст. 34)
- право на частную собственность (ст. 35, 36)
- право наследования (ст. 35, ч. 4)

Объем и уровень экономических прав и свобод человека, на котором они могут быть реализованы, в основном зависит от состояния экономики государства и его остальных ресурсов. В этой связи гарантии их реализации должны быть понятны каждому и реализуемы в повседневной жизни.

Центральное место в группе экономических прав принадлежит праву частной собственности (статья 35 Конституции РФ). Согласно Конституции Российской Федерации равным образом признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные

формы собственности, а государство обязуется защищать все виды собственности, обеспечивать ее неприкосновенность. Следует обратить внимание, что лишение имущества возможно только по решению суда и только в предусмотренных законом случаях, в частности в порядке конфискации как наказание за совершенное правонарушение, либо в порядке реквизиции для государственных нужд.

Основным законом гарантируется государственная поддержка развития конкуренции и пресечение проявлений монополизма при реализации гражданином своего права на свободу предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом Конституцией РФ установлен запрет на злоупотребление доминирующим положением на рынке и подавление конкуренции. Также Основной закон РФ провозглашает и юридически гарантирует свободу экономической деятельности, т. е. использование каждым своих способностей и имущества любым не запрещенным законом способом.



По смыслу статьи 34 Конституции РФ свобода экономической деятельности предполагает право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, статья 35 - право каждого иметь это имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им. Конституция РФ устанавливает, что право частной собственности распространяется на землю и природные ресурсы.

Собственнику предоставлено право владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами свободно по собственному усмотрению, при условии,

что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов граждан. Статьей 72 Конституции РФ предусмотрено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, находящаяся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В то же время гражданское и земельное законодательство предусматривает, что земельные участки могут находиться не только на праве собственности, но и на праве бессрочного (постоянного) или временного пользования, в том числе аренды.

С появлением рыночной экономики очень активно развивается институт частной собственности, которому всегда уделялось особое внимание и место в праве. Частная собственность, а именно конституционное право на нее, затрагивает очень важные сферы жизни каждого человека, а также определяет развитие и функционирование различных коллективных образований, таких как семьи, община, организация, государство.

Тесно связано с правом частной собственности и сопутствует ему право наследования, которое также гарантируется государством. Никто не может быть ограничен в получаемом в качестве наследства имуществе или ограничен в нем.



Оценка состояния экономических прав (статьи 35, 36 Конституции России) на территории Воронежской области в 2023 году, производилась по результатам:

- рассмотрения жалоб граждан;
- анализа данных;
- мониторинга выполнения плана на 2023 год реализации Стратегии.

Мероприятия по разделу экономических прав по-прежнему направлены на мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения, информирование граждан и правовое просвещение.



В структуре жалоб на нарушение экономических прав преобладают право частной собственности на землю и право свободного владения, пользования и распоряжения землей. Обращения граждан поступали по наиболее типичным проблемам и вопросам:

- порядка оформления прав на недвижимое имущество, возникших на основании гражданско-правовых договоров;
- порядка наследования имущества;
- бесплатной газификации домовладений в рамках программы социальной газификации;
- самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенному использованию;
- порядка утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, образуемого в результате перераспределения земельного участка;
- установления границ земельных участков (в том числе и смежных) путем определения координат их характерных точек;
- нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения землей;
- разъяснений последовательности процедуры государственного кадастрового учета земельного участка;
- проведения муниципального земельного контроля;
- демонтажа временных сооружений;
- заключения/расторжения договоров аренды земельных участков;
- нарушения прав граждан в границах садоводческого товарищества

(благоустройство и охрана территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства);

- разъяснения вопросов в рамках реализации Закона о «гаражной амнистии»;

- ограничения режима потребления электрической энергии в границах СНТ;

- жалоб на действия (бездействие) структурных подразделений Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области;

- исправления ошибки при описании местоположения границ земельных участков и его площади;

- разъяснения порядка постановки на учет с целью получения земельного участка в собственность бесплатно гражданам, имеющих трех и более детей, относящихся к льготной категории;

- информирования о порядке получения единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;

- жалоб на кредитные организации и инвестиционные компании, мошеннические действия на инвестиционном рынке;

- нарушения права частной собственности при признании лица недееспособным или ограниченно дееспособным;

- процедуры банкротства физических лиц, оформления брачного договора в процедуре банкротства;

- нарушения прав потребителей.

В результате рассмотрения обращений, поступивших в рамках экономического блока конституционных прав граждан, заявителям даны разъяснения о способах защиты прав в установленном законом порядке.

- Право собственности и другие вещные права на недвижимость, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Единственным доказательством существования зарегистрированного права является государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости.

Требования о необходимости в государственной регистрации содержатся в

статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации. Более конкретно и полно о государственной регистрации недвижимости говорится в Федеральном законе от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее по тексту – Закон о регистрации).

Целями государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом являются, в первую очередь, защита прав собственников недвижимости, а также прав таких лиц, за которыми в реестре зафиксированы обременения. Также целью государственной регистрации является безопасность сделок с недвижимостью. Гражданский оборот становится прозрачным за счет доступности сведений участникам гражданских правоотношений.

Федеральным органом исполнительной власти, занимающимся учётом и регистрацией недвижимого имущества и сделок с ним, как известно, является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Аппарат Уполномоченного тесно взаимодействует с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области. Одним из направлений взаимодействия является помощь жителям региона в создании максимально удобных условий регистрации объектов.

В целях урегулирования вопросов приобретения гражданами прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, с 1 сентября 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», упрощающий процедуру оформления прав, в том числе государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты гаражного назначения, возведенные до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации и земельные участки под ними (далее - Закон о «гаражной амнистии»).

Документ, разработанный при участии Росреестра, позволил гражданам в упрощенном порядке оформить права на объекты гаражного назначения и земельные участки, на которых они расположены.



Управление Росреестра по Воронежской области было полностью готово к началу реализации Закона о «гаражной амнистии»:

- совместно с органами власти и муниципалитетами области отработана процедура «гаражной амнистии»,
- утверждена «дорожная карта» по оформлению гаражей,
- создана простая и понятная методичка для граждан,
- территориальные органы ведомства и филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» консультировали граждан по вопросам оформления гаражей, а также обеспечивали взаимодействие с кадастровыми инженерами

для своевременной и качественной подготовки документов.

С начала реализации Закона о «гаражной амнистии» по 31.12.2023 года в Воронежской области в упрощённом порядке зарегистрировано 1180 земельных участков общей площадью 37 412,8 кв. м., 571 гараж. При этом наблюдается рост интереса граждан к «гаражной амнистии».

По итогам 2023 года наблюдается существенный рост учётно-регистрационных действий по отношению к 2022 году, данные по которым приведены в таблице.

| Государственный кадастровый учёт и государственная регистрация прав: |          |          |
|--|----------|----------|
|  | 2022     | 2023     |
| Гаражи   | 263      | 298      |
| Земельные участки:<br>кв.м.  | 491      | 669      |
|  | 15 659,3 | 21 167,3 |

**126** Россошанский муниципальный район

**87** Калачеевский муниципальный район

**62** Лискинский муниципальный район

**48** Городской округ город Нововоронеж

**38** Городской округ город Воронеж

В пятерку лидеров по количеству зарегистрированных объектов гаражного назначения с начала действия Закона о «гаражной амнистии» среди муниципальных образований Воронежской области вошли:

1. Россошанский муниципальный район;

2. Калачеевский муниципальный район;

3. Лискинский муниципальный район;

4. Городской округ город Нововоронеж;

5. Городской округ город Воронеж.

С 1 октября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2023 № 338-ФЗ



«О гаражных объединениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вводятся такие понятия, как территория гаражного назначения, гаражный комплекс, гараж.

Так, под гаражом понимается нежилое здание, предназначенное исключительно для хранения транспортных средств. Гаражи могут иметь подвальные помещения и не более двух наземных этажей.

Под гаражным комплексом понимается здание или сооружение (в том числе подземные либо имеющие как наземные, так и подземные этажи), которые предназначены для размещения транспортных средств и в которых расположены машино-места. В гаражном комплексе могут также располагаться нежилые помещения. В отношении гаражного комплекса территория гаражного назначения не устанавливается.

Под территорией гаражного назначения понимается территория, в границах которой расположены земельные участки, на которых размещены гаражи, использование которых осуществляется для собственных нужд граждан, и (или) земельные участки, предоставленные или иным образом выделенные, приобретенные для размещения таких гаражей, а также земельные участки общего назначения.

Закреплены положения о доле каждого собственника гаража, машино-места, нежилых помещений в праве собственности на общее имущество. Установлен состав общего имущества в границах территории гаражного назначения и в гаражном комплексе. Доля каждого собственника гаража в праве общей собственности на общее имущество в границах территории гаражного назначения пропорциональна общей площади принадлежащего указанному лицу гаража в границах территории гаражного назначения.

Установлено, что собственник гаража, расположенного в границах территории гаражного назначения, не вправе:

1) осуществлять выдел в натуре своей доли в праве общей собственности на общее имущество в границах территории гаражного назначения;

2) отчуждать свою долю в праве общей собственности на общее имущество в границах территории гаражного назначения, а также совершать иные действия, влекущие за собой передачу этой доли отдельно от права собственности на соответствующий гараж.

К общему имуществу в границах территории гаражного назначения относятся:

земельные участки, которые предназначены для удовлетворения в границах территории гаражного назначения общих потребностей в проходе и проезде, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, водоснабжении, водоотведении;

объекты, предназначенные для общего пользования и составляющие общую инфраструктуру территории гаражного назначения (пешеходные переходы, ворота, ограждения, котельные, технические площадки и площадки для размещения контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов).

К общему имуществу в гаражном комплексе относятся: вспомогательные помещения (например, технические этажи, чердаки, технические подвалы), а также лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры; крыши и т.п.

Предусмотрена возможность подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, в отношении которого утвержден проект межевания территории. Также установлена возможность образования земельного участка, предоставленного гражданам в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора, без согласия таких граждан в рамках «гаражной амнистии». Исключена необходимость подготовки технического плана гаража, если он поставлен на государственный кадастровый учет. Уточнен порядок оформления прав на земельные участки и гаражи, расположенные в границах полосы отвода железных дорог.

● Приоритетным направлением работы Управления Росреестра по Воронежской области (далее – Управление Росреестра) всегда было повышение уровня качества предоставления услуг гражданам, чтобы люди могли оформлять сделки с недвижимостью просто, быстро и безопасно. Активно ведется деятельность в сферах государственной регистрации прав и государственного кадастрового учёта, повышения качества данных ЕГРН.

По итогам 2023 года:

- в ЕГРН содержатся сведения о 2 миллионах 971 тысячи 196 объектах недвижимости;

- государственными регистраторами прав осуществлено 934 тысячи 750 учетно-регистрационных действий;

- ЕП – 2,4% (снижение на 54% от первоначального значения и на 60% ниже установленного);

## По итогам 2023 года

**2 971 196**

**объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в ЕГРН**

**934 750**

**осуществлено учетно-регистрационных действий государственными регистраторами прав**

**1 254**

**решения об отказе по результатам правовой экспертизы**

**6 663**

**принято решения о приостановлении по результатам правовой экспертизы**

- по результатам правовой экспертизы принято 6 тысяч 663 решения о приостановлении, 1 254 решения об отказе.

В Управлении Росреестра применяется достаточно эффективная система комплексных мер по снижению доли приостановлений и возвратов и исключению принятия необоснованных решений государственными регистраторами прав.

Так, в начале 2023 года значения доли приостановлений составляли по:

- государственному кадастровому учету (ГКУ) – 2,8%;

- государственной регистрации прав (ГРП) – 1,6%;

- единой процедуре (ЕП) – 5,2%.

Доля приостановлений по бытовой недвижимости составляла 0,16%.

По итогам 4 квартала 2023 года Управлением Росреестра достигнуты следующие результаты показателей доли приостановлений:

- ГКУ – 1,5% (снижение на 46% от первоначального значения и на 75% ниже установленного);

- ГРП – 0,8% (снижение на 50% от первоначального значения и на 60% ниже установленного);

- Доля приостановлений по бытовой недвижимости составила 0,01% (снижение на 93% от первоначального значения и на 97% ниже установленного).

Общее количество приостановлений, за период с 1 по 4 квартал 2023 года снизилось на 511.

Кроме того, Управлением Росреестра разработана система мер, которая позволила существенно сократить сроки оказания услуг и с уверенностью достичь значений, установленных показателями государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» на 2023 год.

По итогам 4 квартала 2023 года:

Средний фактический срок государственной регистрации прав составил 1,7 дня;

Средний фактический срок государственной регистрации прав по заявлениям, поступившим в электронном виде – 0,8 дня;

- Средний фактический срок государственного кадастрового учета составил 1,9 дня;

Средний фактический срок осуществления государственного

кадастрового учета и государственной регистрации прав (единая процедура) – 3,9 дней.

По некоторым видам услуг сроки оказания сокращены в 4-10 раз.

Все электронные обращения по ипотеке жилых и нежилых помещений проходят государственную регистрацию по отдельному циклу за 1 день с момента поступления оплаты государственной пошлины.

• Приоритетной задачей Управления Росреестра во взаимодействии с Филиалом ППК «Роскадастр», федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Воронежской области в течение 2023 года продолжала оставаться реализация проекта «Наполнение ЕГРН необходимыми сведениями», создание полного и точного ЕГРН.

По состоянию на 01.01.2024:

- в ЕГРН внесено 7 границ Воронежской области со смежными субъектами Российской Федерации при общем количестве участков границ между субъектами, граничащих с Воронежской областью, 8 границ. Доля внесенных в ЕГРН границ составляет 88% (доля внесенных границ снизилась со 100% до 88% в связи с увеличением участков границ Воронежской области (граница с ЛНР));

- полностью (100%) внесены в ЕГРН границы всех 476 муниципальных образований, находящихся на территории Воронежской области;

- в ЕГРН внесены границы 1701 населенного пункта (НП), что составляет 98,3% от их общего количества (1731 НП) (отмечается опережение Плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов на 2023 год и первое полугодие 2024 года на 0,7%);

- в ЕГРН внесены 10 783 территориальные зоны (ТЗ) при общем количестве ТЗ, установленных правилами землепользования и застройки на территории Воронежской области, 11 337. Доля внесенных в ЕГРН ТЗ составила 95,11% (отмечается опережение Плана-графика проведения работ по описанию местоположения границ территориальных зон на 2023 год и первое полугодие 2024 года на 6,4%).

В результате проводимой Управлением работы, осуществляемой в рамках Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ,

по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости:

- количество объектов, учтенных в ЕГРН без прав, с 01.01.2023 по 01.01.2024 снизилось на 258 761 объект.

• Реализация на территории Воронежской области проекта «Земля для стройки».

В Управлении Росреестра осуществляет работу постоянно действующий Оперативный штаб, обеспечивающий выявление и анализ эффективности использования земель и земельных участков на территории Воронежской области в целях вовлечения неиспользуемых либо неэффективно используемых земель в жилищное строительство (далее – Оперативный штаб).

По состоянию на 01.01.2024 общая площадь выявленных земельных участков и территорий составляет 3335 га, из них:

- 2715 га под ИЖС;

- 415 га под МКД

- вовлечено в жилищное строительство 205 га.

При этом, для Воронежской области на 01.01.2024 целевой показатель по выявлению земельных участков (без учета вовлеченных земельных участков) был установлен в 3 070 га.

Показатель достигнут.

По состоянию на 01.01.2023 площадь выявленных земельных участков составляла 1822 га, из них было вовлечено в жилищное строительство 26 га.

Таким образом, сохраняется положительная динамика по выявлению и вовлечению в строительство земельных участков (территорий).

На 2024 год установленный целевой показатель по выявлению земельных участков составляет 3 377,51 га. По состоянию на 01.01.2024 на Публичной кадастровой карте размещены земельные участки и территории общей площадью 2 456,3 га.

• Реализация на территории Воронежской области проекта «Земля для туризма».

В 2023 году после заключения 30.12.2022 Соглашения об информационном взаимодействии между Росреестром и Правительством Воронежской области, Управление Росреестра присоединилось к реализации проекта «Земля для туризма».

Оперативным штабом в перечень объектов туристского интереса (ОТИ) включены 4 объекта:

- Музей-заповедник «Дивногорье»,

- Артезианский минеральный источник «Белая горка»,
- Биосферный заповедник имени В.М. Пескова,
- Археологический музей – заповедник «Костенки».

К указанным ОТИ были выявлены 7 территорий общей площадью 54 га, информация о которых размещена на Публичной кадастровой карте.

● Учитывая, что одной из острых проблем в сфере земельно-имущественных правоотношений продолжает оставаться вопрос обеспечения земельными участками льготных категорий граждан, в рамках мониторинга соблюдения прав при реализации мер по социальной поддержке многодетных семей, а также во исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии Воронежской области осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований

и департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (ДИЗО ВО).

На территории Воронежской области уполномоченными органами осуществляется предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилых домов при рождении третьего (или последующего) ребенка в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Информация о количестве граждан, состоящих в Реестре многодетных граждан и имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, а также о количестве предоставленных земельных участков, за 5-ти летний период (с 2019 г. по 2024 г.), приведена в таблицах.

#### Информация о количестве многодетных гражданах, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области

|  | Количество многодетных граждан, состоявших в Реестре |                 |                 |                 |                 |
|--|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|  | на 01.01.2020г.                                      | на 01.01.2021г. | на 01.01.2022г. | на 01.01.2023г. | на 01.01.2024г. |
| г. Воронеж                               | 3206   | 4171            | 4709            | 4869            | 4580            |
| Муниципальные районы Воронежской области | 925  | 1160            | 2395            | 2706            | 2895            |
| Всего по Воронежской области             | 4131   | 5331            | 7107            | 7575            | 7475            |



**Информация о количестве земельных участков, предоставленных многодетным гражданам на территории Воронежской области**

|  | Количество предоставленных земельных участков многодетным гражданам |           |           |           |           |
|--|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
|  | в 2019 г.   | в 2020 г. | в 2021 г. | в 2022 г. | в 2023 г. |
| г. Воронеж                               | 190   | 96        | 98        | 113       | 129       |
| Муниципальные районы Воронежской области | 1192  | 389       | 551       | 489       | 454       |
| Всего по Воронежской области             | 1382  | 485       | 649       | 602       | 583       |



По информации администраций городских округов Воронежской области и муниципальных районов Воронежской области на 2024 год запланировано предоставление 440 земельных участков на территории Воронежской области ориентировочной общей площадью 50 га (формирование земельных участков органами местного самоуправления осуществляется с учетом предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, установленных Правилами землепользования

и застройки органов местного самоуправления).

Традиционно наиболее проблемным муниципальным образованием является городской округ город Воронеж, в котором практически отсутствуют свободные земельные участки, которые возможно предоставить многодетным семьям.

По результатам совещания, состоявшегося в ДИЗО ВО с участием представителей администрации городского округа город Воронеж, подготовлена дорожная карта по предоставлению

многодетным гражданам земельных участков, расположенных на территории городского округа город Воронеж в кварталах сложившейся застройки.

На 2024 год министерством запланировано предоставление 196 земельных участков ориентировочно площадью по 800 кв.м.

В целях обеспечения многодетных граждан земельными участками и ликвидации очередности при их предоставлении соглашениями между Правительством Воронежской области и администрациями муниципальных образований утверждены плановые значения показателя эффективности «Доля обеспеченности граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов».

Введение показателя способствовало увеличению количества предоставленных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения относится к вопросам местного значения.

Ответственным за реализацию мероприятия «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей», осуществляемого в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», является министерство строительной политики Воронежской области.

На сегодняшний день, земельные участки под инженерную и транспортную инфраструктуру, сформированные в границах земельных массивах, из которых ДИЗО ВО осуществлялось предоставление земельных участков многодетным гражданам, переданы в муниципальную собственность для их освоения.

Ежегодно муниципальными образованиями Воронежской области в установленном порядке подаются бюджетные заявки на получение субсидии в рамках государственной программы Воронежской

области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» основного мероприятия (далее-мероприятие) «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей» в соответствии с методическими рекомендациями, доведенными до муниципальных образований.

При условии соответствия бюджетных заявок условиям мероприятия министерство строительства Воронежской области готовит, в установленном порядке, сводную заявку на выделение финансирования в рамках областной адресной инвестиционной программы (далее - ОАИП).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ министерством даны рекомендации органам местного самоуправления на постоянной основе прорабатывать с ресурсоснабжающими организациями вопрос строительства сетей инженерно-технического обеспечения к земельным участкам, предназначенным для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, в рамках инвестиционных программ, а также осуществлять разработку проектно-сметной документации за счет средств местных бюджетов.

В рамках мероприятия в 2023 году:

- начато строительство водопроводных сетей на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей в г. Борисоглебске Воронежской области (между администрацией Борисоглебского городского округа Воронежской области и ООО «СУ СТРОЙРЕГИОН» заключен муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Водоснабжение земельных участков, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей в г. Борисоглебске Воронежской области»);

- разработана проектно-сметная документация на строительство объектов в 2024 году:

- 1) водопроводные сети в мкр. Мичуринец Бутурлиновского муниципального района;
- 2) водопроводные сети в пос. Колодезный Каширского муниципального района;
- 3) электрические сети в г. Павловске Павловского муниципального района;

4) водопроводные сети в пгт. Подгоренский Подгоренского муниципального района;

5) самотечные коллекторы в пгт. Подгоренский Подгоренского муниципального района;

6) водопровод в с. Хохол Хохольского муниципального района.

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 29.12.2023 № 1044 «Об утверждении адресного (пообъектного) перечня предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» выделены субсидии из областного бюджета на выполнение проектно-исследовательских работ и строительство инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных многодетным семьям, Рамонскому, Хохольскому, Бобровскому, Каширскому, Павловскому, Подгоренскому, Бутурлиновскому муниципальным районам Воронежской области, а также Борисоглебскому городскому округу.

В рамках утвержденной Дорожной карты по взаимодействию ДИЗО ВО и администрации городского округа город Воронеж при предоставлении государственных услуг, управление главного архитектора администрации городского округа город Воронеж направляет информацию, необходимую для принятия решений уполномоченным органом о возможности формирования земельных участков, расположенных на территории городского округа город Воронеж, государственная собственность на которые не разграничена.

В настоящее время управлением главного архитектора администрации городского округа город Воронеж осуществляются мероприятия по подготовке документации по планировке территорий в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», в том числе с целью формирования земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки, в отношении которых разрабатываются проекты

межевания территории, расположены в кварталах существующей застройки, обеспеченных инженерной и социальной инфраструктурой. Количество земельных участков, пригодных для жилищного строительства и расположенных на свободной от застройки территории, является минимальным. Обеспечить их инженерной инфраструктурой возможно за счет существующих вблизи коммуникаций.

В соответствии с постановлением администрации городского округа город Воронеж от 19.09.2022 № 147 в период с 29.09.2022 по 21.10.2022 проведены общественные обсуждения по проекту планировки территории и проекту межевания территории, подготовленным в составе документации по планировке территории, расположенной по ул. Майская в городском округе город Воронеж.

Указанной документацией по планировке территории предусмотрено формирование земельных участков, свободных от застройки, для индивидуального жилищного строительства.

Документацией запланировано развитие инженерной инфраструктуры, которое включает строительство новых инженерных сетей и сооружений, организацию зон с особыми условиями использования территории этих объектов.

Предполагается полное санитарно-техническое благоустройство проектируемой застройки. Выбор проектных инженерных решений производился в соответствии с техническими условиями на инженерное обеспечение территории, выдаваемыми соответствующими органами, ответственными за эксплуатацию местных инженерных сетей, а также возможностью технологического присоединения к существующим сетям.

В рамках подпрограммы «Формирование земельных участков под многоквартирными домами» муниципальной программы «Обеспечение коммунальными услугами населения городского округа город Воронеж», утвержденной постановлением администрации городского округа город Воронеж от 24.12.2013 № 1282, предусмотрено основное мероприятие 3 «Обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетных семей в городе Воронеже». Ответственным

исполнителем по данному мероприятию является управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж. Однако финансирование данного мероприятия не предусмотрено.

Вместе с тем, согласно приложению № 13 «Городской адресной инвестиционной программы на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные средства предусмотрены на реализацию основного мероприятия 3 «Обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетных семей в городе Воронеже». В 2026 году планируется выделение бюджетных средств в объеме 52 381,30 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры в с. Никольское городского округа город Воронеж (включая ПИР)» в том числе за счет средств:

- бюджета городского округа город Воронеж 13 829,00 тыс. руб.;
- областного бюджета Воронежской области 38 552,30 тыс. руб.

К сожалению, тенденция роста количества предоставляемых земельных участков, наметившаяся ранее, в 2021-2022 гг. прервалась вследствие многочисленных отказов со стороны заявителей, вызванных, в том числе, отсутствием инфраструктуры на земельных участках.

Учитывая изложенное, представляется необходимым:

- организовать дополнительную работу по анализу территорий в микрорайонах, обеспеченных инженерной инфраструктурой, в целях выявления и анализа пригодных для формирования и последующего предоставления земельных участков многодетным гражданам;

- активизировать работу исполнительных органов и органов местного самоуправления по созданию инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

- Учитывая острый дефицит земельных участков в границах городского округа город Воронеж и близлежащих муниципальных районах области, в целях сокращения очередности среди многодетных граждан на бесплатное получение земельных участков Законом Воронежской области от 13.05.2008 № 25-03 «О регулировании земельных

отношений на территории Воронежской области» установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты многодетным гражданам взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (далее - ЕДВ).

В этой связи, многодетные граждане имеют возможность с их согласия вместо земельного участка получить единовременную денежную выплату для улучшения жилищных условий в размере 200 тыс. рублей. Данная мера социальной поддержки реализуется в нашем регионе с 2021 года.

Порядок предоставления ЕДВ многодетным гражданам с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно утвержден Постановлением Правительства Воронежской области от 11.05.2021 № 259 (далее – Порядок).

ЕДВ предоставляется многодетным гражданам, поставленным на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность, и включенным министерством имущественных и земельных отношений Воронежской области в Реестр многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

ЕДВ предоставляется многодетному гражданину однократно, имеет целевой характер и не может быть использована по другому назначению.

Согласно пункта 1.15 Порядка ЕДВ предоставляется многодетным гражданам в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Воронежской области от 13.05.2008 № 25-03 «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области».

Формирование сводного списка многодетных граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты, осуществляет министерство имущественных и земельных отношений Воронежской области. Сводный список многодетных граждан публикуется на официальном сайте указанного министерства в сети Интернет.

Перечисление средств единовременной денежной выплаты производится



министерством социальной защиты Воронежской области в безналичном порядке не позднее чем через 30 календарных дней с даты принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты.

На указанные цели Законом Воронежской области от 19.12.2022 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланированы средства в сумме 136,4 млн. руб.

Сумма на указанную меру поддержки в 2023 году увеличена в соответствии с поручением Губернатора Воронежской области Гусева А.В. Из резервного фонда

Воронежской области выделено 20,0 млн руб. дополнительно, а также внесены изменения в Закон об областном бюджете, в части, касающейся перемещения средств с других статей расходов бюджета, в размере 16,4 млн руб.

В рамках выделенных средств в 2023 году департаментом были утверждены областные сводные списки многодетных граждан на получение альтернативной меры и охвачено работой 3 883 многодетных семьи, которым были направлены соответствующие предложения на получение такой выплаты.

### Информация о реализации ЕДВ с разбивкой по годам, по состоянию на 01.01.2024

| Год    | Численность получателей | Сумма выплаченных средств, руб. |
|--------|-------------------------|---------------------------------|
| 2021   | 13                      | 2 600 000,00                    |
| 2022   | 145                     | 29 000 000,00                   |
| 2023   | 682                     | 136 339 635,45                  |
| ИТОГО: | 840                     | 167 939 635,45                  |

Таким образом, на сегодняшний день министерством социальной защиты Воронежской области ЕДВ предоставлена 840 многодетным семьям, в том числе в 2023 году – 682 семьям.

Также департаментом для оптимизации процесса работы со сводным списком многодетных граждан, имеющих право на получение ЕДВ, разработан и реализован проект бережливого управления «Оптимизация процесса получения уведомлений о ЕДВ взамен земельного участка многодетными гражданами», в рамках которого работа со сводным списком осуществляется с помощью «Автоматизированной системы управления сводным списком многодетных семей».

В рамках исполнения поручения Губернатора Воронежской области Гусева А.В. в целях повышения активности среди многодетных граждан на получение ЕДВ прорабатывался вопрос увеличения размера ЕДВ с заинтересованными исполнительными органами государственной власти (далее – ИО ВО).

С учетом позиций всех заинтересованных ИОВО принято решение о детальном рассмотрении вопроса об увеличении (индексации) размера ЕДВ после оценки

влияния расширения перечня целей расходования средств на востребованность ЕДВ по итогам I полугодия 2024 года.

С целью ускорения процедуры предоставления мер социальной поддержки многодетным гражданам, более широкого охвата многодетных граждан, нуждающихся в мерах социальной поддержки, ликвидации очередности многодетных семей на получение земельных участков в собственность бесплатно, исполнительными органами нашего региона проведена работа по внесению изменений в действующее законодательство, которыми предусмотрено:

1) ограниченное количество отказов от предложенных земельных участков и единовременной денежной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка многодетным гражданам (введен Законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ, который вступил в законную силу с 01.01.2023);

2) сокращение срока обращения многодетного гражданина в учреждения социальной защиты за получением ЕДВ (постановление правительства Воронежской области от 27.12.2022 № 986);

3) расширение направлений расходования многодетными гражданами средств

компенсации взамен земельного участка технического обеспечения) (Закон Воронежской области от 19.12.2022 № 126-ОЗ);

**В областном бюджете предусмотрено:**

- в 2021 г. - **50 млн руб., из них израсходовано 2,6 млн.** (охвачено работой 417 многодетных семей, ЕДВ предоставлена 13 семьям)
- в 2022 г. – **100 млн руб., из них израсходовано 29 млн.** (охвачено работой 1606 многодетных семей, ЕДВ предоставлена 145 семьям.
- в 2023 г. – **136 млн руб.** (охвачено работой 3883 многодетных семей, ЕДВ предоставлена 682 семьям)
- в 2024 г. – **100 млн руб.** (500 семей)

4) ежемесячное формирование и утверждение сводного списка многодетных граждан, имеющих право на ЕДВ, в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете в соответствующем финансовом году на указанные цели и в случае непредставления в министерство письменного отказа от получения ЕДВ, либо непредставление в министерство письменного согласия на получение ЕДВ, предусмотрено исключение из сводного списка многодетных граждан на 6 месяцев с момента такого исключения (постановление Правительства Воронежской области от 27.03.2023 № 192).

Кроме того, ДИЗО ВО в 2021, 2022 и 2023 годах подготовлены изменения, направленные на совершенствование действующего законодательства в целях обеспечения многодетных семей земельными участками, включающие в том числе:

- расширение понятия многодетной семьи, подразумевающее наличие в составе семьи детей старше 18 лет, проходящих срочную военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации (введен законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ);

- возможность обращения многодетных граждан в уполномоченные органы с целью предварительного согласования предоставления земельного участка с подготовленной заявителем схемой расположения земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок (введена законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ);

- возможность подтверждения факта совместного проживания заявителя с детьми актом органа опеки и попечительства, решением суда, в случае, если факт совместного проживания заявителя с детьми не может быть подтвержден информацией из территориального органа, федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (введен законом Воронежской области от 08.04.2022 №30-ОЗ);

- норма в соответствии с которой многодетный гражданин в связи с гибелью или смертью одного, или нескольких детей многодетного гражданина, признанием их в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, безвестно отсутствующими или объявлением их умершими, не подлежит снятию с учета и исключению из Реестра (введена законом Воронежской области от 11.12.2023 № 126-ОЗ).

Прокуратурой Воронежской области подготовлен и принят Закон Воронежской области от 19.12.2022 № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.1 Закона Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области», в соответствии с которым достижение одним или несколькими детьми многодетного гражданина 18-летнего или 23-летнего возраста не является основанием для исключения многодетного гражданина из Реестра.

Учитывая изложенное, по результатам анализа реализации дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты

представляется целесообразным, с учетом позиций всех заинтересованных ИО ВО, вернуться в 2024 году к вопросу увеличения (индексации) размера единовременной денежной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатного земельного участка, а также активизировать работу по предоставлению альтернативной меры в виде единовременной денежной выплаты с учетом охвата большего количества многодетных граждан при условии отказа другими многодетными гражданами в получении такой выплаты в целях освоения предусмотренного на данные цели бюджетного финансирования.

- Раздел экономических прав плана реализации Стратегии традиционно включает мероприятия департамента предпринимательства и торговли Воронежской области, направленные на реализацию мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, повышение доступности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также департамента финансов Воронежской области по проведению информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности.

**Мероприятия по повышению уровня реализации экономических прав в 2023 году**

| Мероприятия  | Исполнители   |
|--|---|
| Мониторинг наличия на территории муниципальных образований области земельных массивов для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, направление информации об итогах данного мониторинга в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области, формирование земельных участков | Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области |
| Организация работы по созданию инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей  | Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области |
| Реализация мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства  | Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области              |
| Проведение информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности   | Департамент финансов Воронежской области                                    |

- В рамках мероприятий по реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году исполнительным органом, ответственным за реализацию региональных проектов «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) являлся департамент

предпринимательства и торговли Воронежской области.

В рамках реализации региональной составляющей национального проекта АНО «Центр поддержки предпринимательства Воронежской области» (далее - АНО «ЦПП ВО») за 2023 год оказана поддержка 1019 самозанятым гражданам, 6203 гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, начинающим и действующим предпринимателям предоставлены комплексные услуги.

По итогам популяризации института самозанятых на территории региона по состоянию на 01.01.2024 года в статусе

самозанятого осуществляет деятельность 119,54 тыс. человек.

Региональным Центром поддержки экспорта оказана поддержка 1443 субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). По итогам оказания услуг 63 субъектами МСП заключены экспортные контракты. Объем экспорта составил 25,43 млн долл.

На территории региона также действуют финансовые инструменты поддержки бизнеса, которые направлены как на создание бизнеса, так и на его расширение. Финансовая поддержка включает в себя субсидии, гранты в форме субсидий, микрозаймы, гарантийную поддержку.

Микрокредитной компанией Фонд развития предпринимательства Воронежской области за 2023 год выдан 381 заем 356 субъектам МСП на общую сумму 726,02 млн руб. Гарантийным фондом Воронежской области выдано 218 поручительств на общую сумму 2 020,089 млн рублей, что в сумме позволило привлечь кредитов на 4 278,93 млн рублей.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Воронежской области «Развитие предпринимательства и торговли» в период август-сентябрь 2023 года департаментом предоставлялись гранты в форме субсидии социальным предприятиям, включенным в реестр социальных предпринимателей и молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет включительно, в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 11.08.2021 № 462<sup>5</sup>.

Поддержка оказана 50 субъектам МСП (план на 2023 год – 46 ед.), из них 20 социальных предприятий на сумму 9,04 млн рублей, 30 субъектов МСП, созданные физическими лицами до 25 лет включительно на сумму 14,28 млн.

Кроме того, в рамках государственной программы департаментом предоставляются субсидии малым производственным предприятиям, производящим продукцию, объем заказов на которую превышает производственные мощности.

В рамках реализации государственной программы в 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 30.05.2019 № 540<sup>6</sup> департаментом по итогам проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с увеличением производства продукции, объем заказов на которую превышает производственные мощности, победителями конкурса и получателями субсидии признаны 16 субъектов МСП (общая сумма поддержки составила – 50 млн. руб.).

В 2023 году бюджету Воронежской области из федерального бюджета предоставлена субсидия на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

В соответствии с соглашением в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» общий объем ассигнований, предусмотренных бюджетом Воронежской области, составил 117 433,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 115 085,2 тыс. рублей, средств областного бюджета – 2 348,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Воронежской области от 15.08.2023 № 577<sup>7</sup> утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий на поддержку общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

По итогам проведения конкурсного отбора по предоставлению грантов в форме

<sup>5</sup> «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий социальным предприятиям, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно».

<sup>6</sup> «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственной программой Воронежской

области «Развитие предпринимательства и торговли», осуществляющим деятельность в сфере производства, на компенсацию части затрат, связанных с увеличением производства продукции, объем заказов на которую превышает производственные мощности».

<sup>7</sup> «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на поддержку общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в 2023 году».

субсидий, победителями конкурсного отбора и получателями грантов в форме субсидий признаны 13 грантополучателей, перечислены средства на общую сумму 117,4 млн рублей, в том числе 3 субъекта МСП получили поддержку на общую сумму 26,13 млн рублей.

• В целях повышения финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг, в соответствии с региональной программой «Повышение финансовой грамотности населения Воронежской области на 2021 – 2023 годы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 17.05.2021 № 277, на базе подведомственного департаменту финансов Воронежской области автономного учреждения Воронежской области «Корпоративный университет Правительства Воронежской области» создан Региональный Центр финансовой грамотности.

В 2023 году Региональным Центром финансовой грамотности проведено более 1 500 информационно-просветительских мероприятий, в которых приняло участие около 350 000 человек.

200 педагогических работников освоили программы повышения квалификации по темам финансовой грамотности. Проведен региональный этап Ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства педагогов финансовой грамотности «Финансовая переменa», в котором приняли участие 105 педагогических работников. Преподавание основ финансовой грамотности внедрено во все общеобразовательные и профессиональные образовательные организации Воронежской области. Обучено около 3 400 специалистов органов социальной защиты населения.

Во Всероссийских неделях финансовой грамотности приняли участие 142 000 жителей Воронежской области.

В 2023 году на 50% увеличилось количество участников финзачета. Всего свои знания проверили около 36 000 человек.

Проведен региональный этап Чемпионата по финграмотности для лиц пенсионного возраста на базе РЭУ им. Плеханова; команда победителей приняла участие во Всероссийском этапе Чемпионата и заняла 2 место среди 59 команд-участников.

В Кубке Всероссийского чемпионата по финансовой грамотности и предпринимательству приняли участие 53 команды школьников и студентов нашей области. По итогам Чемпионата Воронежская область вошла в топ-10 (7 место) межрегионального первенства (из 61 регионов-участников).

Распространено 5785 информационных материалов (тематические буклеты, брошюры, плакаты), 2 000 материалов размещены в общественном транспорте.

• Подводя итоги, можно констатировать, что меры по реализации задач Стратегии в сфере экономических прав достаточно эффективно реализуются органами власти по большинству направлений.

Экономические права играют важную роль в обществе, обеспечивая гражданам возможность свободного предпринимательства, собственности и защиты от экономических злоупотреблений. Понимание и соблюдение этих прав помогает создать благоприятную экономическую среду и способствует развитию общества в целом.

Защита экономических прав граждан является важным аспектом современного общества. Она направлена на обеспечение соблюдения и защиты экономических прав каждого человека. Вот некоторые способы защиты экономических прав:

- Законодательная защита подразумевает, что государство принимает законы и нормативные акты, которые регулируют экономические отношения и обеспечивают защиту экономических прав граждан. Нарушение этих законов может привести к юридическим последствиям для нарушителей.

- Судебная защита, включает в себя право граждан обращаться в суд для защиты своих экономических прав. Судебная система рассматривает споры и конфликты, связанные с нарушением экономических прав, и выносит справедливые решения.

- Общественный контроль - общественные организации, профсоюзы, и другие общественные институты играют важную роль в защите экономических прав граждан. Они могут выступать за интересы граждан, контролировать деятельность предприятий и органов власти, и привлекать внимание к нарушениям.

### *Примеры*

1. На рассмотрение к уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гр-ки У. по вопросу нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения землей.

Заявитель выразил сомнение относительно законности установки соседом ограждения на земельном участке, прилегающем к домовладению по адресу: г. Воронеж, ул. Землячки.

В ходе взаимодействия с Управлением имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж и Управой Железнодорожного района города Воронежа, установлено, что уполномоченными органами были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездные обследования на земельных участках.

По результатам контрольных мероприятий выявлено, что ограждение жилого дома расположено на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без оформления необходимой документации.

Заявителю разъяснено, что Управа Железнодорожного района является уполномоченным органом по организации выявления и принудительного демонтажа самовольно установленных и (или) незаконно эксплуатируемых временных сооружений, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и (или) земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городского округа город Воронеж, и эксплуатируемых без правоустанавливающих документов.

Демонтаж противоправно установленного временного сооружения (ограждения) по адресу: г. Воронеж, ул. Землячки, будет осуществлен Управой Железнодорожного района городского округа город Воронеж согласно реестру демонтажа временных сооружений.

2. В адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданки Ш. по вопросу нарушения прав в границах садоводческого товарищества.

Из обращения следует, что заявитель является членом садоводческого некоммерческого товарищества «П.» (далее – СНТ «П.») на территории Воронежской области. Однако, сосед на землях общего пользования осуществляет парковку автотранспортных средств, в нарушение ПДД.

Заявителю разъяснено, что правовое регулирование отношений, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о садоводстве).

Пунктом 12 статьи 1 Гражданского кодекса РФ и Законом о садоводстве разграничены понятия «территория общего пользования» (территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары)) и «земельные участки общего назначения», являющиеся имуществом общего пользования и используемые для удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство или огородничество, а также подходы к правовому регулированию использования таких территорий и земельных участков.

Так, земельные участки общего назначения – это земельные участки, являющиеся имуществом общего пользования, предусмотренные утвержденной документацией по планировке территории и предназначенные для общего использования правообладателями земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, и (или) предназначенные для размещения другого имущества общего пользования.

Садоводческое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости. Дополнительно проинформировали заявителя, что высшим органом товарищества является общее собрание членов товарищества. Общее

собрание членов товарищества может быть очередным или внеочередным.

К компетенции общего собрания членов товарищества относится, в том числе, принятие решений о порядке использования земельных участков общего пользования на территории садоводческого товарищества. На таком собрании возможно ввести ограничения пользования участком и ограничить право парковки.

Решения органов товарищества, принятые в пределах компетенции таких органов, являются обязательными для исполнения всеми членами товарищества.

С целью урегулирования разногласий по порядку использования земельных участков, являющихся имуществом общего пользования, гр-ну Ш. рекомендовано обратиться в органы правления товарищества с соответствующим заявлением (жалобой) в порядке, установленном уставом товарищества, инициировать проведение внеочередного собрания товарищества, а также обжаловать действия/бездействия и решения органов товарищества, в установленном порядке.

Кроме того, в случае выявления нарушений Правил дорожного движения указано на целесообразность сообщить о данном факте в ГИБДД.

3. Гражданка М. обратилась в адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области по вопросу возможного нарушения права частной собственности, при признании ее недееспособной.

Заявитель считает, что ее дочь обратилась с исковым заявлением в Коминтерновский районный суд г. Воронежа о признании недееспособной исключительно из корыстных побуждений – завладение квартирой, принадлежащей матери. Кроме того, гр-ка М. просила оказать содействие в получении необходимой медицинской документации из КУ здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер», подтверждающей, что на учете в данном учреждении не состоит.

В ходе рассмотрения обращения заявителю разъяснено, что признать гражданина недееспособным можно только в судебном порядке. Дела о признании граждан недееспособными суд рассматривает в

порядке особого производства (п. 4 ч. 1 ст. 262 ГПК РФ).

Суд рассматривает дело с участием заявителя, представителей органов опеки и попечительства, прокурора, которые дают свое заключение, а также самого гражданина, в отношении которого подано заявление о признании недееспособным, исследуя все имеющиеся доказательства: справки о нахождении лица на лечении в психиатрическом учреждении, о нахождении лица на учете у психиатра, об инвалидности; показания свидетелей; экспертное заключение и др. (ч. 1 ст. 55, ч. 2 ст. 195 ГПК РФ).

Для признания гражданина недееспособным должно быть установлено наличие медицинского и юридического критериев в совокупности.

Обращено внимание, что в гражданском процессе действует презумпция дееспособности лица: лицо дееспособно, пока иное не установлено решением суда, вступившим в законную силу.

В целях обеспечения объективности рассмотрения обращения, направлен запрос в адрес Казенного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер». Установлено, что заявитель под наблюдением врача-психиатра не находился.

Наряду с этим, осуществлялось взаимодействие с Прокуратурой Воронежской области в целях обеспечения участия в процессе представителя прокуратуры Коминтерновского района г. Воронежа.

Принятыми мерами и в рамках консультаций заявителю оказана необходимая помощь. В результате, производство по делу прекращено, заявление оставлено без рассмотрения.

4. На рассмотрение к Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданки З. по вопросу оформления прав на земельный участок, расположенный по адресу: Воронежская область, п.г.т. Кантемировка.

Из обращения и приложенных документов следует, что заявитель обращалась в органы местного самоуправления и Управление Росреестра, с целью оформления прав на землю, которой пользуется уже много лет, но получила отказ. Считает, что вышеуказанные

обстоятельства нарушили её законные права и интересы.

Заявителю разъяснено, что главным индивидуализирующим признаком земельного участка являются границы и определяются они межеванием. При выполнении работ по межеванию участка предметом согласования является точное местоположение границ между смежными участками.

Для выполнения кадастровых работ с целью определения координат гражданке З. надлежит обратиться к кадастровому инженеру и заключить с ним договор подряда (часть 4.2 статьи 1, часть 1 статьи 35 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Установлено, что согласно сведениям, содержащимся в справочно-информационном ресурсе «Публичная кадастровая карта»

Росреестра и данных органа местного самоуправления муниципального района имеется возможность уточнения границ вышеуказанного земельного участка в пределах квартала.

Кроме того, в ходе рассмотрения установлено, что спорные отношения носят гражданско-правовой характер и не вытекают из публичных правоотношений.

Гражданка З. проинформирована, что если владельцы земельных участков не могут договориться между собой и урегулировать возникший конфликт путем переговоров, то согласно действующему законодательству необходимо обращаться в суд. Детально разъяснен порядок, сроки обращения и документы, необходимые для подачи иска.

## 2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России)

● В рамках обеспечения культурных прав граждан Уполномоченный особое внимание уделяет праву на образование.

Объем финансирования мероприятий государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2023 году составил 47, 286 млрд рублей. Ассигнования увеличены по сравнению с уровнем 2022 года (37,6 млрд руб) на 9,6 млрд рублей. В рамках государственной программы реализовывались региональные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Развитие системы поддержки молодежи», «Модернизация школьной системы образования Воронежской области», «Профессионалитет», а также комплексы процессных мероприятий «Развитие и модернизация дошкольного образования», «Развитие и модернизация общего образования», «Развитие системы поддержки и стимулирования педагогических работников», «Качество образования» и др.

В 2023 году осуществлялось строительство детского сада на 150 мест в г. Борисоглебск и 5 школ: общеобразовательный центр на 2860 мест на Московском проспекте, общеобразовательная школа на 1500 мест по ул. Остужева, общеобразовательная школа на 1600 мест по ул. Домостроителей, комплекс школа-детский сад в с. Чертовицы,

Общеобразовательная школа на 1575 мест по ул. Шишкова.

Также введены в эксплуатацию 2 пристройки к школе (Пристройка блока учебных помещений начальных классов к МБОУ Бутурлиновская ООШ № 1; Пристройка к МБОУ СОШ № 77 по пер. Звездный, 2 (Масловка, г. Воронеж). Реконструкция дошкольных и общеобразовательных организаций не осуществлялась.

Значения индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере образования следующие:

– численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования, в 2023 году составила 92,56 тыс. человек;

– количество детей в возрасте до 3 лет, получивших направления в дошкольные образовательные организации в 2023 году, 14,48 тыс. человек;

– в регионе сохранена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет;

– доля обучающихся во вторую смену в общеобразовательных организациях Воронежской области в 2022/2023 уч. г. – 11,01 %, 2023-2024 уч. г. – 10,77 %;



- доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования на территории Воронежской области – 99,9 %.

• Уполномоченный продолжает осуществлять мониторинг ситуации с дошкольными образовательными и общеобразовательными организациями.

На государственном уровне дошкольному образованию традиционно уделяется значительное внимание. Об этом свидетельствуют принимаемые законы, иные нормативно-правовые акты, поручения Президента РФ и Правительства РФ по вопросам дошкольного образования. Результатами работы является обеспечение территориальной доступности и качественного дошкольного образования; снижение очередности при устройстве детей в дошкольные учреждения. В целях обеспечения доступности дошкольного образования в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» реализуются мероприятия по созданию мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет и для детей в возрасте до 3 лет. На территории области функционирует 407 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования. Численность воспитанников составляет более 92 тыс. человек, из них более 14 тыс. воспитанников в возрасте до 3 лет. В 280 образовательных организациях открыты группы дошкольного образования. Также детям предоставляется дошкольное образование в 15 частных образовательных организациях.

Поддержка и сопровождение семьи рассматриваются как показатель развития общества. Учитывая, что дошкольное образование является основой дальнейшего процесса обучения ребенка, его физического, нравственного и интеллектуального развития, ОМСУ ведется систематическая работа по сохранению и развитию системы дошкольного образования, улучшению условий для развития детей.

В учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, уделяется

пристальное внимание качеству услуг по присмотру и уходу за детьми: созданы необходимые санитарно-гигиенические условия, организован процесс питания, обеспечены условия для охраны здоровья, решены вопросы безопасности.

В целях обеспечения всестороннего развития, воспитания и обучения детей в возрасте от года до семи лет, выравнивания их стартовых возможностей и обеспечения успешной адаптации при поступлении в дошкольное образовательное учреждение, школу, оказания профессиональной помощи родителям (законным представителям) в вопросах воспитания и развития детей с учетом их возрастных особенностей на базе муниципальных учреждений функционируют консультационные центры. В центрах созданы необходимые условия: гибкий график посещения, развивающая среда, необходимое кадровое обеспечение (психолог, дефектолог, логопед, инструктор по физкультуре, массажист).

При этом, серьёзным фактором, влияющим на значения ключевых показателей в сфере дошкольного образования, является демографическая ситуация. В большинстве районов, особенно удаленных от областного центра, в последние годы происходит падение численности детей в возрасте до 7 лет. В районах, граничащих с городом Воронеж – наоборот, существует необходимость увеличения числа мест в детских садах.

Так, администрацией Новоусманского муниципального района Воронежской области направлены бюджетные заявки на предоставление субсидий на строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне «Черемушки» пос. Отрадное, строительство детского сада в микрорайоне «Южный» в с. Новая Усмань на 330 мест. Строительство данных детских садов позволит решить проблему очередности в детские сады детей проживающих в с. Новая Усмань и пос. Отрадное.

### **Пример**

*Гражданка И. обратилась к Уполномоченному по вопросу грубого отношения воспитателя к её ребёнку в детском саду. Омбудсменом предприняты меры к объективному рассмотрению жалобы. Отделом образования проведена служебная*

проверка с выездом в образовательное учреждение. Организовано наблюдение за работой воспитателя с детьми. Проведено анкетирование родителей. Установлено, что психологическая атмосфера в группе спокойная, доброжелательная. Несмотря на

то, что изложенные И. обстоятельства не подтвердились, с воспитателями дошкольного учреждения проведена разъяснительная работа, а также усилен контроль за обеспечением психологически комфортного пребывания детей.

**Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2019–2023 годы**

|   | 2019  | 2020   | 2021 | 2022    | 2023  |
|---|-------|--------|------|---------|-------|
| Количество дошкольных образовательных организаций | 437   | 434    | 427  | 426     | 407з  |
| – из них в Воронеже                               | 198   | 198    | 197  | 195     | 205   |
| Количество дошкольных групп при школах            | 269   | 271    | 270  | 272     | 280   |
| – из них в Воронеже                               | 13    | 11     | 12   | 8       | 15    |
| Численность воспитанников (тыс.)                  | 103,2 | 101,02 | 98   | 96, 759 | 92,56 |
| – из них до 3 лет                                 | 13,5  | 12,3   | 12   | 14,2    | 14,48 |
| – из них в Воронеже                               | 56,1  | 55,8   | 55   | 53,6    | 51,6  |
| – из них в Воронеже до 3 лет                      | 6,2   | 6,4    | 6    | 7, 5    | 8,25  |
| Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет         | 4     | 0      | 0    | 0       | 0     |
| – из них по Воронежу                              | 4     | 0      | 0    | 0       | 0     |

**Информация по общеобразовательным организациям Воронежской области за 2019–2023 годы**

|  | 2019     | 2020     | 2021     | 2022       | 2023       |
|--|----------|----------|----------|------------|------------|
| Количество общеобразовательных организаций           | 727      | 740      | 735      | 727        | 719        |
| Численность обучающихся (тыс.)                       | 227,3    | 233,9    | 241      | 251        | 255,9      |
| – школ-интернатов/обучающихся                        | 22/2148  | 19/1787  | 25/2805  | 4 / 195    | 26 /2683   |
| – коррекционных учреждений/обучающихся               | 22/2148  | 19/1787  | 21/2074  | 22/2133    | 23 / 2135  |
| – школ с инклюзивным образованием/ обучающихся с ОВЗ | 502/5084 | 580/4054 | 619/4330 | 609 / 7729 | 600 / 5339 |

• В 2023 году продолжалось обеспечение материально-технической базы образовательных организаций.

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» закуплено компьютерное оборудование для 40 образовательных организаций области и 2 центров цифрового образования детей «IT-куб». За последние 5 лет на базе учреждений среднего профессионального образования в регионе открылось 5 центров цифрового образования детей. Обучение детей в возрасте от 5 до 17 лет осуществляется по дополнительным общеобразовательным программам технической направленности: программирование, мобильная разработка, VR/AR-разработка, Системное администрирование.

С 2017 года (в г. Россошь с 2019 г.) в области функционирует Центр инженерных компетенций детей и молодёжи «Кванториум» – это модель дополнительного образования детей и молодёжи, направленная на подготовку кадров в сфере инженерных наук. В Воронеже технопарк состоит из пяти квантумов, хайтек-цеха и дополнительных направлений. На январь 2024 года в технопарке «Кванториум» (вместе с технопарком в Россоши) насчитывается 2500 обучающихся. Всего прошли обучение по дополнительным общеразвивающим программам более 10 тысяч детей, в том числе 156 с ограниченными возможностями здоровья.

За 6 лет работы технопарка 35 обучающихся стали победителями и призёрами международных конкурсов, 234 — всероссийских конкурсов. Ежегодно в технопарке реализуется не менее 40 учебных проектов. Детский технопарк «Кванториум» реализует образовательные программы в системе дополнительного образования детей: 62 программы технической направленности и 13 программ естественнонаучной направленности.

Учреждение является ежегодным участником Всероссийской конференции «Юные техники и изобретатели».

По итогам реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа», направленного на поддержку образования обучающихся с ограниченными

возможностями здоровья, в 13 коррекционных школах региона обновлена материально-техническая база, созданы условия для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом современных требований, нозологических и возрастных особенностей.

Приобретено современное оборудование и обновлена инфраструктура:

- трудовые мастерские (для внедрения современных программ трудового и профессионально-трудоустройства по востребованным на рынке труда профессиям);

- помещения психолого-педагогического сопровождения и коррекционной работы с обучающимися с ОВЗ, в том числе «ресурсные зоны» для организации мероприятий психолого-педагогической направленности;

- помещения и учебные кабинеты для реализации дополнительных общеобразовательных программ, адаптированных для работы с обучающимися с ОВЗ, с инвалидностью и требующих специализированного учебного, дидактического и технического оснащения (организована физкультурно-оздоровительная интерактивная платформа, студия вышивания, вязальная мастерская и др.)

- 100% педагогов прошли курсы повышения квалификации.

В отчетном периоде проведены региональные этапы всероссийских конкурсов «Учитель года России», «Воспитатель года», «Психолог года», региональный конкурс «Наставник36», «Край Воронежский православный», «Педагогический дуэт», «Учитель обеспечения безопасности жизнедеятельности», Всероссийский конкурс «Лучшая инклюзивная школа России», «Педагогический дебют».

В целях закрепления педагогических кадров с 2020 года в России реализуется федеральная программа «Земский учитель», цель которой – привлечение учителей в сельские школы. Пройдя конкурс, учитель получает единовременную выплату в размере одного миллиона рублей и устраивается на работу в выбранный населенный пункт, с

населением до 50 тысяч человек на должность с нагрузкой не менее одной ставки. В выбранной школе необходимо отработать 5 лет. Если учитель уволится раньше, чем через 5 лет, он обязан вернуть полученный миллион независимо от того, сколько уже отработал. За три года участниками программы (2020-2022) в Воронежской области стали 20 учителей. В 2024 году объявлен новый конкурс.

Наряду с этим, в Воронежской области действует региональная программа по выдаче грантов на открытые вакансии. Участники также получают выплату в размере одного миллиона рублей, однако сумма поступает постепенно по факту работы в школе. В этом случае при увольнении ничего возвращать не нужно. В 2023 году обладателями грантов стали 23 учителя.

- В соответствии с распоряжением Правительства Воронежской области от 21 апреля 2023 года № 228-р «О проведении ежегодных региональных чемпионатов профессионального мастерства для обучающихся и молодых специалистов Воронежской области», приказом департамента образования Воронежской области от 22.05.2023 № 674 «Об организации проведения VIII регионального Чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс» в Воронежской области в 2023 году» с 22 по 30 мая 2023 года на 12 площадках (в региональных бюджетных учреждениях) проведён областной конкурс профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (далее — Чемпионат).

В 23 компетенциях веб-дизайн (студенты), веб-разработка (программирование) (студенты), малярное дело (студенты), медицинский и социальный уход (студенты), обработка текста (студенты), ремонт и обслуживание автомобилей (студенты), экономика и бухгалтерский учёт (студенты), поварское дело (студенты), бисероплетение (школьники), вязание крючком (школьники), промышленная робототехника (школьники), швея (школьники), робототехника (школьники), дошкольное воспитание (специалисты), медицинский и социальный уход

(специалисты), фармация (студенты), юриспруденция (студенты), мастер по обработке цифровой информации (студенты), предпринимательство (студенты), социальная работа (студенты), лабораторный химический анализ (студенты), монтажник радиоэлектронной аппаратуры (студенты), мультимедийная журналистика (школьники) соревновались 105 человек. Организационно-методическое и информационное сопровождение мероприятий Чемпионата осуществляло государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Воронежской области «Центр опережающей профессиональной подготовки».

- Образовательными организациями области ведется постоянная работа по наполняемости и актуализации информации официальных сайтов.

Заметную роль в работе по совершенствованию сайтов образовательных организаций играет контрольно-надзорная деятельность и профилактическая работа, осуществляемая департаментом образования Воронежской области в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – ФГКН).

На 31.12.2023 количество контролируемых лиц (с учетом обособленных структурных подразделений), в отношении образовательной деятельности которых министерством осуществлялся ФГКН, составило 1988, из них 87 – филиалы юридических лиц, 81 – индивидуальные предприниматели, в том числе:

- дошкольные образовательные организации – 404;
- общеобразовательные организации – 740;
- профессиональные образовательные организации (включая техникумы и колледжи) – 89;
- организации дополнительного образования – 298;
- организации дополнительного профессионального образования – 97;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 2;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, – 48.

В 2023 году проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия

с контролируемыми лицами - мониторинги безопасности (наблюдения за соблюдением обязательных требований), в ходе которых осуществлялись сбор и анализ данных об объектах контроля.

Мониторинги безопасности осуществлялись в отношении 91 образовательной организации, в т.ч. в отношении 11 государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту здравоохранения Воронежской области и департаменту культуры Воронежской области. Полученные по результатам мониторингов безопасности сведения о признаках нарушений контролируемыми лицами обязательных требований явились основанием для профилактических мероприятий - объявления 76 организациям предостережений о недопустимости нарушения требований к сайтам.

Кроме того, в рамках иных профилактических мероприятий (информирования и профилактических визитов) давались разъяснения по вопросам организации и ведения сайтов.

Среди типичных нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году, можно выделить:

- Нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ: договоры, заключаемые образовательными организациями «о сетевой форме реализации образовательных программ», «о сетевом взаимодействии» не являются таковыми по существу, не содержат обязательных содержательных и структурных элементов. Таким образом, сетевая форма реализации образовательных программ осуществляется

фактически при отсутствии специального договора, что приводит к «размыванию» прав, обязанностей и ответственности организаций-участников сетевой формы реализации образовательных программ и обучающихся по сетевой программе.

- Нарушения обязательных требований к информационной открытости образовательной организации: сайты некоторых образовательных организаций в сети «Интернет» не созданы; локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, а также отчет о результатах самообследования на сайте в подразделе «Документы» специального раздела не размещаются; информация, размещенная на сайтах, своевременно не обновляется, документы и материалы, представленные на сайте, не являются актуальными (образовательная организация обновляет сведения, указанные в пунктах 3-15 Правил, не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений).

• В рамках реализации мероприятия плана по реализации Стратегии в 2023 году по увеличению количества профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в 2023 году в Воронежской области ЦОПП совместно с центрами обучения на базе профессиональных образовательных организаций участвовали в реализации программы организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан

### **Примеры.**

1. Гражданин Ч. сообщил, что после девятого класса в 2003 году поступил в профессиональный лицей, расположенный на территории Донецкой народной республике. Закончил обучение в 2006 году. В этом же году поступил в Донбасскую национальную академию строительства и архитектуры. Среди поданных в академию документов был

представлен аттестат о среднем образовании.

В настоящее время Ч. планирует поступить в один из вузов города Воронежа. Для поступления ему нужно подтвердить факт получения среднего образования. Время подачи документов ограничено. По имеющейся информации профессиональный лицей в настоящее время разрушен.

По итогам рабочего взаимодействия

гражданину Ч. выдана заверенная копия аттестата о среднем образовании.

2. Гражданин С. обратился к Уполномоченному по вопросу отказа в выдаче справки, подтверждений факт его обучения в образовательном учреждении высшего образования, для последующего её предоставления в военкомат, где он состоит на воинском учете. По итогам взаимодействия с прокуратурой, с учетом положений федеральных законов от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» заявителю выдана соответствующая справка.

3. Из общения К. следовало несогласие заявителя с решением администрации учебного заведения в связи проведением «нулевых уроков» для обучающихся во вторую смену.

В рамках взаимодействия с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (Роспотребнадзор), в соответствии с требованиями СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», определено, что действия администрации школы являются правомерными, при условии соблюдения продолжительности дневной суммарной образовательной нагрузки для обучающихся. Она предусмотрена разделом VI таблицы 6.6 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

По результатам проверки, проведенной прокуратурой района, также установлено, что определённое начало второй смены не является нарушением, и первый урок не является нулевым.

Более того, установлено, что администрация школы действовала с учетом поступившего ходатайства большинства родителей о времени начала второй смены. Таким образом, доводы К. не нашли подтверждения.

4. Гражданка А. обратилась к омбудсмену с обращением о нарушении права на образование дочери, которой, якобы, отказано в приёме в 10 класс.

Согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием обучающихся относится к компетенции общеобразовательного учреждения.

По результатам проверки установлено, что согласно п. 26 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458, для приема на обучение гражданин должен представить документы в соответствии с установленным перечнем, включая копию документа, удостоверяющего личность.

Поскольку необходимый пакет документов для зачисления дочери не представлен, требования образовательного учреждения правомерны и основаны на законе.

- На реализацию государственной программы Воронежской области «Развитие культуры и туризма» в 2023 году предусмотрено 5,876 млрд рублей (в 2022 году - 3,46 млрд рублей). Реализованы региональные проекты «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», а также комплексов процессных мероприятий: «Развитие культурной инфраструктуры и модернизация учреждений культуры Воронежской области», «Развитие образования в сфере культуры», «Организация и проведение значимых мероприятий в сфере культуры», «Поддержка творческих инициатив населения, а также выдающихся деятелей, организаций в сфере культуры, творческих союзов, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций», «Этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Воронежской области» и др.

В 2023 году продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры. В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» осуществлялись строительство 4 объектов культуры:

- дома культуры в пос. Центральной усадьбы совхоза «Воробьевский», Воробьевского района;

- дома культуры в с. Левая Россошь Каширского района;

- нового современного дома культуры в селе Щучье Эртильского района, окончание объекта планируется в 2024 году.

- Центра культурного развития в г. Лиски.

Проведен капитальный ремонт 12 объектов культуры областной и 25 объектов культуры муниципальной собственности в рамках адресной программы капитального ремонта объектов капитального строительства, благоустройства прилегающей к ним территории и их материально-технического оснащения, включая:

- капитальный ремонт зданий МБУК БГО «Борисоглебский драматический театр им. Н.Г. Чернышевского» (фасад здания) и Макашовского сельского дома культуры (МБУК БГО «ЦКС»), (капитальный ремонт здания и помещений) в Борисоглебском городском округе;

- здания МКУК «Березовский центр культуры» в с. Мужичье Воробьевского района;

- дома культуры, расположенного в с. Бабяково Новоусманского района;

- завершился капитальный ремонт Дворца культуры администрации Ольховатского городского поселения и Шапошниковского сельского дома культуры МКУК ОМР ВО «Ольховатская ЦКС»;

- здания МКУ ДО «Песковская школа искусств» в Поворинском районе;

- продолжен капитальный ремонт здания МКУК «РКДЦ», расположенного в Репьевском районе;

- здания Стрелицкого городского Дворца культуры в Семилукском районе;

- филиала «1-Абрамовский сельский дом культуры» МКУ «Культурно-досуговый центр» в Таловском районе;

- здания Есиповского сельского Дома культуры, осуществляющего деятельность в Терновском районе;

- здания СДК в с. Гремячье Хохольского района;

- здания и фондохранилища МКУК «Эртильский краеведческий музей» в г. Эртиль.

В рамках укрепления материально-технической базы домов культуры проведены мероприятия в учреждениях: приобретены

музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы, закуплено световое, звуковое оборудование, цифровая техника, предметы мебели и интерьера, осуществлены текущие ремонты зданий. В частности, 1 сентября 2023 года в Эртильском районе на базе детской школы искусств открыт виртуальный концертный зал. 9 учреждений культуры в Каширском районе обустроены тротуарными дорожками для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках.

В 2023 году выделялись средства областного бюджета на проведение работ на следующих объектах города Воронеж:

- «Музей Воздушно-Десантных войск» в г. Воронеже по адресу: ул. Генерала Лизюкова, 42в»;

- «Историко-культурный центр «Дворцовый комплекс Ольденбургских» (реставрационные работы с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс Ольденбургских»);

- «Здание государственного бюджетного учреждения культуры Воронежской области «Воронежский государственный театр оперы и балета»;

- «Производственно-репетиционный корпус ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета»;

- «Государственное бюджетное учреждение культуры Воронежской области «Воронежский областной художественный музей им. И.Н. Крамского (реставрация с приспособлением объекта культурного наследия регионального значения «Дом народных организаций (Дом Губернатора)»;

- «Реставрация с приспособлением под современное использование объекта культурного наследия регионального значения «Здание мещанской управы» (г. Воронеж, ул. Плехановская, 3) и размещение подразделения государственного бюджетного учреждения культуры Воронежской области Воронежского областного литературного музея им. И.С. Никитина»;

- «Историко-культурный тематический парк «Петровский остров» в г. Воронеж»;

- «Дом Гарденина», г. Воронеж, пер. Фабричный, 12».

В других муниципальных образованиях проведены работы по сохранению объектов культурного наследия регионального значения: «Дом торговый Дерибезова» (г.

Борисоглебск), «Гимназия мужская» (г. Бобров), «Особняк купеческий (с примыкающей по ул. Готвальда лавкой)», «Дом Антонова», «Особняк Одинцова с лавкой, воротами, службами» (г. Павловск), «Дом народный» (г. Богучар), «Дом Волкова с лавкой»: «Лавка» (р/п Ольховатка), «Правление волостное» (с. Костенки).

В целях развития талантов, привлечения новых участников в самодеятельное народное творчество функционирует 7 359 клубных формирований, в которых занимаются 89 975 человек. Организуют творческую деятельность 4 685 творческих коллективов различной жанровой направленности.

Три любительских творческих коллектива получили грантовую поддержку на реализацию творческих проектов. Обладателями Гранта в 100 тыс. рублей стали - Народный театр кукол «Бобрёнок» Бобровского муниципального района (Проект – «Театр-Творчество-Дети»); Народный фольклорно-этнографический ансамбль села Россошь Репьёвского муниципального района (Социально-культурный проект «Хранители традиций»); Народный вокальный ансамбль «Нота» Клуба «Подгорное» Централизованной клубной системы городского округа г. Воронеж (Тематический концерт, посвящённый 80-летию освобождения города Воронежа от немецко-фашистских захватчиков и Дню города Воронежа «Сквозь время память пронесём и песней звонкой обозначим»).

Популяризации самобытных народных традиций края способствовало и проведение Дней Воронежской области в г. Санкт-Петербурге. Организованы тематические мероприятия: дефиле народного костюма, выставка-ярмарка с ремесленными мастер-шоу, игровые и концертные программы.

Реализовано 22 масштабных фестивальных и конкурсных проекта.

Всего в 2023 году культурно-досуговыми учреждениями области проведено более 125 тыс. мероприятий, которые посетили порядка 8,4 млн. чел.

Из 85 крупномасштабных региональных, межрегиональных и всероссийских мероприятий 40 прошли на площадках муниципальных образований.

С целью поддержки молодых начинающих писателей, создания плодотворной среды для творческого развития литературно одарённой молодёжи, на базе

Воронежской областной юношеской библиотеки им. В.М. Кубанева и журнала «Подъём» функционирует Литературный молодежный центр, открытие которого состоялось в 2022 году. Это творческое, современное сообщество для молодёжи, которое призвано развивать и популяризировать литературу, поддерживать молодых литераторов и обеспечивать преемственность поколений.

В целях поддержки талантливых молодых литераторов Правительство Воронежской области проводит ежегодную литературную Исаевскую премию для молодых литераторов региона. Премия присуждается за поэтические или прозаические произведения, эссе, очерки, статьи, опубликованные в периодической печати, альманахах, книгах и других печатных изданиях. Присуждение премии учитывает личный творческий вклад автора в развитие литературного и культурного наследия Воронежского края.

По итогам конкурса на предоставление грантов социально ориентированным некоммерческим организациям по направлению «Сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей в сфере музыкального, театрального искусства, изобразительного искусства, киноискусства, литературы, за исключением книгоиздательской деятельности» победителями объявлены 8 некоммерческих организаций. Сумма предоставленных грантов составила 10 799,9 тыс.руб.

По направлению «Укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и литературы, народных художественных промыслов и ремесел» победителями объявлены 3 некоммерческие организации, сумма предоставленных грантов – 592,8 тыс. руб.

Предоставлен грант Правительства Воронежской области на развитие деятельности негосударственных организаций в сфере театрального искусства Воронежской области Воронежскому региональному отделению ООО «СТД РФ» (ВТО) на культурно-просветительский проект «Театр для всех».

Оказана государственная поддержка 16 лучшим работникам сельских учреждений



культуры и 18 лучшим сельским учреждениям культуры.

• В 2023 году проводилась работа по обновлению библиотечного фонда муниципальных библиотек, повышению уровня обеспеченности населения новинками книжных издательств, в первую очередь в сельской местности, по изменению состава и содержания фонда в результате пополнения новыми источниками и исключения неактуальных для читателей изданий.

При обновлении библиотечных фондов учитывались все возрастные группы пользователей, их запросы и интересы, приобреталась классика, справочные издания, книги лауреатов литературных премий, детская литература, естественно-научная литература, книги по искусству и литературоведению.

В каждом из районов централизованно комплектуются все библиотеки. Новинки литературы, поступившие в фонды библиотек района, соответствуют потребностям читателей. При этом количество новых поступлений напрямую зависит от выделяемых бюджетных средств на комплектование. Формирование фонда библиотек велось через различные источники финансирования: выделенных федеральных и областных средств в рамках национального проекта «Культура», в том числе за счет средств, выделенных по государственной программе Воронежской области «Развитие культуры и туризма»; муниципальных средств; за средства спонсоров. Осуществлялось дарение книг читателями (в прошедшем году библиотеками районов проведена акция «Подари книгу библиотеке»).

Например, в Павловском районе новые книги приобретены за счет средств гранта, полученных Александро-Донской сельской библиотекой за победу в областном конкурсе на получение государственной поддержки лучших сельских учреждений культуры Воронежской области и их работников в 2023 году.

Также в рамках бюджетного финансирования приобретена библиотечная мебель (стенды, полки для книг, каталожные ящики), специализированные библиотечные программы для создания электронного каталога, оргтехника.

Действующая в районах централизованная библиотечная система открыта и доступна для всех детей и

подростков, в т.ч. из числа семей социального риска. Библиотеки старались максимально охватить несовершеннолетних содержательным досугом, приобщить их к чтению, помочь с пользой провести свободное от уроков время. В течение года подготовлены и проведены мероприятия по повышению правового сознания подростков, героико-патриотического направления, по продвижению здорового образа жизни, мероприятия, направленные на духовно-нравственное и эстетическое воспитание («Рождество – праздник чудес», по семейному чтению, «Ждет тебя всегда библиотечная страна», «Пусть детство звонкое смеется»).

Так, например, в Нижнедевицком районе проведено 1545 мероприятий, подготовлено 3330 публикаций и 48 онлайн-мероприятий. Работниками библиотек организованы декады, дни, часы правовых знаний, круглые столы, интерактивные игры и тренинги, встречи с работниками правоохранительных органов, наркологами, на которых поднимались вопросы по защите прав несовершеннолетних на образование; их обязанностей по отношению к друзьям, учителям, родителям; вопросы здорового образа жизни; профилактики употребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ; курения. В Острогском районе проводились мероприятия ко дню библиотек, дню защиты детей, Всемирному дню родителей, Международному дню семьи.

• В 2023 году в целях повышения туристического потока Воронежской области разработана и введена в эксплуатацию департаментом культуры Воронежской области и департаментом предпринимательства и торговли Воронежской области государственная информационная система Воронежской области «Культурный регион» (<https://culture.govvr.ru/>). Это единое цифровое пространство в сфере культуры и туризма Воронежской области. В системе выполнена интеграция с цифровой платформой для размещения событий на федеральных и региональных афишах, а также для продвижения мероприятий в сфере культуры и совершенствования профессиональных навыков «PRO.Культура.РФ».

Задачей «Культурного региона» является популяризация культурно-массовых мероприятий и событий сферы культуры на

территории Воронежской области, повышение уровня культурной погруженности жителей области.

Данная платформа даёт возможность получать актуальные сведения не только о государственных и муниципальных, но и частных организациях региона, оказывающих культурно-досуговые услуги. Функционал платформы позволяет ознакомиться с режимом работы учреждения, актуальными событиями и мероприятиями, даёт возможность приобрести билет онлайн, а также содержит информацию о гостиницах, отелях, туристических маршрутах и достопримечательностях региона.

Информирование гостей и жителей Воронежской области о мероприятиях в области культуры осуществляется посредством размещения информации на официальном портале органов власти Воронежской области (govvtn.ru), в госпубликах министерства культуры Воронежской области в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», а также в телеграм-канале. Учреждения культуры региона ведут активную информационную деятельность на всероссийской платформе «Культура.РФ».

- В 2023 году удельный вес обращений, поступивших к Уполномоченному по

вопросам, касающимся реализации права на образование и культурных прав, незначительно увеличился и составил 2.3%. Проблематика обращений включала в себя следующие вопросы:

- связанные с процессом обучения в школе, взаимоотношений с классным руководителем или учителем;

- пребывания ребёнка в детском саду, грубого отношения к ребёнку со стороны воспитателя;

- получения книг из библиотеки, получения книг от родственников в исправительных учреждениях Воронежской области;

- отказа в устройстве в школу, устройства ребёнка в детский сад;

- перевода ребёнка в другую школу,

- поступления в школу-интернат;

- установки памятников на территории районов Воронежской области.

Анализ мероприятий раздела 14 плана мероприятий по реализации Стратегии на 2023 год, направленных на обеспечение свободы творчества и участия в культурной жизни, позволяет оценить их как выполненные.

## **2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод (ст. 33, 45-53 Конституции России)**

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется Конституцией РФ, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Права человека и гражданина в РФ обеспечиваются в рамках определенного механизма, направленного на непосредственную реализацию, усилиями всех ветвей власти. Большую роль в механизме реализации прав граждан играет деятельность правоохранительных органов, осуществляющих охрану и защиту прав и законных интересов.

Цели и задачи системы правоохранительных органов, в своей совокупности, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина,

направлены прежде всего на реализацию указанных гарантий.

Деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области, в том числе, направлена на совершенствование деятельности системы органов и должностных лиц в данной области, раскрывает существующие недостатки и проблемы, которые в том числе связаны с действием или бездействием определенных органов и должностных лиц.

Проведенный анализ поступивших в 2023 году обращений к уполномоченному по правам человека в Воронежской области по вопросам реализации или нарушения конституционных прав на государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45-46 Конституции России), обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции России),

справедливое правосудие (ст. 50 Конституции России), бесплатную квалифицированную юридическую помощь (ст. 48 Конституции России) позволяет сделать вывод о стабильно значительном количестве жалоб граждан о нарушении прав на государственную и судебную защиту.

Так, в своих обращениях заявители основными причинами нарушения их конституционных прав считают:

- превышение сотрудниками органов внутренних дел и следственных органов полномочий при проведении задержаний и расследований;

- бездействие при поступлении сообщений о преступлениях;

- уклонение от ведения справедливого и законного следствия (отказ в приеме и регистрации заявлений о преступлениях, принятие необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования и прекращении дела без проведения всего комплекса необходимых следственных действий и др.);

- проблемы исполнения судебных решений о взыскании с должников денежных средств и восстановления имущественных прав пострадавших граждан;

- превышение нормы содержания подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах.

По информации ГУ МВД по Воронежской области в 2023 году оперативная обстановка в регионе существенных изменений не претерпела, оставаясь стабильной, что может подтверждаться снижением общего количества зарегистрированных преступлений на 7,0% (с 30460 до 28302).

Уровень преступности в целом по области снизился и составил 123,8 преступления на 10 тыс. населения (2022 год – 133,2). В массиве преступности основная доля приходится на:

кражи (40,6%);

мошенничество (21,4%);

преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (7,6%).

Вместе с тем, необходимо отметить сохраняющуюся в текущем году тенденцию значительного роста преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (рост 24,5%), что, в свою очередь, приводит к росту обращений граждан об оказании помощи в возврате денежных средств, похищенных данным мошенническим способом. Указанные обстоятельства вызывают особое внимание Уполномоченного и требуют правового реагирования на государственном уровне.

При этом массив «уличных» преступлений, совершенных на территории региона в 2023 году, сократился на 29,7%, что характеризует обстановку, как более благоприятную.

| № п/п | Показатель                        | 2023/2022,<br>в % |
|-------|-----------------------------------|-------------------|
| 1     | количество убийств                | -1,1              |
| 2     | причинений тяжкого вреда здоровью | -1,6              |
| 3     | изнасилований                     | +20,7             |
| 4     | грабежей                          | -29,0             |
| 5     | разбоев                           | -30,0             |
| 6     | краж из квартир                   | -28,4             |
| 7     | краж автомобилей                  | -31,6             |
| 8     | угонов транспортных средств       | -12,8             |

Основные показатели раскрываемости преступлений в отчетном периоде показали также устойчивый рост, в сравнении с 2022 г., что свидетельствует о росте

профессионализма сотрудников органов внутренних дел и положительном влиянии на общую обстановку в регионе.

| № п/п | Показатель                                  | 2023/2022,<br>в % |
|-------|---|-------------------|
| 1     | количество нераскрытых преступлений, из них | -4,4              |

|   |                  |       |
|---|------------------|-------|
| 2 | краж всего       | -19,7 |
| 3 | краж из квартир  | -28,4 |
| 4 | краж автомобилей | -41,6 |
| 5 | изнасилований    | -1,9  |
| 6 | грабежей         | 0,3   |
| 7 | поджогов         | 8,6   |

В тоже время, вызывает определенную озабоченность рост в 2023 году преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств (+2,8%), в т.ч. (+7,0%) - совершенных в крупном и особо крупном размере; (+4,7%) - связанных со сбытом наркотиков.

Важной составляющей оперативной обстановки в регионе, влияющей на большинство жителей, является выполнение целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Одним

из косвенных показателей достижения соответствующих задач проекта является снижение количества дорожно-транспортных происшествий и погибших граждан.

Основные показатели статистики, характеризующие ситуацию с безопасностью дорожного движения в регионе, выглядят следующим образом:

| № п/п | Показатель   | 2023 | 2022 |
|-------|--|------|------|
| 1     | количество зарегистрированных ДТП  | 2544 | 2513 |
| 2     | погибших в ДТП граждан   | 327  | 332  |
| 3     | получивших в ДТП ранения   | 3171 | 3177 |
| 4     | по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения, погибло человек           | 56   | 69   |
| 5     | по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения, получили ранения, человек | 240  | 292  |

Как видно из приведенной статистики, существенного улучшения ситуации по данной проблематике не произошло.

Показатель транспортного риска в Воронежской области составил 3,24 погибших в расчете на 10 тыс. транспортных средств (предельно допустимое значение – 3,50), социального риска – 14,31 погибших на 100 тыс. населения (предельно допустимое значение – 15,45).

Анализ поступающих обращений в адрес Уполномоченного по правам человека по проблематике защищенности основных прав и свобод человека и гражданина в сфере общественной жизни позволил выявить ряд проблемных вопросов. В частности, назрела необходимость совершенствования регионального нормативно-правового регулирования соблюдения режима тишины и покоя граждан.

Учитывая, что режим тишины и покоя граждан - важная составляющая общественной жизни, а ее эффективное обеспечение - залог гражданского спокойствия, и, в конечном итоге, доверия к институтам государственной правоохраны, необходимость реализации

конкретных мер для исполнения требований регионального и федерального законодательства является одной из значимых задач, стоящих перед аппаратом уполномоченного по правам человека.

Предусмотренная законами субъектов Российской Федерации административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, реализуется в ходе составления протоколов о соответствующих административных правонарушениях. Такие протоколы вправе составлять региональные и местные органы власти, а также органы внутренних дел - в случаях передачи им указанного полномочия по соглашению.

С целью эффективного исполнения обязанностей по обеспечению общественной безопасности в указанной сфере со стороны ГУ МВД России по Воронежской области Уполномоченным в июне 2023 г. подготовлены и направлены предложения в адрес Губернатора Воронежской области и Правительства Воронежской области о заключении соглашения о передаче органам полиции полномочий по составлению

протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок (в том числе за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время), предусмотренных соответствующими региональными законами.

В результате предпринятых Уполномоченным мер, управлением по взаимодействию с административными и военными органами совместно с правовым управлением Правительства области определен и доработан перечень статей, предусмотренных Законом Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», которые предлагались Уполномоченным для включения в двустороннее соглашение о передаче полномочий.

Согласованна сумма денежных средств, выделяемая МВД для реализации указанных полномочий, внесены изменения в бюджет Воронежской области, получены необходимые коды бюджетной классификации. Одновременно внесены изменения в постановление Правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1205 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Однако, в период доработки документов в ряде субъектов РФ Министерством юстиции России инициировано расторжение ранее заключенных соглашений между территориальными органами МВД России и органами государственной власти ввиду отсутствия в тексте региональных законов об административных правонарушениях конкретных полномочий должностных лиц органов исполнительной власти. В этой связи Правительством Воронежской области принято решение совместно с Уполномоченным дополнительно проанализировать указанную практику и внести необходимые изменения в областное законодательство.

По результатам работы в Воронежскую областную Думу внесен на рассмотрение

законопроект № 3078-7-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Воронежской области» и статью 20 Закона Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

Принятие данных изменений в установленном законом порядке позволит вернуться к вопросу о заключении вышеуказанного соглашения. Уполномоченным отслеживается ситуация в целях своевременного реагирования и возможного направления рекомендаций в исполнительные органы Воронежской области.

- Деятельность мировых и районных судов общей юрисдикции на территории Воронежской области в 2023 году можно проиллюстрировать следующими количественными показателями.

В 2023 году в мировые и районные суды общей юрисдикции по первой инстанции поступило 10 013 уголовных дел. По сравнению с 2022 годом это меньше на 9,3% (11035 уголовных дел). Из них в мировые суды Воронежской области - 22,5% (в 2022 году - 23,6%).

В 2023 году в районные суды Воронежской области по первой инстанции поступило 7 760 уголовных дел, что на 7,9% меньше, чем в 2022 году (8 429 дел). Число гражданских исков, рассмотренных в уголовном процессе районными судами за 2023 год, составило 463 (в 2022 году - 472).

Число уголовных дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям по итогам 2023 года, составило 2 253 дела, и в сравнении с 2022 годом уменьшилось на 13,5% (в 2022 году - 2 606 дел).

Практика назначения уголовных наказаний мировыми и районными судами претерпела незначительные изменения.

| Вид наказаний      | Районные (городские) суды, проценты |      | Мировые судьи, проценты |      |
|--------------------|-------------------------------------|------|-------------------------|------|
|                    | 2023                                | 2022 | 2023                    | 2022 |
| Условное осуждение | 29,2                                | 33,7 | 15,8                    | 16,6 |
| Лишение свободы    | 27,3                                | 27   | 12,3                    | 11,4 |

|                       |      |      |      |      |
|-----------------------|------|------|------|------|
| Штраф                 | 12,3 | 10,9 | 42,2 | 34,3 |
| Исправительные работы | 7,4  | 7,7  | 6    | 6,3  |

Число гражданских дел и административных дел, принятых к производству мировыми и районными судами общей юрисдикции по первой инстанции в 2023 году составило 372 268 дел, из них мировыми судами - 86,2%. Число окончанных производством дел увеличилось с 301 511 до 320 833, или на 6,4%.

Число гражданских и административных дел, принятых к производству районными судами по первой инстанции в 2023 году, составило 51 314 дел, что на 5,7% меньше, чем в 2022 году (54 428 дел). Количество дел, окончанных производством, уменьшилось с 53 943 в 2022 году до 50 236 в 2023 году (на 6,9%). При этом уменьшилось и количество дел, рассмотренных с вынесением решения (судебного приказа), с 43 460 до 40 022 (на 7,9%).

В 2023 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями, по сравнению с 2022 годом увеличилось на 7,3% (с 280 374 дел до 302 505 дел). Из них дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, составили 13 852 дел.

Число рассмотренных мировыми судьями гражданских и административных дел с вынесением решения (судебного приказа) в 2023 году составило 316 979, или 98,8% от всех окончанных производством дел мировыми судьями (в 2022 году – 297 820 дел) Из них число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями составило – 298 218 (в 2022 году – 279 753 дела).

Основную часть рассмотренных административных дел составили дела о нарушении налогового законодательства (окончено - 13730 дел).

Количество поступивших в 2023 году на рассмотрение в районные суды дел об административных правонарушениях по первой инстанции уменьшилось на 50,3% и составило 5 026 дел (в 2022 году – 10 122 дела).

За 2023 год судьями районных судов рассмотрено 4 991 дело об административных правонарушениях по первой инстанции. Значительное число лиц подвергнуто наказанию по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» - 1 015, что составляет 24,4% от общего количества правонарушителей, подвергнутых наказаниям.

За 2023 год мировыми судьями рассмотрено 66 099 дел об административных правонарушениях по первой инстанции. По сравнению с 2022 годом объем дел об административных правонарушениях, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями Воронежской области, уменьшился на 10,8%. Значительную долю лиц, подвергнутых наказанию, составляют дела об административных правонарушениях по главе 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» - 22 074 или 33,4% от общего количества наказанных правонарушителей.

Сложилась следующая структура видов наказаний за административные правонарушения (иные виды наказаний составляют незначительное количество и не сильно влияют на статистику).

| Вид наказаний   | Районные (городские) суды, проценты |      | Мировые судьи, проценты |      |
|---|-------------------------------------|------|-------------------------|------|
|   | 2023                                | 2022 | 2023                    | 2022 |
| Штраф   | 81,8                                | 42,7 | 78,7                    | 78,8 |
| Лишение специального права, предоставленного физическому лицу                     | 1,3                                 | 0,6  | 0,94                    | 1,05 |
| Административный арест  | 15,1                                | 6,4  | 10,9                    | 11,6 |
| Предупреждение  | 0,5                                 | 49,3 | 3,4                     | 2,9  |
| Административное выдворение в качестве дополнительного наказания (кол-во человек) | 938                                 | 543  | -                       | -    |

• Для координации усилий в области правозащитной деятельности 19.09.2022

между уполномоченным по правам человека в Воронежской области и руководителем

УФССП по Воронежской области заключено Соглашение о взаимодействии, предметом которого стало принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Воронежской области, иными нормативными правовыми актами в пределах компетенции сторон.

Правовое регулирование, определяющее взаимодействие между Уполномоченным и УФССП, осуществляется на основании Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказа ФССП России от 11.03.2021 № 83 «Об утверждении порядка взаимодействия территориальных органов Федеральной службы судебных приставов с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами Федеральной службы судебных приставов».

К Уполномоченному поступают многочисленные обращения граждан на действия (бездействия) и решения судебных приставов-исполнителей. Как правило, граждане обращаются до рассмотрения их обращений в порядке ведомственного контроля вышестоящими должностными лицами.

Большинство поступающих вопросов подлежат полному или частичному разрешению. При этом, исполнение отдельных судебных решений остается на контроле Уполномоченного.

### **Примеры**

1. К уполномоченному поступило обращение гр-ки Б. по вопросу несвоевременного перечисления судебными приставами-исполнителями на её банковский счет суммы алиментов. В своем обращении заявитель сообщает, что она является взыскателем алиментов с бывшего мужа. Поступившая 13.03.2023 на счет судебных приставов сумма взысканных алиментов не

была перечислена в течение 5 дней на её счет. После вмешательства Уполномоченного денежные средства поступили на счет заявителя.

Кроме того, Уполномоченным обращено внимание руководства РОСП Воронежской области на недопустимость в дальнейшем нарушения сроков перечисления взысканных денежных средств на счет взыскателя.

2. К уполномоченному обратился гр-н Я. по вопросу взыскания денежных средств с его банковского счета, в размере, превышающем установленный на территории Воронежской области прожиточный минимум. Из содержания обращения следовало, что Я. является пенсионером и размер его пенсии составляет менее 8 тыс. руб. в месяц. В РОСП Воронежской области на исполнении находится исполнительное производство по взысканию с заявителя суммы более 130 тыс.руб.

Несмотря на неоднократные обращения Я. в РОСП Воронежской области о сохранении доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума, с его банковского счета продолжали списывать сумму начисленной пенсии в полном размере. С целью восстановления нарушенных прав заявителя, Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области для проведения проверки правомерности действий сотрудников РОСП Воронежской области по факту обращения к взысканию суммы денежных средств, превышающих установленный законом максимальный размер. В результате произведен возврат незаконно списанных денежных средств.

3. Рассмотрено обращение гр-ки П. по вопросам длительного неисполнения в полном объеме судебного решения и преждевременного окончания исполнительного производства в отношении АО «Управляющая компания Ленинского района» (ремонтные работы до конца не выполнены). Из обращения следовало, что исполнительное производство неправомерно окончено на основании акта сотрудника государственной жилищной инспекции Воронежской области, в котором указано, что работы по ремонту штукатурного слоя фасада с левой и правой стороны балкона

квартиры заявителя, балконной плиты (по периметру), консолей балкона выполнены.

Заявитель не считала исполненным в полном объеме судебное решение, так как работы по окраске балконной плиты не выполнены, а соответственно исполнительное производство окончено преждевременно. В ходе подготовки к рассмотрению обращения, сотрудником аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области осуществлен выход на объект, проведен визуальный осмотр выполненных работ с применением фотофиксации. Давать оценку качеству выполненных работ не представлялось возможным, по причине отсутствия специальных знаний и полномочий. При этом, по фотографиям очевидно можно определить, что работы по окраске балконной плиты не проводились.

Вместе с тем, в резолютивной части судебного решения, апелляционного определения, а также в исполнительном документе требование о восстановлении окрасочного слоя балконной плиты отсутствует. Поэтому, в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе, судебным приставом-исполнителем правомерно окончено исполнительное производство. Заявителю разъяснен порядок обжалования постановления судебного пристава-исполнителя в порядке подчиненности вышестоящему судебному приставу, либо в судебном порядке.

● В 2023 году основные усилия уголовно-исполнительной системы Воронежской области направлены на выполнение приказа ФСИН России от 05.04.2023 № 211 «Об объявлении решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2022 году и задачах на 2023 год», а именно:

- поддержание стабильной оперативной обстановки;
- проведение целенаправленной работы по профилактике правонарушений и преступлений в местах лишения свободы, в том числе террористического характера и экстремистской направленности;
- профилактика и недопущение суицидов и членовредительства среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- профилактика и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях УИС Воронежской области;
- повышение эффективности организации привлечения осужденных к лишению свободы к труду;
- создание дополнительных мест содержания осужденных к принудительным работам на территории Воронежской области, развитие сети УФИЦ, обеспечения их наполняемости, а также выполнение указаний и распоряжений ФСИН России.

По состоянию на 01.01.2024 в учреждениях УИС Воронежской области:

| № п/п | Показатель  | 2023    | 2022    |
|-------|---|---------|---------|
| 1     | общее количество содержащихся граждан (лимит наполнения 6075 чел.)                        | 3010    | 4156    |
| 2     | зарегистрировано преступлений, совершенных лицами из числа спецконтингента                | 4       | 15      |
| 3     | количество случаев применения к спецконтингенту специальных средств                       | 6       | 11      |
| 4     | количество случаев применения к спецконтингенту физической силы                           | 9       | 24      |
| 5     | количество телефонных аппаратов с системой контроля и учета звонков в учреждениях области | 372     | 297     |
| 6     | проведено телефонных разговоров лицами из числа спецконтингента                           | 1379755 | 1701725 |
| 7     | побегов спецконтингента из-под охраны и при конвоировании                                 | 0       | 0       |
| 8     | уровень нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 осужденных | 1952    | 1988    |



|    |   |                  |                  |
|----|---|------------------|------------------|
| 9  | количество лиц, совершивших злостные нарушения нарушений установленного порядка отбывания | 107              | 122              |
| 10 | количество случаев водворения осужденных в штрафной изолятор                              | 1242             | 1734             |
| 11 | количество переводов осужденных в ЕПКТ  | 24               | 30               |
| 12 | количество осужденных, освобожденных от отбывания наказания условно-досрочно              | 114              | 102              |
| 13 | объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг в ИУ области             | 253,4<br>млн. р. | 221,72<br>млн.р. |
| 14 | объем реализации товарной продукции, выполненных работ и оказанных услуг                  | 272,4<br>млн.р.  | 207,8<br>млн.р.  |

В рамках совершенствования форм и методов воспитательного воздействия на осужденных в учреждениях УИС области проведены конкурсы «А ну-ка девушки», «Конкурс веселых и находчивых», смотр-конкурс «Лучшее исправительное УФСИН России по Воронежской области по воспитательной, психологической и социальной работе с осужденными», «Лучшая снежная фигура», «Лучший ландшафтный дизайн», «Пасхальный сувенир», конкурсы декоративно-прикладного искусства, посвященные «Дню Победы», «Дню России», предварительный этап Всероссийского конкурса на лучшее исполнение песен среди осужденных «Калина красная», благотворительная акция «Белый цветок», региональный этап Всероссийского смотра религиозной деятельности осужденных «Не числом, а смирением».

В целях создания надлежащих условий содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, приведению их в соответствие

| № п/п | Показатель   | 2023 | 2022 |
|-------|--|------|------|
| 1     | зарегистрировано больных алкоголизмом                | 146  | 197  |
| 2     | зарегистрировано больных наркоманией и токсикоманией | 600  | 644  |
| 3     | зарегистрировано больных психическими расстройствами | 114  | 150  |
| 4     | случаи впервые выявленного активного туберкулеза     | 20   | 33   |
| 5     | случаи впервые выявленного ВИЧ-инфицирования         | 39   | 94   |
| 6     | освобождено по болезни (основному заболеванию)       | 15   | 11   |

Обеспеченность инвалидов средствами технической реабилитации составила 100% (в 2022 г. – 100%).

В рамках профилактики возникновения и распространения гриппа/ОРВИ проведена прививочная компания. Достигнут уровень коллективного иммунитета против коронавирусной инфекции у сотрудников, а также обвиняемых, подозреваемых и осужденных в 98%. В медицинском

требованиям законодательства Российской Федерации и международных норм, обеспечения соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в рамках бюджетного финансирования в 2023 году на проведение капитального и текущего ремонтов в учреждениях УИС области выделено 24,387 млн. руб. (в 2022 году – 20,965 млн. руб.).

Объект незавершенного строительства «Следственный изолятор УФСИН России по Воронежской области, г. Борисоглебск Воронежской области» сохранен в федеральной целевой программе на период 2025-2028 годов.

Ситуация с реализацией конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в учреждениях УИС Воронежской области в 2023 году по основным ведомственным показателям выглядела следующим образом:

учреждении ФКУ ОТБ-1 продолжает работать лаборатория для диагностики новой коронавирусной инфекции с пропускной способностью 120 исследований в сутки.

В 2023 году случаи массовых инфекционных заболеваний, менингококковой инфекции, дифтерии, столбняка, природно-очаговых инфекций, вирусного гепатита А в учреждениях УИС области не регистрировались.

Фактов массового заболевания спецконтингента коронавирусной инфекцией не допущено.

Охарактеризовать ситуацию в уголовно-исполнительной системе региона в части

исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы в деятельности уголовно-исполнительных инспекций УИИ) можно следующим образом

| № п/п | Показатель  | 2023  | 2022  |
|-------|---|-------|-------|
| 1     | количество лиц, прошедших по учетам УИИ                                   | 12495 | 13982 |
| 2     | трудовое использование осужденных к исправительным и обязательным работам | 100%  | 100%  |

В целях обеспечения исполнения наказаний в виде принудительных работ на территории Воронежской области, во взаимодействии с органами исполнительной власти Воронежской области создано и функционирует шесть участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры (далее – УФИЦ).

В 2023 г. на территории Воронежской области общий лимит наполнения УФИЦ составил 734 человека. В 2023 году по учетам действующих УФИЦ прошло 861 осужденных к принудительным работам (в 2022 году – 347).

Осужденные, отбывающие наказание в УФИЦ, трудоустроены на 18 предприятиях различной формы собственности, уровень привлечения к труду составил 99,7%.

В 2023 г. органами прокуратуры неоднократно осуществлялись проверки соблюдения законности в учреждениях УИС области. Практиковались совместные выезды в учреждения сотрудников аппарата УФСИН и прокуратуры, проведение личного приема осужденных совместно с представителями прокуратуры.

В целом за 2023 год органами прокуратуры по итогам проведенных проверок в адрес УФСИН и подведомственных учреждений области внесено 195 актов прокурорского реагирования (2022 год – 228).

За допущение нарушений, указанных в актах прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности в 2023 году привлечено 208 сотрудников УИС области (2022 год – 245). В установленные законом сроки приняты меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих.

В целом, основные задачи, поставленные перед УФСИН в 2023 году, выполнены. В учреждениях УИС Воронежской области не допущено чрезвычайных происшествий и массовых беспорядков. Обстановка в

подведомственных подразделениях управляемая и контролируемая.

В полном объеме действует вступивший в 2022 году в силу Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», разработанный в рамках реализации положений Концепции развития УИС РФ на период до 2030 года совместно с ФСИН России и с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Общественной палаты Российской Федерации.

Положения данного нормативного акта улучшили условия содержания и обеспечение прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которые до этого длительное время не претерпевали серьезных изменений.

Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 существенно улучшил гигиенические и коммунально-бытовые условия, качество оказания медицинской помощи, расширил перечень дополнительных платных услуг, дополнил разрешенные вещи и предметы, которые подозреваемые, обвиняемые и осужденные могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету.

Под контролем аппарата Уполномоченного и общественности находится выполнение требований приказа. Особое внимание уделяется отдельным

категориям заключенных – беременным, женщинам с детьми, инвалидам.

Основными ведомственными задачами УФСИН России по Воронежской области в рамках соблюдения прав человека, безопасности спецконтингента на 2024 год являются:

- поддержание стабильной оперативной обстановки в учреждениях УИС Воронежской области;

- поддержание законности и прав человека в уголовно-исполнительной системе;

- создание подозреваемым, обвиняемым и осужденным надлежащих условий содержания;

- соблюдение законности при применении к подозреваемым, обвиняемым и осужденным физической силы и специальных средств;

- повышение эффективности организации привлечения осужденных к лишению свободы к труду;

- развитие сети УФИЦ в соответствии с установленным заданием, обеспечение их наполняемости, усиление контроля за осужденными к принудительным работам;

- создание дополнительных мест содержания осужденных к принудительным работам на территории Воронежской области;

- реализация мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие УИС (2018-2030 годы)» в части, касающейся УФСИН России по Воронежской области.

Мероприятия Плана реализации Стратегии в 2023 году по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод, в подавляющем большинстве выполнены.

| Содержание мероприятия   | Результаты (по информации исполнителей)   |
|--|---|
| Оказание финансовой и методической помощи региональным общественным организациям, занимающимся вопросами социальной адаптации и реабилитации бывших осужденных и граждан, попавших в тяжелую жизненную ситуацию                | Путем предоставления грантов в форме субсидий по направлению «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» подпрограммы «Медицинская реабилитация и социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Воронежской области от 20.12.2021 № 760 благотворительному фонду святителя Антония Смирницкого» выделен грант в форме субсидий для поддержки социально значимых проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями по направлению «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» в размере 95 000 руб. |
| Осуществление совместных (с УФСИН России) по Воронежской области выездов в учреждения УИС Воронежской области в целях разъяснения подозреваемым, обвиняемым и осужденным их прав и свобод и способов защиты этих прав и свобод | Осуществлено 9 совместных выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы Воронежской области (ИК-2, ИК-3, ОТб-1, УФИЦ, КП-10, СИЗО-1, СИЗО-3).  |
| Принятие в рамках занятий по социально-правовой подготовке мер по профилактике рецидивной преступности среди осужденных, отбывающих наказание в  | Согласно утвержденному тематическому плану и расписанию, в рамках занятий по социально-правовой подготовке, включена тематика о мерах по профилактике рецидивной преступности среди осужденных в ИУ Воронежской области   |

|   |  |
|---|--|
| исправительных учреждениях<br>Воронежской области |  |
|---|--|

По поступившим обращениям (4 заявителя) о возможности перевода для дальнейшего отбывания наказания близких из исправительных колоний субъектов РФ в ИК Воронежской области, заявителям даны разъяснения. В соответствии с положениями статьи 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, по общему правилу, осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

При невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях они направляются в ИУ, расположенные на территории другого субъекта РФ.

Таким образом, действующее законодательство не предполагает произвольного определения места отбывания осужденным наказания и устанавливает открытый перечень исключительных обстоятельств, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в исправительном учреждении, при котором допускается его перевод в другое исправительное учреждение. К таким обстоятельствам может относиться, в том числе, невозможность осужденного поддерживать семейные связи во время отбывания наказания в виде лишения свободы.

Рассмотрение вопроса перевода в исправительное учреждение другого субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции ФСИН России.

В этой связи, заявителям разъяснялось, что при условии согласия отбывающего наказание, за ними сохранялось право на обращение в указанную инстанцию с данной мотивированной просьбой.

● В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области» уполномоченными исполнительными органами Воронежской области оказывалась бесплатная юридическая помощь гражданам в виде устного и письменного консультирования, составления

заявлений, жалоб, ходатайств. По итогам 2023 года департаментом социальной защиты Воронежской области БЮП оказана 930 гражданам. В департамент труда и занятости населения Воронежской области и подведомственные ему учреждения за оказанием бесплатной юридической помощи обратились 60 граждан. В департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и департамент здравоохранения Воронежской области в 2023 году граждане в целях оказания бесплатной юридической помощи не обращались.

Адвокатская палата Воронежской области приняла участие в следующих мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи:

- с 30 января по 3 февраля 2023 г. в Декаде приемов граждан по вопросам социальной поддержки;
- 31 марта 2023 г. во Всероссийском Едином дне бесплатной юридической помощи;
- 11 мая 2023 г. в приеме граждан по вопросам старшего поколения;
- 14 сентября 2023 г. в приеме граждан по вопросам правовой поддержки;
- 29 сентября 2023 г. во Всероссийском Едином дне бесплатной юридической помощи;
- 6 октября 2023 г. в приеме граждан по защите прав трудящихся;
- 24 ноября 2023 г. во Всероссийском Едином дне бесплатной юридической помощи;
- со 2 октября по 31 октября 2023 г. в правовом марафоне для людей пенсионного и предпенсионного возраста;
- 5 декабря 2023 г. в Декаде приемов граждан, приуроченной к 22-летию со дня образования Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

В список участников государственной системы бесплатной юридической помощи в 2023 году включены 165 адвокатов (в 2022 году – 107, в 2021 году – 108). Фактически бесплатную юридическую помощь населению оказывали 27 адвокатов.

Бесплатная юридическая помощь в отчетном периоде оказана жителям г. Воронежа, г. Борисоглебска, Бобровского, Грибановского, Калачеевского,

Ольховатского, Семилукского, Терновского и Таловского районов области. В иных районах области бесплатная юридическая помощь не оказывалась в связи с отсутствием обращений

граждан, либо отсутствием у заявителей права на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

| Бесплатная юридическая помощь оказана следующим категориям граждан:   | 2023 | 2022 | 2021 |
|---|------|------|------|
| гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане)  | 9    | 13   | 9    |
| инвалидам I и II группы   | 670  | 754  | 736  |
| детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям (по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей) | 233  | 149  | 226  |
| гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законами Воронежской области   | 6    | 8    | 5    |
| недееспособным гражданам  | 12   | 18   | 14   |
| Общее количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь  | 930  | 942  | 1005 |

Граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, которым в экстренных случаях адвокатами оказывается БЮП, к адвокатам не обращались.

В 2023 году в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи адвокатами:

– дано консультаций по правовым вопросам – 573 (294 устных и 279 письменных);

– составлено документов правового характера – 931;

– осуществлено представительство граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления – 129;

– осуществлено представительство интересов граждан в судах – 84.

Таким образом, всего в различной форме выполнено 1 717 поручений об оказании юридической помощи гражданам бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ.

| Характер поручений, по которым рассмотрено наибольшее количество обращений  | Всего |
|---|-------|
| заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи) | 258   |
| защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей   | 95    |
| защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг)  | 262   |
| медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов   | 152   |

|  |     |
|--|-----|
| назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение  | 114 |
| признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи)   | 167 |
| признание права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе принятых на воспитание в семьи, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), расторжение и прекращение договора найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение из указанного жилого помещения | 440 |

Бюджетом Воронежской области на эти цели в 2023 году выделены средства в размере 1,91 млн рублей (в 2022 году – 2,07 млн рублей, в 2021 году – 1,9 млн рублей).

Жалобы на действия (бездействие) адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, в 2023 году не поступали.

В целях правового информирования и правового просвещения населения Воронежской области адвокатской палатой Воронежской области издано и бесплатно распространяется пособие, разъясняющее гражданам порядок и условия предоставления адвокатами бесплатной юридической помощи.

С учетом изменений, внесённых в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в 2023 году, Управлением Министерства юстиции проводилась активная работа, направленная на создание в Воронежской области государственного юридического бюро. В адрес Губернатора Воронежской области и Первого заместителя Губернатора Воронежской области были направлены соответствующие предложения.

Также вопрос создания в регионе

государственного юридического бюро явился одним из предметов обсуждения в ходе рабочей встречи Министра юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко с Губернатором Воронежской области А.В. Гусевым, которая состоялась 7 июля 2023 года.

По результатам проведенной работы создание государственного юридического бюро запланировано на 2024 год.

В 2023 году в работе негосударственной системы бесплатной юридической помощи участвовало 7 юридических клиник, 1 негосударственный центр бесплатной юридической помощи.

В 2023 году в целях реализации мер по обеспечению функционирования и развития системы бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в ряде мероприятий, связанных с реализацией положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

На базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени Петра I» в январе 2023 года проведена научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития деятельности

юридических клиник в Российской Федерации», в которое приняли участие руководитель аппарата уполномоченного Анатолий Андрианов, депутаты Воронежской областной Думы, члены Нотариальной и Адвокатской палат Воронежской области, ВРООО «Ассоциация юристов России», Общественной палаты Воронежской области представители юридических клиник ВУЗов Воронежа, Санкт-Петербурга, Барнаула, а также научные и практические работники.



В феврале 2023 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководителем Управления Минюста по Воронежской области Александром Терещенко, предметом обсуждения которой стали вопросы оказания бесплатной юридической помощи на территории региона, в том числе эвакуированным лицам, находящимся в ПВР на территории Воронежского региона.

В мае 2023 года на базе ФКОУ ВО Воронежского института ФСИИ России состоялось заседание круглого стола на тему: «Юридическая клиника как современная форма практико-ориентированного обучения в юридическом вузе».

В июне 2023 года Общественной палатой Российской Федерации в г. Воронеже организовано заседание круглого стола на тему: «Встреча с семьями воинов Отечества. Вопросы оказания бесплатной юридической помощи».

● В декабре 2022 года проведена работа с фокус-группами для выявления ключевых потребностей молодежи, выделения точек роста для развития направлений молодежной политики в регионе, актуальности проводимых мероприятий. В рамках данной работы выявлена проблема недостаточной осведомленности молодежи в возрасте от 14 до 35 лет о мероприятиях и мерах поддержки.

Таким образом, с 2023 года усилено медиа сопровождение деятельности в сфере

молодежной политики. В регионе разработан и на сегодняшний день эффективно внедряется бренд молодежной политики – Вертикаль. Также создан Телеграмм канал, в котором транслируется вся информация о проводимых мероприятиях, общее количество участников канала более 2 тысяч человек. Помимо телеграмм канала, в социальной сети ВКонтакте есть группа «Дом молодежи».

В период с 29 января по 5 февраля 2023 года на территории Воронежской области в восьмой раз реализована Всероссийская патриотическая акция «Снежный десант». 10 отрядами снежного десанта был осуществлен выезд в 56 сельских поселений области, оказана шефская помощь на 50 социально-значимых объектах и проведено более 200 мастер-классов и профориентационных встреч со школьниками.

Большая часть акции была посвящена работе с прибывшими из ЛНР и ДНР:

- работа в пунктах временного размещения;
- сбор, сортировка и доставка гуманитарной помощи;
- организация досуговой деятельности (концертные программы, мастер-классы, лекции о ЗОЖ, профориентационная работа);
- оказание шефской помощи в местах пребывания беженцев, а также семьям мобилизованных.

В рамках регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» в 3 квартале 2023 года реализованы:

- Проект «Мы разные, мы вместе», который направлен на социальную адаптацию иностранных студентов;
- Форум «Социум», предусматривающий обучение специалистов региона, занимающихся профилактикой экстремизма, терроризма и негативных проявлений в молодежной среде.
- Фестиваль детских и молодежных общественных организаций «Большой шум», целью которого являлось создание условий для развития и стимулирования детского и молодежного творчества, привлечение внимания участников к проблематике асоциальных явлений, пропаганде здорового образа жизни, семейных ценностей, безопасности жизнедеятельности населения, популяризация темы социальной рекламы, а также вовлечение молодежи в позитивные формы общественной жизни.

- В сентябре и октябре 2023 года проведена стратегическая сессия, направленная на формирование общей повестки работы в сфере молодежной политики, определение «болевых точек», выявление проблем и механизмов их решения.

• Информация о выполнении других мероприятий плана реализации Стратегии в 2023 году приведена в таблице.

| Содержание мероприятия  | Исполнители   | Результаты (по информации исполнителей)   |
|---|---|---|
| <p>Принятие мер по обеспечению возможности вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»</p>   | <p>Департамент цифрового развития Воронежской области</p>                           | <p>В 2023 году обеспечена возможность вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112». В течение года от абонентов фиксированной и операторов подвижной телефонной связи принято 1 394 497 вызовов. Из них 707 834 вызова (50,8% от принятых) требовали реагирования. Среднее время ожидания заявителя, обратившегося по номеру «112», ответа оператора системы-112 составило 5 секунд.</p>  |
| <p>Проведение анализа результатов рассмотрения обращений граждан, поступивших в Правительство Воронежской области, исполнительные органы Воронежской области и органы местного самоуправления Воронежской области</p> | <p>Управление по работе с обращениями граждан Правительства Воронежской области</p> | <p>Управлением по работе с обращениями граждан Правительства Воронежской области на регулярной основе осуществляется мониторинг заполнения исполнительными органами и органами местного самоуправления Воронежской области раздела «Результаты рассмотрения обращений» справочно-информационного ресурса «Сетевой справочный телефонный узел Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ресурс ССТУ.РФ). По итогам мониторинга, обобщенная информация доводится до руководства Правительства Воронежской области, исполнительных органов и органов местного самоуправления Воронежской области.</p> <p>С целью оказания методической помощи сотрудникам исполнительных органов и органов местного самоуправления Воронежской области, непосредственно работающим с обращениями граждан на ресурсе ССТУ.РФ, сотрудниками управления систематически осуществляются индивидуальные консультации по вопросам определения результатов рассмотрения обращений граждан, устранения ошибок.</p> <p>Ежеквартально Управлением осуществляется анализ направляемых в Правительство Воронежской области Администрацией Президента Российской Федерации информационно-статистических обзоров обращений граждан, адресованных Президенту Российской Федерации, а также результатов рассмотрения и принятых по ним мер. Сводная информация о мерах управляющих воздействий, направленных на устранение причин и условий, способствующих повышенной активности обращений граждан, выработанных исполнительными органами и органами местного самоуправления Воронежской области, в том числе по вопросам социальной защиты, ежеквартально направляется в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.</p> |



| Содержание мероприятия  | Исполнители   | Результаты (по информации исполнителей)  |
|---|---|--|
| <p>Проведение семинара-совещания с руководителями общественных приемных Губернатора Воронежской области в муниципальных районах и городских округах Воронежской области</p> | <p>Управление по работе с обращениями граждан Правительства Воронежской области</p> | <p>В 2023 году проведен семинар-совещание под председательством Губернатора Воронежской области А.В. Гусева с руководителями общественных приемных Губернатора Воронежской области.</p> <p>Результатом стало подготовка и направление в органы местного самоуправления и руководителям общественных приемных Губернатора Воронежской области методических материалов по итогам семинара - совещания для дальнейшего использования в работе по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в Воронежской области;</li> <li>- организации медицинской помощи участникам специальной военной операции;</li> <li>- деятельности Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области;</li> <li>- реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2023-2052 годы;</li> <li>- снижения активности граждан по вопросам ненадлежащей деятельности «РВК - Воронеж» и повышение эффективности работы по недопущению (устранению) аварийных ситуаций в водоснабжении и водоотведении;</li> <li>- профессионального бесконфликтного взаимодействия сотрудников органов власти с разными категориями граждан, как условие эффективного выполнения служебных обязанностей.</li> </ul> |

### **3. О работе уполномоченного по правам человека в Воронежской области по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке**

Одним из приоритетных направлений работы уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2023 году по-прежнему оставалась деятельность по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке.

С началом специальной военной операции на Украине уполномоченный лично и сотрудники аппарата систематически посещают организованные на территории области пункты временного размещения граждан (ПВР), проводят встречи, консультируют по актуальным проблемам, совместно с органами МСУ, волонтерскими и благотворительными организациями решают проблемы прибывших.

С течением специальной военной операции уже к лету 2023 года число ПВР сократилось, но в июне пункты временного размещения вновь открылись, чтобы принять жителей пограничного Шебекинского района Белгородской области, подвергшегося массированным обстрелам со стороны Украины. В октябре 2023 года вновь увеличилось количество ПВР в связи с волной эвакуации из Херсонской и Запорожской областей. В целом, по итогам 2023 года, в сравнении с 2022 годом, на территории Воронежской области наблюдается тенденция к снижению количества ПВР и пребывающих там граждан.

По состоянию на декабрь 2023 года на территории 22 муниципальных образований Воронежской области функционировало 76 ПВР, в которых пребывало 4 496 человек. Для сравнения: по состоянию на март 2023 г. в 27 районах (городах) функционировало 99 ПВР, количество находящихся в них составляло 5744 человека.

Анализ показывает, что состав жителей ПВР — это достаточно живой механизм, который постоянно меняется: одни жители выселяются, другие заезжают. В основном люди покидают ПВР т.к. социализируются:

находят работу, снимают жилье, либо оформляют его в ипотеку, переезжают к родственникам или возвращаются обратно на территории новых субъектов РФ. Из переселенцев первой волны остались лишь люди пожилого возраста, у кого нет родных, либо они находятся очень далеко.

В ходе обобщения механизмов функционирования ПВР уполномоченный по правам человека в Воронежской области проинформировал Губернатора Воронежской области о целесообразности распространения практики Нижегородской области по временному размещению граждан в квартирах, используемых в качестве пунктов временного размещения.

В целях организации ПВР для лиц, вынужденно покинувших жилые помещения и размещенные в экстренном и массовом порядке на территории городского округа город Воронеж, постановлением администрации городского округа город Воронеж от 16.08.2023 № 1032 внесены изменения в Постановление Администрации от 20.02.2014 №109 «Об организации и проведении эвакуации населения на территории городского округа город Воронеж в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в мирное время», которым установлено, что в квартирах многоквартирных домов, принадлежащих на праве собственности физическим лицам или индивидуальным предпринимателям, могут развертываться пункты временного размещения пострадавших лиц.

05 октября 2023 года принято постановление администрации городского округа город Воронеж № 1314 «О финансовом обеспечении временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах

временного размещения и питания на территории городского округа город Воронеж, развернутых посредством аренды квартир в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собственности физическим лицам или индивидуальным предпринимателям». Постановлением установлен порядок размещения вышеназванных граждан посредством аренды квартир в многоквартирных домах.

07 декабря 2023 года принято Постановление Администрации городского округа город Воронеж № 1645 «О Порядке организации питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания на территории городского округа город Воронеж, развернутых посредством аренды квартир в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собственности физическим лицам или индивидуальным предпринимателям». Документ регламентирует порядок организации питания вышеуказанных лиц в ПВР, созданных посредством аренды квартир.

Предельный размер арендной платы за квартиру (без питания), используемую в качестве пункта временного размещения, за один месяц, зависит от места расположения квартиры.

Так, в Центральном районе города Воронеж составляет:

- за однокомнатную квартиру – 30 000 рублей;
- за двухкомнатную квартиру – 35 000 рублей;
- за квартиру с тремя и более комнатами – 45 000 рублей;
- в Коминтерновском районе:
  - за однокомнатную квартиру - 29100 рублей;
  - за двухкомнатную квартиру - 33950 рублей;
  - за квартиру с тремя и более комнатами - 43650 рублей;
- в Ленинском районе:
  - за однокомнатную квартиру - 28500 рублей;
  - за двухкомнатную квартиру - 33250 рублей;

- за квартиру с тремя и более комнатами - 42750 рублей;
- в Советском районе:
  - за однокомнатную квартиру - 27600 рублей;
  - за двухкомнатную квартиру - 32200 рублей;
  - за квартиру с тремя и более комнатами - 41400 рублей;
- в Левобережном районе:
  - за однокомнатную квартиру - 27000 рублей;
  - за двухкомнатную квартиру - 31500 рублей;
  - за квартиру с тремя и более комнатами - 40500 рублей;
- в Железнодорожном районе:
  - за однокомнатную квартиру - 26400 рублей;
  - за двухкомнатную квартиру - 30800 рублей;
  - за квартиру с тремя и более комнатами - 39600 рублей.

Кроме того, постановлением определено, что многоквартирный дом, в котором находится квартира, не должен быть внесен в реестр аварийных домов.

Квартира должна страховаться от утраты (частичного или полного разрушения, в том числе вследствие пожара, взрыва, затопления, повреждения внутренней отделки и инженерного оборудования) в рамках гражданской ответственности при эксплуатации квартиры.

Норма предоставления жилой площади в квартире должна составлять не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

В свою очередь, квартира должна отвечать санитарно-эпидемиологическим и санитарно-техническим требованиям в соответствии со строительными нормами и правилами, иметь 100% отделку, а именно:

- потолки - покрытие вододисперсионной или иной аналогичной краской либо конструкция из сварной виниловой пленки (ПВХ) или бесшовного тканевого полотна, закрепленных на металлическом или пластиковом профиле под перекрытием (натяжные потолки);
- стены в жилых комнатах - качественная краска, высококачественные бумажные обои по предварительно подготовленной выровненной поверхности, в помещениях вспомогательного использования -

водоэмульсионная краска или иная аналогичная краска по выровненной поверхности, в кухне - водоэмульсионная краска или обои;

- пол в ванной комнате, туалете (санузле)
- керамическая плитка, в остальных помещениях - линолеум или ламинат.

Должно быть обеспечено следующее комплектование квартиры:

Кухня должна соответствовать следующим требованиям:

- кухонный гарнитур;
- кухонная плита с духовым шкафом;
- подсоединенная раковина с разводкой системы горячего и холодного водоснабжения и установленным смесителем;
- стол, стулья;
- холодильник, электрический чайник, столовые приборы и посуда (без сколов, трещин и пр.) по количеству размещаемых лиц.

Ванная комната, туалет (санузел) должны быть оснащены следующим:

- разводка системы холодного и горячего водоснабжения с лейкой для душа;
- унитаз типа «компакт» со сливным бачком и запорной арматурой (без сколов, трещин и пр.);
- полотенцесушитель в исправном состоянии;
- полотенца;
- ванна (душевая кабина), умывальник с разводкой системы холодного и горячего водоснабжения и смесителем (без сколов, трещин и пр.).

Требования к спальным местам в жилых комнатах:

- в однокомнатной квартире не менее 2 спальных мест с возможностью увеличения до 3 спальных мест;
- в двухкомнатной квартире не менее 3 спальных мест с возможностью увеличения до 4 спальных мест;
- в квартире с тремя и более комнатами не менее 5 спальных мест с возможностью увеличения до 8 спальных мест.

Каждое спальное место должно быть обеспечено комплектом одеял, подушек и постельного белья в надлежащем состоянии.

Обязательно наличие телевизора, стиральной машины, утюга.

Одновременно, собственники оказывают содействие в постановке лиц, размещаемых в ПВР, развернутых в квартирах многоквартирных домов, на регистрационный

учет в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Таким образом, в Воронежской области подготовлена нормативная база для организации размещения и питания беженцев в ПВР, разворачиваемых на базе арендованных квартир.

Для обеспечения выполнения мероприятий по подбору квартир для аренды на сайте администрации городского округа город Воронеж создан раздел «Сдать квартиру в Воронеже надежным арендаторам». Кроме того, к процедуре подбора квартир, в соответствии с требованиями постановления № 1314, администрацией городского округа город Воронеж привлечено ООО «Домклик», специалисты которого оказывают консультационные услуги потенциальным арендаторам.

Вместе с тем, по итогам обобщения практики за 2023 год установлено, что из числа предложенных для аренды квартир, отсутствуют квартиры, соответствующие требованиям постановления администрации городского округа город Воронеж от 05.10.2023 № 1314.

Очевидно, что проблема помощи гражданам, прибывшим в экстренном и массовом порядке в Воронежскую область, является весьма актуальной в настоящее время. Уполномоченный по правам человека в Воронежской области полагает, что возможность жить именно в квартирах позволяет приехавшим быстрее адаптироваться к новым для них условиям и способствует созданию новых социальных связей.

В этой связи аппаратом уполномоченного по правам человека в Воронежской области во взаимодействии с органами местного самоуправления планируется обобщение практики применения постановления администрации городского округа город

Воронеж от 05.10.2023 № 1314 по итогам 2024 года.



В течение всего 2023 года велась многоплановая работа по содействию реализации прав находящихся в ПВР лиц по основным направлениям, в том числе:

- проведение совместных мероприятий с участием компетентных государственных органов в целях обеспечения и защиты прав граждан;
- выезды в ПВР, в которых пребывают экстренно прибывшие граждане;
- рассмотрение жалоб и иных обращений;
- осуществление правового просвещения.

Значительное внимание уделено выездам в ПВР, в которых пребывают экстренно прибывшие граждане. Омбудсмен находится в постоянном контакте с департаментом социальной защиты Воронежской области, районными управами, волонтерами.

Так, в рамках исполнения совместного графика посещений пунктов временного размещения, подписанного уполномоченным по правам человека в Воронежской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, руководитель аппарата уполномоченного посетил ПВР, расположенный в Рамонском районе.

В указанном мероприятии также приняли участие представители органов ЗАГС, адвокатуры и нотариата.

В ходе приема с различными проблемами обратились 11 человек. Основные вопросы касались сроков получения паспортов гражданина Российской Федерации, социального и пенсионного обеспечения, восстановления разрушенного в ходе СВО жилья, подтверждения документов и т.п. Обратившимся разъяснены положения действующего законодательства и даны необходимые рекомендации.

В 2023 году также были посещены пункты временного размещения в Лискинском района Воронежской области, в которых на момент визита, проживало более 100 человек. Все обратившиеся получили правовые консультации.

Кроме того, во время выезда в Лискинский район к представителям уполномоченного по правам человека в Воронежской области обратился проживающий в ПВР пожилой гражданин с просьбой о содействии в получении им медицинской консультации. Обращение было взято на контроль.



Сотрудники аппарата уполномоченного проработали поступивший вопрос с администрацией Воронежской областной клинической больницы № 1 и нашли там полное понимание ситуации. Уже на следующий день мужчина выехал в это медицинское учреждение, где состоялась консультация с профильным специалистом. В ходе нее выяснилось, что гражданину потребуется хирургическое вмешательство, была назначена дата операции.

Заявитель позвонил в аппарат омбудсмена и выразил благодарность за помощь в решении волновавшего его вопроса.

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области так же не остался равнодушен в вопросах помощи гражданам, прибывшим в июне 2023 года из г. Шебекино Белгородской области.

Помимо детей из Белгородской области, размещенных в детских оздоровительных лагерях, на территорию региона прибыли и взрослые, которые размещены в пунктах временного размещения. Прибывшие нуждались в решении возникших проблемных вопросов. Было налажено тесное взаимодействие с руководством ПВР, проведены беседы лично с каждым гражданином, определены потребности.

Так, прибывшие были обеспокоены темой оплаты услуг ЖКХ в Белгородской области. В ходе взаимодействия с органами власти Белгородской области Уполномоченным получена информация, что для тех, кто выехал из Шебекино в другие регионы, выплаты будут приостановлены до момента возвращения домой. Официальная информация по этому поводу доведена до всех проживающих граждан.

Среди семей, прибывших из Белгородской области в ПВР, размещена семья пожилых пенсионеров, 1944 и 1945 г.р. Пожилых людей интересовал вопрос с механизмом получения пенсии. У супругов не было банковских карт, в г. Шебекино доставку пенсии на дом осуществляли сотрудники Почты России. Аппарат уполномоченного принял участие в решении этого вопроса, пенсионные выплаты перенаправлены в почтовое отделение в городе Воронеже, которое находится максимально близко к месту их размещения.

В течении всего 2023 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области и его аппарат подключались к решению вопросов с обеспечением пенсионеров необходимыми предметами одежды, так как пожилые люди уехали из дома лишь документами.

В октябре 2023 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области осуществил выезд в пункт временного размещения, расположенный в Кантемировском районе, в котором проживало 16 человек, прибывших из Луганской и Донецкой областей и Харькова.



Большинство из проживающих в ПВР приехали в 2022 году, уже получили паспорта граждан Российской Федерации, в большинстве своем трудоустроены. Уполномоченный отметил очень важный момент: люди буквально начали жизнь сначала, но адаптировались к новым условиям, работают и сохраняют оптимизм.

Вместе с тем, один из прибывших накануне визита омбудсмена мужчин остро нуждался в предметах одежды и обуви. Сотрудники аппарата Уполномоченного включились в решение его проблемы: обратились к руководителю бюро благотворительного фонда «Русфонд» в Воронежской области Н.В. Инютиной с просьбой о помощи беженцам, проживающим в ПВР, с указанием конкретных вещей, которые требуются. В ходе совместно организованного марафона удалось осуществить сбор необходимых средств, на которые закуплены вещи, в том числе переданные мужчине в Кантемировский ПВР.

Наряду с этим, в Русфонд обращались руководитель пункта временного размещения беженцев, расположенного в воронежском спортивно-культурном центре «Согдиана», представители органов социальной защиты города Воронежа, Богучарского, Новоусманского, Лискинского и Таловского районов Воронежской области. Кроме того, сотрудники аппарата лично участвовали в акциях помощи как беженцам, так и участникам СВО.

Со своей стороны, уполномоченный по правам человека в Воронежской области высоко ценит сотрудничество с Русфондом и уверен, что своей деятельностью благотворительный фонд подает яркий пример социальной ответственности, помогая тем, кому это больше всего необходимо.



Оказание содействия эвакуированным гражданам в решении насущных проблем находится на постоянном контроле уполномоченного по правам человека в Воронежской области.



При этом, задачей уполномоченного является не только оказание помощи в решении конкретных проблемных ситуаций, но и применение системного подхода к вопросам обеспечения и защиты прав человека. По-прежнему актуальны проблемы, с решением которых Уполномоченный столкнулся в ходе проверки обращений граждан указанной категории: подтверждение сведений, необходимых для назначения пенсий, медицинская помощь и лекарственное обеспечение.

Использование полного объема полномочий, предоставленных Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», качественное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, коллегами в других регионах способствует результативной работе по обеспечению и восстановлению прав граждан, прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке.

• После вступления в силу Федерального закона от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» у граждан, прибывших из регионов, воссоединившихся с Российской Федерацией, остались вопросы, связанные с его применением. Специалисты Отделения

Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области ежедневно осуществляли консультации граждан, проживающих в Луганской Народной Республике, с использованием информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» по вопросам пенсионного и социального обеспечения. По статистике входящих звонков за период с апреля по декабрь 2023 года им предоставлено 107 972 консультации (это чуть более половины от общего количества звонков).

### **Примеры**

1. В адрес уполномоченного поступило обращение гр-ки Т., проживающей в Воронежской области, по вопросу перемещения ее родственницы (тети) П. 1938 г.р., с территории Украины.

В своем обращении заявитель сообщил, что тетя – гражданка Украины, в настоящее время тяжело больна, была госпитализирована, а за время пребывания П. в больнице скоропостижно скончался ее сын, осуществляющий постоянный уход за лежачей мамой. На сегодняшний день, на территории Украины у нее нет родственников.

Заявитель просил оказать содействие в перемещении родственницы в Воронежскую область.

Учитывая, что данный вопрос должен решаться с учетом норм международного права и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова находится в постоянном контакте с Международным Комитетом Красного Креста и украинским омбудсменом, в адрес федерального омбудсмана направлена необходимая информация об оказании содействия в перемещении П. с территории Украины.

2. В адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступило обращение жителя Донецкой Народной Республики – Б., прибывшей в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке, с просьбой об оказании содействия в перемещении из пункта временного размещения Владимирской области в Воронежскую область.

*Заявитель пояснила, что в момент начала специальной военной операции покинула территорию ДНР, и прибыла вместе с дочерью 2020 г.р. во Владимирскую область.*

*Вместе с тем, ее дочь стала часто болеть, что обусловлено характерным для указанного региона холодным и влажным климатом. Согласно рекомендациям врача аллерголога-иммунолога ребенок нуждается в смене климатической зоны для постоянного пребывания, а именно: необходим сухой и теплый климат.*

*В целях обеспечения объективности рассмотрения обращения уполномоченным в рамках взаимодействия с КУ ВО «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области» изыскана возможность перемещения заявителя и ее несовершеннолетнего ребенка в пункт временного размещения Воронежский области, в ПВР г. Россошь.*

**Защита прав и свобод военнослужащих, граждан, принимающих участие в проведении специальной военной операции на территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также членов их семей в 2023 году**

С началом специальной военной операции в Донбассе на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Воронежской области – защита законных интересов участников специальной военной операции и поддержка их семей.

Все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации по-прежнему продолжают работать по новым направлениям государственной защиты прав, появившимся с началом СВО:

1) оказание помощи гражданам, эвакуированным в нашу страну в экстренном и массовом порядке;

2) оказание помощи гражданам, которые выполняет свой долг в условиях специальной военной операции, членам их семей, а также помощь семьям погибших, попавших в плен, без вести пропавших;

3) обеспечение защиты прав и свобод ветеранов боевых действий, лиц принимавших участие в боевых действиях, в том числе при реализации основных направлений реабилитации и адаптации.

В нынешних неординарных геополитических условиях возрастает ответственность всех органов власти за реализацию прав граждан и ответственность правозащитников - за правовую помощь людям в сложных жизненных ситуациях.

Важнейшей задачей является именно поддержка участников специальной военной операции и их родственников на всех уровнях, включая правовую сферу.

В нашем регионе удалось выстроить эффективную систему оказания бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан.

В 2023 году в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции и членов их семей, учрежден специальный государственный фонд «Защитники Отечества», идея создания которого была озвучена Президентом России в рамках Послания Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года.

По словам В.В. Путина «его задачей станет адресная, персональная помощь семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции, он будет координировать предоставление социальной, медицинской, психологической поддержки, решать вопросы санаторно-курортного лечения и реабилитации, помогать в образовании, спорте, трудоустройстве, предпринимательстве, в повышении квалификации, в получении новой профессии».

Указ о создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» подписан Президентом 3 апреля 2023 года за №232. Фонд и его филиалы осуществляют свою деятельность в каждом субъекте Российской Федерации.

В Воронежской области филиал Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» функционирует с 01.06.2023.

К полномочиям Фонда относится комплексное персональное сопровождение ветеранов боевых действий, уволенных с военной службы; лиц, принимавших участие в боевых действиях в составе сил ДНР, ЛНР и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и участников боевых действий в составе сил ДНР и ЛНР.



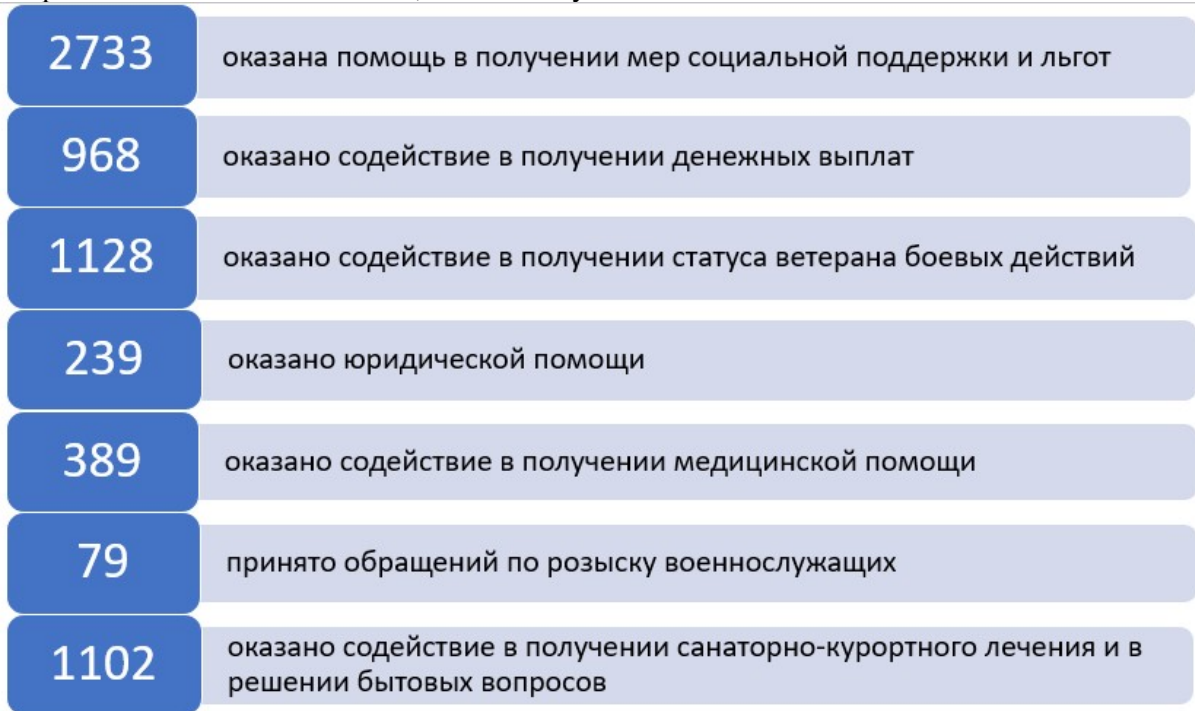
Комплексное персональное сопровождение включает в себя:

- обеспечение социальной адаптации, интеграции и ресоциализации;
- обучение (переобучение, повышение квалификации), содействие в трудоустройстве;
- психолого-психотерапевтическую помощь;
- бесплатную юридическую помощь;
- содействие в обеспечении лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, ТСР;
- содействие в получении медицинской реабилитации, паллиативной медицинской помощи, санаторно-курортного лечения, долговременного ухода, адаптации жилых помещений;
- содействие в получении статуса ветерана боевых действий;
- участие в проектах, направленных на патриотическое воспитание, защиту

исторической правды, сохранение духовно-нравственных ценностей.

За период работы Фонда рассмотрено 3689 обращений участников СВО и членов их семей, из них:

- оказана помощь в получении мер социальной поддержки и льгот - 2733 чел.;
- оказано содействие в получении денежных выплат – 968 чел.;
- оказано содействие в получении статуса ветерана боевых действий – 1128 чел.;
- оказана юридическая помощь – 239 чел.;
- оказано содействие в получении медицинской помощи – 389 чел.;
- принято обращений по розыску военнослужащих – 79 чел.;
- оказано содействие в получении санаторно-курортного лечения и в решении бытовых вопросов – 1102 чел.



С целью обеспечения эффективного взаимодействия с филиалом Государственного фонда приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 16.03.2023 № 924/ОД «Об организации работы по социальному сопровождению участников СВО и членов их семей» в казенных учреждениях области «Управление социальной защиты населения» создана служба социальных координаторов «Помощь своим».

В задачи социальных координаторов «Помощь своим» входит формирование социальных паспортов, ведение личных дел, выявление потребности в адресной помощи и регулярного взаимодействия с данной категорией граждан, а также адресное сопровождение участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших воинов. Данная служба путем межведомственного взаимодействия обеспечивает предоставление поддержки по

линии того ведомства, в чьей помощи он нуждается (здравоохранение, образование, муниципальные образования, волонтеры и духовенство), а также осуществляет ежедневный обмен данными с фондом.

6 мая 2023 года в беседе с журналистами Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова отметила, что благодаря Фонду все социальные вопросы, которые прежде были рассредоточены, будут идти через единое окно.

Со своей стороны, уполномоченный по правам человека в Воронежской области солидарен с позицией Т.Н. Москальковой, поскольку наиболее востребованными на сегодняшний день являются вопросы, связанные с приобретением статуса ветерана боевых действий, денежными выплатами, погашением кредитов, прохождением реабилитации в лечебных учреждениях и получением психолого-терапевтической помощи.

Исходя из стремления к максимальному обеспечению условий и гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, признавая необходимость объединения усилий в решении задач, возникших в ходе проведения специальной военной операции в 2023 году уполномоченным по правам человека в Воронежской области заключено соглашение о взаимодействии с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Воронежской области.

На постоянной основе обеспечен высокий уровень координации между участниками системы бесплатной юридической помощи: территориальным органом юстиции, отделениями Фонда, Уполномоченным, адвокатскими и нотариальными палатами.

Наряду с этим заключены соглашения с:

- автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов отечества Воронежской области»;

- ЦКРИ «Семь Ступеней».

В адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области в течение 2023 года поступали различные по тематике обращения от родственников военнослужащих, выполняющих свой воинский долг, в том числе об оказании содействия в установлении места нахождения

тех граждан РФ, которые при выполнении долга попали в плен или признаны безвестно отсутствующими, а также погибли при выполнении воинского долга.

Информация о таких обращениях направлялась Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, находящейся в постоянном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и другими компетентными ведомствами, в части вопросов отнесенных к исключительной компетенции данных ведомств.

Кроме того, по таким обращениям уполномоченным по правам человека в Воронежской области принимались меры по организации взаимодействия с командованием воинских частей, дислоцируемых на территории нашего региона, органами следствия и военной прокуратуры.

В результате вышеуказанной деятельности, по состоянию на 01.01.2024, тринадцать военнослужащих, проживающих на территории Воронежской области, освобождены из плена, возвращены на Родину. Со своей стороны, омбудсмен продолжит работу по выяснению судьбы каждого нашего земляка.

В некоторых обращениях родственники сообщали о получении с территории Украины в мессенджерах фото и видеоматериалов, на которых запечатлены военнослужащие и/или их документы, в том числе с угрозами, шантажом или требованиями выкупа, под угрозой физической расправы над военнопленными.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обратилась к международному сообществу и киевским властям не применять пытки в отношении пленных: «Призываю уполномоченного Верховной рады Украины по правам человека, Комитет ООН против пыток, Европейский Комитет по предупреждению пыток, верховного комиссара ООН по правам человека и Международный Комитет Красного Креста незамедлительно потребовать от украинской стороны соблюдения Женевской конвенции 1949 года, запрещающей применять пытки, насилие и действия, унижающие достоинство человека».

Кроме того, директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

(ОБСЕ) М. Мекаччи предоставил ответ на обращение федерального омбудсмана о пытках российских военнослужащих в плену на Украине, согласно которому, БДИПЧ обеспечит сбор, консолидацию и анализ всех доступных ему доказательств пыток. Выражаем надежду на то, что работа будет проведена объективно.

Всего по обращениям омбудсмана следственные органы возбудили более 40 уголовных дел о преступлениях против участников специальной военной операции и членов их семей.

*В настоящее время на рассмотрении уполномоченного находится обращение семьи российского военнослужащего Г., погибшего в ходе СВО, обратившейся с просьбой об оказании содействия по возвращению его тела для захоронения.*

*Направлено обращение в адрес Военной прокуратуры гарнизона г. Ростов-на-Дону и 522-й Центр приема, обработки и отправки погибших. В настоящее время принимаются все возможные меры по восстановлению прав военнослужащего и обеспечению гарантированного государством обязательства по его погребению. В свою очередь, находимся в постоянной связи с семьей Г.*

Кроме того, у семей военнослужащих возникает необходимость в разъяснении финансовых вопросов, таких как сроки и порядок выплаты денежного довольствия, получение региональных выплат и иных мер поддержки, условия предоставления кредитных каникул, положенные льготы и пр.

### **Пример**

*В ходе рассмотрения указанной категории обращений поступило обращение гр-на У. об оказании содействия в обеспечении финансовой поддержки, как военнослужащему, получившему ранение в ходе проведения специальной военной операции на Украине.*

*При активном взаимодействии с командованием 20-й гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии Западного военного округа, единовременная выплата, предусмотренная Указом Президента РФ от 05 марта 2022 года №98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» по случаю*

*ранения заявителю установлена, необходимые сведения внесены в программные изделия ресурсного обеспечения (ПИРО) «Алушта», выплата осуществлена.*

*По итогам проведенной работы поступили слова благодарности от военнослужащего.*

Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей постоянно дополняются. Со своей стороны ведем мониторинг норм действующего законодательства в этой сфере и проектов правовых актов, направленных в Государственную Думу на рассмотрение, доводим до сведения граждан актуальную информацию.

Одним из важнейших направлений помощи участникам СВО является реабилитация. Воронежская область стала одним из первых регионов, где разработана собственная комплексная программа реабилитации участников специальной военной операции и поддержки их семей. В соответствии с программой, начиная с 2023 года, вернувшимся бойцам в нашем регионе помогают восстановиться от тяжелых ранений и психологических травм, а также устроиться на работу с учетом их состояния здоровья. Программа расписана на три ближайших года.

Участниками программы являются 11 исполнительных органов, военный комиссариат, органы местного самоуправления и общественные организации. В целях создания единой многопрофильной системы реабилитации, адаптации и адресного сопровождения участников СВО и членов их семей распоряжением Правительства Воронежской области утвержден план мероприятий на 2023-2025 годы.

Основные направления плана мероприятий включают в себя:

- оказание квалифицированной медицинской и психологической помощи участникам специальной военной операции членам их семей;
- организация социальной реабилитации и адаптации;
- профессиональное обучение и трудоустройство;
- оказание адресной социальной поддержки, социального сопровождения и социального обслуживания.

На базе ЦКРИ «Семь Ступеней» создан Единый центр обработки информации и

координации деятельности в части комплексной реабилитации и социальной адаптации граждан, принимавших участие в специальной военной операции, при условии приема данных граждан по принципу «одного окна».

Для приема граждан по вопросам реабилитации в Едином центре организована «горячая линия». Ежедневно на «горячую линию» поступает более 30 звонков.

По итогам 2023 года поступила информация о 1291 уволенном гражданине (в том числе 796 человек по спискам военкомата, 495 - выявленные управлениями социальной защиты совместно с администрациями муниципальных районов и самостоятельные обращения), ранее принимавших участие в СВО.

Из них по результатам опроса, проведенного управлениями социальной




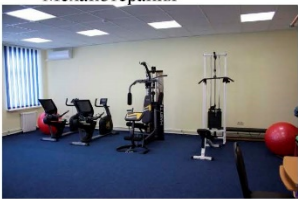
защиты, дали согласие на получение реабилитационных услуг 318 участников СВО.

В 2023 году услуги по реабилитации в ЦКРИ «Семь Ступеней» получили 183 человека, из них:

полностью завершили курс реабилитации 133 человека,

прервали его по семейным и иным обстоятельствам 34 человека. В настоящее время проходят курс реабилитации 16 человек.

Из 1291 участника СВО осуществляют трудовую деятельность 469 человек, находятся на лечении либо ждут госпитализации или проходят реабилитацию в другом регионе 61 человек, в ближайшее время возвращаются в зону СВО или находятся в зоне СВО 354 человека.

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>Участникам СВО в БУ ВО «ЦКРИ «Семь Ступеней» с учетом их индивидуальных потребностей могут предоставляться следующие виды услуг:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Социально-бытовые:</b> направленные на поддержание жизнедеятельности в быту (приготовление пищи, уход за предметами одежды, уборка помещения и др.);</li> <li><b>Социально-медицинские:</b> электрофорез, гальванотерапия, подводный душ-массаж, магнитотерапия, квантовая терапия, ДЭНАС-терапия, электро-соны другие.</li> <li><b>Социально-психологические:</b> индивидуальные консультации с психологом и групповые занятия с применением аудиовизуального комплекса «Диснет», компьютерной системы тестирования и тренировки высших психических функций «Шуфрид» и т.д.</li> <li><b>Социально-педагогические:</b> декоративно-прикладное творчество, музыкотерапия, библиотерапия, восстановление и развитие речи, адаптивная двигательная активность.</li> </ol> | <p>Перечень профессиональных программ, которые можно пройти в ЦКРИ «Семь Ступеней»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Резчик по дереву и бересте (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Столяр (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Изготовитель художественных изделий из лозы (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Обувщик (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Швее, портной, раскройщик, закройщик (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Оператор ЭВ и ВМ (компьютерная графика; техническое обслуживание ПК; управление торговлей, работа с клиентами Call-центра) (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Оператор ЭВ и ВМ (без зрительного контроля) (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Водитель транспортных средств категории «В» (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Фотограф (с навыками видеомонтажа) (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Гончар (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Рабочий зеленого хозяйства (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Печатник плоской печати (2-4 мес.);</li> <li><input type="checkbox"/> Слесарь по ремонту автомобилей (2-4 мес.).</li> </ul>  | <p>Реабилитационные мероприятия проводятся на современном оборудовании</p>  <p>Медицинские процедуры</p>  <p>Механотерапия</p>  <p>Запятия адаптивной физической культурой</p> |
|--|--|---|

Граждане, поступившие в Центр, участвуют в мероприятиях по различным направлениям реабилитации, обучения и приобретения профессии.

Для граждан, проживающих за пределами Воронежа, в учреждении есть социальная гостиница на 46 стационарных мест. В полустационарной форме в Центре могут

получать услуги до 50 человек одновременно. Все клиенты Центра обеспечиваются комплексным питанием и медицинским сопровождением.

Программа реабилитации включает в себя психологическую и социальную реабилитацию, профессиональную подготовку по 13 профессиям, услуги непрерывного







сопровождения, получение навыков безопасного использования технических средств реабилитации, занятия в зале адаптивной физической культуры и тренажерном зале.

В процессе курса реабилитации в Центре и после его завершения Единый центр на основании полученных заключений составляет межведомственный маршрут

комплексной реабилитации и социальной адаптации гражданина и членов его семьи.

Разработана унифицированная схема межведомственного взаимодействия между всеми участниками процесса, предельно удобная для граждан, вернувшихся из зоны специальной военной операции и их семей.

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>Перечень документов, необходимых для получения социальных услуг, направленных на реабилитацию, в БУ ВО «ЦКРИ «Семь Ступеней»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ксерокопии проведенного медицинского обследования;</li> <li>2. справка медицинской организации по месту жительства об отсутствии медицинских противопоказаний, перечень которых утверждается приказом Минздрава РФ от 29.04.2015 №216н;</li> <li>3. сведения:             <ul style="list-style-type: none"> <li>– о результатах обследования на туберкулез;</li> <li>– о профилактических прививках;</li> </ul> </li> <li>4. Справка об отсутствии контактов с инфекционными больными по месту проживания в течение 21 дня до поступления.</li> <li>5. выписные эпикризы пребывания в стационаре (при наличии).</li> </ol> <p>Мы поможем вам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> пройти медицинскую реабилитацию;</li> <li><input type="checkbox"/> получить психологическую помощь;</li> <li><input type="checkbox"/> социально адаптироваться;</li> <li><input type="checkbox"/> пройти обучение по востребованным профессиям;</li> <li><input type="checkbox"/> получить содействие в трудоустройстве;</li> <li><input type="checkbox"/> получить консультацию по социально-правовым вопросам.</li> </ul> | <p><b>КОНТАКТЫ</b></p> <p>Телефон горячей линии Единого центра обработки информации и координации деятельности 8-800-201-42-18</p> <p>Режим работы<br/>понедельник-четверг: 8.30 до 17.30<br/>четверг: 8.30-16.15</p> <p>Телефон координационно-методического кабинета по оказанию медицинской помощи лицам, участвовавшим в СВО: 8(473)-20-72-400</p>  <p>Адрес: г. Воронеж,<br/>ул. Калининградская, д.110<br/>Телефон: + 7 (473) 221-86-51,<br/>+ 7 (473) 221-89-63.</p> <p>Маршрутные автобусы: №10, №60, №312Д, №43, №91, №22, №52 до остановки «Центр реабилитации».<br/>№89, №14, №90 до остановки «Гаражи».</p>  | <p>Правительство Воронежской области</p> <p>Департамент социальной защиты Воронежской области<br/>Единый центр обработки информации и координации деятельности</p> <p>Бюджетное учреждение Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней»</p>  <p><b>Система комплексной реабилитации и социальной адаптации граждан, принимавших участие в специальной военной операции</b></p>  <p>сайт: <a href="https://invmol-centr.e-gov36.ru">https://invmol-centr.e-gov36.ru</a><br/>e-mail: <a href="mailto:invmol-centr@govvm.ru">invmol-centr@govvm.ru</a></p> <p>Воронеж 2023</p> |
|---|---|---|

В настоящее время определены алгоритмы межведомственного взаимодействия Единого центра с координационно-методическим кабинетом по оказанию медицинской помощи, центрами занятости населения и спортивными и культурными объектами области.

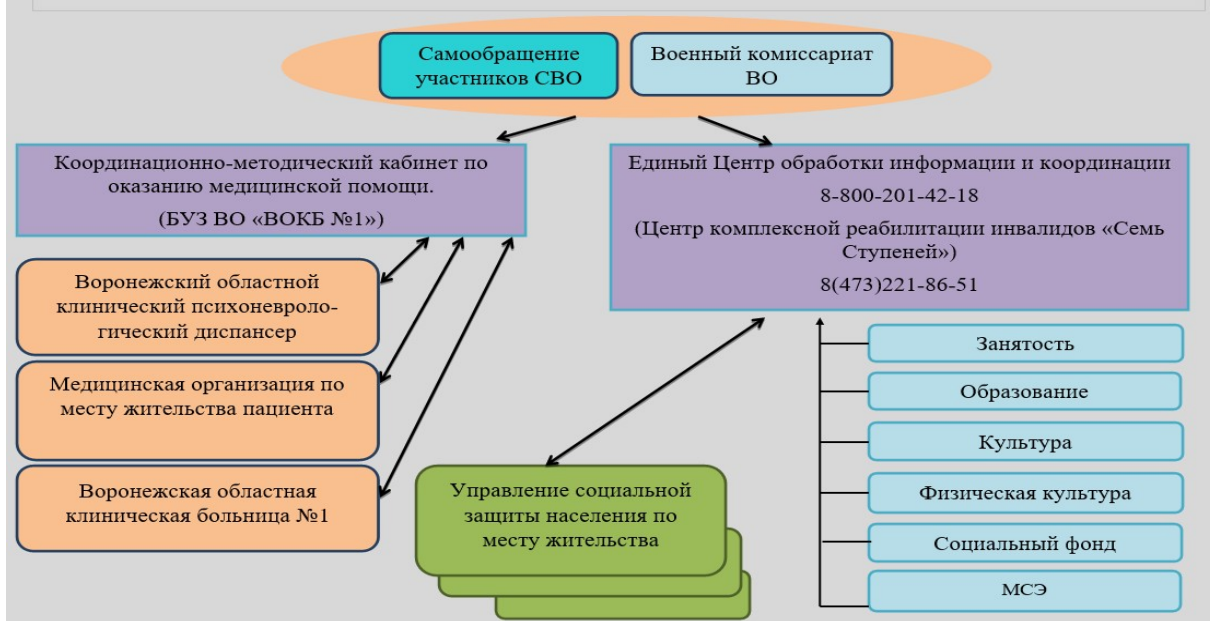
Проводится индивидуальное консультирование специалистов воронежского регионального филиала государственного фонда «Защитники Отечества» по вопросам, посвященные вопросам социальной и юридической поддержки участников СВО, проходящих реабилитацию на базе ЦКРИ «Семь Ступеней».

Кроме того, осуществляется расширение межрайонных реабилитационных отделений для граждан, вернувшихся из зоны

специальной военной операции и членов их семей, наиболее приближенных к месту жительства для увеличения пропускной способности.

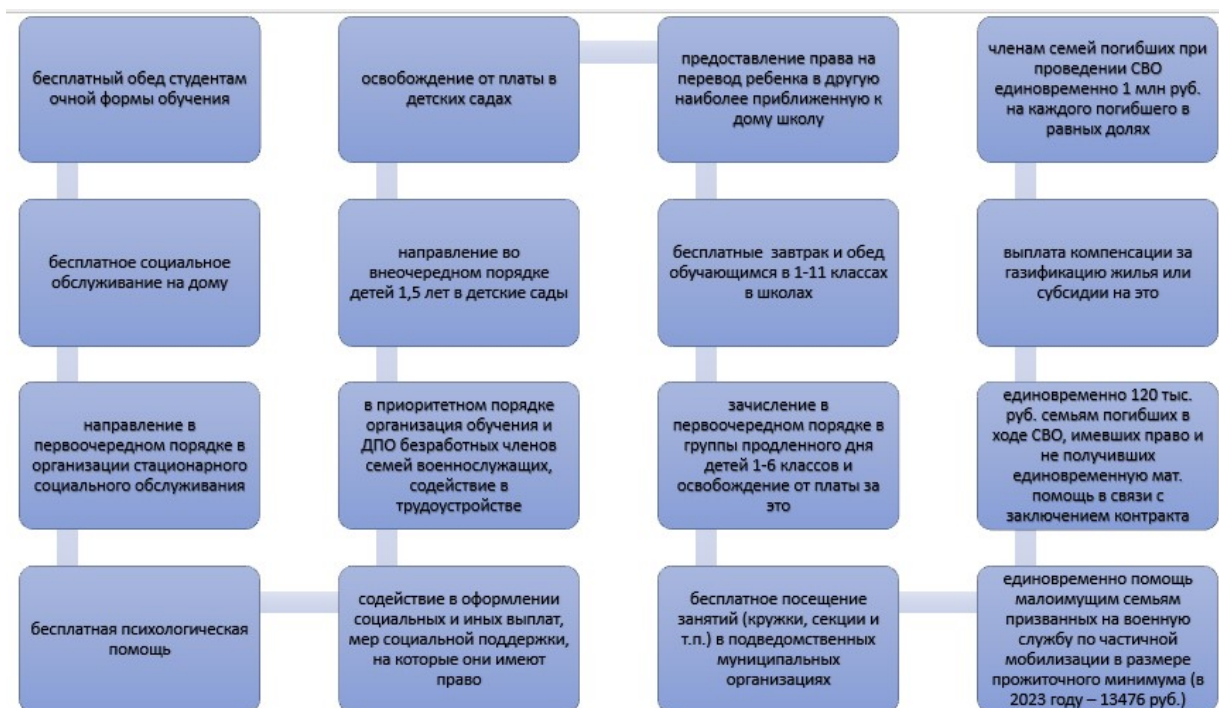
В 3 пилотных учреждениях (УСЗН Семилукского, УСЗН Лискинского районов и УСЗН Коминтерновского района г. Воронежа) отделения социальной реабилитации и адаптивной физической культуры для участников СВО уже открыты. Отделения оснащены современным реабилитационным оборудованием, различного рода тренажерами и спортивным инвентарем, а также оборудованием для социально-психологической реабилитации и развития когнитивных функций головного мозга.

**СХЕМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО МАРШРУТА РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ СВО**



В 2024 году запланировано открытие еще 3 отделений социальной реабилитации и адаптивной физической культуры в УСЗН города Нововоронежа, Богучарского и Ольховатского районов.

В Воронежской области предусмотрены меры поддержки членам семей военнослужащих, участвующих в ходе специальной военной операции:



1. Бесплатное одноразовое горячее питание (обед) студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в подведомственных

государственных образовательных организациях Воронежской области.

2. Бесплатное социальное обслуживание на дому.

3. Направление в первоочередном порядке в организации стационарного социального обслуживания.

4. Бесплатная психологическая помощь.

5. Содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых они имеют право.

6. В приоритетном порядке организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных членов семей военнослужащих, а также содействие им в трудоустройстве.

7. Направление во внеочередном порядке детей по достижении ими возраста полутора лет в муниципальные образовательные организации, предоставляющие дошкольное образование.

8. Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование.

9. Предоставление права на перевод ребенка в другую наиболее приближенную к месту жительства семьи муниципальную образовательную организацию, предоставляющую общее образование.

10. Бесплатное двухразовое горячее питание (завтрак, обед) детям, обучающимся в 1 - 11 классах в муниципальных образовательных организациях.

11. Зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня детей 1 - 6 классов, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, и освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за указанными детьми в группах продленного дня, при посещении таких групп.

12. Бесплатное посещение занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) в подведомственных муниципальных организациях.

13. Единовременная материальная помощь малоимущим семьям граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации, в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения на каждого члена семьи (в 2023 году – 13476 руб.) (если среднедушевой доход семьи за календарный месяц, предшествующий месяцу обращения за помощью, ниже величины прожиточного минимума).

14. Единовременная материальная помощь в размере 120,0 тыс. руб. семьям граждан, погибших (умерших) в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, имевших право и не получивших единовременную материальную помощь в связи с заключением контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или контракта о пребывании в добровольческих формированиях для выполнения задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в зоне проведения специальной военной операции.

15. Выплата денежной компенсации за газификацию жилого помещения или субсидии на газификацию жилого помещения.

16. Членам семей граждан, погибших при проведении СВО, выплачивается единовременная выплата в размере 1 млн рублей на каждого погибшего в равных долях.

В районах области, в городах Борисоглебск и Нововоронеж, в управах городского округа г. Воронеж созданы Службы поддержки членов семей участников СВО, выделены телефоны «горячих линий» для обращения граждан. В состав Служб поддержки вошли сотрудники администраций районов, управлений социальной защиты населения, волонтеры регионального штаба #МЫВМЕСТЕ, общественные организации ветеранов.



Для удобства граждан службы поддержки функционируют в помещениях МФЦ, общественных палат, зданий администраций районов.

За 2023 год членам семей участников СВО:

- 158 чел. оказано содействие в профессиональном обучении и трудоустройстве;
- 521 чел. оказана юридическая помощь;
- 3337 чел. оказана материальная помощь, в том числе с привлечением внебюджетных средств;
- 5785 чел. оказано содействие в оформлении мер социальной поддержки;
- 3064 чел. оказаны услуги в сфере социального обслуживания и социального сопровождения;
- 2397 чел. предоставлены льготы при посещении дошкольных учреждений, школ, техникумов и ВУЗов;
- 2486 чел. оказана психологическая поддержка;
- 424 чел. оказано содействие в получении медицинской помощи.

С целью организации комплексного адресного сопровождения участников СВО и членов их семей при казенных учреждениях области «Управление социальной защиты населения» функционируют службы социальных координаторов «Помощь своим».

В задачи социальных координаторов «Помощь своим» входит формирование социальных паспортов, ведение личных дел, выявление потребности в адресной помощи и регулярное взаимодействие с данной категорией граждан, а также адресное сопровождение участников специальной военной операции, членов их семей и членов семей погибших воинов. Численность социальных координаторов «Помощь своим» в каждом учреждении определяется из расчета

не более 50 граждан (семей) на 1 сотрудника. С целью своевременного оказания адресной помощи в отношении каждого гражданина (семьи) предусмотрена коммуникация не реже 1 раза в месяц.

Отделение Социального фонда России по Воронежской области также оказывает особое внимание участникам специальной военной операции. Военнослужащим СВО и их семьям положен ряд социальных выплат и льгот.

Беременным женам и детям до 17 лет мобилизованных граждан в упрощенном порядке оформляется единое пособие. При подаче заявления доходы мобилизованных граждан не учитываются при комплексной оценке нуждаемости семьи, при этом в случае отсутствия доходов у мобилизованных членов семьи заявителя в пособии отказано не будет. Пособие назначается с месяца обращения за ним (с месяца рождения ребенка – если обращение не позднее 6 месяцев со дня рождения) или с месяца постановки на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (но не ранее, чем наступление 6 недель беременности), сроком на 6 месяцев.

Наряду с единым пособием жене мобилизованного гражданина со сроком беременности не менее 180 дней выплачивается единовременное пособие в размере 38 963 рубля. Заявление на выплату пособия женщина может подать не позднее 6 месяцев с момента возвращения из зоны СВО мобилизованного супруга.

Если в семье уже есть ребенок до 3 лет, то вместе с единым пособием можно оформить ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву (мобилизации). Его размер равен 16 698 рублям. Назначается выплата без учета комплексной оценки нуждаемости семьи. Заявителю необходимо предоставить



справку о том, что супруг является мобилизованным участником специальной военной операции или проходит военную службу по призыву.

Период службы в зоне СВО учитывается в двойном размере из расчета 3,6 пенсионных коэффициента в год. Кроме того, участие в специальной военной операции в период прохождения военной службы и в период пребывания в добровольческом формировании включается в подсчет стажа для досрочного выхода на пенсию за длительный стаж (37 лет для женщин, 42 года - для мужчин).

Военнослужащие и добровольцы, которым присвоен статус ветерана боевых действий, получают от Отделения Социального фонда России по Воронежской области ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) в размере 4 184 рубля. Для ее получения необходимо подать заявление о назначении и представить удостоверение ветерана боевых действий в ближайшую клиентскую службу СФР. Кроме того, при поступлении информации от органа, выдавшего удостоверение, ЕДВ ветерану может быть назначена и без подачи заявления.

Отметим, что если пенсию военнослужащему выплачивает силовое ведомство (Минобороны, Росгвардия и др.), то за ежемесячной денежной компенсацией и ежемесячным пособием на детей следует обращаться в силовое ведомство.

Военнослужащим, которые получили инвалидность в период нахождения в зоне СВО, ОСФР по Воронежской области выплачивает пенсию по инвалидности и ежемесячную компенсацию по военной травме. Ежемесячная компенсация также выплачивается по месту получения пенсии.

Кроме того, с 2024 года Социальный фонд России начал беззаявительно оформлять электронные сертификаты на приобретение участниками СВО технических средств реабилитации. Им теперь не нужно подавать заявление на оформление сертификата - фонд все сделает сам после получения сведений о разработанной программе реабилитации и рекомендаций по обеспечению техническими средствами реабилитации.

Семьям военнослужащих, погибших при исполнении боевых задач или пропавших без вести, выплачивается дополнительная пенсия по потере кормильца, ежемесячная денежная компенсация, ежемесячное пособие на детей (компенсация и пособие выплачиваются по

месту получения пенсии). Семьи участников СВО, пребывавших в добровольческих формированиях и погибших при исполнении боевых задач, так же имеют право на дополнительную пенсию от СФР по случаю потере кормильца.

Вдовы и дети погибших могут воспользоваться в СФР правом на компенсацию услуг ЖКХ в размере 60% от стоимости ежемесячных коммунальных услуг и компенсацию за проведение ремонта индивидуальных жилых домов. Оформить меры поддержки можно на сайте госуслуг, в любой клиентской службе Отделения Социального фонда России по Воронежской области или в МФЦ.

Работа по организации помощи участникам СВО и членам их семей на территории Воронежской области продолжается и в 2024 году. На рассмотрении вопросы оказания помощи участникам СВО, касающиеся реализации мер социальной поддержки, реабилитации, трудоустройства, подтверждения статуса участников СВО, оформления удостоверений ветеранов боевых действий, о необходимости совершенствования законодательства в этой сфере.

В целях анализа реализации программ поддержки участников специальной военной операции и членов их семей на федеральном и региональном уровнях, разработки предложений по повышению эффективности социальной адаптации участников СВО к мирной жизни, определения дальнейших мер по совершенствованию работы региональных институтов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по защите прав участников СВО и членов их семей и повышению качества их жизни состоялось пленарное заседание Межрегиональной инновационно-практической конференции «Современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи участникам СВО и их семьям, направленных на защиту прав и повышение качества жизни» (далее – Конференция). В нем принимал участие уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

По результатам работы принята резолюция, способствующая совершенствованию правоприменительной практики и законодательства в этой сфере, включающая рекомендации, направленные на

развитие системы поддержки участников СВО и членов их семей.

Учитывая необходимость дальнейшего развития федеральной и региональных систем комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи, направленных на повышение уровня жизни указанных категорий граждан, уполномоченным по правам человека в Воронежской области в адрес Губернатора Воронежской области направлена письмо о целесообразности рассмотрения озвученных на Конференции вопросов и использования рекомендаций, изложенных в резолюции, на территории Воронежской области.

В свою очередь, власти Воронежской области принимают соответствующие решения, направленные на продолжение планомерного расширения мер поддержки участников специальной военной операции и их семей. Так, в Воронежской области установлено приоритетное право на однократное предоставление земельных участков в собственность бесплатно ветеранам СВО. Кроме того, введена альтернативная мера поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты 200 000 рублей взамен бесплатного предоставления земельного участка - по аналогии с многодетными семьями.

Согласно положений Закона Воронежской области от 25.12.2023 №138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» (принят Воронежской областной Думой 22.12.2023) может быть предоставлена единовременная денежная выплата в размере 200 тысяч рублей участникам специальной военной операции или членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, включенным в Реестр участников специальной военной операции и членов их семей, с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Право на однократное получение участков в собственность бесплатно будет предоставляться лицам, участвовавшим в СВО, удостоенным звания Героя РФ или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, и являющимся ветеранами боевых действий, зарегистрированными на день завершения своего участия в СВО по

месту жительства на территории Воронежской области, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания на территории Воронежской области.

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты лицам, включенным в Реестр участников специальной военной операции и членов их семей, взамен бесплатного предоставления им земельного участка устанавливается Правительством Воронежской области.

### **Примеры**

*Есть положительные примеры оказания помощи в получении выплат семьям военнослужащих.*

*1. В адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступило обращение гр-ки А., супруги участника СВО, об отказе в активации банковской карты супруга, находящегося в зоне проведения специальной военной операции, сотрудниками банка и невозможности получения положенных денежных выплат.*

*Заявитель проинформировал, что имеет на руках доверенность, на распоряжение любыми денежными вкладам, хранящимися в любом банковском учреждении, на любых счетах, удостоверенную командиром воинской части, в которой проходит службу супруг, однако, банковские работники отказываются работать с доверенностью, выданной командиром воинской части, мотивируя свой отказ несоответствием формы, содержания и порядка удостоверения доверенности общим и специальным нормам, которыми определен порядок совершения нотариальных действий.*

*Заявителю разъяснён порядок защиты прав и оказано содействие по составлению жалобы, со ссылками на нормы действующего законодательства. Так, в соответствии с п. 4 ст. 22 Федерального закона «О статусе военнослужащих» командиры воинских частей совершают нотариальные действия с участием военнослужащих и членов их семей в случаях и порядке, которые установлены федеральным законодательством.*

*В соответствии с п. 2 ст. 185.1 ГК РФ к нотариальным доверенностям*

*приравняются:*  
*доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей,*

соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности членов семей военнослужащих, которые удостоверены командиром (начальником) этих части, соединения, учреждения или заведения;

доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, которые удостоверены начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, а при их отсутствии старшим или дежурным врачом

Кроме того, до управления банка доведена позиция уполномоченного по правам человека в Воронежской области по указанному вопросу и указано на необходимость соблюдения норм действующего законодательства.

Права заявителя восстановлены, банковская карта активирована, оказано содействие в получении полагающихся выплат.

2. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась гражданка О. по вопросу невыплаты денежного довольствия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.200 №524, как супруге военнослужащего, признанного в ходе проведения специальной военной операции безвестно отсутствующим. К сожалению, самостоятельными усилиями родственникам участника СВО данный вопрос решить не удалось.

С учетом сложившегося опыта взаимодействия с командованием 20-й гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии Западного военного округа, в кратчайшие сроки удалось положительно решить вопрос: выплата, положенная по закону, получена в полном объеме.

3. Наряду с этим, имеют место случаи возвращения домой и увольнения с военной службы, даже при нахождении военнослужащего в зоне СВО. В адрес уполномоченного по правам человека по Воронежской области обратилась гр-ка С. - родственница участника СВО, о возвращении Н., военнослужащего нашего гарнизона, выполняющего свой воинский долг в ходе специальной военной операции на Украине, во исполнение решения Тамбовского гарнизонного военного суда от 02 февраля 2023 года.

В адрес Командующего 20-й гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии Западного военного округа направлена информация о необходимости немедленного исполнения решения Тамбовского гарнизонного военного суда от 02 февраля 2023 года и возвращении военнослужащего Н. домой. В результате чего, права Н., выполнявшего свой воинский долг в ходе специальной военной операции на Украине, восстановлены.

Военнослужащий войсковой части Воронежского гарнизона Н. уволен с военной службы в запас и направлен для постановки на воинский учет в отдел военного комиссариата.

#### 4. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями. Деятельность по осуществлению правового просвещения

• Уполномоченный по правам человека придает большое значение взаимодействию с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» региональным омбудсменом проведены консультации с органами местного самоуправления, направленные на устранение нарушений, возникающих в правоприменительной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Организовано предметное сотрудничество с Воронежским областным судом, Управлением Судебного департамента в Воронежской области, Министерством региональной безопасности Воронежской области по рассмотрению отдельных вопросов, возникающих при формировании коллегий присяжных заседателей по уголовным делам, а также связанными с ними нарушениях прав потерпевших.

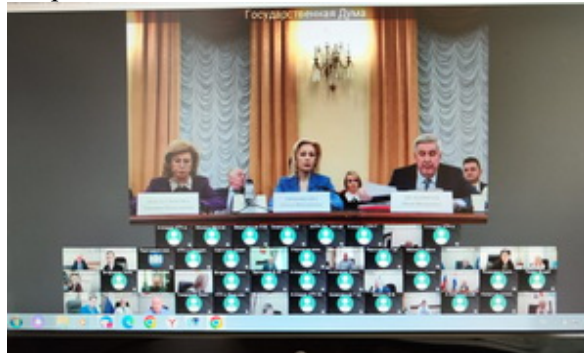
В связи с получением жалоб аналогичного содержания с органами местного самоуправления налажена связь по обсуждению отдельных вопросов организации работы отделений «Почта России» на территории сельских поселений Воронежской области.

Среди основных направлений сотрудничества по субъекту взаимодействия следует отметить:

1) государственные органы и должностные лица:

• 17 апреля Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Сергей Канищев присутствовал в форме видеоконференц-связи на совместном расширенном заседании Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений и Комитета Государственной

Думы по контролю, на котором Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова представила информацию об актуальных направлениях деятельности за 2022 год.



В числе основных приоритетов она обозначила:

- работу с обращениями членов семей военнослужащих-участников СВО и мобилизованных, с эвакуированными гражданами;

- оказание помощи соотечественникам, подвергшимся русофобским нападениям за рубежом.

- 18 октября 2023 года Сергей Канищев в режиме видео-конференц-связи принял участие в VII Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов», которое прошло под знаком 75-летия Всеобщей декларации прав человека. В числе участников мероприятия: представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, совета Управления



верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также по правам человека, Международного Красного Креста, омбудсмены 47 стран Азии, Африки, Латинской Америки, уполномоченные по правам человека регионов Российской Федерации. Участники в ходе конференции представили 37 докладов. Они рассказали о национальном опыте работы, видении развития системы прав человека в меняющемся мире и о путях объединения усилий защитников прав человека. Участниками высказаны важные предложения в сфере образования, медицины, миграции, опыта работы в условиях военных действий, защиты прав уязвимых лиц, национальных меньшинств.



- 26 октября региональный омбудсмен Сергей Канищев принял участие в Межрегиональной инновационно-практической конференции «Современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи участникам СВО и их семьям, направленных на защиту прав и повышение качества жизни». Мероприятие проходило в Москве. Татьяна Москалькова особо подчеркнула актуальность темы и важность обобщения положительной практики по оказанию социальной помощи



участникам СВО и их семьям. В рамках конференции состоялась панельная сессия на тему: «Опыт работы Москвы и регионов по защите прав и законных интересов участников



СВО и членов их семей». Освещались вопросы комплексной реабилитации ветеранов; деятельности военных комиссариатов по реализации права участников СВО и членов их семей, членов семей погибших участников СВО на социальные гарантии СВО. Широко представлен опыт поддержки участников СВО и членов их семей в разных регионах страны. В рамках конференции Уполномоченный посетил ГБУ «Единый центр поддержки участников СВО и членов их семей» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы. Специалисты Центра оказывают юридическую и психологическую поддержку, а также комплексные услуги, включая помощь в переобучении, получении профессии и дальнейшем трудоустройстве, оформлении социальных пособий и льгот.



- 15 ноября в Москве проходил Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав молодежи. Татьяна Москалькова, открывая заседание, назвала защиту прав молодежи одной из главных целей молодежной политики России. Участники определили наиболее значимые проблемы, с которыми сталкиваются учащиеся, студенты и молодые специалисты при реализации своих прав, в том числе в вопросах выбора и получения профессии, продвижения собственных проектов и разработок. Обсуждались вопросы социальной поддержки молодых семей, защита прав детей-сирот и детей-инвалидов, обеспечение их доступной и качественной медицинской





помощью. Отдельный акцент сделан на помощь семьям участников СВО. Второй день был посвящен вопросам защиты прав людей с психическими расстройствами. Состоялся семинар-тренинг по методике проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа, который прошёл на базе ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского». Рассматривались вопросы: соблюдение прав граждан, находящихся на лечении в психиатрических стационарах; соблюдение прав граждан с психическими расстройствами при госпитализации их в психиатрические больницы в недобровольном порядке; определение гражданско-правового статуса граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц с психическими расстройствами и соблюдения их законных прав.



- 30 ноября Уполномоченный принял участие в работе III областного Форума «Смоленский диалог» на тему «Укрепление российских духовно-нравственных ценностей и обеспечение прав человека в условиях современных вызовов». В докладах обсуждали Указ Президента от 09.11.2022 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных

русский духовно-нравственных ценностей». Участниками определены категории ценностей и их трактовка в современном мире. Состав участников позволил детально проанализировать с точки зрения традиционных духовно-нравственных ценностей такие правовые фундаментальные понятия как:

- высшая ценность человека, его прав и свобод;
- свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой;
- гарантии свободы мысли и слова.



● Воронежская областная Дума

- 8 июня Сергей Канищев выступил в Воронежской областной Думе с докладом о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2022 году и деятельности уполномоченного по правам человека Воронежской области;

- 28 июня руководитель аппарата Уполномоченного Анатолий Андрианов принял участие в заседании круглого стола «Защита детей от жестокого обращения и насилия». Обсуждались изменения в основные программные и нормативные документы, регулирующие состояние института семьи и традиционных ценностей, формирующие новые задачи для участников. Особое внимание обращено на взаимодействие



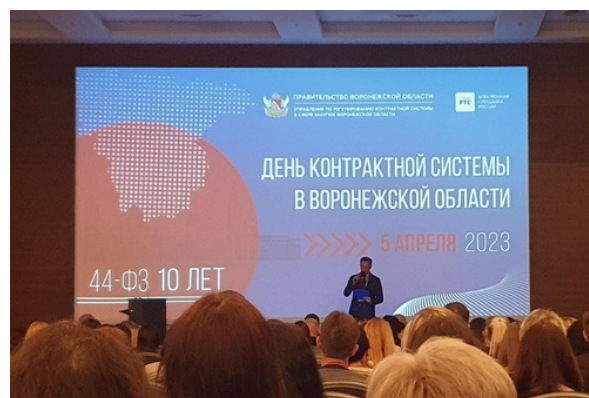
органов и учреждений в целях профилактики, выявления и своевременного реагирования на случаи насилия в семьях, жестокого обращения с детьми и другими родственниками. Отмечена необходимость практической отработки механизма взаимодействия всех служб при выявлении признаков насилия, качественного обмена информацией и пресечения противоправной деятельности членов семей.

• Губернатор Воронежской области, правительство Воронежской области, государственные органы Воронежской области:

- 16 марта состоялось заседание координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области, в состав которого входит Уполномоченный Сергей Канищев. На заседании рассматривались вопросы организации реабилитации, социальной адаптации и трудоустройства ветеранов и инвалидов боевых действий, возвращающихся из зоны специальной военной операции.



- 5 апреля сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в региональной конференции «День контрактной системы в Воронежской области». В ходе выступлений рассмотрены практика Федеральной антимонопольной службы в сфере контроля законодательства о контрактной системе; типичные нарушения, выявленные ФАС России по результатам рассмотрения жалоб и проведения плановых и внеплановых проверок; особенности применения национального режима; вопросы о работах и услугах, требующих лицензии, о неисполненных договорах, независимых гарантиях, нарушениях при закупках у единственного поставщика. Освещены темы планирования и нормирования закупок, определения поставщика, заключения контракта, его исполнения и приемки результатов, мониторинга закупок, их контроля и аудита.



- 20 июня 2023 года Уполномоченный выступил на заседании правительства Воронежской области с докладом «О соблюдении прав человека в Воронежской области в 2022 году»;

- 30 августа Сергей Канищев встретился с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Николаем Левичевым и председателем избирательной комиссии Воронежской области Ильей Ивановым. В преддверии Единого Дня голосования участники встречи обсудили актуальные вопросы обеспечения соблюдения избирательных прав граждан, готовность избирательных участков к трехдневному голосованию, внедрения и работы системы дистанционного электронного голосования, соблюдения прав маломобильных граждан.

- 16 сентября в Большом зале правительства Воронежской области омбудсмен Сергей Канищев принял участие во внеочередном торжественном 34-ом заседании Воронежской областной Думы с единственным вопросом повестки дня «О принятии присяги Губернатором Воронежской области Александром Викторовичем Гусевым». После принятия присяги Александром Гусевым Председатель Воронежской областной Думы Владимир Нетёсов поздравил главу региона и сообщил об официальном вступлении в должность Губернатора Воронежской области.



- 31 августа омбудсмен побывал на участках для голосования и проанализировал, как участковые избирательные комиссии ведут



подготовку к Единому Дню голосования, в том числе в части актуализации списков избирателей.



• 17 февраля 2023 года состоялось совещание судей Воронежской области, которое было посвящено итогам работы судов общей юрисдикции в 2022 году. Председателем Воронежского областного суда В.Н. Тарасовым представлен доклад о деятельности Воронежского областного суда, районных (городских судов) и мировых судей Воронежской области.



• 23 марта состоялся прием граждан, который провели уполномоченный по правам человека в Воронежской области Сергей Канищев и заместитель прокурора Воронежской области Геннадий Буслаев. Рассмотрены вопросы по темам: изменение графика работы почты; нарушения в сфере земельного, уголовно-процессуального и градостроительного законодательства, ЖКХ; законность установления платных парковок; бездействие правоохранительных органов.



• 15 декабря руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Анатолий Андрианов принял участие в совместном приеме граждан с прокурором Воронежской области Николаем Савруном. Граждане озвучивали самые разные проблемы: жесткость судебного приговора; обман потребителя при покупке мебели; неприятные последствия при строительстве многоквартирного дома для жильцов смежного нерасселенного жилья; проблемы городских парковок; вырубка деревьев около больницы № 8; выделения земельных участков многодетным семьям; о содействии в получении медицинской помощи имеющим ряд заболеваний родственником, содержащимся в СИЗО; о получения жилья дочерью погибшего участника СВО, проживающей в доме, подлежащем расселению.



• Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.



ГУ МВД России по Воронежской области, региональное Управление Министерства юстиции Российской Федерации, УФСИН России по Воронежской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области, региональное Управление Роспотребнадзора, Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Росреестра по Воронежской области и подведомственные учреждения:

– в течение 2023 года представитель Уполномоченного принимал участие в работе межведомственной комиссии УВМ ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

- 1 февраля Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии управления ФСИН России по Воронежской области, на котором подводились итоги оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности управления за 2022 год. Сергей Канищев познакомился с недавно назначенным руководителем УФСИН России по Воронежской области Алексеем Ашурковым и выразил надежду на дальнейшее конструктивное сотрудничество и совершенствование совместной работы по обеспечению соблюдения прав граждан, оказавшихся в местах лишения свободы;



- 11 апреля сотрудники аппарата Уполномоченного посетили учреждения УФСИН России по Воронежской области, находящиеся в п. Перелешино Панинского муниципального района: исправительную колонию строгого режима № 3, колонию-поселение № 10 и участок, функционирующий в режиме исправительного центра. Совершен обход основных мест жизнедеятельности



осужденных (храмы, молельные комнаты, библиотеки, места досуга, жилые секции, производственные объекты, медицинские части, столовые, а также ШИЗО и ПКТ). Абсолютное большинство отбывающих в посещенных учреждениях трудоустроено (за исключением граждан пенсионного возраста, инвалидов). После обхода проведен личный прием.



- 25 апреля сотрудники аппарата Уполномоченного посетили Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) ГУ МВД Российской Федерации по Воронежской области в селе Старая Ведуга Семилукского района. Лимиты учреждения обеспечивают размещение граждан в камерах по этническому принципу. Начальник ЦВСИГ Сергей Глуценко довел до сведения



представителей Уполномоченного основную информацию, касающуюся пребывания содержащихся в Центре граждан.

- 5 мая сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в торжественном мероприятии, приуроченном к празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг в управлении по конвоированию УФСИН России по Воронежской области.



- 15 мая 2023 года Уполномоченный посетил следственный изолятор № 1 УФСИН России по Воронежской области (г. Воронеж). Поводом для выезда стало рассмотрение письменных обращений граждан по вопросам реализации прав содержащихся под стражей обвиняемых в совершении преступлений. Во время выезда проведены беседы с обвиняемыми.



- 15 июня Сергей Канищев и сотрудник аппарата Уполномоченного приняли участие в совещании при Управлении Минюста России по Воронежской области. Обсуждалась разработка механизма взаимодействия и сотрудничества участников оказания бесплатной юридической помощи совместно с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Воронежской области по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи гражданам,



указанным в пункте 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Координатором оказания бесплатной юридической помощи выступило Управление. Принято решение о создании рабочей группы при Управлении Минюста России по Воронежской области, которая будет аккумулировать все вопросы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи военнослужащим.

- 30 июня по поручению омбудсмена Сергея Канищева сотрудники аппарата Уполномоченного в рамках взаимодействия с городской прокуратурой и ГУ МВД России по





Воронежской области посетили изолятор временного содержания и спецприемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по г. Воронежу. В ходе посещения изучены основные документы, регламентирующие содержание находящихся в учреждениях граждан. При обходе камер ИВС и СП положительно отмечено их санитарное состояние, полная укомплектованность инвентарем и оборудованием в соответствии с установленными требованиями. Грубых нарушений не выявлено.

- 14 сентября Сергей Канищев посетил корпус № 1 и корпус № 2 казенного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер» (КУЗВО «ВОКПНД»). При обходе отделений корпусов, в которых госпитализированные проходят стационарное лечение, омбудсменом изучены условия содержания больных. Отмечены, в целом, благоприятные условия оказания медицинской помощи, проживания, питания, контактов больных с близкими. В беседах с пациентами каких-либо жалоб на условия содержания, оказание медицинской помощи не поступило.



- 12 октября сотрудники аппарата Уполномоченного посетили сборный пункт военного комиссариата Воронежской области. Они проинформированы о том, что изъявившие желание граждане, в добровольном порядке заключают контракты с Министерством обороны Российской Федерации на воинскую службу. С заключившими контракт гражданами представителями аппарата Уполномоченного проведены беседы, даны ответы на возникшие вопросы, разъяснены возможности реализации своих прав в ходе участия в специальной военной операции. В ходе бесед каких-либо жалоб и просьб от военнослужащих не поступило, отмечался положительный настрой по поводу предстоящего несения воинской службы.



- 16 октября сотрудник аппарата совместно с представителем ГУ МВД России по Воронежской области посетил изолятор временного содержания (ИВС) и спецприемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СП) УМВД России по г. Воронежу. В ходе посещения проанализированы время и сроки содержания граждан, возможность подачи письменных обращений, обеспечение питанием, прогулкой, средствами гигиены, постельным бельем, получение предметов первой необходимости, продуктов и лекарственных препаратов от близких,



совершение гигиенических процедур. На заданные гражданами вопросы даны мотивированные разъяснения.

- 18 октября 2023 года сотрудник аппарата Уполномоченного совместно с работником территориального органа УИС, начальником областной туберкулезной больницы Сергеем Мезиным и его заместитель по воспитательной работе посетили ФКУ ОТБ-1 УФСИН России по Воронежской области (г. Воронеж). Совершен обход основных мест жизнедеятельности осужденных: лечебные палаты для проживания, кабинеты для оказания медицинской помощи (лечения), столовая, расположение отряда хозяйственной obsługi. География регионов, откуда прибывают заболевшие осужденные на лечение в больницу, обширна – УФСИН России по Архангельской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Курской, Липецкой, Новгородской, Псковской, Саратовской, Тверской областям, Республикам Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Крым, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской Республикам, Ставропольскому краю. С отбывающими наказание гражданами проведен личный прием (с участием руководства учреждения), на котором по поступившим вопросам представителем Уполномоченного даны аргументированные и обоснованные ответы.



- 20 октября Сергей Канищев провел рабочую встречу с главой Кантемировского муниципального района Владимиром Покусаевым. В ходе встречи они затронули вопросы совершенствования работы по защите прав граждан, пути решения проблемных вопросов, поставленных кантемировцами, правового просвещения населения. Сергей



Канищев особо поблагодарил главу района за содействие 24 июня пассажирам рейсового автобуса, направлявшегося из Москвы в Луганск, и оказавшегося под открытым небом в лесополосе в Кантемировском районе. Общие усилия позволили в кратчайший срок разрешить ситуацию.

- 23 октября сотрудники аппарата Уполномоченного посетили областной сборный пункт Воронежской области. В период с 1 октября по 31 декабря 2023 года в Воронежской области осуществлялся плановый призыв граждан на военную службу. Представителями Уполномоченного отмечена высокая организация служебной деятельности на областном сборном пункте его руководителем и сотрудниками. Прибывшие на областной сборный пункт призывники обеспечиваются всем необходимым согласно установленных норм в полном объеме. В ходе состоявшейся беседы представители Уполномоченного на заданные вопросы призывникам дали исчерпывающие ответы. Также дано напутствие на качественное исполнение обязанностей воинской службы.





- 1 ноября сотрудник аппарата Уполномоченного посетил следственный изолятор № 3 УФСИН России по Воронежской области (г. Воронеж). К специфике учреждения относят содержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений женщин. В ходе мероприятия был проведен выборочный покамерный обход, в ходе которого содержащиеся граждане задали интересующие вопросы. Также были посещены кабинеты медицинской части, прогулочные дворики, места приготовления пищи, проживания осужденных хозяйственной obsługi.



- 20 декабря 2023 года сотрудник аппарата Уполномоченного совместно с начальником отдела прокуратуры Воронежской области представителем ГУ МВД России по Воронежской области посетили изолятор временного содержания (ИВС) и

спецприемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СП) УМВД России по г. Воронежу (ул. Пешестрелецкая, 98а). В ходе посещения изучены вопросы, регламентирующие содержание находящихся в учреждениях граждан: время и сроки содержания, возможность подачи письменных обращений, обеспечение питанием, средствами гигиены, постельным бельем, получение предметов первой необходимости, продуктов и лекарственных препаратов от близких. При обходе камер ИВС и СП положительно отмечено их санитарное состояние, полная укомплектованность инвентарем и оборудованием в соответствии с установленными требованиями. Каких-либо обращений, в том числе жалоб от содержащихся в камерах граждан, не поступило.



- помощник уполномоченного в течение 2023 года принимал участие в заседаниях Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской

области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

2) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные уполномоченные:

- 26 апреля 2023 года Сергей Канищев принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Права человека: взаимодействие государства и гражданского общества» в Ярославле. Она прошла в рамках мероприятий, приуроченных к 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Участниками стали Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, омбудсмены из 30 регионов, представители органов власти, академического сообщества, гражданского сектора. Татьяна Москалькова остановилась на стратегических направлениях, по которым должно осуществляться сотрудничество государства и гражданского общества. Среди них: повышение ответственности государства перед гражданами за выполнение своих обязательств по соблюдению и защите их прав и свобод; расширение сферы общественного контроля за деятельностью



государственного аппарата; поиск и использование в правозащитной практике новых форм взаимодействия государства и общества; укрепление взаимодействия со здоровыми международными правозащитными организациями; совершенствование законодательства об общественных объединениях и некоммерческих организациях, участвующих в обеспечении и защите прав граждан. Также Сергей Канищев присутствовал на открытом пленарном заседании Общественной палаты Ярославской области, на котором представлен Доклад о состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2022 году.



- 26 апреля Уполномоченный в Ярославле участвовал в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Центральном федеральном округе. Тема заседания «Право на образование и права участников образовательного процесса». Омбудсмен Татьяна Москалькова в выступлении подчеркнула, что историческая миссия отечественной системы образования всегда состояла в воспитании гражданственности и патриотизма, ответственности за судьбу страны, и предложила региональным уполномоченным взять под особый контроль:

- сохранение и укрепление в образовательном процессе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- доступность образования, особенно для эвакуированных граждан, инвалидов и лиц, проживающих в сельской местности;
- сокращение 2-3 сменной системы обучения;
- безопасность образовательных организаций и образовательного процесса.



Татьяна Москалькова предложила присоединиться к работе по следующим направлениям:

- мониторинг реализации ФГОС по общественнознанию;
- анализ (аудит) учебников для школьников и студентов с позиций отражения правочеловеческой тематики и участие в подготовке новых пособий;



- подбор кандидатов из образовательных организаций для участия в проекте «Спешите делать добро»;
- организация и проведение всероссийских и региональных конкурсов по правозащитной тематике.



Другими докладчиками затронуты актуальные вопросы: взаимодействия с вузами в рамках правозащитной и просветительской деятельности; организации образовательного процесса, прав его участников; реализации права на образование в пенитенциарных учреждениях; о буллинге в учебных заведениях; чрезмерности нагрузки на преподавательский состав; негативных тенденциях к коммерциализации отношений в образовательной сфере; обеспечении антитеррористической защищенности учебных заведений; распределении молодых специалистов после окончания вузов.

- 24 мая Сергей Канищев принял участие в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в



Санкт-Петербурге. В рамках обсуждения одного из вопросов повестки дня — защита прав человека в сфере социального обслуживания - участники посетили Мультицентр социальной и трудовой интеграции во Всеволожске Ленинградской области. Основная цель Мультицентра — профессиональная реабилитация молодых инвалидов для полноценной интеграции в

социум, как полноправных и конкурентоспособных граждан нашей страны.



- 25 мая региональный омбудсмен продолжил участие в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, темой заседания которого стала защита прав человека в сфере социального обслуживания. Затронуты вопросы получения социальных услуг, помогающих человеку оставаться дома, социально-трудовой реабилитации инвалидов



в психоневрологических интернатах, о проблемах лиц, содержащихся в негосударственных медицинских и социальных организациях, о внедрении системы долговременного ухода как механизме повышения качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в уходе, социально-правовых аспектов создания семейных отделений в домах-интернатах, становления и развития социально-правовой защиты граждан Луганской Народной Республики в период вооруженной агрессии со стороны государства Украина, защиты прав ветеранов специальной военной операции в контексте деятельности фонда поддержки «Защитники Отечества»; социальной поддержки военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в СВО, получения участниками СВО медицинских услуг.





- 27 сентября Сергей Канищев принял участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ. Мероприятие прошло в Калуге. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова осветила тему «Актуальные вопросы соблюдения и защиты прав человека и успешные региональные практики», проинформировала, как продолжается совместная работа региональных уполномоченных в международной сфере: с консульскими учреждениями,



Международным Комитетом Красного Креста, делегациями ООН, в рамках международных мероприятий. Также рассмотрены вопросы: защита прав человека в новых условиях. Создание новой национальной правозащитной модели; защита прав участников СВО и членов их семей; взаимодействие с НКО в сфере охраны здоровья; защита прав граждан в суде уполномоченным; актуальность защиты экологических прав человека.



3) взаимодействие с уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области и уполномоченным по защите прав предпринимателей Воронежской области осуществляется в процессе взаимного обмена информацией об известных уполномоченным ограничениях и ущемлениях прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе детей, а также выработки и реализации решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав субъектов защиты, а также при проведении совместных мероприятий.

4) организации и структуры гражданского общества:

- Общественная палата Воронежской области:

- 1 июня Сергей Канищев и сотрудники аппарата Уполномоченного принял участие в пленарной сессии форума «Сообщество», который проходит в Воронеже. Форум «Сообщество» – открытая рабочая площадка для трехстороннего диалога между обществом, бизнесом и властью для повышения качества разработки и реализации социальных проектов и развития межсекторного сотрудничества. Темой воронежского форума стала «Традиции и ценности в основе будущего». Основной вектор проведения форума – обсуждение роли гражданского общества в сохранении и укреплении традиций и духовно-нравственных ценностей. Говорили о важности и ценности семьи, патриотического



воспитания, содействия в развитии новым регионам России, поддержки семей военнослужащих.



Представители омбудсмана работали в рамках двух секций. Рассмотрен Федеральный Закон о пробации в Российской Федерации и мониторинг ситуации в регионах. Обсудили опыт внедрения пробации в субъектах РФ, предлагали меры оптимизации процесса и самого института, ключевым инструментом которого выступает индивидуальная программа ресоциализации, социальной



адаптации и социальной реабилитации – особый документ, включающий в себя меры правового и иного характера, применяемые к конкретному лицу в зависимости от обстоятельств, характеристики его личности и его индивидуальной потребности. В рамках другой секции провели встречу с семьями воинов. Рассматривались вопросы оказания бесплатной юридической помощи. Обсуждали создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников СВО и членов их семей, механизмы, форматы и практики оказания



юридической помощи, которые могут быть востребованы и для них полезны.

- 8 июня сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в совещании в формате ВКС с представителями региональных Управлений Минюста России, Счетной палаты РФ, Управлений службы судебных приставов в субъектах Российской Федерации, региональных Управлений ЗАГС и региональных адвокатских и нотариальных палат. Главной темой стала организация взаимодействия с территориальными отделениями Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Обсудили вопросы оказания помощи участникам СВО и членам их семей, пути взаимодействия во всех регионах страны.

- 27 июля Сергей Канищев встретился с директором Бюджетного учреждения Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней» Гриневой Ириной Александровной. Центр ведет профподготовку более чем по 16 направлениям, содействует в профессиональном самоопределении инвалидов. При встрече затронут вопрос помощи участникам СВО и их родственникам согласно комплексной программа реабилитации участников специальной военной операции и поддержки их семей. Вернувшимся бойцам помогают восстановиться от тяжелых ранений и психологических травм, а также устроиться на работу с учетом их состояния здоровья. На базе учреждения работает Единый центр обработки информации и координации деятельности, проводится комплексная реабилитация и социальная адаптация граждан, принимавших участие в СВО. Они получают социально-медицинские услуги, психологическую помощь, консультации по социально-правовым вопросам. Участники СВО могут пройти обучение по востребованным профессиям. С учетом индивидуальных потребностей участникам СВО предоставляются различные виды услуг (например, услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности в быту, обучение безопасному использованию технических средств реабилитации). Обсудили алгоритмы решений отдельных проблем, согласились наладить постоянное взаимодействие по направлениям



деятельности учреждения на основе соглашения.



- 4 сентября Уполномоченный принял участие в работе экспертно-аналитического круглого стола «Общество и выборы», состоявшегося в Общественной палате Воронежской области. Обсуждение касалось актуальных аспектов избирательного процесса, текущей работы Общественного штаба по выборам в Воронежской области, процесса обучения наблюдателей, новелл в избирательном законодательстве.

- Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Адвокатской и Нотариальной палатами Воронежской области в рамках мероприятий по правовому просвещению, в том числе при проведении правового марафона для пенсионеров.

- общественные организации:

- 7 июня Сергей Канищев принял участие в пленарном заседании общего собрания Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области», которое проходило в Воронеже. Членами ассоциации являются все муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения области. Заслушали доклады об актуальных вопросах поддержки участников СВО и членов их семей; о социально-экономическом развитии Воронежской области за 2022 год; о сбалансированности консолидированного бюджета Воронежской области; о состоянии законности в сфере организации водоснабжения. НА

тематических площадках рассматривались темы:

- Общественные палаты (советы) муниципальных образований Воронежской области как инструмент развития гражданского общества;
- Требования и особенности ведения органами местного самоуправления социальных сетей;
- Об актуальных вопросах накопления, вывоза и переработки твердых коммунальных отходов в Воронежской области;
- Общественное самоуправление как инструмент вовлечения жителей в решение вопросов местного значения.



- Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой за вклад в дело прав и свобод человека награжден директор Благотворительного фонда святителя Антония Смирницкого, настоятель Богоявленского храма г. Воронежа Евгений Лищенко. Сергей Канищев встретился с настоятелем и передал ему высокую награду.



- В 2023 году Уполномоченным заключено 5 соглашений с государственными органами и организациями с целью взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина:

- соглашение о взаимодействии с Главным управлением МВД России по Воронежской области;

- соглашение о взаимодействии с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Воронежской области;

- соглашение о взаимодействии с Бюджетным учреждением Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней»;

- соглашение о взаимодействии с Филиалом Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» в Воронежской области;

- соглашение о взаимодействии с АНО «Комитет семей воинов отечества Воронежской области».

Соглашением с Главным управлением МВД России по Воронежской области предусматривается взаимодействие и принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области, включая проведение по согласованию совместных приемов граждан; совместное посещение мест принудительного содержания, находящихся в ведении территориального органа МВД России; формирование рабочих групп для осуществления совместной разработки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в пределах компетенции и т.д.



Предметом соглашения с филиалом Фонда является взаимодействие по вопросам обеспечения защиты прав и свобод ветеранов

боевых действий, лиц, принимавших участие в боевых действиях, членов семей погибших (умерших) в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области. В соглашении используются термины в их значениях, определенные Указом Президента РФ от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», Приказом Минтруда России от 28.04.2023 № 430н.



Соглашением с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Воронежской области среди прочего предусматривается повышение эффективности защиты прав и свобод человека при оказании государственных услуг ОСФР по Воронежской области по обеспечению инвалидов, проживающих на территории Воронежской области, техническими средствами реабилитации и услугами, обеспечению отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, оказанию государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также организация взаимодействия по вопросам страхового обеспечения застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также обеспечения по страхованию застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

• Другие наиболее значимые научно-практические и просветительские мероприятия в 2023 году, организованные Уполномоченным или проведенные с его участием, приведены в таблице.

| Дата проведения | Тип мероприятия, формат, адрес проведения  | Тема мероприятия  |
|-----------------|--|---|
| 30.01.2023      | Научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития деятельности юридических клиник в Российской Федерации»   | Затронуты общие проблемы и тенденции, касающиеся оказания бесплатной юридической помощи юридическими клиниками, необходимость более качественной подготовки студентов-клиницистов, в том числе, проведение обязательных психологических тренингов. В ходе конференции достигнуты договоренности о порядке взаимодействия аппарата Уполномоченного с пятью юридическими клиниками ведущих воронежских ВУЗов.   |
| 01.03.2023      | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации  |
| 09.03.2023      | 29-е заседание Воронежской областной Думы  |   |
| 22.03.2023      | Обучающий семинар «Особенности трудовых и социально-обеспечительных прав мобилизованных граждан и членов их семей: федеральный и региональный аспекты», организован Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)                        | Трудовые отношения мобилизованных работников и членов их семей: проблемы правового регулирования (федеральный и региональный аспекты). Региональные выплаты мобилизованным и членам их семей. Региональные меры социальной поддержки мобилизованных и членов их семей. Включая рассмотрение следующих аспектов: предоставление рассматриваемой категории граждан гарантий в сфере труда; действие трудовых контрактов; трудовые гарантии для членов семей мобилизованных; дополнительные гарантии мобилизованным гражданам и членам их семей. |
| 27.03.2023      | Научно-практическая конференция «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях». Мероприятие проводилось под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой               | Задачи школы для формирования конституционных основ правосознания российского гражданина, профессиональное развитие педагогов, инновационные практики в рамках правового просвещения. Правовое образование в организациях среднего профессионального образования  |
| 30.03.2023      | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по   | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без  |

|                          |  |  |
|--------------------------|--|--|
|                          | вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации  | гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации  |
| 19.04.2023               | Круглый стол «Защита прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях». Проведен Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. | В рамках круглого стола делились научными и практическими наработками по вопросам защиты прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях, включая вопросы защиты прав иностранных граждан при рассмотрении дел по административным правонарушениям   |
| 26.04.2023<br>29.05.2023 | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   |
| 08.06.2023               | 32-е заседание Воронежской областной Думы  |  |
| 08.06.2023               | Круглый стол «Административно-правовая защита прав граждан от неправомерных действий должностных лиц органов власти»   | Вопросы совершенствования законодательства об административном обжаловании решений органов власти; досудебного обжалования, добросовестной реализации принципов права и полномочий, сроков рассмотрения обращений граждан. О прокурорской практике рассмотрения жалоб и обращений граждан. Роль уполномоченных во взаимодействии с органами власти и прокуратуры при внесудебных возможностях решения по обращениям. |
| 16.06.2023               | Обучающий семинар «Подача уполномоченными по правам человека жалоб в Конституционный Суд Российской Федерации в интересах граждан: нормативные требования и практические рекомендации»   | Разъяснение применения порядка обращения в Конституционный суд РФ с жалобой в интересах граждан на основании статьи 96 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»  |
| 04.10.2023               | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   |
| 04.10.2023               | 36-е заседание Воронежской областной Думы  |  |
| 04.10.2023               | Обучающий семинар Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по теме:   | Меры и ограничения прав граждан, их правовой статус в условиях специальных административно-правовых режимов. Деятельность  |

|            |  |  |
|------------|--|--|
|            | «Особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов»  | органов внутренних дел по охране и защите прав и свобод граждан в условиях специальных административно-правовых режимов. Защита прав граждан в условиях режима контртеррористической операции  |
| 30.10.2023 | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   |
| Октябрь    | Правовой марафон для пенсионеров   | Суть акции – бесплатные юридические консультации.<br>Мероприятие проведено уполномоченным по правам человека в Воронежской области во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области; Управлением Росреестра по Воронежской области; департаментом культуры Воронежской области; департаментом социальной защиты Воронежской области; Адвокатской палатой Воронежской области; Нотариальной палатой Воронежской области |
| 24.11.2023 | Единый день оказания бесплатной юридической помощи, приуроченный ко Всемирному дню ребенка   |  |
| 27.11.2023 | Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в заседании комиссии Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации | Рассмотрение вопросов о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации   |
| 04.12.2023 | Онлайн - совещание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по теме «Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности института Уполномоченного по правам человека Российской Федерации»                                    | Практика заключения соглашений о взаимодействии между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации  |
| 07.12.2023 | 39-е заседание Воронежской областной Думы  |  |
| 12.12.2023 | Урок, посвященный правам человека. в МБОУ Образовательный центр «Содружество».».   | Становление и развитие конституционных институтов в России, соотношение норм российской Конституции и международного права в современной обстановке в мире, ценностей прав человека в целом, обеспечения института защиты прав и роли в этом омбудсменов   |



- Среди мероприятий по совершенствованию системы правовой помощи и просвещения, реализованных в 2023 году, отдельно следует выделить проведение:
  - правового марафона для пенсионеров;
  - одиннадцатого ежегодного конкурса творческих работ о правах человека;
  - Единого урока прав человека.

- 27 января в Центре защиты прав человека состоялся обучающий семинар-совещание с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в Воронежской области. Основными целями проведения семинара стали:



- повышение уровня теоретических знаний;
- совершенствование практических навыков и умений в сфере защиты прав человека общественными помощниками;
- доведение актуальной информации и форм отчетности, а также норм действующего законодательства;
- обмен опытом.

В выступлениях сотрудники аппарата нашли отражение такие темы как: реализация право граждан на охрану здоровья; проблемные вопросы обеспечения граждан техническими средствами реабилитации; предоставление жилья детям-сиротам; переселение граждан из аварийного жилья; взаимодействие со службой



судебных приставов; меры социальной поддержки населения; льготы различным категориям граждан и др.



Опытом работы поделились общественный помощник в Левобережном районе г. Воронежа Людмила Романенко. Она проинформировала коллег о практических аспектах деятельности общественного помощника с отдельными категориями заявителей. Особое внимание она уделила опыту работы общественной приемной, работы с молодежью.

В заключение встречи уполномоченный Сергей Канищев вручил благодарственные письма отличившимся помощникам.

- 21 февраля Уполномоченный провел семинар-совещание с общественными помощниками УПЧ в учреждениях системы исполнения наказания. Сотрудниками аппарата озвучены изменения в порядке



взаимодействия с общественными помощниками. Обращено внимание на изменения в форме отчетности. Доцент института ФСИН Олеся Стародубцева представила доклад на тему: «Законодательство Российской Федерации о соблюдении прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах принудительного содержания». В ходе обмена опытом интерес вызвало выступление общественного помощника в ИК-9 города Борисоглебска Дмитрия Жигульского.

• 21 февраля сотрудники аппарата УПЧ во взаимодействии с управлением государственной службы и кадров Правительства Воронежской области провели со студентами группы углубленной профессиональной подготовки 3 курса юридического факультета Воронежского государственного университета занятие. Тема лекции: «Правовое регулирование и практика деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области»



• 14 марта Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Сергей Канищев рассказал корреспонденту Ольге Бренер об особенностях работы в самый сложный год в истории российского института омбудсменов, о вопросах, с которыми обращались воронежцы, о мобилизованных, о беженцах, о мигрантах и о мессенджерах. С текстом интервью можно ознакомиться по адресу:

<https://gorcom36.ru/coliteNet/voroNeezhskiy-ombudsme№-sergey-ka№ishchev-№a-№ashu-pomoshch-mozhet-rasschityvat-kazhdy/>



• 29 марта Общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Воронежской области ветеран УИС и МВД РФ Людмила Романенко приняла участие в очередном заседании научного кружка «Научный кабинет финансово-правовой грамотности курсантов и студентов ВИ ФСИН России». Обсуждались проблемы взаимоотношения населения и банков,

правовые аспекты регулирования обращения пластиковых карт, защиты прав наиболее уязвимых категорий населения от мошеннических и иных незаконных действий в финансовой сфере.



• 10 мая общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области Людмила Романенко приняла участие в мероприятии на тему «Профилактика экстремизма, терроризма и деструктивного поведения в молодежной среде» в Региональном экономико-правовом колледже. Оно проводилось в целях формирования у обучающихся активного неприятия идеологии экстремизма и терроризма, а также негативного отношения к насилию и агрессии в любой форме.



• 15 сентября стартовал прием заявок на участие в XII конкурсе творческих работ о правах человека, который ежегодно проводит региональный омбудсмен. Среди задач проведения Конкурса: повышение интереса к актуальным вопросам правозащитной тематики, вовлечение молодежи в процесс правового просвещения, стимулирование научно-исследовательской деятельности жителей Воронежской области, научно-методическое обеспечение реализации Стратегии, активизация внимания СМИ к проблемам обеспечения защиты прав и свобод



человека и гражданина и пропаганде правовых знаний, содействие формированию правовой культуры населения.

Аппаратом Уполномоченного, жюри проведены мероприятия в соответствии с утверждённым Положением о конкурсе.

Конкурс проводился по номинациям:

«Актуальные проблемы прав человека в СМИ»

«Права человека глазами молодежи»

«Права человека: научный подход»

«О правах человека просто и интересно»

В этом году жюри представлены около 80 работ. Среди авторов – представители СМИ, преподаватели и студенты вузов, учащиеся техникумов и колледжей, школьники, сотрудники организаций дошкольного и дополнительного образования, неравнодушные граждане. На конкурс представлены работы в виде: статьи, эссе, презентации, видеоролика по тематике прав и свобод человека, их обеспечения, нарушения, защиты.

Награждение победителей состоялось 8 декабря 2023 года в Центре защиты прав человека. Приятно отметить, что некоторые участники регулярно присылают свои работы на конкурс уже не первый год, изменяя формат и освещаемый вопрос.



• В течение октября в Воронежской области Уполномоченный во взаимодействии с департаментом социальной защиты Воронежской области, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области, ГБУК ВО «Воронежская областная универсальная научная библиотека имени И.С. Никитина», Нотариальной палатой Воронежской области, Адвокатской палатой Воронежской области, Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» провели правовой марафон для людей пенсионного возраста, который

включает в себя бесплатные юридические консультации.

В числе основных мероприятий правового марафона:

Специалистами Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области по средам проведены консультации граждан по темам:

- «Новое в пенсионном законодательстве. Условия назначения страховых пенсий»;

- «Назначение страховой пенсии в связи с особыми условиями труда»;

- «О пенсионном обеспечении граждан, переселившихся с новых территорий: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

- «Пенсионное обеспечение граждан, прибывших в Российскую Федерацию из государств - бывших республик СССР»;

- «Установление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации»;

- «Общие вопросы выплаты и доставки пенсий».

Сотрудниками аппарата уполномоченного в рамках телефонных консультаций даны разъяснения по организационным вопросам правового марафона, по обращениям граждан пенсионного возраста, касающимся реализации права на социальное обеспечение, вопросов оказания медицинской помощи, права на жилище, по вопросам защиты прав в суде.

Сотрудниками департамента социальной защиты Воронежской области по четвергам проведены консультации для пенсионеров по вопросам:

- предоставления федеральных, региональных льгот отдельным категориям граждан;

- оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан;

- признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании и долговременном уходе;

- предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

- оказания бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан.

Каждый вторник в Нотариальной палате Воронежской области или по указанному

телефону граждане пенсионного возраста безвозмездно получали у нотариусов консультации по вопросам нотариальной деятельности.

Каждый понедельник Адвокатская палата Воронежской области проводила приём граждан пенсионного возраста по указанным адресам, а также по телефону.

Со 2 октября по 31 октября 2023 года на базе Воронежской областной универсальной научной библиотеки имени И. С. Никитина прошли бесплатные юридические консультации для граждан. 3 октября 2023 года в данном учреждении в рамках проведения «Правового марафона для пенсионеров» прошёл День открытых дверей «Закон в помощь пенсионеру».

Специалисты Управления Росреестра по Воронежской области, филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Воронежской области, представители саморегулируемой организации кадастровых инженеров и Нотариальной палаты Воронежской области консультировали граждан на базе Публичного центра правовой информации Никитинской библиотеки.

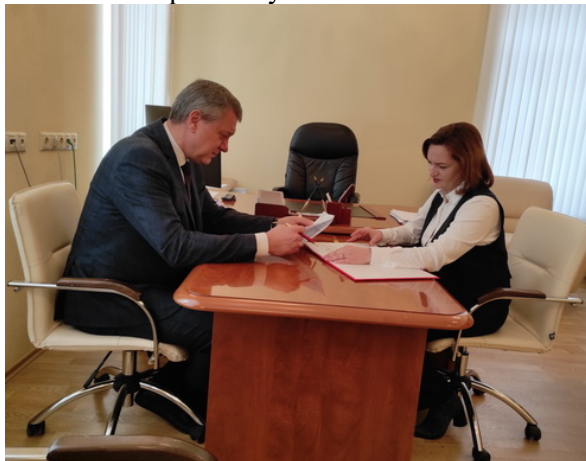
От граждан поступили вопросы по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, исправлению реестровых и технических ошибок в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), а также по судебному порядку обжалования действий и решений, нарушающих их права по регистрации права собственности на недвижимое имущество.

Также участники правового марафона интересовались получением из Государственного фонда данных землеустроительной документации, прохождением земельного надзора, привлечением к административной ответственности за неиспользование земельного участка и основаниями для его изъятия. Были рассмотрены вопросы по кадастровому учёту объектов недвижимости, согласованию местоположения границ земельных участков, проведению процедуры межевания.

Проявлен интерес к нюансам оформления наследства, завещания, договора ренты, рискам при покупке квартиры, жилого дома и другим действиям, требующим нотариального удостоверения.

- 23 ноября Сергей Канищев провёл рабочую встречу с директором Управления

Федеральной почтовой связи Воронежской области - филиала АО «Почта России» Еленой Придачиной. Обсуждены вопросы оказания услуг АО «Почта России» на территориях отдельных сельских поселений, оплаты труда и соблюдения трудовых прав сотрудников почты, сроков доставки почтовых отправлений. Елена Леонидовна пригласила Уполномоченного совместно посетить отделения почтовой связи и проанализировать их деятельность, выработать решение сложных вопросов с учетом мнения жителей.



- 28 ноября уполномоченный по правам человека в Воронежской области Сергей Канищев посетил ЦКРИ «Семь Ступеней». В рамках визита состоялась рабочая встреча Уполномоченного с директором Центра Ириной Гриневой, сотрудниками Центра. Ирина Александровна подробно рассказала об организации работы в Центре, показала условия проживания людей, проходящих здесь реабилитацию, учебные классы, залы адаптивной физической культуры, где можно заниматься на самых современных тренажерах, восстанавливая здоровье.

Центр располагает 6 учебными мастерскими, 4 компьютерными классами, в том числе для обучения незрячих инвалидов пользованию ПК без зрительного контроля, 3 оборудованными спортивными залами, информационно-библиотечным центром, сенсорной комнатой, кабинетом механотерапии. В Центре реабилитации есть домовая церковь Преображения Господня, в которой все сделано руками людей с ограниченными возможностями. Сергей Канищев пообщался с гражданами, проходящими реабилитацию, поинтересовался, в чем им нужно содействие. Участники встречи отмечали, что важно



информировать о работе ЦКРИ «Семь Ступеней» людей, нуждающихся, как и они, в помощи, так как здесь есть медицинское оборудование, которое будет полезно многим имеющим боевые ранения, также отлажен механизм оказания психологической помощи. Уполномоченный ответил на вопросы правового характера

- 12 декабря, в День Конституции Российской Федерации, сотрудники аппарата Уполномоченного в МБОУ Образовательный центр «Содружество» провели урок, посвященный правам человека. Эта встреча стала одной из составляющих Всероссийского Единого урока «Права человека».

Образовательный центр «Содружество» – это одна из крупнейших школ России. В ней в 80 классах обучаются более 2500 учащихся. Данный образовательный Центр еще и пример дружбы и сотрудничества России и Беларуси: объект построен по проекту в рамках соглашения между правительствами Воронежской области и Республики Беларусь.

Участниками встречи на очень важную тему стали более 150 учащихся 9-х и 10-х классов. В ходе урока большое внимание было уделено памятным датам: 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации. Обсуждались такие важные аспекты как принятие Конституции Российской Федерации, становление и развитие конституционных институтов в России, соотношение норм российской Конституции и международного права в современной обстановке в мире, ценностей прав человека в целом, обеспечения института защиты прав и роли в этом омбудсменов. В конце встречи представители Уполномоченного провели правовую викторину.



Основные источники распространения Уполномоченным информации о правах, свободах и способах их защиты в 2023 году – это официальный веб-портал Уполномоченного и социальные сети («ВКонтакте» и «Телеграм»). Всего было размещено более 1340 публикаций.



## Заключение

В 2023 году Уполномоченным уделялось особое внимание и содействие участникам СВО и членам их семей, реализации в полном объеме мер социальной поддержки граждан – жителей Воронежской области, а также вопросам обеспечения прав лиц, экстренно в массовом порядке прибывшим в Воронежскую область с территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Налажено активное взаимодействие и подписано соглашение с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники отечества» по Воронежской области; АНО «Воронежский Комитет семей воинов Отечества». Совместно с указанными организациями проводились совместные приемы, рассматривались обращения, направлялись ходатайства о розыске военнотружущих, выплатах за ранение и др.

Омбудсмен активно контактировал с органами законодательной и исполнительной власти Воронежской области, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления, общественными структурами. Данное эффективное взаимодействие позволяет стабилизировать ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав человека и гражданина, а также способствует решению множества проблем жителей региона.

В докладе отражены общие тенденции и выводы, характерные для сферы защиты прав человека в прошедшем году. Уполномоченным продолжена работа по содействию восстановлению прав граждан, обратившихся за помощью; решению системных проблем в сфере прав и свобод человека в правовом регулировании и практике его применения; осуществлению координации деятельности органов публичной власти по реализации государственной политики в области развития и защиты прав граждан.

В январе 2024 года в пунктах временного размещения Воронежской области оставалось 4,7 тыс. граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. Продолжается тенденция сокращения количества людей в ПВР. На плановой основе осуществляются посещения пунктов временного размещения, проводятся встречи,

оказывается правовая помощь находящимся в них гражданам.

Другими приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного в 2024 году являются следующие:

- с учетом объявленного Президентом России 2024 годом – годом семьи, взаимодействие со всеми заинтересованными структурами в целях защиты традиционных семейных ценностей;

- в соответствии с резолюциями ноябрьского координационного совещания уполномоченных оказание содействия молодежи в реализации их прав на образование, культурное развитие, трудоустройство и получение достойного уровня оплаты труда;

- проведение на плановой основе проверок прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Воронежской области, в том числе совместно с региональной общественной наблюдательной комиссией;

- мониторинг законодательства и судебной практики в сфере защиты прав и свобод граждан;

- принятие мер по расширению правозащитной проблематики в повестке дня исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- поиск новых актуальных форм деятельности по правовому просвещению населения;

- развитие социальных сетей Уполномоченного;

- расширение форм сотрудничества с институтами гражданского общества и оказание организационной поддержки некоммерческим организациям региона.