



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ**

**Воронеж
2023**

Оглавление

Введение.....	3
1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.....	5
1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному.....	5
1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека.....	16
2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области	27
2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20-29, 62 Конституции России). 27	
2.2. Политические права (ст. 30-32 Конституции России).....	33
2.3. Социальные права	35
2.3.1. Право на жилище (ст. 40 Конституции России).....	35
2.3.2. Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции России).....	50
2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России).....	56
2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции России).....	60
2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции России).....	72
2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России).....	81
2.4. Экономические права (ст. 34-36 Конституции России).....	85
2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России)	98
2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод (ст. 33, 45-53 Конституции России)	110
3. Новые задачи, связанные с началом специальной военной операции на Украине ...	125
4. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями и деятельность по осуществлению правового просвещения	142
5. Заключение	162

Введение

Настоящий доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2022 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 12 Закона Воронежской области от 30 июня 2010 года № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

Отчетный год охарактеризовался существенными изменениями геополитического положения Российской Федерации в мире в связи с началом специальной военной операции на Украине. Введенные в отношении России беспрецедентные по своим масштабам экономические санкции значительно повлияли на состояние экономики и социальной сферы.

Воронежская область, граничащая с территорией Луганской Народной Республики, с февраля 2022 года начала принимать лиц, в экстренном и массовом порядке покинувших территории ДНР, ЛНР и Украины, организовала пункты временного размещения.

Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» объявлена частичная мобилизация.

Указанные обстоятельства оказали существенное влияние на состояние прав человека в регионе. Значительно изменились статистика и категории обращений, появились новые направления работы уполномоченного.

Поэтому в докладе кроме традиционных разделов, включающих в себя итоги деятельности уполномоченного, выделены новые направления работы:

- обобщение результатов работы уполномоченного по правам человека в Воронежской области (далее также – Уполномоченный, омбудсмен) и его аппарата по рассмотрению обращений граждан и по другим направлениям деятельности;
- мониторинг исполнения плана мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы;
- изучение официальных информационно-аналитических материалов, а также сообщений средств массовой информации.

В настоящем Докладе представлены:

- статистические данные об обращениях к Уполномоченному (раздел 1);
- итоги выполнения в 2022 году мероприятий по реализации Стратегии (разделы 1–3);
- анализ соблюдения и реализации различных групп конституционных прав человека и гражданина на территории Воронежской области (раздел 2);
- информация о взаимодействии Уполномоченного с иными органами и организациями и сведения о деятельности по осуществлению правового просвещения (раздел 4);
- заключение (раздел 5).

В качестве основных направлений своей деятельности в ближайшей перспективе вижу:

- оказание помощи лицам, в экстренном и массовом порядке покинувшим территории ДНР, ЛНР и Украины, выезды в пункты их временного размещения, встречи с людьми;
- незамедлительное реагирование на обращения кадровых военнослужащих, добровольцев и мобилизованных, членов их семей, направленные на восстановление их прав.

Уполномоченный по правам
человека в Воронежской области

Канищев С.В.

Список использованных сокращений

- БЮП - бесплатная юридическая помощь
ГП ВО - государственная программа Воронежской области
ДИЗО ВО - департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области
ЕПГУ - Единый портал государственных и муниципальных услуг
ЕДВ – единовременная денежная выплата
ИГ - иностранный гражданин
ИОГВ - исполнительный орган Воронежской области
ИУ - исправительное учреждение
ИЧР - индекс человеческого развития
ЛБГ - лицо без гражданства
МКД - многоквартирный дом
МСП – малое и среднее предпринимательство
ОМСУ - орган местного самоуправления
ОВЗ - ограниченные возможности здоровья
ПВР – пункт временного размещения
РАС - расстройства аутистического спектра
РВП - разрешение на временное проживание
СИЗО - следственный изолятор
СОНКО - социально ориентированная некоммерческая организация
ССЭР – стратегия социально-экономического развития
Стратегия - Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы
ТОС - территориальное общественное самоуправление
ТО ФОИВ - территориальный орган федерального органа исполнительной власти
ТКО - твердые коммунальные отходы
ТСЖ - товарищество собственников жилья
ТСР - технические средства реабилитации
УИС - уголовно исполнительная система
ФПС - фельдъегерско-почтовая связь
ЦВСИГ - центр временного содержания иностранных граждан
ЦЗН - центр занятости населения
ЦКРИ «Семь Ступеней» - БУ ВО «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней»

1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека

1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Одним из инструментов для получения достоверной информации о ситуации в сфере соблюдения, реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области является анализ обращений, направленных Уполномоченному, а также информации, опубликованной в средствах массовой информации и социальных сетях.

● В 2022 году к Уполномоченному поступило 1005 обращений, что на 65 обращений меньше, чем в 2021 году, но на 40 обращений больше, чем в 2020.

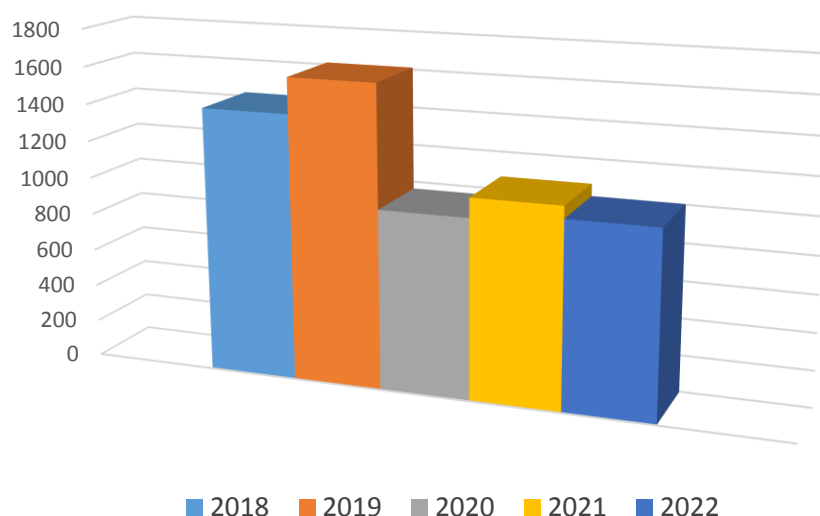


Рис. 1. Динамика количества обращений к Уполномоченному в 2011–2021 годах

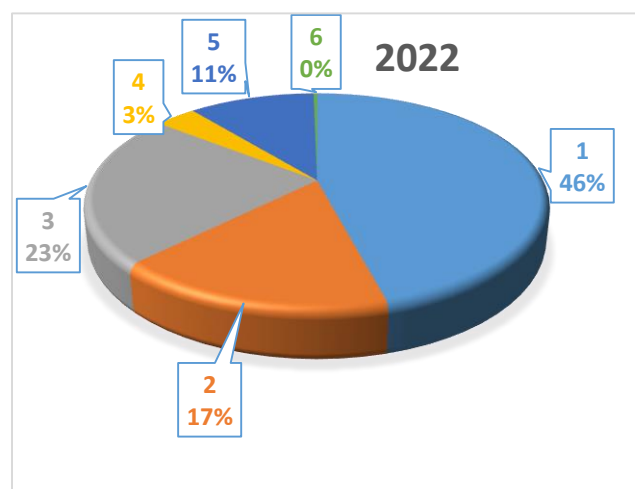
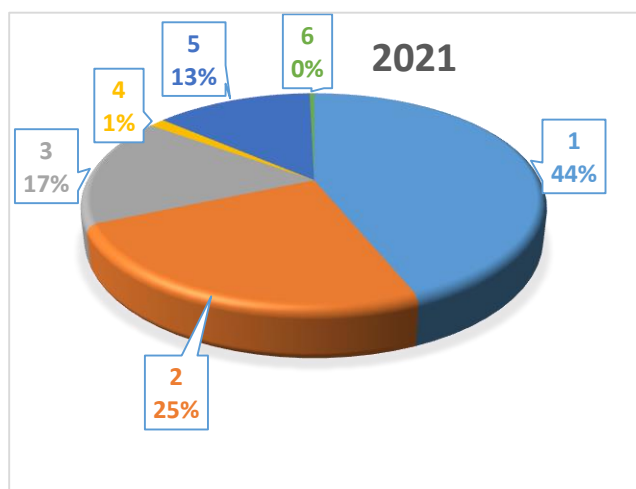


Рис. 2. Формы поступления обращений к Уполномоченному
в 2021 и 2022 годах

Формы поступления обращений к Уполномоченному в 2018–2021 годах

Форма поступления обращений	Количество обращений по годам				
	2022	2021	2020	2019	2018
Устная	461	469	484	872	889
Письменная по почте	168	264	277	328	277
Письменная по электронной почте и через электронную приемную на официальном сайте	231	177	148	151	111
Письменная по итогам личного приема	35	14	12	38	49
По итогам выездного приема	107	142	41	217	87
Из СМИ	3	4	3	6	9
Всего:	1005	1070	965	1612	1422

• Распределение обращений к Уполномоченному по группам конституционных прав и свобод в период с 2018 по 2022 годы представлено на рисунке 3 и в таблице.

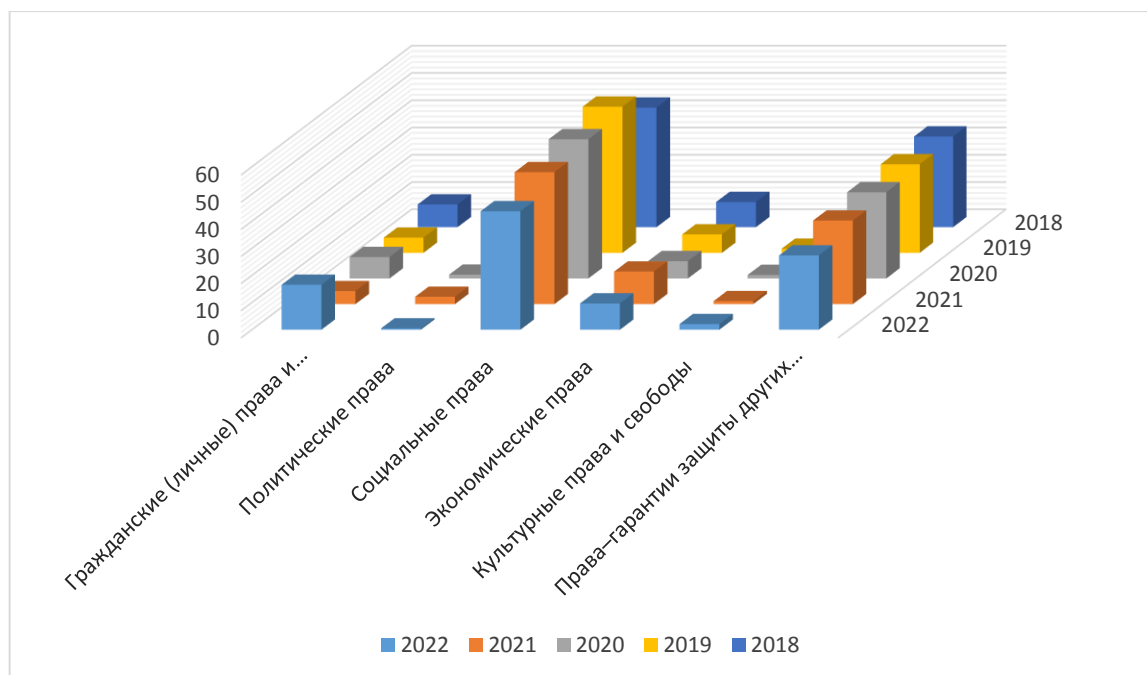


Рис. 3. Распределение обращений граждан по группам прав и свобод
в 2018–2022 годах

Распределение обращений по группам конституционных прав и свобод человека и гражданина в 2018–2022 годах

Группы конституционных прав и свобод человека и гражданина	Доля обращений по годам (в %)				
	2022	2021	2020	2019	2018
Гражданские (личные) права и свободы	16,6	4,8	7,9	5,6	8,4
Политические права	0,5	2,7	1,4	0,1	4,3
Социальные права	43,7	48,6	51,2	53,7	43,9
Экономические права	9,7	12	6,4	6,8	9,3
Культурные права и свободы	2,1	1,1	1,3	1,5	0,9
Права–гарантии защиты других прав и свобод	27,4	30,8	31,8	32,6	33,3

Сравнительный анализ динамики распределения обращений по группам конституционных прав и свобод в 2021 и 2022 годах свидетельствует:

- о сохранении наибольшего удельного веса обращений по социальной тематике на прежнем уровне (чуть менее половины всех обращений);
- об увеличении в 2022 году количества обращений по вопросам реализации и защиты гражданских (личных) прав и свобод (в связи с прибытием и принятием в гражданство лиц, постоянно проживающих на территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке).

Число жалоб, касающихся политических прав, напротив, уменьшилось (в связи с отсутствием крупных выборных кампаний).

- Динамика видов конституционных прав и свобод, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному (рис. 4), выглядит следующим образом.

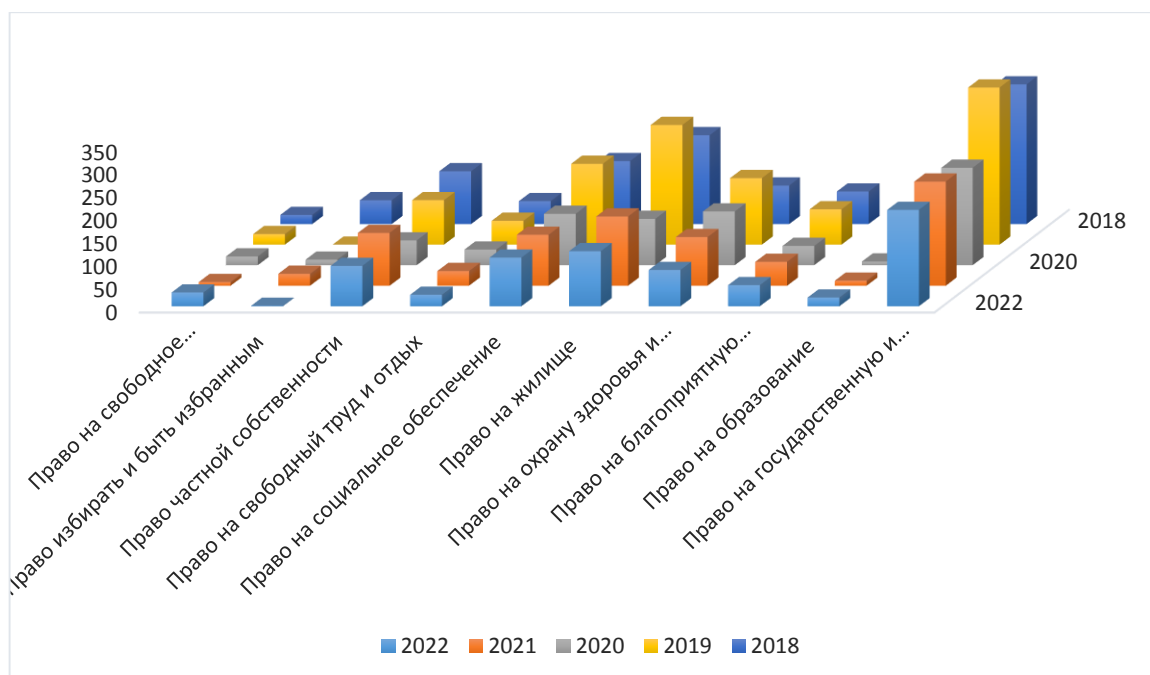


Рис. 4. Распределение обращений по видам конституционных прав и свобод в 2018–2022 годах

Распределение обращений по всем видам конституционных прав и свобод в 2018–2022
годах

Группы прав	Права и свободы человека	Количество обращений по годам				
		2022	2021	2020	2019	2018
Гражданские (личные) права и свободы	Право на жизнь (ст. 20)	3	0	0	1	0
	Право на достоинство личности (ст. 21)	8	2	3	4	6
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	2	3	0	1	1
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)	1	0	0	2	0
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	0	0	1	0	0
	Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6)	26	25	37	49	73
	Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)	30	8	19	23	20
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	2	3	0	0	1
	Свобода мысли и слова (ст. 29)	0	0	2	0	0
Политические права	Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32)	1	26	12	0	52
	Право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32)	2	0	0	0	1
	Право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32)	1	0	0	0	0
	Право на объединение (ст. 30)	0	0	0	0	0
	Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)	1	0	0	1	2
Экономические права	Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)	0	0	0	1	5
	Право частной собственности (ст. 35, 36)	88	115	54	97	115

Группы прав	Права и свободы человека	Количество обращений по годам				
		2022	2021	2020	2019	2018
Социальные права	Право на свободный труд и отдых (ст. 37)	25	32	34	52	50
	Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)	34	20	28	21	33
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	106	111	112	176	137
	Право на жилище (ст. 40)	120	151	101	260	193
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	79	106	117	145	84
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	46	52	42	77	71
Культурные права и свободы	Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26)	1	0	0	0	0
	Право на образование (ст. 43)	19	11	8	22	11
	Свобода творчества, преподавания и право на участие в культурной жизни (ст. 44)	0	0	3	0	0
Права-гарантии защиты других прав и свобод	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	0	0	1	0	0
	Право на ознакомление с документами, затрагивающими права и свободы (ч. 2 ст. 24)	2	0	2	2	1
	Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	16	36	19	50	42
	Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45, 46)	210	227	212	341	303
	Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)	0	0	0	0	0
	Право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной (ст. 48)	9	12	12	12	13
	Презумпция невиновности (ст. 49)	2	0	0	0	6
	Право на справедливое правосудие (ст. 50)	15	23	21	58	65
	Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)	0	0	0	0	0

Группы прав	Права и свободы человека	Количество обращений по годам				
		2022	2021	2020	2019	2018
	Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)	0	2	2	0	2
	Право на альтернативную гражданскую службу (ст. 59)	4	6	5	1	5

● Результаты анализа распределения обращений по категориям заявителей приведены на рисунке 5, таблице.

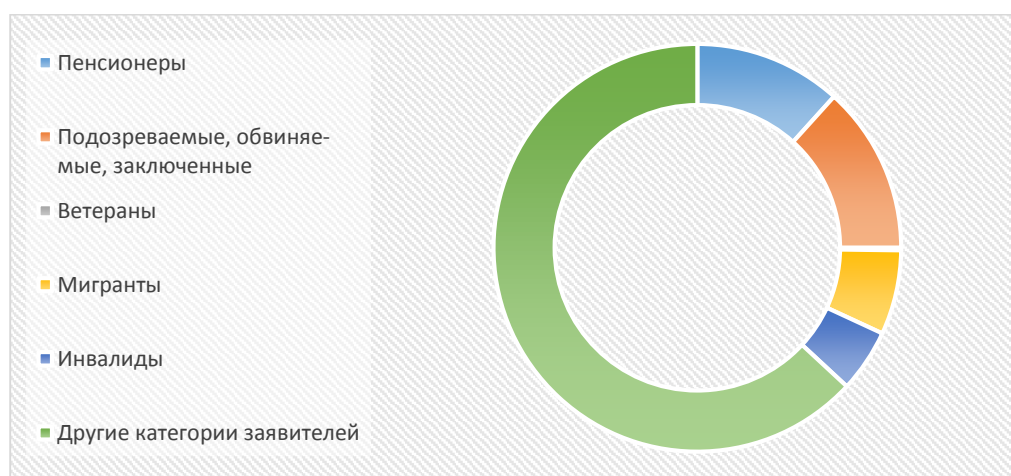


Рис. 5. Распределение обращений по категориям заявителей в 2022 году

Категории граждан, обращающихся к Уполномоченному в 2018–2022 годах

Категория заявителя	Доля в общем количестве по годам (%)				
	2022	2021	2020	2019	2018
Пенсионеры	11,7	20	21,7	24,7	20,3
Подозреваемые, обвиняемые, заключенные	13,3	19,2	16,1	11,2	9,3
Ветераны	0,2	0,7	0	0,1	0,6
Мигранты	6,7	1,4	5,1	2,9	5,0
Инвалиды	5	5,6	7,2	5,0	5,4
Другие категории заявителей	63,1	53,1	50,0	56,1	59,4

● В таблице приведен анализ территориального распределения обращений жителей Воронежской области. В 2022 году, также как и в последние годы, больше всего обращений поступило от жителей городского округа – город Воронеж. При этом, в 2022 году их доля от общего количества обращений по сравнению с 2021 годом практически не изменилась, разница составила 1 процент. Остальные «лидеры» по числу обращений к Уполномоченному: жители Калачеевского, Новоусманского и Семилукского районов.

Количество обращений, направленных жителями муниципальных образований
Воронежской области в 2018–2022 годах

Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
	2022	2021	2020	2019	2018
Аннинский муниципальный район	5	4	5	6	4
Бобровский муниципальный район	15	3	0	31	8
Богучарский муниципальный район	10	5	4	26	8
Борисоглебский городской округ	12	13	16	17	26
Бутурлиновский муниципальный район	3	2	9	8	10
Верхнемамонский муниципальный район	2	3	6	12	5
Верхнехавский муниципальный район	3	4	4	13	15
Воробьевский муниципальный район	2	1	4	2	5
Грибановский муниципальный район	4	10	8	11	5
Калачеевский муниципальный район	24	4	6	7	5
Каменский муниципальный район	2	6	8	3	1
Кантемировский муниципальный район	6	3	6	7	5
Каширский муниципальный район	3	5	3	6	7
Лискинский муниципальный район	12	8	18	27	17
Нижедевицкий муниципальный район	7	6	1	1	2
городской округ город Нововоронеж	6	5	7	27	12
Новоусманский муниципальный район	21	16	24	34	40

Новохоперский муниципальный район	11	3	5	13	2
Ольховатский муниципальный район	1	2	3	9	4
Острогожский муниципальный район	8	11	4	41	13
Павловский муниципальный район	3	8	3	17	4
Панинский муниципальный район	6	22	14	30	19
Петропавловский муниципальный район	2	2	2	11	1
Поворинский муниципальный район	3	9	3	14	5
Подгоренский муниципальный район	2	2	10	2	1
Рамонский муниципальный район	12	9	8	30	24
Репьевский муниципальный район	4	3	1	7	2
Россошанский муниципальный район	19	13	19	40	13
Семилукский муниципальный район	24	32	32	67	52
Таловский муниципальный район	6	1	2	13	5
Терновский муниципальный район	3	0	1	3	1
Хохольский муниципальный район	14	9	14	22	26
Эртильский муниципальный район	0	7	4	6	9
городской округ город Воронеж	633	688	654	993	991

● Информация о работе института общественных помощников Уполномоченного в 2021 году приведена в таблицах.

Общие данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного
в 2022/2021 годах

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворено в ходе приема	направлено для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
708/1112	881/1451	677/1154	2/2	147/124	152/417

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Воронежской области в 2022/2021 годах

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворено в ходе приема	направлено для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
528/423	614/575	497/484	2/2	115/89	148/127

Данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в учреждениях УИС Воронежской области в 2022/2021 годах

Количество приемов	Количество обращений	Из них				
		удовлетворено в ходе приема	направлено в УФСИН	направлено о УПЧ	направлено в гос. органы	Передано руководству ИУ
159/602	172/611	117/434	2/0	0/0	0/0	53/171

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в войсковых частях Воронежского гарнизона в 2022/2021 годах

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворенных в ходе приема	направлено для рассмотрения уполномоченному	рекомендовано обратиться в другие органы	
21/87	95/265	63/236	0/0	32/29	4/290

● Информация о распределении по категориям поступивших к Уполномоченному жалоб граждан на решения и действия (бездействие) органов и организаций в 2022 году приведена на рисунке 6 и в таблицах.

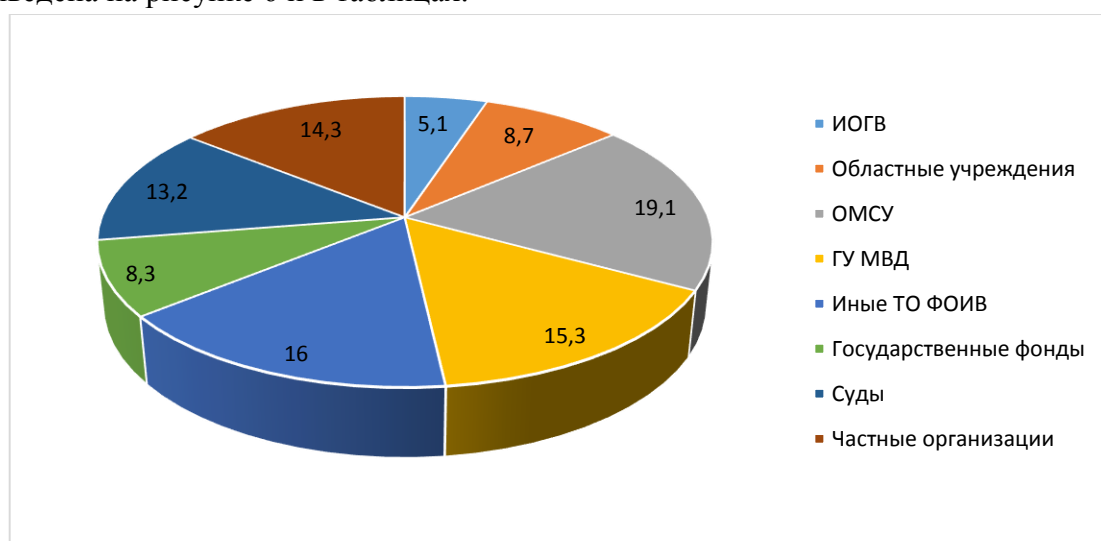


Рис. 6. Объекты жалоб граждан в 2022 году

Объекты жалоб к Уполномоченному в 2018–2022 годах в %

Решения и действия (бездействие)	2022	2021	2020	2019	2018
ИОГВ	5,1	5	6,7	8,7	7,7
Областные учреждения	8,7	14	10,2	8,2	6,5
ОМСУ	19,1	10	11,7	11,3	13,4
ГУ МВД	15,3	19	15,3	14,6	16,4
Иные ТО ФОИВ	16	14	18,4	12,5	15,2
Государственные фонды	8,3	10	7,9	12,7	6
Суды	13,2	9	10,4	8,8	13,4
Частные организации	14,3	19	19,5	21,1	22,4

Анализ этих данных, в том числе в сравнении с обращениями к Уполномоченному в 2021 году, свидетельствует о том, что:

- первое место по количеству поделили жалобы на действия (бездействие) органов местного самоуправления;
- снизилось количество жалоб на действия государственных фондов, ГУ МВД, областных учреждений и частных организаций. Увеличилось количество жалоб на действия исполнительных органов власти, а также обращений по вопросам, связанным с деятельностью судов.

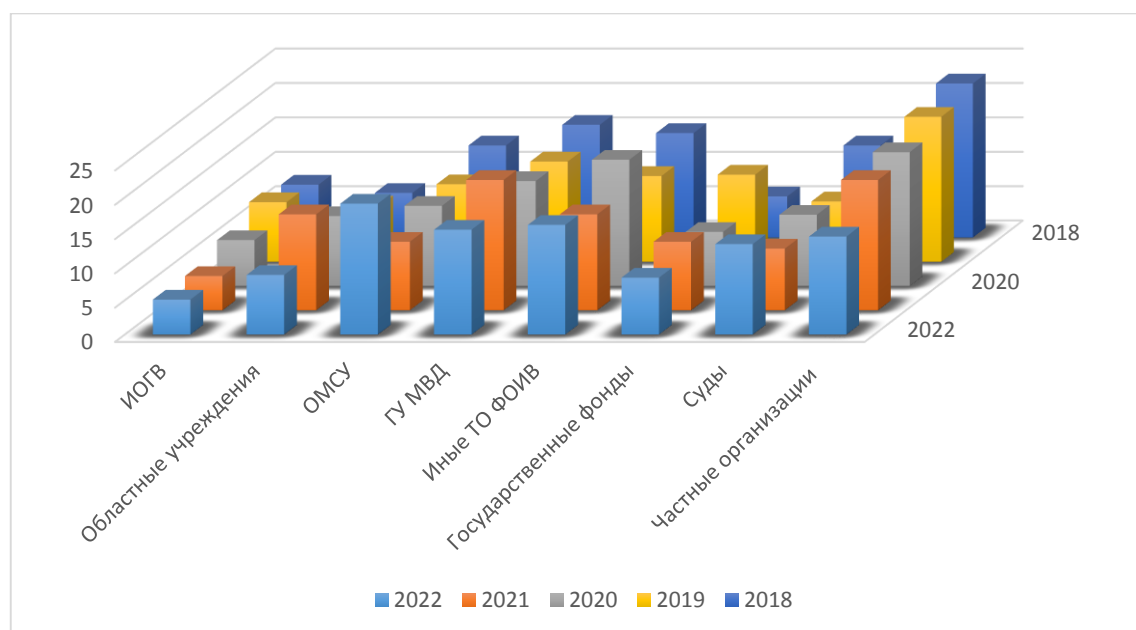


Рис. 7. Динамика жалоб по объектам в 2018–2022 годах

● Итоги изучения обращений в зависимости от оценки их обоснованности (табл. 11) показывают следующее:

- количество жалоб, по которым право признано нарушенным, составило 7,8 %, что на 1 % меньше, чем в 2021 году;
- удельный вес обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, увеличился по сравнению с 2021 годом с 40% до 41,5%;
- количество жалоб, по которым в результате рассмотрения право не признано нарушенным, составило 47 % (в 2021 году – 51 %).

Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в 2018–2022 годах

Результат		Количество обращений по годам				
		2022	2021	2020	2019	2018
Право	нарушено	79	95	74	72	71
	восстановлено	67	69	46	37	33
	восстановлено частично	9	26	23	30	27
	не восстановлено	3	0	2	5	11
	не нарушено	472	547	444	666	584
Вне компетенции		418	428	412	836	729

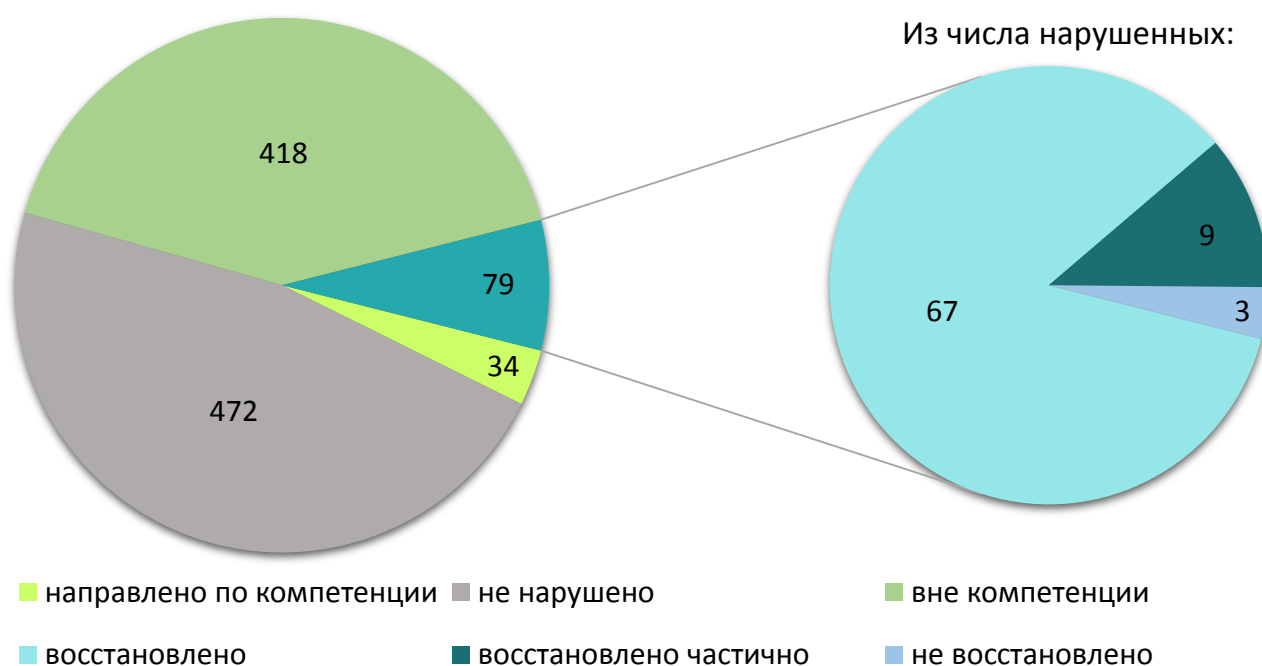


Рис. 8. Результаты оценки поступивших в 2022 году обращений

По обращениям, находящимся вне компетенции Уполномоченного, заявителям давались разъяснения о способах реализации и защиты своих прав и свобод. В соответствии с действующим законодательством требующие рассмотрения других

органов и организаций обращения направлялись по компетенции (порядка 3,5 % обращений).

По жалобам с установленными фактами нарушений прав граждан (рис. 9) Уполномоченному удалось восстановить их в 96 % случаев. При этом права заявителей были восстановлены полностью в 85 % случаев, частично восстановлены – в 11 % случаев.

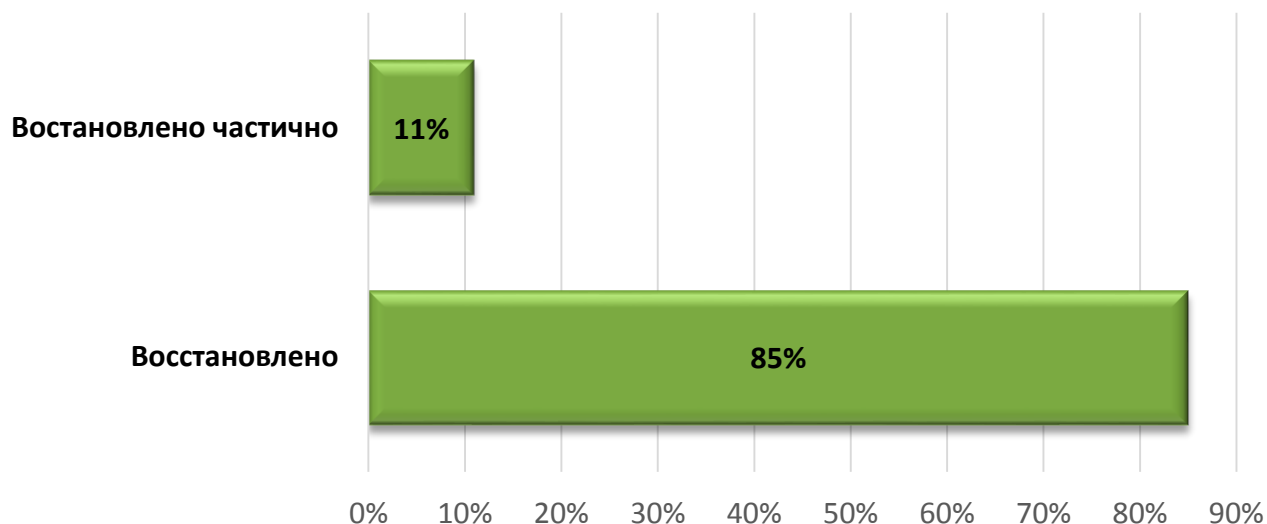


Рис. 9. Результаты рассмотрения в 2022 году обращений, по которым права граждан признаны нарушенным

1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека

- Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы в соответствии с п. 4.2 реализуется исполнительными органами, государственными органами, органами местного самоуправления Воронежской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и организациями в рамках выполнения ежегодных планов мероприятий. Координирующим органом в сфере реализации и мониторинг исполнения Стратегии является уполномоченный.

План мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 29 декабря 2021 года № 1411-р. В нем предусмотрено 92 мероприятия. Структура плана отражает разделы Стратегии как они предусмотрены разделом 3 «Приоритетные направления Стратегии по группам конституционных прав», выделенные в соответствии с целями и задачами в сфере обеспечения и защиты прав жителей Воронежской области. В плане указаны следующие виды конституционных прав и свобод человека и гражданина: гражданские, политические, социальные, экономические, культурные права и права, гарантирующие защиту других прав и свобод.

В 2022 году количество мероприятий плана по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека осталось почти на том же уровне, что и в 2021 году (91 мероприятие).

Информация о результатах выполнения плана мероприятий по реализации вышеуказанной Стратегии в сфере обеспечения и защиты групп конституционных прав человека и гражданина приведена в разделе 2 настоящего Доклада.

По итогам мониторинга исполнение плана в 2022 году он оценивается как выполненный на уровне более 90 %.

● Системными индикаторами реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека являются:

- индекс человеческого развития;
- экономические индикаторы (социальные расходы бюджета, базовый индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума);
- демографические индикаторы (рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни).

Индекс человеческого развития (ИЧР) – это интегральный показатель, характеризующий возможность для населения вести долгую здоровую жизнь, получать знания, иметь достойный уровень жизни.

Официальный расчет данного индекса для России в целом и ее регионов с 2015 года проводит Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации на основе множества показателей.

Согласно Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека, плановое значение ИЧР региона по итогам 2022 года составляет 0,872.

Согласно методу расчета ИЧР, используемого в данной аналитической записке, индекс представляет собой среднее геометрическое трех компонентов индекса: индекса долголетия, индекса образования и индекса дохода. Особенностью расчета региональных ИЧР в России является наличие дополнительных процедур, связанных с корректировкой ВРП. При этом расчет индекса человеческого развития происходит с временным лагом, что обусловлено задержкой в публикации статистических данных по валовому региональному продукту на 2 года.

В связи с изложенным, расчеты Аналитического центра при Правительстве России производятся и публикуются с отставанием. Так, в декабре 2021 года обнародована информация за 2019 год¹; значение ИЧР для Воронежской области составило 0,859. Это несколько ниже показателя, запланированного на 2019 год Стратегией, – 0,862. По сравнению с 2018 годом регион поднялся на одну позицию и занял 23 место среди всех субъектов Российской Федерации и 5 место в Центральном федеральном округе (ЦФО).

Что касается такого индикатора Стратегии, как социальные расходы областного бюджета (т.е. расходы в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, спорта и др.), отметим следующее.

Согласно докладу Воронежстата о социально-экономическом положении Воронежской области за январь 2023 года², в 2022 году в структуре консолидированного бюджета региона и бюджетов государственных внебюджетных фондов социальные

¹https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/analitika/2022/_2021_long.pdf

²<https://voronezhstat.gks.ru/folder/41052>

расходы составили 165 165,3 млн рублей. Отношение социальных расходов к общему объёму расходов (236 377,9 млн рублей) составляет 69,9%.

По данным Росстата Базовый индекс потребительских цен (БИПЦ), исключая изменения цен, вызванные сезонными и административными факторами, в январе текущего года составил 100,2% (в январе 2022 г. – 100,7%; в январе 2021 г. – 100,6 %).

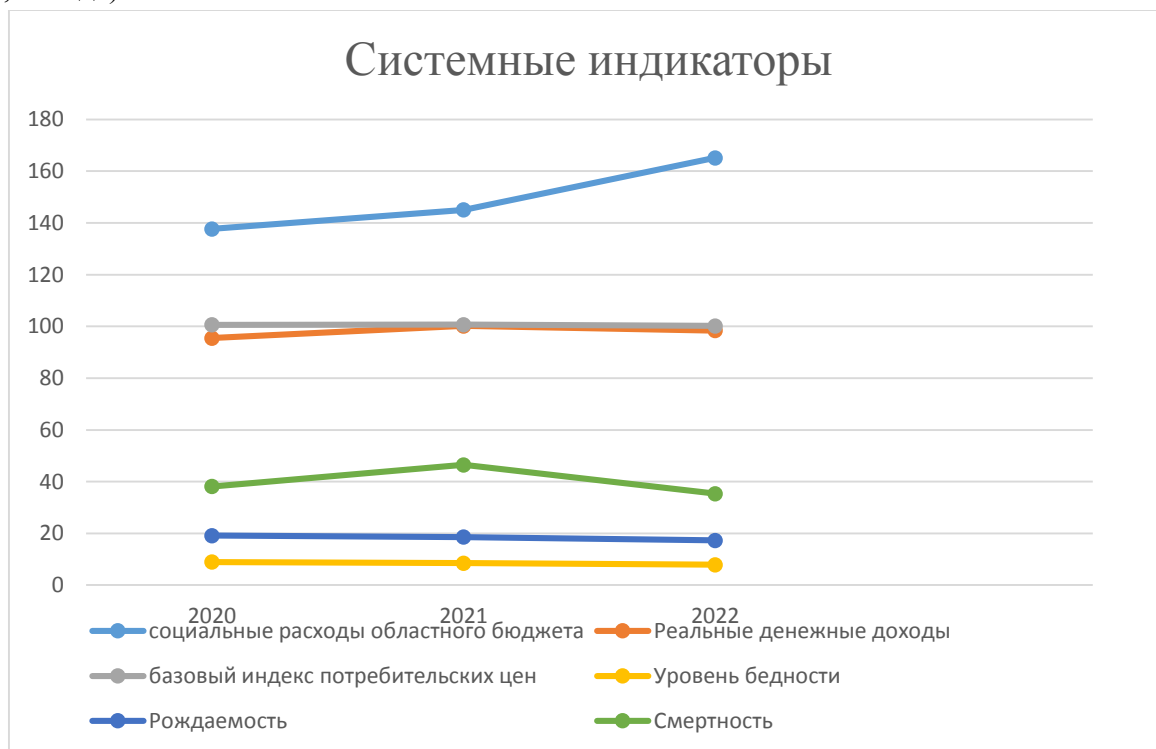
По данным Росстата в целом за 2022 год среднедушевой денежный доход увеличился по сравнению с 2021 годом на 12,8% и достиг уровня 39 587,3 рубля. Реальные денежные доходы жителей нашего региона в 2022 году составили 98,4 % по отношению к значению 2021 года.

В декабре 2022 года Росстатом также обнародованы данные за 2021 год о доле населения России и ее регионов, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. Так, для Воронежской области этот показатель составил в 2021 году 7,9%, в 2020 году - 8,5 %. Показатель численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в целом по Российской Федерации в 2021 году составил 11%, в 2020 году – 12,1 %.

Согласно данным Воронежстата, предварительная численность населения области по состоянию на 1 января 2022 года составила 2 284,7 тыс. человек, что на 17,9 тыс. человек или на 0,8% ниже численности населения на начало 2022 года (2 285,2 тыс. человек).

Число родившихся снизилось на 7,1% и составило 17 272 младенца. Смертность населения по сравнению с 2021 годом снизилась на 23,9% и составила 35 366 человек. Естественная убыль составила 18 094 человек.

Окончательные данные об ожидаемой продолжительности жизни населения за 2022 год будут опубликованы ориентировочно в середине августа этого года. По предварительной оценке Росстата, ожидаемая продолжительность жизни в Воронежской области в 2021 году составляет 69,5 лет (в целом по России – 70,1 лет). В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни в регионе составила 71,9 лет (в целом по России – 71,54 года).



С учетом вышеизложенного, по итогам 2022 года можно отметить положительную динамику в отношении системных индикаторов социальных расходов, смертности и уровня бедности. В качестве основных причин развития ситуации можно выделить последствия пандемии коронавирусной инфекции и введение жёстких санкций в отношении России со стороны иностранных государств, которые спровоцировали активизацию внутренних бизнес процессов.

- С 2020 года планы по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека включают мероприятия по выполнению региональных составляющих национальных проектов.

В 2022 году в регионе реализовывались 35 региональных проектов в составе 11 национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Производительность труда и поддержка занятости», «Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Всего на реализацию национальных проектов на территории Воронежской области в 2022 году выделено 27 996 млн рублей; объем исполненных средств составил 27 214 рублей (97,2 %).

К концу 2022 года из запланированных к реализации 88 объектов завершено 60. Срок их реализации – до 2024 года. Вся информация о ходе исполнения национальных проектов в Воронежской области размещена на портале региональных проектов Воронежской области³.

В целях обеспечения преобразования приоритетных отраслей экономики и социальной сферы посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений в Воронежской области продолжает реализовываться утвержденная в 2021 году Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Воронежской области (далее – Стратегия цифровизации).

В отчетном году разработана Программа цифровой трансформации Воронежской области на 2022 – 2024 годы. Определена обеспеченность финансированием проектов (мероприятий) по ключевым сферам, включенным в утвержденную Стратегию цифровизации: образование и наука (6 проектов), здравоохранение (9 проектов), развитие городской среды (4 проекта), транспорт и логистика (3 проекта), государственное управление (8 проектов), социальная сфера (4 проекта), промышленность (1 проект), экология и природопользование (3 проекта), физическая культура и спорт (1 проект), финансовые услуги (4 проекта), сельское хозяйство (2 проекта), культура (1 проект), иные отрасли (1 проект).

- В 2022 году Уполномоченный продолжил мониторинг отчетов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления об исполнении запланированных мероприятий по осуществлению Стратегии, направленных на

³<https://np.govvrn.ru>

оптимизацию мер по повышению доступности органов публичной власти для населения и эффективности реализации прав граждан, а также на развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В регионе успешно функционирует Портал Воронежской области (далее - Портал), объединивший портал органов власти и региональный портал услуг. Портал интегрирован с социальными сетями. В 2022 году реализован функционал уведомлений с помощью платформы по обмену сообщениями, разработана фильтрация трафика с целью повышения уровня защищенности информационной системы. На Портале оказываются услуги в сфере строительства, землепользования, имущественных отношений, предпринимательства, социального обеспечения, охраны объектов культурного наследия, природопользования, образования, транспорта, архивного дела, лесного хозяйства и др.

Функционирует концентратор типовых муниципальных услуг, функционал которого позволяет предоставлять типовые муниципальные услуги в любом муниципальном образовании области. Пользователю Портала требуется выбрать свое местоположение. Количество услуг, по которым реализована возможность подачи заявления и документов в электронном виде на Портале, на конец 2022 года составляет около 200.

За 2022 через Портал Воронежской области в сети Интернет предоставлено 19 419 электронных услуг.

Обеспечено подключение к интерактивным формам 89 массовых социально значимых услуг на ЕПГУ, предоставляемых 17 ИОГВ и ОМСУ 34 муниципальных районов. Подано 163 322 заявления.

Заклучено Соглашение между Минцифры России и правительством Воронежской области об организации информационного и технологического взаимодействия при использовании федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Распоряжением правительства Воронежской области в 2022 году утвержден перечень массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Воронежской области, подлежащих переводу в электронный формат.

Во исполнение поручения Президента РФ об обеспечении поэтапного перехода до конца 2023 года к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг в электронном виде во всех МФЦ Воронежской области организованы секторы пользовательского сопровождения – рабочие места с доступом к portalу «Госуслуги», сайтам органов власти, иным электронным сервисам, оборудованные сканирующими и печатающими устройствами, и предназначенные для самостоятельного получения гражданами государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Специалисты МФЦ оказывают консультационную помощь гражданам при работе с электронными сервисами. В 2022 году в МФЦ Воронежской области предоставлено 299 тысяч услуг в электронном виде. Количество рабочих мест секторов пользовательского сопровождения в 2022 года увеличено на 26 единиц (по состоянию на 31.12.2022 организовано 110 рабочих мест по сети МФЦ).

В целях повышения доступности электронных услуг, в том числе для граждан со слабыми цифровыми навыками или не имеющих доступа к электронным сервисам, в

Воронежской области осуществляется создание сети SMART-МФЦ (многофункциональные центры, ориентированные на получение государственных и муниципальных услуг, иных сервисов в электронном виде). В 2022 году пять действующих филиалов АУ «МФЦ» переоборудованы в формат SMART-МФЦ. В SMART-МФЦ оборудованы расширенные секторы пользовательского сопровождения, реализована выдача результатов услуг через постаматы, организованы онлайн-приемные, в которых осуществляется правовое консультирование граждан специалистами органов власти и экспертами в дистанционном режиме.

В 2022 году отмечено увеличение уровня удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) при плановом показателе 3,9 балла достигли 4,12 баллов за счет перевода всех массовых социально значимых услуг в электронный вид.

В 2022 году в электронном виде предоставляется 89 массовых социально-значимых услуг. Таким образом, все массовые социально значимые услуги предоставляются органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ.

В рейтинге цифровой трансформации по итогам 2022 года Воронежская область заняла 39 строчку, набрав 18,9 баллов. По сравнению с 2021 годом регион показал положительную динамику, поднявшись в рейтинге на 11 позиций.

На территории Воронежской области функционирует государственная информационная система «Активный электронный гражданин» (далее – ГИС «Активный электронный гражданин»).

ГИС «Активный электронный гражданин» предназначена для автоматизации взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с гражданами в части проведения опросов, юридически значимых голосований, общественных обсуждений, обработки обращений жителей города по проблемным темам, а также с юридическими лицами по вопросам ведения и развития предпринимательской деятельности. Система интегрирована с платформой обратной связи (ПОС).

В 2022 году внедрен функционал, позволяющий проводить выбор объектов обустройства на принципах инициативного бюджетирования в Воронежской области, а также проведение общественных обсуждений в сфере контрольной (надзорной) деятельности. Введена система, позволяющая размещать на интерактивной карте объекты строительства (МКД, нежилые объекты, социальные объекты, объекты самовольной постройки).

С использованием ГИС «Активный электронный гражданин» в 2022 году департаментом цифрового развития Воронежской области обеспечено проведение:

- 4 голосований (в том числе ежегодный конкурс «Самое красивое село Воронежской области»). В голосованиях приняли участие 21 803 человека.

- 191 общественного обсуждения по вопросам градостроительной деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, в которых приняли участие 3 569 человек;

- более 100 электронных голосований в рамках развития инициативного бюджетирования на территории Воронежской области. Гражданами предложено более 600 гражданских инициатив для 60 поселений. Проголосовало 18 560 человек.

Общее количество граждан, принявших участие в обсуждениях, опросах, голосованиях и отборе практик гражданских инициатив – 43 769 человек.

В рамках организации работы с обращениями граждан по вопросам проведения частичной мобилизации, поступающие через Службу 122 и Единое окно цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Платформа обратной связи), а также обеспечения информационного сопровождения частичной мобилизации в Российской Федерации проведена работа по подключению и обучению сотрудников структурных подразделений Правительства Воронежской области, исполнительных органов Воронежской области, военных комиссариатов Воронежской области, управления федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Воронежской области, ответственных за рассмотрение обращений (жалоб) граждан по вопросам частичной мобилизации, поступающих на единый портал государственных и муниципальных услуг через Платформу обратной связи. В течение 2022 года посредством Платформы обратной связи обеспечено рассмотрение 38 129 сообщений граждан.

Правительством Воронежской области организовано СМС – информирование граждан Воронежской области о результатах ПЦР-тестов, пунктах вакцинации, результатах оказания услуг на портале Правительства Воронежской области. В 2022 году обеспечено поступление гражданам 351 000 СМС-сообщений.

Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в 2022 году подведены итоги рейтинга субъектов РФ по результатам достижения показателя «цифровая зрелость». Воронежская область заняла 21 позицию в рейтинге, поднявшись с 54.

- Раздел 2 плана по реализации Стратегии в 2022 году предусматривал проведение мероприятий по развитию институтов гражданского общества.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области осуществляется в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» (далее - Подпрограмма). Финансовая поддержка в рамках подпрограммы оказывается на конкурсной основе организациям некоммерческого сектора, реализующим социально значимые проекты по утвержденным приоритетным направлениям

В 2022 году Фонд президентских грантов в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим организациям выделил Воронежской области 31,9 млн руб. Такая же сумма направлена из регионального бюджета. За счет указанных средств оказана финансовая поддержка 31 некоммерческим организациям на реализацию социально значимых программ (проектов).

Наряду с этим, в рамках Подпрограммы проведен конкурс на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской

области на поддержку СОНКО. По итогам заседания конкурсной комиссии победителями в конкурсе признаны 13 муниципальных районов и городских округов области, которым направлены бюджетные средства на общую сумму 13,0 млн рублей.

С целью информационно-разъяснительной и методической работы на площадках АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский Дом НКО» регулярно проводятся встречи и круглые столы с представителями общественных объединений и организаций разных форм собственности, осуществляется индивидуальное консультирование по вопросу вхождения в реестр поставщиков социальных услуг.

- В плане мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии (пункт 2.4) предусмотрено оказание финансовой и методической помощи воронежским региональным общественным организациям, занимающимся вопросами социальной адаптации и реабилитации бывших осужденных и граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

С целью создания условий для социальной реабилитации, в Воронежской области с 2014 года реализуется подпрограмма «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее - Подпрограмма), которой предусмотрены мероприятия по медицинской и социальной реабилитации лиц указанной категории.

В рамках Подпрограммы осуществлялось предоставление социальных услуг, оказывалась помощь в восстановлении утраченных документов лицам, освободившимся из мест лишения свободы, обеспечивалось содействие в устройстве граждан пожилого возраста и инвалидов, отбывших наказание в виде лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в стационарные учреждения социального обслуживания граждан Воронежской области.

По подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» двум проектам СОНКО, направленным на социальную адаптацию и реабилитацию бывших осужденных и граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, выделены средства в сумме 5,2 млн рублей.

- В Стратегии в качестве ожидаемого результата ее реализации указана активизация деятельности общественных советов по осуществлению общественного контроля.

Обеспечены функционирование и работа общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области в целях осуществления общественного контроля за их деятельностью и деятельностью подведомственных учреждений, а также повышения открытости и доступности информации о такой деятельности.

Представители общественных советов зачастую входят в состав: аттестационной комиссии по проведению аттестации государственных гражданских служащих;

различных конкурсных комиссий; экспертных советов и координационных комитетов при исполнительных органах.

В рамках расширения экспертного участия представителей гражданского общества в процессе принятия нормативных актов и решений, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, проекты нормативных правовых актов, подготовленные ИОГВ, своевременно размещаются в информационной системе «Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов исполнительных органов власти Воронежской области» в сети Интернет. Цель: выражение мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, объективный анализ выявленных проблем и учет мнения заинтересованных лиц. Наряду с этим, проекты размещаются на официальном портале органов власти Воронежской области в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза» для выявления в них возможных коррупциогенных факторов.

В ряде исполнительных органов (департамент аграрной политики Воронежской области, департамент труда и занятости населения Воронежской области, департамент предпринимательства и торговли Воронежской области, департамент цифрового развития Воронежской области) созданы экспертные группы из числа лиц, обладающих компетенциями, опытом и репутацией в соответствующей сфере. К их компетенции относится экспертное сопровождение деятельности указанных ИОГВ по вопросам выработки инициатив, а также рассмотрение проектов нормативно-правовых актов.

При Общественной палате Воронежской области комиссией по общественному контролю за реализацией нацпроектов и взаимодействию с общественными советами в 2021 году сформирован Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, в которую вошли 5 независимых экспертов. В 2022 году данным Общественным советом проведена независимая оценка качества условий оказания услуг в 5 организациях культуры.

● Органы местного самоуправления Воронежской области оказывают содействие в укреплении территориального общественного самоуправления, способствуют его активному развитию. Осуществляется информационное сопровождение ТОС.

Положительную динамику развития деятельности органов ТОС на территории районов оказывают грантовые конкурсы. Администрации оказываются содействие в подготовке необходимых документов по регистрации ТОС для участия в конкурсе общественно-полезных проектов, проводимых Ассоциацией «Совет муниципальных образований Воронежской области», а также в конкурсах, проводимых Фондом содействия развитию муниципальных образований «Ассоциация территорий расположения атомных электростанций» (Фонд «АТР АЭС»), АНО «Образ будущего». Местные администрации участвуют в софинансировании проектов ТОС, находят спонсоров для их софинансирования.

Информация об участии ТОС отдельных районов Воронежской области в реализации ГП ВО «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления» в 2022 году

Муниципальное образование	На территории района действует ТОС	В рамках ГП ВО реализовано проектов по заявкам ТОС
---------------------------	------------------------------------	--

Аннинский муниципальный район	57	8
Богучарский муниципальный район	59 (4) ⁴	5
Верхнемамонский муниципальный район	35	5
Верхнехавский муниципальный район	38	2
Каширский муниципальный район	62 (1)	6
Лискинский муниципальный район	116	16
Острогожский муниципальный район	63	10
Репьевский муниципальный район	46	9

ТОС позволяет решать целый спектр вопросов местного значения. Направления реализуемых проектов разнообразны: благоустройство скверов, парков, зон отдыха; благоустройство гражданских захоронений (кладбищ); благоустройство детских игровых и спортивных площадок; ремонт систем водоснабжения; установка водонапорных башен; ремонт скважин; ремонт внутрипоселковых дорог; обустройство территорий памятников и мест воинских захоронений; благоустройство внутридомовых территорий и улиц; организация уличного освещения. Например, в Богучарском районе в 2022 году в конкурсе грантов АНО «Образ будущего» 3 ТОСа получили поддержку на установление детских площадок и замену башни Рожновского на модульную систему подачи воды на общую сумму 3 847 204, 00 рублей.

Инициаторами всех проектов выступают жители, в этом критерий их важности. В настоящее время деятельностью ТОС охвачены неравнодушные люди, которые занимаются благоустройством своих территорий, оперативно решают социальные и бытовые проблемы, осуществляют общественный мониторинг за ходом строительных работ на таких территориях, активно участвуют в обсуждении проектов по отбору практик гражданских инициатив, инициативного бюджетирования.

ТОС совместно с органами местного самоуправления проводят собрания по проблемным вопросам, решают их, вносят предложения о совершенствовании системы ТОС. На практике систематически проводятся субботники и встречи активистов ТОС для обмена опытом реализации проектов.

Например, на территории ТОС «Радуга» в селе Новая Усмань организована встреча с участием активистов ТОС Новоусманского района, в ходе которой проведены мастер-класс по раздельному сбору твердых коммунальных отходов и совместные работы по озеленению территории. Активисты ТОС оказывали содействие в доведении информации до жителей о правилах поведения при соблюдении противопожарного режима, при возникновении чрезвычайных ситуаций, о безопасном поведении на льду.

2022 год способствовал укреплению институтов гражданского общества. В большинстве муниципальных образований общественники стали надежным партнером органов местного самоуправления в решении наиболее чувствительных социальных проблем.

⁴ В скобках указано количество ТОС, созданных в 2022 году

- С учетом поступивших замечаний и предложений Уполномоченным во взаимодействии с органами власти и организациями разработан План мероприятий на 2023 год по реализации Стратегии, который утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 08 декабря 2023 года № 1295-р. План содержит 89 мероприятий.

При подготовке Плана мероприятий на 2023 год по реализации Стратегии сохранилась тенденция пассивного отношения исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области к вопросам разработки мероприятий по реализации Стратегии. В большей части поступивших Уполномоченному ответов органов власти либо повторялось содержание мероприятий из предыдущего плана по реализации Стратегии, либо предусматривались мероприятия, уже реализуемые в рамках национальных проектов и государственных программ. В отдельных письмах содержалась информация об отсутствии предложений для плана мероприятий. Уполномоченным проводится работа по искоренению формального подхода к Стратегии.

2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области

2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20-29, 62 Конституции России)

Из всех гражданских прав уполномоченный по правам человека в Воронежской области наиболее часто на практике сталкивается с нарушениями права на гражданство, свободы передвижения и выбор места жительства.

Неоднократно темами жалоб и заявлений к уполномоченному являлись:

- проблемы выдачи/восстановления документов лиц с неопределенным правовым статусом, а также лиц, в отношении которых вынесены заключения о признании паспорта гражданина РФ недействительным и выданным в нарушение установленного порядка;
- принятие решений о запрете въезда в Россию из-за несоблюдения сроков пребывания или неоднократного привлечения к административной ответственности;
- проблемы документирования лиц, в отношении которых вынесены решения о принудительном выдворении за пределы РФ, решения о депортации;
- слабое информирование мигрантов об их правах и обязанностях в рамках российского законодательства;
- вопросы информирования мигрантов об их правовом положении в соответствии с российским законодательством;
- организация приема граждан в подразделениях Управления по вопросам миграции (УВМ) ГУ МВД России по Воронежской области;
- затруднения в получении социальных выплат гражданам, прибывшим с территории новых субъектов Российской Федерации;
- просьбы содействия в переводе документов гражданам, прибывшим с территории Украины, ДНР, ЛНР с украинского на русский язык;
- помощь в регистрации гражданам, прибывшим с территории новых субъектов Российской Федерации.

Согласно статистическим данным за 12 месяцев 2022 года на территории Воронежской области всего предоставлено 803 157 государственных услуг в сфере миграции, что выше 2021 г. на 18,1% (680 181).

Основные показатели миграционной статистики на территории Воронежской области по состоянию на 01.01.2023 года

Показатель	2022	2021
количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства	174 887	111 051
продлено сроков пребывания иностранному гражданину	73 535	54 270
количество фактов снятия с миграционного учета ИГ и ЛБГ	136 483	81 331
по разрешению на временное проживание в Российской Федерации проживает иностранных граждан	2 679	3 484
по виду на жительство проживает иностранных граждан	6 680	7 142
принято решений о выдаче разрешений на временное проживание	2 863	3 703
принято решений о выдаче вида на жительство (первично)	3 974	3 288
выдано (заменено) видов на жительство	4 483	3 875

Показатель	2022	2021
оформлено видов на жительство	4 498	4 008
отказано в выдаче вида на жительство в соответствии со ст. 9 ФЗ-115	90	197
оформлено приглашений иностранным гражданам (все - в форме электронного документа)	4 585	3 150
оформлено виз	6 182	4 814

За прошедший год на территорию Воронежской области наибольшее количество иностранных граждан прибыло:

- из Республики Узбекистан – 50 309 (28,8 % от общего числа прибывших), из которых 89 % въехали с целью работы;
- Украины – 48 576 (27,8%), из которых 80%, по частной цели въезда;
- Республики Таджикистан – 23 258 (13%), с целью работы 55%;
- Республики Беларусь – 12 623 (7,2 %), въехали с целью туризма и частной целью – 68%.

За 12 месяцев 2022 года принято 88 решений об аннулировании видов на жительство иностранным гражданам и 46 решений об аннулировании разрешений на временное проживание. Принято 70 решений об отказе в выдаче разрешений на временное проживание и 90 решений об отказе в выдаче видов на жительство в соответствии с пп.4,7 п.1 ст.7 и пп.3,4,7 п.1 ст.9 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» соответственно.

Предоставлено услуг в сфере миграции

Наименование услуги	2022	2021
предоставлено всего государственных услуг	452 313	456 349
из них, по заявлениям, поданным гражданами в МФЦ	169 090	180 013
по выдаче (замене) паспортов гражданина РФ	113 190	101 387
по регистрационному учету по месту жительства(пребывания)	277 355	309 953
по оформлению и выдаче заграничных паспортов старого образца	24 368	17 613
по оформлению и выдаче заграничных паспортов нового поколения	29 727	21 172

Выявлено паспортов гражданина РФ, выданных в нарушение установленного порядка – 21. Принято в гражданство РФ 10 643 человека (в 2021 году – 7 941 человек), из них:

- участников Государственной программы и членов их семей – 2 711;
- граждане Украины, Казахстана, Молдовы, Беларусь – 773;
- граждане Украины по Указу Президента РФ № 187 - 3 250;
- состоящие в браке с гражданином РФ более 3 лет – 397;
- имеющие в браке с гражданином РФ общих детей – 390;
- имеющие сына или дочь, граждан РФ – 811.

В 2022 году отклонено 32 заявления о приеме в гражданство (в 2021 году – 17 заявлений).

Значительное увеличение количества лиц, принятых в гражданство Российской Федерации, обусловлено изменениями, внесенными в Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство

Российской Федерации в упрощенном порядке», которые позволили всем гражданам Украины, постоянно проживающим либо ранее проживавшим на территории Украины, обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации.

ГУ МВД России по Воронежской области в 2022 году отменено 10 решений о приеме в гражданство Российской Федерации. Из них: 5 - на основании решения суда о сообщении заведомо ложных сведений; 5 – за отказ заявителя от принесения Присяги гражданина РФ.

Данные по вопросу участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за 2022/2021 г.г.

Наименование показателя	2022	2021
количество обратившихся соотечественников	1 416	1 434
из них – в уполномоченные органы за рубежом	1 235	1 173
в подразделения по вопросам миграции ТО МВД России по Воронежской области	181	261
рассмотрено заявлений	1 503	1 379
из числа рассмотренных заявлений рекомендовано выдать свидетельство участника государственной программы	1 131	1 004
отказано в выдаче свидетельства	372	375

Информация о мероприятиях, проведенных органами внутренних дел Воронежской области, и принятых решениях по нарушениям миграционного законодательства приведена в таблице.

Наименование показателя	2022	2021
проведено мероприятий по выявлению фактов нарушений миграционного законодательства	721	1 148
по результатам оперативно профилактических мероприятий было выявлено и составлено административных протоколов всего	8 515	10 582
в том числе, по линии иммиграционного контроля и трудовой миграции	3 014	3 264
по паспортной линии	5 501	7 289
принято решений о депортации за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых Министерством Юстиции Российской Федерации вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации	49	78
исполнено решений о депортации в отношении иностранных граждан	40	74
вынесено решений об административном выдворении	43	7
количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства	445	393

Отмечается, что наибольшую криминогенную активность на территории Воронежской области в 2022 году проявляли граждане Украины, Узбекистана, Таджикистана и Молдовы.

Основные показатели миграционной динамики за 4-х летний период

Показатели миграционной динамики	2022	2021	2020	2019
поставлено на миграционный учет	111051	111051	85851	157924
продлено сроков пребывания	73535	54270	45794	-
Узбекистан	50309	36968	23260	46436
Украина	48576	12164	15614	28419
Таджикистан	23258	16393	8990	16438
Проживало по РВП	2679	3484	4790	9161
Проживало по виду на жительство	6680	7142	7807	8661
Выдано РВП	2863	3703	2574	8359
Выдано видов на жительство	3974	3288	4044	3549
Принято в гражданство России	10643	7941	9233	11299
Обратились для участия в Госпрограмме	1416	1434	1295	3219
Выдано свидетельств участника Госпрограммы	1131	1004	877	2281
Вынесено постановлений об административном выдворении	43	109	233	1001
Выдворено принудительно	115	16	25	327
Вынесено решений о депортации ГУ МВД	49	78	81	83
Выявлено преступлений в сфере миграции	103	150	143	263
Совершено преступлений ИГ и ЛБГ	445	393	319	365
Совершено преступлений в отношении ИГ и ЛБГ	180	177	214	246

Раздел плана мероприятий реализация Стратегии в 2022 году в части обеспечения права на гражданство, свободу передвижения и выбора места жительства исполнен.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации	В ходе урегулирования правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации, предусмотренного главой VIII.1 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в соответствии со статьями 41.2 и 41.3 оговоренного закона подготовлено 29 решений о приеме в гражданство Российской Федерации.
Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания	На постоянной основе ведется работа по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в спецучреждениях Воронежской области, у которых отсутствуют удостоверяющие личность документы. - направлено 138 запросов в дипломатические представительства, консульские учреждения государств гражданской принадлежности (предполагаемой гражданской принадлежности) иностранных граждан или постоянного проживания лиц без гражданства с целью оформления свидетельства на возвращение. Из

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
	соответствующих посольств получено 52 свидетельства на возвращение в отношении иностранных граждан, подлежащих депортации. - поступило 70 решений ФСИН России о нежелательности пребывания (проживания) в РФ, принятых в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы. В местах лишения свободы находится 127 иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято ФСИН России решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.
Проведение проверок исполнения законов при нахождении в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии	В ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области силами ОВД осуществлено более 100 проверок исполнения законов при содержании иностранных граждан. Органами прокуратуры 09.08.2022 проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области. По итогам нарушений прав граждан не выявлено.
Принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении	Обеспечено надлежащее взаимодействие с консульскими учреждениями иностранных государств, в части оформления документов, подтверждающих гражданскую принадлежность (паспортов или свидетельств на возвращение), необходимых для пересечения государственной границы Российской Федерации. Из помещенных 196 иностранных граждан УФССП России по Воронежской области организован вывоз 115 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. Вынесено 49 решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых ФСИН России вынесены распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, из них исполнено – 41.
Совершенствование практики размещения в сети Интернет, в том числе в средствах массовой информации, сведений об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания	На постоянной основе проводится разъяснительная работа с населением через средства массовой информации, а также путем размещения на сайтах территориальных органов МВД России в сети «Интернет» информации о требованиях миграционного законодательства, ответственности за их нарушения и полномочия органов внутренних дел по выявлению и пресечению правонарушений в сфере миграции. Также освещаются значимые примеры работы правоохранительных органов по осуществлению проверок соблюдения миграционного законодательства в местах концентрации иностранных граждан и лиц без гражданства и их итогах. Подготовлено и размещено на официальном сайте ГУ МВД России по Воронежской области 17 пресс-релизов в сфере миграции, на основе которых в СМИ опубликовано

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
	97 информационных материалов, из которых 14 – на радио; 82 – в информационных агентствах и 1 – в печати.

Основные мероприятия плана на 2023 год по реализации Стратегии в сфере гражданских (личных) прав и свобод включают в себя аналогичные мероприятия, остающиеся актуальными в течение ряда лет.

Не претерпели значительных изменений и типичные задачи в миграционной сфере в 2022 году:

- реализация государственной программы переселения соотечественников из-за рубежа;
- содержание и документирование лиц, помещенных в центр временного содержания иностранных граждан;
- документирование лиц с неопределенным правовым статусом;
- организация приема граждан в подразделениях управления по вопросам миграции.

Полагаем, что для улучшения ситуации в сфере миграции необходимо на федеральном уровне разработать и принять Федеральный закон «О репатриации», в котором предусмотреть:

- придание государственной программе по содействию добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, статуса репатриационной программы;

- предоставление соотечественникам, въехавшим в Россию до вступления в силу вышеуказанного закона, при наличии у них всех необходимых документов, российского гражданства без получения разрешения на временное проживание и вида на жительство, в полугодовой срок после вступления в силу данного закона;

- на уровне ведомственного акта выработать единый подход к действиям по принятию и рассмотрению заявлений по ст.10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» об установлении личности ИГ, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, предусмотреть возможность установления личности при отсутствии ответов из консульских учреждений;

- при сборе, направлении и рассмотрении материалов по принятию решения о нежелательности пребывания в РФ учитывать все обстоятельства, способствующие (исключающие) возможности документирования иностранного гражданина и выезда его в страну исхода (учреждения ФСИН РФ, Министерство юстиции России).

На региональном уровне:

- принимать меры по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказывать содействие в урегулировании их правового статуса на территории РФ, установить ведомственный и общественный контроль за сроками документирования (ГУ МВД России по Воронежской области);

- принимать согласованные меры по документированию ИГ и ЛБГ, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН РФ по Воронежской области);

- при принятии решений об административном выдворении лиц, не имеющих документов, подтверждающих личность и гражданство, учитывать все обстоятельства дела, в том числе и возможность (невозможность) документирования данных граждан через консульские учреждения посольств стран исхода или преимущественного проживания для реализации процедуры выезда (Воронежский областной суд).

2.2. Политические права (ст. 30-32 Конституции России)

Вопросы реализации, защиты и развития политических прав рассматриваются применительно к избирательным правам, а также праву собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

• По состоянию на 1 января 2023 года численность избирателей в регионе составила 1 821 260 человек⁵.

В 2022 году состоялись дополнительные выборы и выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, глав сельских и городских поселений, а также дополнительные выборы депутата Воронежской областной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 15.

Деятельность Уполномоченного и его аппарата по обеспечению и защите избирательных прав жителей области велась в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии и рекомендациями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Основными направлениями работы являлись:

- мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, в том числе обеспечения условий для участия в выборах лиц с ограниченными физическими возможностями, а также мониторинг СМИ на предмет сообщений о нарушениях и их проверка;
- обеспечение функционирования телефона горячей линии для избирателей;
- взаимодействие с Избирательной комиссией Воронежской области и региональной Общественной палатой.

Крупные избирательные кампании в течение 2022 года в регионе не проводились. Резонансных (грубых или массовых) нарушений избирательных прав в регионе не зафиксировано. Мероприятия в разделе политических прав плана реализации Стратегии связаны с проведением в Воронежской области избирательных кампаний и в целом исполнены.

Для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан, в целях оперативного, достоверного, полного и объективного информирования избирателей о выборах организована работа горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения Единого дня голосования. Порядок работы Информационно-справочного центра Избирательной комиссии Воронежской области для приема и обработки обращений включал три параллельно действующие телефонные линии с дежурством операторов – членов избирательных комиссий и работников аппарата Избирательной комиссии Воронежской области.

В большинстве своем тематика обращений была следующей:

- порядок голосования (включающий в себя работу с персональными данными, а также с избирательной документацией);
- порядок выдачи избирательных бюллетеней (при осуществлении голосования в другом одномандатном округе);
- проведение предвыборной агитации партий и кандидатов;
- порядок работы наблюдателей на избирательных участках;
- уточнение времени и места голосования;
- возможность проголосовать по месту нахождения, а также вне помещения для голосования.

На информационных стендах всех избирательных участков, образованных на территории Верхнехавского, Рамонского и Эртильского районов Воронежской области, размещались материалы, выполненные крупным шрифтом или с применением азбуки

⁵ <http://www.voronezh.izbirkom.ru/chislennost-izbirateley/01.01.23/>

Брайля. На указанных избирательных участках в дни голосования использовались трафареты с прорезями для самостоятельного заполнения избирателями, являющимися инвалидами по зрению, избирательных бюллетеней.

Всем избирателям с ограниченными возможностями здоровья по их личному заявлению предоставлена возможность проголосовать вне помещения для голосования.

Граждане, которые в силу объективных обстоятельств не могли прибыть на избирательный участок по месту регистрации, имели возможность проголосовать на дому. Механизм голосования по месту нахождения «Мобильный избиратель» действовал на выборах в Воронежскую областную Думу в пределах одномандатного избирательного округа № 15. Им воспользовались 168 избирателей из 208, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии в 2022 году УФСИН России по Воронежской области обеспечивал возможность для голосования лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе, информирование указанной категории избирателей об их правах и содержании избирательных кампаний.

В целях реализации избирательных прав граждан, содержащихся в период голосования под стражей в следственных изоляторах, организовано проведение следующих мероприятий:

- проведена работа по предупреждению и пресечению преступлений и групповых эксцессов и массовых неповиновений со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных во время проведения голосования;
- подозреваемым (обвиняемым) разъяснен порядок организации голосования;
- принимались дополнительные меры по предупреждению повторных преступлений и правонарушений осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, в период подготовки и проведения выборов.

В единый день голосования в сентябре 2022 года избирательные участки для голосования лиц, содержащихся в местах принудительного содержания под стражей, не создавались, голосование не проводилось.

Лица, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, состоящие на учете в филиалах ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области, в единый день голосования текущего года проголосовали на соответствующих территориальных избирательных участках в количестве 1 590 человек.

В 2022 году проведены: творческий конкурс по основам избирательного законодательства на тему «Единый день голосования»; областные конкурсы плакатов и сочинений среди учащихся средних школ и студентов организаций среднего профессионального образования (приняли участие учащиеся из 32 муниципальных образований); областная олимпиада среди студентов высших учебных заведений Воронежской области по основам избирательного законодательства; конкурс среди работников библиотек Воронежской области на лучшую работу по повышению правовой культуры избирателей (приняли участие библиотеки из 23 районов Воронежской области).

Организовано обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий. В апреле 2022 года приступил к работе новый состав Молодежной избирательной комиссии.

- В 2022 году на территории Воронежской области проведено 2 877 мероприятий с массовым участием граждан, что на 25,2% больше по сравнению с 2021 годом (2 298 мероприятий). В числе проведенных мероприятий:

- 1 729 спортивных; количество спортивных мероприятий снизилось на 3,5% (в 2021 году проведено 1792 мероприятий);

- 850 общественно-политических; количество общественно-политических мероприятий возросло в 2,3 раза по сравнению с 2021 годом (366 мероприятий);
- 34 религиозных, что на 88,8% больше, чем в 2021 году (18 мероприятий);
- 7 визитов; уменьшение на 22,2% (в 2021 году - 9 визитов);
- 6 выборных кампаний различного уровня, в которых в общей сложности приняли участие 1 млн. 608 тыс. 294 человека (в 2021 году в мероприятиях участвовало 1 млн. 972 тыс. 303 человек);
- 153 прочих, что в 3,1 раза больше по сравнению с 2021 годом (49 мероприятий).

Проведено 34 публичных мероприятия протестного характера, в которых приняли участие 145 человек. При этом, в 2021 году проведено 24 публичных мероприятия протестного характера, в которых приняли участие 1967 человек.

Чрезвычайных происшествий при проведении мероприятий не допущено.

2.3. Социальные права

2.3.1. Право на жилище (ст. 40 Конституции России)

Тематика вопросов, по которым граждане чаще всего обращались к Уполномоченному, касалась:

- переселения граждан из ветхого и аварийного жилья;
- предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечения жильем многодетных и молодых семей;
- качества предоставления и оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Аварийное жилье

• Как и в предыдущие годы, проблемы переселения из аварийного жилья в 2022 году оставались актуальными. Наличие аварийного жилья создает потенциальную угрозу безопасности проживания граждан, ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ, областного и местных бюджетов в 2022 году переселены 1 218 человек (51 многоквартирный дом, 18,75 тыс. кв.м).

Несмотря на то, что Воронежская область брала обязательство досрочно завершить программу, до 31 декабря 2022 года (вместо 2025 года), на 2023 год остались не переселенными 158 человек (2,6 тыс. кв.м).

Поскольку в национальный проект не могут быть включены аварийные дома блокированной застройки, их расселение осуществляется за счет областного и местных бюджетов в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». Так, в 2022 году по данной программе за счет областного и местных бюджетов переселены 434 человека – 8,56 тыс. кв.м: дома блокированной застройки - 35, многоквартирные дома - 9, индивидуальные дома – 8.

Для сравнения. В 2021 году переселены 251 человек из 143 помещений общей площадью 2,9 тыс. кв. м; в 2020 году - 332 человека из 4,4 тыс. кв.м аварийного жилья.

Несмотря на принимаемые меры, проблема решается достаточно сложно, количество обращений не уменьшается.

Чаще всего граждане жалуются на:

- длительное непредоставление органами местного самоуправления жилых помещений гражданам, жилье которых признано аварийным и непригодным для проживания;
- бездействие (затягивание) со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований в признании жилых помещений непригодными для проживания либо многоквартирных домов аварийными. Несвоевременное обследование и затягивание сроков признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу несмотря на то, что фактически многоквартирные дома имели все признаки аварийности (ветхости) задолго до 2017 года, привело к невозможности включения указанных домов в национальный проект;
- качество жилья, предоставляемого взамен аварийного, и существенную отдаленность от предыдущего места проживания.

Большое количество обращений поступает от жителей домов, которые не вошли в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (признаны аварийными после 01.01.2017). Возникает вопрос о перспективах расселения таких домов. Аварийный жилой фонд, не включенный в действующие программы расселения в связи с признанием его таковым после 1 января 2017 года, может быть расселен только после завершения реализации предыдущих этапов.

Нередко признание помещения аварийным истолковывается гражданами, что переселение должно начаться немедленно. Часто заявители путают процедуру переселения из ветхого и аварийного жилья со способом увеличить размеры площади жилого помещения. В этом случае возникают вопросы несогласия с принципом предоставления жилья той же площади, что и изымаемое жилое помещение. Граждане выражают несогласие с оценкой стоимости сносимого жилья, находящегося в собственности граждан, и соответственно, с размером выкупной цены. В указанных случаях, при рассмотрении обращений Уполномоченным давались правовые консультации.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения некоторых обращений выявлены случаи бездействия со стороны органов местного самоуправления. После признания домов аварийными люди продолжают в них проживать не один год с угрозой для жизни и здоровья. При этом органы местного самоуправления не всегда принимают меры для безопасного проживания граждан. В этих случаях Уполномоченный направляет в адрес руководителей органов местного самоуправления письма о принятии мер, в том числе о предоставлении маневренного жилья.

Следующей серьезной проблемой в вопросе расселения аварийного жилья является отсутствие маневренного жилищного фонда. В муниципальных образованиях отсутствуют достаточные материальные ресурсы для формирования, ремонта и содержания жилых помещений маневренного фонда. Из-за ненадлежащего состояния имеющегося фонда граждане сами отказываются заселяться в такие жилые помещения.

С учетом изложенного, органы местного самоуправления в вопросах переселения граждан из аварийного жилья, не должны ограничивать свою работу только оценкой жилых помещений на предмет их пригодности для проживания, а потом ждать финансирования на реализацию мероприятий по их переселению, но и самостоятельно изыскивать возможности для обеспечения гражданам безопасных условий проживания. Например, путем формирования маневренного жилищного фонда и переселения туда граждан на период до предоставления им жилых помещений в установленном порядке. В связи с этим вопрос наращивания качественного маневренного фонда остается актуальным.

Мероприятия по развитию застроенных территорий и комплексному развитию территорий ориентированы на переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, с привлечением внебюджетных средств.

В настоящее время на территории городского округа город Воронеж определены площадки, занятые ветхим жилым фондом, которые включены в адресный перечень застроенных территорий муниципальной адресной программы «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж», утвержденный решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 №150-III (далее - Программа).

В 2022 году были проведены 3 аукциона и заключены договоры на сумму 256 741 570 рублей, поступивших в бюджет городского округа город Воронеж. Это территории:

- жилого квартала, прилегающего к улице Беговая (общ. площадь территории 0,92 га, 4 расселяемых дома, общей площадью 3,749 тыс.кв.м). Победитель аукциона ООО СЗ «СТРОЙРЕСУРС»;

- жилого квартала, прилегающего к переулку Вишневый (общ. площадь территории 28,7 га, 50 расселяемых домов, общей площадью 57,652 кв.м). Победитель аукциона ООО «СЗ ГК «Развитие»;

- жилого квартала, прилегающего к улице Ленинградская (общ. площадь территории 28,7 га., 50 расселяемых дома общей площадью 57,652 кв.м). Победитель аукциона ООО СЗ «ДСК-1».

Программа ранее являлась основанием для реализации решений о развитии застроенных территорий в соответствии с редакцией Градостроительного кодекса, действовавшей до 30.12.2020.

Дальнейшие мероприятия по развитию застроенных территорий осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ и указом губернатора Воронежской области от 02.09.2021 № 165-у «О комплексном развитии территорий в Воронежской области» (КРТ).

Изменения, внесенные в Градостроительный кодекс, расширяют права жителей и регламентируют действия застройщиков. Для того, чтобы стать участником программы КРТ необходимо согласие не менее двух третей голосов жителей. Ранее не требовалось согласие жителей на участие в программе. Возникали конфликты между жителями и застройщиком, которые заключались в том, что застройщики зачастую предлагали старое жилье, либо жилье на окраине города. В связи с этим, к Уполномоченному обращались граждане, которые были не согласны, что их дома попали в программу.

В настоящее время закон позволяет включить в договор требование расселить жителей в границах данной территории. Кроме того, при расселении из ветхого и аварийного жилья застройщик должен предоставить гражданину квартиру общей и жилой площадью не меньше, чем была и количество комнат не должно быть меньше, чем в расселяемой квартире. После того, как по результатам торгов будет определен застройщик, он должен провести собрание с жителями, где озвучит свои предложения по расселению, выслушает их пожелания.

Наряду с этим, у жильцов появилась возможность выйти из программы, для этого необходимо решение всего одной трети проживающих. Вышеуказанные изменения направлены на защиту интересов граждан.

В рамках КРТ администрацией городского округа город Воронеж в 2022 году приняты решения в отношении:

- территории жилой застройки, ограниченной переулком Солнечный, улицей Солнечная, территории жилой застройки, прилегающей к улице Беговая и переулку Солнечный, в городском округе город Воронеж;

- территории жилой застройки жилого квартала, ограниченного улицами 9 Января – Семилукская – Красnodонская – Малаховского в городском округе город Воронеж. По данной территории аукцион не состоялся, так как не было подано ни одной заявки.

По мнению управления строительной политики администрации городского округа город Воронеж основными сдерживающими факторами запуска проектов КРТ являются:

- невозможность потенциального инвестора-застройщика рассчитать актуальные объемы инвестиций и рентабельность проекта, так как действующее федеральное

законодательство не позволяет заключить договор и получить технические условия подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения при отсутствии у него прав на земельный участок и до заключения договора КРТ, а соответственно определить необходимые затраты на коммунальную инфраструктуру;

- высокие риски, связанные с возможностью исключения многоквартирного дома из решения о комплексном развитии территории жилой застройки на основании решения, принятого на общем собрании собственников помещений, уже после заключения с застройщиком договора о комплексном развитии территории;

- отсутствие механизмов поддержки застройщиков, реализующих проекты КРТ жилой застройки;

- требования собственников жилых помещений в многоквартирных домах при расселении получить новое жилое помещение в том же районе и в границах той же территории.

Учитывая практику работы органов местного самоуправления по данному направлению, анализ жалоб граждан, представляется целесообразным:

- не допускать затягивания сроков признания многоквартирных домов аварийными и сроков переселения граждан из аварийного жилья;

- обеспечивать безопасные условия проживания граждан до их переселения из аварийного жилья, в том числе путем предоставления маневренного жилья;

- обеспечить наличие необходимого маневренного жилья надлежащего качества.

Примеры

1. К Уполномоченному поступило обращение инвалида 2 группы К. по вопросу признания жилого помещения непригодным для проживания.

Согласно представленной информации, дом, являющийся единственным жильем заявителя, почти разрушен. В нем отсутствует вода, туалет, газ. Имеющаяся печь непригодна для использования по назначению. Проживать в таком помещении человеку с онкологическим заболеванием (особенно в зимнее время) недопустимо. Заявитель обращалась в районную администрацию с просьбой провести обследование межведомственной комиссией дома на предмет признания его пригодным (непригодным) для проживания.

В проведении обследования межведомственной комиссией ей было отказано в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на дом (право не зарегистрировано).

Вместе с тем, по информации К. в 2014 году она приняла наследство на данное домовладение, но право собственности не регистрировала. Согласно пункту 4 статьи 1152 ГК РФ принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации. В связи с этим, отсутствие регистрации права собственности не является основанием для отказа в проведении обследования межведомственной комиссией.

После вмешательства Уполномоченного принято положительное решение о проведении межведомственного обследования жилого помещения заявителя.

2. В ходе выездного приема граждан в муниципальном районе Воронежской области к Уполномоченному обратились жители многоквартирного дома, признанного в 2017 году аварийным, по вопросу переселения. Уполномоченный обратился в департамент ЖКХ и энергетики за разъяснением о дальнейшей перспективе переселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года.

Согласно полученной информации подача заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2017, возможна только после выполнения

субъектами РФ обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017.

В связи с этим Уполномоченный направил в районную администрацию письмо о необходимости обеспечить безопасные условия проживания граждан до их переселения, в том числе с участием маневренного жилья.

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- На особом контроле Уполномоченного находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Важной гарантией социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является предоставление им жилых помещений.

По состоянию на 01.01.2023 численность граждан указанной категории, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Воронежской области, составляет 3 930 человек. Из них имеют право на обеспечение жилыми помещениями 2 963 человека (достигли 18-летнего возраста).

Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 году – 230 человек, в том числе 33 человека обеспечены квартирами, приобретенными в 2021 году. Как и в предыдущие годы все лица обеспечены жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу решений суда.

По состоянию на 01.01.2023 вступили в законную силу, но не исполнены 749 судебных решений. Для сравнения, по состоянию на 1 января 2021 года вступили в законную силу, но не были исполнены 474 судебных решений, на 1 января 2022 – 598 судебных решений. Очевиден ежегодный рост количества неисполненных обязательств. При этом, количество реализовавших свое право ежегодно уменьшается, так в 2019 году получили жилые помещения 509 человек, в 2020 – 500 чел., в 2021 – 318 чел.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот на территории Воронежской области осуществляется посредством приобретения жилых помещений на первичном рынке жилья и участия в долевом строительстве.

С 17.02.2022 функции по осуществлению закупок жилых помещений возложены на департамент строительной политики Воронежской области. Законом Воронежской области от 14 декабря 2021 года № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» департаменту строительной политики Воронежской области, как главному распорядителю бюджетных средств, предусмотрены денежные средства в сумме 1 058,5 млн. руб. В целях реализации мероприятий государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» в пределах выделенного объема финансирования в 2022 году приобретено 362 квартиры.

В связи с назревшей острой необходимостью в иных формах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, в докладе за 2021 год предлагалось проработать вопрос о возможности введения сертификатов на однократное получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность. На практике в других регионах дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления детям сиротам социальной выплаты на приобретение жилого помещения доказала свою эффективность и востребованность.

В Воронежской области в 2022 году введена дополнительная мера поддержки детей-сирот в виде сертификата на приобретение жилья. Такая альтернативная мера поддержки позволяет гражданам самостоятельно подбирать и приобретать жилое помещение в собственность.

Порядок предоставления жилищных сертификатов данной категории граждан регламентируются:

- Законом Воронежской области от 14.11.2008 №103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;

- постановлением Правительства Воронежской области от 17.10.2022 № 745 «Об утверждении Порядка предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилого помещения в собственность».

Сертификат предоставляется по заявлению и при одновременном соблюдении определенных условий.

Законом Воронежской области от 14 декабря 2021 года № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году на предоставление лицам, которые относились к категории детей-сирот старше 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилого помещения в собственность предусмотрено 77,1 млн. рублей. В период с 20.10.2022 по 20.11.2022 в казенные учреждения Воронежской области «Управление социальной защиты населения» с заявлением на выдачу сертификата обратилось 54 человека.

В результате, в 2022 году реализовано 23 сертификата на общую сумму 73,5 млн.руб., а по 31 заявлению отказано в выдаче сертификата в связи с несоответствием требованиям. По состоянию на 01.01.2023 в списке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, достигших возраста 23 лет, числится 1361 человек, из них с решением суда о предоставлении жилого помещения - 396 человек. Эти граждане в судебном порядке могут заключить мировое соглашение о замене обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство о предоставлении сертификата.

Законом Воронежской области от 19 декабря 2022 года №119-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование для выдачи сертификатов определено в сумме 150,0 млн. руб.

Примеры.

1. К уполномоченному обратилась гр-ка Ж. 2004 г.р. по вопросу неисполнения судебного решения. В 2022 году Центральный районный суд г. Воронежа вынес решение, которым обязал департамент социальной защиты Воронежской области предоставить Ж. благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору социального найма, как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области заключить договор найма специализированного жилого помещения.

Судебное решение до настоящего времени не исполнено. Уполномоченный направил запрос в департамент социальной защиты о сроке исполнения судебного решения. По информации департамента жилые помещения предоставляются по мере их приобретения и оформления в собственность Воронежской области. На декабрь 2022 года исполнены судебные решения, вступившие в законную силу в 2020 году. Вместе с тем, Уполномоченный проинформировал заявителя о праве на получение компенсации за наем жилого помещения соответствии со ст. 97.10 закона Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

2. В 2022 году поступали обращения от граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы по вопросам обеспечения их жильем до окончания отбывания наказания (чтобы было куда вернуться).

Так, к Уполномоченному поступило обращение гр-на Ч., отбывающего наказание в местах лишения свободы, по вопросу обеспечения жилым помещением специализированного жилищного фонда. Заявитель сообщил, что приближается срок его освобождения, а выходить ему не куда, жилья не имеет. Состоит на жилищном учете и просит предоставить жилье до его освобождения.

Гр-ну Ч. и другим заявителям по аналогичным вопросам разъяснено, что Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений гражданам.

Так, жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются данной категории граждан по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Кроме того, после освобождения и до фактического обеспечения жилым помещением специализированного жилищного фонда предусмотрена выплата денежной компенсации за наем жилого помещения, которой можно воспользоваться также по окончании пребывания в вышеуказанных учреждениях.

В 2022 году денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа предоставлена 773 получателям (для сравнения в 2021 году таким правом воспользовались 598 человек).

В докладе за 2021 год обращалось внимание на необходимость обеспечения надлежащего и постоянного контроля за сохранностью закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений. Отсутствие такого контроля может привести к утрате прав детей-сирот на жилое помещение.

В связи с важностью вопроса в план мероприятий по реализации Стратегии на 2022 с ответственными органами опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области включен пункт об осуществлении контроля за сохранностью и использованием жилых помещений, закрепленных за указанными гражданами, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением данными жилыми помещениями.

Обеспечение жильем молодых семей

- На территории Воронежской области реализуется мероприятие по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710. Основная цель мероприятия – предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В 2022 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей выделено бюджетных ассигнований в объеме 262 483,91 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 44 000,90 тыс. рублей;
- средства областного бюджета – 150 000,00 тыс. рублей;
- средства местных бюджетов – 68 483,01 тыс. рублей.

В 2021 году размер федерального финансирования был выше и составлял 59 951,40 тыс. рублей.

Предусмотренный на реализацию мероприятия в 2022 году объем денежных средств позволил предоставить социальные выплаты 455 молодым семьям и улучшить жилищные условия при оказании государственной поддержки.

Предоставление субсидий молодым семьям	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г	2022 г
	779	659	552	519	455

К сожалению, сохраняется негативная тенденция к уменьшению количества молодых семей, улучшивших жилищные условия с помощью государственной поддержки.

Одним из проблемных вопросов в обеспечении жильем молодых семей является возрастное ограничение: если возраст хотя бы одного из членов молодой семьи превышает 35 лет, такая семья подлежит исключению из списка молодых семей – участников мероприятия программы.

При этом, молодые семьи, имеющие трех и более детей, обладают первоочередным правом на получение социальной выплаты. В этой связи у молодых семей, не относящихся к льготной категории (многодетные), практически отсутствует возможность получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках вышеуказанных мероприятий. Для улучшения ситуации с жилищным обеспечением молодых семей необходимо увеличение финансирования данного мероприятия.

Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным и региональным законодательством

- По информации департамента социальной защиты Воронежской области в 2022 году 11 человек из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны улучшили свои жилищные условия (получили субсидии). При этом, в 2021 году - 22 человека, в 2020 году – 19 человек.

26 человек из категории ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года, в 2022 году получили субсидии (в 2021 году – 50 человек, в 2020 – 42 человека). По состоянию на 01.01.2023 нуждающихся в улучшении жилищных условий данной категории граждан числится 49 человек. В 2022 году наблюдается значительное снижение количества указанных льготников.

Из категории инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на жилищный учет до 1 января 2005 года, в 2022 году получили субсидию 68 человек (в 2021 году - 35 человек получили субсидию и один человек получил квартиру). На начало 2023 года в очереди числится 297 человек.

Реализация жилищных прав инвалидов осуществляется в рамках Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». При этом, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Пример.

К Уполномоченному обратилась женщина, инвалид 2 группы, вставшая на жилищный учет в 2014 году. Жилья своего не имеет. Проживает в квартире сестры. Просит ускорить обеспечение ее жилым помещением. В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель право на внеочередное получение жилья не имеет. Учитывая время постановки на учет, заявитель может рассчитывать на улучшение жилищных условий только в порядке очередности.

Многодетные семьи

- В 2022 году на реализацию мероприятия «Оказание адресной социальной помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий (в том числе оказание адресной социальной помощи на возмещение расходов по газификации или ремонту жилья)» подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» предусмотрены денежные средства в сумме 17 896,2 тыс. рублей, (1 100,0 тыс. рублей на возмещение расходов по газификации и ремонту жилья; 16 796,18 тыс. рублей на оказание помощи многодетным семьям на улучшение жилищных условий).

Количество многодетных семей в 2022 году, нуждающихся в ремонте жилого помещения, составило 22 семьи. Все семьи получили адресную социальную помощь. Семи многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей, оказана адресная социальная помощь на общую сумму 15 862,58 тыс. рублей.

В соответствии с законом Воронежской области от 09.10.2007 № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» в 2022 году 8 многодетных семей улучшили жилищные условия. По состоянию на 01.01.2023 – 1 054 многодетных семьи нуждаются в улучшении жилищных условий. Обеспечение жильем по договору социального найма в соответствии с данным законом осуществляется в порядке очередности.

Пример.

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение многодетного отца Я. по вопросу предоставления жилого помещения. Из обращения и приложенных документов следовало, что заявитель является отцом семерых детей. Учитывая медленное продвижение очереди, отец обеспокоен перспективой не получить жилое помещение до срока окончания статуса многодетной семьи (2028 год).

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный направил запрос в департамент социальной защиты Воронежской области. Согласно полученной информации, в соответствии с законом Воронежской области от 09.10.2007 № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» семья Я. принята на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилья по договору социального найма из государственного жилищного фонда по категории: «семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет». Номер семьи в списке по состоянию на апрель 2022 - 662.

В рамках реализации мероприятия «Социальная поддержка многодетных семей Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» семья заявителя числится в сводном реестре многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, проживающих на территории Воронежской области, по состоянию на январь 2022 - 99. Всего по состоянию на 01.01.2022 в реестре состоят 209 семей.

В случае, если многодетные семьи по независящим от них причинам не получили адресную социальную помощь на улучшение жилищных условий, они включаются в список многодетных семей-участников мероприятий на следующий год. Действия данной программы не зависят от факта достижения детьми возраста 18 лет, право реализуется до фактического получения адресной социальной помощи. Внеочередное обеспечение жилым помещением многодетных семей в рамках данного мероприятия не предусмотрено.

- Системной проблемой продолжает оставаться обеспечение жилым помещением малоимущих граждан, состоящих на жилищном учете. Положительной динамики в решении данного вопроса в 2022 году не произошло. По информации управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального

найма, по категории «малоимущие граждане» по состоянию на 31.12.2022 состоит 260 семей. При этом, ни одна из семей в 2022 году не была обеспечена жилым помещением.

Муниципальный жилищный фонд испытывает острый дефицит свободных благоустроенных жилых помещений, требуемых характеристик. На территориях муниципальных образований региона строительство муниципального жилья социального использования для обеспечения граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, не осуществляется в связи с отсутствием в бюджетах муниципальных образований денежных средств на данные цели.

Муниципальный жилищный фонд пополняется свободными жилыми помещениями, переходящими в собственность муниципального образования в соответствии со ст. 1151 ГК РФ и освобождения после смерти одинокого нанимателя. При этом, в первую очередь свободный муниципальный жилищный фонд предоставляется гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма.

Предоставление отдельного жилья вне очереди - важная мера защиты не только для граждан, но и для совместно проживающих с ними лиц. Несмотря на установленный действующим законодательством внеочередной порядок предоставления для таких граждан жилых помещений, вопрос обеспечения их жильем затягивается.

В г. Воронеже в 2022 году только 1 жилое помещение предоставлено гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания. При этом, по состоянию на 31.12.2022 по категории «граждане, имеющие право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма в случаях, установленных действующим законодательством» включены в список 9 семей.

Решение вопроса обеспечения граждан, имеющих право на жилое помещение по договору социального найма, возможно путем:

- приобретения (строительства) жилых помещений, при условии соответствующего финансирования;
- поступлении в муниципальный фонд жилых помещений соответствующих характеристик.

В целях увеличения количества жилых помещений в муниципальных фондах, в план мероприятий по реализации Стратегии на 2023 год включен пункт о проведении работы по формированию муниципального жилищного фонда: систематическое проведение мониторинга наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозяйного имущества с целью его последующего оформления в муниципальную собственность.

Капитальный ремонт

• В 2022 году тема капитального ремонта не была столь популярной в сравнении с предыдущими годами. Вместе с тем, обращения граждан в основном касались:

- качества выполненных работ;
- затягивания сроков проведения работ;
- воспрепятствования собственниками помещений в многоквартирных домах допуску работников подрядчика для проведения строительно-монтажных работ;
- возмещения материального ущерба в результате последствий от проведенного капитального ремонта.

Пример.

К Уполномоченному обратилась гр-ка П. по вопросу некачественного проведения капитального ремонта кровли в многоквартирном доме. В результате, на потолке в квартире заявителя, расположенной на последнем этаже, в период осадков появлялись следы протечек. До проведения ремонта, такой проблемы не было. В итоге, при взаимодействии с Фондом капитального ремонта проблема устранена.

В 2022 году обращения по уплате взносов на капитальный ремонт к Уполномоченному не поступали.

По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2014–2044 в соответствии с краткосрочным планом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2020–2022 годы в 2022 году выполнен ремонт в 436 многоквартирных домах общей площадью 1 486,32 тыс. кв. м, в том числе заменено 206 лифтов.

В Воронежской области вместо региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2014–2044 принята региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2023 - 2052 годы, утвержденная постановлением Правительства Воронежской области от 30.12.2022 № 1035.

Причиной стала невозможность выполнения старой программы в намеченные сроки из-за необъективной оценки требуемых работ и средств.

В течение 2022 года проведено техническое обследование 8 011 многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, с определением фактического износа конструктивных элементов и инженерных систем.

В рамках новой программы планируется провести капремонт в 9 092 многоквартирных домах общей площадью 46,08 млн. кв. м. Координатором исполнения программы является департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области.

Предложения Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области, исходя из анализа тематики обращений граждан в предыдущие годы:

1. Усилить контроль за своевременным и качественным проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе за деятельностью подрядных организаций, выполняющих капитальный ремонт.
2. Своевременно и в полном объеме принимать к подрядчикам меры, направленные на устранение допущенных нарушений и возмещение ущерба, причиненного гражданам и их имуществу в результате проведения капитального ремонта.
3. Предусматривать проведение кровельных работ в весенне-летнее время года.

Доступная среда для инвалидов

Большая часть жилищного фонда Воронежской области не приспособлена для проживания инвалидов, в первую очередь инвалидов-колясочников. Основная часть граждан проживает в домах, общедомовое имущество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности, а в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, самостоятельно выйти на улицу.

С 2021 в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1194, реализуется мероприятие по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов за счет средств областного и местных бюджетов.

По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области за два года выполнены работы по устройству 8 пандусов и двух подъемников для обеспечения доступности инвалидам на сумму 6,6 млн рублей. В 2022 году выполнены работы по устройству 3-х пандусов (г. Воронеж - 1, г. Лиски - 2) и 2-х подъемников (г. Борисоглебск - 1, Айдаровское сельское поселение Рамонского муниципального района - 1).

В 2023 году планируется израсходовать 5,0 млн руб. на обустройство пешеходной зоны с рельефной (тактильной) полосой на придомовой территории многоквартирных домов, где проживают инвалиды со стойкими расстройствами функции зрения.

- 2022 год стал лидером среди обращений о нарушении прав организациями, оказывающими услуги в сфере газо-, водо-, электроснабжения. Воронежцы выражают оправданное недовольство работой коммунальных структур.

Примеры.

1. К Уполномоченному поступило обращение жителя дома № 74А по ул. Республиканская г. Воронежа, по вопросу отключения подачи горячего водоснабжения. Из обращения следовало, что плановое отключение горячего водоснабжения проводилось с 1 по 21 июля 2022 года. Вместе с тем, с 1 августа 2022 года без указания причин проведено повторное отключение горячей воды.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что проблема с перебоями подачи горячего водоснабжения связана со сменой организации, осуществляющей эксплуатацию котельной. Уполномоченный обратился в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж для принятия мер по скорейшему разрешению вопроса. В результате, после проведения всех необходимых для пуска процедур котельная была введена в эксплуатацию.

2. К Уполномоченному обратились жители многоквартирного дома № 116/9 по ул. Ломоносова г. Воронежа по вопросу отсутствия холодного водоснабжения. В течение шести дней в данном доме отсутствовала холодная вода. Предупреждений об отключении не было.

Подобные длительные отключения холодной воды происходили с июня 2022 года. Кроме того, в ночное время холодная вода отсутствует на протяжении восьми лет. Из-за постоянных перебоев с подачей воды имеются проблемы с использованием газовой колонки.

В ходе рассмотрения коллективной жалобы Уполномоченный направил запросы в государственную жилищную инспекцию Воронежской области и в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж о предоставлении информации по проблеме и принятия мер по её разрешению.

В результате проведенных жилищной инспекцией региона контрольных (надзорных) мероприятий установлены нарушения поставки ресурсов надлежащего качества, необходимых для предоставления коммунальной услуги по холодному водоснабжению. На момент проверки давление холодного водоснабжения на вводе в многоквартирный дом составило 0,18 МПа (норма на 5 этаже 0,22 МПа). В связи с этим в отношении ООО «РВК – Воронеж» вынесено предостережение и составлен протокол об административном правонарушении.

С подобной проблемой столкнулись жители Железнодорожного района. В настоящее время ООО «РВК – Воронеж» определен на 2023 год комплекс мероприятий по переобушиванию скважин, вышедших из строя.

3. На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение жителя дома № 39 по ул. Рабочий городок г. Воронежа по вопросу длительного отсутствия водоснабжения. Проблема заключалась в утечке, возникшей из-за прорыва трубы. Аварийная служба перекрыла подачу водоснабжения, но прорыв устранен не был.

Уполномоченный направил письмо в управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж о принятии мер по срочному восстановлению подачи водоснабжения. Кроме того, на основании соглашения о взаимодействии уполномоченного по правам человека в Воронежской области и прокуратуры Воронежской области в вопросах защиты прав и свобод человека и

гражданина Уполномоченный обратился в прокуратуру Центрального района города Воронежа для принятия мер прокурорского реагирования.

В результате, специалистами ООО «РВК-Воронеж» и управляющей организации АО «УК Центрального района» проведены необходимые работы по устранению аварийной ситуации. В домовладении водоснабжение восстановлено.

4. За помощью в решении вопроса низкого качества питьевой воды обратились жители Терновского района. Администрация Терновского муниципального района Воронежской области подтвердила наличие проблемы.

Ежеквартально сотрудниками территориального отдела управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области в Борисоглебском городском округе, Грибановском, Новохоперском, Поворинском, Терновском районах осуществляется отбор проб воды. По результатам исследования питьевая вода не отвечает требованиям норм СанПиН по мутности, железу и жесткости.

В 2021 году выполнялись проектно-изыскательские работы по объекту: «Реконструкция системы водоснабжения с установкой станций водоочистки в системе водоподготовки хозяйственно-питьевого назначения водопровода в с. Терновка Терновского муниципального района Воронежской области». В связи с продолжительной работой по разработке необходимых разделов по геологическому изучению и разведке месторождения подземных вод и продлением сроков разработки проектно-сметной документации по объекту, сроки проектирования перенесены. Для продолжения проектно-изыскательских работ необходима финансовая помощь областного уровня.

Администрации Терновского муниципального района Воронежской области в июле 2022 года в адрес департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области направила бюджетную заявку на финансирование из областного бюджета в рамках областной адресной инвестиционной программы на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из местных бюджетов. Таким образом, бездействия со стороны районной администрации не установлено.

5. Традиционно, с началом отопительного сезона к Уполномоченному стали поступать обращения по вопросам ненадлежащего теплоснабжения.

Одним из ярких примеров является проблема с отоплением в многоквартирном доме № 61 по ул. Моисеева. Поставщиком теплоэнергии в данном доме является Акционерное общество «Конструкторское бюро химвавтоматики».

Температура в квартирах жильцов дома в отопительный сезон составляет 14 градусов. По данной проблеме Уполномоченный обратился в государственную жилищную инспекцию Воронежской области, которая по результатам проведенного внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по соблюдению обязательных требований в адрес ресурсоснабжающей организации АО «КБХА» направило предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отношении АО «Управляющая компания Ленинского района» вынесено предписание об устранении выявленных нарушений. Проблема до настоящего времени не разрешена и находится на контроле Уполномоченного.

Каждый пример демонстрирует случаи некачественного предоставления коммунальной услуги. При этом, поставщики выставляют оплату в полном объеме. В таких случаях, Уполномоченный информирует заявителей о праве в соответствии с ч. 4 ст. 157 ЖК РФ получить перерасчет оплаты за данную услугу.

6. Несмотря на многочисленные претензии в 2022 году к работе ресурсоснабжающих организаций, не осталась без внимания граждан и деятельность организаций, осуществляющих управление МКД.

К Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу бездействия управляющей организации УК «Забота». Из обращения следовало, что из подвального помещения многоквартирного дома ощущается очень сильный запах канализации. Жители дома обращались с заявками в управляющую организацию, но проблема не решалась. Кроме того, УК «Забота» не проводит работы по расчистке подвального помещения.

Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию для принятия мер в отношении управляющей организации УК «Забота» для разрешения проблемы с запахом и состоянием подвального помещения многоквартирного дома. В результате, засор трубопровода водоотведения устранен, убрано, выполнена уборка и дезинфекция подвального помещения.

По фактам неисполнения управляющей организацией заявок, жилищной инспекцией в отношении ООО УК «Забота» проведено профилактическое мероприятие в формате информирования о необходимости соблюдения сроков исполнения заявок жителей.

При рассмотрении обращений Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с государственной жилищной инспекцией Воронежской области, департаментом ЖКХ и энергетики Воронежской области, а также органами прокуратуры.

На сегодняшний день в Воронежской области 10,2 тыс. многоквартирных домов. Из них:

- 70% многоквартирных домов управляются управляющими компаниями,
- в 6 % домов созданы ТСЖ и жилищные кооперативы,
- в 24 % малоэтажных многоквартирных домах гражданами избран непосредственный способ управления.

Лицензирование управляющих компаний является государственной социально-значимой услугой. В 2022 году выдано 34 лицензии. Фактическую деятельность по управлению домами осуществляют 234 управляющих компании (79,5% от действующих лицензий).

По информации государственной жилищной инспекции Воронежской области в четвертом квартале 2022 года проведено мероприятие по продлению срока действия лицензий управляющим организациям, лицензии которым выданы до 2018 года. Поступило 159 заявлений от управляющих компаний. По результатам проверок инспекцией принято 118 решений о продлении срока действия лицензий (74% от количества поданных заявлений) и 41 решение об отказе в продлении (26%).

Отказы в продлении лицензий в основном вынесены в связи с не размещением информации о своей деятельности в ГИС ЖКХ и выявлением грубых нарушений лицензионных требований в виде задолженностей перед ресурсоснабжающими организациями.

Государственной жилищной инспекцией Воронежской области в 2022 году проведено 2 704 контрольно-надзорных мероприятия. По их итогам вынесено 307 предписаний, составлено 542 протокола об административных правонарушениях, объявлено 1886 предостережений. Рассмотрено 3637 дел об административных правонарушениях и наложено штрафов на сумму 31,5 млн. рублей.

ТКО

• Вопросы реализации «мусорной» реформы, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, высказывают обоснованные претензии по вопросам:

- низкой информационной открытости в работе региональных операторов;
- недостаточного количества контейнеров и удаленного их размещения;
- несогласия с методикой начисления платы за ТКО;
- нарушения периодичности вывоза мусора;
- наличия несанкционированных свалок;
- отсутствия возможности перерасчета платы за ТКО при временном отсутствии;

- использования контейнерных площадок жителями других многоквартирных домов и прилегающего частного сектора, в результате чего увеличивается объем вывозимого мусора;
- низкого качества благоустройства площадок ТКО.

Пример.

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросам размещения мусорных контейнеров, организации вывоза ТКО и заключения договора по обращению ТКО. В своем обращении заявитель сообщил, что контейнер для мусора расположен на расстоянии 150 метров от его домовладения. При этом, в соответствии с санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, и т.д. должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

В силу состояния здоровья и возраста заявитель испытывает трудности в использовании контейнера, расположенного на расстоянии, превышающем максимально допустимое. На мусорных контейнерах отсутствуют крышки. Кроме того, по информации Б. вывоз мусора в нарушение вышеуказанных Санитарных правил в летнее время осуществляется 1 раз в неделю, а иногда 1 раз в две недели.

С 2020 года заявитель пытался заключить договор с региональным оператором ГУП ВО «Облкоммунсервис». Заявителю предлагали для подписания договор без указания периодичности вывоза твердых коммунальных отходов.

Признав доводы обоснованными, Уполномоченным направлены запросы в администрацию поселения, департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, ГУП ВО «Облкоммунсервис». В результате, принято решение об установлении дополнительного контейнера с крышкой, договор подписан с указанием периодичности вывоза ТКО в соответствии с нормами СанПиН.

До настоящего времени имеют место конфликты между сельскими жителями и региональным оператором. Граждане не понимают, почему они должны платить за обращение с ТКО. Еще сохранилась привычка сжигать свои отходы или складировать на ближайшую несанкционированную свалку.

Наибольшее количество обращений по данной теме в 2022 году - невозможность перерасчета за ТКО при временном отсутствии. С 1 марта 2023 года, такое право закреплено в Правилах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Правила дополнены пунктом, который предусматривает перерасчет при временном – то есть более 5 полных календарных дней подряд – отсутствием в жилом помещении (в связи с отпуском, командировкой или по любым другим причинам). Для этого необходимо до отъезда или не позднее 30 дней после возвращения обратиться в управляющую компанию (а при наличии «прямого» договора на вывоз мусора – к оператору ТКО) с заявлением о перерасчете с приложением подтверждающих документов (турпутевки, авиабилеты и т.п.).

Кроме того, в Правилах закреплена формула перерасчета для тех случаев, когда размер платы за вывоз ТКО определяется исходя из общей площади жилого помещения, а не числа жильцов. Отказать по причине отсутствия методики перерасчета больше не удастся: формулы перерасчета утверждены Правительством Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 16.11.2022 № 2076).

2.3.2. Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции России)

- В сфере социального обеспечения в Воронежской области приоритетными направлениями являются улучшение материального уровня жизни жителей области, имеющих право на меры социальной поддержки и социальное обслуживание, а также повышение качества и обеспечение доступности социальных услуг.

Система социальной защиты сформирована на принципах адресности и нуждаемости, то есть меры социальной поддержки получают именно те граждане, которым они необходимы (малообеспеченные, пожилые граждане, инвалиды и др. категории населения).

В целях реализации права на социальное обеспечение в Воронежской области приняты и действуют ССЭР и областные государственные программы «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда».

Динамика финансирования государственных программ в сфере реализации права на социальное обеспечение приведена в таблице.

Финансирование госпрограмм в сфере права на социальное обеспечение

Государственные программы	2022	2021	2020	2019	2018
Социальная поддержка граждан (млн руб.)	25 594	19 249	20 044	16 471	14 714
Доступная среда (млн руб.)	57,7	68,5	63,2	32,9	34,0

В 2022 году на государственную программу «Социальная поддержка граждан» выделено финансовых средств почти на 33% больше уровня 2021 года.

- Результаты реализации госпрограмм и региональных проектов в 2022 году приведены ниже.

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2022 году законом об областном бюджете на реализацию программы, составляют 9 868 937,9 тыс. руб.

Из них средства федерального бюджета, предусмотренные законом об областном бюджете, составили – 6 625 663,0 тыс. руб, областного бюджета - - 3 111 581,07 тыс. руб.

В рамках мероприятия 2.1.1 «Пособие на ребенка» освоено 275 061,15 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер и произведена всем обратившимся на 51 857 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.2 «Ежемесячная денежная компенсация на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет» освоено 27 399,55 тыс. руб. Выплаты носят заявительный характер и произведены всем обратившимся 1 839 гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.3 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации проезда учащихся из многодетных малоимущих семей к месту учебы и обратно» освоено 16 939,54 тыс. руб. Выплаты произведены всем обратившимся гражданам на 5 535 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.4 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации питания учащихся из многодетных малоимущих семей» освоено 31 066,86 тыс. руб. Выплаты произведены всем обратившимся гражданам на 8 559 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.5 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации проезда учащихся из приемных семей к месту учебы и обратно» освоено 953,92 тыс. руб.

Выплата носит заявительный характер и произведена всем обратившимся гражданам на 239 детей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.6 «Ежемесячные денежные выплаты в целях компенсации питания учащихся из приемных семей» освоено 1 968,62 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена на 405 детей всем обратившимся гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.7 «Ежемесячная денежная компенсация затрат на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому» освоено 217 767,16 тыс. руб. Выплаты произведены в среднем на 3 132 детей.

В рамках мероприятия 2.1.8 «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг приемным семьям» освоено 2 177,18 тыс. руб. Выплата направлена 215 семьям.

В рамках мероприятия 2.1.9 «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям» освоено 64 093,69 тыс. руб. Выплата направлена 5 730 семьям.

В рамках мероприятия 2.1.10 «Компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки по льготным тарифам на проезд учащихся железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» освоено 24 015,9 тыс. руб. Организации железнодорожного транспорта, осуществляющей перевозку учащихся, возмещено согласно предоставленным документам за фактическое количество перевезенных.

В рамках мероприятия 2.1.11 «Единовременная денежная выплата на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 18 лет» освоено 526,21 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена 7 гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.12 «Денежная выплата на приобретение одежды обучающихся (школьной формы) для каждого обучающегося ребенка из многодетной малообеспеченной и приемной семьи» освоено 36 079,42 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена на 9 670 детей всем обратившимся гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.13 «Предоставление денежной компенсации на наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа» освоено 52 697,9 тыс. руб. Выплата произведена 773 получателям, носит заявительный характер и произведена всем обратившимся гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

Мероприятие 2.1.20 «Осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций». Выплата носит заявительный характер, обращений не поступало.

В рамках мероприятия 2.1.21 «Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно» освоено 4 137 453,94 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 3 557 607,71 тыс. руб., из областного бюджета – 579 846,23 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер, произведена 49 434 детям из 40 238 семей, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

В рамках мероприятия 2.1.23 «Социальная поддержка семей при рождении второго ребенка в виде сертификата на повышение квалификации или профессиональной переподготовки одного из родителей, состоящего в трудовых отношениях» освоено 15,7 тыс. руб. Выплата носит заявительный характер. В 2022 году за выдачей сертификата на переобучение и распоряжение средствами сертификата обратился один человек.

В рамках мероприятия 2.1.24 «Субвенции бюджету Пенсионного Фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» денежные средства в сумме 697 466,5 тыс. руб. перечислены в установленные сроки и в полном объеме Пенсионному Фонду РФ.

В рамках мероприятия 2.3.2 «Содействие занятости и самозанятости членов многодетных семей за счет развития личного подсобного хозяйства, обеспечения личным пассажирским транспортом и сельхозтехникой» в 2022 году освоено 43 672,5 тыс. руб. (98,25% от плана). Закуплено 20 автомобилей «Газель» по цене 2 250,0 тыс. рублей за единицу для многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей.

В рамках мероприятия 2.3.4 «Социальная поддержка многодетных граждан в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка» по итогам 2022 года освоено 29 000,0 тыс. руб. Выплата перечислена 145 гражданам.

На реализацию основного мероприятия 2.7 «Предоставление социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынуждено покинувшим территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» по итогам года освоено за средств федерального бюджета 157 549,8 тыс. руб. (82,62 % от плана).

- Деятельность по предоставлению социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области в форме социального обслуживания граждан на дому, в полустационарной или в стационарной форме осуществляется на территории области в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 19.06.2015 № 113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» и постановлением Правительства Воронежской области от 22.06.2018 № 553 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области».

В реестре поставщиков социальных услуг Воронежской области по состоянию на 01.01.2023 состояло 126 организаций.

Общая численность получателей социальных услуг за 2022 год составила 38 214 человек. В отчетном году поставщиками социальных услуг оказано 7 401 307 услуг.

- Одним из направлений социального обслуживания граждан, реализуемых департаментом, является система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Мероприятия по внедрению системы долговременного ухода регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» реализуются в Воронежской области с 2019 года по инициативе губернатора, в 2020 году регион вошел в федеральный пилотный проект.

В 2019 году внедрение СДУ осуществлялось в рамках пилотного проекта на территории двух районов, в 2020 году – на территории четырех, с 2021 года - в 12 районах г. Воронежа и Воронежской области.

В СДУ в 2022 году функционировали 27 организаций социального обслуживания: 12 КУВО «Управление социальной защиты населения» и 15 стационарных учреждений.

На 01.01.2023 общая численность граждан, получающих социальные услуги в рамках СДУ, составила 3 359 человек, в том числе:

- 1 128 человек – в надомной форме социального обслуживания;
- 1 930 человек – в стационарной форме социального обслуживания;
- 271 человек – в полустационарной форме социального обслуживания (в отделениях дневного пребывания);

- 30 человек – в сочетании полустационарной формы социального обслуживания и формы социального обслуживания на дому.

В рамках развития системы долговременного ухода на базе казенных учреждений Воронежской области «Управление социальной защиты населения» созданы социальные сервисы СДУ.

Модернизированы 12 пунктов проката технических средств реабилитации и ухода. Приобретено 1 410 изделий, позволяющих улучшить качество жизни маломобильных граждан, в том числе: многофункциональные кровати, противопролежневые матрацы, трости, ходунки-роллаторы, опоры, надувные ванночки для мытья головы и надувные ванны для купания лежачего больного, пояса для перемещения больных, скользящие простыни. Услугами пунктов проката технических средств реабилитации пилотных учреждений в 2022 году воспользовались 652 гражданина.

Организована работа 12 «школ ухода», в которых проводится обучение родственников и других лиц навыкам ухода за тяжелобольными. Приобретены оборудование и инвентарь (342 единицы). Слушатели «школы ухода» в ходе теоретических и практических занятий обучаются использованию технических средств реабилитации, особенностям ухода за гражданами с различными патологиями, обустройству жилья в связи с особыми потребностями маломобильных пожилых людей. В «школе ухода» в 2022 году прошли обучение 326 человек.

Созданы 10 отделений дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов. Проведены ремонтные работы, приобретено 586 единиц оборудования и расходных материалов для занятий с пожилыми людьми. В отделениях предусмотрено проведение занятий со специалистами по социальной работе и психологами, направленных на поддержание работы памяти, на развитие пространственного мышления и мелкой моторики, на поддержание функциональных возможностей граждан, а также занятий по адаптивной физической культуре, арт-терапии. Социальные услуги в отделениях дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов предоставляются бесплатно. Получили услуги в отделениях дневного пребывания за 2022 год 337 граждан.

В настоящее время ведется работа по распространению системы долговременного ухода на всю территорию Воронежской области.

Учитывая, что срок реализации пилотного проекта по созданию и развитию системы долговременного ухода заканчивается в 2024 году, Уполномоченный направил в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации предложение: обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в целях подготовки законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», принятие которого позволит законодательно закрепить положения о реализации системы долговременного ухода.

● Раздел по реализации права на социальное обеспечение плана реализации Стратегии в 2022 году включал в себя 3 мероприятия.

Наиболее значимые результаты исполнения Плана:

1. В регионе реализуется подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» государственной программы Воронежской области «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1194, которая позволит создать систему межведомственного обмена данными о реабилитационных мероприятиях для инвалидов, сформировать единый реестр реабилитационных центров, нормативную правовую и методическую базы, увеличить сеть многопрофильных комплексных реабилитационных центров и обеспечить укомплектование организаций, осуществляющих мероприятия по реабилитации или абилитации инвалидов, специалистами соответствующего профиля.

В 2022 году на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов в сферах социальной защиты, занятости и образования из федерального бюджета региону выделено 25,13 млн. руб., а также предусмотрено софинансирование из областного бюджета в сумме 4,09 млн. руб.

В 2022 году в рамках подпрограммы в сфере социальной защиты и социального обслуживания реабилитационным оборудованием оснащены КУ ВО «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», КУ ВО «Воронежский центр реабилитации инвалидов», 3 КУ ВО «Управление социальной защиты населения», а также 2 психоневрологических интерната, реализующих технологию сопровождаемого проживания, на общую сумму 17,27 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 14,85 млн. руб.

На выполнение работ по доработке и оценке соответствия ГИС «Единая информационная система персонифицированного учета граждан в органах социальной защиты населения Воронежской области» в части расширения функциональных возможностей подсистемы учета сведений об инвалидах и целевых группах ранней помощи, оказанных им реабилитационных и абилитационных мероприятиях, для подготовки к запуску в эксплуатацию направлено 1,0 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 860,00 тыс. руб.

2. Для формирования беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, повышения доступности и качества реабилитационных услуг в 2022 в Воронежской области реализовывалась подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда».

В рамках реализации приказа департамента социальной защиты Воронежской области от 31.01.2022 № 238/ОД в девяти учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения оборудованы парковки для инвалидов, обустроены прилегающие территории, обустроены входные группы, обустроены санитарно-гигиенические помещения, приобретено оборудование для инвалидов, коляски.

Реализация данного мероприятия осуществлялась с учетом комплексного подхода к решению проблемы формирования (развития) доступной среды жизнедеятельности в Воронежской области и при согласовании с общественными объединениями инвалидов.

Объем финансирования реализации данного мероприятия в 2022 году в областном бюджете составил 4,33 млн. руб. Средства из федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия в 2022 году не выделялись.

3. В рамках основного мероприятия «Обустройство тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха» в 2022 году выполнены работы по:

- обустройству 43 пешеходных тротуаров и пешеходных переходов;
- дооборудованию 70 пешеходных светофоров.

В муниципальных районах аналогичные мероприятия реализовывались в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда» и в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год на указанные цели.

• Анализ обращений в сфере социального обеспечения за 2022 год показывает, что основными проблемами при реализации прав граждан в указанной сфере являются:

- недостаточная развитость инфраструктуры доступной среды для инвалидов;
- неполучение социальных льгот, в том числе из-за несовершенства действующего законодательства (пример 1);
- проблемы обеспечения качества жизни людей, проживающих в социальных учреждениях;
- недостаточный размер пенсий, нарушения пенсионных прав при их начислении (пример 2);
- низкий размер ежемесячной страховой выплаты в связи с несчастным случаем на производстве;
- невозможность подтверждения периодов трудовой деятельности;
- необоснованный отказ в выплатах (пример 3);
- излишне длительное рассмотрение заявлений;
- недостаточное межведомственное взаимодействие.

Примеры

1. К Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой на бездействие сотрудников КУ ВО «Управление социальной защиты населения Левобережного района города Воронежа» в оказании социального обслуживания на дому.

Из содержания обращения, а также из телефонного разговора с И. следует, что заявитель является инвалидом II группы и не может самостоятельно осуществлять необходимые действия по ведению быта (уборка помещения, покупка продуктов, гигиенические процедуры и т.д.).

Со слов заявителя летом 2022 года она обращалась в Управление социальной защиты населения Левобережного района города Воронежа с просьбой направить сотрудника учреждения для осуществления вышеуказанных действий, однако на момент подготовки обращения помощь не получена.

Департаментом социальной защиты Воронежской области по запросу Уполномоченного проведена проверка по факту бездействия.

В результате, заявительница признана нуждающейся в социальном обслуживании, в связи с чем, предоставление социальных услуг в рамках системы долговременного ухода будет осуществляется на основании договора, заключенного с заявителем.

2. К Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу отказа в назначении ежемесячной компенсационной выплаты ГУ - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области (далее – Отделение ПФР).

В ходе проведения проверки обстоятельств, указанных в обращении, установлено, что 22.06.2022 Отделением ПФР рассмотрено заявление гражданина К., как лица, осуществляющего уход за нетрудоспособным гражданином, о назначении ежемесячной компенсационной выплаты, а также его заявление, как нетрудоспособного гражданина о согласии по осуществлению такого ухода. Вынесено решение об отказе в назначении выплаты из-за противоречий правилам осуществления ежемесячных компенсационных выплат, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.06.2007 № 343.

В результате телефонного разговора с сотрудниками Отделения ПФР получена информация, согласно которой при рассмотрении вышеуказанных заявлений допущена ошибка и решение об отказе в установлении выплаты вынесено неправомерно.

Решение Отделения ПФР от 22.06.2022 пересмотрено, сумма денежных средств за период с июня по сентябрь 2022 выплачена заявителю в сентябре 2022 года.

3. Из содержания обращения матери двоих детей П. следовало, что заявитель, вынужденно покинув территорию Украины (г. Мариуполь), 29.03.2022 подала заявление в КУ ВО «Управление социальной защиты населения Хохольского района» о выплате

денежных средств на себя и двух несовершеннолетних детей в размере 30 000 рублей, однако на банковский счет П. перечислены только 10 000 рублей.

Заявитель, с ее слов, письменно обращалась в департамент социальной защиты Воронежской области для получения разъяснений по указанному вопросу, однако ответ на обращение не получен.

08.08.2022 Уполномоченным направлен запрос в департамент социальной защиты Воронежской области для получения информации по сложившейся ситуации.

10.08.2022 на адрес электронной почты омбудсмена поступило письмо заявителя с информацией о перечислении на ее банковский счет недополученных денежных средств. Право заявителя на получение пособий на несовершеннолетних детей полностью восстановлено.

• В план мероприятий по реализации Стратегии в 2023 году включены следующие мероприятия:

- формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2023 год;

- продолжение выполнения работ по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов;

- обустройство тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» и в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России)

• Мероприятия по обеспечению права на свободный труд предусмотрены в рамках: ССЭР; региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда», «Системные меры по повышению производительности труда», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»); государственных программ области «Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика».

• Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере осуществления права на труд следующая:

- численность безработных граждан труда составила 41,3 тыс. человек, что на 4,2 тыс. человек (9,1%) меньше, чем в 2021 году. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда в отчетном периоде составил 3,6% (в 2021 году – 3,8 %). Численность занятого населения в январе 2023 года по сравнению с январем 2022 года сократилась на 23,9 тыс. (2,1%) и составила 1121,5 тыс. человек;

- по состоянию на 16.03.2023 в органах службы занятости населения Воронежской области зарегистрировано 8 518 безработных, что на 2,0 тыс. человек или 19% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года (10 515 человек). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,7 % (в марте 2022 г. – 0,9 %);

- число вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения, составило 19 182 рабочих места. Коэффициент напряженности (количество незанятых граждан, претендующих на одну вакансию) в регистрируемом сегменте рынка труда в марте текущего года составил 0,5 единиц (в марте 2022 г. – 0,6 единиц);

- в режиме неполной занятости находятся 614 работников (на 01.01.2022 – 1 778 работников), из них заняты неполное рабочее время – 287 работников (на 01.01.2022 – 1 428 работников), находятся в простое по вине работодателя – 327 работников (на 01.01.2022 – 247 работников), находятся в отпусках без сохранения заработной платы – 0 работников (на 01.01.2022 – 103 работника).

- под угрозой увольнения находится 471 работник (в АППГ – 432 работника). В дистанционном режиме трудятся 798 работников.

Ситуация на рынке труда региона разнонаправленная, но в целом характеризуется как стабильная.

- В разделе, посвященном праву на свободный труд и отдых, плана реализации Стратегии в 2022 году запланировано 6 мероприятий, направленных на трудоустройство, обучение, информационное сопровождение и контроль в этой сфере.

Из указанного количества 2 мероприятия являлись неактуальными вследствие существенных изменений экономической ситуации и рынка труда, это: содействие трудоустройству иностранцев и лиц без гражданства, содействие трудоустройству молодых специалистов.

Мероприятие по сдерживанию массового сокращения граждан реализовано в полном объеме. Закрытия предприятий и массовых сокращений удалось избежать.

В рамках мероприятия плана «Реализация комплекса мер по содействию занятости» граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, информировались о наличии вакансий с гибкими формами занятости, позволяющими совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью.

В 2022 году в органы службы занятости населения с целью поиска подходящей работы обратилось 12,7 тыс. родителей, воспитывающих детей до 18 лет, из них 7,9 тыс. трудоустроены.

В Воронежской области реализуется комплекс мер по содействию занятости инвалидов, в том числе в рамках мероприятий государственной программы Воронежской области «Доступная среда»:

- Мероприятие по предоставлению субсидии из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей на оплату труда инвалидов.

В 2022 году на реализацию мероприятия из областного бюджета на выплату субсидии на частичную компенсацию затрат работодателей на оплату труда инвалидов было предусмотрено 898,7 тыс. руб.

Постановлением Правительства Воронежской области от 08.04.2022 № 236 утвержден Порядок предоставления субсидии из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей (организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц) на оплату труда инвалидов.

По итогам 2022 года субсидию получили 16 работодателей на компенсацию затрат по оплате труда 28 инвалидов на общую сумму 898, 2 тыс. руб. (освоение 100%).

- Основное мероприятие 3.1 «Сопровождаемое содействие занятости инвалидов молодого возраста» подпрограммы 3 «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда».

В 2022 году предусмотрены субсидии работодателям из областного бюджета на компенсацию затрат при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в размере 490,2 тыс. руб.

Постановлением Правительства Воронежской области от 01.04.2022 № 218 утвержден Порядок предоставления субсидии работодателям из областного бюджета на компенсацию затрат при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

По итогам 2022 года субсидию получили 8 работодателей на компенсацию затрат при организации сопровождения 18 инвалидов молодого возраста при трудоустройстве на общую сумму 478,8 тыс. руб. (освоение 98%).

В 2022 году в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 1 374 инвалида, признаны безработными – 1 178 инвалидов, трудоустроены – 1 066 (78 %), услугу по профессиональной ориентации получили 1 104, социальной адаптации - 102, психологической поддержке - 132, сопровождению при трудоустройстве - 13, профессиональному обучению - 70.

- В рамках вовлечения инвесторов в социальное партнерство осуществлялся контроль за выполнением трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020–2022 годы.

Такой контроль в соответствии с п. 3 постановления Правительства Воронежской области от 14 мая 2020 года № 400 осуществляется два раза в год департаментом труда и занятости Воронежской области. Информация об итогах публикуется на странице департамента на портале Воронежской области в сети «Интернет».

В части повышения уровня заработной платы и доходов населения:

- реализуются комплексные планы мероприятий по обеспечению роста номинальной заработной платы в организациях области до среднеотраслевого уровня и увеличения реальных доходов населения;

- во взаимодействии с исполнительными органами Воронежской области, органами местного самоуправления и статистики организована работа с работодателями, в том числе адресная, по повышению уровня заработной платы до среднеотраслевых величин;

- достигнуто соглашение со всеми сторонами социального партнерства Воронежской области об организации работы работодателями, направленной на доведение заработной платы (в реальном секторе экономики) до региональных среднеотраслевых величин.

В качестве дополнительной меры, направленной на повышение заработной платы, департаментом разработан проект Соглашения между органами местного самоуправления и организациями Воронежской области о поэтапном доведении заработных плат до среднеотраслевых величин. В настоящее время заключаются соглашения.

- Проведена 61 ярмарка вакансий, в том числе 1 специализированная ярмарка вакансий для женщин.

Из числа проведенных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест 23 составляли общие, 37 - специализированные (в целях содействия занятости молодежи, граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и др.).

В ярмарках вакансий приняли участие 3,5 тыс. чел. и 293 работодателя, представивших 3,7 тыс. вакантных рабочих мест. Во время ярмарок вакансий гражданам, ищущим работу, оказывались консультации по вопросам содействия занятости населения, осуществлялся подбор работы с использованием ЕЦП «Работа в России».

По итогам проведения ярмарок вакансий трудоустроено около 800 человек.

- В 2022 году в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 842 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившиеся в органы службы занятости.

По итогам 2022 года 850 граждан вышеуказанных категорий прошли профессиональное обучение по профессиям (специальностям) востребованным на региональном рынке труда: бухгалтерский учет и налогообложение, графический дизайн, кадровое администрирование, парикмахер, поварское дело, портной, прикладная геодезия, проводник пассажирского вагона, социальная работа, таргетолог, тестировщик и др.

● В 2022 году реализован ряд мероприятий в отношении лиц, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы, направленных на адаптацию к будущей трудовой деятельности, на оказание помощи в приобретении профессии и трудоустройстве, в том числе:

- информирование об услугах, предоставляемых органами службы занятости;
- организация выездных встреч для проведения профориентационной и консультационной работы;
- организация интерактивных встреч в режиме видеоконференцсвязи совместно с ФКУ УФСИН России по Воронежской области в целях реализации мероприятий по профессиональной реабилитации и содействию трудоустройству лиц, подлежащих освобождению из учреждений, исполняющих наказание;
- предоставление в исправительные учреждения (колонии) информации о потребностях рынка труда, а также о профессиях (специальностях), по которым организуется профессиональная подготовка в органах службы занятости;
- информирование УФСИН России по Воронежской области о вакансиях, имеющихся в базе данных органов службы занятости.

В 2022 году сотрудники ГКУ ВО ЦЗН совместно с УФСИН России по Воронежской области в рамках выполнения государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» приняли участие в интерактивной встрече в режиме видеоконференцсвязи по вопросам социальной реабилитации и адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Специалисты разъяснили осужденным возможности ЕЦП «Работа в России», порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, проинформировали осужденных о проектах в области содействия занятости населения и социальной поддержки граждан. Ответили на вопросы, касавшиеся депортации после освобождения, получения профессий, востребованных на рынке труда, оформления социальных пособий, обеспечения жильем и возможности получения российского гражданства. Кроме того, осужденные активно интересовались возможностью получения социальной помощи после освобождения из мест лишения свободы.

Обратившимся осужденным была оказана квалифицированная помощь, даны рекомендации для успешной социальной реабилитации и адаптации после освобождения. Помимо встреч в формате видеосвязи специалисты центров занятости населения, расположенных в различных районах области, регулярно организуют выезды в исправительные колонии с использованием мобильных центров занятости в рамках работы «Школы по подготовке осужденных к освобождению».

● Количество жалоб Уполномоченному на нарушение трудовых прав в 2022 году составило 2,5 % (в 2021 году – 3 %).

Основными проблемами в этой сфере, как следует из анализа официальных информационно-аналитических материалов, являются:

- вопросы трудоустройства;
- наличие трудовых отношений без надлежащего оформления;
- выплаты при увольнении;
- размер начисленной заработной платы;
- соблюдение регламентированных законом процедур отстранения граждан от работы и увольнения.

В 2022 году вышеупомянутые проблемы определенным образом проявились в работе некоторых организаций в связи с ухудшением экономической ситуации.

● В 2022 году в регионе зарегистрировано 230 несчастных случаев на производстве, что на 6,4% больше уровня 2021 г. (216 случаев). По каждому случаю проведен полный комплекс мероприятий, нарушений прав пострадавших работников не допущено.

Всего в государственную инспекцию труда Воронежской области поступило и было рассмотрено 19 645 обращение. Информация об их тематике приведена в таблице.

Тематика	2021	2022
Всего обращений	19 645	17 021
В том числе:		
Оформление и расторжение трудового договора	4 430	262
Оплата труда	6 753	3 772
Охрана труда	1 191	1 072

Отмечается существенное, на 15,6% сокращение как общего количества обращений, так и жалоб по каждой тематике.

По результатам рассмотрения поступивших обращений государственными инспекторами труда принимались решения: о подготовке и направлении необходимых разъяснений; о назначении проведения внеплановых проверок работодателей; о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к ответственности.

● На 2023 год запланированы следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав:

- реализация комплекса мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей; инвалидов; граждан предпенсионного возраста;
- разработка комплекса мер по привлечению молодых специалистов для работы на предприятиях, в учреждениях, в организациях Воронежской области;
- мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выработка механизмов вовлечения инвесторов в систему социального партнерства Воронежской области при осуществлении инвестиционных проектов с привлечением наемного труда работников в целях недопущения нарушений прав работников и обеспечения гарантий их прав в части оплаты и охраны труда, режима рабочего времени;
- сдерживание возможного массового сокращения работников в целях снижения напряженности на рынке труда;
- проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции России)

В Воронежской области в 2022 году при снижении рождаемости и снижении смертности относительно 2021 года (46 495 умерших – в 2021 году, 35366 – в 2022 году) снизился рост естественной убыли населения.

Общее снижение смертности в 2022 году произошло за счет снижения смертности от коронавирусной инфекции, болезней системы кровообращения, болезней органов дыхания, от внешних причин, а также младенческой смертности до 3,8 на 1000 родившихся живыми (в 2021 г. – 4,3).

На 1 января 2023 года численность населения Воронежской области, по предварительным данным, составила – 2 284,7 тыс. человек (на 01.01.2022 года – 2287,6

тыс. человек) (официальная статистика Росстата за 2022 год). За 2022 год естественная убыль населения составила 18 094 человек, что на 35,1% меньше по сравнению с аналогичным показателем в 2021 году (-27902).

По предварительной оценке Министерства здравоохранения Российской Федерации показатель «Ожидаемая продолжительность жизни, лет» в Воронежской области в 2022 году составила 72,3 года (+2,8 лет к 2021 году).

В течение года, как и в предыдущие периоды, сдерживание новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – НКИ) осуществлялось с применением ограничительных административных мер: «масочный» режим (отменен с 01.06.2022, за исключением отдельных объектов), «самоизоляция», дистанционный режим работы и обучения, запрет работы организаций с большим скоплением людей и проведения массовых мероприятий.

Количество лиц, находившихся на госпитализации с НКИ, по состоянию на 01 января 2022 года составляло – 1303 человека. По состоянию на 31 декабря 2022 года - снизилось до 180 человек, то есть более чем в 7 раз.

Суточное инфицирование НКИ имело разнонаправленную тенденцию. В начале года оно снижалось с 262 случаев (на 01.01.2022) до 175 случаев (на 06.01.2022). В дальнейшем суточное инфицирование увеличилось до 5 781 случая (на 18.02.2022). К середине 2022 г. инфицирование НКИ снизилось до 81 случая в сутки (на 15.06.2022). В сентябре отмечен очередной пик роста инфицирования до 2 101 случая в сутки (на 23.09.2022). К концу года эпидемиологическая обстановка стабилизировалась до 36 случаев инфицирования в сутки (на 31.12.2022).

Медицинские организации, оказывающие помощь больным с НКИ в стационарных и амбулаторно-поликлинических условиях, имеют 3-х месячный запас средств индивидуальной защиты (СИЗ).

В 2022 году вырос уровень заболеваемости распространенными и «социальными» инфекциями: педикулезом — в 2,0 раза; туберкулезом – в 1,18 раза; ВИЧ — в 1,9 раза; острыми вирусными гепатитами — в 6,5 раз; ветряной оспой — в 1,7 раза; другими сальмонеллезными инфекциями – в 2,2 раза; острыми кишечными инфекциями – в 1,03 раза; сифилисом – в 1,05 раза; гонококковой инфекцией – в 2,0 раза.

В то же время, в 2022 году произошло снижение заболеваемости острыми инфекциями верхних дыхательных путей на 11,5% (по данным Управления Роспотребнадзора по Воронежской области).

- Анализ выполнения мероприятий по реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь Плана мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии показывает, что плановые значения индикаторов Стратегии по данному разделу достигнуты не по всем индикаторам.

Результаты выполнения Плана:

1. В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проведено 90 проверок (информация представлена по состоянию на 16.12.2022), из них внеплановых – 75, плановых – 15.

По результатам проведенных проверок в адрес главных врачей направлено 80 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение полученных предписаний главными врачами медицинских организаций разработаны и представлены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, применены меры дисциплинарного воздействия к работникам, допустившим нарушения (в том числе, к двум заместителям главного врача и одному заведующему отделением).

В соответствии со ст. 79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ в 2022 году на территории Воронежской области продолжено проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

В 2022 году Общественным советом проведено шесть заседаний по вопросам проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими

организациями (далее - НОК). На заседании Общественного совета утвержден перечень медицинских организаций, подлежащих оценке, а также проведены выборы заместителя председателя Общественного совета.

С 11.03.2022 по 01.09.2022 Общественным советом проведена работа по НОК в отношении 38 медицинских организаций, включая оценку качества условий оказания услуг и опросы населения.

На заключительном заседании Общественного совета от 30.11.2022 подведены окончательные итоги независимой оценки, сформированы результаты НОК (информация размещена на сайте департамента здравоохранения Воронежской области zdrav36.ru).

2. В 2022 году обеспечен 100% охват детей первого года жизни профилактическими осмотрами. Охват неонатальным скринингом новорожденных составил 99,4% (норматив Минздрава России – не ниже 95%). Охват пренатальной диагностикой в первом триместре беременных составил 97% от вставших на учет (плановый показатель программы развития региона – 85%).

3. В рамках подпрограммы «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2022 году на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления выделено и освоено около 103 млн. руб.

В 2022 году в 885 детских оздоровительных лагерях области отдохнули и оздоровились 70 344 ребенка.

4. В регионе создана система контроля за эффективностью организации диспансерного наблюдения. Проводится сверка данных, внесенных в информационную систему застрахованных лиц региона, с данными ТФОМС по выставленным счетам.

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» достигнуты следующие целевые показатели:

- доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения составила 54,3% (целевое значение – 40,2%);
- доля поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи», от общего количества таких организаций – 59,5% (целевое значение – 48,1%);
- число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи» - 11 455,1 тыс. посещений (целевое значение – 6 219,1 тыс. посещений).

В Воронежской области широко используются телемедицинские консультации, аудио и видео-контакты пациентов с участковыми врачами, медицинским персоналом кабинетов медицинской профилактики. За 2022 год проведено 15 949 телемедицинских консультаций в формате «врач-врач», из них 1 889 с профильными НМИЦ, а также в формате «врач-пациент» - 4 365.

За 12 месяцев 2022 г. осмотрено: 1 252 567 чел., из них: взрослое население - 893 374 человек (в т.ч. углубленная диспансеризация - 815 360 человек, периодические осмотры - 78 014 человек), детское население - 359 193 человек.

По данным федерального фонда обязательного медицинского страхования охват диспансерным наблюдением пациентов с хроническими неинфекционными заболеваниями в Воронежской области за 2022 год составил 96,3% (целевое значение – 70%).

В рамках реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» в 2022 году достигнуты целевые показатели:

- охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, составил 33,9% (при плановом значении целевого показателя – 13,9%).

– уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тысяч населения соответствующего возраста составил 52,3 на 10 тысяч населения соответствующего возраста (при плановом значении целевого показателя – 32,7 на 10 тысяч населения соответствующего возраста).

– доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, составила 73,8% (при плановом значении целевого показателя – 69,1%).

В 2022 году запланирована вакцинация 408 граждан старше 60 лет из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания стационарного типа, привито 100% (при плановом значении целевого показателя – 95,0%).

В целях повышения качества и уровня доступности медицинской помощи пациентам старших возрастных групп, оказания организационно-методической помощи медицинскими организациями на базе БУЗ ВО «ВГБ № 4» функционирует гериатрический центр. С целью оказания специализированной гериатрической медицинской помощи госпитализация лиц старше 60 лет осуществляется на 142 койках в 8 медицинских организациях области, в том числе в 5 районных больницах. Открыто 30 гериатрических кабинетов в 26 медицинских организациях области для оказания амбулаторной помощи лицам старше трудоспособного возраста, из них 8 кабинетов созданы в 2022 году.

В целях улучшения качества и доступности медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста с переломами, профилактики возникновения первичных и повторных переломов в 2022 году на базе консультативной поликлиники БУЗ ВО «ВОКБ № 1» организован на функциональной основе Центр оказания медицинской помощи пациентам с патологическими переломами и риском их развития (далее – Центр).

Специалистами Центра проконсультировано 2 405 пациентов. 2 650 пациентам проведена рентгеновская денситометрия. Кроме того, всем пациентам проведено определение 10-летнего риска возникновения переломов по методике FRAX. С учетом рекомендаций профильных специалистов разработан индивидуальный комплекс медицинских мероприятий, включающий медикаментозное и немедикаментозное лечение, определена дата повторной консультации при наличии медицинских показаний.

Осуществлялось взаимодействие с органами социальной защиты населения по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в целях проведения диспансеризации, углубленной диспансеризации, вакцинации, гемодиализа, постковидной реабилитации, а также по доставке медицинских работников на дом к маломобильным пациентам и их лекарственного обеспечения. Доставка осуществлялась на автотранспорте, приобретенном в рамках реализации регионального проекта за счет средств федерального бюджета. В 2022 году доставлено 1 466 пациентов.

В рамках реализации регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в 2022 году на территории Воронежской области разработано и внедрено 10 муниципальных программ укрепления общественного здоровья. На 2023 год запланировано внедрение еще 7 муниципальных программ укрепления общественного здоровья: из них 6 в муниципальных районах.

Вышеперечисленные программы формируются с учетом информирования населения о важности ведения здорового образа жизни, включая рациональное питание и формировании потребности в ежегодном прохождении профилактических осмотров и диспансеризации.

В ряде муниципалитетов на пилотной основе запущены проекты: «Прогулки с медиками», направленные на повышение мотивации граждан к регулярным оздоровительным занятиям на открытом воздухе. Прокладываются «Маршруты здоровья», «Эко-тропы», на территории Бобровского района Воронежской области построена Экодеревня общей площадью около 17 га.

По всей Воронежской области внедряются корпоративные программы укрепления здоровья на рабочем месте, которые охватывают предприятия и организации сельских

поселений средней и малой численности. За период 2022 года заключено 44 соглашения о взаимодействии с организациями и предприятиями в сельской местности.

Кроме того, в рамках реализации региональных программ медицинскими организациями области проводились различные пропагандистско-оздоровительные мероприятия. В районах области за 2022 год проведено более 1 100 мероприятий, охват населения составил 86 300 человек, в том числе жителей сельской местности, выполнено около 22 800 скрининговых исследований. В ходе мероприятий впервые выявлено 1 472 случая заболеваний и более 16 500 факторов риска хронических неинфекционных заболеваний.

Проводилась активная информационная кампания в поддержку здорового образа жизни. За 2022 год медицинскими организациями районов области проведено 35 телепередач и 3607 радиопередач соответствующей тематики, размещено 994 публикации в прессе и 10 253 материала в социальных сетях и на сайтах медицинских организаций. Распространено около 181,5 тыс. экземпляров печатной продукции на темы профилактики хронических неинфекционных заболеваний и пропаганды здорового образа жизни.

В рамках реализации мероприятий региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2022 году достигнуты основные показатели данного проекта:

- увеличение доли злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I-II стадии) до 64,6%;
- увеличение удельного веса больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более до 58,3%;
- снижение показателя одногодичной летальности больных со злокачественными новообразованиями до 18,2 %.

Сотрудниками бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежской областной клинический центр общественного здоровья и медицинской профилактики» проведено 284 мероприятия, направленных на информирование населения о факторах риска возникновения хронических неинфекционных заболеваний и мотивирование к ведению здорового образа жизни (информация представлена за 11 месяцев 2022 г.). В том числе реализовано 206 пропагандистско-оздоровительных и 78 информационно-коммуникационных мероприятий. Общий охват – 88 327 человек, из них охват пропагандистско-оздоровительными мероприятиями составил 27 445 человек, информационно-коммуникационными мероприятиями – 60 882 человека.

Мероприятия в рамках информационных кампаний по профилактике курения, алкоголизма и нерационального питания, проведенные медицинскими организациями, отражены в таблице.

Название информационной кампании	Виды мероприятий				
	Радиопередачи	Телепередачи	Публикации в печатных изданиях	Материалы в соцсетях	Распространение тематических печатных изданий
Профилактика курения	497	7	101	1567	30286
Профилактика алкоголизма	485	4	93	1613	24267
Профилактика нерационального питания	517	10	105	2716	46158

Департаментом физической культуры и спорта Воронежской области ведется системная, профилактическая работа среди граждан посредством привлечения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом, а с подрастающим поколением, направленная на неприятие идеологии экстремизма, профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних.

Проводятся мероприятия региональных проектов «Урок с чемпионом» и «Зарядка с чемпионом». Суть акции – популяризация занятий физической культуры и спортом силами известных действующих спортсменов и ветеранов. Акция охватывает как школы г. Воронежа, так и близлежащих районов, что позволяет напрямую обратиться к сотням школьников, демонстрируя им пример лучших атлетов региона, ориентируя на здоровый образ жизни. Среди участников акций - чемпионы России, призёры первенств, чемпионатов Европы и мира, Олимпийские призёры.

В 2022 г. продолжено проведение мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». На территории региона создаются условия максимального благоприятствования желающим сдать испытания ВФСК ГТО.

Проведены: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс Нации», областные соревнования по футболу «Кожаный мяч», областные соревнования по хоккею «Золотая шайба».

В рамках работы по закреплению инструкторов по спорту за спортивными объектами образовательных учреждений для 315 инструкторов, осуществляющих работу с населением в муниципальных образованиях Воронежской области, определено 273 спортивных сооружения (спортивные залы, стадионы, многофункциональные площадки и пр.)

5. В целях реализации мероприятий федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в 2022 году на территории региона продолжен мониторинг питания учащихся.

В 2022 году бесплатным двухразовым горячим питанием обеспечивались обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, получающие очное обучение в общеобразовательных организациях и на дому.

В общеобразовательных организациях Воронежской области обучались 6 734 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 1 977 - на дому.

В Воронежской области в соответствии с пунктом 2 распоряжения правительства Воронежской области главам (главам администраций) муниципальных районов и городских округов рекомендовано обеспечить организацию бесплатного двухразового горячего питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также организовать лечебное (диетическое) питание обучающихся, нуждающихся в специализированном питании по медицинским показаниям.

Для организации горячего питания обучающихся, страдающих сахарным диабетом, фенилкетонурией и целиакией, разработано региональное примерное 10-дневное меню школьных завтраков и обедов. Образовательным организациям рекомендовано использовать данное меню для разработки индивидуальных меню в зависимости от заболевания ребенка.

Департаментом образования Воронежской области проводится мониторинг организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья и осуществления лечебного и диетического питания в общеобразовательных организациях.

В общеобразовательных организациях Воронежской области обучаются 11 070 детей, имеющих заболевания, сопровождающиеся ограничениями в питании, в том числе 3690 - обучающиеся начальных классов. В настоящее время 2 227 учащихся 1-4 классов обеспечены лечебным (диетическим) питанием на основании заявления родителей в соответствии с назначениями лечащего врача.

Охват горячим питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Воронежской области за 2022 год, относительно аналогичного показателя 2021 года, увеличился на 1,9% (с 95,4% до 97,3%). Охват горячим питанием детей начальной школы

на протяжении нескольких лет остаётся максимально высоким и составляет 100%, обучающихся 5-11 классов - 95,3% (2021 г. - 92,4%).

Во всех школах, где обучаются дети, нуждающиеся в специализированном питании, созданы условия для лечебного питания, в том числе для самостоятельного приема домашней пищи (определено место для приема пищи, имеется место для хранения и разогрева блюд, принесенных из дома).

Горячее питание студентов профессиональных образовательных организаций организовано на территории учреждений в студенческих столовых и буфетах. Охват студентов горячим питанием составляет 100 %.

Контроль качества горячего питания осуществляется уполномоченными органами Роспотребнадзора и представителями образовательных организаций.

6. В рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, департаментом предпринимательства и торговли Воронежской области осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение беспрепятственного доступа местных товаропроизводителей к розничным рынкам, ярмаркам, объектам стационарного, нестационарного и выездного торгового обслуживания, а также увеличению количества соответствующих торговых объектов.

Во всех сегментах потребительского рынка осуществляют деятельность свыше 13 тыс. хозяйствующих субъектов, в которых насчитывается более 16 тыс. торговых объектов, осуществляющих розничную торговую деятельность.

В настоящее время на территории региона предусмотрено размещение 17 розничных рынков на 4849 торговых мест; 216 ярмарочных площадок на 21,5 тыс. торговых мест, в том числе 35 сельскохозяйственных. На многих ярмарочных площадках предусмотрена торговля с автотранспортных средств.

Во всех 34 муниципальных образованиях области разработаны и утверждены схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). Схемами предусмотрено 6160 мест для НТО круглогодичного размещения. Фактически размещено и осуществляют деятельность 4149 НТО, что свидетельствует о наличии потенциала развития данной формы торговли и возможности местных товаропроизводителей открывать новые точки сбыта.

Для НТО сезонного размещения схемами предусмотрено 1235 мест, фактически занято и осуществляют деятельность 308 объектов.

Кроме того, на территории региона в рамках реализации основного мероприятия «Улучшение торгового обслуживания сельского населения» государственной программы Воронежской области «Развитие предпринимательства и торговли», департаментом осуществляется предоставление субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на софинансирование мероприятий по приобретению муниципальными образованияами Воронежской области специализированного автотранспорта для торгового обслуживания сельского населения, проживающего в отдаленных и малонаселенных пунктах Воронежской области.

Данное мероприятие реализуется в целях снижения социальной напряженности и удовлетворения потребностей сельского населения в качественном торговом обслуживании.

В 2022 году муниципальными образованияами Воронежской области приобретено 12 автолавок, услугами выездного торгового обслуживания обеспечено 9215 жителей отдаленных и малонаселенных пунктов региона.

Таким образом, за счет реализации мероприятий по развитию многоформатной, высококонкурентной инфраструктуры розничной торговли в полном объеме удовлетворены потребности населения региона в услугах торговли, соотношении ценовой политики и обеспечении качества продукции.

В целях обеспечения продовольственной безопасности в части развития сферы растениеводства, животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции разработан проект Плана специальных экономических (антикризисных) мер поддержки

экономики Воронежской области в условиях санкций недружественных государств. Актуализирован перечень мероприятий, а также мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей на трехлетний период.

Основной задачей предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности области является производство пищевой продукции в необходимых объемах и надлежащего качества.

Объемы производимой пищевой продукции, произведенной в регионе, позволяют обеспечить население основными продуктами питания в объемах, соответствующих физиологической норме. Воронежская область полностью обеспечивает свои внутренние продовольственные потребности, является ведущим поставщиком продуктов питания в Центрально-Черноземном регионе и обладает существенными ресурсами для формирования значительного экспортного потенциала.

По итогам 2022 года индекс производства пищевых продуктов ожидается на уровне 100,5%.

Тенденция развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Воронежской области на близлежащую перспективу – это увеличение объемов производства, повышение качества продукции, расширение ассортимента, наращивание экспортного потенциала.

Для создания семенного фонда в 2022 году правительством области расширены площади участков гибридизации практически в два раза, продолжена государственная поддержка семеноводства, заложены основы для новых проектов по производству семян. Семеноводческими хозяйствами региона получен объем партий семян технических культур (сахарной свеклы, кукурузы на зерно, подсолнечника), способный полностью обеспечить потребность производителей в данных семенах.

Более 97 % семян, высеянных в 2022 году, представлено семенами высших и высоких репродукций. Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей посевной площади сортов растений составила 10,7 % (при научно обоснованной 5,0 %).

7. В рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» на территории Воронежской области в период с 01.02.2022 по 30.08.2022 г. Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» проведены исследования по оценке доступа населения к отечественной пищевой продукции, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов. В ходе исследований выполнено анкетирование 704 объектов торговли по оценке наличия пищевой продукции и доступа населения к пищевой продукции отечественного производства.

Оценка распространённости пищевой продукции в торговых точках, подлежащих анкетированию, осуществлялась по наполняемости объекта выборки тем или иным видом продукции (в %).

Среди 49 наименований пищевой продукции в муниципальных образованиях Воронежской области наименее распространена: обогащенная масложировая продукция (наполняемость торговых полок составляет 9%), обогащенные хлеб и хлебобулочные изделия (8%), баранина (6%), рыба пресноводная (3%), обогащенная молочная продукция (3%), БАД (0,6%); в городском округе город Воронеж - баранина (отсутствует на торговых полках объектов), рыба пресноводная (наполняемость торговых полок составляет 25%), БАД (27%).

Наиболее часто в торговых объектах в муниципальных образованиях встречались такие виды продукции, как хлеб (пшеничный, ржано-пшеничный) (наполняемость - 96%), макаронные изделия (95%), колбаса вареная, мясные консервы (94%), молоко, сосиски (93%), крупы (овсяная, пшенная, перловая) и рыбные консервы (92%); в городском округе город Воронеж - колбаса вареная и сосиски (95%), макаронные изделия, мясные консервы, молоко и кефир, рыбные консервы, (94%), йогурт (93%).

Самым дорогим продуктом (в пересчёте на 1кг) являлись БАД к пище, наиболее дешёвым - йодированная соль.

В рамках мониторинга качества пищевых продуктов и продовольственного сырья проведен отбор 194 образцов продукции в 100 предприятиях торговли, расположенных на территории субъекта. Исследованы 13 основных групп пищевой продукции. Оценены от 11 до 30 показателей качества и безопасности.

Результаты исследований показали, что 17 образцов продукции (8,7%) не соответствовали нормативам по показателям качества (3 образца молочной продукции производителя Воронежской области (ПАО МК «Воронежский») и 14 образцов пищевой продукции изготовителей из 9 субъектов Российской Федерации). По всем фактам несоответствия требованиям нормативных документов пищевой продукции приняты меры. В адрес управлений Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, где находятся изготовители, направлено 9 информации о выявлении в обороте пищевой продукции, не соответствующей требованиям.

Кроме того, в целях профилактики правонарушений в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, находящейся в реализации на территории региона, Управлением приняты меры предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение хозяйствующими субъектами нарушений обязательных требований к качеству пищевых продуктов, в соответствии с п. 6, ст.8.2. Федерального закона от 26.12.2008 №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию пищевых продуктов: выданы 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (2 организации торговли, 1 изготовитель).

8. В КОУ ВО «Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в 2022 году обучалось 110 воспитанников, в т.ч. учащиеся, склонные к поведенческим рискам.

Мероприятия по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям и подросткам по профилактике употребления психоактивных веществ в 2022 году включали в себя несколько этапов работы Центра.

Диагностика несовершеннолетних на употребление психоактивных веществ (далее - ПАВ), ознакомление воспитанников с правовыми основами поведения воспитанников в Центре, рейды в семьи воспитанников из семей «группы риска», общешкольные родительские собрания, практическое использование программы «Жизненные навыки», использование коррекционно-развивающих программ для коррекции агрессивного поведения детей и подростков, проведение индивидуально-профилактической работы с воспитанниками, вовлечение 100 % воспитанников к активному участию в спортивных районных и областных соревнованиях с целью агитации здорового образа жизни, вовлечение 100% воспитанников в информационно-просветительскую деятельность при подготовке новостных лент в школьном информационном агентстве.

В рамках организации межведомственного взаимодействия проведено 18 встреч сотрудников ПДН ОМВД и КДН и ЗП муниципальных районов Воронежской области, а также ПДН ОМВД Семилукского муниципального района с подростками, состоящими на учёте в системе профилактики.

В Центре успешно работают волонтерские отряды, которые проводят мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, социализации и профориентации воспитанников, включение подростков «группы риска» в творческие, спортивные и оздоровительные программы.

Воспитанники во время пребывания в Центре получают необходимую первичную, в т.ч. доврачебную, врачебную и специализированную медико-санитарную помощь.

● Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, позволяет сделать вывод, что основными проблемами при реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь являются:

- низкие качество, безопасность и доступность медицинских услуг (особенно в сельской местности);
- нарушения в льготном обеспечении лекарственными препаратами для амбулаторного лечения отдельных категорий граждан (пример 1);
- нарушения в работе скорой и неотложной медицинской;
- проблемы оказания медицинской помощи лицам, находящимся под стражей (пример 2);
- низкая доступность бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;
- нарушения в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) и ограниченность их перечня;
- проблемы в медицинском обеспечении на начальном этапе лиц, прибывших в экстренном порядке с территории ДНР, ЛНР и Украины (пример 3);
- нарушения в действиях отдельных военно-врачебных комиссий при проведении частичной мобилизации.

В 2022 году при проведении частичной мобилизации к Уполномоченному поступало много обращений от мобилизованных и их родственников в связи с тем, что на военную службу призывались граждане без проведения военно-врачебной комиссии, несмотря на предоставляемые мобилизуемыми гражданами медицинских документов, препятствующих прохождению ими военной службы.

Примеры.

1. Гражданка А. обратилась к Уполномоченному в связи с отказом ей в обеспечении лекарственным препаратом.

По запросу Уполномоченного департаментом здравоохранения Воронежской области была организована проверка изложенных в обращении обстоятельств.

По результатам проверки дано поручение уполномоченной организации о выдаче заявителю требуемого препарата.

2. К Уполномоченному обратился заключенный под стражу Б. по вопросу нарушения конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь, выразившегося в некачественном оказании медицинской помощи в туберкулезной больнице ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России и отказе в приеме лечащим врачом.

По запросу Уполномоченного начальником ФГУЗ МЧС-36 ФСИН России организовано рассмотрение обращения, по результатам которого установлено следующее.

Заявителю в августе 2021 года проведена операция – металлоостеосинтез (МОС). В результате нарушения предписанного охранительного режима у него развилась несостоятельность МОС (миграция фиксирующих винтов в мягкие ткани), поэтому в октябре 2021 года ему проведена операция по удалению МОС. Заявитель выписан в удовлетворительном состоянии, даны рекомендации по дальнейшему амбулаторному наблюдению.

В январе 2022 года осмотрен врачом-травматологом, состояние удовлетворительное, рекомендовано продолжить противовоспалительную терапию, постоянное ношение косыночной повязки, следующая консультация назначена через 3 месяца.

Решение о повторном МОС будет принято после окончательного снятия воспалительных явлений, не ранее, чем по истечении 6 месяцев.

Лечебно-диагностические мероприятия заявителю проводятся в соответствии с приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285, на основании клинических рекомендаций, с учетом медицинских стандартов.

Нарушений в действиях медицинских работников филиалов «Медицинская часть № 9», «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России при реализации права Б. на медико-санитарное обеспечение не выявлено.

3. Во время посещения Уполномоченным одного из пунктов временного размещения лиц, прибывших в экстренном порядке с территории ДНР, ЛНР и Украины, к нему обратилась семейная пара К. - граждане Украины, по вопросу медицинского обслуживания.

В связи с решением вопроса о статусе указанных граждан, учитывая их преклонный возраст и сложную жизненную ситуацию, отсутствие необходимых финансовых средств, Уполномоченным направлено ходатайство руководителю департамента здравоохранения Воронежской области об оказании им необходимой медицинской помощи.

Ходатайство удовлетворено, медицинская помощь семейной паре К. была оказана в медицинских организациях Воронежской области.

4. Уполномоченному поступило обращение гражданки М. в защиту прав несовершеннолетних детей по факту ряда нарушений прав несовершеннолетних детей при организации деятельности в дошкольном образовательном учреждении.

По результатам взаимодействия уполномоченного с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области проведены проверки.

В рамках мероприятий по контролю за поставками качественных и безопасных продуктов питания составлен протокол об административном правонарушении, выдано предписание. Нарушения устранены.

Вместе с тем, нарушения требований санитарных правил при функционировании организации в период распространения новой коронавирусной инфекции и организации питания воспитанников не подтвердились.

- С 01.01.2023 года в Российской Федерации произошло объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в единый фонд: Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (краткое наименование Социальный фонд России).

В региональном отделении Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Воронежской области (далее ОСФР по Воронежской области) по состоянию на 31.12.2022 состояло на учете 22 736 инвалидов (в 2021 г. – 21 440 инвалидов), рост составил 6,0 % к уровню 2021 г.

Обеспечено техническими средствами реабилитации (ТСР) в 2022 году – 20 324 инвалида, что составило 89,4% от поданных заявлений (в 2021 году – 21 244 инвалида, что составляло 99% от поданных заявлений).

В рамках действующего законодательства обеспечение инвалидов ТСР на основании заявлений, не реализованных в 2022 году, будет продолжено в 2023 году.

- Ситуация с предоставлением путевок для санаторно-курортного лечения льготным категориям граждан является длящимся нарушением права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данная проблема отмечалась во всех предыдущих докладах Уполномоченного.

Объемы финансирования на 2022 год утверждены в размере 75 414,9 тыс. руб. (в 2021 г. – 89 745,3 тыс. руб). На сумму выделенных ассигнований региональным отделением Фонда социального страхования заключены государственные контракты с санаторно-курортными учреждениями на закупку 2 860 путевок (в 2021 г. – 3 620 путевок) для лиц льготной категории (в том числе для 271 (в 2021 – 348) человек, нуждающихся в сопровождающем лице).

По состоянию на 01.01.2023 на учете в ОСФР по Воронежской области по обеспечению санаторно-курортным лечением состоит 8 466 граждан льготной категории (на 01.01.2022 – 8 939 граждан).

- В сфере медико-социальной экспертизы до 01.07.2022 действовал Временный порядок признания лица инвалидом, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697, упростивший процедуру продления и получения инвалидности в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

С 01.07.2022 года вступили в действие Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 588 «О признании лица инвалидом».

Одной из особенностей указанного подзаконного акта является изменение порядка направления гражданина на медико-социальную экспертизу:

«20. Медицинская организация несет гражданско-правовую ответственность за достоверность и полноту сведений, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае отказа медицинской организации в направлении гражданина на медико-социальную экспертизу ему выдается заключение врачебной комиссии соответствующей медицинской организации, и гражданин (его законный или уполномоченный представитель) вправе подать жалобу на такое решение медицинской организации в орган, осуществляющий в отношении указанной медицинской организации функции учредителя, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к государственной, муниципальной и частной системам здравоохранения на территории субъекта Российской Федерации и в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, если медицинская организация относится к системе здравоохранения федерального уровня.»

Таким образом, если ранее гражданину в случае отказа в выдаче направления на медико-социальную экспертизу медицинская организация обязана выдать справку об отказе в направлении на медико-социальную экспертизу, с которой гражданин имел право самостоятельно подать заявление о проведении в отношении него медико-социальной экспертизы в федеральное учреждение, проводящее указанные экспертизы, то теперь он в этом праве ограничен. Ему предлагается обжалование отказа в выдаче направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией в указанном в постановлении порядке, что может предполагать рост обращений к Уполномоченному по данной проблеме в будущем.

- В 2023 году планируются следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере охраны здоровья:

- принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан, включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения; проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций;

- принятие мер, направленных на поддержку и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей;

- принятие мер по развитию системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни (далее - ЗОЖ), занятий физической культурой и спортом, включая: проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на укрепление общественного здоровья и популяризацию ЗОЖ;

- освещение на телевидении и радио профилактических акций и мероприятий;

проведение круглых столов, лекций, бесед с представителями общественных организаций, организованных коллективов, целевых аудиторий и органов власти для обсуждения актуальных вопросов укрепления общественного здоровья и популяризации ЗОЖ;

- проведение исследования по оценке качества питания детей школьного возраста в организованных коллективах;
- мониторинг качества пищевой продукции и оценка доступности для населения отечественной пищевой продукции;
- разработка комплекса мер, направленных на сохранение медицинских кадров в системе здравоохранения в целях улучшения качества оказания медицинской помощи;
- принятие мер, направленных на профилактику социально значимых заболеваний.

2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции России)

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин 1 февраля этого года на встрече со своим спецпредставителем по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С.Б. Ивановым, экология является приоритетным направлением в стране даже в текущих реалиях⁶.

Традиционно, при осуществлении мониторинга состояния защищенности права жителей Воронежской области на благоприятную окружающую среду Уполномоченный анализирует следующие данные:

- значения индикаторов эффективности реализации Стратегии;
- показатели реализации региональных составляющих национальных проектов и государственных программ Воронежской области;
- статистическую информацию контрольных (надзорных) органов о выявленных нарушениях в экологической сфере;
- результаты рассмотрения обращений граждан;
- сообщения СМИ о нарушениях прав человека.

● Значения локальных индикаторов эффективности реализации Стратегии по состоянию на 31.12.2022:

- доля особо охраняемых природных территорий составила 4,17 % от общей площади Воронежской области (в 2021 году – 4,14 %, в 2020 году – 4,11 %, в 2019 году – 4,091 %, в 2018 году – 4,09 %);
- доля объектов размещения отходов производства и потребления, соответствующих нормативным требованиям, составила 23 % (24 шт.) от общего количества объектов размещения отходов на территории Воронежской области (104 шт.) (в 2021 году – 13,5 %, в 2020 году – 9 %, в 2019 году – 5,7 %).

В прошедшем году проведены работы по улучшению проточности водных объектов на общей протяженности 17,17 км, в том числе участка реки Савала в Терновском муниципальном районе – 2,86 км, участка реки Осередь в Павловском муниципальном районе – 11,51 км, участка русла реки Подгорная в Калачеевском муниципальном районе – 2,8 км.

● В 2022 году в нашем регионе продолжилась реализация нацпроекта «Экология». Он включает в себя такие региональные проекты, как: «Сохранение лесов», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Чистая страна». Из федерального бюджета на данный нацпроект выделено 449,8 млн руб.

⁶ См.: <https://tass.ru/obschestvo/16940847>.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» в 2022 году Воронежской области выделено 162,2 млн руб. из средств федерального бюджета, в том числе:

- на увеличение площади лесовосстановления – 58,8 млн руб.;
- приобретение лесопожарной техники и оборудования – 103,2 млн руб.;
- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления – 160,2 тыс. руб.

Основной показатель проекта – «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» – перевыполнен и достиг значения 130,4 %. Проведено лесовосстановление на площади 1 918,59 га.

Закуплено 25 единиц техники для оснащения Воронежского лесопожарного центра: грузовые автомобили, автоцистерны и квадроцикл.

Проведено 10 986 рейдовых мероприятий, выдано 3 934 предупреждений о недопустимости нарушения требований пожарной безопасности, проведено 7 937 разъяснительных бесед с населением.

- В 2022 году региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» направлен на улучшение экологического состояния, ликвидацию загрязнения и засорения русла реки Осередь в районе села Воронцовка и села Александровка Павловского муниципального района. Расчищено 11,51 км русла реки.

Активно велась работа по ликвидации несанкционированных свалок: в 21 муниципалитете области ликвидировано 88 свалок. Благодаря включению региона в федеральный проект «Чистая страна» началась рекультивация несанкционированных свалок на ул. Землячки г. Воронежа площадью 6,6 га и в г. Эртиле. Завершить эти работы планируется до конца текущего года.

- В рамках реализации государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» достигнуты следующие показатели:

- «количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние (нарастающим итогом)» – достигнуто значение 17 ед. (100 % от запланированного на 2022 год);
- «протяженность водотоков, на которых выполнены работы по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий (нарастающим итогом)» составила 25,43 км (104,72 % от запланированного значения);
- «снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный» – значение показателя составило 89 715 человек (100 % от запланированного на 2022 год);
- «количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом» – значение показателя достигло 1 700 человек (100 % от запланированного на 2022 год);
- «доля устраненных нарушений в общем количестве нарушений, выявленных в рамках государственного экологического надзора» составила 97 % (101,4 % от запланированного на 2022 год);
- «доля привлеченных к ответственности лиц за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов» составила 92,2 % (110,42 % от запланированного на 2022 год).

- До конца 2022 года вводился мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий, в связи с чем деятельность по проведению проверок была ограничена.

Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области в 2022 году рассмотрены административные материалы в отношении 110 субъектов хозяйственной и

иной деятельности, из них: 59 – поступивших из органов МВД (в том числе в отношении физических лиц), 51 – из органов прокуратуры.

По результатам проверок вынесено 128 постановлений о назначении административных наказаний, из них: 58 административных наказаний в виде штрафов и 70 административных наказаний в виде предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 371 500 руб.

Основными нарушениями, выявленными в 2022 году, являлись:

- нарушения обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления (82 шт.);
- невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (17 шт.);
- нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха (15 шт.);
- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых (8 шт.);
- нарушения обязательных требований в области охраны водных объектов (5 шт.);
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий (1 шт.).

Статистика Центрально-Черноземного межрегионального Управления Росприроднадзора по Воронежской области о нарушениях в сфере природопользования

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Нарушения в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами	95	106	98	110	1418 (651 и 767 соответственно)	135 (44 и 91 соответственно)
Нарушения в сфере использования и охраны недр	10	12	8	6	53	28
Нарушения в сфере использования водных объектов	62	50	49	40	41	214
Нарушения в сфере земельного законодательства	3	3	10	11	10	28
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	191	178	222	253	558	218
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	2468	2716	4553	8740	23652	8258

• В 2022 году государственными лесными инспекторами выявлено 184 факта нарушения лесного законодательства. Из них 32 нарушения связаны с незаконными рубками лесных насаждений (в том числе 23 незаконные рубки совершены неустановленными лицами).

По выявленным фактам нарушений управлением наложено 147 административных взысканий, в том числе 139 в виде штрафов:

- по статье 7.9. КоАП РФ «Самовольное занятие лесных участков» – 8 шт.;
- по статье 8.25 КоАП РФ «Нарушение правил использования лесов» – 8 шт.;
- по статье 8.26 КоАП РФ «Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов» – 2 шт.;

- по статье 8.28 КоАП РФ «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан» – 6 шт.;
- по статье 8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах» – 85 шт.;
- по статье 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах» – 29 шт.;
- по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 1 шт.

В прошедшем году на землях лесного фонда Воронежской области ликвидировано 14 лесных пожаров на общей площади 29,72 га. Все пожары ликвидированы в первые сутки с момента обнаружения, крупные лесные пожары не допущены. Средняя площадь 1 пожара в 2022 году составляет 2,1 га.

- По данным Общероссийской общественной организации «Зеленый патруль», по итогам расчетного периода с 01.09.2022 по 30.11.2022 Воронежская область заняла 53-е место в Национальном экологическом рейтинге регионов России⁷.

- Раздел плана мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии, касающийся обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, состоял из 10 пунктов. Мероприятия выполнены.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
Разработка мер по снижению содержания вредных веществ в атмосферном воздухе крупных городов Воронежской области	Максимальные концентрации загрязняющих веществ фиксируются по пыли, диоксиду азота, формальдегиду, фенолу в юго-восточной части города Воронежа, где сосредоточены предприятия ТЭЦ-1, АО «Воронежсинтезкаучук», ЗАО Воронежский шинный завод» и проходит магистраль с интенсивным движением автотранспорта. Основной вклад в общий уровень загрязнения атмосферы приходится на выбросы автотранспорта (порядка 70 %). Перспективным направлением снижения негативного влияния на атмосферный воздух является внедрение альтернативных видов моторного топлива. Весь закупленный с 2016 г. пассажирский автотранспорт и спецтехника используют в качестве топлива метан. По состоянию на июль 2022 года в Воронежской области действуют 22 пункта заправки автотранспорта природным газом. Организациями Роспотребнадзора по Воронежской области осуществляются мониторинговые наблюдения на 13 маршрутных постах, которые расположены на 9 административных территориях. С 2022 года на 5 маршрутных постах проводится ежемесячный отбор проб атмосферного воздуха на содержание взвешенных частиц PM_{2,5} и PM₁₀. Оперативная информация о состоянии атмосферного воздуха представляется в органы государственной власти, органы местного самоуправления и размещается на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Воронежской области.
Осуществление контроля за достижением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность	На территории каждого субъекта Российской Федерации реализуется региональная составляющая федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда». В 2022 году доля населения Воронежской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного питьевого водоснабжения составила 89,4 %; доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения – 98,3%.

⁷См.: <https://www.greenpatrol.ru/ru/novosti/nacionalnyy-ekologicheskij-reyting-po-itogam-oseni-2022-goda>.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
	В 2022 году реализовывались 7 проектов по строительству и реконструкции водопроводных сетей и сооружений в 7 муниципальных районах (Верхнемамонский, Воробьевский, Кантемировский, Новохоперский, Ольховатский, Панинский, Семилукский) с общим объемом финансирования 456 885,80 тыс. руб. Из них 447 754,10 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Срок реализации одного проекта (реконструкция водопроводных сетей в с. Новоживотинное Рамонского муниципального района) перенесен на 2024 и последующие годы. Строительная готовность четырёх объектов составляет 100 %. Готовность остальных объектов находится в диапазоне от 35,2 до 40,4%. В целях контроля качества питьевой воды, подаваемой населению, в 2022 году наблюдения осуществлялись Управлением Роспотребнадзора в 229 точках контроля. В 2022 году снизился удельный вес проб питьевой воды, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям. Проблемные вопросы водоснабжения населения рассмотрены на межведомственной коллегии «О соблюдении законодательства Российской Федерации при обеспечении населения Воронежской области качественной питьевой водой» (23.11.2022). Вынесено решение о выдаче поручений заинтересованным исполнительным органам Воронежской области, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам, осуществляющим водоснабжение населения.
Проведение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год	Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области заключены следующие государственные контракты: 1) на выполнение работ по проведению эколого-геохимической оценки донных отложений Масловского затона Воронежского водохранилища. Анализ проб донных отложений позволил установить степень экологической опасности загрязнения донных отложений и возможного загрязнения водной массы в исследованной части акватории Воронежского водохранилища. Стоимость работ – 598,35 тыс. руб.; 2) на выполнение работ по улучшению экологического состояния Воронежского водохранилища. Осуществлен выпуск растительноядных видов рыб (толстолобик, белый амур) в Воронежское водохранилище общим количеством 370 тыс. шт. Стоимость работ – 2 575,2 тыс. руб.
Обеспечение принятия мер по ликвидации и рекультивации свалок в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год	Совместно с главами муниципальных образований Воронежской области утверждены «дорожные карты» по ликвидации свалок для 22 муниципальных образований с разбивкой на три календарных года с 2020 по 2023 год. Согласно данным областного кадастра отходов по состоянию на 01.02.2022 на территории Воронежской области существует 141 место несанкционированного размещения отходов. На территории области ликвидировано 54 места несанкционированного размещения отходов общей площадью 61,03 га. Проведены мероприятия по недопущению образования новых мест размещения отходов. В 2022 году разработана документация на рекультивацию свалок в городском поселении – город Эртиль Эртильского муниципального района и в Панинском городском поселении Панинского муниципального района. Начаты работы по рекультивации несанкционированной свалки в Грибановском муниципальном районе. Завершение запланировано в 2024 году. В региональную составляющую федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» отобраны 2 объекта: несанкционированная свалка в городе Воронеж (на ул. Землячки, 29) и в городе Эртиль Эртильского муниципального района Воронежской области.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
	Заключены финансовые соглашения между Минприроды России и Правительством Воронежской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий.
Обеспечение функционирования в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год, системы экологического просвещения населения, в том числе в части поддержания чистоты окружающей природной среды; принятие мер, направленных на повышение экологической культуры населения	Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области проведено 34 мероприятия экологической направленности. Впервые прошел конкурс на получение грантов из областного бюджета на реализацию проектов в области охраны окружающей среды. Два победителя реализовали свои проекты. В парке «Северный лес» в апреле и октябре проведены субботники. На территории парка «Алые паруса» в сентябре 2022 года прошел XII Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-сад». В муниципальных образованиях проведены субботники в местах общего пользования. Осуществлена высадка зеленых насаждений в рамках всероссийской акции «Сохраним лес» с привлечением местных жителей и учащихся школ. Информирование граждан в части поддержания чистоты окружающей природной среды осуществляется с привлечением местных СМИ.
Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: – мониторинг состояния зеленых насаждений и их инвентаризация; – формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; – оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования	В целях мониторинга состояния зеленых насаждений проведено обследование около 35 тыс. деревьев. По результатам обследований управлением экологии администрации городского округа город Воронеж выдано 2475 порубочных билетов и 334 отказа в выдаче. В целях оформления права собственности муниципального образования на земельные участки, занимаемые озелененными территориями общего пользования, подготовлены межевые планы 39-ти озелененных территорий, а также 2 схемы их расположения на кадастровом плане. Оформлено право собственности муниципального образования на 8 земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования.
Разработка предложений, направленных на расширение пешеходных и велосипедных зон в городском округе город Воронеж	Муниципальной программой городского округа город Воронеж «Развитие транспортной системы» предусмотрены работы по строительству (обустройству) велосипедных дорожек, а также обустройству тротуаров. На территории городского округа город Воронеж имеется 12,3 км велодорожек. Связанный между собой веломаршрут протяженностью 4,6 км проходит по Московскому проспекту (от пам. Славы) и ул. Плехановской. На велодорожках имеется наружное освещение и установлены соответствующие дорожные знаки. Заключен муниципальный контракт на строительство велодорожки по ул. Краснознаменной и ул. Острогжской протяженностью 3,9 км. Запланировано выполнение работ по обустройству тротуаров и пешеходных переходов, доступных для маломобильных групп населения на 25 объектах городского округа город Воронеж.
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам ответственного обращения с животными и	Продолжена работа по доведению до сведения жителей муниципальных образований информации об ответственном обращении с животными и недопущении оставления их без надзора на общих собраниях, через СМИ и социальные сети, путем раздачи памяток. Также информация публикуется на официальных сайтах районных и городских администраций.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
недопущения оставления их без надзора	
Проведение, в том числе с привлечением волонтеров общественных организаций, в общеобразовательных организациях на территории Воронежской области мероприятий для учащихся на тему ответственного отношения к животным	В общеобразовательных организациях Воронежской области на постоянной основе проводятся классные часы с обучающимися разных возрастных групп с привлечением волонтеров общественных организаций, а также волонтеров экологического движения. Проведены акции по сбору корма для приютов для бездомных животных, классные часы, родительские собрания по пропаганде гуманного отношения к животным, выставки рисунков, конкурсы социальных плакатов, презентаций на темы, посвященные Всемирному дню домашних животных и другие.
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей поселений муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности	Организована противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности по месту жительства в учебно-консультационных пунктах и на курсах гражданской обороны. В образовательных организациях в рамках проведения уроков ОБЖ и тематических творческих конкурсов организовано обучение учащихся средних общеобразовательных школ и воспитанников дошкольных учреждений мерам пожарной безопасности.

● Количество обращений к Уполномоченному по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду в 2022 году составило 46 (в 2021 году – 52, в 2020 году – 42).

Основными проблемами в сфере экологии, как следует из жалоб и заявлений граждан, остаются:

- загрязнение окружающей среды в результате деятельности промышленных предприятий;
- противоправные действия по спуску прудов;
- невывоз мусора;
- вырубка лесов и лесные пожары;
- отсутствие благоустройства, неудовлетворительное состояние дорог.

Примеры

1. В прошедшем году к Уполномоченному поступали обращения инициативной группы жителей с. Репьевка Репьевского муниципального района по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду в связи с деятельностью ООО «Синтез-Ойл», осуществляющего производство жирных кислот, кормовых добавок и лецитина.

Как следует из обращений и ряда публикаций в СМИ, в с. Репьевка на протяжении нескольких лет сохраняется социальная напряженность: местных жителей беспокоят выбросы загрязняющих веществ вышеуказанного предприятия в атмосферу и загрязнение почвы отходами производства.

Уполномоченный взаимодействовал с органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами в целях реализации прав жителей на благоприятную окружающую среду, включая право знать достоверные сведения о ее состоянии. С учетом моратория на проведение плановых проверок и ограничений на внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, на контроль Уполномоченного поставлена работа по получению информации о наблюдениях за состоянием атмосферного воздуха в районе жилой застройки с. Репьевка, а также о результатах выездных обследований почвы контрольно-надзорными органами.

В процессе работы с обращениями выявлены и проблемы общего характера: отсутствие на территории Репьевского муниципального района централизованной системы водоотведения, а также необходимость рекультивации земель, на которые осуществляется вывоз жидких коммунальных отходов.

Для решения указанных вопросов в 2022 году объект «Строительство очистных сооружений и сетей канализации в с. Репьевка Репьевского муниципального района Воронежской области (включая ПИР)» включен в адресный перечень предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сумма финансирования объекта из областного бюджета составляет 8 716,2 тыс. руб.

Созданной по поручению Губернатора Воронежской области рабочей группой по координации мероприятий, направленных на сохранение благоприятной окружающей среды на территории Репьевского муниципального района, определена необходимость передислокации существующих мощностей завода по производству жирных кислот ООО «Синтез-Ойл». Для релокации существующих мощностей предварительно отобран земельный участок бывшего завода ООО «Модуль» в Панинском муниципальном районе Воронежской области.

2. В ноябре 2022 года Уполномоченный получил коллективную жалобу жителей с. Каверье Рамонского муниципального района по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду вследствие осушения пруда.

Из обращения следовало, что неустановленные лица осуществили спуск пруда путем открытия задвижки гидротехнического сооружения, не приняв меры по сохранению рыбы и других водных биологических ресурсов.

В октябре 2022 года арендатору земельного участка, на котором расположен водный объект, направлено предостережение об устранении технических неисправностей и недопустимости нарушений законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений.

В целях восстановления прав жителей на благоприятную окружающую среду Уполномоченный взаимодействовал с природоохранным прокурором Воронежской области и районной администрацией и взял ситуацию на контроль. В результате контрольных мероприятий виновное лицо было выявлено – сам арендатор земельного участка.

В настоящее время пруд вновь наполнен водой.

3. Летом 2022 года к Уполномоченному обратилась заявительница по вопросу нарушения права на благоприятную окружающую среду в связи с планированием строительства приюта для животных, не имеющих владельцев, и устройства нового кладбища в микрорайоне Воронежа Семилукские Выселки.

Уполномоченным осуществлен анализ действующего законодательства и направлены мотивированные запросы в администрацию городского округа город Воронеж.

В июне 2022 года администрацией городского округа город Воронеж принято решение об отказе от размещения нового кладбища в Семилукских Выселках. Кроме того, проводится работа по уточнению кадастровых границ Березовского кладбища с целью исключения захоронений за пределами отведенного земельного участка.

Вместе с тем, необходимость размещения приюта связана со вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В настоящее время территория в Семилукских Выселках рассматривается как один из возможных вариантов размещения приюта для животных без владельцев.

4. В августе 2022 года к Уполномоченному поступила жалоба по вопросу непригодного для проезда (прохода) состояния дороги по пер. Ольховый до ул. Набережная Авиастроителей г. Воронежа. Из обращения и прилагаемых фотографий следовало, что данный участок дороги находился в крайне плохом состоянии: большое количество ям и глубоких провалов. Это могло стать причиной травм людей и порчи имущества (автомобилей, велосипедов, колясок и т.д.).

Обращение заявительницы в управляющую компанию результатов не дало. Дорога неоднократно засыпалась щебнем, который размывался после дождей. Обращение заявительницы в управу Левобережного района также не привело к принятию каких-либо мер.

В целях восстановления прав жителей Уполномоченный обратился с данной проблемой в администрацию городского округа город Воронеж. В итоге, в сентябре прошлого года проведены работы по приведению вышеуказанной дороги в пригодное для проезда (прохода) состояние.

5. В октябре 2022 года к Уполномоченному поступило обращение жителя Подгоренского муниципального района по вопросу помощи в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО. По информации гражданина Н., региональный оператор по обращению с ТКО – ГУП ВО «Облкоммунсервис» дважды по его заявлению предоставлял для подписания договор, в котором отсутствовала графа о периодичности вывоза ТКО. В связи с этим заявитель отказывался подписывать представленные договоры.

Уполномоченный подключился к решению данной проблемы. Выявлено, что услуга по обращению с ТКО в пос. Красный Восход Подгоренского муниципального района оказывается контейнерным способом в соответствии с графиком вывоза ТКО.

Периодичность вывоза ТКО определяется в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», исходя из среднесуточной температуры воздуха в течение трех суток. Время вывоза ТКО устанавливается с 7.00 до 23.00 ч.

По итогам взаимодействия Уполномоченного с департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и региональным оператором ГУП ВО «Облкоммунсервис» заявителю для подписания направлен оригинал договора на оказание услуг по обращению с ТКО с указанием периодичности вывоза мусора.

6. В феврале 2022 года к Уполномоченному поступила жалоба жителей домов, расположенных в квартале, ограниченном улицами: проспект Революции, улица Степана Разина, улица Сакко и Ванцетти, улица Коммунаров города Воронежа.

Из содержания жалобы следовало, что жителями многоквартирного дома, расположенного по адресу проспект Революции, д. 11, установлено ограждение вокруг данного дома – забор с автоматическими воротами и домофоном. По этой причине доступ третьих лиц на земельные участки полностью исключен.

Со слов заявителей, указанное ограждение перекрывало единственный выход на проспект Революции для сотен жителей Воронежа, проживающих в обозначенном районе, мешало беспрепятственному доступу оперативных служб (скорой медицинской помощи, пожарных расчетов, полиции) к близлежащим домам.

По итогам взаимодействия Уполномоченного с ГУ МЧС России по Воронежской области и органами местного самоуправления города Воронеж ворота между домами № 9 и № 11 на проспекте Революции демонтированы, права жителей восстановлены.

● В 2023 году планируются следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере права на благоприятную окружающую среду:

- организация и проведение государственного мониторинга атмосферного воздуха;
- осуществление контроля за достижением показателей качества питьевой воды;
- проведение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области;

- обеспечение функционирования системы экологического просвещения населения;
- принятие мер, направленных на сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: мониторинг состояния зеленых насаждений и их инвентаризация; формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования;
- оказание консультативной помощи администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев.

2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России)

Ежегодная информация в сфере защиты семьи, материнства и детства.

	2020	2021	2022
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4364	4161	5572
– находились в организациях для детей-сирот	160	160	178
– возвращены родителям	14	11	13
– выпущены	6	17	28
Количество приемных семей	570	565	569
Количество семей усыновителей	1216	1503	1054
– усыновленные	49	53	33
– переданные под опеку	352	418	364
– переданные в приемные семьи	57	115	149
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	301	330	458
– восстановлены в родительских правах	8	8	11
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	25	51	56
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов/получают	2621/1316	2421/1193	2443/1306
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов/получают	155/98	177/89	198/103
Количество интернатных учреждений	4	4	4
– численность находящихся в них детей	54	178	195
Количество семей на учете в КДНиЗП / детей в них	1052/2273	1012/2246	1060/2369
Количество детских оздоровительных лагерей	364	894	885
Количество отдохнувших детей	15541	55523	70344

Воспитание ребенка в семье остается одной из главных и традиционных ценностей общества. В рамках исполнения Стратегии приняты меры по реализации мероприятий, направленных на развитие семейной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, в 2022 году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионе значительный выросло. Складывается негативная тенденция к увеличению числа детей, родители которых лишены родительских прав.

С целью укрепления статуса семьи, социальной адаптации детей, попавших в трудную жизненную ситуацию и направленных на профилактику детского и семейного неблагополучия в 2022 году учреждениями социального обслуживания семьи, женщин и детей проведено 417 мероприятий, в которых приняло участие 7 844 человека.

Проведены праздники: День семьи (15 мая), День защиты детей (1 июня), День семьи, любви и верности (8 июля), День матери (последнее воскресенье ноября). В 2022 году к празднику День семьи, любви и верности 70 семей региона награждены медалью «За любовь и верность», в рамках празднования Дня матери 15 матерям области вручены награды «Пьедестал почета – Матери земли Воронежской» за заслуги в воспитании детей, укреплении семьи.

Профилактическая работа с семьями, находящимися в социально-опасном положении осуществляется в рамках реализации:

- соглашений о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы с указанными категориями граждан на территории Воронежской области, в том числе с ООО «Воронежрегионгаз» в области взаимообмена информацией о фактах выявления нарушений эксплуатации газового оборудования, угрозы жизни и здоровью детей;

- порядка по выявлению безнадзорных и беспризорных детей, их направлению к местам постоянного проживания, размещению в медицинских организациях и специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Одним из действенных механизмов профилактической работы является проведение на территории области ежемесячных межведомственных мероприятий. Начиная с 2015 года, на территории области проводятся тематические акции: «Подросток», «Каникулы», «Школа», «Здоровье», «Семья». К проведению акций ежемесячно привлекается около 4 тысяч представителей всех органов и учреждений системы профилактики, которые осуществляют плановые и внеплановые проверки семей, находящихся в социально опасном положении, и замещающих семей.

В Воронежской области регулярно проводятся информационные кампании в образовательных организациях, в средствах массовой информации, интернет-ресурсах о возможностях получения поддержки в детско-родительских отношениях и помощи в случае жестокого обращения посредством использования телефона 8-800-2000-122.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

- социально-педагогическая реабилитация детей, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни на территории Воронежской области осуществляется в рамках реализации:

- Закона Воронежской области от 06.05.2010 № 34-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Воронежской области»;

- Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 109-ОЗ «О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Воронежской области»;

- ежегодных межведомственных комплексных планов мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав, плана мероприятий по снижению нелегального оборота алкогольной продукции в Воронежской области на 2021-2025 годы.

Вопрос профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и пропаганды здорового образа жизни в 2022 году рассматривался: на заседании областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в ходе региональной конференции «Актуальные проблемы профилактики асоциального поведения и формирование культуры безопасного образа жизни подростков и молодежи».

В соответствии с приказом департамента образования Воронежской области от 29.09.2022 № 1170 «О мерах по активизации профилактической работы, направленной на предупреждение злоупотребления психоактивными веществами обучающихся образовательных организаций Воронежской области в 2022-2023 учебном году» раз в полугодие проводится мониторинг реализации мероприятий Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

В 2022 году проведено 8 547 тематических мероприятий с обучающимися по профилактике употребления ПАВ, в числе которых классные часы, психологические занятия с элементами тренинга, уроки в рамках программы ОБЖ в 6-11 классах, спортивные мероприятия, научно-практическая интернет-конференция для обучающихся, анкетирование обучающихся по вопросам ЗОЖ. Всего в проведении мероприятий приняли участие 206 831 обучающийся.

В образовательных организациях области разработаны и распространены информационные, методические материалы для детей и подростков, родителей (законных представителей) и педагогических работников (буклеты, методические рекомендации, брошюры и т.д.) о формировании здорового жизненного стиля, признаках употребления психоактивных веществ в детско-подростковой среде общим количеством 4202 материала.

Многоаспектная деятельность специалистов органов опеки и попечительства в современных условиях объективно требует высокого уровня их профессиональной компетентности. С целью подготовки и переподготовки квалифицированных кадров в сфере опеки и попечительства департамент образования Воронежской области планомерно ежегодно проводит курсы повышения квалификации для специалистов указанных органов.

В 2022 году прошли обучение 75 человек. Наряду с этим, 28 февраля и 1 марта специалисты приняли участие в вебинарах, проводимых при участии Санкт-Петербургского регионального общественного движения помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Петербургские родители». Обсуждались вопросы, связанные с организацией и осуществлением совместного нахождения с ребенком из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при оказании медицинской помощи в стационарных условиях.

В 2022 году продолжена реализация подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Финансирование подпрограммы

	2021 (тыс. руб)	2022 (тыс. руб)
Всего	9 763 932,33	9 651 112, 09
Средства федерального бюджета	6 946 625,86	6 539 531,02
Средства областного бюджета	2 817 306,47	3 111 581,02

На реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» выделено - 3 633 939,73 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 2 824 373,51 тыс. руб., из областного бюджета - 808 700,55 тыс. руб.

Наименование выплаты	2021	2022
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	19 711 семей	19 414 семей
Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (носит заявительный характер)	11 577 семей	11 394 семей

Правом на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде регионального материнского капитала воспользовались 2 686 чел. Освоено 275 756,56 тыс. руб.

Единовременную денежную выплату при рождении второго ребенка получили 1 618 чел. на общую сумму 323 600,0 тыс. руб.

На реализацию основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей Воронежской области» в 2022 году использовано 183 460,38 тыс. руб. (80,92 % от доведенного финансирования), что наполовину больше, чем в 2021 году.

Заключено 28 государственных контрактов на сумму 119 389,62 тыс. руб. Средства направлены на приобретение путевок для льготных категорий детей в стационарные организации отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием, а также организацию доставки организованных групп детей к местам отдыха и обратно. Бесплатными путевками обеспечено 6837 человека. 64 070,76 тыс. руб. направлено на частичную оплату 9 492 путевок детям из семей работающих граждан.

В сфере защиты государством семьи, материнства и детства основной темой обращений к Уполномоченному являлось взыскание алиментов.

Пример.

Поступило обращение гр-ки С. по вопросу взыскания задолженности по алиментам на содержание внука М. с его отца.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что бабушка осуществляла опеку в отношении внука. Решением районного суда Воронежской области с отца мальчика взысканы алименты в размере 1/4 части заработка и иного дохода. Взыскание алиментов осуществлялось в рамках исполнительного производства, которое прекращено в 2020 году в связи с достижением мальчиком совершеннолетия. В связи с тем, что со стороны отца обязательства по выплате алиментов исполнялись не в полной объеме, образовалась задолженность по алиментам.

С 2020 по 2022 год задолженность по алиментам не взыскивалась. При этом, в соответствии с ч.6 ст. 30, ч.2 ст. 44 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ « Об исполнительном производстве», если на момент прекращения исполнительного производства осталась невзысканная задолженность, то судебный пристав-исполнитель выносит постановление о расчете и взыскании задолженности по алиментам, на основании которого возбуждает отдельное исполнительное производство.

В связи с этим Уполномоченным направлено в адрес РОСП Воронежской области письмо об установлении суммы задолженности по алиментам и принятии мер по её взысканию. Судебными приставами – исполнителями данная сумма задолженности установлена и приняты меры по её взысканию.

2.4. Экономические права (ст. 34-36 Конституции России)

Реализация экономических прав граждан в период мирового экономического кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции, санкционным давлением западных стран, колебаниями на нефтяном рынке, инфляционные процессы вызывает определенные проблемы. В этой связи соблюдение прав граждан указанной категории приобретает особую актуальность.

Экономические права и свободы человека – совокупность гарантированных государством и закреплённых в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах возможностей, принадлежащих каждому гражданину в сфере хозяйственной деятельности, собственности, производства и распределения имущественных благ, непосредственно связанных с материальным обеспечением условий своего существования.

Характер и содержание экономических прав и свобод человека определяют порядок в конкретном обществе в политической, экономической и социальной сфере.

Экономические права гражданина РФ непосредственно закреплёны в статьях Конституции РФ и включают в свой состав: право наследования, право частной собственности - одного из фундаментальных, естественных прав человека, а также свобода предпринимательской деятельности.

Оценка состояния экономических прав (статьи 35, 36 Конституции России) на территории Воронежской области производилась по результатам:

- рассмотрения жалоб граждан;
- анализа данных;
- мониторинга выполнения плана на 2022 год реализации Стратегии.

Мероприятия по разделу экономических прав направлены на мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения, информирование граждан и правовое просвещение.

В структуре жалоб на нарушение экономических прав превалирует право частной собственности на землю. Обращения граждан поступали по наиболее типичным проблемам и вопросам:

- жалобы на нарушение прав граждан при осуществлении государственного кадастрового учета, установлении на местности границ земельных участков;
- ошибки при описании местоположения границ земельных участков и его площади;
- незаконное изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд;
- незнание порядка использования земель в соответствии с видами разрешенного использования, нецелевое использование земель;
- жалобы на действия (бездействие) структурных подразделений Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области, органов местного самоуправления, в том числе в части предоставления государственных услуг с нарушением сроков;
- незнание порядка наследования имущества, в том числе находящегося за пределами РФ;
- неинформирование о порядке оформления прав на недвижимое имущество и земельные участки, возникших на основании гражданско-правовых договоров;
- незнание порядка приватизации/деприватизации жилых помещений;
- неинформирование о порядке постановки на учет с целью получения земельного участка в собственность бесплатно гражданам, имеющих трех и более детей, относящихся к льготной категории;
- недостаток информации о порядке получения меры социальной поддержки многодетных – единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;
- вопросы бесплатной газификации домовладений (до границ участка) в рамках программы социальной газификации;

- использование земельных участков с разрешенным использованием «для ведения садоводства», основания и механизм их приватизации, а также вопросы газификации участков в пределах СНТ;

- жалобы в рамках развитии объектов инфраструктуры СНТ (ограничение режима потребления электрической энергии);

- жалобы на банковские организации и инвестиционные компании, мошеннические действия на фондовом рынке.

В числе обращений по другим проблемам: вопросы в рамках «дачной амнистии» и «гаражной амнистии», вопросы страхования; нарушения при взимании налогов; нарушения прав потребителей, заключение/расторжение договоров аренды земельных участков.

В результате рассмотрения обращений, поступивших в рамках экономического блока конституционных прав граждан, заявителям даны разъяснения о способах защиты прав в установленном законом порядке.

• Учитывая, что одной из острых проблем в сфере земельно-имущественных правоотношений продолжает оставаться вопрос обеспечения земельными участками льготных категорий граждан, в рамках мониторинга соблюдения прав при реализации мер по социальной поддержке многодетных семей, а также во исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии Воронежской области осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований и Департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области.

На территории Воронежской области уполномоченными органами осуществляется предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилых домов при рождении третьего (или последующего) ребенка в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Информация о количестве граждан, состоящих в Реестре многодетных граждан и имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, а также о количестве предоставленных земельных участков, за 5-ти летний период (с 2018 г. по 2023 г.), приведена в таблицах.

Информация о количестве многодетных гражданах,
имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории
Воронежской области, состоящих в Реестре

Наименование субъекта РФ	Количество многодетных граждан, состоявших в Реестре				
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
г. Воронеж	2677	3206	4171	4709	4869
Муниципальные р-ны Воронежской области	1119	925	1160	2395	2706
Всего по Воронежской области	3796	4131	5331	7107	7575

Информация о количестве земельных участков, предоставленных многодетным гражданам на территории Воронежской области

Наименование субъекта РФ	Количество предоставленных земельных участков многодетным гражданам				
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
г. Воронеж	230	190	96	98	113

Муниципальные районы Воронежской области	642	1192	389	511	482
Всего по Воронежской области	872	1382	485	609	595

На 2023 год ДИЗО ВО запланировано предоставление в г. Воронеже еще 110 земельных участков примерной площадью 800 кв.м.

По информации администраций других муниципальных образований на 2023 год запланировано предоставление 440 земельных участков на территории Воронежской области (формирование земельных участков органами местного самоуправления осуществляется с учетом предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, установленных Правилами землепользования и застройки органов местного самоуправления).

Традиционно наиболее проблемным муниципальным образованием является городской округ город Воронеж, в котором практически отсутствуют свободные земельные участки, которые возможно предоставить многодетным семьям. В этой связи организовано взаимодействие с Новоусманским, Рамонским и Семилукским муниципальными районами, граничащими с Воронежем, для возможного формирования в них земельных участков.

В целях обеспечения многодетных граждан земельными участками и ликвидации очередности при их предоставлении соглашениями между правительством Воронежской области и администрациями муниципальных образований утверждены плановые значения показателя эффективности «Доля обеспеченности граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов».

Введение показателя способствовало увеличению количества предоставленных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения относится к вопросам местного значения.

Ответственным за реализацию мероприятия «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей», осуществляемого в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», является департамент строительной политики Воронежской области.

Ежегодно муниципальные образования Воронежской области в установленном порядке направляют бюджетные заявки на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности для создания инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов. Соответствующие методические рекомендации разработаны департаментом экономического развития Воронежской области.

При соответствии бюджетных заявок условиям мероприятия департамент строительной политики Воронежской области направляет в департамент экономического развития области сводную заявку на выделение финансирования в рамках областной адресной инвестиционной программы (ОАИП). Ответственным за формирование проекта ОАИП является департамент экономического развития Воронежской области.

Наряду с этим, департаментом строительной политики Воронежской области даны рекомендации органам местного самоуправления на постоянной основе прорабатывать с ресурсоснабжающими организациями вопросы строительства сетей инженерно-технического обеспечения к земельным участкам, предназначенным для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, в рамках инвестиционных программ. За счет

средств местных бюджетов рекомендовано осуществлять разработку проектно-сметной документации.

Кроме того, департамент строительной политики Воронежской области проводит работу по решению вопросов обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям, за счет внебюджетных источников.

За предыдущие периоды подготовлены и направлены заявки:

- 2018 год - 252 865,7 тыс. руб.
- 2019 год - 81 893,5 тыс. руб.
- 2020 год - 350 475,0 тыс. руб.
- 2021 год - 146 136,5 тыс. руб.
- 2022 год - 94 494,3 тыс. руб.

Земельные участки под инженерную и транспортную инфраструктуру, сформированные в границах земельных массивов, из которых ДИЗО ВО осуществлялось предоставление земельных участков многодетным гражданам, переданы в муниципальную собственность для их освоения.

В рамках мероприятий в 2022 году:

1) выполнено строительство объекта: «Электроснабжение жилого микрорайона «Новые Березки» в г. Борисоглебске Воронежской области»;

2) разработана проектно-сметная документация по объекту: «Водоснабжение земельных участков, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей в г. Борисоглебске Воронежской области для обеспечения водоснабжением микрорайонов «Березки» и «Новые Березки»;

3) в соответствии с Постановлением Правительства Воронежской области от 24.01.2023 №18 «Об утверждении адресного (пообъектного) перечня предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» выделены субсидии из областного бюджета на выполнение проектно-изыскательских работ и строительство инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных многодетным семьям в Рамонском, Хохольском, Бобровском, Каширском, Павловском, Подгоренском, Бутурлиновском и Грибановском муниципальным районам, а также Борисоглебскому городскому округу.

Хотелось бы отметить, что существует возможность подключения что жилых домов по улицам Бульвар Воинской славы, Генерала Халютина, Генерала Платонова, Братьев Чертковых, Братьев Петровых, Генерала Раевского, Генерала Шатилова, пер. Гренадерский, расположенных в микрорайоне Шилово г.о.г. Воронеж, к инженерным сетям электроснабжения и газоснабжения.

АО «Воронежская горэлектросеть» установлена трансформаторная подстанция и построена воздушная линия электропередач. На основании обращений граждан, имеющих в собственности земельные участки, расположенные по вышеуказанным улицам, в АО «Воронежская горэлектросеть», возможно заключение договора об осуществлении технологического присоединения и подключение к сетям электроснабжения.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» построены газораспределительные сети от ул. Острожская до жилой застройки, для газоснабжения земельных участков по вышеуказанным улицам. Подключение к сетям газораспределения осуществляются в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314.

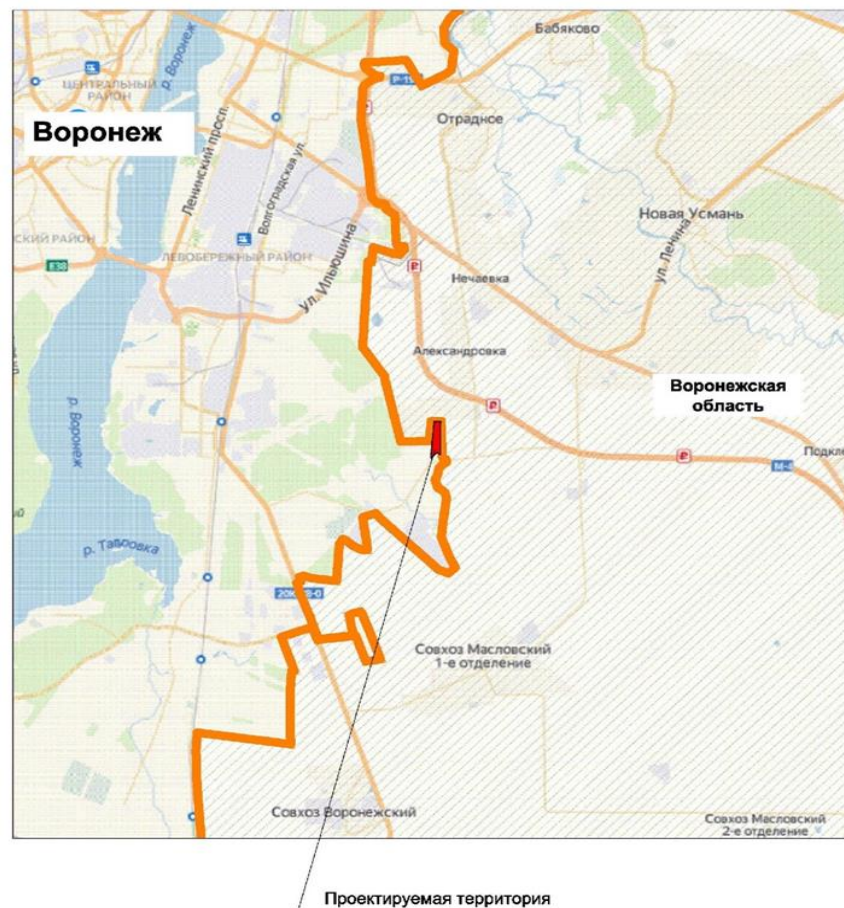
Управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж в рамках своих полномочий неоднократно обращалось в ООО «РВК-Воронеж» и ООО «Энергосетевая компания» гарантирующие поставку услуг по водоснабжению и водоотведению. В связи с отсутствием технической возможности не удалось согласовать сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению к сетям

водоснабжения и водоотведения земельных участков, предоставленных семьям, имеющих трех и более детей в Шилово, указанный вопрос требует дальнейшей проработки.

Строительство автодороги, в мкр. Шилово, как элемента инфраструктуры, возможно выполнить после завершения работ по прокладке сетей газоснабжения к жилым домам.

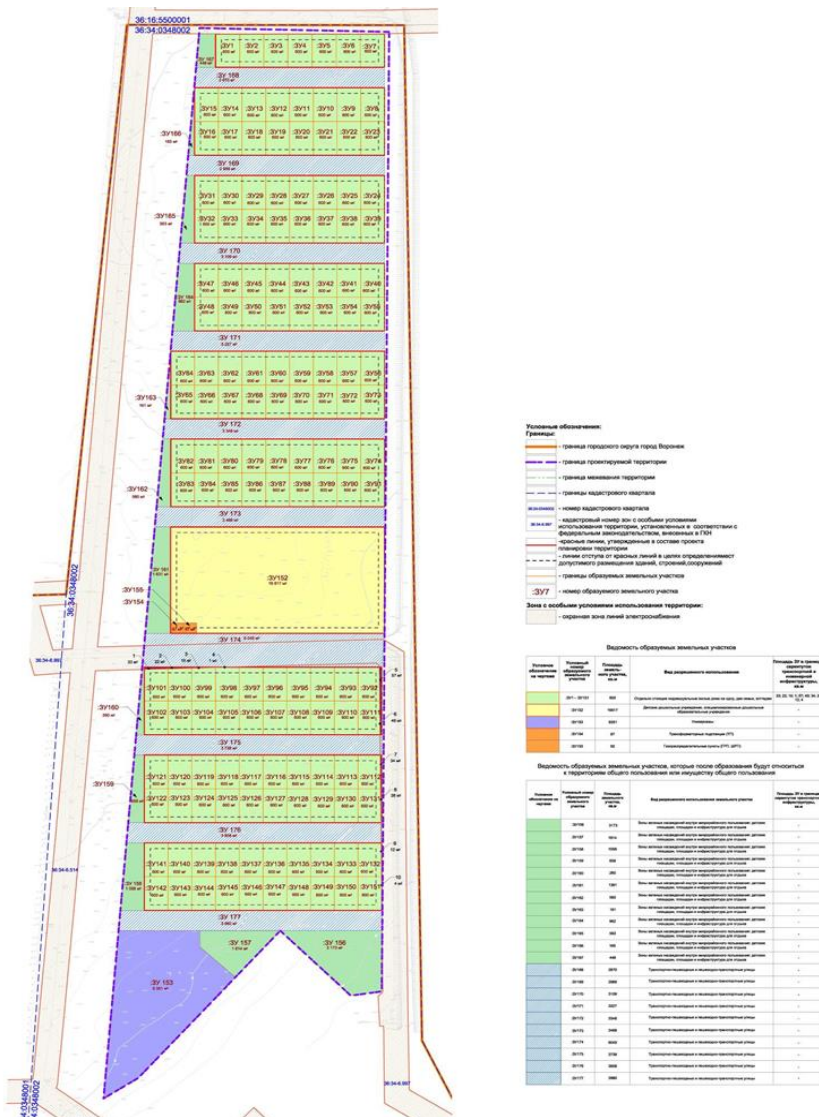
С целью предоставления земельных участков многодетным гражданам по инициативе департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области, разработана документация по планировке территории, расположенной по ул. Майская в городском округе город Воронеж.

Схема расположения проектируемой территории в структуре МО городской округ город Воронеж



Земельные участки, предназначенные для предоставления многодетным семьям, расположены в кварталах существующей застройки, которая обеспечена инженерной и социальной инфраструктурой. Предоставление отдельных земельных участков для многодетных граждан не повлечет серьезной нагрузки на существующую инженерную и социальную инфраструктуру.

В соответствии с постановлением администрации городского округа город Воронеж от 19.09.2022 № 147 в период с 29.09.2022 по 21.10.2022 проведены общественные обсуждения по проекту планировки территории и проекту межевания территории, подготовленным в составе документации по планировке территории, расположенной по ул. Майская в городском округе город Воронеж.



Указанной документацией по планировке территории предусмотрено формирование земельных участков, свободных от застройки, для индивидуального жилищного строительства.

В настоящее время управлением главного архитектора проводятся мероприятия по утверждению вышеуказанной документации по планировке территории, что позволит в дальнейшем создать необходимую инфраструктуру на указанной территории и появится возможность сформировать земельные участки для проектирования и строительства объектов инженерной инфраструктуры.

Несмотря на проделанную работу, основные проблемы данного квартала – отсутствие сетей наружного освещения и дорог с твердым покрытием, в 2022 году по-прежнему актуальны.

К сожалению, тенденция роста количества предоставляемых земельных участков, наметившаяся ранее, в 2022 году прервалась вследствие многочисленных отказов со стороны заявителей, вызванных, в том числе, отсутствием инфраструктуры на данных участках.

Учитывая изложенное, представляется необходимым:

- организовать дополнительную работу по анализу территорий в микрорайонах, обеспеченных инженерной инфраструктурой, в целях выявления и анализа пригодных для формирования и последующего предоставления земельных участков многодетным

гражданам;

- активизировать работу органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по созданию инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

Учитывая отсутствие свободных территорий для формирования земельных участков и значительные затраты областного бюджета на обеспечение земельных участков инженерными коммуникациями, в целях сокращения очередности среди многодетных граждан на бесплатное получение земельных участков Законом Воронежской области от 13.05.2008 № 25-03 «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» с 01.04.2021 установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты многодетным гражданам взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В этой связи, многодетные граждане имеют возможность с их согласия вместо земельного участка получить единовременную денежную выплату для улучшения жилищных условий в размере 200 тыс. рублей.

Единовременная денежная выплата предоставляется многодетным гражданам, поставленным на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность, и включенным ДИЗО ВО в Реестр многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты многодетным гражданам с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно утвержден постановлением Правительства Воронежской области от 11.05.2021 № 259.

В рамках выделенных областным бюджетом на 2022 год лимитов (100 млн рублей на 500 семей) ДИЗО ВО утверждены областные сводные списки многодетных граждан на получение выплаты, и 1606 многодетным семьям направлены соответствующие предложения на получение такой выплаты. Однако, учитывая целевой характер выплаты (только на приобретение жилья или земельного участка, а также их реконструкцию), низкой активностью многодетных граждан, проживающих в г. Воронеж в получении выплаты в связи с желанием получить участок, а также неудовлетворенностью в размере этой выплаты, по итогам 2022 года альтернативной мерой воспользовалось только 145 многодетных семей.

Законом Воронежской области от 19 декабря 2022 года № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено финансирование на обеспечение данной мерой социальной поддержки в размере 100 млн. рублей - 500 многодетных семей ежегодно.

В областном бюджете предусмотрено:

- в 2021 г. - 50 млн руб. (охвачено работой 417 многодетных семей, ЕДВ предоставлена 13 семьям)
- в 2022 г. – 100 млн руб. (охвачено работой 1606 многодетных семей, ЕДВ предоставлена 145 семьям)
- в 2023 г. – 100 млн руб.
- в 2024 г. – 100 млн руб.

Проведена работа по внесению изменений в действующее законодательство, которыми предусмотрено:

1) ограниченное количество отказов от предложенных земельных участков и единовременной денежной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка многодетным гражданам (введен Законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ, вступил в законную силу с 01.01.2023);

2) сокращение срока обращения многодетного гражданина в учреждения социальной защиты за получением единовременной денежной выплаты (постановление правительства Воронежской области от 27.12.2022 № 986);

3) расширение направлений расходования многодетными гражданами средств компенсации взамен земельного участка (оплата ремонта жилого помещения, оплата подключения жилого дома к сетям инженерно-технического обеспечения) (Закон Воронежской области от 19.12.2022 № 126-ОЗ).

Кроме того, ДИЗО ВО в 2021 и 2022 годах внесены изменения, направленные на совершенствование действующего законодательства в целях обеспечения многодетных семей земельными участками, включающие в том числе:

- расширение понятия многодетной семьи, подразумевающее наличие в составе семьи детей старше 18 лет, проходящих срочную военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации (введено законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ);

- возможность обращения многодетных граждан в уполномоченные органы с целью предварительного согласования предоставления земельного участка с подготовленной заявителем схемой расположения земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок (введена законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ);

- возможность подтверждения факта совместного проживания заявителя с детьми актом органа опеки и попечительства, решением суда, в случае, если факт совместного проживания заявителя с детьми не может быть подтвержден информацией из территориального органа, федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (введена законом Воронежской области от 08.04.2022 № 30-ОЗ).

Также ДИЗО для оптимизации процесса работы со сводным списком многодетных граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты, разработан и реализован проект бережливого управления «Оптимизация процесса получения уведомлений о единовременной денежной выплате взамен земельного участка многодетными гражданами», в рамках которого работа со сводным списком осуществляется с помощью «Автоматизированной системы управления сводным списком многодетных семей».

Кроме того, Прокуратурой Воронежской области внесен и принят Воронежской областной Думой Закон Воронежской области от 19.12.2022 № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.1 Закона Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области», в соответствии с которым достижение одним или несколькими детьми многодетного гражданина 18-летнего или 23-летнего возраста не является основанием для исключения многодетного гражданина из реестра.

Учитывая изложенное, по результатам анализа реализации дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты представляется целесообразным в 2023 году с учетом позиций всех заинтересованных ИОГВ проработать вопрос увеличения (индексации) размера единовременной денежной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатного земельного участка, а также активизировать работу по предоставлению альтернативной меры в виде единовременной денежной выплаты с учетом охвата большего количества многодетных граждан при условии отказа другими многодетными гражданами в получении такой выплаты в целях освоения предусмотренного на данные цели бюджетного финансирования.

- Кроме того, в результате обзора и анализа судебной практики по применению гражданского законодательства, в том числе о регулировании наследственных отношений в Российской Федерации, а также учитывая обращения, поступающие к уполномоченному

по правам человека в Воронежской области по указанным вопросам выявлена негативная правоприменительная тенденция в рамках наследования выморочного имущества.

Большинство (17) муниципальных районов и городских округов Воронежской области столкнулись с требованиями со стороны кредитных организаций о признании наследственного имущества выморочным и взыскании неисполненных кредитных обязательствах перед банком в рамках кредитного договора после смерти заемщика (физического лица) с муниципального образования.

В силу норм гражданского законодательства, а именно, пункта 3 статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации, порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом.

Специальный федеральный закон, где должны быть более детально определены виды имущества, переходящего в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, особенности такой процедуры, отражены условия и порядок возврата такого имущества наследникам, а также установлены компенсации и гарантии при невозможности возврата наследственного имущества в натуре наследникам, а также тем лицам, которым указанное имущество уже было передано в собственность либо пользование на сегодняшний день не принят. Кроме того, не определены органы и лица, обладающие полномочиями по выявлению случаев выморочного наследства и передаче информации о них соответствующим государственным органам, принятию мер охраны такого имущества, вступлению во взаимодействие с нотариальными органами и др.

Указанный акт должен предопределить и существование специальных процессуальных норм, касающихся рассмотрения дел о защите интересов кредиторов наследодателя и самого публично-правового образования как наследника выморочного имущества.

Не смотря на то, что судебная практика отличается крайней разрозненностью, она позволяет увидеть основные правоприменительные проблемы.

Учитывая, что в настоящее время представляется крайне целесообразным принятие на федеральном уровне нормативно-правового акта, детально регулирующего вышеназванные правоотношения, уполномоченным по правам человека в Воронежской области в адрес уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой направлены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области наследования выморочного имущества.

- Раздел экономических прав плана реализации Стратегии расширен мероприятиями департамента предпринимательства и торговли Воронежской области, направленными на реализацию мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, повышение доступности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также департамента финансов Воронежской области по проведению информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности.

- В рамках мероприятий по реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году продолжалась реализация региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а именно:

- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
- «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Органом исполнительной власти, ответственным за реализацию вышеназванных проектов в 2022 году, являлся департамент предпринимательства и торговли Воронежской области.

В рамках реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» АНО «Центр поддержки предпринимательства Воронежской области за 2022 год оказана поддержка 665 самозанятым гражданам, 3 851 гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность и начинающим предприятиям, а также 1 217 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены комплексные услуги.

По итогам популяризации института самозанятых на территории Воронежской области по состоянию на 01.01.2023 года в статусе самозанятого осуществляет деятельности 80,406 тыс. человек.

Центром поддержки экспорта оказана поддержка 361 субъектам МСП. По итогам оказания услуг 69 субъектами МСП заключены экспортные контракты. Объем экспорта которых около 2,7 млрд рублей.

На территории нашего региона также действуют финансовые инструменты поддержки бизнеса, которые направлены как на создание бизнеса, так и на его расширение. Финансовая поддержка включает в себя субсидии, гранты в форме субсидий, микрозаймы, гарантийную поддержку.

Микрокредитной компанией Фонд развития предпринимательства Воронежской области за 2022 год выдано 370 займов 342 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 710,3 млн. руб. Гарантийным фондом Воронежской области выдано 119 поручительств на общую сумму 777,04 млн. руб., что в сумме позволило привлечь кредитов на 1 957,9 млн. руб.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Воронежской области «Развитие предпринимательства и торговли» в период август-сентябрь 2022 года департаментом предпринимательства и торговли Воронежской области предоставлялись гранты в форме субсидии социальным предприятиям, включенным в реестр социальных предпринимателей и молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет включительно, в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 11.08.2021 № 462.

Поддержка оказана 41 субъекту МСП (план на 2022 год – 39 ед.), из них: 14 социальных предприятий на сумму 6,7 млн. руб.; 27 субъектов МСП, созданные физическими лицами до 25 лет включительно, на сумму 13,4 млн.

Кроме того, в рамках государственной программы департаментом предпринимательства и торговли Воронежской области предоставлялись субсидии малым производственным предприятиям, производящим продукцию, объем заказов на которую превышает производственные мощности.

В рамках реализации государственной программы в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 30.05.2019 № 540, по итогам конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с увеличением производства продукции, объем заказов на которую превышает производственные мощности, победителями конкурса и получателями субсидии признаны 8 субъектов МСП Воронежской области. Общая сумма поддержки составила – 25 млн. рублей.

- В целях повышения финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг, а также осуществления и координации работы по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации, Правительством Воронежской области утверждена региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Воронежской области на 2021 - 2023 годы» (далее - Программа финансовой грамотности).

Одна из главных задач Программы финансовой грамотности - привлечь внимание граждан к важности вопросов повышения уровня финансовой грамотности, предоставить максимально широкую возможность получения знаний и навыков в этой сфере, научить на практике применять эти знания, использовать их в реальной жизни для рационального планирования личного бюджета, формирования своих финансовых резервов, защиты в случае нарушения прав потребителя финансовых услуг.

Аналитическим центром Национального агентства финансовых исследований рассчитан индекс финансовой грамотности населения России. Согласно данному показателю по уровню финансовой грамотности в 2018 и 2019 годах Воронежская область вошла в группу «В».

В 2019 году индекс финансовой грамотности россиян вырос до 12,37, а индекс воронежцев увеличился с 12,54 балла в 2018 году до 12,70 балла в 2019 году. В 2022 году наш регион вошел в пятерку активных регионов по результатам реализации мероприятий по финансовой грамотности.

В рамках информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год на территории Воронежской области было проведено более 1 000 информационно-просветительских мероприятий.

Реализация указанных мероприятий осуществлялась исполнителями Программы финансовой грамотности. Мероприятия освещались в социальных сетях, официальных пабликах и СМИ: 558 публикаций, газетах и журналах – 332.

Подводя итоги, можно констатировать, что меры по реализации задач Стратегии в сфере экономических прав достаточно эффективно реализуются органами власти по большинству направлений.

Примеры

1. На рассмотрение к Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гр-ки З. по вопросу нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения земель.

Из обращения и приложенных документов следует, что заявитель относится к категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, однако земельным участком не обеспечена.

Заявителю разъяснено, что в соответствии с Законом Воронежской области от 30.12.2014 № 217-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий органов местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительных органов государственной власти Воронежской области», положением о департаменте, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 №365 «Об утверждении положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области», ДИЗО ВО является уполномоченным органом по распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Воронежской области, а также земельными участками, находящимися в городском округе город Воронеж, право государственной собственности на которые не разграничено, с 01.07.2006.

Кроме того, ДИЗО ВО осуществляет ведение Реестра отдельных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области с 01.01.2021.

В ходе взаимодействия с ДИЗО ВО установлено, что гражданка З. включена в Реестр отдельных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, и рассматривается вопрос о предоставлении земельного участка для ведения садоводства на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области.

С целью оказания содействия заявительнице главе Новоусманского муниципального района направлено поручение проработать вопрос с председателями садоводческих некоммерческих товариществ, на территории муниципального района, о выделении земельного участка.

По результатам работы гражданин 3. осуществила выезд на территорию Новоусманского муниципального района с целью осмотра предлагаемых земельных участков и выбора подходящего. В настоящее время осуществляется оформление документов.

2. В адрес Уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданки И., находящейся ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области, по вопросу по вопросу дачи разъяснений о порядке наследования имущества, расположенного на территории Чешской Республики.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что на территории Чешской Республики у заявителя проживала мама, однако за время отбывания наказания И., мама скончалась. Иных наследников не имеется.

Заявителю разъяснена компетенция уполномоченного по правам человека в Воронежской области. Вместе с тем, учитывая вынужденную изоляцию от общества и невозможность получения информации из открытых источников, оказана помощь в рамках правового просвещения.

Гражданке И., разъяснено, что законодательными актами, регулирующими наследственный процесс являются: действующие в отношении между Чехией и Россией Консульская конвенция между Союзом Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республикой от 27.04.1972 года и Договор между СССР и ЧССР о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 12.08.1982 года.

Дополнительным законодательным актом по наследственным отношениям является Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №650/2012 от 04.07.2012 года «О юрисдикции, применимом праве, признании и исполнении решений, принятии и исполнении нотариальных актов по вопросам наследования, а также о создании Европейского свидетельства о наследовании» и законы Чешской Республики.

Кроме того, заявитель проинформирован, что если умерший человек являлся гражданином Чехии (в случае двойного гражданства, чешского и российского, приоритетным для чешских органов является чешское), процесс наследования регулируется Законом №89/2012 Сборника законов «Гражданский кодекс».

Если умерший либо его наследники являются гражданами России, то процесс наследования регулируется в первую очередь международными действующими договорами.

Право наследия возникает в момент смерти завещателя. Вступление в наследство подтверждает суд, без необходимости специальной подачи заявления об этом. В случае смерти гражданина России, чешские полномочные органы информирует об этом Российское консульское загранучреждение. Суд назначает судебного комиссара - нотариуса, который ведет дело о наследстве и устанавливает наследников. Если речь идет о наследниках-гражданах России, то нотариус в рамках двустороннего Договора между Россией и Чехией о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам через Министерство юстиции Чехии направляет запрос в Минюст РФ.

Сроки вступления в наследство законом не определены и не установлены. Согласно первому абзацу §164 Закона № 292/2013 «Об особых судебных процессах» Сборника законов, суд обязан известить потенциальных наследников о наследственном процессе, их правах и о возможности отказа от наследства в течение одного месяца. Для возможности отказа от наследства суд устанавливает срок 1 месяц. В случае, если потенциальный наследник живет за границей, для отказа от наследства устанавливается срок 3 месяца с момента получения извещения от суда. По серьезным причинам срок может быть

продлен. Если потенциальный наследник не принял участие в наследственном процессе, то его право наследования не теряется и не аннулируется. Такой наследник в результате своего бездействия имеет право позднее добиваться своего права на наследство путем подачи иска в суд.

Гражданский кодекс Чехии не предполагает выдачу свидетельств о праве на наследство. Факт вступления в наследство подтверждается вступившим в законную силу судебным решением. Однако, в соответствии с Регламентом Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 650/2012 от 04.07.2012 года «О юрисдикции, применимом праве, признании и исполнении решений, принятии и исполнении нотариальных актов по вопросам наследования, а также о создании Европейского свидетельства о наследовании», суд по просьбе наследников может выдать свидетельство о наследстве.

Кроме того, сообщены контакты Консульского отдела Посольства Чешской Республики в г. Москве и рекомендовано обратиться в адрес секретариата консульского отдела.

3. В адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданки С. (инвалид 2 гр.) по вопросу отсутствия электроснабжения на садовом участке и несогласии с границами смежного земельного участка.

Из обращения следует, что заявитель является членом садоводческое некоммерческое товарищество «В.» (далее – СНТ «В.») на территории Рамонского муниципального района Воронежской области. Дачный дом на территории вышеуказанного СНТ электрифицирован, установлено необходимое оборудование. Однако, по решению председателя СНТ «В.», без соответствующих уведомлений, в зимний период на территории садоводства осуществлено отключение электроэнергии, что повлекло нарушение прав заявителя и других членов СНТ.

Уполномоченным (учитывая позицию Верховного суда, а именно Определение Верховного Суда РФ от 25.10.2016 №6-КГ16-16) даны разъяснения председателю СНТ, в соответствии с которыми запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством РФ и соглашением сторон обязательства.

ФАС России также считает, что в действиях СНТ по введению ограничения режима потребления электрической энергии в результате установки ограничительных автоматов, иных приборов в виде ПЗР (прибора защиты релейного) или приборов учета электроэнергии прямого включения, имеющих встроенное реле, позволяющее отключать потребителя от сети, будут содержаться признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

После соответствующих разъяснений электроснабжение и права членов СНТ восстановлены. Одновременно, гр. С. разъяснено, что если отключение электроэнергии необоснованно, то действия некоммерческого объединения можно обжаловать в суде. Незаконное отключение электроэнергии обжалуется в суд по месту нахождения ответчика. При этом ответчиком будет являться не электрик или председатель, а садоводческое товарищество как юридическое лицо.

4. На рассмотрение к Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гр-на М. по вопросу оформления прав на земельный участок, расположенный в п.г.т. Каменка Воронежской области.

Из обращения и приложенных документов следует, что заявитель обращался в органы местного самоуправления и Управление Росреестра, с целью оформления прав на землю, которой пользуется уже много лет, но получил отказ. Считает, что вышеуказанные обстоятельства нарушили законные права и интересы заявителя.

Заявителю разъяснено, что главным индивидуализирующим признаком земельного участка являются границы и определяются они межеванием. При выполнении работ по межеванию участка предметом согласования является точное местоположение границ между смежными участками.

Для выполнения кадастровых работ с целью определения координат гражданину М. надлежит обратиться к кадастровому инженеру и заключить с ним договор подряда (часть 4.2 статьи 1, часть 1 статьи 35 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

В ходе рассмотрения обращения заявитель дополнительно проинформировал о ходе межевания, осуществлённого по рекомендациям, полученным в аппарате УПЧ, возник спор со смежным землепользователем о границах земельного участка.

Гражданин И. проинформирован, что если владельцы земельных участков не могут договориться между собой и урегулировать возникший конфликт путем переговоров, то согласно действующему законодательству необходимо обращаться в суд. Детально разъяснен порядок, сроки обращения и документы, необходимые для подачи иска. Заявителем реализовано право на обращение в суд.

5. Гр-н К. обратился в адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области по вопросу нарушения права частной собственности. Заявитель считает, что границы его земельного участка и соседей пересекаются, фактическое местоположение границ не совпадает с границами, внесенными в ГКН, и произошло это в результате кадастровой ошибки.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что спорные отношения возникли в сфере земельных правоотношений, связаны с установлением местоположения границ земельного участка, они носят гражданско-правовой характер и не вытекают из публичных правоотношений.

Заявителю разъяснено, что в соответствии со статьей 64 Земельного кодекса Российской Федерации земельный спор рассматривается в судебном порядке.

Также из текста обращения гр-на К. усматривалось сомнение в законности принятого судом решения и ссылка на личные немотивированные убеждения судьи, манипуляции имеющимися сведениями в пользу другой стороны, необоснованность в рамках судебного разбирательства.

Заявителю разъяснен порядок, в соответствии с которым проверка законности и обоснованности судебных актов и процессуальных действий судей может осуществляться лишь в специально установленных процессуальным законом процедурах - посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

Обращено внимание, что Уполномоченный осуществляет свою деятельность в рамках полномочий, предоставленных ему положениями Закона, и не вправе давать правовую оценку действиям судьи, судебным решениям, в том числе, вынесенным в рамках гражданских дел по земельным спорам.

2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России)

- В рамках обеспечения культурных прав граждан Уполномоченный особое внимание уделяет праву на образование.

В Воронежской области продолжалась реализация государственной программы Воронежской области «Развитие образования». Объем финансирования программы в 2022 году составил 37,6 млрд рублей (в 2021г. – 28,6 млрд. руб, в 2020 г. – 32,9 млрд. руб.).

В прошедшем году в рамках ГП ВО реализовывались подпрограммы: «Развитие дошкольного и общего образования», «Социализация детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства», «Развитие дополнительного образования и воспитания», «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области», «Развитие профессионального образования», «Вовлечение молодежи в социальную практику», «Финансовое обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области», «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений»; региональные проекты: «Модернизация школьной системы образования Воронежской области», «Современная школа», Региональный проект «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Жилье», «Содействие занятости», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

В рамках данной государственной программы проведены мероприятия, которые не только непосредственно направлены на развитие дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования, но и мероприятия в целях: социализации детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства; создания условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области; вовлечения молодежи в социальную практику и др.

В 2022 году строительство объектов общего образования осуществлялось в рамках реализации регионального проекта «Жилье», национального проекта «Образование». Общий объем выделенных средств на реализацию проектов составил 4 537,8 млн.руб., из них 1 934,5 млн.руб. – средства федерального бюджета. В результате реализации государственной программы в 2022 году:

- введены в эксплуатацию 3 школы и одна пристройка на 2972 места (МКОУ Садовская средняя общеобразовательная школа № 1 Аннинского муниципального района на 400 мест, МБОУ «Новоусманская средняя общеобразовательная школа № 5 “Эврика» Новоусманского муниципального района на 1101 мест, МБОУ Борисоглебского городского округа Борисоглебская средняя общеобразовательная школа № 4 в городе Борисоглебске на 1224 мест, пристройка к МБОУ «Лицей села Верхний Мамон» на 248 мест);

- завершено строительство 3 объектов дошкольного образования. Детские сады введены на территории Богучарского, Поворинского районов, города Воронежа;

- отремонтированы 176 учреждений образования муниципальной и областной собственности. Ремонт большей части объектов осуществлялся в рамках реализации национальных проектов, 21 объект требовал неотложных ремонтно-восстановительных работ;

- отремонтировано 12 спортивных залов в 12 районах области;

- проведён капитальный ремонт 11 зданий общеобразовательных организаций. Ремонт 9 зданий произведен в течение 2022 года, а два здания будут ремонтироваться в 2023 году.

В рамках регионального проекта «Современная школа» в муниципальных районах Воронежской области функционируют 411 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста». Деятельностью центров, открытых в 2022 году (153 центра), охвачено более 50 000 тысяч обучающихся. На их базе проведено 4 647 мероприятий различной направленности.

На площадке для развития детей в точных науках детского технопарка «Кванториум» в 2022 году занимались 4 000 детей. Около 12 тысяч школьников приняли участие в мероприятиях технопарка.

При реализации проекта по ранней профориентации «Билет в будущее» в 2022 году организованы профессиональные пробы на 35 площадках по 87 компетенциям. В очных мероприятиях проекта приняли участие 3 238 человек.

В рамках Федерального проекта «Профессионалитет» две профессиональные образовательные организации Воронежской области выиграли грант в размере 200 млн. рублей. Формируются два образовательно-производственных кластера: сельскохозяйственный — на базе ГБПОУ «Павловский техникум», и железнодорожный - на базе Филиала Ростовского государственного техникума путей и сообщения в г. Воронеже.

В рамках Федерального проекта «Содействие занятости» Национального проекта «Демография» реализовывалось бесплатное обучение по программам WorldSkills по 58 компетенциям в 25 центрах обучения.

Проведены мероприятия по формированию единого образовательного пространства, в том числе по созданию образовательных проектов. Одним таким проектом стала Школа Министерства просвещения, в котором участвовали все школы области. В результате, Воронежская область назначена стажировочной площадкой для этого проекта.

- В 2022 году в школах и детских садах инклюзивно получали образование около 6 869 детей с ограниченными возможностями здоровья. Они обучаются в 619 школах региона и 162 детских садах. На базе 13 детских садов функционирует образовательная модель «ресурсная группа», на базе 29 детских садов функционируют «лекотеки».

Основной формой инклюзивного образования обучающихся с расстройствами аутистического спектра является образовательная модель «Ресурсный класс». В Воронежской области в 2022 году функционировали 48 «ресурсных классов» (открыто 5 новых «ресурсных классов») в 27 школах для 274 обучающихся с расстройством аутистического спектра (РАС), 13 «ресурсных групп» для 92 обучающихся дошкольного возраста с РАС.

- В рамках психолого-педагогической поддержки и развития детей в регионе обеспечена работа федеральной линии Детского телефона доверия 8-800-2000-122. За год на Федеральную линию поступило более 9 тысяч обращений от детей, подростков и родителей.

На базе 597 образовательных организаций созданы службы медиации, где работают 953 обученных медиатора. В ходе восстановительных программ в 2022 году разрешено 911 конфликтов.

В 2022 году созданы во всех муниципальных районах и во всех СПО, подведомственных департаменту образования Воронежской области, мобильные антикризисные бригады, которыми оказана экстренная психологическая помощь 545 обучающимся, проведены консультации 137 педагогам.

Оказывалась психологическая помощь несовершеннолетним, пострадавшим от преступных посягательств. Находятся на сопровождении психологов 107 несовершеннолетних.

В реализации основных мероприятий государственной программы Воронежской области «Доступная среда» приняли участие 7 образовательных организаций Воронежской области, в которых обучается 674 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, из них – 307 детей-инвалидов.

Пример.

Уполномоченному поступило обращение граждански Ш. по вопросу нарушения прав её дочери на образование.

Статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены права обучающегося на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья, а также свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений.

Из обращения и личной беседы с заявителем следовало, что педагогическим составом школы используются методы воспитания, которые оказывают негативное влияние на ее несовершеннолетнего ребенка, в том числе психологическое давление, что является нарушением педагогической этики. Сообщалось также о невыполнении прямых обязанностей и препятствий развитию ребенка в школе.

По обращению Уполномоченного, во взаимодействии с отделом по образованию, молодежной политике и спорту районной администрации инициировано проведение служебной проверки. В ходе нее осуществлялось психолого-педагогическое анкетирование, тестирование и обследование учащихся отдельного класса с целью определения степени удовлетворенности учебно-воспитательной деятельностью образовательной организации и уровня психологической безопасности в школе, в классе, наличия буллинга в учреждении.

По итогам проверки и проведенного родительского собрания вопрос передан службе медиации образовательной организации. По результатам рассмотрения службой проблемного вопроса достигнуто взаимопонимание дальнейшей организации образовательного процесса.

- В целях закрепления педагогических кадров с 2020 года на территории региона реализуется федеральная программа «Земский учитель». Программа предусматривает единовременную выплату в размере 1 миллиона рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек. В 2022 году участниками программы «Земский учитель» стали 6 учителей.

- Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере образования следующая:

- численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования, в 2022 году составила 96 759 тыс. человек;

- количество детей в возрасте до 3 лет, получивших направления в дошкольные образовательные организации в 2022 году, – 14 228 человек;

- в регионе сохранена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет;

- охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2022 году – 300 829 человек (97,43 %).

- Мероприятия плана по реализации Стратегии в 2022 году, затрагивающие право на образование, в целом исполнены.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
Принятие мер по повышению доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет	Для решения задачи по обеспечению 100 процентной доступности дошкольного образования для дошкольников в рамках региональных проектов «Содействие занятости» и областной адресной инвестиционной программы реализованы мероприятия по созданию дополнительных мест за счет строительства детских садов. Всего 2022 году введено в эксплуатацию 4 объекта на 640 мест для дошкольников, из них 280 ясельных мест. Также для развития сети муниципальных дошкольных образовательных организаций проведен капитальный ремонт в двух дошкольных образовательных организациях. В 2022 году 100 процентная доступность дошкольного образования обеспечена для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и сохранена для детей в возрасте от 3 до 7 лет.
Обеспечение материально-технической базы	В 2022 году в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, проведены мероприятия по материально-техническому обеспечению создания Центров «Точка роста».

образовательных организаций	В целях расширения возможностей обучающихся в освоении учебных предметов естественно-научной и технологической направленностей, программ дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей, а также для практической отработки учебного материала по учебным предметам «Физика», «Химия», «Биология» создано 153 центра «Точка роста» с финансированием в сумме 240 018,2 тыс. рублей. Организации оснащены: - средствами обучения и воспитания для изучения (в том числе экспериментального) предметов, курсов, дисциплин (модулей) естественно-научной и технологической направленностей при реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ, в том числе для расширения содержания учебных предметов «Физика», «Химия», «Биология»; - оборудованием для изучения основ робототехники, механики, мехатроники, освоения основ программирования, реализации программ дополнительного образования технической и естественно-научной направленностей и т. д. - компьютерным и иным оборудованием.
Обеспечение повышения квалификации и переподготовки работников системы образования	По показателю «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» достигнуто значение - 84,3 % (плановое значение - 20 %). По результату «Доля педагогических работников и управленческих кадров системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования субъекта Российской Федерации, повысивших уровень профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам» достигнуто значение - 44,4 % (плановое значение - 6,8 %). По итогам года: - численность педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации по программам, включенным в Федеральный реестр дополнительных профессиональных педагогических программ, составила 10 930 человек; - численность педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации по дополнительным профессиональным педагогическим программам, реализуемым ВПО - 4 823 человек; - численность педагогических работников и управленческих кадров системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования Воронежской области, прошедших повышение квалификации по программам, включенным в ФР ДПП - 12728 человек.
Совершенствование сайтов образовательных организаций, размещение на них всей необходимой учащимся и их родителям информации	В составе государственной информационной системы «Образование Воронежской области» создан цифровой образовательный портал (платформа), где созданы и размещены официальные сайты образовательных организаций Воронежской области. Портал в полном объеме отвечает требованиям законодательства, в том числе обеспечен необходимыми средствами защиты информации и персональных данных. Для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций организованы курсы «Правовое регулирование ведения пабликов в социальных сетях и сайта образовательной организации» по нормативно-правовому обеспечению и соответствию сайтов требованиям законодательства.
Реализация мер по увеличению количества профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее	В 2022 году проведена работа в рамках реализации мероприятия «Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям» федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) национального проекта «Образование» по созданию учебных мастерских. Это способствовало увеличению доли

перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования	профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных образовательных организаций. В 2022 году создано 12 мастерских на базе 6 профессиональных образовательных организаций ГБПОУ ВО «Воронежский техникум моды и дизайна», ГБПОУ ВО «Воронежский техникум пищевой и перерабатывающей промышленности», ГБПОУ ВО «Воронежский техникум строительных технологий», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-технологический колледж», ГБПОУ ВО «Воронежский политехнический техникум», БПОУ ВО «Бутурлиновский медицинский колледж».
Проведение региональных чемпионатов профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы»	С 23 мая по 27 мая 2022 года на 13 площадках проведен региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс». В 23 компетенциях в 3 категориях (школьники, студенты, специалисты) соревновались 99 участников. По итогам VII Чемпионата сформирована команда Воронежской области, которая в ноябре 2022 года приняла участие в Национальном чемпионате «Абилимпикс». С 7 декабря по 9 декабря 2022 года в Воронежской области состоялся конкурс профессионального мастерства «Профессионалы Воронежской области - 2022». 17 профессиональных образовательных организаций Воронежской области выступили организаторами конкурсных площадок. В соревновательной программе конкурса приняли участие более 450 обучающихся, которых оценивали более 300 независимых экспертов.
Поддержка и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в пределах средств	В рамках подпрограммы «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2022 году на укрепление материально-технической базы организации отдыха детей и их оздоровления направлено около 103 млн. руб. Средства направлены в том числе на укрепление материально-технической базы ДОЛ «Восход». Количество учреждений, осуществляющих работу в сфере отдыха детей, увеличилось до 68 (в 2021 году - 42). Суммарный объем финансирования из бюджета Воронежской области и бюджетов муниципальных образований увеличился на 25% и составил 1,3 млрд рублей.

• В 2022 году Уполномоченным принимались меры реагирования при получении информации об отказе в приеме детей в дошкольные образовательные организации и в общеобразовательных организациях по месту жительства.

Во многих случаях заявителям разъяснялось, что постановка детей на очередь по устройству в детский сад – это муниципальная услуга, которую в регламентированном порядке предоставляет местная администрация через соответствующие районные отделы образования. Заявителем перечислялись нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления услуги в Воронежской области, а также предусмотренные административные процедуры. Заявителям разъяснялось, что при отсутствии обращения родителей (законных представителей) ребенка нарушений права на образование со стороны местной администрации не усматривается.

Не теряют своей актуальности вопросы, связанные с обеспечением доступности образования не только в дошкольных, но и в общеобразовательных организациях.

Примеры.

1. К уполномоченному обратилась гражданка А. по вопросу зачисления его дочери в школу по месту жительства. Из обращения следовало, что гражданка А. в течение 6 месяцев не может перевести ребенка на обучение в третий класс в образовательное

учреждение, территориально расположенное по месту проживания. По информации заявителя по месту жительства его семьи расположена школа, однако на просьбу о зачислении ребенка предлагаются варианты учебных заведений, территориально расположенные не в пешей доступности.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» закреплено приоритетное право на обучение в школах, расположенных по месту жительства.

По результатам взаимодействия с отделом образования местной администрации заявителю предложено рассмотреть дополнительную возможность обучения ребёнка ещё в двух образовательных организациях.

- В ряде случаев право на образование в образовательной организации не может быть реализовано без соблюдения иных прав, напрямую не связанных с образовательным процессом.

2. В соответствии со ст. 34 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к основным правам обучающихся и мерам их социальной поддержки и стимулирования отнесено предоставление в соответствии с федеральным законом и жилищным законодательством жилых помещений в общежитиях.

На праве оперативного управления ГБПОУ ВО «Калачеевский аграрный техникум» принадлежит здание общежития, расположенное по адресу: Калачеевский район, с.Заброды, ул. Магистральная, д. 7 (общежитие №2). В общежитии 248 мест.

К уполномоченному обратились по вопросу содействия в проведении капитального ремонта кровли указанного здания. Представлена проектно-сметная документация. Стоимость работы составляла 7 800,0 тыс. рублей.

По результатам взаимодействия с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, в Закон Воронежской области от 14.12.2021 № 126-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесены соответствующие изменения в части включения необходимого финансирования работ в запрошенном объеме.

3. К уполномоченному поступило коллективное обращение членов родительского комитета Острогжского филиала КОУ ВО «Горожанский казачий кадетский корпус» по вопросам нарушения прав обучающихся несовершеннолетних граждан. Из обращения следовало, что условия проживания воспитанников кадетского корпуса не соответствуют установленным стандартам, отсутствуют специализированные места для занятий физической культурой и спортом, не решаются кадровые вопросы, обозначены вопросы недостаточности финансирования учреждения.

По результатам проведённых проверок уполномоченный сообщил о выполненных в период с 2019 по 2021 год работах на изготовление сметной документации на ремонт фасадов и кровель зданий, являющихся объектами культурного наследия, на ремонт внутренних помещений и приобретение мебели; работ по ремонту кровли. Проведены внутренние ремонтные работы (ремонт канализации, отопления, лестничных маршей, полов).

В целях создания условий для занятий физической культурой и спортом для учащихся школы-интерната принято решение о создании плоскостного сооружения (площадка для воркаута), а также использования спортивного зала ГБУ СПО ВО «Острогжский многопрофильный техникум», МКОУ СОШ № 1 г. Острогжска в рамках сетевого взаимодействия образовательных организаций.

В 2023 году запланировано финансирование ремонтных работ и приобретение оборудования в рамках проекта «Современная школа».

По результатам проведенных проверок деятельности Острогожского филиала КОУ ВО «Горожанский казачий кадетский корпус» по вопросам организации воспитательной и внеурочной работы с детьми, организации деятельности социально-психологической службы, соблюдения норм профессиональной этики педагогами по отношению к обучающимся, оснащения материально-технической базы виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

● По-прежнему остаются актуальными вопросы организации обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

4. К уполномоченному обратилась гражданка Л. по вопросу обоснованности применения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, сервиса прокторинга при проведении дистанционной аттестации её дочери-инвалида.

Заявителю разъяснено, что согласно постановлению Правительства РФ от 02.03.2021 № 301 организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, вправе осуществлять проведение промежуточной и итоговой аттестаций по образовательным программам в 2021/2022 учебном году с использованием дистанционных образовательных технологий.

При этом, должна обеспечиваться идентификация личности посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица. Необходим также контроль условий прохождения испытаний (далее - сервис прокторинга) и идентификация личности обучающихся, являющихся гражданами Российской Федерации, посредством единой биометрической системы в соответствии с законодательством РФ.

Использование организацией, осуществляющей образовательную деятельность, сервиса прокторинга предусматривается принимаемыми в соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» локальными нормативными актами.

Дистанционные образовательные технологии применяются с согласия обучающегося при наличии у него:

а) подтвержденной учетной записи в федеральной государственной информационной системе «ЕСИА»;

б) размещенных биометрических персональных данных в единой биометрической системе.

Согласно Письму Минобрнауки России от 22.10.2020 № МН-5/4683 для обучающихся с инвалидностью процедуры аттестации осуществляются с учетом особенностей их психофизического развития, их индивидуальных возможностей и состояния здоровья. Перечень специальных условий для проведения аттестации фиксируется в письменном заявлении. В специальные условия могут входить: увеличение времени для подготовки ответа, присутствие ассистента, оказывающего необходимую техническую помощь удаленно, выбор формы представления инструкции по порядку проведения государственной итоговой аттестации, формы представления заданий и ответов (устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, письменно шрифтом Брайля, с использованием услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу), использование специальных технических средств и ассистивного программного обеспечения, предоставление перерыва для приема пищи, лекарств и др.

Заявителю даны подробные разъяснения.

• Уполномоченный продолжает осуществлять мониторинг ситуации с дошкольными образовательными и общеобразовательными организациями.

На территории региона функционирует 727 общеобразовательных организаций, 426 дошкольных образовательных организаций, 54 профессиональных образовательных организации, 168 организаций дополнительного образования детей.

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области
за 2018–2022 годы

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество дошкольных образовательных организаций	412	437	434	427	426
– из них в Воронеже	178	198	198	197	195
Количество дошкольных групп при школах	253	269	271	270	272
– из них в Воронеже	10	13	11	12	8
Численность воспитанников (тыс.)	100,4	103,2	101,02	98	96,759
– из них до 3 лет	12,2	13,5	12,3	12	14,2
– из них в Воронеже	53,9	56,1	55,8	55	53,6
– из них в Воронеже до 3 лет	5,5	6,2	6,4	6	7,5
Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет	699	4	0	0	0
– из них по Воронежу	198	4	0	0	0

Информация по общеобразовательным организациям Воронежской области
за 2018–2022 годы

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество общеобразовательных организаций	758	727	740	735	727
Численность обучающихся (тыс.)	224,4	227,3	233,9	241	251
– школ-интернатов/обучающихся	27/2897	22/2148	19/1787	25/2805	4/195
– коррекционных учреждений/обучающихся	22/2125	22/2148	19/1787	21/2074	22/2133
– школ с инклюзивным образованием/ обучающихся с ОВЗ	496/2264	502/5084	580/4054	619/4330	609/7729

• В Воронежской области продолжалась реализация государственной программы Воронежской области «Развитие культуры и туризма» с объемом финансирования в 2022 году 3,46 млрд рублей.

В прошедшем году в рамках государственной программы реализовывались подпрограммы: «Искусство и наследие», «Образование», «Развитие культуры муниципальных образований Воронежской области», «Развитие культуры Воронежской области», «Этнокультурное развитие Воронежской области»; региональные проекты:

«Творческие люди»; «Цифровая культура»; «Культурная среда»; и Стратегический проект «Историко-природный парк «Костенки - Борщевое - Архангельское».

В 2022 году в регионе осуществлена реализация первого этапа строительства Центра культурного развития в г. Лиски, сельского Дома культуры в посёлке центральной усадьбы совхоза «Воробьевский» (Воробьевский муниципальный район). Завершено строительство Дома культуры в с. Старая Тойда (Аннинский муниципальный район) и Дома культуры в с. Староникольское (Хохольский муниципальный район).

Выполнен капитальный ремонт в 30 муниципальных и 8 областных учреждениях культуры. Обновлена материально-техническая база в 12 культурно-досуговых учреждениях. Проведен капитальный ремонт и присвоен статус «модельная библиотека» 3 муниципальным библиотекам.

Реализацию мер по созданию условий для творческого самовыражения и самореализации граждан, профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов, поддержки деятельности творческих союзов и молодежных творческих проектов на территории Воронежской области осуществляют 733 культурно-досуговых учреждения, 774 библиотеки, 75 учреждений художественного образования, 52 кинопрокатные организации, 12 театрально-концертных организаций, 21 музей.

Учреждения Воронежской области являются организаторами мероприятий, направленных на поиск одаренных учащихся и развитие сферы художественного образования, таких как: открытый Всероссийский конкурс молодых исполнителей «Концерт с оркестром», Всероссийский открытый конкурс юных музыкантов имени народного артиста РФ композитора В.А. Овчинникова, международный фестиваль «От Ростроповичей к современности». Ярким культурным событием ежегодно становится пленэр среди студентов художественных училищ «На родине И.Н. Крамского».

В регионе реализуется практика по оказанию поддержки одаренным детям. Улучшена материальная база учреждений дополнительного образования, талантливым детям дается возможность участвовать в конкурсах и фестивалях всероссийского и международного уровня.

На базе ГБПОУ «Воронежская специальная музыкальная школа (колледж)» для одаренных детей Воронежской области открыт образовательный центр Юрия Башмета. В образовательный центр в течение года приезжают ведущие российские и зарубежные педагоги, которые проводят мастер-классы по разным специальностям музыкального искусства.

В целях поступательного развития региональной системы образования в сфере культуры и искусства, повышения престижа педагогической, творческой и исполнительской деятельности в системе художественного образования, материальной поддержки творчески одаренных детей и молодежи Воронежской области ежегодно проводится конкурс правительства Воронежской области. За особые достижения в учебной и творческой деятельности одаренным учащимся в сфере культуры и искусства вручаются премии.

В марте 2022 г. начал работу проект Воронежского музыкального колледжа имени Ростроповичей «Творческий центр совершенствования профессионального мастерства молодых музыкантов», в рамках которого проходят мастер-классы известных музыкантов - исполнителей и педагогов мирового уровня, а также ведущих преподавателей колледжа и преподавателей Воронежского государственного института искусств. Мастер-классы проведены дважды в течение года - весенняя и осенняя сессии.

На площадках театрально-концертных организаций состоялись значимые культурные события: детский театральный фестиваль МАРИШАК, Летний театральный фестиваль «Рамень-Опера», образовательный проект театра юного зрителя «Вне#Классно», V Фестиваль камерной музыки «Воронежская камерата».

В 2022 году государственными театрами Воронежской области выпущены 12 премьерных спектаклей.

Актуальным для развития театрального искусства является участие детских и муниципальных театров в федеральных проектах «Театры - детям», «Театры малых городов».

В цикле мероприятий, направленных на сохранение преемственности культурных традиций, детские фестивали и конкурсы. Один из них - региональный фестиваль детского народного творчества «Наследники традиций».

На базе Воронежской областной юношеской библиотеки им. В.М. Кубанёва совместно с журналом «Подъем» 3 марта 2022 г. состоялось открытие нового интеллектуального пространства - Литературного молодёжного центра.

Литературный центр - это творческое, современное сообщество для молодёжи, которое призвано развивать и популяризировать литературу, поддерживать молодых литераторов и обеспечивать преемственность поколений.

В рамках работы центра проходят семинары, баттлы, образовательные и просветительские встречи молодежи города Воронежа с творческими людьми и медийными личностями.

В целях обеспечения поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, включая деятельность по сохранению исторического облика малых городов, в рамках национального проекта «Культура» в Воронежской области создан в декабре 2019 года региональный центр «Воронеж. Волонтеры культуры». Центр является координационной, информационной и методической базой развития добровольчества в сфере культуры региона. Платформа Dobro.ru сохраняет и показывает все достижения и награды волонтера. В волонтерском корпусе более 2 тысяч человек (школьники от 14 лет, студенты, члены общественных организаций).

В рамках социокультурного проектирования реализованы крупные проекты и мероприятия: «Воронежский Арт квест», «Ночь искусств», мероприятие концертно-фестивальной программы в рамках Международного дня защиты детей, танцевальный флешмоб ко Дню России, Большой волонтерский сбор и церемония вручения почетного знака «Волонтер года-2021». Все перечисленные мероприятия и проекты стали ежегодными.

Формирование системы нравственных и духовных ценностей путем развития интереса к чтению и книге - одно из приоритетных направлений в регионе. В рамках книгоиздательской деятельности за счет областного бюджета ежегодно издаются книги воронежских авторов. В рамках поддержки региональных авторов правительством области учреждены ежегодные премии: Исаевская премия молодым литераторам и Платоновская премия российским или зарубежным деятелям литературы и искусства.

Ежегодно в Воронежской области проводится около 250 фестивалей, конкурсов, выставок самодеятельного художественного творчества. В 2022 году в регионе проведено 4 всероссийских и 2 межрегиональных фестиваля, 10 областных и 6 зональных фестивальных мероприятий, около 150 межмуниципальных и районных фестивалей и конкурсов, зрителями которых стали более 1 млн человек.

- Центрами сохранения традиционной ремесленной культуры в Воронежской области являются Дома ремёсел, которые способствуют возрождению народных ремесленных традиций, обучению детей традиционным народным ремёслам. В 2022 году в Воронежской области действовали 10 Домов ремёсел, где занимаются резьбой и росписью по дереву, керамикой, обработкой металла, изготовлением текстильной куклы, обработкой бересты, шерсти, вязанием, прядением, вышивкой, тестопластикой, ковроткачеством, бисероплетением, кузнечным делом и т.д. На базе Домов ремёсел работает 47 специалистов, 57 ремесленных кружков с охватом 624 человека.

В 2022 году специалистами Воронежского областного центра народного творчества и кино, Воронежского государственного института искусств, Воронежского

государственного университета, отдельными фольклористами-исследователями продолжалась экспедиционная деятельность. Собрана обширная база с аудио-, фото- и видеоматериалами, охватывающими все районы Воронежской области. Данные материалы являются ценнейшим источником для нынешней работы этнографов, исследователей, краеведов, руководителей фольклорных и народных коллективов и исполнителей.

Раз в 2 года проходит областной конкурс собирателей фольклорно-этнографических материалов «Живая нить традиций», в котором принимают участие специалисты КДУ, сельские жители. По результатам конкурса издаётся сборник лучших этнографических материалов «Традиции Воронежского края», куда входят текстовые описания с приложением фотографий. В 2022 году был издан третий выпуск сборника.

В целях организации деятельности по сохранению объектов нематериального культурного наследия в регионе с 2011 года проводится работа по формированию регионального Каталога объектов Воронежской области. В 2022 издан полный подарочный иллюстрированный Каталог объектов нематериального культурного наследия региона, который включает 61 объект.

С целью сохранения и популяризации традиционной культуры подготовлены и изданы сборники: «Песенный стиль воронежско-белгородского пограничья», «Традиции Воронежского края», «Народный костюм Воронежской губернии», «Мастера художественных ремесёл Воронежской области», «Рушники Воронежского края», «Борисоглебская домовая резьба», «Народные мастера Воронежской области», «Традиционные промыслы и ремёсла Воронежского края», «Народные сказки Воронежской области», «Семейный быт Воронежской деревни», «Русская народная игрушка», «Народные игры Воронежского края», «Всякая душа празднику рада», нотные сборники: «Живая старина», «Ходил Ваня по лужочку», «Цветочек мой лазоревый», «Распотешная матаня», «Со любимой, со сторонутки», «Батюшка наш Дон», «В хороводе были мы», аудиодиски: «Звучит гармонь на земле Воронежской», «Народные песни Воронежского края», «Как за Доном, за рекой».

В Воронежской области творческую работу осуществляли 99 фольклорных коллективов, из них - 41 детский, 29 имеют звание «Народный». Общее количество участников - 997 человек.

Среди людей старшего поколения, детской, молодёжной аудитории, в том числе детей с ограниченными физическими возможностями здоровья, Воронежский областной центр народного творчества и кино реализовывал два долгосрочных социо-культурных проекта: интерактивный проект «Студия народной культуры «Горница» и познавательный проект «Школа народного ремесла».

- Информирование населения Воронежской области о мероприятиях в области культуры осуществляется посредством размещения информации в сети «Интернет» на официальном портале органов власти правительства Воронежской области (новости департамента культуры Воронежской области, в том числе «Афиша выходного дня»), а также в социальных сетях департамента культуры (Telegram, ВКонтакте, Одноклассники).

- Что касается жалоб граждан по вопросам нарушения культурных прав, то в 2022 году, к Уполномоченному поступали только обращения, касающиеся реализации права на образование (ст. 43 Конституции России). Удельный вес обращений по данной тематике вырос и составил 2.1%.

Проблематика обращений включала в себя следующие вопросы:

- реализация права на образование семей с детьми в ПВР, удаленных от образовательных учреждений (подробно изложено в разделе 3);
- реализация права на получение высшего образования лицами, прибывшими в экстренном порядке с территории ДНР, ЛНР и Украины;

- отказ в предоставлении необходимых документов (справок) образовательными организациями;
- реализация права на образование в исправительных учреждениях Воронежской области;
- устройство детей в детские сады и школы, указанные родителями в заявках в качестве желательных;
- обеспечение гарантий права на образование;
- организация обучения с применением дистанционных образовательных технологий;
- неудовлетворительной организации деятельности образовательных учреждений.

С учетом вышеизложенного, мероприятия раздела 14 Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2022 год, направленные на обеспечение свободы творчества и участия в культурной жизни, следует оцениваются как выполненные.

2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод (ст. 33, 45-53 Конституции России)

В 2022 году обращения к уполномоченному по правам человека в Воронежской области из группы конституционных прав, гарантирующих защиту других прав и свобод граждан, как и ранее, поступали по вопросам реализации или нарушения права на:

- государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45-46 Конституции России);
- обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции России);
- справедливое правосудие (ст. 50 Конституции России);
- бесплатную квалифицированную юридическую помощь (ст. 48 Конституции России).

Жалобы в адрес уполномоченного на нарушения прав на государственную и судебную защиту, по-прежнему, лидируют по количеству среди всех категорий.

- Заявители указывают на следующие недостатки в работе силовых структур:
 - превышение сотрудниками органов внутренних дел и следственных органов полномочий при проведении задержаний и расследований;
 - бездействие при поступлении сообщений о преступлениях;
 - уклонение от ведения справедливого и законного следствия (отказ в приеме и регистрации заявлений о преступлениях, принятие необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования и прекращении дела без проведения всего комплекса необходимых следственных действий и др.);
 - проблемы исполнения судебных решений о взыскании с должников денежных средств и восстановления имущественных прав пострадавших граждан;
 - превышение нормы содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО.

По данным ГУ МВД по Воронежской области в 2022 году оперативная обстановка в регионе существенных изменений не претерпела и оставалась стабильной.

Вместе с тем, количество зарегистрированных преступлений возросло на 3,1%. Увеличение числа преступных посягательств отмечается в 13 муниципальных образованиях области, наиболее значительное в: городском округе город Воронеж, городском округе город Нововоронеж, а также Новохоперском, Семилукском, Панинском муниципальных районах.

Уровень преступности возрос и составил 133,2 преступления на 10 тыс. населения (2021 год – 127,1). В массиве преступности основная доля приходится на кражи (48,6%); мошенничество (15,1%); преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (6,9%).

Необходимо отметить, что число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий за 2022 год возросло на 12,3%.

В целом, массив «уличных» преступлений, совершенных на территории региона в 2022 году, сократился на 4,7%. Подробная информация приведена в таблицах.

Показатель	2022/2021, в %
количество умышленных убийств	-5,4
причинений тяжкого вреда здоровью	-3,6
изнасилований	-12,1
грабежей	-9,2
разбоев	-6,6
краж из квартир	-12,1
краж автомобилей	-28,8
угонов транспортных средств	-17,3

Основные показатели раскрываемости преступлений в отчетном периоде в сравнении с 2021 годом

Показатель	2022/2021, в %
количество раскрытых преступлений, в т.ч. тяжких и особо тяжких	+2,3, +8,2
краж всего	+2,7
краж автомобилей	+21,3
краж из квартир	+5
краж с банковских счетов	12,1
мошенничеств	+2,4
поджогов	0,9
деяний в составе организованной группы или преступного сообщества	+100

На территории области выявлено 2 091 преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств, в т.ч. 1349 – относящихся к категории тяжких и особо тяжких; 670 - совершенных в крупном и особо крупном размере; 1 098 - связанных со сбытом наркотиков. Задokumentировано 16 фактов организации, либо содержания притонов для потребления наркотических средств.

Возросло количество пресеченных преступлений коррупционной направленности (с 285 до 349), в т.ч. в крупном и особо крупном размере (с 79 до 134), фактов получения взятки (со 101 до 137).

На фоне роста преступности раскрываемость преступлений в целом возросла, а по тяжким и особо тяжким – более чем на 8%. В 2 раза увеличилось количество раскрытых сотрудниками органов внутренних дел преступных деяний, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества, что является позитивной тенденцией.

По итогам 2022 года цели национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» достигнуты. Основные показатели статистики, характеризующие ситуацию с безопасностью дорожного движения в регионе, выглядят следующим образом:

Показатель	2022	2021
количество зарегистрированных ДТП	2509	2695
погибших в ДТП граждан	331	341
получивших в ДТП ранения	3160	3439
по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения, погибло человек	71	84

по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения, получили ранения, человек	293	319
--	-----	-----

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий являются: нарушения правил расположения транспортного средства на проезжей части; несоблюдение очередности проезда; несоответствие скорости конкретным условиям; выезд на полосу дороги, предназначенную для встречного движения; неправильный выбор дистанции.

Показатель транспортного риска в Воронежской области составил 3,27 погибших в расчете на 10 тыс. транспортных средств (предельно допустимое значение – 3,48), социального риска – 14,47 погибших на 100 тыс. населения (предельно допустимое значение – 15,02).

Чрезвычайных происшествий на территории Воронежской области не допущено.

Результаты анализа динамики эффективности работы правоохранительных органов в Воронежской области в целом отражают общероссийскую ситуацию. На фоне увеличения количества зарегистрированных преступлений отмечается высокий процент раскрываемости, что является позитивной тенденцией.

• Деятельность судов на территории Воронежской области в 2022 году можно проиллюстрировать следующими количественными показателями.

В 2022 году рассмотрено 366 тыс. 303 дела (из них – 10 тыс. 849 уголовных дела; 309 тыс. 007 гражданских и административных дел; 46 тыс. 447 дел об административных правонарушениях).

В 2022 году в мировые и районные суды общей юрисдикции по первой инстанции поступило 11 035 уголовных дел, из них:

- в мировые суды Воронежской области 2 606 дел (23,6%); в сравнении с 2021 годом их количество уменьшилось на 5,1% (в 2021 г. – 2 747 дел);
- в районные суды Воронежской области по первой инстанции поступило 8 429 уголовных дел, что на 0,8% меньше, чем в 2021 году (8 501 дел).

Число гражданских и административных дел, принятых к производству районными судами по первой инстанции в 2022 году, составило 54 428 дел, что на 16,3% больше, чем в 2021 году (46 806).

Количество дел, оконченных производством, увеличилось с 45 469 в 2021 году до 53 943 в 2022 году, или на 18,6%. При этом увеличилось и количество дел, рассмотренных с вынесением решения (судебного приказа), с 37 290 до 43 460 (на 16,5%).

Количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями в 2022 году, по сравнению с 2021 годом увеличилось на 0,6% (с 241 338 дел до 242 748 дел).

Число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями в 2022 году, по гражданским и административным делам составило – 279 753, в 2021 году – 239 934.

Административные дела составили от общего числа оконченных районными судами гражданских и административных дел 24,2% (в 2021 году дела, возникающие из публично-правовых отношений, составляли 21,0%).

Количество поступивших в 2022 году на рассмотрение в районные суды дел об административных правонарушениях по первой инстанции уменьшилось на 58,2% и составило 10 122 дела (в 2021 году в суды поступило 24 197 дел).

Значительную долю дел из числа оконченных составляют дела об административных правонарушениях по главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

В 2021 году привлечено к административной ответственности 1 005 лиц, или 10,1% от общего количества правонарушителей, подвергнутых наказаниям. Максимальное

количество рассмотренных дел по главе 18 КоАП РФ приходится на статью 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию, либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации). По ней привлечено к административной ответственности 973 лица.

За 2022 год мировыми судьями рассмотрено 74 082 дела об административных правонарушениях по первой инстанции. По сравнению с 2021 годом объем дел об административных правонарушениях, рассмотренных по первой инстанции мировыми судами Воронежской области, уменьшился на 2,6%.

В 2022 году привлечено к административной ответственности 22 960 лиц или 31,0% от общего количества правонарушителей, подвергнутых наказаниям. Больше всего лиц подвергнуто наказанию по статье 20.25 ч.1 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» - 19 184 лица, что составляет 30,0% от общего количества лиц, подвергнутых наказаниям.

В 2022 году количество дел, рассмотренных с нарушением процессуального срока, по сравнению с 2021 годом удалось сократить почти в 2 раза. Таким образом, за последние 6 лет удалось значительно сократить количество дел, рассмотренных судами области с нарушением установленного законом срока: с 692 в 2017 году до 56 в 2022 году (это 0,01 % от всех рассмотренных дел).

Практика назначения уголовных наказаний не претерпела существенных изменений и характеризуется следующим образом.

Меры наказания, применяемые судами области (в % дел)

Вид наказаний	Районные (городские) суды		Мировые судьи	
	2021	2022	2021	2022
Условное осуждение	37,7	33,7	16,3	16,6
Лишение свободы	22,1	27	8,9	11,4
Штраф	11,1	10,9	34,7	34,3
Исправительные работы	8,3	7,7	7,2	6,3

- Правовое регулирование, определяющее взаимодействие между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов региона, осуществляется на основании Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказа ФССП России 11.03.2021 № 83 «Об утверждении порядка взаимодействия территориальных органов Федеральной службы судебных приставов с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами Федеральной службы судебных приставов».

19.09.2022 между уполномоченным по правам человека в Воронежской области и руководителем УФССП по Воронежской области заключено Соглашение о взаимодействии, предметом которого стало принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Воронежской области, иными нормативными правовыми актами в пределах компетенции Сторон.

Перечень проблем, связанных с исполнением УФССП и его структурными подразделениями своих функций, с которыми люди вынуждены обращаться к Уполномоченному, как правило, вызван длительными сроками мероприятий по исполнительным документам, ошибочной идентификацией физических лиц как должников по исполнительным производствам, отсутствием ответов на жалобы и ходатайства

заявителей, неполнотой совершаемых исполнительных действий и применяемых мер принудительного исполнения.

Результаты рассмотрения жалоб, проверка их обоснованности показывают, что в деятельности судебных приставов-исполнителей, иногда имеют место нарушения.

Примеры.

1. На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение Е. по вопросу бездействия сотрудников районного РОСП г. Воронежа по исполнительному производству от 2019 года о вселении заявителя в квартиру.

В ходе рассмотрения установлено, что за три года судебным приставом-исполнителем три раза был осуществлен выход в адрес регистрации должника (бывшая супруга заявителя), один раз направлено извещение должнику о необходимости явиться на прием, вынесено постановление о взыскании исполнительного сбора и составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ. Таким образом, усматривалось недостаточная работа сотрудников районного РОСП г. Воронежа при исполнении исполнительного производства.

В связи с этим Уполномоченный обратился к руководителю управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области для проведения проверки своевременности и полноты совершаемых исполнительных действий и применяемых мер принудительного исполнения, в том числе меры, предусмотренной ст. 108 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В результате осуществлено принудительное вселение взыскателя. Вопрос разрешен положительно.

2. От уполномоченного по правам человека в Свердловской области поступила жалоба К., проживающей в городе Екатеринбурге, на действия судебных приставов-исполнителей районного РОСП по Воронежской области в связи с применением к ней неправомерно мер принудительного исполнения.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что с ноября 2019 года в отношении заявителя применяются меры принудительного исполнения по исполнительным производствам, возбужденным в отношении другого лица. У заявителя и действительного должника совпадают только фамилия, имя и отчество. При этом, место рождения и регистрации, дата рождения у них не совпадают.

По месту работы заявителя поступали постановления об обращении взыскания на ее заработную плату. К. неоднократно обращалась в районное РОСП по Воронежской области с заявлением об отзыве постановления с места работы и снятии ограничений, но вопрос разрешен не был.

Уполномоченный направил руководителю управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области письмо о принятии мер по возврату ошибочно удержанных денежных средств со счета жительницы Свердловской области К. и недопущении в дальнейшем повторных ошибок.

В результате, данные заявителя исключены из материалов исполнительного производства. Постановление об обращении взыскания на заработную плату отменено. Судебным приставом-исполнителем приняты меры к возврату ошибочно взысканных денежных средств.

3. С 1 февраля 2022 года гражданин-должник получил возможность обратиться с заявлением в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума по РФ или по субъекту РФ.

Так, к уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданки К., по вопросу взыскания приставами денежных средств с ее

банковского счета, в размере, превышающем установленный на территории Воронежской области прожиточный минимум.

Из содержания обращения и приложенных документов следовало, что заявитель является неработающим пенсионером и получает страховую пенсию по старости. Гражданка К. является должником по ряду исполнительных производств. Со слов заявителя, она неоднократно обращалась в РОСП г. Воронежа с заявлением о сохранении доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума пенсионера при обращении взыскания на его доходы.

Гражданка К. считала, что приставами - исполнителями районного РОСП г. Воронежа производятся взыскания задолженности из ее страховой пенсии по старости в размере, превышающем прожиточный минимум пенсионера на территории Воронежской области, что является нарушением положений статьи 99 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В связи с этим, Уполномоченным направлен запрос в УФССП с требованиями о проведении проверки правомерности действий сотрудников районного РОСП г. Воронежа по факту обращения к взысканию суммы денежных средств, превышающих установленный законом максимальный размер и о разъяснении возможности для возвращения заявителю средств, взысканных с превышением установленного прожиточного минимума.

Однако, УФССП предоставлена информация, согласно которой, ранее заявитель в РОСП с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения не обращалась. В этой связи, постановление о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума вынесено только после обращения Уполномоченного. Таким образом, в данном случае в действиях сотрудников Советского РОСП г. Воронежа отсутствовали нарушения действующего законодательства и нарушение прав заявителя.

Много обращений поступает на бездействие судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов (задолженности по алиментам). Проведенный анализ таких обращений, показывает, что даже в случаях, когда судебными приставами принимается весь комплекс мер воздействия для принудительного исполнения судебного решения, положительный результат может быть не достигнут ввиду ряда объективных обстоятельств, таких как:

- отсутствие у должника на праве собственности зарегистрированного недвижимого имущества и транспортных средств, на которые может быть наложен арест с последующей реализацией;
- отсутствие доходов (по месту работы, пенсий, иных выплат);
- отсутствие счетов в кредитных организациях;
- отсутствие регистрации должника по месту жительства и месту пребывания (как следствие невозможность установление местонахождения должника).

Вышеуказанные обстоятельства в подавляющем большинстве случаев не дают возможности для принуждения должника к исполнению решения суда, и не позволяют восстановить права взыскателя по исполнительному производству.

● В 2022 году основные усилия уголовно-исполнительной системы Воронежской области направлены на выполнение приказа ФСИН России от 11.04.2022 № 202 «Об объявлении решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2021 году и задачах на 2022 год», а именно:

- поддержание стабильной оперативной обстановки;

- проведение целенаправленной работы по профилактике правонарушений и преступлений в местах лишения свободы, в том числе террористического характера и экстремистской направленности;
- профилактика и недопущение суицидов и членовредительства среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- профилактика и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях УИС Воронежской области;
- повышение эффективности организации привлечения осужденных к лишению свободы к труду;
- создание дополнительных мест содержания осужденных к принудительным работам на территории Воронежской области, а также выполнение указаний и распоряжений ФСИН России.

По состоянию на 01.01.2023 в учреждениях УИС Воронежской области

Показатель	2022	2021
общее количество содержащихся граждан (лимит наполнения 6075 чел.)	4156	4402
зарегистрировано преступлений, совершенных лицами из числа спецконтингента	13	19
количество случаев применения к спецконтингенту специальных средств	11	7
количество случаев применения к спецконтингенту физической силы	24	18
количество телефонных аппаратов с системой контроля и учета звонков в учреждениях области	331	294
проведено телефонных разговоров лицами из числа спецконтингента	1 701 725	1 277 951
побегов спецконтингента из-под охраны и при конвоировании	0	0
уровень нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 осужденных	1988	2262
количество лиц, совершивших злостные нарушения установленного порядка отбывания	122	213
количество случаев водворения осужденных в штрафной изолятор	2989	3630
количество переводов осужденных в ЕПКТ	30	34
количество осужденных, освобожденных от отбывания наказания условно-досрочно	102	255
объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг в ИУ области	221,72 млн. руб	246,4 млн. руб
объем реализации товарной продукции, выполненных работ и оказанных услуг	207,8 млн. руб	249,6 млн. руб

В рамках совершенствования форм и методов воспитательного воздействия на осужденных в учреждениях УИС области проведены конкурсы «А ну-ка девушки», «Конкурс веселых и находчивых», смотр-конкурс «Лучшее исправительное УФСИН России по Воронежской области по воспитательной, психологической и социальной работе с осужденными», «Лучшая снежная фигура», «Лучший ландшафтный дизайн», «Пасхальный сувенир», конкурсы декоративно-прикладного искусства, посвященные «Дню Победы», «Дню России», предварительный этап Всероссийского конкурса на лучшее исполнение песен среди осужденных «Калина красная», благотворительная акция «Белый цветок», региональный этап Всероссийского смотра религиозной деятельности осужденных «Не числом, а смирением».

С целью решения вопросов трудовой занятости спецконтингента совместно с Центром занятости населения г. Воронежа продолжается работа в рамках выполнения Плана совместных мероприятий по реализации действующего соглашения о взаимодействии УФСИН и Департамента труда и занятости населения Воронежской области по защите прав человека в закрытых учреждениях Воронежской области от 21.02.2016. Данный план

предусматривает оказание помощи исправительным учреждениям области в организации работы по профессиональной ориентации осужденных, в том числе подлежащих освобождению, с учетом потребностей регионального рынка труда.

В целях создания надлежащих условий содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, приведению их в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и международных норм, обеспечения соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в рамках бюджетного финансирования в 2022 году на проведение капитального ремонта в учреждениях УИС области выделено 20,9 млн. руб. (в 2021 г. – 17,8 млн. руб.).

Объект незавершенного строительства «Следственный изолятор УФСИН России по Воронежской области, г. Борисоглебск Воронежской области» включен в ФЦП на период 2025-2028 годов.

Ситуация с реализацией конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в учреждениях УИС Воронежской области в 2022 году характеризовалась по основным ведомственным показателям согласно таблице.

Показатель	2022	2021
зарегистрировано больных алкоголизмом	197	182
зарегистрировано больных наркоманией и токсикоманией	644	618
зарегистрировано больных психическими расстройствами	150	204
случаи впервые выявленного активного туберкулеза	33	24
случаи впервые выявленного ВИЧ-инфицирования	94	81
освобождено по болезни (основному заболеванию)	11	17

В 2022 году случаи массовых инфекционных заболеваний, менингококковой инфекции, дифтерии, столбняка, природно-очаговых инфекций, вирусного гепатита А в учреждениях УИС области не регистрировались.

Фактов массового заболевания спецконтингента коронавирусной инфекцией не допущено.

Охарактеризовать ситуацию в уголовно-исполнительной системе региона в части исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы в деятельности уголовно-исполнительных инспекций УИИ) можно применительно к показателям согласно таблице.

Показатель	2022	2021
количество лиц, прошедших по учетам УИИ	13 982	13 448
состояло на учетах УИИ на 31 декабря	6 575	6 711
трудовое использование осужденных к исправительным и обязательным работам	100%	100%

В целях обеспечения исполнения наказаний в виде принудительных работ на территории Воронежской области создано пять изолированных участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры. В 2022 г. на территории Воронежской области создано 480 мест для осужденных к принудительным работам.

В настоящее время в УФСИН имеется возможность разместить 660 осужденных данной категории, из них 630 мужчин и 30 женщин. В 2023 году запланировано создание 300 дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам.

В 2022 году органами прокуратуры неоднократно осуществлялись проверки соблюдения законности в учреждениях УИС области. Практиковались совместные выезды в учреждения сотрудников аппарата УФСИН и прокуратуры, проведение личного приема осужденных совместно с представителями прокуратуры.

В целом за 2022 год органами прокуратуры по итогам проведенных проверок в адрес УФСИН и подведомственных учреждений области внесено 228 актов прокурорского реагирования (в 2021 году – 204 акта).

За допущение нарушений, указанных в актах прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности в 2022 году привлечено 245 сотрудников УИС области (в 2021 году – 203). В установленные законом сроки приняты меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих.

В целом, основные задачи, поставленные перед УФСИН в 2022 году, выполнены. В учреждениях УИС Воронежской области не допущено чрезвычайных происшествий и массовых беспорядков. Обстановка в подведомственных подразделениях управляемая и контролируемая.

Следует отметить, что в 2022 году вступил в силу Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

Этот документ разработан в рамках реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года совместно с ФСИН России и с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Общественной палаты Российской Федерации.

Так, приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 предусматривается улучшение:

- условий гигиены и коммунально-бытовых условий, в частности возможность ежедневного принятия душа инвалидами I и II группы, беременными женщинами и женщинами с малолетними детьми; увеличение количества помывок для подозреваемых, обвиняемых, осужденных к лишению свободы женщин, несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. При наличии возможности камеры будут оборудованы душевыми кабинами, а также будет обеспечена приватность санузлов;

- мер по оказанию медицинской помощи, в том числе на получение заключенными информации о своем здоровье, ознакомление с медицинской документацией, получение выписок из медицинских документов, приобретение лекарственных препаратов и хранение их при себе в соответствии с назначением лечащего врача.

Расширены перечни:

- дополнительных платных услуг (услуг медицинских организаций частной системы здравоохранения, отправление и получение писем в электронном виде);

- разрешенных вещей и предметов, которые подозреваемые, обвиняемые и осужденные могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету. В действующий перечень добавлены предметы одежды гражданского образца, электронные книги, биологически активные добавки.

Для оптимизации процедуры предоставления свиданий с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными планируется использование электронной записи. При этом, в соответствии с приказом, свидания защитникам с заключенными предоставляются по мере обращения к администрации СИЗО, в том числе посредством электронной записи при наличии технической возможности, в порядке очередности.

Правилами заложена возможность внедрения информационных терминалов с целью предоставления доступа подозреваемым, обвиняемым к правовой и справочной информации. Подозреваемые, обвиняемые также смогут с использованием информационного терминала подавать заявления и жалобы, записываться на прием в медицинскую организацию УИС, дистанционно заказывать в магазине предметы, вещи и продукты питания.

Предусмотрено оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме без предварительной записи при обращении незамедлительно. Оговорена возможность предоставления слепым и слабовидящим осужденным пользоваться техническими средствами для прослушивания аудиокниг.

В распорядке дня несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых предусматривается выделение не менее одного часа для занятия спортом.

Правилами детализируется проведение обысков и досмотров: предусматриваются возможность их проведения без раздевания досматриваемых при применении специальных технических средств, обязательное участие медработников при обысках отдельных категорий больных и инвалидов, установление ширм в помещениях для проведения обысков. Предусматривается и внедрение технических средств идентификации личности. Нововведениями разрешено нахождение на кровати вне времени для сна.

При значительном расширении прав граждан в ИУ и СИЗО часть нововведений (электронные терминалы, душевые кабины, образовательные услуги и т.п.) может быть доступной только при создании определенных условий. То есть реализация прав, закрепленных в указанных правилах, попадает в зависимость от оснащенности исправительного учреждения и СИЗО.

Правила регламентируют важные нововведения, направленные на повышение качества жизни подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях. В указанном правовом акте объединены воедино все положения о пенитенциарных учреждениях и особое внимание уделено отдельным категориям заключенных – беременным, женщинам с детьми, инвалидам. Принятие документа анонсирует новый вектор развития пенитенциарных учреждений.

Основными ведомственными задачами УФСИН России по Воронежской области на 2023 год являются:

- поддержание стабильной оперативной обстановки в учреждениях УИС Воронежской области;
- повышение эффективности организации привлечения осужденных к лишению свободы к труду;
- выполнение показателей Плана развития приносящей доход деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду, на 2023 год;
- создание подозреваемым, обвиняемым и осужденным надлежащих условий содержания;
- создание дополнительных мест содержания осужденных к принудительным работам на территории Воронежской области;
- реализация мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие УИС (2018-2030 годы)» в части, касающейся УФСИН;
- поддержание законности и прав человека в уголовно-исполнительной системе.

● В 2022 году уполномоченным во взаимодействии с военной прокуратурой, военным комиссариатом Воронежской области и общественными помощниками в воинских частях по правам человека продолжался мониторинг обеспечения прав военнослужащих и призывников.

Дополнительной гарантией реализации прав граждан при прохождении воинской службы по призыву стало включение уполномоченного по правам человека в Воронежский области в состав призывной комиссии Воронежской области (утверждаются Указом Губернатора Воронежской области на период призыва граждан на военную службу) и участие в ее работе.

Статистика свидетельствует в целом об эффективности профилактической работы в в/частях и учреждениях Воронежского территориального гарнизона. Основные показатели приведены в таблице.

Показатель	2022	2021
количество нарушений закона	2333	3436
внесено представлений об устранении нарушений закона	364	382
количество должностных лиц, предостереженных о недопустимости нарушений закона	104	128
выявлено незаконных правовых актов	121	290
сообщений о травмировании военнослужащих от командования воинских частей	339	341

Главным направлением деятельности в 2022 году стали надзорные мероприятия в сфере соблюдения прав и свобод военнослужащих и членов их семей. Наибольшее количество нарушений законов в данной сфере отмечается при исполнении должностными лицами поднадзорных воинских частей законодательства о воинской обязанности и военной службе, о трудовых правах, а также о защите жизни и здоровья военнослужащих. По результатам надзорной работы органами военной прокуратуры наибольшее количество нарушений выявлено в одной конкретной в/части, номер которой не приводится по соображениям безопасности.

В надзорной работе в качестве сигналов используются обращения военнослужащих и членов их семей, а также иных граждан об ущемлении и нарушении их прав. При этом, каждый довод, изложенный в обращении, подвергался всесторонней и тщательной проверке, а заявителям своевременно направлялся мотивированный ответ.

Важным фактором стабилизации правовой обстановки в войсках явились мероприятия в сфере надзора за соответствием законам приказов и иных правовых актов, издаваемых должностными лицами. Наиболее неблагоприятное положение состояния законности в данной сфере надзора сложилось в той же в/ч.

Наряду с этим, большое внимание в 2022 году уделялось обеспечению сохранности в войсках федеральной собственности, исполнения государственных оборонных заказов.

По-прежнему отмечается наибольший удельный вес получения травмы в результате нарушений мер безопасности из-за личной неосторожности. Причиной этому явились недостатки в организации физической подготовки и спорта, несоблюдение мер безопасности при работе с вооружением, боевой и другой техникой, при производстве хозяйственных и строительных работ, противоправные действия гражданских лиц.

Военной прокуратурой отмечается, что причинами таковых травм продолжают оставаться низкая результативность профилактических и воспитательных мер, недостаточная организация досуга личного состава и отсутствие должного контроля со стороны командования и должностных лиц за подчиненными военнослужащими.

- В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области» в 2022 году участники государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам. Помощь оказывается в виде устного и письменного консультирования, составления заявлений, жалоб, ходатайств, а также путем выдачи гражданину направления к адвокатам, включенным в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, по месту жительства гражданина.

В Воронежской области утвержден список адвокатов, являющихся участниками государственной системы БЮП. На сегодняшний день в нём 107 адвокатов (в 2021 году – 108, в 2020 году – 34 адвоката). Кроме того, в Воронежском регионе действуют 3 негосударственных центра БЮП, 7 юридических клиник.

Бесплатную юридическую помощь в 2022 году оказывали 23 адвоката жителям г. Воронежа, г. Борисоглебска, Бобровского, Грибановского, Калачеевского, Ольховатского, Семилукского, Терновского и Таловского районов области.

В 2022 в рамках государственной системы БЮП адвокатами:

- дано консультаций по правовым вопросам – 580 (300 устных и 280 письменных);
- составлено документов правового характера – 1 022;
- осуществлено представительство граждан в государственных и муниципальных органах и организациях – 137;
- осуществлено представительство интересов граждан в судах – 88.

Таким образом, всего в различной форме выполнено 1 827 поручений об оказании юридической помощи гражданам бесплатно соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ.

Бюджетом Воронежской области на эти цели выделены средства в размере 2,07 млн рублей (в 2021 году – 1,9 млн рублей, в 2020 году – 2,15 млн рублей).

Общее количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь - 942 человека (в 2021 году – 1005 граждан, в 2020 году – 1124 граждан). Из них можно выделить следующие категории:

- гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане) - 13 человек (в 2021 году – 9, в 2020 году – 15);
- инвалидам I и II группы - 754 человека (в 2021 году – 736, в 2020 году – 760);
- детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям (по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей) - 149 человек (в 2021 году – 226, в 2020 году – 310);
- гражданам, которым право на получение БЮП предоставлено в соответствии с законами Воронежской области – 8 (в 2021 году – 5, в 2020 году – 29);
- недееспособным гражданам - 18 человек (в 2021 году – 14, в 2020 году – 0).

Граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, которым в экстренных случаях адвокатами оказывается бесплатная юридическая помощь, к адвокатам не обращались.

● Одним из важнейших и приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области в настоящее время является оказание бесплатной юридической помощи эвакуированным гражданам Российской Федерации, Украины и лицам без гражданства, находящимся в пунктах временного размещения на территории Воронежской области. Общее количество ПВР, в которых была проведена работа - 67.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 349 Воронежский регион является крупным пунктом размещения прибывших в экстренном порядке граждан Украины, Донецкой, Луганской Народных Республик и лиц без гражданства.

По состоянию на 30.12.2022 на территории области организовано 100 пунктов временного размещения эвакуированных граждан, в которых находятся около 6000 граждан, остро нуждающихся в том числе в получении бесплатной юридической помощи.

В марте 2022 года в рамках расширенного заседания Экспертного совета при

уполномоченном по правам человека в Воронежской области в рамках круглого стола проведена работа по вопросам обеспечения прав иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с территории ЛНР, ДНР и Украины. В ходе работы рассмотрены вопросы развития миграционного законодательства, оказания медицинской и юридической помощи, совершения нотариальных действий, трудоустройства иностранных граждан, организации и оказания волонтерской и благотворительной помощи.

Уполномоченным с учетом данных о вновь прибывших гражданах и их размещении на территории региона во взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, департаментом социальной защиты Воронежской области, Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области, Адвокатской и Нотариальной палатами Воронежской области, управлением ЗАГС Воронежской области, осуществлялось посещение ПВР с учетом имеющейся потребности в получении бесплатной юридической помощи. В ПВР в целях оперативной связи по возникающим вопросам размещены телефоны указанных органов и организаций.

Количество оказанных представителями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области консультаций с начала работы составило свыше 750. Управлением и территориальными отделами ЗАГС проведено 134 консультации.

Общее количество консультаций, проведенных в 2022 году вышеуказанными органами и организациями, превысило 49 000.

- Мероприятия плана реализации Стратегии в 2022 году по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод, в подавляющем большинстве выполнены.

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
Обеспечение возможности вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год	В 2022 году обеспечена на всей территории Воронежской области в круглосуточном режиме возможность вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112». Было принято 1 373 861 вызовов. Из них 658 231 вызов (47,9 % от принятых) требовали реагирования.
Разработка и реализация мероприятий по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 год	В рамках подпрограммы 10 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» проведено социологическое исследование по теме: «Оценка уровня политически протестных и экстремистских настроений в молодежной среде в целях предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов». Цель исследования: изучение характера и масштабов распространения экстремистских проявлений среди студентов Воронежской области. В исследовании приняли участие молодые люди в возрасте от 16 до 35 лет (более 3 500 человек), являющиеся студентами образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории городского округа город Воронеж и Воронежской области.
Проведение анализа результатов рассмотрения	Управлением по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области, исполнительными

Содержание мероприятия	Результаты (по информации исполнителей)
обращений граждан, поступивших в правительство Воронежской области, исполнительные органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления Воронежской области	органами государственной власти и местными администрациями обеспечивается своевременное, объективное и всестороннее рассмотрение обращений граждан. Регулярно анализируется состояние работы с обращениями граждан, эффективность их рассмотрения, выявляются причины возникновения типичных жалоб и принимаются меры. Разработана система контроля за качеством и полнотой ответов на обращения, а также ведется предупредительный контроль за сроками рассмотрения обращений. В целях взаимодействия и сокращения сроков направления и получения необходимой информации используется электронный документооборот АС ДОУ. Используется порядок организации «обратной связи» с заявителями. Управлением по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области на регулярной основе осуществляется мониторинг состояния самостоятельного заполнения исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Воронежской области раздела «Результаты рассмотрения обращений» справочно-информационного ресурса «Сетевой справочный телефонный узел Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». С целью оказания методической помощи сотрудниками управления осуществляются индивидуальные консультации по вопросам устранения ошибок и нарушений в работе.
Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области	30 марта 2022 года под председательством Губернатора Воронежской области А.В. Гусева проведен в режиме видеоконференц-связи семинар-совещание с главами (главами администраций) муниципальных районов и городских округов Воронежской области и руководителями общественных приемных губернатора Воронежской области по обращениям, которые поступили от граждан Украины, Донецкой, Луганской Народных Республик и лиц без гражданства, вынужденно прибывших на территорию Воронежской области. В рамках семинара-совещания разъяснены вопросы о мерах поддержки и помощи гражданам в социальной сфере и здравоохранении, образовании и трудоустройстве, по миграционным и иным вопросам. Кроме того, внесены предложения по совершенствованию работы с обращениями граждан указанной категории. По итогам семинара-совещания подготовлены и направлены методические материалы в органы местного самоуправления и руководителям общественных приемных губернатора Воронежской области.

● На 2023 год запланированы следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав, гарантирующих защиту других прав и свобод:

- принятие мер по обеспечению возможности вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру «112»;
- принятие мер по недопущению превышения сроков содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области и мер по обеспечению соблюдения норм санитарной жилой площади в СИЗО, в том числе: анализ динамики фактического наполнения СИЗО; анализ практики внесения

органами внутренних дел ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и их удовлетворения судами; обеспечение равномерного распределения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся под стражей, между подведомственными учреждениями УФСИН России по Воронежской области;

- профилактика рецидивной преступности среди осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Воронежской области (в рамках занятий по социально-правовой подготовке);

- разработка и реализация мероприятий по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде;

- проведение мероприятий по профилактике гибели и травматизма среди несовершеннолетних;

- усиление просветительской работы с населением Воронежской области в части разъяснения необходимых действий в случае возникновения ситуаций чрезвычайного или криминогенного характера;

- проведение анализа результатов рассмотрения обращений граждан, поступивших в правительство Воронежской области, исполнительные органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления Воронежской области.

3. Новые задачи, связанные с началом специальной военной операции на Украине

24 февраля 2022 года Президент России Владимир Путин выступил с обращением к нации, в котором объявил о начале специальной военной операции в Донбассе. В ходе спецоперации российские власти «будут стремиться к демилитаризации и денацификации Украины», сообщил глава государства.

Целями специальной военной операции определены:

- защита жителей ДНР и ЛНР, подвергающихся издевательствам и геноциду на протяжении восьми лет;
- нейтральный и безъядерный статус Украины при обязательной демилитаризации страны;
- денацификация Украины, полное искоренение любой неонацистской и человеконенавистнической идеологии;
- признание российской принадлежности Крыма;
- признание Украиной суверенитета ДНР и ЛНР в административных границах Донецкой и Луганской областей.

Решение вынужденное, принятое в ответ на обращение глав двух республик Донбасса: Дениса Пушилина и Леонида Пасечника с просьбой о помощи в отражении агрессии со стороны Украины, которая стремится к силовому разрешению конфликта в Донбассе. В связи с этим, в соответствии со статьей 51, часть 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации и во исполнение ратифицированных Федеральным собранием договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, принято решение о проведении специальной военной операции.

Все омбудсмены в Российской Федерации с началом специальной военной операции на Украине начали работать по трем новым направлениям государственной защиты прав:

1) оказание помощи гражданам, эвакуированным в нашу страну и бежавшим от бомбежек и расстрелов. У каждого возникали вопросы: воссоединение детей и родителей, возможность получить работу и многое другое;

2) оказание помощи гражданам, которые выполняют свой долг в условиях специальной военной операции, а также оказание помощи их семьям, семьям погибших, попавших в плен, без вести пропавших;

3) оказание помощи тем гражданам, которые полагают, что не могут быть мобилизованы и призваны в вооруженные силы по различным основаниям.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова констатировала, что в это непростое время для каждого человека нужно найти возможность услышать, помочь, поговорить, донести эти проблемы до муниципальных органов власти, органов субъекта Российской Федерации.

Со своей стороны, уполномоченный по правам человека в Воронежской области солидарен с указанной позицией и полагает, что условиях специальной военной операции на Украине очень важно оказывать помощь и поддержку каждому беженцу, всем семьям бойцов, исполняющих свой воинский долг.

О работе уполномоченного по правам человека в Воронежской области по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке

Одним из приоритетных направлений работы уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2022 году стала деятельность по защите прав лиц, постоянно

проживавших на территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке.

Воронежская область одна из первых начала принимать данную категорию лиц. Указом губернатора 19 февраля введен режим повышенной готовности для органов управления. 21 февраля уполномоченный и работники аппарата посетили первые организованные на территории области пункты временного размещения граждан (ПВР), провели встречи, проконсультировали по актуальным проблемам, оценили жилищно-бытовые условия, совместно с органами МСУ, волонтерскими и благотворительными организациями начали решать проблемы прибывших.

В марте 2022 г. при уполномоченном создана рабочая группа по мониторингу ситуации с оказанием помощи экстренно прибывшим людям. Наиболее проблемные и сложные вопросы выносились на заседание Экспертного совета при уполномоченном.

По состоянию на март т.г. на территории 27 муниципальных образований Воронежской области функционировало 99 ПВР, в которых пребывало 5 744 человека.



В течение всего 2022 г. велась многоплановая работа по содействию реализации прав вышеуказанной категории лиц по четырем основным направлениям:

- проведение совместных мероприятий с участием компетентных государственных органов в целях обеспечения и защиты прав граждан;
- выезды в ПВР, в которых пребывают экстренно прибывшие граждане;
- рассмотрение жалоб и иных обращений;
- осуществление правового просвещения граждан.

При этом, задачей уполномоченного являлось не только оказание помощи в решении конкретных проблемных ситуаций, но и применение системного подхода к вопросам обеспечения и защиты прав человека.



Анализ проведённой деятельности в Воронежской области, а также большинства других регионов позволил выделить несколько типовых проблем, с решением которых столкнулся омбудсмен в ходе проверки обращений граждан указанной категории.

1) Оформление документов и их перевод на русский язык.

В целях приема в гражданство Российской Федерации все прилагаемые к заявлению документы подлежат переводу на русский язык, правильность которого удостоверяется нотариусом.

Услуги переводчика должны оплачиваться самостоятельно. Однако, заявители, как правило, не имели необходимых денежных средств и помощь им оказывали организации-спонсоры.

В Воронежской области по итогам заседания Экспертного совета при уполномоченном решением президента региональной нотариальной палаты утвержден порядок, в соответствии с которым, предоставление услуг по переводу документов; свидетельствование подлинности подписи и верности копии документов осуществляется указанным лицам бесплатно и компенсируется за счет средств Воронежского областного фонда социальной поддержки населения.

11 ноября принято постановление Правительства Воронежской области № 817, которым утверждён порядок оплаты услуг по переводу, нотариальному свидетельствованию подлинности подписи переводчика и верности копии перевода необходимых для получения государственных и муниципальных услуг за счет средств субсидии.

2) Подтверждение сведений, необходимых для назначения пенсий.

Ранее, подтверждение трудового стажа на территории Украинской ССР, назначение пенсионных выплат, их прекращение осуществлял Пенсионный фонд Украины. Однако, после начала СВО на направляемые запросы ответы не поступают.

Сами переселенцы, достигшие пенсионного возраста, также ограничены в получении необходимых данных в связи с ведением боевых действий, закрытием границ.

3) Получение единовременных выплат.

В ходе приемов в ПВР люди жаловались на задержки в поступлении денежных средств, до 4-х месяцев. Особенно это характерно для вынужденных прибывших, которые первоначально находились в одном регионе, а впоследствии размещались в ПВР другого субъекта Российской Федерации.

Координация между центрами, производящими выплаты в разных регионах, находилась на недостаточном уровне, телефонная связь не позволяла оперативно решать выявленные проблемы. Практически каждое обращение приходилось рассматривать в «ручном» режиме.

4) Медицинская помощь, лекарственное обеспечение.

До принятия в гражданство РФ прибывшие ограничены в получении медицинской помощи. И если при нахождении в ПВР помощь указанным гражданам оказывается в закреплённом медицинском учреждении, то проживающие у родственников, знакомых, в арендованном жилье, сталкивались со значительными сложностями.

Проблемы возникали и с приобретением лекарств, особенно дорогостоящих. В подобных случаях приходилось привлекать спонсоров, либо волонтерские организации.

5) Вопросы депортации граждан Украины, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания на территории РФ.

В настоящее время отсутствует юридический механизм исполнения подобных решений, их реализация приостановлена. Вместе с тем, длительное содержание граждан Украины в специальном учреждении создает риски возникновения чрезвычайных ситуаций. Проблема является не очень актуальной для Воронежской области (всего содержатся 2 лица, подлежащих депортации). Однако, в соседних регионах, например, в Белгородской области, количество лиц данной категории является значительным.

6) В связи с участвовавшими случаями обращений на недостаточное время приема в графике работы подразделений миграции, аппаратом уполномоченного в июне т.г. инициировано соответствующее обращение к руководству УФМС. Несмотря на значительную нагрузку, миграционная служба пошла навстречу и увеличило количество часов приема. Удалось достичь существенного сокращения очередей, обеспечить оперативность решения проблем беженцев.

7) Проблемы размещения семей с детьми в ПВР, удаленных от образовательных учреждений.

По состоянию на начало 2022-2023 учебного года на территории Воронежской области находилось 2 057 несовершеннолетних, из них 1 417 школьников.

Основная масса граждан прибывала в регион в конце весны, начале лета. Семьи с детьми, как правило, размещались в загородной зоне и при этом не всегда учитывалась удаленность ПВР от общеобразовательных учреждений. По окончании летних каникул уполномоченному начали поступать коллективные и индивидуальные обращения граждан об устройстве детей в школы и детские сады и необходимости перемещения их в другие ПВР.

По итогам взаимодействия уполномоченного с местными администрациями удалось положительно разрешить все обращения. 26 детей с 1 сентября зачислены в общеобразовательные учреждения, в ряде случаев, с углубленным изучением предметов.



18 ноября на прошедшем Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека проблемы озвучены в ходе доклада. В дальнейшем, в процессе работы совета обсуждались механизмы их решения, подготовлены соответствующие обращения в ФОИВ и рекомендации уполномоченным.

Примеры

1. При рассмотрении обращения заявительницы, прибывшей из Украины с тремя несовершеннолетними детьми и размещенной в ПВР в г. Острогожске, выявлена серьезная проблема. Старшая дочь, 2008 года рождения, страдает глухотой. Согласно индивидуальной программе реабилитации ребенка-инвалида и заключения врача девочке рекомендована медицинская реабилитация, занятия с сурдопедагогом и другими специалистами. В Острогожске возможность получать реабилитацию отсутствовала. Был необходим перевод в Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды».

Женщина просила помочь с перемещением семьи в ПВР областного центра, чтобы дочь могла получать квалифицированную медицинскую помощь.

После обращения в органы власти и местного самоуправления в короткий срок откликнулись представители управы Ленинского района г. Воронежа. Совместными усилиями вопрос решен, 27 июля заявительницу с детьми перевели в ПВР, расположенный в Воронеже недалеко от реабилитационного центра «Парус надежды».

2. После обращения жительницы Переславля-Залесского Ярославской области по вопросу содействия в получении ее матерью единовременной материальной помощи, выяснилось, что ее 71-летняя мама в мае этого года прибыла в Россию из Херсонской области. Пакет документов на получение материальной помощи сдан в управление социальной защиты населения и труда администрации города Переславля-Залесского. Однако, информация о выплатах аккумулируется в органах социальной защиты Воронежской области, и заявительница не могла уточнить информацию.

Письмами в департамент социальной защиты Воронежской области, в подразделение Пограничной службы ФСБ России, удалось подтвердить факт пересечения границы.

В результате, вопрос в короткий срок решен положительно. Пожилая женщина получила положенную выплату.

3. В феврале 2022 г. к УПЧ обратилась Уполномоченный по правам человека в Рязанской области Наталья Леонидовна Епихина. К ней поступило письмо от жительницы, эвакуированной из ДНР и находящейся в Рязанской области.

Вместе со своей пожилой мамой женщина была направлена в этот регион. Их разместили в оздоровительном комплексе. Однако, двое совершеннолетних детей заявительницы, 20-ти и 24-х лет, не смогли выехать вместе с ними, и были размещены в Каменском районе Воронежской области. Средства на проезд в семье отсутствовали. Заявительница просила помощи в воссоединении семьи.

Сотрудники аппарата включились в решение вопроса: связались с департаментом социальной защиты Воронежской области, руководством администрации Каменского муниципального района, руководителем ПВР. Совместными усилиями в короткий срок был решен вопрос с приобретением членам семьи заявительницы билетов, их сопроводили из пгт. Каменка до железнодорожного вокзала г. Лиски, помогли сесть в поезд. В Рязани их встретили наши коллеги, которые к моменту приезда молодых людей решили вопрос их обустройства. Совместными усилиями оказано содействие в воссоединении семьи.

4. К уполномоченному поступило обращение З., матери двоих детей, проживавшей в пункте временного размещения лиц, прибывших в экстренном порядке с территории ДНР,

ЛНР и Украины, по вопросу устройства детей в образовательное учреждение с учетом их возраста.

По результатам взаимодействия администрация города, директором рассматриваемого образовательного учреждения дочь З. была зачислена во 2 класс.

Использование полного объема полномочий, предоставленных Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», качественное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, коллегами в других регионах способствовало результативной работе по обеспечению и восстановлению прав граждан, прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке.

Защита прав и свобод военнослужащих, граждан, принимающих участие в проведении специальной военной операции на территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также членов их семей

С первого дня проведения специальной военной операции уполномоченный по правам человека в Воронежской области уделяет особое внимание гражданам, чьи родные и близкие выполняют свой воинский долг на территории Украины, в том числе в установлении места нахождения тех граждан РФ, которые при выполнении долга попали в плен или признаны безвестно отсутствующими, а также погибли при выполнении воинского долга.

Зачастую родственники военнослужащих сообщали о звонках с территории, подконтрольной киевскому режиму, а также получении в мессенджерах фото и видеоматериалов, на которых запечатлены военнослужащие и/или их документы, в том числе с угрозами, шантажом или требованиями выкупа, а также бесчеловечными кадрами пыток наших солдат. Кроме того, членов семей военнослужащих пытаются вынудить выйти на антироссийские митинги под угрозой физической расправы военнопленных.

В качестве примера можно привести обращение матери военного летчика К., попавшего в плен при выполнении боевой задачи в марте 2022 года, родственников которого, при звонках с территории Украины, понуждали выходить на «антивоенные митинги и пикеты».

По таким обращениям уполномоченным по правам человека в Воронежской области в целях оперативного обмена информацией принимались меры по организации взаимодействия с командованием воинских частей, дислоцируемых на территории нашего региона и органами военной прокуратуры.

Кроме того, информация о таких обращениях направлялась Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, находящейся в постоянном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и другими компетентными ведомствами в части вопросов, отнесенных к их исключительной компетенции.

В результате вышеуказанной работы шестеро военнослужащих, проживающих на территории Воронежской области, освобождены из плена, возвращены на Родину. Искренне признательны за заботу о судьбе каждого нашего земляка, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

В рамках работы по оказанию помощи участникам специальной военной операции и членам их семей Москалькова Т.Н. обратилась к уполномоченному Верховной рады Украины по правам человека, Комитету ООН против пыток, Европейскому комитету по предупреждению пыток, верховному комиссару ООН по правам человека и Международному комитету Красного Креста с призывом «потребовать от украинской стороны соблюдения Женевской конвенции 1949 г., запрещающей применять пытки, насилие и действия, унижающие достоинство человека».

Кроме того, омбудсмен направила председателю Следственного комитета А. Бастрыкину обращение по этому поводу, в результате чего более 30 уголовных дел возбуждены по фактам поступления угроз в адрес родственников российских военнопленных с украинской стороны.

Пример.

В настоящее время на рассмотрении находится обращение семьи российского военнослужащего В., погибшего в ходе СВО, обратившейся с просьбой об оказании содействия по возвращению его тела на Родину.

При содействии УПЧ в РФ направлено обращение в Министерство обороны Российской Федерации, Президенту Международного Комитета Красного Креста и украинскому омбудсмену. В свою очередь, уполномоченный находится в постоянной связи с семьей В.

21 сентября 2022 года Верховный главнокомандующий В.В. Путин сообщил, что подписал указ о частичной мобилизации, который в тот же день вступил в силу. Привлечение военнослужащих потребовалось из-за растяжения линии фронта в ходе специальной военной операции на Украине, а также постоянных обстрелов российских приграничных территорий и атак на освобожденные регионы: ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области.

Мобилизационные мероприятия на территории Российской Федерации (всех ее субъектов) с 21 сентября 2022 года проводятся в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Обеспечение прав мобилизованных граждан на территории Воронежской области занимает значительное место в работе уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

С первого дня мобилизационных мероприятий на территории нашего региона в целях максимального содействия реализации гарантий соблюдения и уважения прав и основных свобод человека и гражданина омбудсменом и аппаратом уполномоченного:

- организована и осуществляет свою деятельность «горячая линия», где заинтересованные граждане могут получить квалифицированные разъяснения норм действующего законодательства;
- на официальном сайте уполномоченного в сети «Интернет» размещены информационные материалы в рамках мобилизационных мероприятий;
- организованы и проводятся личные приемы граждан, которым вручены мобилизационные предписания, и их близких родственников;
- проведен ряд совещаний по обеспечению прав мобилизованных граждан; в ходе этой работы охвачен широкий спектр проблемных вопросов.

С момента объявления частичной мобилизации к уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступил ряд обращений, в том числе: письменных, по телефону «горячей линии», в ходе личного приема.

Вопросы и доводы заявителей многоплановы, в том числе:

- обоснованность мобилизационных мероприятий, в том числе обоснованность призыва лиц, не принимавших ранее участия в боевых действиях;
- диапазон призывного возраста;
- состояние здоровья призываемых граждан (с учетом имеющихся заболеваний);
- законные основания в отсрочке от призыва и др.

В большинстве случаев заявители незамедлительно получали мотивированные ответы с разъяснениями положений законодательства, регулирующего вопросы призыва граждан на военную службу.

В отдельных случаях направлены запросы в компетентные органы для получения информации в целях дальнейшего содействия в реализации прав и законных интересов заявителей и мобилизуемых граждан.

Жалобы мобилизованных граждан на нарушения командирами воинских частей направлены для рассмотрения по компетенции в адрес военной прокуратуры.

Ряд обращений, поступивших от родственников участников СВО, касался разъяснений порядка и уточнения категорий граждан, имеющих права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

Заявители проинформированы, что военная служба осуществляется в публичных интересах, направлена на защиту Отечества, общественного порядка, законности, прав и свобод граждан. Лица, несущие военную службу, выполняют конституционно значимые функции, чем предопределяется их специальный правовой статус, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним, а также их обязанностей по отношению к государству.

Кроме того, разъяснены положения статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», предусматривающие исчерпывающий перечень категорий граждан, имеющих право на отсрочку от мобилизации. В ответах подчеркивалось, что освобождение от призыва на военную службу по мобилизации возможно лишь при отнесении к одной из категорий граждан, имеющих право на отсрочку.

Вместе с тем, имеют место случаи возвращения мобилизованных и увольнения с военной службы, даже из зоны СВО. Так, в рамках взаимодействия с Воронежским областным военным комиссариатом, с учетом приоритетов призыва в первоочередном порядке граждан, прошедших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (имеющих опыт боевых действий, возраст, военно-учетную специальность), по запросам уполномоченного по правам человека в Воронежской области 5 граждан освобождены от военной службы по мобилизации (демобилизированы) и возвращены из воинских частей к месту проживания.

В дальнейшем, с течением времени и хода специальной военной операции, тематика обращений граждан изменилась. В настоящее время наиболее часто родственники мобилизованных граждан обращаются с просьбой разъяснить о возможности связи со своими близкими, выполняющими задачи в зоне проведения СВО.

Как известно, мобильная телефонная связь с домом в зоне СВО по соображениям безопасности и защиты информации запрещена. Вместе с тем, уполномоченный и сотрудники аппарата разъясняют обратившимся, что Фельдъегерско-почтовая связь Минобороны России организовала доставку писем из дома и посылок с подарками для тех, кто сейчас находится на передовой.

Развернутая сеть ФПС обеспечивает доставку почтовых отправок в подразделения, в которых военнослужащие выполняют боевые задачи. Родственники военнослужащих могут направлять свои письма, а также посылки через ближайшие отделения «Почты России» по адресу: 103400 город Москва-400, номер воинской части». Адреса в/ч можно узнать либо у самих военнослужащих, либо в военных комиссариатах по месту призыва.

Военнослужащие также получили возможность написать домой. Для этого, по информации Минобороны РФ, каждый из участников операции обеспечен почтовыми конвертами и письменными принадлежностями.

Кроме того, у семей мобилизованных возникает необходимость в разъяснении финансовых вопросов, таких как сроки и порядок выплаты денежного довольствия, получение региональных выплат и иных мер поддержки мобилизованных, условия предоставления кредитных каникул, положенные льготы и пр.

Решения о поддержке мобилизованных и членов их семей постоянно дополняются.

Со своей стороны уполномоченный ведёт мониторинг норм действующего законодательства в этой сфере и проектов правовых актов, направленных в

Государственную Думу на рассмотрение, и доводит до сведения граждан актуальную информацию.

Вопрос сопровождения семей и поддержки призванных в ходе частичной мобилизации - один из основных. Помощь может понадобиться в решении бытовых, социальных, юридических и финансовых моментов. Солдаты и офицеры обеспечивают безопасность нашей страны и должны быть уверены, что о них и их семьях позаботятся.

Хотелось бы отметить, что Воронежская область стала одним из первых регионов, где разрабатывается собственная комплексная программа реабилитации участников специальной военной операции и поддержки их семей. В соответствии с программой начиная с 2023 года вернувшимся бойцам планируют помочь восстановиться от тяжелых ранений и психологических травм, а также устроиться на работу с учетом их состояния здоровья. Губернатор Воронежской области сообщил, что программа должна быть расписана на три года, а участвовать в ней предстоит и бизнесу.

Правительством Воронежской области в 2023 году разработан межведомственный план мероприятий («дорожной карты») по комплексной реабилитации и социальной адаптации граждан, принимавших участие в специальной военной операции.

Направлениями данного плана являются:



В настоящее время срок работы по данному направлению определен 2023-2025 годы.

Для исполнения «дорожной карты» и развития на территории региона комплексной системы реабилитации, адаптации и адресного сопровождения участников СВО и членов их семей, при условии приема данных граждан по принципу «одного окна» в 2023 году начал функционировать единый центр обработки информации и координации деятельности. Центр проводит комплексную реабилитацию и социальную адаптацию граждан, принимавших участие в СВО, на базе бюджетного учреждения Воронежской области «Центра комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней».

Для приема граждан по вопросам реабилитации в Едином центре организована «горячая линия». Задачами и функциями Единого центра являются:



В настоящее время военный комиссариат области обладает информацией о 421 уволенном гражданине, ранее принимавшем участие в СВО, прибывшем и вставшем на воинский учет по следующим категориям:

- призванные по частичной мобилизации;
- принимавшие участие в СВО по контракту;
- прибывшие после участия в составе добровольческих отрядов.

Далее, в рамках межведомственного взаимодействия сведения о прибывших гражданах будут переданы в координационно-методический кабинет по оказанию медицинской помощи.

По результатам предварительного опроса дали согласие на получение реабилитационных услуг около 100 участников СВО. Кроме того, из 421 участника СВО трудоустроено 175 человек, находятся на лечении либо ждут госпитализации или проходят реабилитацию в другом регионе – 25, в ближайшее время возвращаются в зону СВО или находятся в зоне СВО 47 человек.



В целях создания условий для эффективной психосоциальной реабилитации и социализации данных граждан департаментом социальной защиты области прорабатывается вопрос по обучению штатных психологов в управлениях социальной защиты по программам «Экстренная психология», «Кризисная психология».

Единый центр после получения из координационно-методического кабинета документов, необходимых для получения услуг по реабилитации в ЦКРИ «Семь Ступеней», будет осуществлять мероприятия по направлению участника СВО в ЦКРИ для реабилитации в полустационарной или стационарной форме.

Программа реабилитации будет включать в себя:



После завершения курса реабилитации участника СВО в Центре «Семь Ступеней» Единый центр на основании полученных заключений составит межведомственный маршрут комплексной реабилитации и социальной адаптации участника СВО и членов его семьи, который передает участникам реализации Дорожной карты для исполнения и в КУВО УСЗН для организации взаимодействия:

- с центрами занятости по вопросам трудоустройства;
- с образовательными организациями по вопросам обучения детей;
- с представителями общественных объединений;
- с представителями учреждений культуры для организации мастер-классов, творческих встреч и досуговых мероприятий, что будет способствовать снятию психологического напряжения, стабилизации семейных отношений;
- с региональным Центром «Мой бизнес» по вопросам возобновления и ведения предпринимательской деятельности гражданам, являющимся индивидуальными предпринимателями, учредителями/руководителями юридических лиц, принявшим участие в специальной военной операции.

Наряду с этим, возможно включение участников СВО в деятельность по патриотическому воспитанию детей и молодежи.

В целях оказания поддержки семьям военнослужащих, лиц, призванных на военную службу по мобилизации, лиц, заключивших контракт, а также лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, Правительством Воронежской области

приняты распоряжения от 17.10.2022 № 1088-р «Об отдельных мерах поддержки семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации» и от 18.11.2022 № 1226-р «Об отдельных мерах поддержки семей военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках Национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины», согласно которым в период прохождения военнослужащим военной службы членам его семьи предоставляются следующие меры поддержки:

1. Бесплатное одноразовое горячее питание (обед) студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в подведомственных государственных образовательных организациях Воронежской области.

2. Бесплатное социальное обслуживание на дому в указанных случаях.

3. Направление в первоочередном порядке в организации стационарного социального обслуживания.

4. Бесплатная психологическая помощь.

5. Содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых они имеют право.

6. В приоритетном порядке организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных членов семей военнослужащих, а также содействие им в трудоустройстве.

В соответствии с рассматриваемыми распоряжениями органам местного самоуправления правительством рекомендовано предоставить следующие меры поддержки:

- направление во внеочередном порядке детей по достижении ими возраста полутора лет в муниципальные образовательные организации, предоставляющие дошкольное образование;

- освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование;

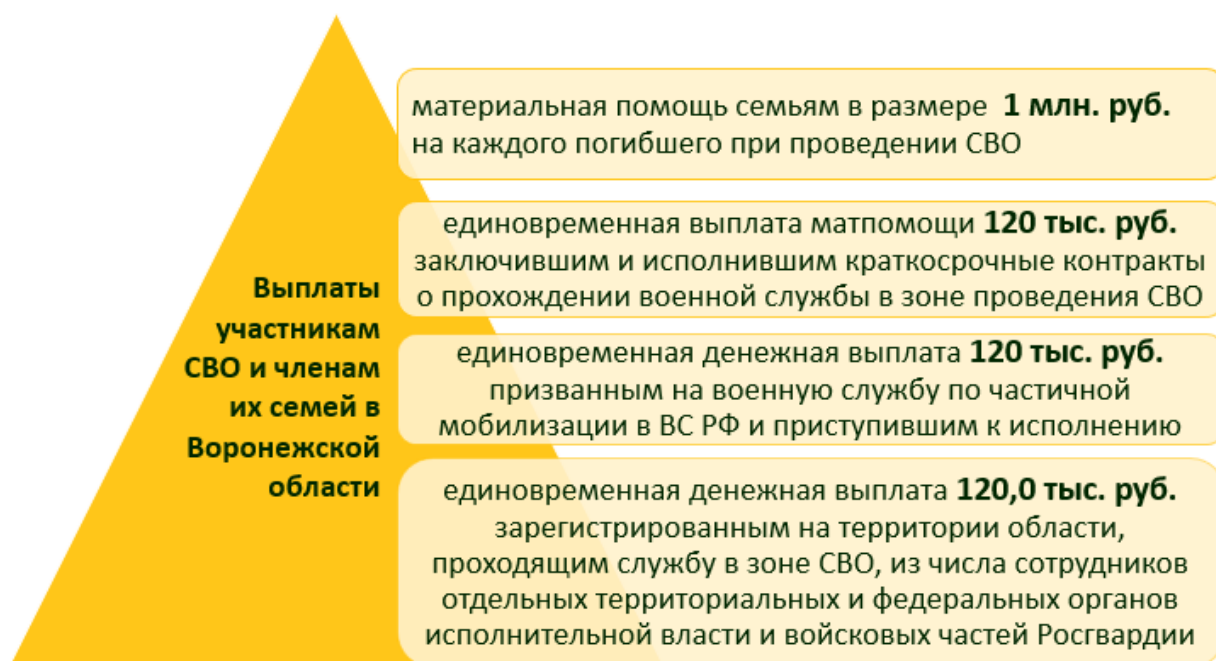
- предоставление права на перевод ребенка в другую наиболее приближенную к месту жительства семьи муниципальную образовательную организацию, предоставляющую общее образование;

- бесплатное двухразовое горячее питание (завтрак, обед) детям, обучающимся в 1 - 11 классах в муниципальных образовательных организациях;

- зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня детей 1 - 6 классов, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, и освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за указанными детьми в группах продленного дня, при посещении таких групп;

- бесплатное посещение занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) в подведомственных муниципальных организациях.

Губернатором Воронежской области принято решение об осуществлении следующих выплат участникам СВО и членам их семей:



В районах области, в городах Борисоглебск и Нововоронеж, в управах городского округа г. Воронеж созданы Службы поддержки членов семей мобилизованных, выделены телефоны «горячих линий» для обращения граждан. Номера телефонов Служб поддержки, их адреса и режим работы размещены на страничке департамента социальной защиты Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» и в официальных группах департамента в социальных сетях.

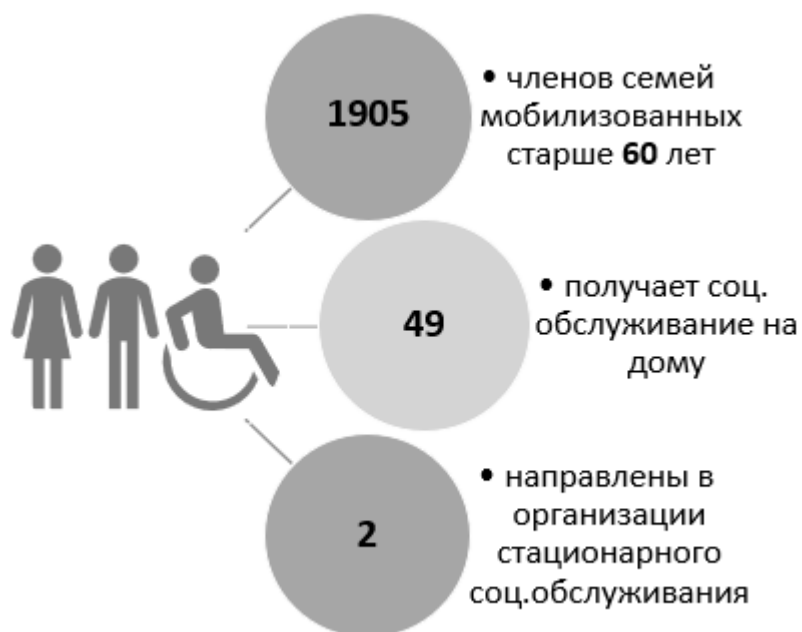
В состав Служб поддержки вошли сотрудники администраций районов, управлений социальной защиты населения, волонтеры регионального штаба #МЫВМЕСТЕ, общественные организации ветеранов.

Для удобства граждан службы поддержки функционируют в помещениях МФЦ, общественных палат, зданий администраций районов. Работа Служб поддержки включает два направления – помощь гражданам при их личном обращении и проактивное выявление членов семей военнослужащих, не обратившихся за помощью.

Работа с личными обращениями заключается в:

- коммуникации с гражданином, сбор информации о социальном статусе и способах общения с ним в рамках «обратной связи» (адрес, телефон, электронная почта);
- сборе и обработке информации о причинах обращения гражданина, какая помощь ему требуется, направления полученной информации на исполнение по компетенции;
- контроле и мониторинге оказания государственной поддержки гражданину;
- при необходимости, оказании содействия в получении гражданином юридической помощи, психологической поддержки;
- информировании граждан об отдельных мерах поддержки семей и порядке их предоставления.

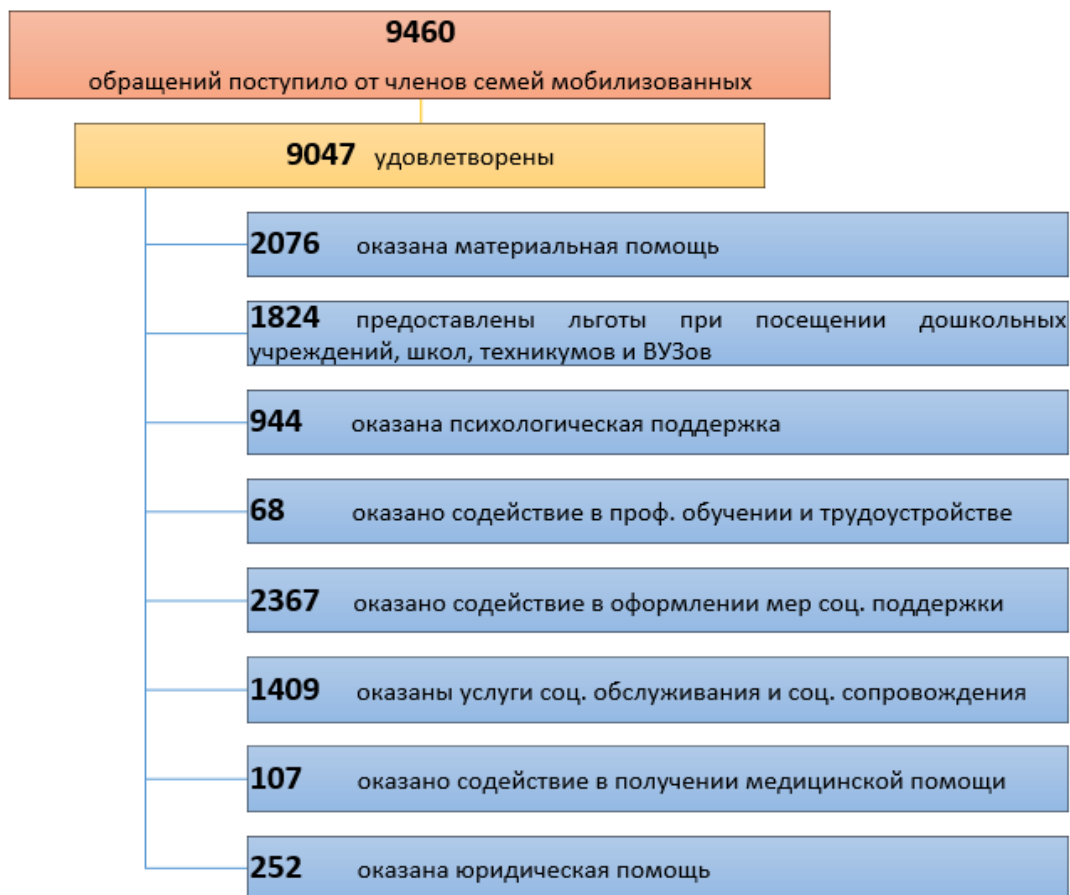
В структуре членов семей мобилизованных 1 905 граждан старше 60 лет, из которых социальное обслуживание на дому предоставляется 49 гражданам, 2 члена семей военнослужащих, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, в первоочередном порядке направлены в организации стационарного социального обслуживания.



В семьях мобилизованных проживают 3678 детей в возрасте до 18 лет, в том числе:

- в возрасте до 1 года – 121 чел.;
- в возрасте от 1 до 3 лет – 679 чел.;
- в возрасте от 4 до 7 лет – 967 чел.

За период работы в Службы поддержки поступило 9 460 обращений членов семей мобилизованных граждан. 9 047 обращений (95 % от общего количества) удовлетворены:



В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 16.11.2022 № 831 с 2022 года департаментом социальной защиты области ведется работа по оказанию материальной помощи семьям мобилизованных граждан в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения на каждого члена семьи (в 2023 году – 13 476 руб.), если среднедушевой доход семьи за календарный месяц, предшествующий месяцу обращения за помощью, ниже величины прожиточного минимума.

Наряду с этим, в департаменте здравоохранения Воронежской области функционирует круглосуточная телефонная горячая линия для консультаций граждан по вопросам организации помощи при психических расстройствах, связанных со стрессом, в том числе посттравматическом стрессовом расстройстве, и проведения экстренной психологической коррекции, информация о которой размещена на сайте департамента здравоохранения и подведомственных медицинских организаций.

Работа по организации помощи участникам СВО на территории Воронежской области продолжается и в 2023 году.

Не можем не отметить, что в обществе обсуждается вопрос, что каждый участник специальной военной операции должен получать единый набор льгот и мер поддержки - вне зависимости от места жительства.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова также неоднократно выступала за одинаковую социальную поддержку для добровольцев, участвующих в специальной военной операции, и военнослужащих. Об этом она заявляла на заседании комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

По мнению Т.Н. Москальковой: «Они (добровольцы) должны иметь такой же социальный пакет, как и все участники в рамках специальной военной операции». Министерство обороны РФ особое внимание уделяет поддержке добровольцев, участвующих в СВО и эта поддержка будет только усиливаться.

Власти Воронежской области, в свою очередь, принимают соответствующие решения. Губернатор Воронежской области А.В. Гусев проинформировал о подготовке документов, которые уравнивают в правах наших добровольцев с теми, кто призван в войска по частичной мобилизации. А именно: им также будет положена губернаторская единовременная выплата в 120 тысяч рублей и все региональные льготы, в том числе и для членов семей. На добровольцев распространится и комплексная программа реабилитации.

Примеры

1. Есть положительные примеры оказания помощи в получении выплат семьям мобилизованных: так в ноябре и декабре 2022 года в адрес уполномоченного по правам человека в Воронежской области поступили обращения об отсутствии выплат денежного довольствия от родственников граждан, проходящих службу в зоне СВО. Оба обращения были из Бобровского района Воронежской области. В ходе активного взаимодействия с военным ведомством удалось оперативно решить указанные проблемы. До наступления Нового года семьи обратившихся получили все полагающиеся выплаты и были искренне благодарны за оказанное содействие. По-другому и не могло быть, ведь мы обязаны быть вместе с теми, кто сейчас ждет своих сыновей, братьев, мужей, отцов.

2. К уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась гражданка О. по вопросу невыплаты единовременной материальной помощи за племянника, погибшего в ходе проведения специальной военной операции.

К сожалению, самостоятельными усилиями родственникам участника СВО данный вопрос решить не удалось в связи с трудностями, возникшими на правовом поле.

Поскольку всесторонняя помощь семьям защитников Родины является одним из приоритетных направлений работы аппарата Уполномоченного, с учетом сложившегося опыта взаимодействия с военным комиссариатом Воронежской области, в кратчайшие

сроки удалось положительно решить вопрос: выплата, положенная по закону, получена в полном объеме.

По итогам проведенной работы поступили слова благодарности от родственников военнослужащего.

3. В адрес уполномоченного по правам человека по Воронежской области обратилась жена участника СВО, которая не могла получить из воинской части справку об отсутствии социальных выплат на малолетнего ребенка в связи с нахождением супруга в зоне СВО.

Взаимодействуя с Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области, удалось установить связь с командованием воинской части. В результате, необходимые для назначения социальных выплат документы направлены заявителю по почте, по получению которых произведены выплаты по месту проживания.

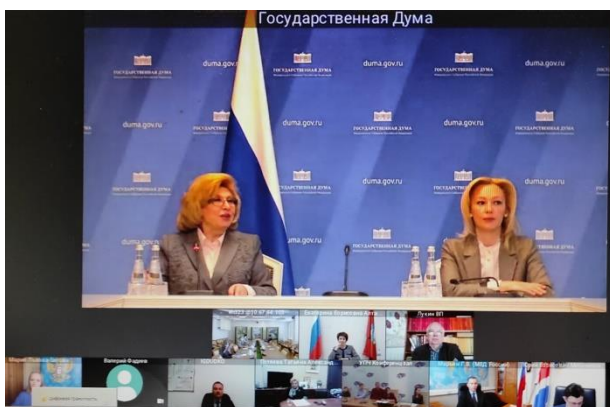
4. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями и деятельность по осуществлению правового просвещения

● Согласно ст. 12 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» региональный уполномоченный в целях реализации возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области в процессе своей деятельности взаимодействует с органами законодательной, исполнительной и судебной власти различных уровней, уполномоченными по правам человека и уполномоченными по правам ребенка, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Основными направлениями такого сотрудничества (кроме работы по обращениям граждан) являются:

1) государственные органы и должностные лица:



● 14 февраля уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», организованных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В ходе парламентских слушаний выделены законопроекты, принятие которых

значительно повысит степень защищенности прав граждан России: об установлении ответственности за пытки, о введении понятия уголовного проступка, о запрете привлечения коллекторов к возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

● Воронежская областная Дума:

— 31 мая 2022 года омбудсмен принял участие в состоявшихся в Воронежской областной Думе парламентских слушаниях на тему: «Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Воронежской области». На слушаниях в том числе обсудили старт в регионе пилотного проекта в 2022-2023 по организации комплексного восстановления пожилых людей с возможностью вернуться к самостоятельной жизни после тяжелых травм и заболеваний.



- Губернатор Воронежской области, правительство Воронежской области, исполнительные органы Воронежской области:



– 18 мая 2022 года уполномоченный принял участие в рабочем совещании у губернатора Воронежской области «О реализации стратегических целей развития в сфере ЖКХ и энергетики Воронежской области», в ходе которой обсуждались вопросы по ключевым стратегическим целям и показателям развития жилищно-коммунального хозяйства Воронежской области, повышении эффективности функционирования, создания системы

обращения с твердыми коммунальными отходами, капитального ремонта жилищного фонда на территории Воронежской области и др. Сергей Канищев выступил по теме «О реализации прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области».

- 20 апреля 2022 года Уполномоченный выступил на заседании правительства Воронежской области с докладом «О соблюдении прав человека в Воронежской области в 2021 году»;

- в течение 2022 года сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в совещании, организованном департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области по вопросу увеличения (индексации) размера единовременной денежной выплаты взамен бесплатного предоставления земельного участка. В совещании приняли участие представители четырёх областных департаментов, правового управления правительства Воронежской области, Воронежской областной Думы, управления главного архитектора администрации городского округа город Воронеж.



- ГУ МВД России по Воронежской области, региональное Управление Министерства юстиции Российской Федерации, УФСИН России по Воронежской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области, региональное Управление Роспотребнадзора, Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Росреестра по Воронежской области и подведомственные учреждения:

– в течение 2022 года представитель уполномоченного принимал участие в работе межведомственной комиссии УВМ ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

- 28 марта помощник уполномоченного принял участие в заседании Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. На заседании обсуждены итоги работы ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области» за 2021 год, проанализирована работа с лицами, прибывшими в Воронежскую область из ДНР, ЛНР и Украины;

– 29 марта в Доме защиты прав человека прошло организованное уполномоченным совещание, на котором обсуждено наполнение следственных изоляторов Воронежской области в 2021 году и меры по приведению наполнения СИЗО в соответствие с установленными лимитами. Участниками совещания стали представители УФСИН России по Воронежской области, СУ СК России по Воронежской области, прокуратуры Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области;



- 28 апреля 2022 года уполномоченный посетил исправительную колонию № 2 г. Воронежа, провел рабочую встречу с заместителем начальника УФСИН России по Воронежской области Романом Горшковым, начальником ИК-2 Максимом Запрудских. В том числе Сергей Канищев ознакомился с тем, как реализуется право на свободу вероисповедания;



- 18 июля Сергей Канищев посетил СИЗО-3 г. Воронежа. На встрече с заместителем начальника УФСИН России по Воронежской области Романом Горшковым, начальником СИЗО-3 г. Воронежа Георгием Эльтековым, его заместителями, уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области Ириной Поповой обсудили вступивший в силу Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов

уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы». В ходе посещения был совершен обход основных мест жизнедеятельности осужденных. Побывали в отряде хозяйственной obsługi, медицинской части, библиотеке, на других объектах;



- 29 июля 2022 года в ходе визита в исправительную колонию № 1 (г. Семилуки) сотрудник аппарата уполномоченного совместно с представителями администрации колонии посетил жилые секции отряда, помещения камерного типа, штрафной изолятор, медицинскую часть. Проверены условия содержания осужденных. Проведён прием осужденных;

- 23 сентября 2022 года сотрудник аппарата уполномоченного совместно с заместителем прокурора Воронежской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ Сергеем Кунициным, представителем руководства УФСИН России по Воронежской области Алексеем Мишиным посетили исправительную колонию № 2 уголовно-исполнительной системы Воронежской области. Совершен обход жилых отрядов, камер штрафного изолятора, помещений камерного типа, отряда со строгими условиями содержания. Проведен личный прием в клубе колонии;



- 24 ноября 2022 года сотрудники аппарата уполномоченного посетили следственный изолятор № 3 УФСИН России по Воронежской области (г. Воронеж). Состоялась рабочая встреча с начальником СИЗО Георгием Эльтековым, помощником начальника территориального органа УИС Алексеем Мишиным. Обсудили актуальные вопросы содержания граждан в СИЗО, в том числе особенности содержания обвиняемых и подозреваемых из числа несовершеннолетних и женщин. Представители омбудсмана провели выборочный покамерный обход, посетили медицинскую часть, библиотеку, учебно-консультационный пункт, молельную комнату, места проживания осужденных отряда хозяйственного обслуживания;

- 29 ноября 2022 года сотрудники аппарата уполномоченного совместно с помощником начальника УФСИН России по Воронежской области по соблюдению прав человека в УИС Алексеем Мишиным посетили исправительную колонию № 8 уголовно-исполнительной системы Воронежской области (г. Россошь). Совершен обход объектов производственной зоны, жилых отрядов (с облегченными, обычными и строгими условиями, карантина), медицинской части, столовой, камер штрафного изолятора, помещений камерного типа, храма, библиотеки. Каждому из обратившихся разъяснены положения действующего законодательства.

2) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные уполномоченные:



группу по мониторингу соблюдения их прав;

- 25 февраля 2022 года Сергей Канищев принял участие в режиме видеоконференц-связи в совещании, проведенном Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой по вопросам соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации. На совещании подчеркнули важность оказания всемерной помощи эвакуированным людям и работы в гуманитарном коридоре, создали рабочую

- 13 апреля Сергей Канищев принял участие в совещании, посвященном обеспечению прав граждан, эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины на территорию Российской

Федерации, которое провела Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Обсудили проблемы, с которой сталкиваются люди, эвакуированные на территорию России, и пути их решения;



- 26 апреля в формате видео-конференц-связи под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации прошло совещание, посвященное взаимодействию региональных уполномоченных с волонтерами, оказывающими помощь людям, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины. В мероприятии участвовали региональные омбудсмены и представители общественных организаций;

аппарата в режиме видео-конференц-связи приняли участие в работе круглого стола на тему «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человека». Он проведен аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Обсуждены процедурные вопросы подачи административных исков, практика подачи административного иска в защиту права на благоприятную окружающую

- 12 мая уполномоченный и сотрудники



среду, особенности защиты жилищных прав граждан в административном судопроизводстве, участие в административных делах о признании информационных материалов экстремистскими и другие;

- 8 июня омбудсмен принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, состоявшегося в Калуге. На заседании обсудили опыт работы консультативных (экспертных) советов, созданных при уполномоченных, опыт и процесс подготовки



специальных докладов, деятельность по совершенствованию регионального законодательства, обеспечение социальных прав должников в рамках исполнительного производства и другие вопросы;

- 21 сентября сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в обучающем семинаре «Права сторон исполнительного производства». Мероприятие организовано Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Рассмотрены темы защиты прав



заявителя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий, особенности совершения исполнительных действий по отдельным видам исполнительных документов;

- 5 октября в Екатеринбурге уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему «Роль Уполномоченных по правам человека в защите конституционных прав граждан». Омбудсмены из разных регионов обменивались опытом. В ходе круглого стола рассматривались вопросы: реализации региональным омбудсменом

новых полномочий в целях защиты конституционных прав граждан в контексте законодательных новаций; уполномоченные по правам человека в системе публичных правоотношений; реализация гражданами права на бесплатную юридическую помощь; роль уполномоченного в защите прав граждан на медицинскую помощь; особенности защиты прав работников в условиях ограничения контрольных (надзорных) мероприятий; медиативные технологии в работе аппарата уполномоченного при разрешении социальных и межличностных конфликтов и другие вопросы;



- 6 октября в Екатеринбурге на базе Уральского государственного университета имени В.Ф. Яковлева Сергей Канищев принял участие в VIII Уральском форуме конституционалистов. Среди вопросов: построение новых правозащитных лифтов в условиях политизации темы прав человека; мониторинг реализации обновленных норм





формировании здорового поколения; поддержка семьи государством и обществом; вопросы повышения престижа многодетных семей; оказание социальной и психологической помощи семьям; реализация прав граждан на предоставление качественных медицинских услуг и др.;

- 1 ноября в Москве уполномоченный стал участником круглого стола «Поддержка семьи, государства и общества в условиях новых геополитических вызовов». Региональные омбудсмены обсудили вопросы поддержки семьи государством и обществом как фактора защиты прав человека, оказания социальной и психологической помощи семьям, повышения престижа многодетных семей.



В этот же день Сергей Канищев принял участие в работе круглого стола «Реализация прав граждан на предоставление качественных медицинских услуг в условиях экстремальных вызовов».



- 15 ноября 2022 года в режиме видеоконференц-связи Сергей Канищев принял участие в VII заседании Евразийского Альянса Омбудсменов (ЕАО) под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой. Участвовали омбудсмены из девяти стран-участников Альянса, в статусе наблюдателей -

Конституции; укрепление гарантий прав граждан в контексте западных санкций. Также омбудсмен принял участие в открытии мемориальной доски профессору Михаилу Ивановичу Кукушкину;

- возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи». Меры по защите прав женщины рассмотрены с разных позиций: женщина – руководитель; роль семьи в



Вместе с представителями сферы здравоохранения региональные омбудсмены обсудили вопросы дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинских работников, принятых и реализуемых в г. Санкт-Петербурге; опыт работы по реализации прав граждан, находящихся в СИЗО, и по защите прав на качественную и своевременную медицинскую помощь;



омбудсмены Беларуси, Турции, Туркменистана и Азербайджана. Обсуждались вопросы правового просвещения, проблемы прав и свобод человека в современном мире;

- 17 ноября уполномоченный выступил в рамках по правам человека с докладом «Деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области по защите прав лиц, постоянно проживающих на территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке». В заседании, состоявшемся в г. Москве, приняли участие представители федеральных органов государственной власти, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественных организаций, региональные уполномоченные;



- Сергей Канищев 15 декабря 2022 года в г. Москве принял участие в международном семинаре «Деятельность УВКБ ООН, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами». Семинар организован Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации. В качестве участников были приглашены региональные уполномоченные, представители аппарата УПЧ в РФ.



В ходе семинара широкую дискуссию вызвали доклады на темы: «Риски в области защиты прав лиц с особыми потребностями во время вынужденного перемещения», «Инструменты выявления лиц с особыми потребностями и лиц, подверженных повышенному риску». Обсуждались конкретные ситуации, когда перемещенным лицам требовались особые виды помощи со стороны государственных структур, либо волонтерских организаций;

3) взаимодействие с уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области и уполномоченным по защите прав предпринимателей Воронежской области осуществляется в процессе взаимного обмена информацией об известных уполномоченным ограничениях и ущемлениях прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе детей, а также выработки и реализации решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав субъектов защиты, а также при проведении совместных мероприятий.

4) организации и структуры гражданского общества:

- Общественная палата Воронежской области:

- 8 апреля 2022 года сотрудник аппарата уполномоченного принял участие в заседании круглого стола по вопросу формирования нового состава Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области. Он прошел под эгидой Общественной палаты Воронежской области. Обсуждались вопросы взаимодействия региональной общественной палаты, омбудсмена, общественных организаций, имеющих право на выдвижение кандидатур в состав ОНК. Рассмотрен опыт реализации положений Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».



- 21 июля омбудсмен провел рабочую встречу с представителями Общественной палаты Российской Федерации: председателем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с Общественной наблюдательной комиссией (ОНК) Александром Воронцовым и заместителем председателя Комиссии Александром Холодовым. В этот же день Сергей Канищев принял участие в обучающем семинаре для кандидатов в новый состав ОНК Воронежской области. Организаторами

мероприятия выступили Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Воронежской области в рамках процесса отбора и подготовки кандидатов;

- 20 октября 2022 года уполномоченный принял участие в заседании нового состава Общественной Наблюдательной Комиссии Воронежской области, в ходе которого членам комиссии вручены удостоверения.



- Взаимодействие с Адвокатской и Нотариальной палатами Воронежской области происходит при осуществлении правового просвещения (например, правового марафона для пенсионеров) о чём будет указано ниже.

- общественные организации:
- 8 апреля 2022 года уполномоченный встретился с экспертом Международного общественного движения «Форум переселенческих организаций» Галиной Рагозиной. В



ходе рабочей встречи обсуждены: аспекты миграционного законодательства в свете предстоящих изменений, совместная аналитическая работа, проведение совместных мероприятий, оперативное взаимодействие по актуальным вопросам;



Рассмотрены задачи и приоритеты работы Межконфессионального Совета, права и условия деятельности религиозных организаций, меры антитеррористической защищённости культовых зданий, сооружений и помещений, используемых для проведения богослужений и миссионерской деятельности;

- Сергей Канищев встретился с директором Благотворительного фонда «Мир добрых сердец» Ниной Александровной Вакулиной и передал ей благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.



- 27 июля 2022 уполномоченный России по Воронежской области Виктором Тройниным. Участники обсудили вопросы совершенствования работы системы защиты прав человека;

- 18 ноября 2022 года руководитель аппарата уполномоченного Анатолий Андрианов стал участником заседания Межконфессионального Совета при правительстве Воронежской области. Участвовали представители правительства Воронежской области, управления Министерства юстиции РФ по Воронежской области, религиозных конфессий, ученые, эксперты в сфере этноконфессиональных отношений.



Участники встречи обсудили работу фонда под руководством Нины Вакулиной по реализуемым долгосрочным проектам;

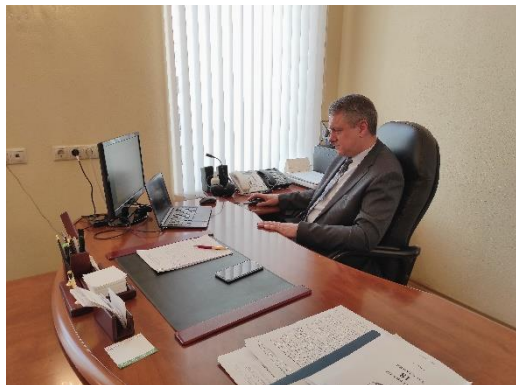
• В 2022 году Уполномоченным заключено 6 соглашений с государственными органами и организациями с целью взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина:

- с Южным управлением государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

- с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Воронежской области;

- с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области;

- с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области;
- с Автономной некоммерческой организацией «Центр практической медиации»;
- с Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр».



Соглашениями с государственными органами предусматривается возможность совместного участия в выработке и реализации решений, направленных на обеспечение прав и свобод граждан и их восстановление в случае нарушения; взаимодействия при рассмотрении индивидуальных и коллективных обращений; сотрудничества в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; формирования информационно-аналитических

материалов; организации и проведения совместных совещаний, круглых столов, семинаров, консультаций, встреч, и др.

Основной целью соглашения с ФГУП «Главный радиочастотный центр» является защита прав и законных интересов граждан при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой среде их персональных данных. В рамках взаимодействия предусмотрены: обмен информацией по вопросам защиты прав и законных интересов граждан в сфере обработки в цифровой среде их персональных данных; организация совместных мероприятий, в том числе по повышению правовой культуры граждан, проведение совместных приемов граждан, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; участие в работе совещаний, круглых столов, семинаров, связанных с вопросами обеспечения реализации прав и законных интересов граждан в сфере обработки в цифровой среде их персональных данных.

АНО «Центр практической медиации» создана с целью предоставления услуг в области развития, применения и продвижения примирительных процедур, основанных на переговорных технологиях, популяризации мирных способов урегулирования конфликтов и формирования в обществе навыков бесконфликтного общения. В соглашении стороны выразили намерения по обеспечению беспрепятственной реализации прав человека и гражданина и содействию восстановлению нарушенных прав; участию в правовом просвещении и в совершенствовании законодательства в сфере прав и свобод человека и их защиты.

- Другие наиболее значимые научно-практические и просветительские мероприятия в 2022 году, организованные Уполномоченным или проведенные с его участием, приведены в таблице.

Дата проведения	Тип мероприятия, формат, адрес проведения	Тема мероприятия
27.01.2022	Круглый стол (г. Воронеж, Ленинский проспект, 93)	«О работе с обращениями граждан в общественных приёмных в Левобережном районе г. Воронеж»

04.02.2022	Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в дистанционном формате с участием представителей исполнительных органов государственной власти, прокуратуры, общественных организаций.	Выступление с докладом о результатах работы государственного органа и подведомственных организаций в 2021 году и задачах, поставленных на 2023 год по обеспечению стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19, содействия эффективной защите прав потребителей, оптимизации контрольной и надзорной деятельности.
07.02.2022	Оперативное совещание у губернатора Воронежской области (онлайн)	Обсуждение вопросов, касающихся сферы культуры, международных связей, реализации национальных проектов. Особое внимание уделено вопросу обеспечения земель льготных категорий граждан и создание соответствующей инженерной инфраструктуры. Акцент сделан на предоставление земельных участков многодетным семьям.
14.02.2022	Парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. (онлайн)	«Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»
15.02.2022	Сотрудник аппарата уполномоченного принял участие в заседании областной комиссии по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации	Выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации
25.02.2022	Международная конференция, которую организовал Научно-образовательный центр юридической антропологии и конфликтологии юрфака ВГУ (онлайн)	«Юридические конфликты современного мира» (Исследование особенностей различных видов современных конфликтов, проблем качества и эффективности процессов их урегулирования, вопросов формирования системы новых технологий работы с юридическими конфликтами, управления ими и их разрешения)
25.02.2022	Совещание, организованное Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (онлайн)	«Соблюдение прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации»
08.04.2022	20-е заседание Воронежской областной Думы	
08.04.2022	Рабочая встреча с экспертом Международного общественного движения «Форум переселенческих организаций» (г. Воронеж, Пушкинская, 12)	Аспекты миграционного законодательства; совместная аналитическая работа и проведение совместных мероприятий; оперативное взаимодействие по актуальным вопросам.
14.04.2022	Совещание, организованное Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (онлайн)	Проблемы, с которой сталкиваются эвакуированные на территорию России, и пути их решения
20.04.2022	Заседание Правительства Воронежской области	Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2021

12.05.2022	Круглый стол. Организован аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (онлайн)	«Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человека»
23-27 мая 2022	Оказание совместно с «Ассоциацией юристов России» бесплатной юридической помощи лицам, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (г. Воронеж, Пушкинская, 12)	
18.05.2022	Рабочее совещание у губернатора Воронежской области	«О реализации стратегических целей развития в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области»
26.05.2022	21-е заседание Воронежской областной Думы	Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного в 2021
31.05.2022	Парламентские слушания в Воронежской областной Думе	«Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Воронежской области»
03.06.2022	Круглый стол по вопросам обеспечения прав иностранных граждан, в экстренном массовом порядке покинувших территорию ЛНР, ДНР и Украины и прибывших в Воронежскую область, в рамках расширенного заседания Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области состоялся (г. Воронеж, Пушкинская, 12)	Обеспечение прав иностранных граждан, в экстренном массовом порядке покинувших территорию ЛНР, ДНР и Украины и прибывших в Воронежскую область
08.06.2022	Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации	Опыт работы консультативных (экспертных) советов, созданных при уполномоченных, опыт и процесс подготовки специальных докладов, деятельность по совершенствованию регионального законодательства, обеспечение социальных прав должников в рамках исполнительного производства
24.06.2022	День оказания бесплатной юридической помощи	
21.07.2022	Обучающий семинар для кандидатов в новый состав Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области. Организаторами мероприятия выступили Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Воронежской области (г. Воронеж, Пушкинская, 12)	Цели и задачи ОНК; взаимодействие ОНК с Общественной палатой Воронежской области и Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК; механизмы посещения исправительных учреждений.
21.09.2022	Обучающий семинар «Права сторон исполнительного производства», организованный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (онлайн)	Защита прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий, особенности совершения исполнительных действий по отдельным видам исполнительных документов.

Октябрь	Правовой марафон для пенсионеров	Суть акции – бесплатные юридические консультации. Мероприятие проведено уполномоченным по правам человека в Воронежской области во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области; Управлением Росреестра по Воронежской области; департаментом культуры Воронежской области; департаментом социальной защиты Воронежской области; Адвокатской палатой Воронежской области; Нотариальной палатой Воронежской области.
05.10.2022	Круглый стол на тему «Роль Уполномоченных по правам человека в защите конституционных прав граждан» (г. Екатеринбург)	Реализация региональным омбудсменом новых полномочий в целях защиты конституционных прав граждан в контексте законодательных новаций; уполномоченные по правам человека в системе публичных правоотношений; реализация гражданами права на бесплатную юридическую помощь; роль уполномоченного в защите прав граждан на медицинскую помощь; особенности защиты прав работников в условиях ограничения контрольных (надзорных) мероприятий; медиативные технологии в работе аппарата уполномоченного при разрешении социальных и межличностных конфликтов
25.10.2022	24 заседание Воронежской областной Думы	
02.12.2022	26 заседании Воронежской областной Думы	
08.12.2022	Урок «Права человека» в МБОУ «Гимназия имени Андрея Платонова» Левобережного района г. Воронежа в рамках Всероссийской образовательной акции – Единый урок «Права человека»	
13.12.2022	Обучающий вебинар о практике работы в сфере обеспечения и защиты прав человека для государственных и муниципальных служащих Воронежской области	«Практика работы в сфере обеспечения и защиты прав человека»
20.12.2022	Рабочая встреча с директором Благотворительного фонда «Мир добрых сердец»	
21.12.2022	28 заседание Воронежской областной Думы	

● Среди мероприятий по совершенствованию системы правовой помощи и просвещения, реализованных в 2022 году, отдельно следует выделить проведение:

- правового марафона для пенсионеров;
- одиннадцатого ежегодного конкурса творческих работ о правах человека;
- Единого урока прав человека.

● 16 февраля 2022 года сотрудником аппарата уполномоченного в дистанционном формате проведено занятие со студентами юридического факультета Воронежского государственного университета в рамках проекта по углубленной подготовке заинтересованной молодежи к деятельности в органах государственной власти.

Занятие посвящено роли уполномоченного по правам человека в защите прав граждан. Рассказано о полномочиях омбудсмана Воронежской области, тематике обращений граждан, а также приведены интересные примеры из практики.

- Уполномоченным поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о проведении с 23 по 27 мая 2022 года мероприятий по оказанию совместно с «Ассоциацией юристов России» бесплатной юридической помощи эвакуированным. Проект направлен на правовое просвещение лиц, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, реализацию их права на доступ к высококвалифицированной юридической помощи и включал в себя бесплатные юридические консультации. Акция прошла как в очном формате (в офисе омбудсмана по адресу: г. Воронеж, Пушкинская, д. 12), так и в формате телефонных консультаций.

- 3 июня в рамках расширенного заседания Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области состоялся круглый стол по вопросам обеспечения прав иностранных граждан, в экстренном массовом порядке покинувших территорию ЛНР, ДНР и Украины и прибывших в Воронежскую область. На заседании обсудили основные проблемы, с которыми обращаются люди, и предложения, касающиеся организации работы органов власти, юридической помощи эвакуированным гражданам и необходимости доведения до них актуальной информации об их правах и способах их реализации.

Профессор ВГУ, д.ю.н. Татьяна Зражевская представила основные тенденции и перспективы развития действующего миграционного законодательства. Заместитель руководителя департамента здравоохранения Наталия Нехаенко остановилась на вопросах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия эвакуированных лиц, рассказала о порядке оказания им медицинской помощи и медицинского освидетельствования.

Заместитель начальника УВМ ГУ МВД России по Воронежской области Светлана Леонтьева рассказала о порядке предоставления временного убежища, получения разрешения на временное проживание, гражданства России. Начальник управления ТФОМС Воронежской области Евгения Исаенкова - об оформлении медицинских полисов. Заместитель руководителя департамента труда и занятости населения Олеся Коровина осветила работу по содействию трудоустройству.



Заместитель руководителя департамента социальной защиты Екатерина Новицкая сообщила о сборе благотворительных средств в целях приобретения одежды, обуви, предметов первой необходимости, медицинских приборов и медикаментов, продуктов питания, оплаты услуг по осуществлению перевода документов на русский язык, оказания материальной помощи на оплату проезда к постоянному месту жительства, госпошлины на оформление гражданства России и др.

О волонтерской помощи рассказали директор АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области» Валерий Черников, председатель Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Елена Дронова, директор АНО «Центр социально-правовой поддержки переселенцев «Искусство Жить» Юлия Никифорова.

За вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина и активное взаимодействие с уполномоченным по правам человека в Воронежской области Галине Рагозиной была вручена благодарность уполномоченного.



- 24 июня сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в проведении Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи. Мероприятие организовано совместно с ВРО ООО «Ассоциация юристов России».

По телефону гражданам даны подробные разъяснения действующего законодательства по вопросам различной тематики, сообщен алгоритм действий по реализации своих прав.

- В 2022 году под эгидой омбудсмана Воронежской области проведен правовой марафон для пенсионеров, в рамках которого пожилые граждане могли получить ответы на волнующие вопросы в правовой сфере. Данная социально-правовая акция включена в план мероприятий на 2022 год по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.

Правовой марафон для людей пенсионного возраста в Воронежской области продолжался в течение октября.

Партнерами Уполномоченного по проведению правового марафона стали органы государственной власти и организации: Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области; Управление Росреестра по Воронежской области; департамент культуры Воронежской области; областной департамент социальной защиты; Адвокатская палата Воронежской области; Нотариальная палата Воронежской области.

В октябре 2022 года пенсионеры имели возможность получить бесплатные юридические консультации на базе Публичного центра правовой информации Воронежской областной универсальной научной библиотеки им. И.С. Никитина.

3 октября 2022 года прошёл День открытых дверей «Спроси специалиста». Сотрудники Управления Росреестра по Воронежской области, представители саморегулируемой организации кадастровых инженеров, Нотариальной и Кадастровой палат Воронежской области проконсультировали посетителей библиотеки по вопросам регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного земельного надзора и кадастрового учёта.

Посетители Дня открытых дверей получили квалифицированные индивидуальные консультации по вопросам «дачной и гаражной амнистии», оформления собственности на служебное жильё и многим другим темам. Проконсультировано 97 человек.

Наряду с этим, в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» проведён День правовой информации «Ваши вопросы, наши ответы», в котором приняли участие специалисты отделения Пенсионного фонда и органов социальной защиты населения Воронежской области. Проконсультировано 58 человек.

Специалисты Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области консультировали граждан по телефону:

- 5 октября на тему «Общие условия назначения страховых пенсий»;
- 12 октября на тему «Условие назначения выплат за счет средств пенсионных накоплений»;
- 19 октября на тему «Пенсионное обеспечение граждан, прибывших в Российскую Федерацию из государств – бывших республик СССР»;

- 21 октября на тему «Досрочное назначение страховой пенсии в связи с особыми условиями труда»;
- 26 октября на тему «Общие вопросы выплаты и доставки пенсий»;
- 28 октября на тему «Установление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации».

В рамках правового марафона консультации получили 20 граждан.

Сотрудники департамента социальной защиты Воронежской области провели по телефону юридические консультации для пенсионеров по вопросам условий оказания бесплатной юридической помощи, предоставления мер социальной поддержки (ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг, ЕДВ), государственной социальной помощи.

Бесплатные консультации для пенсионеров по вопросам нотариальной деятельности состоялись очно 4, 11, 18 и 25 октября у помощников нотариусов Нотариальной палаты Воронежской области и нотариусов в доме-интернате для престарелых и инвалидов «Пансионат «Коротоякский» в Острогожском районе Воронежской области.

Адвокаты провели дни бесплатной юридической помощи:

11 и 20 октября 2022 года в рамках участия в правовом марафоне, организованном уполномоченным для людей пенсионного возраста;

7 октября 2022 года - в рамках Дня оказания бесплатной юридической помощи по вопросам старшего поколения;

18 ноября 2022 года – в рамках Всероссийского Единого дня оказания бесплатной юридической помощи.

Специалистами аппарата уполномоченного в течение октября 2022 года в рамках телефонных консультаций даны разъяснения по обращениям граждан пенсионного возраста по различным вопросам, касающимся реализации права на социальное обеспечение и социальную защиту, права на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на жилище, на справедливое правосудие, а также по организационным вопросам правового марафона.

● 12 декабря 2022 года Уполномоченный утвердил положение о проведении одиннадцатого ежегодного конкурса творческих работ о правах человека. Цель проведения Конкурса - активизация общественного интереса к проблематике провозглашенных и гарантированных прав и свобод человека и гражданина. С помощью конкурса планировалось выявить талантливых авторов, найти новые идеи и подходы к защите прав и освещению данной тематики.

В 2022 году поступило наибольшее за все предыдущие годы количество работ – 122 работы. Среди авторов в различных номинациях профессиональные журналисты, преподаватели, студенты, учащиеся, школьники, воспитатели, сотрудники общественных организаций.

Конкурс проведён по номинациям:

- «Актуальные проблемы прав человека в СМИ»;
- «Права человека глазами молодежи»;
- «Права человека: научный подход»;
- «Детям о правах человека».

На первом этапе компетентное жюри, в состав которого вошли представители правительства Воронежской области, аппарата областной Думы, департамента образования региона, факультета журналистики Воронежского государственного университета, отобрало по 10 лучших работ по каждой из четырех номинаций.

На втором этапе жюри выбрало победителей и призеров, награждение которых состоялось 10 марта 2023 года.

• 8 декабря 2022 года, в преддверии празднования Всемирного дня прав человека, Сергей Канищев вместе с сотрудниками аппарата уполномоченного провел урок «Права человека» в МБОУ «Гимназия имени Андрея Платонова» Левобережного района г. Воронежа.

Урок проходил в рамках Всероссийской образовательной акции – Единый урок «Права человека». Эта акция – инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, реализуется с 2017 года.



Работники аппарата УПЧ рассказали учащимся 10-х классов о том, как появился институт уполномоченного по правам человека в мире и России, обозначили памятные вехи в истории становления системы защиты прав человека. Школьники узнали о нормативных актах, действующих в системе прав человека, видах прав и свобод, их регулировании в международных документах и Конституции Российской Федерации, особой роли омбудсменов в защите прав и свобод личности, о том, как работает система защиты прав человека в современных условиях.

Большое внимание в выступлении омбудсмана было уделено Конституции Российской Федерации, и ее важности для каждого гражданина страны, конституционным правам граждан, ценности прав и свобод человека в целом.

Частью урока стал просмотр ролика, посвященного становлению российского института уполномоченного по правам человека.

Выступающие подробно остановились на задачах и направлениях работы уполномоченного, на практической стороне его деятельности, работе с гражданами, кропотливом поиске ответов на самые сложные вопросы, помощи людям в решении проблем, восстановлении их нарушенных прав, ответили на заданные вопросы.

• 13 декабря 2022 года Сергей Канищев провёл обучающий вебинар о практике работы в сфере обеспечения и защиты прав человека для государственных и муниципальных служащих Воронежской области. С докладами выступили сотрудники аппарата уполномоченного и Центра правовой помощи гражданам в цифровой среде ФГУП «ГРЧЦ».

Выступающие рассказали о примерах эффективных решений в деятельности уполномоченного по защите прав лиц, постоянно проживавших на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, и прибывших в Российскую Федерацию в экстренном и массовом порядке. Освещены вопросы взаимодействия уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов региона.

Сотрудники Центра рассказали, какие технические средства и психологические приемы используют мошенники, как обезопасить себя от неправомерного доступа к персональным данным, какие необходимые шаги следует предпринять в качестве дополнительных мер защиты доступа к учетным записям и профилю.

Основные источники распространения Уполномоченным информации о правах, свободах и способах их защиты в 2022 году – это официальный веб-портал Уполномоченного и социальные сети («Инстаграм» (в марте 2022 года запрещена на территории России), «Твиттер» (в марте 2022 года заблокирована на территории России), с 2022 года – «ВКонтакте» и «Телеграм»). Всего было размещено более 600 публикаций.

Передачи и интервью с Уполномоченным

Дата	Место публикации/выход материала
16.02.2023	Комсомольская правда «Воронежские дети пишут письма и открытки для пациентов ковидных отделений» https://www.vrn.kp.ru/online/news/4630872/
06.03.2022	Информационное агентство: «7 новостей» «Уполномоченный помог Семье эвакуированных из ЛНР воссоединиться в Рязани» https://7info.ru/semja-jevakuirovannyh-iz-lnr-vossoedinilas-v-rjazani/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D
30.03.2022	Сетевое издание «Горком 36» «Омбудсмен обратил внимание на переполненность воронежских СИЗО» https://gorcom36.ru/content/ombudsmen-obratil-vnimanie-na-perepolnennost-voronezhskih-sizo/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D
04.03.2022	Сетевое издание «Новая Усмань Сегодня» «Сотрудники аппарата омбудсмена посетили пункты временного размещения жителей Донбасса в Новоусманском районе» https://nu-today.ru/news/17-society/20373-sotrudniki-apparata-ombudsmena-posetil-punkti-vremennogo-razmeshenia-zhiteley-donbassa-v-novousmanskom-raione.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D
23.04.2022	Электронное периодическое издание «Информационное агентство «Воронеж-Медиа» В Воронежской области чаще всего к уполномоченному по правам человека обращаются за государственной и судебной защитой http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=58977
04.05.2022	Газета «Коммуна» 4 мая 2022 года №18 «Нужно чутко прислушиваться к запросам людей» https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-disk-public%3A%2F%2FyQECqzuD3zSg9cRWbS%2F96IAw6QdOOHGz1OJtzzWdRWHbyKoVxp1jB9WAu0R74siyh0ufqrE%2B6HoJ72QHZn3Q%3D%3D&name=27096_s.pdf
05.05.2022	Телерадиокомпания «Губерния»/ новостной интернет-портал www.tv-gubernia.ru «С какими проблемами воронежцы обращаются с омбудсмену» http://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/social_naya_politika/s_kakimi_problemmami_voronezhcey_obrawayutsya_s_ombudsmenu/
18.05.2022	Сетевое издание РИА «Воронеж» (Региональное информационное агентство «Воронеж») В Воронежской области скорректируют программу капремонта https://riavrn.ru/news/v-voronezhskoj-oblasti-skorrektiruyut-programmu-kapremonta/
19.05.2022	Сайт Воронежской областной Думы «Состоялось заседание Комитета по государственной политике, законодательству, правам человека и Регламенту» http://www.vrnoblduma.ru/press-sluzhba/arkhiv-novostey/9545/
30.05.2022	Сетевое издание «Горком 36» «В Воронежской области естественная убыль населения выросла в 1,5 раза за 2021 год» https://gorcom36.ru/content/v-voronezhskoy-oblasti-estestvennaya-ubyl-naseleniya-vyroslo-v-1-5-raza-za-2021-god/?sphrase_id=29485

05.06.2022	Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям «В Центре защиты прав человека состоялся круглый стол, посвященный обеспечению прав эвакуированных граждан» https://migrant.ru/voronezhskaya-oblast-v-centre-vnimaniya-obshhestva-obespechenie-prav-bezhencev-iz-ukrainy/
07.06.2022	Сетевое издание «Горком 36» «Жизнь с нуля: в Воронеже обсудили проблемы беженцев из Донбасса и Украины» https://gorcom36.ru/content/zhizn-s-nulya-v-voronezhe-obsudili-problemy-bezhentsev-iz-donbassa-i-ukrainy/?sphrase_id=29485
06.08.2022	Телерадиокомпания «Губерния»/ новостной интернет-портал www.tv-gubernia.ru «Территория успеха» http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/territoriya_uspeha/territoriya_uspeha_6082022/
24.10.2022	Сетевое издание «Горком 36» «Воронежцев предупредили о спекуляциях на теме погибших в СВО» https://gorcom36.ru/content/voronezhstsev-predupredili-o-spekulyatsiyakh-na-teme-pogibshikh-v-svo/?sphrase_id=33689
09.12.2022	Филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Воронеж» «Воронежцам объяснили, чем занимается уполномоченный по правам человека» https://vestivrn.ru/news/2022/12/09/voronezhcam-obyasnili-chem-zanimaetsya-upolnomochennyi-po-pravam-cheloveka/
27.12.2022	Телерадиокомпания «Губерния»/ новостной интернет-портал www.tv-gubernia.ru Воронежский губернатор вручил государственные и областные награды отличившимся жителям региона https://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/voronezhskij_gubernator_vruchil_gosudarstvennye_i_oblastnye_nagrady_otlichivshimsya_zhitelyam_regiona/

5. Заключение

В докладе отражены общие тенденции и выводы, характерные для сферы защиты прав человека в 2022 году. Уполномоченным продолжена работа по содействию восстановлению прав граждан, обратившихся за помощью; решению системных проблем в сфере прав и свобод человека в правовом регулировании и практике его применения; осуществлению координации деятельности органов публичной власти по реализации государственной политики в области развития и защиты прав граждан.

Омбудсмен активно взаимодействовал с органами законодательной и исполнительной власти Воронежской области, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления, общественными структурами. Именно благодаря эффективному сотрудничеству возможно решение разнообразных задач в сфере соблюдения и защиты прав человека и гражданина.

В 2023 году Уполномоченным будет уделено особое внимание содействию реализации в полном объеме мер социальной поддержки граждан – жителей Воронежской области, а также вопросам обеспечения прав лиц, экстренно в массовом порядке прибывшим в Воронежскую область с территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В январе 2023 года в пунктах временного размещения Воронежской области находилось 5,8 тыс. граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. Положительно отмечена тенденция неуклонного сокращения количества людей в ПВР.

На плановой основе осуществляются посещения пунктов временного размещения, проводятся встречи, оказывается правовая помощь находящимся в них гражданам. В феврале 2023 г. согласован и реализован совместный с управлением Минюста в Воронежской области совместный план выездов в ПВР области.

Другими приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного в 2022 году являются следующие:

- особое внимание проблемам военнослужащих, добровольцев и мобилизованных, принимающих участие в СВО, членам их семей по самым различным вопросам;
- расширение практики проведения проверок прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Воронежской области;
- расширение категорий лиц, охваченных в рамках правового просвещения, активизация работы с учащимися и студентами;
- мониторинг законодательства и судебной практики в сфере защиты прав и свобод граждан;
- принятие мер по расширению правозащитной проблематики в повестке дня исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- поиск новых актуальных форм деятельности по правовому просвещению населения;
- развитие социальных сетей Уполномоченного;
- расширение форм сотрудничества с институтами гражданского общества и оказание организационной поддержки некоммерческим организациям региона.