

## **Введение**

Настоящий доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2017 году (далее – Доклад) подготовлен во исполнение положений Закона Воронежской области от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» (далее – Закон).

В соответствии со статьей 3 Закона деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области (далее – Уполномоченный) направлена на решение следующих основных задач:

- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан;
- участие в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты;
- участие в совершенствовании законодательства в сфере прав человека и их защиты;
- содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и свобод.

Мониторинг состояния прав человека на территории Воронежской области в 2017 году и практики работы по выполнению рекомендаций ежегодных докладов Уполномоченного показывает, что ситуация с реализацией прав граждан начала стабилизироваться. Уровень защищенности социально-экономических прав в целом перестал снижаться (в отличие от 2015-2016 годов). В 2017 году начала реализовываться "Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 годы" (далее – Стратегия), утвержденная указом губернатора от 05.08.2016 № 272-у. и направленная на увеличение эффективности деятельности и совершенствование взаимодействия исполнительных органов государственной власти (далее - ИОГВ) и органов местного самоуправления (далее - ОМСУ), повышение их открытости для общества.

В 2018 году прогнозируется некоторое улучшение ситуации в социально-

экономической сфере в стране и регионе. Дополнительные импульсы социально-экономическому развитию должны придать выполнение поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, а также переход к реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, проект которой разработан и в настоящее время проходит общественное обсуждение.

**В настоящем Докладе представлены:**

- общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области (*раздел 1*);
- анализ выявленных нарушений и мероприятий по реализации Стратегии по группам и видам прав и свобод (*раздел 2*);
- основные выводы Доклада и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2018 году (*раздел 3*);
- фактологическая и статистическая база Доклада, основные результаты реализации Стратегии и деятельности Уполномоченного и его аппарата в 2017 году (*раздел 4 – Приложение*).

## 1. Общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области

### 1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Обращения граждан к Уполномоченному о нарушениях их прав являются основным объектом его деятельности в целом и предметом анализа в целях оценки состояния защищенности прав человека в Воронежской области. В 2017 году поступило 1577 таких обращений, что демонстрирует прекращение роста этого показателя (рис.1) и может косвенно свидетельствовать о начале стабилизации ситуации в сфере реализации прав граждан.



Рис. 1 Динамика количества обращений к Уполномоченному

Динамика количества обращений к Уполномоченному

Статистический анализ обращений включает в себя их структуризацию по группам и видам прав, категориям и местам жительства заявителей, результатам их рассмотрения.

- Распределение обращений к Уполномоченному *по группам конституционных прав* за 2013–2017 годы представлено на рисунке 2

(данные в табл. 1 п. 4.2.1 Приложения).

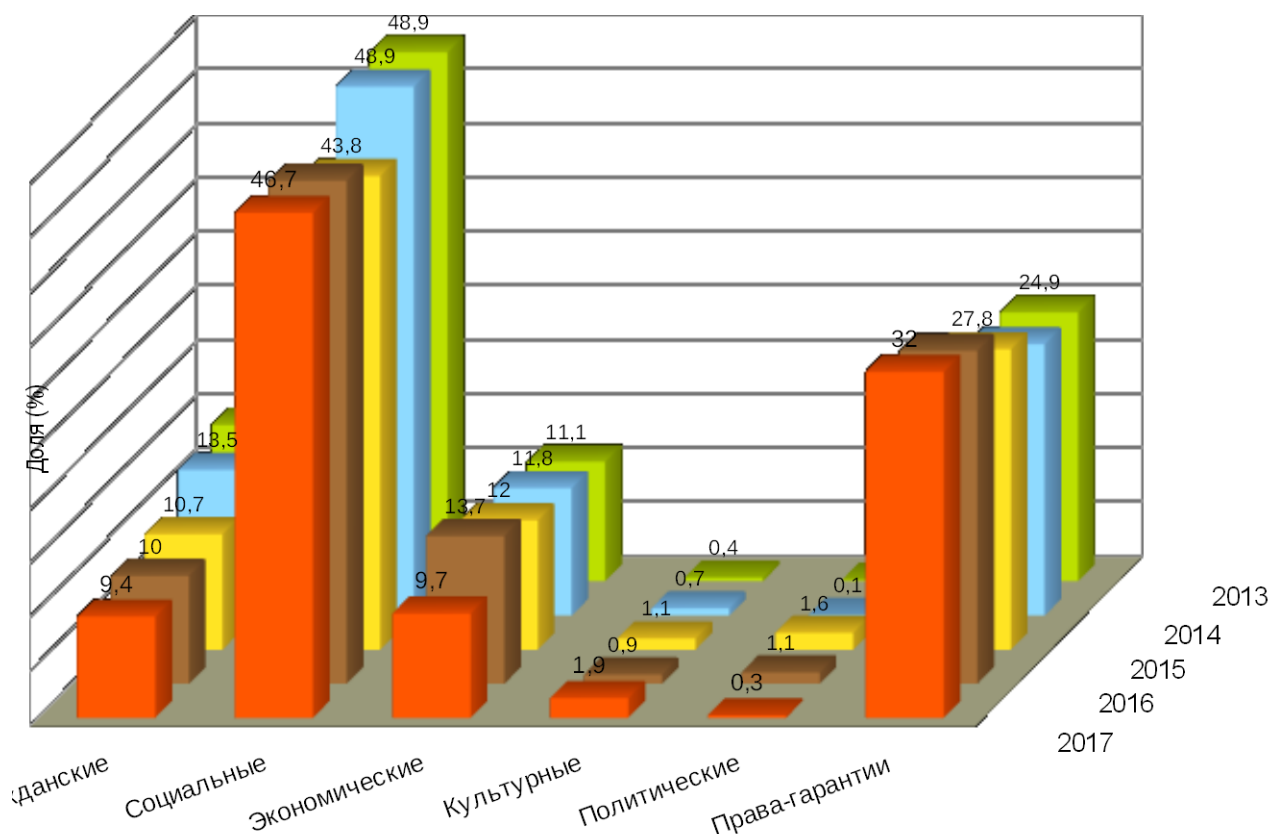


Рис. 2. Распределение обращений граждан по группам прав в 2013–2017 гг.

гг.

Анализ динамики распределения обращений по группам прав показывает следующее:

- структура обращений по группам прав на протяжении пяти лет в целом практически не меняется;
- социальные права остаются на первом месте, после некоторого снижения их удельного веса в 2015 году наблюдается движение в сторону его возвращения к 50-процентной отметке;
- продолжился поступательный прирост доли прав-гарантий защиты других прав и свобод;
- удельный вес гражданских прав также подтвердил тенденцию к плавному снижению;

- в 2017 году впервые ниже 10% упала доля экономических прав;
- удельный вес политических прав в 2017 году существенно снизился по сравнению с двумя предыдущими годами в связи с отсутствием в регионе крупных выборных кампаний.

- Динамика первой десятки **видов конституционных прав**, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному (рис. 3), за последние 5 лет следующая:

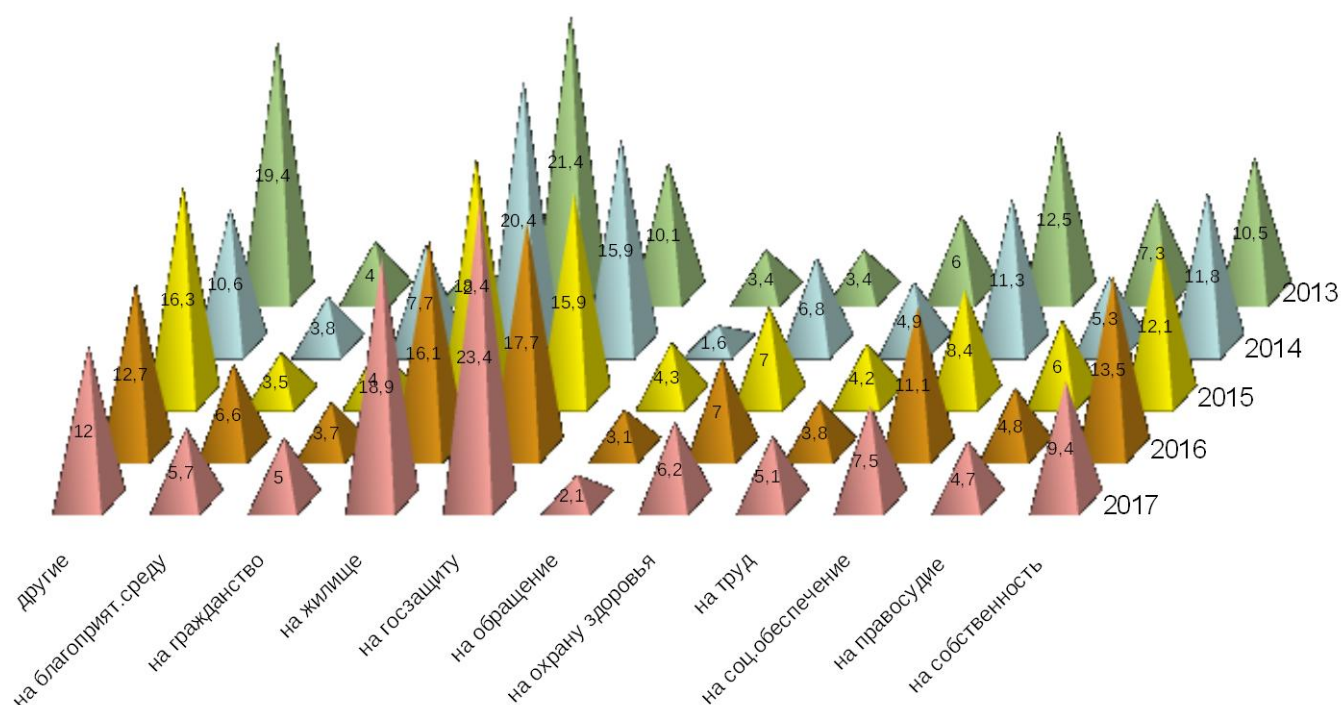


Рис.3. Распределение обращений по видам конституционных прав в 2013 - 2017 годах

- состав первой десятки остается стабильным за весь период мониторинга;
- среди всех видов прав, по которым фиксировались обращения, их суммарная доля все последние годы составляет почти 90 %;
- на первом месте по количеству жалоб продолжило укрепляться право на государственную и судебную защиту прав и свобод вследствие роста неудовлетворенности граждан качеством работы правоохранительных и

судебных органов;

– право на жилище осталось на втором месте (его доля колеблется по годам в районе 18-процентной отметки);

– третье место по количеству обращений занимает право на социальное обеспечение (удельный вес в зоне 10%);

– доли обращений по нарушениям прав на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, труд и гражданство почти не менялись за последние 3 года.

● Статистика обращений *по категориям заявителей в 2017 г.* (рис. 4, табл. 4 в п. 4.2.1 Приложения) примерно соответствует предыдущим годам.

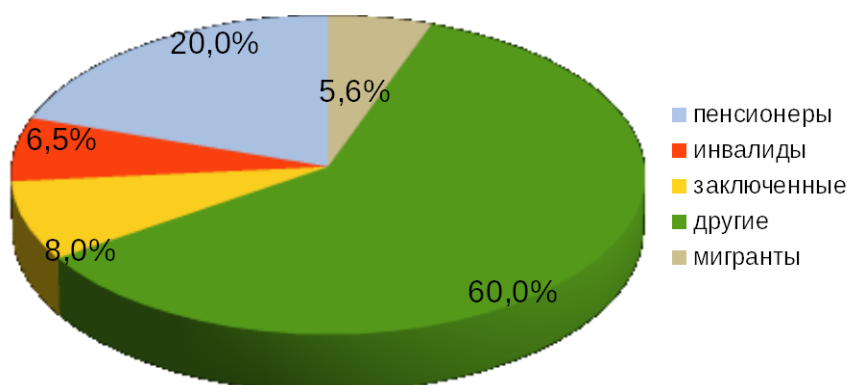


Рис. 4. Распределение обращений по категориям заявителей в 2017 г.

● Анализ *территориального распределения* обращений граждан (рис.5, табл. 5 в п. 4.2.1 Приложения) осуществлялся не только на основе поступивших жалоб, но и по результатам мониторинга, осуществляемого в ходе выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата в районы области, а также общественными помощниками на местах (табл. 8–9 в п. 4.2.2 Приложения).



ий в 2017 г.

В 2017 году до 70 % увеличилась доля жалоб жителей областного центра. Среди остальных муниципальных образований области в четверку «лидеров» по количеству обращений (11%) вошли:

- Семилукский район – 64 обращения (в 2016 - 92) – третий год подряд на 1 месте;
- Хохольский район – 42 (52) - второй год на 2 месте;
- Новоусманский район – 37 (37) – шестой год подряд в списке "лидеров";
- Рамонский район - 27 (9).

В целом распределение жалоб по районам области в 2017 году было более равномерным, чем в предыдущие годы.



• Анализ обращений *по результатам их рассмотрения* в 2017 году (табл. 6 в п. 4.2.1 Приложения) показывает (рис. 6, рис. 7):

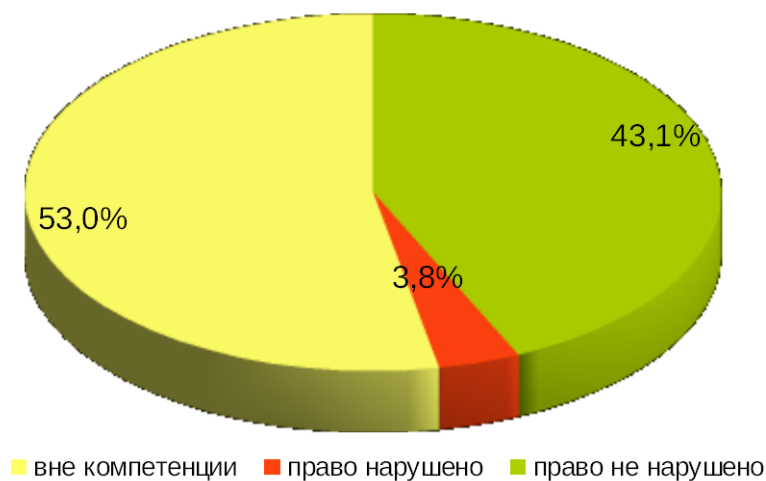
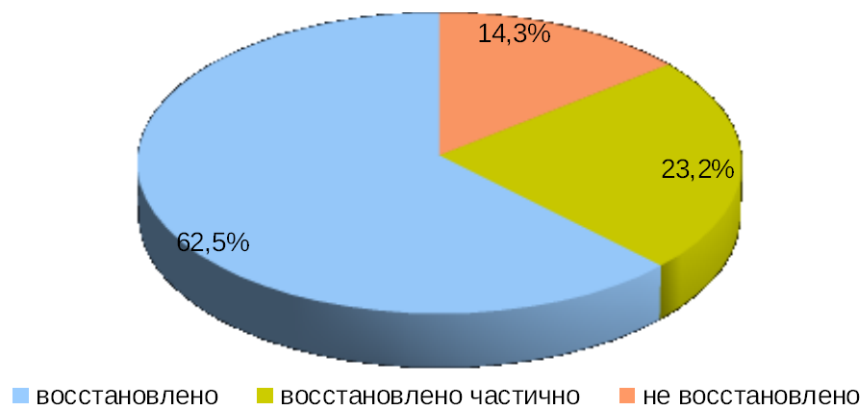


Рис. 6. Распределение результатов оценки поступивших обращений в 2017 г.  
Г.

– продолжение тенденции снижения доли жалоб, по которым в результате рассмотрения право было признано нарушенным (7,1% - 4,8% - 3,8%);

– рост на 6,5% доли обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного (как следствие слабой правовой грамотности населения и низкого качества платных правовых услуг);

– по установленным фактам нарушений прав в 85% (как и в 2016 г.)



случаев Уполномоченному удалось восстановить их полностью или частично.

Рис. 7. Результаты восстановления нарушенных прав в 2017 г.

Уровень результативности работы по восстановлению нарушенных прав поддерживается за счет системности и контроля выполнения рекомендаций, предлагаемых Уполномоченным в ежегодных и специальных докладах. По обращениям вне компетенции Уполномоченного и в случаях признания права не нарушенным заявителям давались подробные разъяснения и рекомендации о возможностях и способах защиты прав на основе действующего законодательства. Кроме того, обращения, требующие реагирования других органов, передавались им в соответствии с компетенцией.

## **1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека**

Оценка деятельности органов и организаций Воронежской области в сфере прав человека в 2017 году базировалась на анализе жалоб Уполномоченному и взаимодействия в процессе восстановления нарушенных прав и реализации Стратегии.

- Распределение жалоб граждан на действия (бездействие) органов и организаций в 2017 году по их категориям приведено на диаграмме (рис. 8).

Статистический анализ диаграммы (в сравнении с 2016 годом) показывает следующее:

- на первом месте остались **жалобы на** ОМСУ, хотя отрыв от других категорий за 2017 год уменьшился;

- удельный вес областных ИОГВ и подведомственных им учреждений **сократился** почти в 2 раза;

- продолжилось снижение суммарной доли жалоб на федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) и судебные органы на территории Воронежской области (2015 г.-56%, 2016 г.- 44% , 2017 г.- 39%);

- в то же время доля органов МВД продолжила тенденцию роста и превысила суммарное значение территориальных органов всех остальных

ФОИВ;

- в полтора раза сократилась доля жалоб на судебные органы;
- продолжился рост удельного веса жалоб на частных лиц и негосударственные организации.

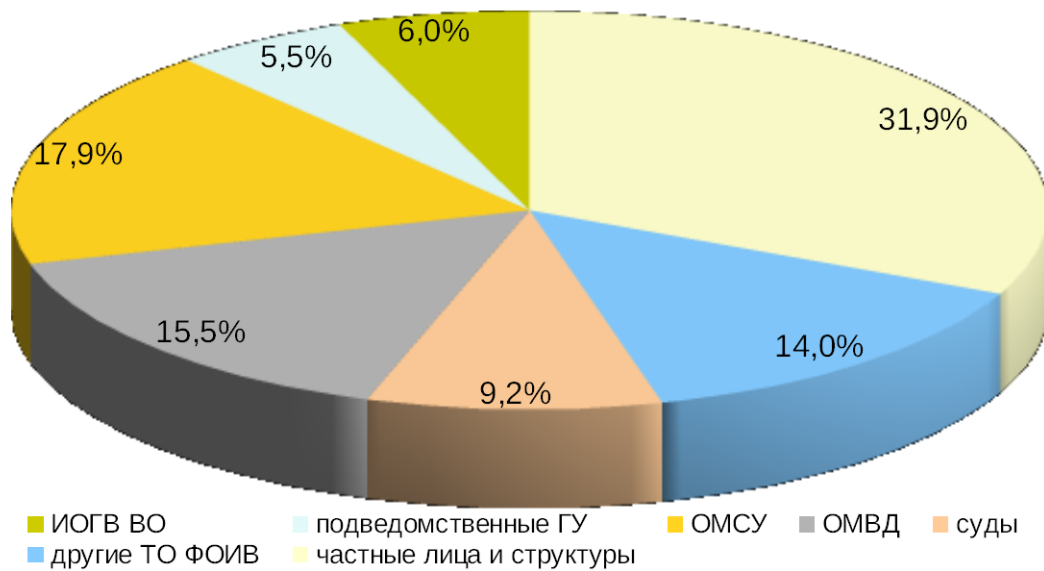


Рис. 8. Объекты жалоб граждан в 2017 г.

- С 2017 года Уполномоченный начал координировать подготовку и выполнение ежегодных планов реализации положений Стратегии. План на 2017 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 08.12.2016 г. №854-р. В качестве путей и способов достижения ожидаемых результатов Стратегии по направлению повышения эффективности ИОГВ и ОМСУ закреплены:

- оптимизация организационных форм и методов деятельности;
- выполнение мероприятий Стратегии социально-экономического развития Воронежской области и действующих государственных программ;
- увеличение количества предоставляемых в электронной форме услуг, повышение простоты и удобства их получения;
- изменение практики направления граждан в суды для защиты своих

прав вместо решения возникших проблем в пределах своей компетенции;

- оценка деятельности руководителей с учетом достигнутых значений индикаторов Стратегии;

- разработка учебных курсов по правам человека и организация их преподавания государственным и муниципальным служащим;

- включение вопросов по тематике ПЧ для кандидатов на должности государственной и муниципальной службы в рамках прохождения конкурсного отбора на замещение должностей.

Плановый механизм реализации Стратегии (информация о результатах выполнения Плана приведена в разделах 2 и 4 настоящего Доклада) в целом показал его более высокую эффективность в сравнении с планированием выполнения рекомендаций Уполномоченного.

Для координации усилий ИОГВ и ОМСУ создана межведомственная рабочая группа под руководством заместителя губернатора Воронежской области.

В то же время процесс подготовки плана мероприятий Стратегии на 2018 год показал, что не до конца преодолены недостатки существующих механизмов планирования в областных ИОГВ, которые позволяют исполнителю блокировать включение в план мероприятий, не устраивающих его по каким-то соображениям, либо минимизировать уровень их выполнения использованием формулировок "проработать вопрос" и "изучить возможность".

- Анализ жалоб граждан, ответов Уполномоченному на запросы при рассмотрении жалоб и отчетов о выполнении плана по реализации Стратегии позволяет сделать следующие выводы относительно позиции органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав граждан:

- принятие Стратегии и организация контроля ее реализации внесли однозначно положительную динамику в приоритеты и уровень системности

деятельности большинства органов по реализации прав;

– одной из типичных негативных практик продолжает оставаться "защита чести мундира" в ситуациях, когда правильным решением является исправление допущенной ошибки;

– несмотря на меры по усилению федерального контроля качества рассмотрения обращений граждан, уровень формализма, волокиты и нескоординированности в этой сфере снижается слабо;

– продолжается порочная практика вынуждения людей обращаться в суды для реализации своих прав (особенно в социальной сфере) при явном наличии возможности решить вопрос в досудебном порядке в рамках имеющейся компетенции;

– уровень информирования граждан о правах и способах их реализации со стороны ИОГВ и ОМСУ улучшается незначительно;

– качество ответов Уполномоченному по жалобам в части отражения существа поставленных вопросов и своевременности улучшается, но весьма медленно;

– из всех федеральных структур в нашем регионе наиболее эффективным в 2017 году было взаимодействие с прокуратурой, УФСИН, УФССП, Роспотребнадзором, ФСС по Воронежской области;

– из областных ИОГВ в плане положительной практики взаимодействия можно отметить департаменты социальной защиты, имущественных и земельных отношений, государственную жилищную инспекцию.

### **1.3. Уровень реализации социально-экономических прав**

Для оценки состояния социально-экономической сферы Воронежской области и динамики ее развития в 2017 году использовался набор индикаторов Стратегии (*табл. 9-10 в п. 4.2.2 Приложения*), получаемых на основе анализа официальных статистических данных.

Динамика локальных индикаторов, отражающих ситуацию по конкретным группам и видам прав, приведена в соответствующих разделах Доклада. Динамика системных индикаторов, характеризующих качество жизни населения и эффективность усилий ИОГВ и ОМСУ в интересах граждан, приведена на следующих диаграммах (рис.9-11).

Динамика изменения значения универсального индикатора - индекса человеческого развития (далее - ИЧР), рассчитываемого по методике Программы развития ООН, приведена на рисунке 9.

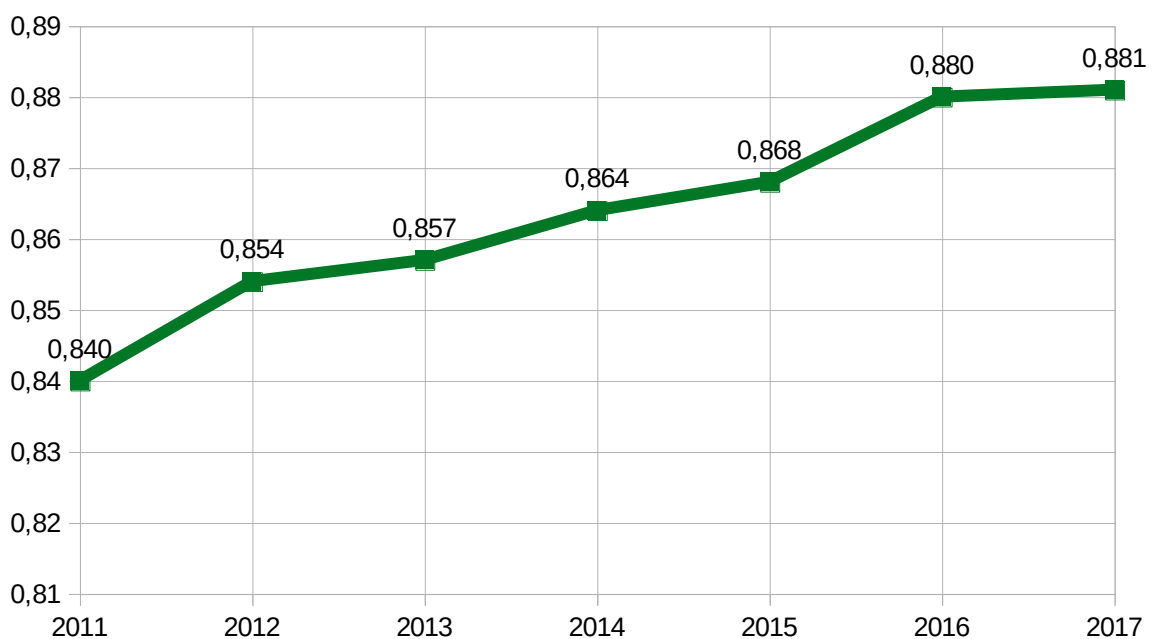


Рис. 9. Динамика индекса человеческого развития Воронежской области за 2011-2017 гг.

Значения ИЧР за 2016 — 2017 годы носят ориентировочный характер, так как базируются на прогнозных оценках величины валового регионального продукта при отсутствии на момент подготовки Доклада официальных статистических данных.

Динамика остальных (экономических и демографических) системных индикаторов представлена на рисунках 10 и 11.

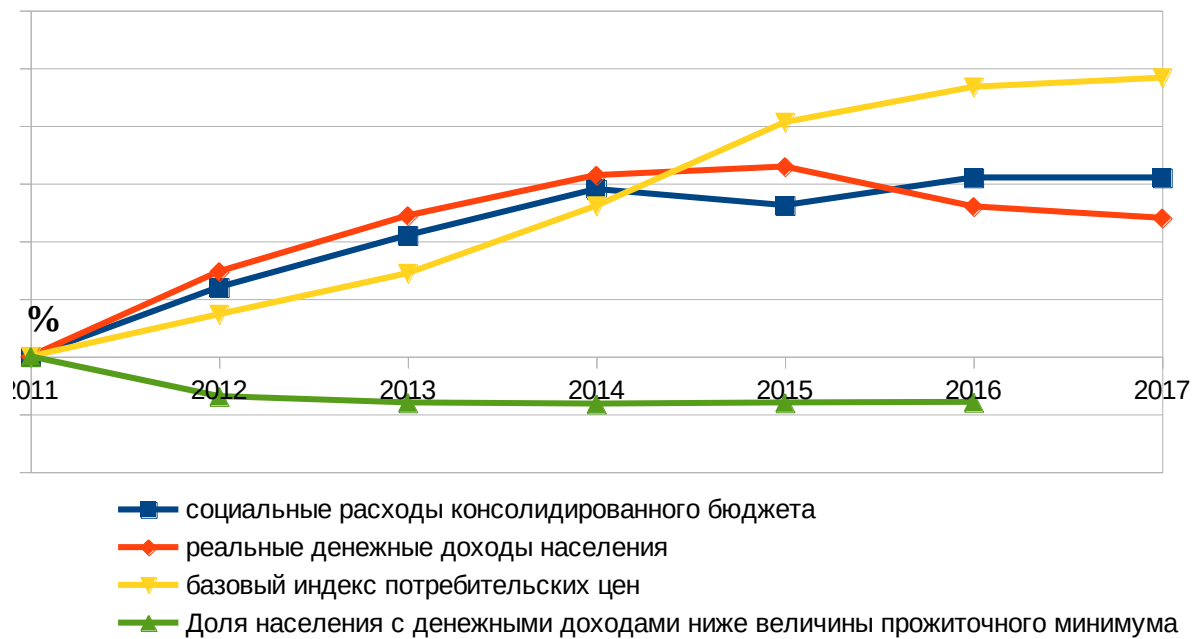


Рис. 10. Динамика экономических индикаторов Воронежской области за 2012-2017 гг.

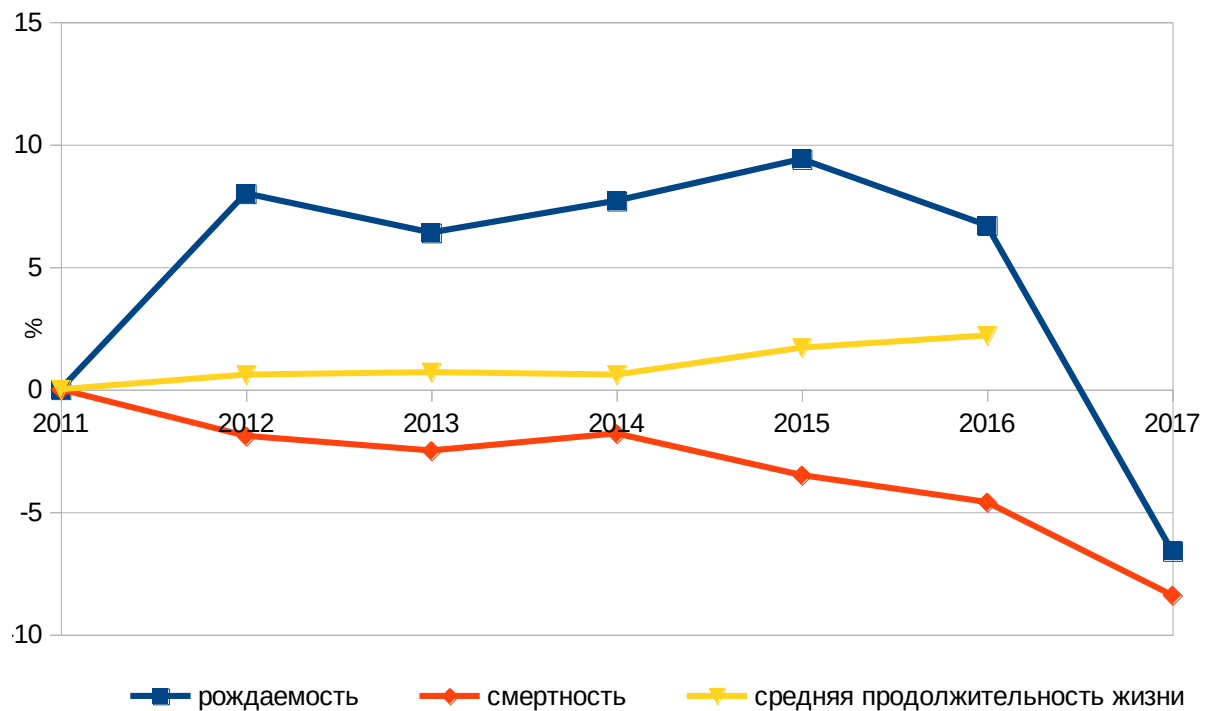


Рис. 11. Динамика демографических индикаторов Воронежской области за 2012-2017 гг.

• В 2017 году увеличилась естественная убыль населения (+11%) за счет ускорения процесса снижения рождаемости (-10,1%), начавшегося в 2016 году, даже на фоне положительной динамики снижения смертности (-

3,8%).

- Доля социальных расходов консолидированного бюджета области осталась на уровне 2016 года (в 2016 был рост на 14,7%), хотя доходная часть выросла на 7%.

- Реальные денежные доходы населения продолжили снижение, но его темп существенно замедлился. Впервые за последние годы произошел рост реальной заработной платы.

- Потребительские цены также продолжили рост, но его интенсивность снизилась. По средней цене на продовольственные товары и стоимости минимального набора продуктов питания отмечено небольшое снижение. Прирост базового индекса потребительских цен в 2017 году произошел в основном за счет опережающего роста стоимости большинства услуг.

- По другим социально-экономическим индикаторам ситуация в 2017 году была неоднозначная:

- в сфере труда и занятости произошло существенное снижение безработицы (-12,5%) и производственного травматизма (-20%);

- в сфере охраны здоровья отмечается снижение смертности по основным видам заболеваний;

- удлинились сроки получения льготными категориями граждан социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение;

- усложнился порядок предоставления ряда социальных льгот;

- прекращено предоставление единовременной выплаты при рождении ребёнка;

- индексация ряда областных льгот была возобновлена с 1 февраля 2018 года после двухлетнего перерыва.

- В рейтингах МИА «Россия Сегодня» Воронежская область в 2017 году сохранила 7 место по качеству жизни населения среди всех регионов РФ, по социально-экономическому положению рейтинг за 2017 год не опубликован (2016 - 17 место, 2015 - 19 место).



*Таким образом, анализ жалоб граждан и динамики объективных индикаторов показывает, что ухудшение социально-экономического положения населения Воронежской области в 2017 году в целом по ряду показателей существенно замедлилось, но преодолеть эту тенденцию пока не удалось.*

#### **1.4. Состояние гражданского общества региона**

Состояние гражданского общества напрямую определяет степень возможности влияния людей на качество реализации прав человека со стороны ИОГВ и ОМСУ, а также самостоятельного отстаивания своих прав. В Воронежской области 2017 год в плане развития и активизации институтов гражданского общества прошел достаточно позитивно.

- Обстановку в сфере развития гражданского общества в 2017 году в целом характеризуют следующие данные:

- по информации ГУ МВД в области было проведено 3778 массовых мероприятий (на 44,6% меньше, чем в 2016 году), в которых приняло участие около 2,6 млн. человек (общественно-политических - 548 (-85%), культурных - 2827 (+3%); спортивных - 250 (+27%); религиозных - 30);

- почти 200 тыс. добровольцев со всей области приняли участие во Всероссийской акции «Весенняя неделя добра»;

- в области зарегистрировано около 3000 социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) (реальную деятельность ведут 30-40% , 85% имеют численный состав до 5 человек);

- развивается общественный проект «Большой совет некоммерческих организаций Воронежской области», который объединил около 400 НКО и общественных инициативных групп;

- активизировала свою работу Общественная палата Воронежской области (ОП ВО) в направлениях развития гражданского общества региона, координации работы объединений граждан, взаимодействия с Торгово-

промышленной и Национальной палатами области;

– ОП ВО совместно с АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций «Воронежский Дом НКО» проведен второй Конгресс общественного развития Воронежской области;

– в регионе зарегистрировано 1726 территориальных общественных самоуправлений (ТОС), объединяющих более 490 тысяч человек и охватывающие порядка 80% от общего числа населенных пунктов области.

● Уполномоченный продолжил целенаправленную работу по расширению взаимодействия со структурами гражданского общества региона и повышению уровня правовой грамотности населения (*см. п. 4.1 и п. 4.3 Приложения*):

– проведено 31 совместное мероприятие с органами публичной власти и 34 - с общественными структурами;

– в правозащитном сегменте третьего сектора Воронежской области наиболее активно работали и взаимодействовали с Уполномоченным в 2017 году ОП ВО, Общественная наблюдательная комиссия (ОНК) и несколько НКО («Дом прав человека - Воронеж», «Центр защиты прав СМИ», «Наш район - наш дом»);

– выработан инновационный механизм взаимодействия общественных приемных губернатора и помощников Уполномоченного по оказанию правовой помощи малоимущим и социально незащищенным категориям населения.

● Реализация в 2017 году раздела Стратегии по развитию гражданского общества включила в себя:

– участие в программах ООН и Совета Европы;

– проведение совместных мероприятий с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее - СПЧ);

– поддержка гражданских инициатив в сфере прав человека.

В 2017 году по линии участия в программах ООН и Совета Европы:

– в феврале Уполномоченным организован и проведен семинар «О механизмах ООН по защите прав человека и борьбе с дискриминацией» при поддержке Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

– Уполномоченный принял участие в подготовке и проведении в июне V Летней школы по правам человека Консорциума российских вузов в Екатеринбурге.

В мае 2017 года в Воронеже прошли мероприятия с участием членов постоянной комиссии по развитию НКО СПЧ, руководства области, избирательной комиссии, Уполномоченного и представителей ряда региональных НКО. По результатам посещения был выработан ряд направлений совершенствования механизмов поддержки гражданского общества со стороны органов власти, а также определены перспективы дальнейшего сотрудничества, среди которых - подготовка выездного заседания СПЧ в Воронеже и пилотного проекта по отработке механизмов взаимодействия Совета с субъектами РФ.

В 2017 году реализовывались (в том числе при поддержке Уполномоченного) следующие гражданские инициативы в сфере ПЧ:

- фестиваль «Город прав» (Дом прав человека);
- премия «Действующие лица» (Дом прав человека);
- общественный мониторинг отделов полиции (Дом прав человека);
- конвейер молодежных проектов в рамках Областного молодежного образовательного форума «Молгород»;
- ряд проектов года экологии «Северный лес», «В защиту яблоневого сада», «Меняем мусор на деревья», «Здоровый лес», «Большая Воронежская экологическая тропа» («Дружина охраны природы Воронежского педагогического университета», «Центр экологической политики» и инициативные группы граждан);
- проведение на базе Областного молодежного центра для добровольцев еженедельной Школы волонтера;

– молодежный образовательный проект «Школа права» для несовершеннолетних.

- В 2017 году со стороны областных ИОГВ:

- для обеспечения деятельности Общественной палаты Воронежской области учреждено казенное учреждение «Аппарат Общественной Палаты», а ее финансирование стало расходным обязательством областного бюджета;

- предоставлены субсидии на реализации 6 проектов СО НКО в размере 4,5 млн. рублей;

- поддержка ТОС осуществлялась на основе грантов, распределяемых Ассоциацией «Совет муниципальных образований» на конкурсной основе и составила 120 млн. рублей (в 2016 г. - 60 млн.).

- Повысилась активность взаимодействия государственных структур с обществом:

- прокуратура области инициировала проведение открытых форумов, на которых с представителями органов государственной власти, научным сообществом и общественными организациями обсуждались актуальные региональные проблемы;

- приведен в соответствие с требованиями законодательства состав общественных советов при областных ИОГВ и территориальных органах ФОИВ;

- результаты деятельности ряда органов обсуждались на общественных слушаниях.

- В то же время в 2017 году сохранился ряд проблем сотрудничества общества и власти:

- недостаточная эффективность деятельности общественных советов при ИОГВ и ОМСУ в плане общественного контроля;

- слабый учет общественного мнения при принятии решений ИОГВ и ОМСУ, в том числе, по результатам общественных слушаний.

- В 2018 году планируется создание совместной рабочей группы по

реализации пилотного проекта создания модели взаимодействия субъекта РФ и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в сфере развития и защиты прав человека и организация ее работы.

## **2. Анализ состояния по группам конституционных прав**

В настоящем Докладе результаты анализа состояния защищенности конституционных прав сгруппированы в последовательности, принятой в Стратегии. По каждому виду прав доклад включает: общую характеристику состояния в регионе; структуру и анализ проблем реализации права; оценку выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии в 2017 году.

### **2.1. Гражданские права**

Из всех гражданских прав Уполномоченный наиболее часто сталкивается на практике с нарушениями права на гражданство, свободы передвижения и выбора места жительства (статьи 6, 27, 62, 63 Конституции России).

- Миграционная статистика на территории Воронежской области за 2017 год (*Пример 1 в п. 4.2.3 Приложения*) показывает прирост практически по всем показателям (постановка на учет, выдача РВП, получение трудовых патентов, приобретение гражданства РФ), по которым наш регион занимает лидирующие позиции в ЦФО.

- Суммарный удельный вес обращений к Уполномоченному о нарушении права на гражданство и свободы передвижения в 2017 году также вырос по отношению к 2016 и 2015 годам (2017 - 8%, 2016 - 6,4 %, 2015 - 7,7%, 2014 - 11,1%). Наиболее типичными и значимыми темами обращений были (*рис. 12*):

- проблемы реализации Государственной программы переселения

соотечественников из-за рубежа;

- практика применения законодательства о предоставлении временного убежища иностранным гражданам в нашем регионе;
- легализация в РФ лиц с неопределенным правовым статусом;
- недостатки организации приема граждан и низкая штатная численность сотрудников в подразделениях управления по вопросам миграции (УВМ) в районных отделах полиции;
- превышение разумных сроков содержания и документирования лиц, помещенных в центр для содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).



Рис. 12. Тематика обращений по праву на гражданство и свободы передвижения

- Государственная Программа переселения соотечественников не ограничивает круг потенциальных переселенцев, оговаривая только, что люди,

воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, более всего способны к адаптации в нашем обществе. Однако в Воронежской области критерии соответствия соотечественников требованиям программы предусмотрены нормативно, что вызывает вопросы и жалобы со стороны заявителей.

- Хронические проблемы организации приема граждан в территориальных подразделениях УВМ в районах города и области зачастую приводит людей в тупиковые ситуации, когда сроки законного пребывания в РФ истекают, и выходом может быть только выезд за пределы РФ, осуществить который они не в состоянии в силу многих объективных причин. *(Примеры 2, 4).*

- Участились случаи обращений к Уполномоченному граждан Украины, которые в силу объективных обстоятельств (как правило, большие очереди на прием) не смогли соблюсти сроки обращения по вопросу продления временного убежища в РФ. Для снятия этой проблемы требуется улучшение разъяснительной работы и выработки оптимального алгоритма действий со стороны самих иностранцев, национальной диаспоры и государственных органов, в компетенцию которых входит их рассмотрение *(Пример 3).*

- По-прежнему остро стоит проблема документирования лиц, долгое время пребывающих на территории региона без каких-либо документов, подтверждающих их личность и гражданство. Это, как правило, граждане бывшего СССР, не предпринявшие в свое время никаких действий по установлению своего правового статуса в РФ, и столкнувшиеся в связи с этим с проблемами реализации имущественных и социальных прав. Уполномоченным в каждом случае обращения данной категории граждан с целью выработки консолидированного решения вопроса создается рабочая группа из членов его Общественного совета и представителей УВМ. Гражданам оказывается помощь в сборе и составлении необходимых документов, делаются запросы в другие регионы, составляются

мотивированные ходатайства (*Пример 4*).

- Анализ результатов проверок и обращений к Уполномоченному показывает, что продолжают нарушаться права лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) ГУ МВД России по Воронежской области, в частности, превышаются разумные сроки ограничения их свободы передвижения и допускаются процессуальные нарушения (*Примеры 5-8*). В целях исключения нарушений Уполномоченным в 2017 году были направлены разъяснения в ГУ МВД, УФСИН, а также методические рекомендации для рассмотрения научно-консультативным Советом при Воронежском областном суде.

- Раздел Плана реализации Стратегии в 2017 году в части обеспечения права на гражданство и свободу передвижения (*Пример 8*) включал в себя мероприятия по повышению безопасности учебных заведений, обучающих иностранцев, созданию центров по обучению мигрантов, выработке методических рекомендаций по рассмотрению судами дел о помещении иностранных граждан в ЦВСИГ, проработке вопроса заключения соглашений Воронежской области с территориальными образованиями государств-доноров трудовых мигрантов, созданию ресурсных центров для информационной поддержки и социальной адаптации мигрантов.

В той или иной степени указанные мероприятия были выполнены, однако, по большинству из них требуется проведение мониторинга и продолжения работы.

***Меры по устранению причин нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на гражданство и свободу передвижения в 2018 году:***

Таблица 1

Мероприятия	Исполнители
Совершенствование практики размещения в	ГУ МВД России по Воронежской области



СМИ и в сети Интернет информации об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывающих в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного жительства.	
Реализация предложений образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций по повышению уровня безопасности обучения иностранных граждан	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Организация в муниципальных образованиях области консультационных пунктов для оказания помощи в социальной адаптации мигрантов с участием органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области
Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступающих в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания	УФСИН России по Воронежской области; ГУ МВД России по Воронежской области

## 2.2. Политические права

Вопросы реализации и защиты политических прав в Стратегии и практической деятельности Уполномоченного имеют отношение

преимущественно к праву на проведение публичных мероприятий и избирательным правам (статьи 31, 32 Конституции России).

- Результаты мониторинга выполнения Плана реализации Стратегии в 2017 году по разделу политических прав приведены в разделе 4.2.4 (*Пример 9*).

Избирательная комиссия Воронежской области (ИК ВО) представила информацию по вопросам контроля использования открепительных удостоверений, дополнительного обучения членов УИК и организации подготовки независимых наблюдателей.

Главы муниципальных образований проинформировали о доведении до сведения сотрудников администраций содержания постановления правительства Воронежской области от 19.12.2012 № 1192 о выделенных местах для проведения публичных мероприятий без предварительного уведомления.

- В процессе рассмотрения жалобы регионального штаба Навального Уполномоченным установлены многократные нарушения права граждан на проведение публичных мероприятий в форме митинга со стороны управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж, выразившиеся в:

- необоснованном отказе в согласовании проведения публичных мероприятий;

- отказе в проведении публичных мероприятий в единых местах, специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений (несмотря на представленный отчет о проведении обучения по данному вопросу).

По выявленным нарушениям Уполномоченным в адрес главы городского округа город Воронеж и прокурора города Воронежа было направлено заключение (*Пример 10*). В результате проведение указанных

митингов было согласовано.

- Существенных событий (выборов федерального и регионального уровня), оказавших влияние на реализацию гражданами права, закрепленного статьей 32 Конституции России, в 2017 году на территории области не происходило и, соответственно, обращений о защите избирательных прав к Уполномоченному не поступало.

В то же время, Уполномоченный в течение год принимал участие в мониторинге физической доступности избирательных участков в муниципальных районах области для лиц с ограниченными возможностями и уровня информационного обеспечения (*пример 11*).

В конце 2017 года Уполномоченный продолжил активное взаимодействие с ИК ВО, ИОГВ, ОП ВО и общественными организациями в рамках подготовки к выборам Президента России 18.03.2018 года. В частности, по итогам заседания Координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области 28.12.2017 был определен ряд мер по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями:

- сбор информации об избирательных участках Воронежской области, которые планируют посетить лица с ограниченными возможностями здоровья в ходе голосования;

- обследование вышеуказанных избирательных участков в части создания на них условий обеспечения беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- организация на базе «Воронежской областной специальной библиотеки для слепых им. В.Г. Короленко» встречи лиц с ограниченными возможностями здоровья с членами избирательных комиссий с целью информирования о кандидатах и изменениях в действующем законодательстве об избирательном праве и праве на участие в референдуме;

– организация обучения наблюдателей за проведением голосования из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья.

*Меры по реализации задач Стратегии в сфере политических прав граждан в 2018 году:*

Таблица 2

Мероприятия	Исполнители
Информирование населения о новациях избирательного законодательства и способах защиты избирательных прав	Избирательная комиссия Воронежской области; территориальные избирательные комиссии
Обеспечение возможностей участия граждан с ограниченными возможностями в выборах: - оснащение избирательных участков пандусами; - улучшение освещенности помещений; - размещение информации в удобных форматах; - организация дежурства медицинских работников	Избирательная комиссия Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области; Общественная палата Воронежской области
Организация горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации	Избирательная комиссия Воронежской области; Региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда»
В целях обеспечения методической поддержки мониторинга соблюдения законодательства на всех этапах избирательной кампании организация	Избирательная комиссия Воронежской области; территориальные избирательные комиссии

подготовки независимых наблюдателей	
Формирование Экспертного совета при Избирательной комиссии Воронежской области	Избирательная комиссия Воронежской области

### 2.3. Право на жилище (статья 40 Конституции России)

Проблемы реализации права на жилище и обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг продолжают сохранять высокую актуальность для жителей области (второе место по количеству обращений к Уполномоченному), несмотря на наличие двух областных государственных программ («Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Воронежской области», «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах»).

• Наиболее типичными проблемами и темами обращений граждан в данной сфере в 2017 году были (*рис.13*):

- проблемы переселения жильцов аварийных жилых домов;
- проблема оказания содействия со стороны государства отдельным категориям граждан в приобретении жилья;
- нарушения права на жилище детей-сирот;
- неадекватная возможностям населения стоимость жилья;
- ненадлежащая работа управляющих организаций;
- недоработки в лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами;
- необоснованность сумм на общедомовые нужды;
- недостаточный учет интересов и возможностей населения при начислении платы в фонд капитального ремонта;

– проблемы обеспечения доступной среды в многоквартирных домах.

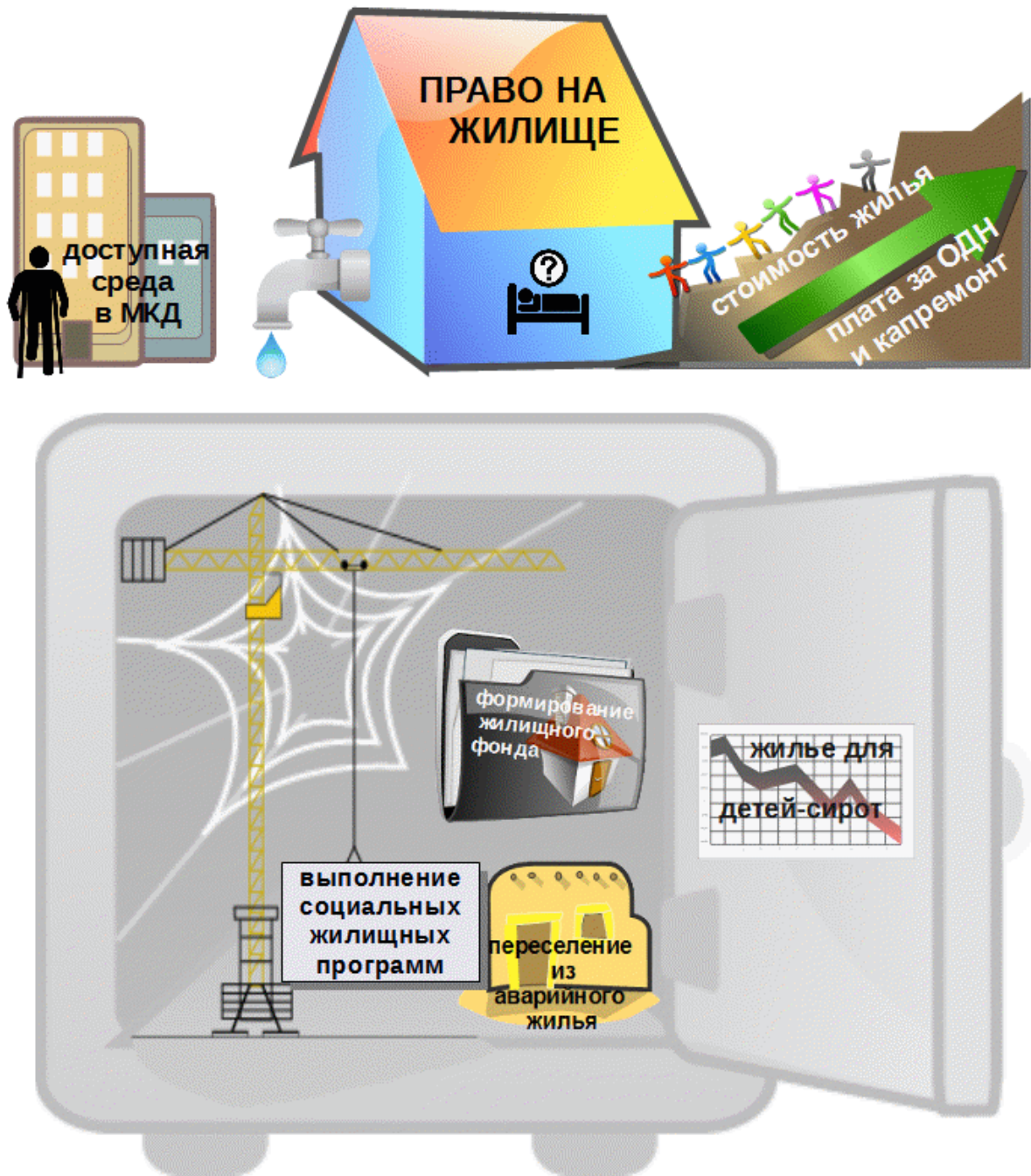


Рис.13. Проблемы реализации права на жилище в 2017 г.

- С учетом актуальности жилищных проблем вопросы их решения были включены также в Стратегию. Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на жилище в Воронежской области за 2012-2017 годы, приведена на диаграммах (рис.14,15).

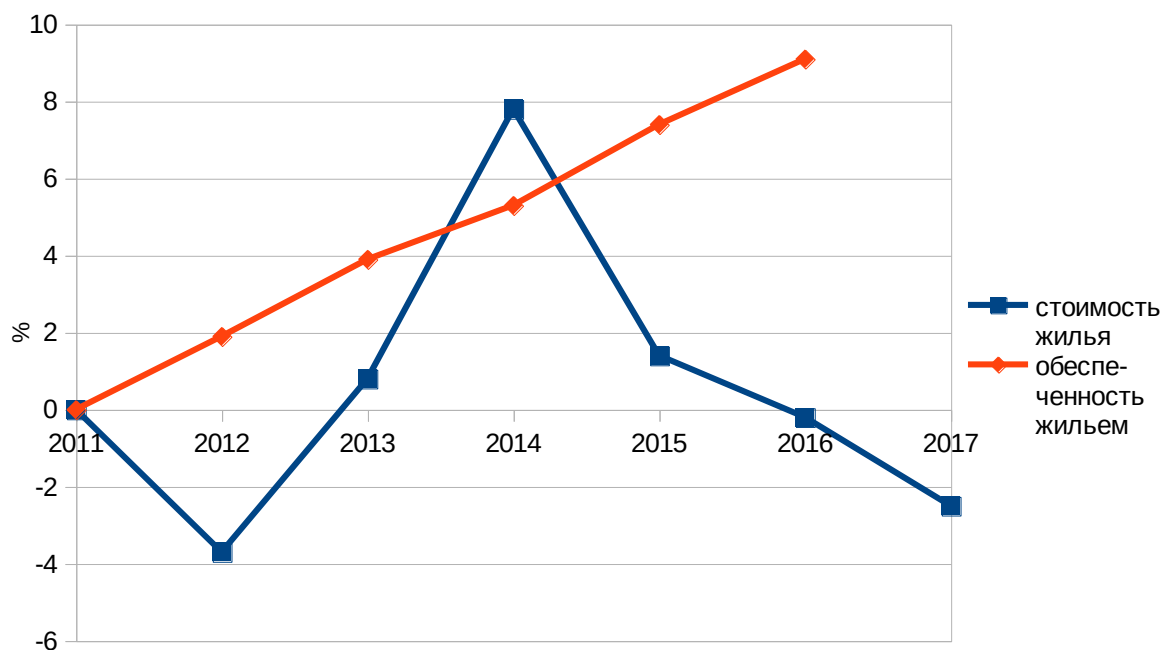


Рис.14. Динамика базовых индикаторов реализации права на жилище в Воронежской области за 2012-2017 гг.

Результаты мониторинга выполнения Плана реализации Стратегии в 2017 году по разделу права на жилище приведены в разделе 4.2.5 (*Пример 12 в п.4.2.5*). Оценка выполнения пунктов данного раздела Плана приводится в процессе дальнейшего анализа жилищных проблем населения.

- Областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах» в целом признана выполненной. Вопросам мониторинга ее исполнения и мерам для обеспечения возможного продолжения были посвящены три пункта Плана (2.1, 2.4, 2.5).

По факту в рамках реализации программы переселены 8550 граждан из 430 аварийных домов и 3660 жилых помещений общей площадью 148, 7 тыс. кв.м (по версии Программы от 11.12.20215 планировалось расселить 3712 помещений с количеством жителей 8708, а от 10.02.2017 - 3686 помещений с количеством жителей 8608) (*Пример 13*).

С учетом нареканий по строительству домов для переселенцев в 2015-

2016 годах в план реализации Стратегии был включен пункт о выработке системы мер контроля сроков и качества строительства жилья в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. При этом по результатам исполнения выявилось, что соответствующие комиссии были созданы еще в 2015 и 2016 годах нормативными актами департамента ЖКХ и энергетики и областного правительства. В 2017 году жалоб на сроки и качество строительства Уполномоченному не поступало.

С учетом окончания действия Программы в 2017 году и наличием большого количества аварийных домов, не вошедших в реестр до 01.01.2012, объективно требовалось составить новый реестр и принять новую программу переселения. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области в 2017 году сформирован и ведется на сайте «Реформа ЖКХ» реестр многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года. По состоянию реестра на 09.01.2018: количество аварийных домов – 214 ед.; площадь жилых помещений аварийных многоквартирных домов – 74.78 тыс. кв.м.; количество граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде - 4560 человек.

При этом на федеральном уровне новый механизм переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2012 года, на момент подготовки данного Доклада не принят.

До его принятия реализация переселения в принципе возможна на основании мероприятия 2.2. государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» (постановление правительства ВО от 31.12.2015 № 1060), запланированного на 2017-2020 годы. Объем финансирования мероприятия из областного и местных бюджетов на 2017 год составил 46 млн. руб., на 2018 год и последующие годы - показатели нулевые.

- Проблема оказания содействия со стороны государства отдельным категориям граждан в приобретении жилья весьма многогранна и в целом



очень слабо решается на современном этапе (*Пример 14*). В указанные категории входят официально признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий: молодые семьи (до 35 лет); дети-сироты; малоимущие; граждане, живущие в признанных непригодными для проживания помещениях; ветераны ВОВ; участники боевых действий; многодетные семьи.

В данной сфере действует большое количество нормативных правовых актов и государственных программ, которые выполняются не всегда эффективно.

На первом месте по реализации можно выделить подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы (ФЦП) «Жилище» на 2015-2020 годы. На 2017 год области из федерального бюджета выделена субсидия в объеме 43,2 млн. рублей, из областного бюджета выделено 70,6 млн. рублей. В результате приобретены жилые помещения 211 молодыми семьями. При этом проблема обеспечения жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в полном объеме не разрешается. Количество молодых семей-участников программы значительно превышает количество получивших социальную выплату. Кроме того, семьи, превысившие возрастной порог, исключаются из программы.

Обеспечение жильем категории малоимущих, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, практически сведено к нулю. Обеспечение жильем категории «внеочередников» также остается проблемой, разрешить которую не всегда возможно даже при наличии судебного решения. Такая же остро стоит проблема и с переселением граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания (*Пример 15*).

Проблемы в реализации жилищных прав граждан, состоящих на учете, обусловлены крайней недостаточностью жилых помещений в муниципальном жилищном фонде, низким объемом финансирования на приобретение нового жилья и ремонт вторичного. К 2017 году в Воронеже были отремонтированы

всего 20 жилых помещений для повторного заселения, из них 17 - предоставлены в порядке исполнения судебных решений. В конце 2016 года Администрация сообщила о подготовке проекта постановления об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Однако 2017 год не принес каких-либо практических результатов этого мероприятия. У администраций муниципальных районов финансовые средства на эти цели в бюджетах хронически отсутствуют.

С целью создания механизмов и условий для формирования регионального жилищного фонда в областную государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» (финансирование на 2017 год - 782,2 млн руб., в 2016 г. - 959,8 млн руб.) включена подпрограмма 5 «Формирование жилищного фонда Воронежской области» со сроком реализации в 2016-2021 годах, задачами которой являются оценка и прогнозирование потребности отдельных категорий граждан в жилых помещениях, формирование долгосрочного запроса потребности области в жилых помещениях, соответствующих планируемым параметрам, плановое формирование жилищного фонда, в том числе, специализированного и социального использования в соответствии с прогнозируемой потребностью, содействие формированию на рынке предложения жилых помещений, соответствующих параметрам запроса Воронежской области.

Эти же задачи были обозначены в плане реализации Стратегии в 2017 году (п.2.3). Департамент социальной защиты в отчете о выполнении плана сообщил о принятии в 2015 году указанной подпрограммы, при этом информации о каких-либо практических результатах ее реализации в 2017 году представлено не было.

• Исходя из практики рассмотрения обращений, отдельно следует выделить нарушения права на жилище детей-сирот. Несмотря на наличие Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определяющего единый подход к реализации механизма обеспечения жильем детей-сирот, существуют факторы, не способствующие сокращению подобных нарушений, например, отсутствие ответственности за предоставление сиротам жилого помещения, непригодного для проживания или за несоблюдение порядка предоставления им жилья.

1) Нарушения, связанные с отсутствием должного контроля за жильем детей-сирот:

– отсутствие контроля своевременной оплаты коммунальных услуг за жилое помещение, закрепленное за ребенком-сиротой, во время его пребывания в соответствующем учреждении (*Пример 16*);

– допущение умышленного приведения жилья, закрепленного за ребенком-сиротой, в состояние, непригодное для проживания;

– не проведение капитального ремонта закрепленного за ребенком-сиротой жилья, что исключает возможность проживать в нем;

– формирование у детей-сирот задолженности по квартплате за закрепленное за ними жилье, образовавшейся в период их пребывания в соответствующем учреждении.

ИОГВ субъектов РФ обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений. В рамках данной обязанности органы опеки и попечительства должны предпринимать (контролировать) следующие действия:

– предотвращать незаконные сделки по обмену, отчуждению жилых

помещений;

- не допускать вселение в жилое помещение посторонних лиц, с нарушением прав детей;

- устанавливать (признавать) статус несовершеннолетнего как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением;

- обеспечивать выселение из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением;

- обеспечивать проведение ремонта жилых помещений, внутриквартирного оборудования;

- принимать меры по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги или использованию (установлению) соответствующих льгот для оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги на период нахождения лица под опекой (попечительством);

- обеспечивать эффективное использование жилых помещений на время опеки (попечительства) детей с выгодой для них и поддержанием санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей;

- принимать меры по признанию жилого помещения непригодным для проживания в установленном порядке в случае его несоответствия установленным требованиям.

Поскольку жалобы Уполномоченному от детей-сирот поступают достаточно регулярно, в план по реализации Стратегии в 2017 году был включен пункт, предусматривающий ежеквартальное проведение обучающих семинаров для сотрудников органов опеки и попечительства по соблюдению имущественных прав детей-сирот (п.10.1). Мониторинг выполнения данного пункта позволяет сделать вывод о том, что оно не было реализовано и сотрудники органов опеки и попечительства не были дополнительно обучены

по данной тематике. Косвенно это подтверждается продолжающимся поступлением жалоб.

2) Нарушение сроков и порядка предоставления жилья детям-сиротам, связанное в первую очередь с недостаточным финансированием и приводящее к росту «очереди внеочередников» из этой категории граждан. Данная проблема неоднократно поднималась в докладах Уполномоченного, а предоставление жилья детям-сиротам включено в состав индикаторов реализации Стратегии. К сожалению динамика данного индикатора (рис.17) не вселяет оптимизма.



Рис.15. Динамика предоставления жилья детям-сиротам  
в 2012-2017 годах

- Кроме явно недостаточного финансирования упомянутых программ содействия населению в приобретении жилья остается еще один ключевой фактор влияния на проблемное состояние данной сферы - высокая рыночная стоимость жилья. После резкого всплеска цены в 2014 году, несмотря на кризисное состояние строительной отрасли, ее снижение происходит медленно (рис. 16). Тем не менее, обеспеченность жильем населения области в целом растет на 1,5-2% в год.

В рекомендациях Уполномоченного неоднократно ставилась задача проработать вопрос о возможности снижения себестоимости строительства

и/или стоимости приобретения жилых помещений для жилищного фонда под запрос Воронежской области. Однако информация о целенаправленных действиях для возможного снижения себестоимости строительства жилых помещений не поступала.

- В сфере ЖКХ основным предметом жалоб к Уполномоченному остается ненадлежащая работа управляющих организаций, выражающаяся в невыполнении условий договоров управления по качеству предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, по предоставлению информации о жилищно-коммунальных услугах, правилах и нормах эксплуатации жилищного фонда.

При этом степень участия собственников жилья в процессах управления домами остается недостаточно высокой, а разъяснения гражданам, что именно от их активной позиции во многом зависит решение вопросов по управлению домом, его обслуживанию и ремонту, вызывают зачастую негативную реакцию. Так, жители боятся обращаться в суды за защитой своих прав по причине взыскания с них при проигрыше иска представительских расходов управляющих организаций на юридические услуги сторонних юристов при повсеместном отсутствии штатных.

- Накапливаются старые и появляются новые проблемы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД).

В 2017 году на исполнении в администрации городского округа город Воронеж находились вступившие в законную силу судебные акты о возложении обязанности по проведению капитального ремонта 35 МКД. Финансирование этой статьи расходов составило 68 млн. рублей. На конец года остались неисполненными 31 судебное решение ориентировочно на 300 млн. рублей.

Несмотря на то, что в статье 170 ЖК РФ оговорена отсрочка по оплате взносов на капитальный ремонт для домов-новостроек на срок, устанавливаемый нормативным актом субъекта Федерации (до 5 лет), а также

практику ряда регионов, в Воронежской области таковой акт до сих пор отсутствует.

Попытки оспорить обязательность взносов на капремонт остались в прошлом, прежде всего в связи с тем, что люди, не оплатившие взносы, лишаются права на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, а также на выплату субсидий. При этом у большинства жителей остается много вопросов, а также существуют опасения в успехе программы капитального ремонта, рассчитанной до 2043 года. Причинами этого являются:

- отсутствие информированности о том, за что надо платить, куда идут деньги, какие работы должны быть выполнены и когда;
- отсутствие прозрачности включения многоквартирных домов в программу;
- недоверие к эффективности осуществления контрольных полномочий со стороны ИОГВ;
- наличие в медиасфере информации о коррупционных скандалах и организационной неразберихе, связанной с руководством регионального Фонда.

● Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами, как представляется, призвано обеспечить добросовестную конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг. Однако, как показывает практика, лицензирование не способно напрямую улучшить качество оказываемых услуг. У большинства лицензиатов отсутствуют собственные материально-техническая база, трудовые ресурсы для выполнения работ (оказания услуг). Часто выполнение работ (оказание услуг) производится сторонними организациями, что ведет к удорожанию стоимости работ (услуг) для конечного потребителя. Отсутствие материально-технической базы дает недобросовестным лицензиатам возможность безболезненного ухода от расчетов по обязательствам с ресурсоснабжающими организациями. Поэтому возникла необходимость

внести дополнения в лицензионные требования:

– наличие технических средств, оборудования, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами;

– наличие работников, заключивших трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией (слесари, сантехники, дворники, юристы, бухгалтеры);

– отсутствие задолженности по обязательствам перед третьими лицами.

Соответствующий пункт включен в план реализации Стратегии на 2018 год.

• В докладе за 2016 год сообщалось, что одним из самых проблемных вопросов в сфере ЖКХ по прежнему является обоснованность сумм, выставляемых жильцам многоквартирных домов (МКД) к оплате за общедомовые нужды (ОДН), порой превышающих индивидуальное потребление. Статья 154 ЖК РФ (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 г. № 176-ФЗ), закрепляющая новый порядок платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при содержании общедомового имущества в многоквартирных домах, давала большие надежды на решение проблемы. Однако в рамках реализации рекомендаций, содержащихся в докладе уполномоченного по правам человека в Воронежской области за 2016 год, государственная жилищная инспекция Воронежской области проинформировала, что проведенные в 2017 году проверки выявили массовые нарушения практически всеми действующими на территории городского округа город Воронеж управляющими организациями предусмотренных жилищным законодательством обязательных требований по начислению платы за коммунальные ресурсы, используемые на общедомовые нужды. Управляющими организациями начисления платы за коммунальные



ресурсы на общедомовые нужды производятся не по нормативам, установленным уполномоченными исполнительными органами государственной власти области, а за весь потребленный объем коммунальных ресурсов, превышающий нормативы. В связи с этим управляющим организациям выданы предписания об устранении допущенных нарушений и перерасчете в пользу потребителей жилищно-коммунальных услуг ранее начисленных платежей за коммунальные ресурсы на общедомовые нужды. Все предписания оспорены управляющими организациями, в производстве Арбитражного суда Воронежской области находится свыше 150 дел по заявлениям управляющих организаций о признании предписаний инспекции недействительными. Данной проблемой также занималась прокуратура Воронежской области (*Пример 17*).

● В связи с активизацией в последние годы тематики доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья в 2017 году Уполномоченному поступали обращения по вопросам установки пандусов на входе в подъезды многоквартирных домов (*Пример 18*).

По ходатайствам Уполномоченного к управляющим компаниям, вопросы с установкой пандусов, как правило, разрешались.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области утвержден приказ от 04.08.2017 № 174 «Об утверждении Порядка создания и работы муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов». В соответствии с данным Порядком органы местного самоуправления Воронежской области должны утвердить состав и работу муниципальных

комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда. Соответствующий пункт включен в план реализации Стратегии на 2018 год.

После утверждения муниципальных комиссий граждане вправе по вопросам установки пандусов обращаться в данные комиссии.

- К другим значимым проблемам в сфере ЖКХ можно также отнести:
  - изношенность жилищных фондов и недостаток мощностей. Старые коммуникации (водопровод, канализация, газопровод, электросети) работают неэффективно, с большими энергопотерями, которые оплачивают потребители;
  - качество предоставляемых услуг не соответствует установленным стандартам (например, физические и химические характеристики воды);
  - сложность процесса формирования цен и тарифов за услуги ЖКХ, не позволяющая даже юридически и экономически грамотным гражданам разобраться в механизме начисления платы.

*Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере жилищных прав в 2018 году:*

Таблица 3

Мероприятия	Исполнители
Выработка предложений, направленных на привлечение социально ориентированных инвесторов-застройщиков к строительству жилья	Департамент строительной политики, управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж
Выработка предложений по стимулированию добросовестной конкуренции на рынке	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и

жилищно-коммунальных услуг	энергетики, управление ЖКХ администрации городского округа город Воронеж
Проработка вопроса о возможности внесения изменений в жилищное законодательство в части расширения требований для получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.	Государственная жилищная инспекция
Выработка предложений по созданию условий для формирования жилищного фонда социального использования Воронежской области с учетом имеющейся потребности	Департамент строительной политики, департамент социальной защиты, департамент имущественных и земельных отношений, управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж
Создание муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда. Организация практической работы указанных комиссий.	Администрации муниципальных районов и городских округов
Перевод государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и ввод	Управление архитектуры и градостроительства, администрации

объектов в эксплуатацию в электронный вид	муниципальных районов и городских округов
Проработка вопроса о возможности вовлечения в жилищно-строительные кооперативы многодетных граждан, проживающих на территории городского округа город Воронеж и имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка	Департамент строительной политики, департамент социальной защиты, управление жилищных отношений

#### **2.4. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России)**

Сложившаяся в Воронежской области система социальной поддержки населения включает в себя предоставление различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, субсидий, пособий, предусмотренных федеральным и областным законодательством. Проблемы социальной сферы призваны решать также государственные программы Воронежской области - "Социальная поддержка граждан", "Доступная среда" и Стратегия социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года (далее - ССЭР ВО 2020).

В то же время, проблемы соблюдения прав граждан на социальное обеспечение продолжают оставаться в числе самых актуальных для нашего региона. Их тематика в 2017 году следующая (*рис.16*):

- недостаточная развитость инфраструктуры доступной среды для инвалидов;
- сокращение региональных социальных льгот, в том числе путем усложнения процедуры их получения;
- недостаточность мер социальной реабилитации и ресоциализации

осужденных, выходящих на свободу.

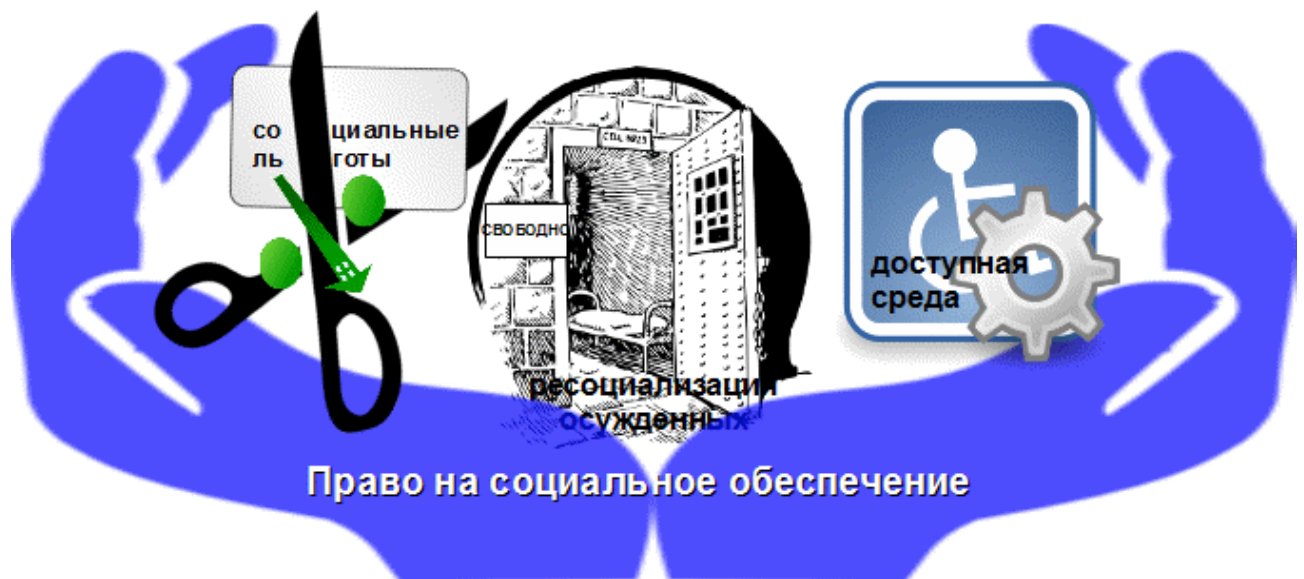


Рис. 16. Проблемы реализации права на социальное обеспечение

• Динамика индикаторов Стратегии по реализации права на социальное обеспечение представлена на диаграмме (рис.17).

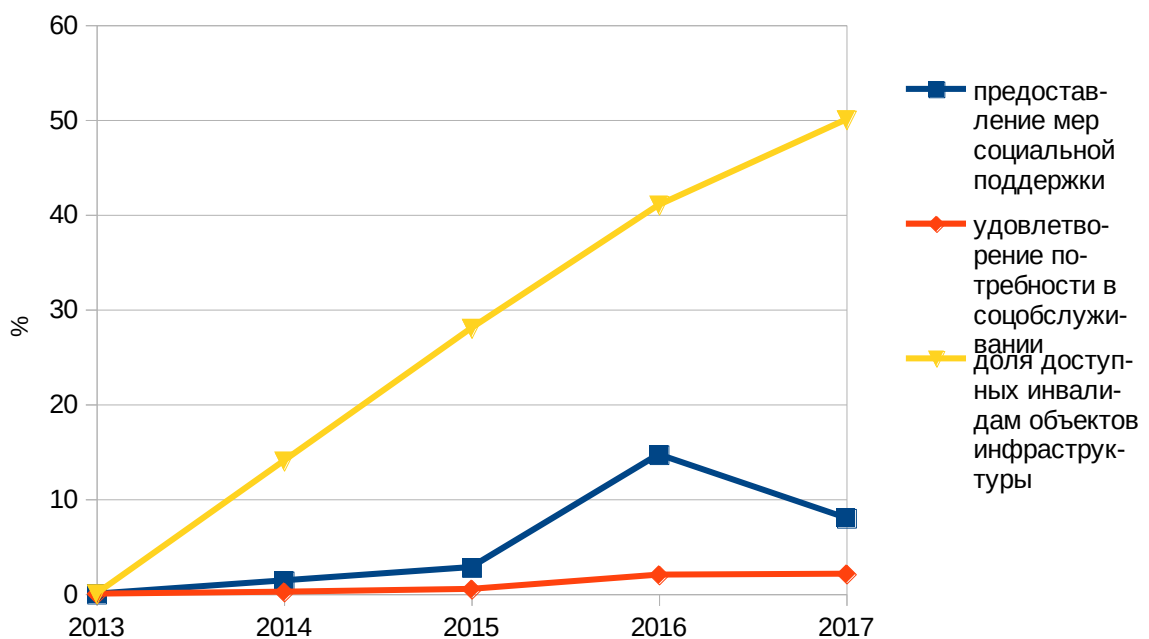


Рис.17. Динамика индикаторов Стратегии по реализации права на социальное обеспечение

• Динамика финансирования государственных программ в сфере реализации права на социальное обеспечение приведено в таблице 4.

Таблица 4

## Финансирование госпрограмм в сфере права на социальное обеспечение

Государственные программы	2017	2016
Социальная поддержка граждан (млн руб.)	13586	13863
Доступная среда (млн руб.)	490,7	479,5

• Планом реализации Стратегии в 2017 году предусматривалось (*Пример 19*):

- проведение адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

- оборудование светофоров на пешеходных переходах средствами, обеспечивающими дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров, и оснащение общественного транспорта светодиодными табло для слабослышащих и специальными звуковыми сигналами для слабовидящих;

- мониторинг готовности банков к исполнению требований законодательства, связанных с ведением номинальных счетов социальных учреждений.

Из отчетов ИОГВ и ОМСУ о выполнении Плана следует, что в 2017 году проведены необходимые адаптационные мероприятия в 21 учреждении социальной защиты и социального обслуживания населения (значение целевого показателя доли доступных для инвалидов объектов 67%).

Из 188 пешеходных светофоров звуковой сигнализацией оборудовано 47. Из 184 приобретенных автобусов средней и малой вместимости устройствами громкоговорящей связи оснащено 117. Приобретено 11 автобусов большой вместимости, оснащенных системами громкоговорящей

связи и светодиодными табло.

Проведен мониторинг готовности банков к исполнению требований законодательства, связанных с ведением номинальных счетов. Бюджетные учреждения, подведомственные департаменту социальной защиты, начали работу по открытию номинальных счетов в ПАО «Московский индустриальный банк».

• В 2017 году продолжилось сокращение или усложнение предоставления предусмотренных Законом Воронежской области от 2008 года «О социальной поддержке отдельных категорий граждан» и областными программами социальных льгот:

1) Единовременную выплату при рождении ребёнка первоначально получала каждая воронежская семья. С 2016 года она стала выплачиваться только малоимущим семьям, а с 2017 года была полностью отменена.

2) Семьи, которые берут под опеку или усыновляют сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, помимо ежемесячных пособий получали единовременную выплату в размере 10 тысяч рублей. В настоящее время её смогут получить только те семьи, для которых решение суда об усыновлении ребёнка вступило в силу до 31 декабря 2016 года. Теперь данная выплата названа в законе «дополнительным материальным обеспечением», которую регион вправе вводить «при наличии финансовой возможности».

3) С 1 января 2017 г. перестала выплачиваться субсидия на приобретение жилья семьям, где родились тройни или три и более ребёнка взяты на усыновление.

4) Адресная социальная помощь в виде предоставления микроавтобуса «Газель» многодетным малообеспеченным семьям перестала оказываться с 2016 года в связи с дефицитом областного бюджета. За период реализации мероприятия с 2007 года автотранспорт получили 332 семьи (в том числе 30 семей – в 2015 году). По состоянию на 1 января 2018 года в очереди на

получение микроавтобусов состоят 489 семей, подавших заявления после 12.10.2012 г.

5) Значительная часть учащейся молодежи (кроме категории «нуждающихся») с 1 января 2017 года потеряла право пользоваться льготным проездом в пригородных поездах.

6) В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2016 № 578 Положением об учреждении ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», каждый ФОИВ вправе учредить лишь один такой знак, что в значительной степени сократило число законных претендентов на получение этого звания и повлекло рост общественного недовольства (*Пример 20*).

В то же время, Закон Воронежской области от 12 декабря 2017 года № 187-ОЗ "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" вернул индексацию ряда «замороженных» в 2015 году льгот (*Пример 21*).

- В 2017 году продолжилась работа по созданию системы социальной реабилитации и ресоциализации осужденных, выходящих на свободу.

Принят рамочный закон Воронежской области от 06.07.2017 № 85-ОЗ «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», определяющий основные понятия, цели и принципы деятельности, а также полномочия ИОГВ в данной сфере и источники финансирования мероприятий.

Во исполнение плана реализации Стратегии был разработан и утверждён регламент межведомственного взаимодействия для обеспечения деятельности межведомственной рабочей группы во главе с заместителем председателя правительства Воронежской области.

Уполномоченный вошёл в число субъектов межведомственного взаимодействия по оказанию помощи указанным лицам. Также субъектами стали учреждения здравоохранения, социальной защиты населения, труда и



занятости населения, ГУ МВД России по Воронежской области и УФСИН России по Воронежской области.

Субъектами межведомственного взаимодействия отмечена необходимость:

- создания государственного института пробации - оказания многоуровневой и многопрофильной помощи (сопровождения) социально уязвленной категории лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. В настоящее время на уровне федерального законодательства не определен конкретный орган государственной власти, ответственный за организацию данной деятельности, не регламентировано соответствующее бюджетирование;

- принятия Федерального закона «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», устанавливающего права и обязанности сторон реабилитационного процесса, а также полномочия между федеральными органами исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в указанной сфере;

- создания государственной программы по вопросам социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, либо внесения изменений в одну из действующих государственных программ, в части вышеуказанного направления, которая позволит обеспечить финансирование из федерального бюджета.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на социальное обеспечение в 2018 году:***

Таблица 5

Мероприятия	Исполнители
<p><u>Адаптация 6 зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов</u></p>	<p>Департамент социальной защиты</p>

<p>Обустройство тротуаров и пешеходных переходов в городском округе город Воронеж для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушением зрения и слуха</p>	<p>Департамент транспорта и автомобильных дорог</p>
<p>Разработка альтернативных мер социальной поддержки многодетных граждан, имеющих право на получение земельного участка, выразивших желание получить такую поддержку в иной форме</p>	<p>Департамент строительной политики; департамент имущественных и земельных отношений</p>
<p>Упрощение механизмов предоставления социальных услуг, перевод в электронную форму.</p>	<p>Департамент социальной защиты</p>
<p>Развитие сектора НКО в сфере оказания социальных услуг.</p>	<p>Департамент социальной защиты</p>
<p>Оказание финансовой и методической помощи Воронежским региональным общественным организациям, занимающимся вопросами социальной адаптации и реабилитации бывших осужденных и граждан, попавших в тяжелую жизненную ситуацию</p>	<p>Департамент социальной защиты</p>
<p>Продолжение мониторинга доступности основных сфер жизнедеятельности и объектов социальной инфраструктуры.</p>	<p>Уполномоченный по правам человека; региональные НКО</p>

## 2.5. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России)

В Воронежской области вопросы обеспечения права на труд нашли отражение в Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года и государственной программе «Содействие занятости населения», однако сфера трудовых отношений остается одной из самых напряженных.

Наиболее существенными нарушениями трудовых прав, прежде всего, со стороны работодателей, исходя из жалоб граждан, остаются (рис.18):

- несвоевременность и занижение размера выплаты заработной платы;
- ненадлежащее оформление трудовых отношений;
- незаконное увольнение работников;
- несоблюдение нормативов охраны труда;
- неправомерный отказ в приеме на работу.



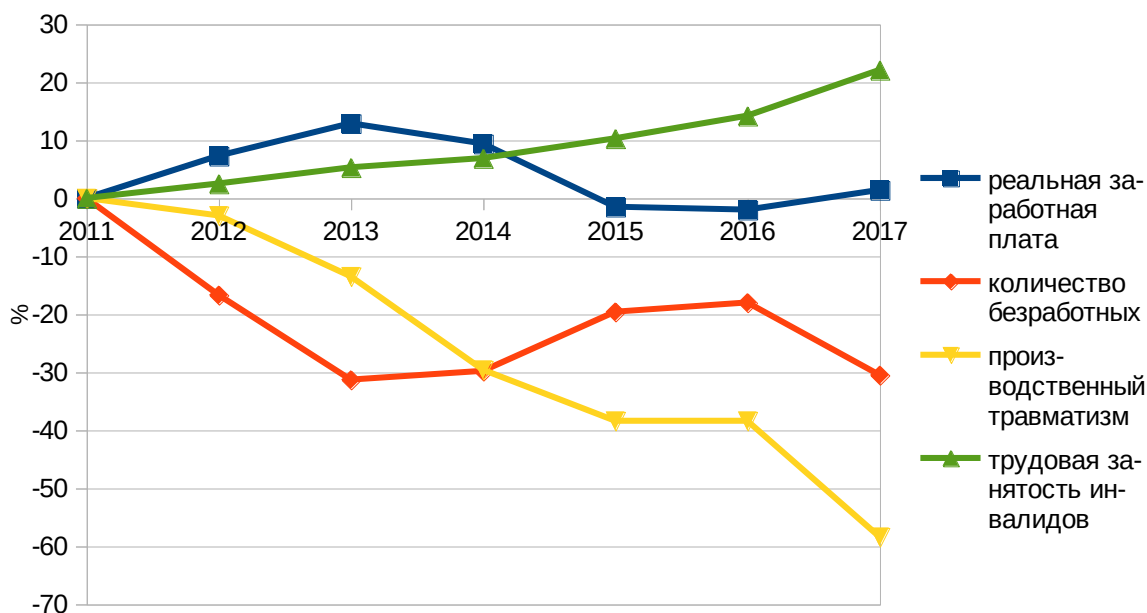
Рис.18. Тематика проблем реализации права на труд

Удельный вес жалоб Уполномоченному на нарушение трудовых прав в 2017 году вырос по отношению к показателям последних лет. В то же время, как правило, они не относились к его компетенции, поскольку касались

частных работодателей и не затрагивали регулирующие и контрольные государственные органы в сфере трудовых отношений. Тем не менее, в некоторых случаях Уполномоченному удавалось восстановить нарушенное право на труд обратившихся граждан (*Пример 22 в п. 4.2.7*).

• Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на труд за период 2012 - 2017 годы приведена на диаграмме (*рис.19*). Ее характерные особенности:

- в 2017 году впервые после 2013 года отмечен небольшой рост реальной заработной платы;
- наблюдается снижение количества безработных;
- трудовая занятость инвалидов поступательно росла в течение всего периода мониторинга;
- после паузы в 2016 году продолжилось снижение производственного травматизма.



травматизма.

Рис.19

. Динамика индикаторов реализации права на труд в Воронежской области за 2012-2017гг.

гг.

- Статистические данные по наиболее существенным показателям сферы трудовых отношений, в том числе, результатам выполнения областной программы «Содействие занятости населения» и плана реализации Стратегии в 2017 году приведены в Приложении (*Примеры 23, 24*). В целом программа и план были выполнены. Финансирование программы составило в 2017 году 865,7 млн рублей (в 2016 г. - 1085,3 млн руб.).

- На начало 2017 г. по данным Росстата задолженность по зарплате по области составила 6,4 млн рублей. В результате мер реагирования прокуратуры в 2017 году погашена задолженность на общую сумму свыше 40 млн руб.

На 1 января 2018 г. задолженность по зарплате составила чуть более 24 млн рублей на единственном предприятии – ООО «Комбинат хлебопродуктов Калачеевский». В защиту прав работников прокуратурой района в суд направлено более 160 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании заработной платы, по постановлению прокурора организация привлечена к административной ответственности. По материалам проверки в отношении генерального директора общества возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав в 2018 году:***

Таблица 6

Мероприятия	Исполнители
Реализация комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей и трудовой занятости, а также на	Департамент труда и занятости населения

<p>организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) в период отпуска по уходу за ребенком, на содействие в трудоустройстве граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей</p>	
<p>Организация и осуществление мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов, в том числе на квотируемые рабочие места.</p>	<p>Департамент труда и занятости населения</p>
<p>Обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве трудовых мигрантов, предоставленными в ГУ МВД России по Воронежской области работодателями, заказчиками работ (услуг)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения</p>
<p>Проведение мероприятий, направленных на повышение социальной активности работодателей</p>	<p>Департамент труда и занятости населения; областной совет профсоюзов</p>
<p>Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных организаций, в которых осуществляется подготовка по 50 наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>

## **2.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России)**

Количество жалоб граждан Уполномоченному на проблемы в сфере охраны здоровья стабильно входит в первую тройку среди всех социальных прав. Их тематика в целом также, к сожалению, почти не меняется (*рис. 20*):

- низкое качество, безопасность и доступность медицинских услуг (особенно в сельской местности);
- проблемы оказания медицинской помощи лицам, находящимся под стражей;
- нарушения прав при недобровольной госпитализации в стационар медицинских организаций, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь, при нахождении в психоневрологических интернатах;
- несогласие с результатами проведенных медико-социальных экспертиз;
- снижение доступности бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;
- нарушения ритмичности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и ограниченность их перечня;
- неудовлетворительный уровень продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов.



Рис.20. Основные проблемы реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь

- Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на охрану здоровья за период 2012-2017 годы, приведена на диаграмме (рис. 21).



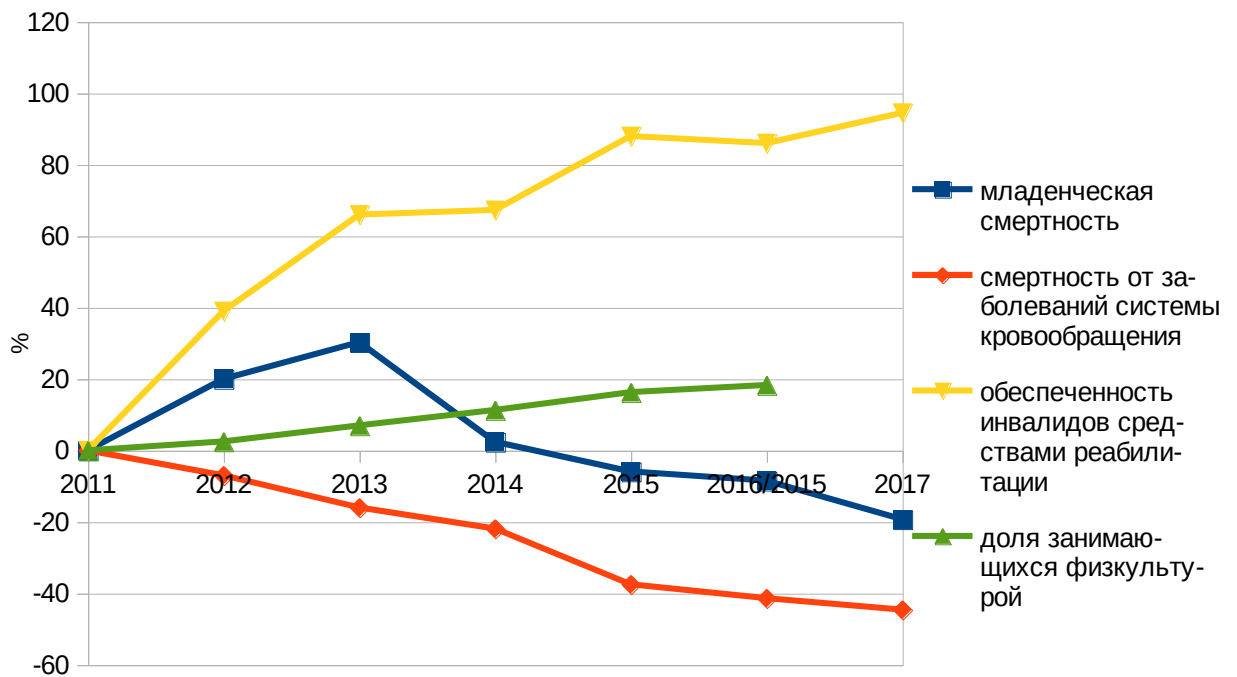


Рис. 21. Динамика индикаторов реализации права на охрану здоровья за 2012-2017 гг.

Анализ статистических данных (*таблица 11 в п. 4.2.2 Приложения*) в целом показывает положительную динамику в 2017 году по таким показателям, как снижение смертности детей до 1 года, а также от заболеваний системы кровообращения, органов пищеварения и дыхания. Эпидемиологическая обстановка в области характеризовалась снижением уровня заболеваемости населения по ряду инфекционных болезней. В то же время, наблюдался рост уровня заболеваемости различными видами гепатита и ВИЧ-инфекцией.

Уполномоченный продолжил мониторинг ситуации в сфере охраны здоровья военнослужащих срочной службы (после имевших место ранее вспышек пневмонии в Острогожском учебном центре). В соответствии с информацией, предоставляемой гарнизонным госпиталем (*Пример 25*), в 2017 году ситуация существенно улучшилась.

- Актуальнейшими проблемами здравоохранения продолжают оставаться качество, безопасность и доступность медицинских услуг. Установление неверного диагноза, принятие в связи с этим экстренных

адекватных мер по лечению либо направлению в стационар медицинской организации, в компетенции которой находится оказание необходимого вида медицинской помощи, является одной из причин причинения вреда здоровью человека в системе здравоохранения. *(Пример 26)*.

Качество и доступность медицинских услуг зависят, в том числе, от укомплектованности медицинских организаций кадрами и их квалификации. Несмотря на неплохую в целом обеспеченность области врачами (в 2016-2017 годах - 40,3 на 10 тыс. населения), в городских медицинских организациях этот показатель составил в 2016 году - 36,5 и в 2017 году - 35,9, а в сельских - только 20,5. В течение 2013-2016 годов происходило снижение количества врачей с 12614 до 11885, средних медицинских работников с 26718 до 25930.

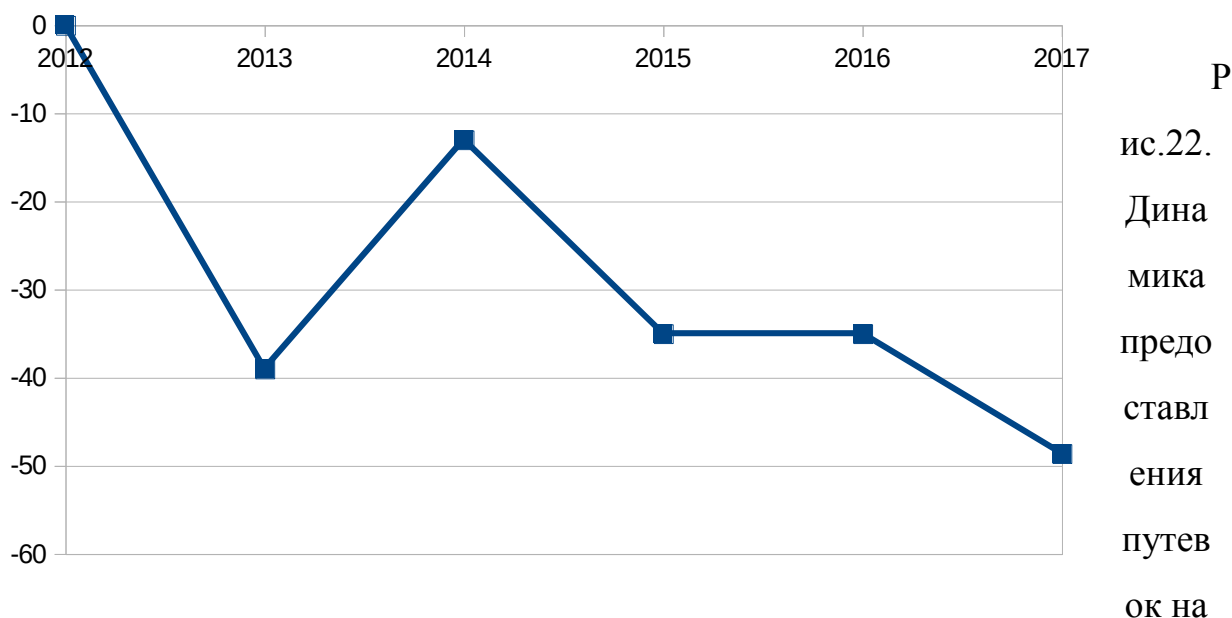
Таким образом, в плане укомплектованности наблюдается ее снижение и сохранение дисбаланса в городской и сельской местности. Жалобы граждан и общественное мнение показывают, что в плане квалификации медицинских работников ситуация также далека от благоприятной.

Результаты надзорной деятельности областной прокуратуры подтверждают:

- факты отказа учреждениями здравоохранения в выписке бесплатных лекарств (Бобровский, Калачеевский, Левобережный районы);
- многочисленные нарушения обеспеченности медицинским оборудованием лечебных учреждений (Борисоглебск, Лискинский, Репьевский, Центральный районы);
- повсеместную неуккомплектованность медицинских учреждений врачами и средним медицинским персоналом.

- Объемы предоставления путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан продолжают снижаться (рис.22), несмотря на иную динамику финансирования из федерального бюджета (в 2015 году выделено 56 млн рублей, в 2016 г. - 70 млн рублей, в 2017 г. - 72,5 млн рублей).

Не принесли пока результатов меры со стороны департамента социальной защиты в русле реализации Стратегии по оптимизации распределения финансовых средств на закупку путевок - заключение договоров преимущественно с местными здравницами.



санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан

- Мониторинг обеспечения инвалидов за счет бюджетных средств техническими средствами реабилитации (ТСР) показал следующую ситуацию:

- из федерального бюджета на обеспечение граждан ТСР в 2017 году выделено 462 млн рублей (в 2016 - 404 млн рублей, в 2015 году - 380 млн рублей), количество обеспеченных выросло на 8,5% (-2% в 2016 г.);

- отказ в утверждении в Воронежской области регионального перечня ТСР, необходимых по жизненным показаниям и включаемым в индивидуальные программы реабилитации (ИПР), но не вошедших в федеральный перечень (в отличие от ряда регионов), несмотря на рекомендации Уполномоченного;

- фиксировались случаи несвоевременного размещения госзаказа и слабого контроля за исполнением поставщиками своих обязательств по заключенным государственным контрактам на поставку ТСР инвалидам со стороны департамента социальной защиты, на которые неоднократно

реагировала прокуратура, что привело к смене руководства департамента (Пример 27).

С 2018 года полномочия по обеспечению ТСП инвалидов и путевками на санаторно-курортное лечение в рамках оказания государственной социальной помощи на территории Воронежской области перешли к Воронежскому региональному отделению Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации. Уполномоченный будет продолжать мониторинг решения данной проблемы.

- Участились в 2017 году жалобы о различных нарушениях права на охрану здоровья и медицинскую помощь лиц, находящихся под стражей (Пример 28). В жалобах указывается информация о недостаточном обеспечении лекарственными препаратами, о случаях отказа в оказании медицинской помощи, следствием чего стал летальный исход одного из осужденных. Имеют место факты содержания под стражей лиц, страдающих заболеваниями, входящими в перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3.

- На решение указанных проблем были направлены госпрограммы Воронежской области «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта» (финансирование - в табл.), а также раздел плана реализации Стратегии в 2017 году, относящийся к обеспечению права на охрану здоровья (самый крупный по количеству и масштабу мероприятий).

Таблица 7

Финансирование госпрограмм в сфере права на охрану здоровья

Государственные программы	2017	2016
ГП «Развитие здравоохранения» (млн руб.)	16632,6	35623

ГП «Развитие физической культуры и спорта» (млн руб.)	881,7	1817,6
---	-------	--------

Анализ выполнения плана (*Пример 29*) показывает в целом весьма посредственный уровень реализации запланированных мероприятий с учетом ожидаемых результатов.

Среди позитивных нововведений:

- проведена работа по созданию первичных сосудистых отделений;
- разработана и утверждена маршрутизация пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения, что позволило обеспечить практически 100%-ную госпитализацию пациентов с инсультами в специализированные отделения;
- организована трехэтапная система медицинской реабилитации;
- пять районных больниц оснащены мобильными медицинскими комплексами;
- в рамках проекта «Воронеж. Моя поликлиника» в 4 пилотных поликлиниках реорганизована работа регистратур на основе новых информационных технологий;
- создана трехуровневая система родовспоможения и детства;
- на базах межрайонных акушерских центров организовано проведение ультразвукового исследования (скрининга).

Улучшилась ситуация по ряду направлений:

- выросли на 8 % показатели по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, улучшилась оснащенность и уровень мобильности скорой помощи (п.7.4);
- количество абортенов снижено на 12 % (из них по желанию женщины - на 19 %) по отношению к 2016 году (п.7.12);
- повышен уровень безопасности в лечебных стационарах, социальных и психоневрологических интернатах (п.7.3);

– граждане, состоявшие в 2015-2016 годах на учете для помещения в психоневрологические интернаты, реализовали свое право в 2017 году в связи с увеличением количества мест и оптимизацией сети учреждений;

– оснащение инвалидов ТСР (п.7.14) улучшилось на 8,5 %;

– отмечается высокая степень выполнения запланированных мероприятий, направленных на обеспечение и пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом (пункты 7.17 - 7.20).

● В процессе выполнения плана проявились также проблемы выработки новых решений, межведомственного взаимодействия и отсутствия положительной динамики:

– В пункте 7.1 Плана предполагалась разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, а также схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями. Вместо этого в отчете департамент ограничился предоставлением количественных показателей по прошедшим реабилитации и израсходованным средствам (даже без сопоставления с 2016 годом).

– Как уже было показано (рис. 24), продолжилось снижение обеспечения путевками «льготников» (п.7.2).

– Не представлены данные, свидетельствующие о повышении доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств (п.7.5).

– По пункту 7.7 вместо информации о формировании системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в направлениях оптимизации размещения и повышения эффективности использования, обеспечения роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников предоставлены данные о присоединении одних медицинских организаций к другим. (Аналогично — по мероприятию п. 7.9 об

оптимизации сети детских медицинских организаций). Не достигнуто также стопроцентное укомплектование медицинскими кадрами детских лечебно-профилактических учреждений. Следует отметить, что реорганизация медицинских организаций далеко не всегда приводит к повышению качества и доступности медицинской помощи населению.

– В отчете по мероприятию «Повышение качества и объемов подготовки специалистов в сфере охраны здоровья, развитие системы непрерывного медицинского образования» (п.7.8) просто приведены (даже без сопоставления) количественные показатели по целевому обучению и повышению квалификации.

– По пункту 7.10 «Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни, организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития» предоставлены только данные о количестве поставленных на учет, проведенных скринингах и обследованиях.

– По мероприятию «Обеспечение взаимодействия организаций социального обслуживания и образовательных организаций в решении вопросов доступности социальных и образовательных услуг детям-инвалидам» (п.7.15) представлена только информация по организациям профессионального образования.

- Решению проблем качества питания населения области были посвящены 4 пункта плана (7.21 - 7.24).

Впервые в Воронежской области была проведена работа по разработке Концепции продовольственной безопасности (п.7.21), которая, к сожалению, была осложнена следующими обстоятельствами:

- департамент предпринимательства и торговли накануне установленного срока реализации (октябрь) предложил исключить пункт из плана, утвержденного распоряжением правительства, что было признано недопустимым на заседании межведомственной комиссии по вопросам реализации Стратегии;

- к процессу разработки не привлекались независимые эксперты из ведущих ВУЗов и профильных НКО, что сказалось на качестве проекта и обусловило проведение Уполномоченным 26.12.2017 совещания, по результатам которого было принято решение о доработке проекта по отдельным разделам и в плане общей редакции (смещения акцентов с достигнутых показателей на направления развития) с привлечением экспертов и научно-учебных организаций.

На момент подготовки данного Доклада проект Концепции находился в состоянии доработки.

По пункту «Совершенствование системы обеспечения качественным горячим питанием в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических учреждениях» от исполнителей поступила информация только о проведенных контрольных мероприятиях.

По вопросу совершенствования контроля качества закупаемой пищевой продукции для бюджетных учреждений введена в практику закупка продукции путем проведения конкурса с ограниченным участием, что должно позволять на условиях, удовлетворяющих заказчика, осуществлять выбор поставщика из числа компаний, имеющих опыт исполнения госконтрактов, положительную деловую репутацию.

Заклучено Соглашение о взаимодействии при проведении мониторинга в сфере качества и безопасности пищевых продуктов между уполномоченным по правам человека, департаментом предпринимательства и торговли и Управлением Роспотребнадзора.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере охраны здоровья в 2018 году:***

Таблица 8

Мероприятия	Исполнители
Принятие по результатам ведомственного	Департамент



<p>контроля и независимой оценки качества и безопасности медицинской деятельности эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан медицинскими работниками</p>	<p>здравоохранения</p>
<p>Совершенствование механизмов организации первичной медико-санитарной помощи, скорой, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>
<p>Повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>
<p>Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей</p>	<p>Департамент здравоохранения; департамент образования, науки и молодежной политики; департамент социальной защиты; управление физической культуры и спорта; Воронежский областной совет профсоюзов</p>
<p>Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями</p>	<p>Департамент здравоохранения; департамент образования, науки и молодежной политики</p>
<p>Совершенствование системы наблюдения за</p>	<p>Департамент</p>

<p>детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях раннего выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.</p> <p>Совершенствование организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития</p>	<p>здравоохранения</p>
<p>Введение в практику проведения общественных слушаний перед реорганизацией медицинских организаций</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>
<p>Развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом</p>	<p>Департамент здравоохранения; управление физической культуры и спорта</p>
<p>Совершенствование системы обеспечения (в том числе контроля качества) горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики; департамент здравоохранения; администрации муниципальных районов и городских округов</p>
<p>Организация выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией продовольственной безопасности Воронежской области</p>	<p>Департамент предпринимательства и торговли; департамент аграрной политики; управление ветеринарии</p>

Подготовка предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания (расположенных в том числе в помещениях многоквартирных жилых домов)	Департамент предпринимательства и торговли
Мониторинг ограничений розничной продажи алкогольной продукции с учетом опыта других регионов	Департамент предпринимательства и торговли

## **2.7. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России)**

На территории Воронежской области в экологической сфере в прошлом году:

- продолжали выполняться государственные программы «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», «Развитие лесного хозяйства», ряд муниципальных программ;

- департаментом экологии и природных ресурсов Воронежской области был утвержден и реализован план-график мероприятий в рамках Года экологии на территории региона;

- исполнялся соответствующий 2017 год в России прошел под эгидой экологии. раздел плана реализации Стратегии на 2017 год.

Оценка экологической ситуации в регионе осуществлялась на основе

анализа:

- динамики индикаторов Стратегии по данному направлению;
- статистики контрольных органов по нарушениям в сфере природопользования;
- результатов рассмотрения жалоб граждан.

С учетом всех перечисленных показателей в 2017 году состояние защищенности права на благоприятную окружающую среду на территории области в целом как минимум не ухудшилось. В то же время, проблематика данной сферы по-прежнему остается в первой десятке по жалобам населения и включает в себя (*рис. 23*):

- слабое внедрение эффективных методов утилизации отходов;
- отсутствие централизованного водоснабжения в сельских поселениях;
- бессистемное развитие городской инфраструктуры без соблюдения требований к благоустройству;
- загрязнение воздуха областного центра выхлопными газами автотранспорта;
- непринятие адекватных мер по отлову и размещению безнадзорных животных.



Рис. 23. Основные проблемы реализации права на благоприятную окружающую среду

- Динамика индикаторов Стратегии в сфере реализации права на благоприятную окружающую среду следующая (рис. 24):
  - доля особо охраняемых природных территорий в 2017 г. составила 3,35 % (целевое значение данного индикатора Стратегии - 3,43 %);
  - доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам в 2017 г. 4,7 % (целевое значение - 4,8 %);
  - экологическая реабилитация водных объектов в 2017 г. - 10,2 км (целевое значение - 10,2 км).

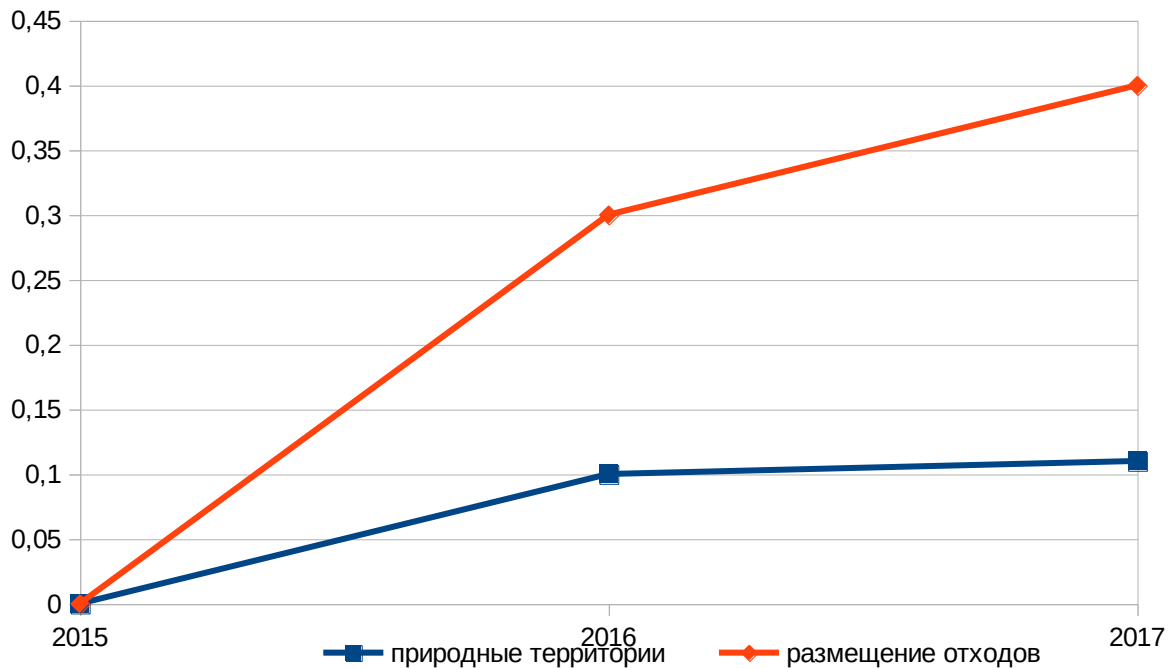


Рис.24

. Динамика экологических индикаторов Стратегии  
индикаторов Стратегии

- Согласно статистическим данным контрольно–надзорных органов в 2017 году (Пример 30 в п.4.2.9 Приложения) количество и масштабы экологических нарушений на территории области в целом продолжили снижение. Не было зафиксировано также масштабных резонансных нарушений.

- Департаментом экологии и природных ресурсов в рамках Года экологии было проведено около 155 мероприятий по направлениям: охрана и защита окружающей природной среды (атмосферного воздуха, воды, лесов, недр, животного мира, особо охраняемых природных территорий), деятельность в сфере обращения с отходами, осуществление государственного экологического надзора, экологическое просвещение, в том числе во взаимодействии с ВУЗами региона.

Финансирование программы «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» составило в 2017 году 380,7 млн рублей (в 2016 г. – 371,9 млн руб.).

Воронежская область заняла первое место по количеству образовательных учреждений – участников Всероссийского экологического урока «Сделаем вместе!», третье место – по количеству проведенных экоуроков и по количеству участников конкурса «Эколидер», вошла в десятку лидирующих регионов России по количеству уроков общероссийского эколого-просветительского проекта «Всероссийский заповедный урок», получила награду Минприроды России как регион, проводивший наиболее активную экологическую политику в Год экологии.

Воронеж вышел на третье место в рейтинге экологического развития российских городов, составленном в 2017 году по поручению главы Министерства природных ресурсов и экологии и рассчитывавшемся по 56 параметрам. Плюсами Воронежа эксперты назвали активную работу по внедрению «Зеленого щита» и ликвидации несанкционированных свалок, высокое качество воды и ее низкие потери. Основными минусами признаны низкое качество воздуха, доступность и экологичность общественного транспорта.

Раздел плана мероприятий по реализации Стратегии в 2017 году по обеспечению права граждан на благоприятную окружающую среду (*Пример 31*) состоял из 8 мероприятий, охватывающих основную проблематику в данной сфере. Оценка выполнения мероприятий изложена в последующем описании ситуации по каждой из основных проблем.

- Проблема эффективной утилизации отходов является актуальной для

любого региона и современного мегаполиса. Согласно интерактивной Народной карте экологических нарушений, разработанной Общероссийским народным фронтом и Русским географическим обществом, из 9 поступивших жалоб жителей Воронежской области 6 касаются мусорных свалок и выбросов отходов.

На решение данной проблемы был направлен пункт 9.5 плана «Оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами». В рамках комплексной схемы обращения с отходами, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области еще в 2014 году предполагалось создание 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (далее – МЭОК).

Планы строительства первого МЭОК поблизости от села Гвазда Бутурлиновского района вызвали активный протест местного населения, в связи с чем было принято решение об изменении места строительства.

В прошедшем году в рамках создания МЭОК на территории Семилукского муниципального района были осуществлены работы по строительству мусоросортировочного завода. Его ввод в эксплуатацию планируется в марте 2018 года.

Кроме того, было завершено строительство второй очереди полигона твердых коммунальных отходов (ТКО) в Острогожском муниципальном районе, рассчитанного на захоронение 61827 м<sup>3</sup> отходов, что позволит обеспечивать безопасное для окружающей среды и населения района захоронение отходов в течение трех-четырёх лет.

- Практика работы Уполномоченного с обращениями граждан в 2017 году свидетельствует о существовании ряда причин сохранения проблемы отсутствия модернизации водоснабжения сельских населенных пунктов области (*Пример 32*). Прежде всего, это недостаточное финансирование подпрограммы «Развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области» областной государственной программы



«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». Так, в 2016 г. на эту подпрограмму было выделено 286 млн рублей, а в 2017 г. – только 162 млн рублей.

Другой причиной является то, что в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 18.01.2008 г. № 25 для подачи заявки на финансирование из областного бюджета строительства системы водоснабжения администрациям поселений необходимо подготовить проектно-сметную документацию с положительным заключением экспертизы. Стоимость этих работ около 2 млн рублей, и таких денег в бюджете сельских поселений, как правило, нет.

В 2017 году по результатам участия Уполномоченного в мониторинге обеспечения безопасности проекта разработки медно-никелевых месторождений в Новохоперском районе в рамках Общественного совета при Воронежской областной Думе (*Пример 33*) был рассмотрен вопрос качества водоснабжения жителей Коленовского сельского поселения. По результатам организованного Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области исследования проб воды из источника централизованного водоснабжения и общественных колодцев сельского поселения было установлено, что вода соответствует действующим нормативам (*Пример 34*).

Вопрос об отсутствии до настоящего времени полноценной системы централизованного водоснабжения в Новохоперском районе также рассматривался в 2017 году на заседании Общественного совета. По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области решение данной проблемы заложено в сводную бюджетную заявку на софинансирование объектов муниципальной собственности в рамках государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» на 2018-2020 годы (*Пример 35*).

- К неблагоприятным последствиям бессистемного развития городской

инфраструктуры относятся отсутствие объектов благоустройства, учебных и медицинских учреждений, избыточный шум. Вопрос об обеспечении тишины и покоя граждан, особенно в ночное время, приобретает все большую остроту. Типичными обращениями к Уполномоченному являются жалобы жителей многоквартирных домов на шум от расположенных на первом этаже баров, клубов, магазинов и др. (*Пример 36*).

В настоящее время в связи с отсутствием соглашения между ГУ МВД России по Воронежской области и правительством Воронежской области органы полиции не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях: они только фиксируют факт совершения нарушения и направляют материалы в административные комиссии при органах местного самоуправления для рассмотрения дела об административном правонарушении и привлечения виновных лиц к ответственности.

На практике это приводит к тому, что органы внутренних дел и органы местного самоуправления пересылают друг другу обращения граждан. Такой «футбол» не только существенно затрудняет защиту прав граждан, но и вызывает у последних непонимание: куда им обращаться за восстановлением своих прав (*Пример 37*).

- По-прежнему в связи с отсутствием денежных средств практически не сдвигается с мертвой точки вопрос о строительстве в Воронежской области предусмотренных законом приютов для безнадзорных животных (пункт 9.1 Плана). Пока только в Воронеже администрацией городского округа для строительства приюта на 250 голов сформирован и поставлен (после нескольких переносов из-за протестов местных жителей) на кадастровый учет земельный участок по адресу: ул. Балашовская, 29/1. Этап по подготовке проектно-сметной документации планируется завершить в начале 2018 г. Ориентировочная стоимость строительства приюта – 15 млн руб. (требуется областное софинансирование).

Другой проблемной стороной вопроса является создание специализированных служб по отлову безнадзорных животных (пункт 9.7 Плана). Уполномоченным получена информация от большинства администраций муниципальных районов области, что создание таких служб не планируется, а отлов животных осуществляется на основе муниципальных контрактов со специализированными предприятиями либо ИП. При этом, по информации зоозащитников, зачастую производится не отлов, а противозаконное уничтожение животных.

- По направлению сохранения и развития зеленого фонда городского округа г. Воронеж (пункт 9.8 Плана) в 2017 году был осуществлен ряд мероприятий, в том числе, инициирован процесс создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города. Процедура создания лесопаркового зелёного пояса включает в себя проведение региональной Общественной палатой слушаний. К сожалению, первые такие общественные слушания, проведенные 03.11.2017, были неудачными (*Пример 38*).

- В плане реализации Стратегии на 2017 год значительное внимание было уделено охране водных объектов (пункты 9.2 - 9.4). В данном направлении проведены масштабные работы по мониторингу и экологической реабилитации рек и водохранилища, обследованию и ремонту гидротехнических сооружений. Соответствующий индикатор Стратегии превысил уровень 2016 года почти в 2 раза.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере экологии в 2018 году:***

Таблица 9

Мероприятия	Исполнители
Разработка предложений по совершенствованию порядка получения	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и

<p>администрациями сельских поселений субсидий и снижению стоимости затрат на техническое обоснование строительства систем централизованного водоснабжения</p>	<p>энергетики</p>
<p>Выполнение мероприятий по формированию современной городской среды Воронежской области, запланированных на 2018 год (в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2018 год)</p>	<p>Департамент жилищно- коммунального хозяйства и энергетики</p>
<p>Разработка предложений по созданию межрайонных государственных приютов для содержания безнадзорных животных в порядке, установленном Законом Воронежской области от 26.04.2013 № 29-ОЗ «О безнадзорных животных на территории Воронежской области» (в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год)</p>	<p>Управление ветеринарии</p>
<p>Принятие мер по экологическому оздоровлению Воронежского водохранилища</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>
<p>Актуализация и ведение электронной модели территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области и кадастра отходов производства и потребления Воронежской области</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>
<p>Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: - мониторинг состояния зеленых насаждений,</p>	<p>Администрация городского округа город Воронеж (по согласованию)</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- инвентаризация зеленых насаждений;</li> <li>- формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет;</li> <li>- оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования</li> </ul>	
<p>Строительство и реконструкция 7 автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов в Аннинском, Бобровском, Кантемировском, Лискинском, Рамонском районах (в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2018 финансовый год)</p>	<p>Департамент транспорта и автомобильных дорог</p>
<p>Проведение природоохранных мероприятий и акций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Воронежского международного фестиваля садов и цветов «Город-сад»;</li> <li>- экологического фестиваля «Экоград»;</li> <li>- экологических субботников</li> </ul>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>
<p>Оказание методической помощи органам местного самоуправления в части разработки дизайн-проектов дворовых территорий и общественных пространств, а также их избавления от «визуального мусора»</p>	<p>Управление архитектуры и градостроительства</p>
<p>Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей</p>	<p>Администрации муниципальных районов и</p>

района или городского округа по недопущению оставления животных без надзора	городских округов
<p>Осуществление мер по охране водных объектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение водоохраных зон и прибрежных защитных полос;</li> <li>- обследование и капитальный ремонт гидротехнических сооружений;</li> <li>- предоставление в пользование водных объектов на основе договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование.</li> </ul>	Департамент природных ресурсов и экологии

## **2.8. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России)**

По состоянию на 01.01.2018 на территории Воронежской области проживает 402487 несовершеннолетних (из них - 4755 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 6470 детей-инвалидов).

Защита семьи, материнства и детства носит ярко выраженный межведомственный характер и требует высокого уровня координации деятельности большинства региональных ИОГВ. С учетом этого работа по защите семьи, материнства и детства в 2017 году велась в Воронежской области в рамках выполнения ряда программных документов:

– подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы (ГП) Воронежской области «Социальная поддержка граждан» (Пример 39), ГП «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта»;

– Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012 - 2017 годы (*Пример 40*);

– плана реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека на 2017 год (*Пример 41*).

Несмотря на предпринимаемые государством усилия в данной сфере продолжает существовать ряд проблем. Часть из них отражена в других разделах Доклада (в разделах прав на жилище, социальное обеспечение, образование), а данный раздел посвящен проблемам, связанным с неблагополучными семьями и деятельностью органов опеки и попечительства, среди которых:

– недостаточная квалификация работников органов опеки и попечительства, интернатных учреждений, служб по устройству детей в семью, социальных педагогов;

– низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми на фоне высокой распространенности семейного неблагополучия;

– несовершенство механизмов временного содержания детей в организациях для детей-сирот по соглашению законного представителя и органов опеки и попечительства.

● В 2017 году по целевым и ряду других показателей реализация подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» была хуже, чем в 2016 году (финансирование в 2017 г. - 3,1 млрд рублей, в 2016 - более 3,4 млрд рублей).

Постановлением правительства Воронежской области от 20.04.2017 № 325 утвержден Порядок расходования в 2017 году бюджетных ассигнований, предусмотренных для реализации федеральных нормативных актов в сфере защиты детей, в соответствии с которым ИОГВ должны представлять в департамент финансов предложения по перераспределению выделенных средств при наличии утвержденных и согласованных с федеральными

министерствами "дорожных карт" по развитию соответствующих отраслей социальной сферы и планов мероприятий по их реализации.

- Полного отчета о реализации Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012-2017 годы к моменту подготовки Доклада получить не удалось, в связи с чем дать обоснованную оценку результатов не представляется возможным. Исходя из сопоставления полученных отчетных материалов за 2017 год и ожидаемых результатов Стратегии действий в интересах детей (*Пример 40*), можно сделать следующие выводы:

- виды представленных результатов далеко не всегда соответствуют видам ожидаемых по направлениям Стратегии и отражают скорее показатели текущей работы ИОГВ;

- количественные показатели представлены без сопоставления с предыдущими периодами, что не позволяет оценить динамику изменений;

- достигнуты не все ожидаемые результаты.

- Пунктом 10.1 плана реализации Стратегии было предусмотрено ежеквартальное проведение областным департаментом образования и молодежной политики целевых обучающих семинаров с проведением тестирования для сотрудников органов опеки и попечительства (и интернатных учреждений) по правовым основам деятельности, защите имущественных и жилищных прав подопечных, постановке на жилищный учёт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На данных семинарах предполагалось повышение квалификации указанных специалистов по наиболее чувствительным и проблемным вопросам.

В отчетных материалах департамент представлял в течение года информацию вообще обо всех проводимых обучающих мероприятиях с указанными категориями сотрудников. Однако семинаров по указанным в плане тематикам в 2017 году не проводилось. Единственным мероприятием с упоминанием соответствующей темы было проведение в 1 квартале



совещания с руководителями и специалистами в сфере опеки и попечительства по итогам работы в 2016 году.

- Пункт 10.2 плана реализации Стратегии «Разработка схемы работы с мамами, попавшими в трудную жизненную ситуацию и поместившими детей в интернатные учреждения и социально-реабилитационные центры по трехсторонним соглашениям» был направлен на совершенствование механизмов временного содержания детей в этих учреждениях и сокращения количества случаев повторного помещения. В отчете о выполнении данного мероприятия департамент образования и молодежной политики сообщил, что:

- социальные педагоги для каждой семьи, временно поместившей своего ребенка в школу-интернат, разрабатывали индивидуальную программу предоставления комплекса услуг семье;

- в обязательном порядке сотрудники школы-интерната посещали семьи, изучали материально-бытовые условия, беседовали с соседями, запрашивали информацию в органах опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних, оказывали семьям консультативную, психологическую, педагогическую, социальную, юридическую, медицинскую помощь;

- из 64 детей, находящихся в интернатах в 2016-2017 учебном году по трехстороннему соглашению, в семьи вернулись 9.

При этом информации о разработке заявленной схемы и о количестве случаев повторного помещения детей в интернаты представлено не было.

- В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, 2018-2027 годы объявлены в России Десятилетием детства (Указ Президента России от 29.05.2017 № 240).

По итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии 28.11.2017 Президент утвердил перечень поручений по введению с 1 января 2018 года ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка, продлению срока действия программы материнского (семейного) капитала до 2022 года и расширению направлений его использования, субсидированию семьям с двумя или тремя детьми процентной ставки по ипотечным (жилищным) кредитам, обеспечению достижения к 2021 году 100%-ной доступности дошкольного образования для детей до 3 лет.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на защиту семьи и детства в 2018 году:***

Таблица 10

Мероприятия	Исполнители
Проведение обучающих семинаров (тренингов) с последующим тестированием для сотрудников органов опеки и попечительства, сотрудников интернатных учреждений по следующим направлениям: правовые основы деятельности органов опеки и попечительства, обеспечение сохранности имущества подопечных, защита имущественных и жилищных прав подопечных, постановка на жилищный учет детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из указанных категорий	Департамент образования, науки и молодежной политики
Разработка мер по минимизации сроков пребывания и предупреждения повторного помещения в сиротские организации детей,	Департамент образования, науки и молодежной политики;

<p>имеющих законных представителей, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение мониторинга количества детей, повторно оставляемых в интернатах, причин повторного оставления, конкретных мер, осуществленных органами опеки и социальными работниками по содействию выходу семьи из трудной жизненной ситуации;</li> <li>- проведение межведомственного совещания для разработки конкретных мер по работе с семьями в трудной жизненной ситуации и сокращению количества детей, повторно оставляемых по соглашению</li> </ul>	<p>департамент социальной защиты;</p> <p>департамент здравоохранения;</p> <p>уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Воронежской области</p>
---	---

## **2.9. Права частной собственности (статьи 35, 36 Конституции России)**

Оценка состояния прав частной собственности (имущественных прав) в 2017 году производилась по результатам:

- рассмотрения жалоб на нарушения прав;
- анализа статистических данных (*Пример 42*);
- мониторинга выполнения годового плана реализации Стратегии (*Пример 45*).

Хотя в 2017 году доля экономических прав среди остальных групп упала ниже 10%, они продолжают оставаться в первой тройке по количеству обращений.

В структуре жалоб на нарушение экономических прав с большим отрывом лидирует право на землю. С учетом создания в регионе института уполномоченного по правам предпринимателей, обращения по проблемам

предпринимательской деятельности к уполномоченному по правам человека почти не поступают.

К наиболее типичным и актуальным проблемам в сфере реализации имущественных прав граждан, исходя из практики рассмотрения обращений граждан, относятся (рис. 25):

- проблемы учета граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков;
- нарушение разумных сроков обеспечения льготных категорий граждан земельными участками;
- отсутствие коммунальной инфраструктуры на предоставляемых земельных участках;
- нарушения при межевании и ведении реестра земельных участков;
- создание препятствий в использовании земельных участков;
- необоснованные размеры и порядок взимания земельного налога.



Рис. 25. Тематика проблем реализации права на землю

- Наибольшее количество жалоб по-прежнему составляют жалобы на действия (бездействие) органов власти в ходе ведения учета лиц, претендующих на бесплатное предоставление земельного участка (например,

многодетные семьи) и при предоставлении таких участков. В частности, продолжают поступать жалобы от многодетных семей, состоявших на учете до 2012 года в районных управах г. Воронежа на бесплатное предоставление земельных участков, которых не включили в сводный Реестр областного департамента имущественных и земельных отношений в процессе передачи туда районных списков. До настоящего времени, несмотря на многолетнее привлечение Уполномоченным внимания ИОГВ к данной проблеме, никто даже не собирается исправить путаницу, произошедшую в период изменения нормативной базы по вине чиновников, отвечавших за организацию перехода на новый порядок учета многодетных семей. Людям, обнаружившим, что они перестали состоять на учете, предлагается вновь обращаться с заявлением и приложением полного пакета документов для включения в Реестр уже с момента нового обращения. Восстановление права и прежней даты постановки на учет осуществляется исключительно по судебным решениям.

- Процесс получения участков многодетными семьями тормозится не только их нехваткой, но и отсутствием на предлагаемых землях объектов инженерной инфраструктуры. В результате выполнения пункта 4.1 плана реализации Стратегии было установлено, что в 2017 году, как и в 2015-2016, работы по обеспечению предоставляемых участков инженерной инфраструктурой не велись ввиду отсутствия финансирования соответствующего мероприятия ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области". При этом портфель бюджетных заявок районов на эти цели составил в 2017 году 827 млн рублей.

- Уполномоченному поступают обращения (в том числе коллективные) членов садоводческих товариществ о законности требований сноса строений на приусадебных участках со стороны структур ОАО "Газпром", которые попали через много лет использования в 150-метровую зону магистральных газопроводов высокого давления ил их отводов (*Пример*

43).

Эта проблема проявляется во многих регионах страны, в связи с чем Президент России дал поручение Правительству РФ до 31 декабря 2017 года обеспечить внесение изменений в законодательство в целях создания правовых механизмов для возможного использования гражданами зданий и сооружений, расположенных в пределах минимальных расстояний от магистральных трубопроводов. При этом должны соблюдаться следующие условия:

- права собственности на объекты и земельные участки зарегистрированы гражданами в установленном порядке;

- собственниками объектов предоставлены письменные подтверждения об отсутствии претензий, в том числе материальных, к организациям-собственникам магистральных трубопроводов в случаях возникновения аварийных ситуаций.

Информация об исполнении данного поручения пока отсутствует.

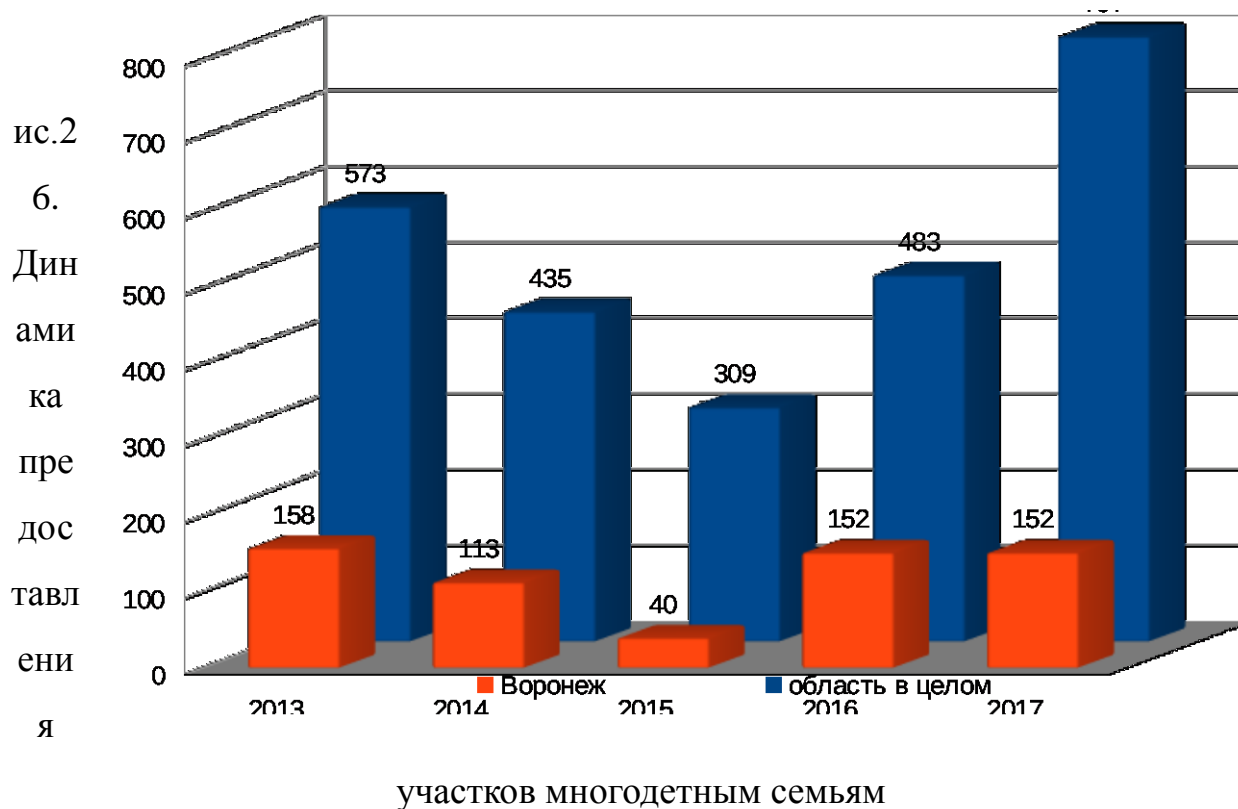
- Уполномоченный неоднократно касался в докладах, а также в практике организации круглых столов, проблем завышения размеров земельного налога и установления ОМСУ льготного налогообложения для отдельных категорий граждан, т.к. жалобы по данной тематике поступают достаточно регулярно (*Пример 44*). К сожалению, единственным действенным способом снижения налога остается получение соответствующего судебного решения (до следующей кадастровой оценки).

В то же время, Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ для льготных категорий налогоплательщиков и пенсионеров введен вычет по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв. м, начиная с 2017 года.

- Большая часть мероприятий раздела плана реализации Стратегии, относящегося к имущественным правам граждан, была направлена на

мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения и информирование. В целом они были выполнены, но не прибавили оптимизма относительно перспектив разрешения земельных проблем. Так, в результате изучения признана невозможность установления в нормативных правовых актах сроков обеспечения объектами инженерной инфраструктуры предоставляемых многодетным семьям земельных участков, а также нецелесообразность законодательного регулирования вопросов предоставления земельных участков, расположенных на территории разных районов области.

Из немногих положительных результатов следует отметить существенный рост количества участков, предоставленных многодетным гражданам в 2017 в целом по области (рис.26).



***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав частной собственности в 2018 году:***

Таблица 11

Мероприятия	Исполнители
-------------	-------------

<p>Проведение мониторинга наличия земельных массивов на территории муниципальных образований области для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, на основе ежеквартального направления информации в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений; администрации муниципальных районов и городских округов</p>
<p>Проработка вопроса о возможности финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры, в том числе за счет средств федерального бюджета, на земельных участках, предоставляемых в собственность многодетным гражданам</p>	<p>Департамент строительной политики</p>
<p>Проработка вопроса о возможности разработки документации по планировке территорий для земельных массивов, предназначенных для предоставления в собственность многодетных граждан на территории муниципальных образований</p>	<p>Управление архитектуры и градостроительства</p>

## 2.10. Право на образование (статья 43 Конституции России)

Приоритеты в образовательной сфере зафиксированы в Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012-2017 годы (*Пример 40*) и государственной программе Воронежской области «Развитие образования» (финансирование программы составило в 2017 году 21018 млн рублей, в 2016 г. - 19883 млн рублей). Ряд мероприятий отражен также в плане реализации Стратегии на 2017 год (*Пример 46*). Ситуация с



образовательными организациями региона отражена в таблицах 28 и 29 Приложения (*Пример 47*).

Несмотря на небольшой удельный вес культурных прав в общем количестве жалоб Уполномоченному (1,9 %), в 2017 году он увеличился практически в 2 раза за счет роста обращений по нарушениям права на образование. Основные проблемы в данной сфере связаны с невыполнением государственных гарантий общедоступности и бесплатности образования, проявляющимся в (*рис. 27*):

- нехватке мест в дошкольных образовательных организациях детей до 3 лет;
- обучении в общеобразовательных организациях в две смены;
- непродуманной реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций;
- коммерциализации образовательных услуг;
- необоснованном отказе в приеме в образовательные организации либо отчислении обучающихся;
- невыполнении мероприятий по организации доступной среды для детей с ОВЗ (отсутствие пандусов, лифтов, расширенных дверных проемов и пр.);
- слабости организационного и методического обеспечения инклюзивного образования для детей с ОВЗ.



Рис.27. Основные проблемы реализации права на образование

- Экономическая доступность образования предполагает бесплатность его получения за счет источников финансирования из областного и муниципальных бюджетов. Обучение сверх установленных гарантий осуществляется на договорной возмездной основе через оказание дополнительных образовательных услуг, которые нередко предоставляются с такими нарушениями, как несоответствие условий договоров требованиям законодательства, завышение расценок.

Повсеместной практикой остается использование образовательными организациями внебюджетных средств за счет якобы добровольных пожертвований со стороны родителей. Зачастую внесение таких пожертвований фактически навязывается с привлечением «родительского актива», а большая часть родителей, для сохранения успеваемости ребенка и бесконфликтных условий обучения, предпочитает не жаловаться на данное нарушение. Вместе с тем, выявляются попытки легитимизировать такую «благотворительность»:

- выпускаются противоречащие закону локальные акты

образовательных организаций, а также заключаются договоры с законными представителями, нормирующие передачу последними материальных благ, например, устанавливается обязанность родителей ежемесячно вносить добровольные пожертвования на развитие материально-технической базы и иные нужды школы в твердой сумме, которая подлежит внесению не позднее определенного числа каждого месяца;

- договоры на уборку, охрану образовательного учреждения заключаются не уполномоченными лицами, например, руководителями попечительского совета школы.

Кроме того, средства пожертвований собираются нередко непосредственно работниками образовательной организации, решение об их использовании принимается не уполномоченными лицами, нарушаются требования о предоставлении отчетов об использовании денежных средств и размещении их на сайте образовательных организаций, что создает возможность присвоения, использования средств не на нужды образования.

- Решение некоторых проблем сферы образования осуществлялось в рамках выполнения плана реализации Стратегии на 2017 год.

В направлении обеспечения методического сопровождения и информационной поддержки для педагогов, работающих с детьми с ОВЗ в условиях инклюзивного обучения (п.11.1): на базе «Института развития образования» организованы курсы повышения квалификации для работников образовательных организаций по вопросам образования детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) и другими ментальными нарушениями; повышение квалификации по вопросам обучения и воспитания детей с ОВЗ прошли около 600 педагогических работников; организовано взаимодействие региональных ресурсных центров развития инклюзивного образования с пилотными общеобразовательными организациями; разработаны адаптированные основные общеобразовательные программы; на базе Воронежского государственного промышленно-гуманитарного колледжа

состоялась XVIII Всероссийская научно-практическая конференция «Инклюзивное образование в профессиональных образовательных организациях: проблемы и решения».

Скорректирована методика расчета норматива финансирования общеобразовательных учреждений с учетом возможности обучения ребёнка с ОВЗ в рамках инклюзивного образования (п.11.2): установлены коэффициенты для детей с РАС - 17,2, для детей с умственной отсталостью или слепых детей – только 3,65.

В направлении повышения доступности дошкольного образования (п.11.3): сохранена 100% доступность для детей 3-7 лет; для детей до 3 лет доступность достигла 98 % (Пример 47).

***Меры по реализации задач Стратегии в сфере права на образование в 2018 году:***

Таблица 12

Мероприятия	Исполнители
<p>Совершенствование системы психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями;</li> <li>- проработка вопроса о возможности увеличения корректирующих коэффициентов, учитывающих специфику реализации образовательных программ с учетом возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья</li> </ul>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>

Реализация мер, направленных на сохранение 100% доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет	Департамент образования, науки и молодежной политики; управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж
Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет	Департамент образования, науки и молодежной политики; управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж
Создание условий для обеспечения детей до 3 лет программами поддержки раннего развития	Департамент образования, науки и молодежной политики
Сокращение количества детей, обучающихся во вторую смену (при условии выделения средств из федерального бюджета на данные цели)	Департамент образования, науки и молодежной политики

## **2.11. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод человека (статьи 45–46 Конституции России)**

За реализацию на региональном уровне права на государственную и судебную защиту прав и свобод отвечают территориальные органы федеральных органов власти (суды, органы МВД России, ФССП России,

прокуратуры Российской Федерации, СК России, МЧС России).

В 2017 году количество жалоб Уполномоченному на нарушение этого права продолжило укрепляться (+ 5,7%) на первом месте (*табл.2 в п. 4.2.1 Приложения*) как следствие роста неудовлетворенности граждан качеством работы правоохранительных и судебных органов. Масштабы проблемы свидетельствуют о наличии глубоких системных недостатков организации исполнения правоохранительными органами обязанностей по защите прав граждан. Основными проблемами в сфере реализации права на государственную и судебную защиту в 2017 году (как и все последние годы) являлись (*рис.28*):

- бездействие при поступлении сообщений о преступлениях – отказ в приеме и регистрации заявлений, незаконная передача по подследственности, формальный подход при получении объяснений;

- уклонение от расследования – принятие незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования без проведения комплекса необходимых следственных действий, прекращении дела;

- несогласованность действий федеральных, областных и муниципальных органов по административным правонарушениям;

- низкая эффективность исполнения судебных решений в части восстановления имущественных прав граждан (в частности розыска имущества должников);

- превышение сроков и несоблюдение условий содержания в следственных изоляторах (СИЗО).

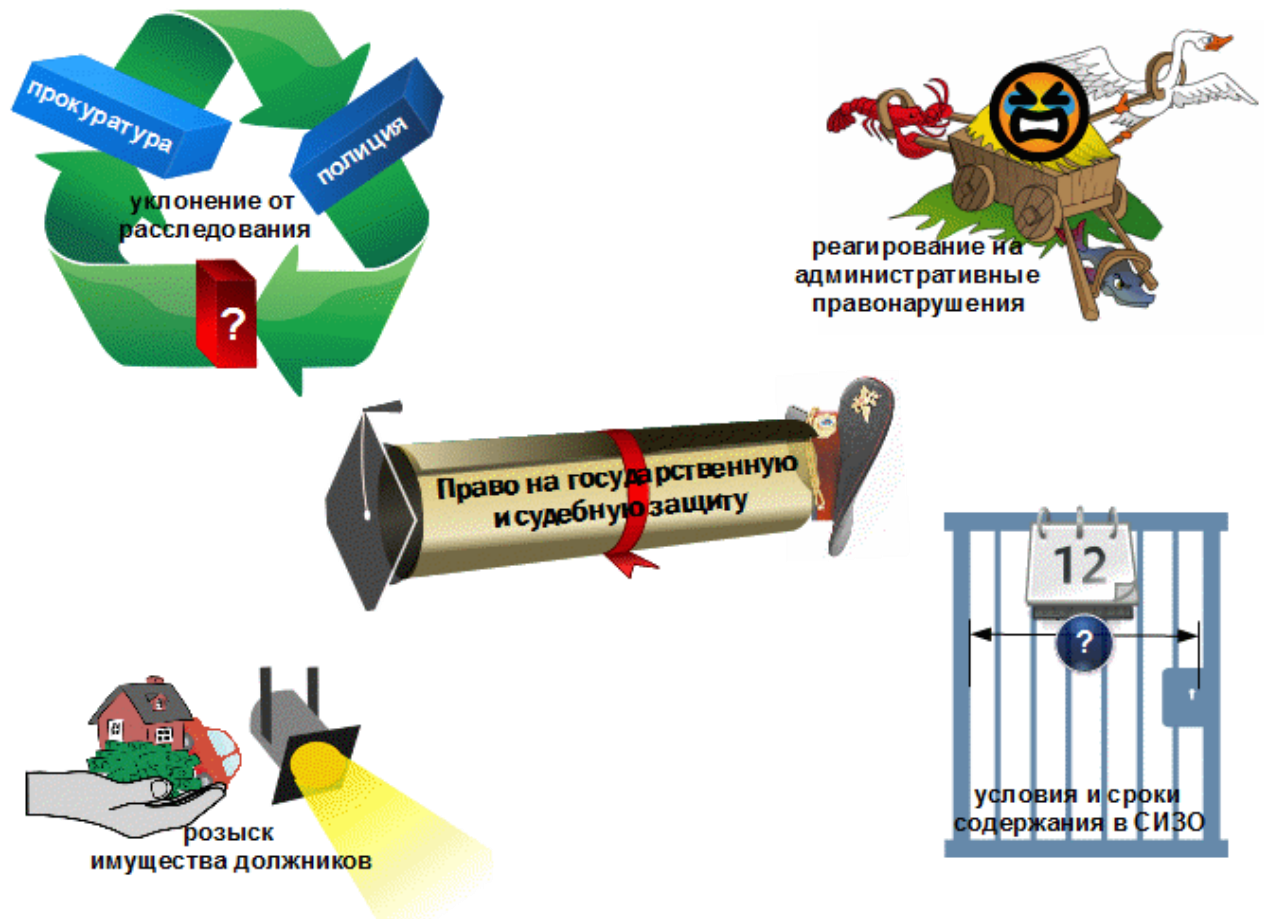


Рис. 28. Основные проблемы реализации права на государственную защиту

- Статистические показатели криминогенной обстановки и эффективности работы правоохранительных органов характеризуют в целом состояние в данной сфере (*Пример 48 в п. 4.2.13 Приложения*). Результаты анализа их динамики показывают (*рис. 29*), что в 2017 году в Воронежской области:

- произошло снижение уровня выявленной преступности: в целом на 5,2 %; по тяжким преступлениям – на 3 %; по коррупционным – на 54 % (ввиду декриминализации ряда составов и изменения уголовного законодательства);

- зафиксирован небольшой рост раскрываемости преступлений (+3,5 %), по Воронежу она остается низкой (28,7 %);

- продолжился рост выявленных прокуратурой нарушений в предварительном расследовании (+9 %), представлений об устранении

нарушений закона (+23 %) и привлеченных по ним к дисциплинарной ответственности сотрудников МВД (+85 %);

– уменьшилось количество нарушений в сфере учета, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях, восстановленных прокурорами на учет преступлений;

– удельный вес уголовных дел, расследованных свыше установленного УПК РФ срока, снизился практически во всех правоохранительных органах (количественные данные не представлены).

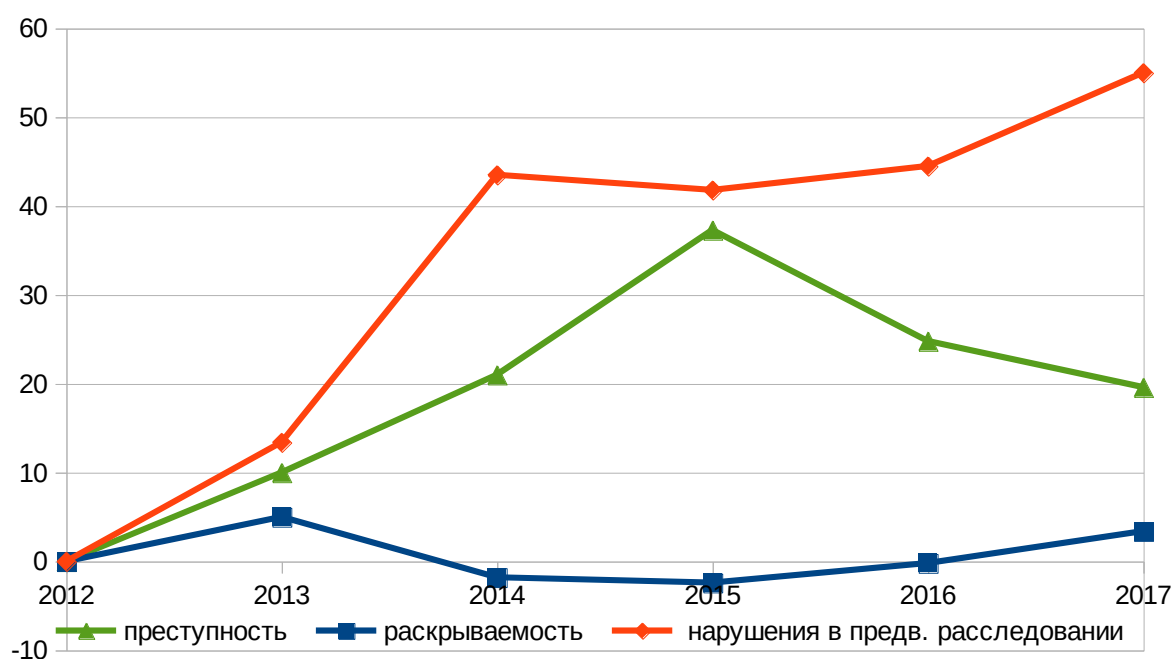


Рис. 29. Динамика показателей криминогенной обстановки

• Продолжается порочная практика необоснованного затягивания сроков расследования: бесконечной пересылки материалов между следственными органами и прокуратурой «для определения подследственности», незаконных отказов в возбуждении и прекращении уголовных дел. Об этом свидетельствует не только статистика, но и многочисленные жалобы граждан, а также мониторинг ситуации по делам, находящимся на контроле Уполномоченного (*Пример 49*). Выросло число дел, дознание по которым проводилось в сокращенной форме (648 в 2016 г., 1644 в 2017 г.).



В ряде случаев сотрудниками органов внутренних дел принимаются незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела (*Пример 50*), о прекращении уголовных дел по основаниям, предусмотренным статьями 25 (примирение сторон) и 28 (деятельное раскаяние) УПК РФ, в отношении лиц, имеющих непогашенную судимость, а также о приостановлении расследования по части 2 статьи 208 УПК РФ, хотя совершившие преступление лица установлены, с последующим прекращением дела по статье 83 УК РФ в связи с истечением срока давности.

- При перераспределении полномочий государственных органов в вопросах защиты прав и интересов граждан в процессе изменения нормативных правовых актов в некоторых случаях образуются зоны рассогласования, когда фактически отсутствует субъект принятия эффективных мер. Одним из примеров является уже неоднократно описанная в докладах Уполномоченного ситуация с бездействием полиции и ОМСУ в отношении лиц нарушающих тишину и покой граждан (*Пример 37*). К сожалению, никто не предпринимает реальных мер для изменения ситуации в лучшую сторону.

- Областной прокуратурой предпринимаются меры по устранению недостатков прокурорского реагирования:

- дублирование функций контролирующих органов;
- направление в суд исковых заявлений без использования других мер прокурорского реагирования;
- внесение представлений об устранении нарушений закона с постановкой требований о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности вместо административной;
- слабое использование полномочий по обращению в арбитражный суд.

- В сфере принятия судебных решений ситуация (по данным

прокуратуры) в 2017 году была следующая:

- сократилось на 23,9 % количество поступивших в суды жалоб на следствие;
- удельный вес решений, вынесенных без исследования доказательств, остался высоким (в порядке особого производства в 2017 г. рассмотрено 72,7 % от постановленных решений, в 2016 г. - 73,4 %);
- вынесение постановлений о прекращении дела снизилось с 26 % до 22 % (связано с введением новой меры уголовно-правового характера – судебного штрафа);
- отмечено снижение эффективности апелляционного реагирования с 85,5 % до 82 % (свидетельство ослабления контроля со стороны прокуратур за законностью судебных решений);
- обжалование вступивших в законную силу решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам затрудняется требованиями со стороны суда обязательного подтверждения даже неопровержимых доказательств каким-либо процессуальным решением правоохранительных органов.

- В сфере исполнения судебных решений в 2017 году:

- не всегда высылались в адрес сторон исполнительного производства копии вынесенных в рамках исполнительного производства постановлений;
- преждевременно принимались решения об окончании исполнительных производств без осуществления всех предусмотренных законом действий по исполнению исполнительных документов;
- неэффективно осуществлялся розыск имущества должников;
- недостатки процедуры приостановления исполнительных действий при обжаловании постановления о возбуждении исполнительного производства нередко использовались для укрытия средств от взыскания;
- участились случаи ошибочного наложения запрета на регистрационные действия с автотранспортом (*Пример 51*), связанные с недостатками учетов ФССП и ГИБДД;

– взаимодействие Уполномоченного с УФССП в 2017 году было на достаточно высоком уровне.

Однако есть ситуации, когда приставы в принципе не могут исполнить судебные решения. По одной из таких тупиковых ситуаций заявитель уже дошел до ЕСПЧ (*Пример 52*).

- Уполномоченный уделяет повышенное внимание правам людей, содержащихся в местах ограничения (лишения) свободы (*Примеры 53,54*).

В 2017 году продолжало снижаться количество жалоб на содержание в изоляторах временного содержания (ИВС), что связано с реализацией программы их строительства и реконструкции и активизацией контроля со стороны прокуратуры и Уполномоченного (в 2017 г. - 21 посещение, в 2016 - 14). Была продолжена практика организации совместных посещений ИВС, ЦВСИГ, спецприемников сотрудниками аппарата Уполномоченного и представителями правозащитных НКО.

Проблема нарушения условий пребывания в СИЗО (в частности, их переполнения) несколько лет продолжает находиться в поле зрения Уполномоченного (см. доклады за 2014-2016 годы). После активных совместных действий с прокуратурой, УФСИН и правоохранительными органами в 2016 году ситуация несколько улучшилась. Однако на конец 2017 года в СИЗО находилось уже 1240 человек (при лимите численности 1129). Ухудшение связано с тем, что:

- на неопределенный срок отодвинуто окончание строительства нового СИЗО в Борисоглебске;

- существенно возросло количество решений, принятых в порядке ст. 91 УПК РФ в следствии (+46 %) и дознании (+120 %) органов внутренних дел, т.к. единственным мотивом задержания продолжает оставаться лишь тяжесть преступления, а не необходимость заключения под стражу.

В целом в сфере исполнения наказаний в 2017 году:

- уменьшилось до 11 количество учреждений (ликвидировано ЛИУ в Кривоборье);

- продолжилась тенденция снижения трудовой занятости осужденных;
- имеют место факты содержания лиц, страдающих заболеваниями, препятствующими содержанию под стражей, а также оказания некачественной медицинской помощи (*Пример 28*);
- выросли количество преступлений, нарушений установленного порядка и смертность (в том числе в результате суицида), но снизились травматизм и нанесение себе телесных повреждений;
- статистика условно-досрочного освобождения (УДО) снова ухудшилась.

- В русле реализации Стратегии в 2017 году:

- по пункту 3.1 Плана ИОГВ и Уполномоченным продолжилась работа по созданию системы социальной реабилитации и ресоциализации осужденных, выходящих на свободу (*см. раздел 2.4 Доклада*);

- по пункту 3.2 Плана Уполномоченный осуществил 8 выездов в исправительные учреждения (ИУ) для проведения занятий об основных правах и свободах человека, расширял взаимодействие с областной общественной наблюдательной комиссией (ОНК) в проведении довыборов и семинаров для членов ОНК, совместных посещениях ИУ и рассмотрении обращений.

- В 2017 году продолжался мониторинг Уполномоченным обеспечения прав военнослужащих и призывников во взаимодействии с военной прокуратурой (*Пример 55*) и областным военкоматом. В воинских частях Воронежского гарнизона в 2017 году:

- прокуратурой выявлено почти в 1,5 раза больше нарушений закона;
  - продолжился рост преступности, травматизма;
  - эпидемиологическая ситуация и качество оказания медицинской помощи военнослужащим соответствовали нормативам (*Пример 25*).

Жалоб Уполномоченному на нарушения прав военнослужащих не поступало, от призывников в осеннюю призывную кампанию были

единичные обращения по вопросам, связанным с альтернативной гражданской службой.

- По Плану реализации Стратегии в 2017 году (п. 7.1) осуществлялась организация дополнительных противопожарных и иных мероприятий по обеспечению безопасности лиц, находящихся в социальных и психоневрологических интернатах на территории области: технического обслуживания автоматической пожарной сигнализации и систем управления эвакуацией при пожаре, прямой телефонной связи с пожарной частью, охранной сигнализации, системы видеонаблюдения помещений и территории; проверок качества огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли, работоспособности противопожарного наружного и внутреннего водоснабжения; обеспечению готовности обслуживающего персонала к действиям в случае возникновения пожара, контроля соблюдения трудовой дисциплины и исполнения должностных обязанностей персоналом, осуществляющим дежурство в ночное время, выходные и праздничные дни; оборудования специально выделенных мест для курения на открытом воздухе (Пример 30).

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на государственную и судебную защиту прав и свобод человека в 2017 году:***

Таблица 13

Мероприятия	Исполнители
Выработка эффективных механизмов реагирования на административные нарушения тишины и покоя в позднее время	Правительство Воронежской области, МВД России

Повышение эффективности механизмов розыска имущества и должников с использованием методов оперативно-розыскной деятельности и взаимодействием с органами МВД	Органы ФССП России
Изучение возможности принудительного направления должников для выполнения социально значимой работы до погашения задолженности перед взыскателем	Органы ФССП России
Обеспечение населения на территории Воронежской области возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области

### ***2.12. Право на обращение в государственные органы (статья 33 Конституции России)***

● Анализ практики взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами в сфере работы по обращениям граждан в 2017 году подтверждает устойчивый характер таких нарушений, как:

- необоснованное перенаправление обращений (в другие органы, в нижестоящие организации, объектам жалоб);
- отказ в выполнении законных требований заявителя;
- представление искаженной или необъективной информации;
- необоснованные задержки представления ответов;
- уклонение от представления информации по существу под различными предлогами.

Столкновение с указанными нарушениями приводит к повсеместной

неудовлетворенности заявителей результатами рассмотрения обращений и, как следствие, к дискредитации политики государства в сфере защиты прав граждан.

- С учетом сложившейся ситуации Указ Президента России от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» установил, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения должны ежемесячно представлять в Администрацию Президента РФ в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений и принятых по ним мерах. Уполномоченной НКО на осуществление мониторинга и анализа определен "Фонд информационной демократии", который размещает информацию о работе с обращениями на портале «Сетевой справочный телефонный узел».

- Большая работа с обращениями граждан ведется общественными приемными губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях - ежегодно они принимают 12-13 тысяч человек и рассматривают примерно такое же количество обращений. В подавляющем большинстве обращения относятся к компетенции ОМСУ и касаются вопросов ЖКХ, социального обеспечения, благоустройства. Около половины из них направлены на получение недостающей информации, до 80% - решаются на месте с представителями ОМСУ.

В Левобережном районе г. Воронежа в 2017 году руководителем общественной приемной губернатора и помощником Уполномоченного был выработан и внедрен инновационный подход в сфере организации системной совместной работы по обращениям и правовому просвещению граждан с привлечением ряда районных социальных проектов (*Пример 55*).

- План реализации Стратегии на 2017 год по данному направлению

предполагал (*Пример 54*): совершенствование межведомственного электронного взаимодействия в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг (п.1.2); проведение мониторинга и анализа деятельности органов местного самоуправления по организации работы с обращениями граждан (п.3.3); проведение семинара-совещания с руководителями общественных приемных губернатора (п.3.4) и внедрение в администрациях муниципальных образований автоматизированных рабочих мест для учета и анализа обращений граждан, ведения электронного документооборота (п.3.5).

Департамент связи и массовых коммуникаций осуществил перевод на единую систему межведомственного электронного взаимодействия 27 ИОГВ, 512 ОМСУ и 141 учреждение в рамках реализации 263 услуг (полномочий).

Анализ работы с обращениями был проведен по показателям:

- способ доведения - наибольшее количество поступало по почте и на личных приемах;
- тематика - лидировали вопросы жилищно-коммунальной, экономической и социальной сфер;
- активность населения - больше всего обращались жители Воронежа, Новоусманского, Рамонского, Хохольского и Семилукского районов.

В администрациях районов и поселений установлены АРМ (ЕС ОГ) с подключением к закрытой части информационного портала ССТУ, налажена работа по заполнению раздела «Результаты рассмотрения обращений».

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на обращение в государственные органы в 2018 году:***

Таблица 14

Мероприятия	Исполнители
Принятие мер по оптимизации организационных форм и методов	Исполнительные органы государственной власти



<p>деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав</p>	<p>Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов</p>
<p>Организация деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ)</p>	<p>Исполнительные органы государственной власти Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов</p>
<p>Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области</p>	<p>Управление по работе с обращениями граждан</p>

### **2.13. Право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (статья 48 Конституции России)**

- Уполномоченным органом, обеспечивающим разработку и реализацию государственной политики, а также управление в сфере оказания бесплатной юридической помощи (БЮП), в Воронежской области определен департамент социальной защиты (ДСЗ). БЮП должна оказываться областными ИОГВ и адвокатами законодательно установленным категориям граждан в формах: устного/письменного консультирования; составления правовых документов; и представительства в органах государственной власти/судах в зависимости от категории дела.

- Следствием слабого информирования населения о государственной системе БЮП, отсутствия системности в создании ее региональной составляющей и медленного внедрения современных технологий стал в целом не адекватный запросам общества уровень оказания БЮП - о чем

свидетельствует, в том числе, большое количество обращений к Уполномоченному, не относящихся к его компетенции и исполненных платными юридическими посредниками, а также статистика департамента социальной защиты за 2017 год:

- ИОГВ оказали БЮП в различных установленных законом формах 72 (в 2016 г. - 352) гражданам;
- выданы направления в адвокатуры 26 (24) гражданам;
- на 2017 год на оплату работы адвокатов по БЮП было выделено около 1,43 млн рублей;
- в рамках БЮП адвокатами было оказано 1411 различных видов услуг (из них – 78 случаев представления интересов в судах) 283 гражданам (существенное большинство которых составляли инвалиды 1 и 2 групп).

● Ряд рекомендаций Доклада за 2016 год по улучшению ситуации в сфере оказания БЮП остались не реализованными:

- подключение МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг к системе БЮП;
- организация курсов по правозащитной тематике для педагогических работников;
- создание сети публичных центров правовой информации на базе муниципальных библиотек.

● В 2017 году Уполномоченный продолжал разьяснять негативные последствия деятельности организаций, навязывающих населению платные юридические услуги ненадлежащего качества под предлогом бесплатной правовой помощи. За год в аппарат Уполномоченного поступило не менее 300 обращений, подготовленных этими посредниками, подавляющее большинство которых не имело отношения к его компетенции. В каждом ответе людям давались правильные разьяснения по их проблемам, а также предлагалось пожаловаться на оказание некачественной услуги. Следует отметить, что

практически никто не откликнулся на данное предложение.

***Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на бесплатную юридическую помощь в 2018 году:***

Таблица 15

Мероприятия	Исполнители
Осуществление совместных выездов в исправительные учреждения Воронежской области с целью проведения занятий о правах человека с лицами, отбывающими наказание	УФСИН России по Воронежской области (по согласованию); уполномоченный по правам человека
Проведение семинара по преподаванию права для преподавателей и руководителей юридических клиник (совместно с АНО «Институт права и публичной политики»)	Ассоциация НКО «Дом прав человека»
Проведение круглого стола по актуальным проблемам оказания правовой помощи населению	Уполномоченный по правам человека; Воронежское региональное отделение «Ассоциации юристов России»
Проведение конкурса творческих работ по тематике прав и свобод человека	Уполномоченный по правам человека в Воронежской области

### 3. Выводы и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2018 году

#### 3.1. Выводы

● Анализ динамики объективных индикаторов социально-экономического положения населения Воронежской области, а также результатов деятельности ИОГВ и ОМСУ в 2017 году показывает:

– ухудшение в целом по ряду показателей существенно замедлилось либо прекратилось, но преодолеть негативную тенденцию пока не удалось, что подтверждается также слабыми масштабами знаковых положительных изменений в решении наиболее актуальных для населения проблем;

– продолжение роста регионального индекса человеческого развития (ИЧР) при подтверждении прогнозных оценок величины валового регионального продукта в 2017 году;

– увеличение естественной убыли населения;

– замораживание доли социальных расходов в областном бюджете, отмену или усложнение получения ряда социальных льгот;

– продолжение снижения реальных денежных доходов населения.

Дать определенный прогноз развития ситуации в 2018 году на момент подготовки Доклада весьма затруднительно с учетом:

– неясных пока перспектив действий федерального Центра после выборов Президента России;

– неопределенности во властных структурах области и города Воронежа в ситуации смены губернатора и мэра.

● Результаты анализа жалоб граждан Уполномоченному за 2013–2017 годы позволяют констатировать:

– возможное начало стабилизации ситуации в сфере реализации прав граждан (исходя из динамики общего количества);

- при общей стабильности структуры распределения жалоб по группам конституционных прав с 50-процентным удельным весом социальных прав наличие тенденций плавного роста доли прав-гарантий защиты других прав и свобод, а также снижения доли гражданских прав;
- нарушение тенденции роста долей экономических и политических прав;
- устойчивость состава и удельного веса (90 %) 10 прав с наибольшим количеством жалоб;
- укрепление «лидерства» права на государственную и судебную защиту прав и свобод;
- стабильность социальной базы и территориального распределения заявителей (с продолжением роста доли жалоб из областного центра);
- рост доли обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, и снижения доли жалоб, по которым в результате рассмотрения право было признано нарушенным;
- сохранение ОМСУ на первом месте среди объектов жалоб на фоне снижения удельного веса областных ИОГВ, территориальных органов ФОИВ (кроме МВД) и судов;
- рост доли жалоб на частных лиц и негосударственные организации;
- слабое снижение уровня формализма, волокиты и нескоординированности при рассмотрении обращений граждан и продолжение порочной практики вынуждения людей обращаться в суды при явном наличии возможности решить вопрос в досудебном порядке в рамках имеющейся компетенции.

- Принятие Стратегии положительно повлияло на приоритеты и уровень системности деятельности большинства государственных и муниципальных органов в сфере реализации прав граждан. Выполнение плана ее реализации в 2017 году оценивается на уровне 80 % с учетом расхождения отчетных результатов с ожидаемыми и не достижения всех

плановых значений индикаторов Стратегии на 2017 год (по части из них данные на момент подготовки Доклада отсутствовали).

Основные позитивные итоги реализации Стратегии в 2017 году:

– организована регулярная работа межведомственной рабочей группы по координации выполнения плановых мероприятий Стратегии под руководством заместителя губернатора Воронежской области;

– выполнена в целом областная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012, подготовлен реестр домов и нуждающихся для продолжения программы (перспективы которой пока не ясны);

– выделялись жилищные субсидии молодым семьям, ветеранам ВОВ и участникам боевых действий, предоставлялось жилье детям-сиротам, однако с существенным снижением объемов;

– приняты базовые нормативные правовые акты по созданию региональной системы социальной реабилитации и ресоциализации осужденных, выходящих на свободу;

– проведена работа по созданию первичных сосудистых отделений, организована трехэтапная система медицинской реабилитации, создана трехуровневая система родовспоможения и детства;

– улучшилась ситуация с доступностью для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставлением технических средств реабилитации;

– в сфере реализации права на благоприятную окружающую среду основные мероприятия плана были выполнены, количество и масштабы экологических нарушений на территории области в целом продолжили снижение, но были достигнуты не все целевые значения индикаторов Стратегии;

– большая часть мероприятий раздела плана по имущественным правам граждан была выполнена (мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения и информирование), однако ситуация в сфере предоставления земли льготным категориям граждан не

улучшилась;

– улучшена доступность дошкольного образования и методическая поддержка обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

– повышен уровень межведомственного электронного взаимодействия в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг, автоматизации рабочих мест для учета и анализа обращений граждан.

● Основные проблемы реализации Стратегии в 2017 году:

– отсутствовали результаты выполнения подпрограммы «Формирование жилищного фонда Воронежской области» областной ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»;

– продолжилось снижение обеспечения путевками в санатории льготных категорий граждан;

– по ряду пунктов раздела Плана из сферы здравоохранения, где предполагалась разработка системы мер или развитие существующей, были представлены только количественные показатели текущей работы, а там, где требовалось как раз количество, требуемые данные представлены не были;

– полная информация о реализации Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012–2017 годы отсутствует;

– мероприятия плана по разделу защиты семьи, материнства и детства не выполнены в соответствии с формулировками пунктов.

### **3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного по повышению защищенности прав человека в 2018 году**

● Координация реализации «Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы» по выполнению плана и достижению плановых значений системных индикаторов Стратегии для 2018 года.

● Содействие ИОГВ и ОМСУ в принятии мер по оптимизации

организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав.

- Мониторинг реализации концепции продовольственной безопасности Воронежской области и системы мер по повышению качества продуктов питания.

- Создание и организация работы совместной рабочей группы по реализации пилотного проекта создания модели взаимодействия субъекта РФ и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в сфере развития и защиты прав человека.

- Участие в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

- Обеспечение эффективного использования права законодательной инициативы для подготовки обсуждения в комитетах Воронежской областной Думы запланированных на 2018 год законопроектов в интересах улучшения защищенности прав человека (*п.4.4.2 Приложения*).

- Участие в развитии системы гражданского образования и правового просвещения в сфере прав человека совместно с институтами гражданского общества.

**Уполномоченный по правам человека  
в Воронежской области**



**Т.Д.Зражевская**



#### **4. Приложение: Фактологическая база доклада. Результаты реализации Стратегии и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области**

##### **4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека**

Деятельность Уполномоченного, направленная на содействие беспрепятственной реализации прав человека, строится на основе системного подхода. При этом уровень системности постоянно повышается.

Так, в 2014 году механизм реализации рекомендаций ежегодных докладов Уполномоченного был переведен на плановую основу. Планы утверждались решениями правительства Воронежской области, контролировались Уполномоченным, а отчеты по выполнению планов региональными ИОГВ и ОМСУ докладывались губернатору области. В 2016 году была разработана и утверждена указом губернатора 05.08.2016 № 272-у Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы. Начиная с 2017 года, стали готовиться и исполняться ежегодные планы мероприятий по реализации Стратегии. При этом рекомендации ежегодных докладов Уполномоченного становятся наряду с положениями Стратегии и предложениями ИОГВ источниками для формирования очередного плана.

##### ***4.1.1. Реализация Стратегии в сфере развития и защиты прав человека***

В 2017 году основные усилия Уполномоченного были направлены на организацию выполнения первого ежегодного плана реализации Стратегии, утвержденного распоряжением правительства Воронежской области от

08.12.2016 № 854-р. Для этого были использованы такие инструменты, как поручения губернатора на еженедельных оперативных совещаниях, решения и нормативные правовые акты областного правительства, а также создан специальный координационный орган - межведомственная комиссия (рис. 1).

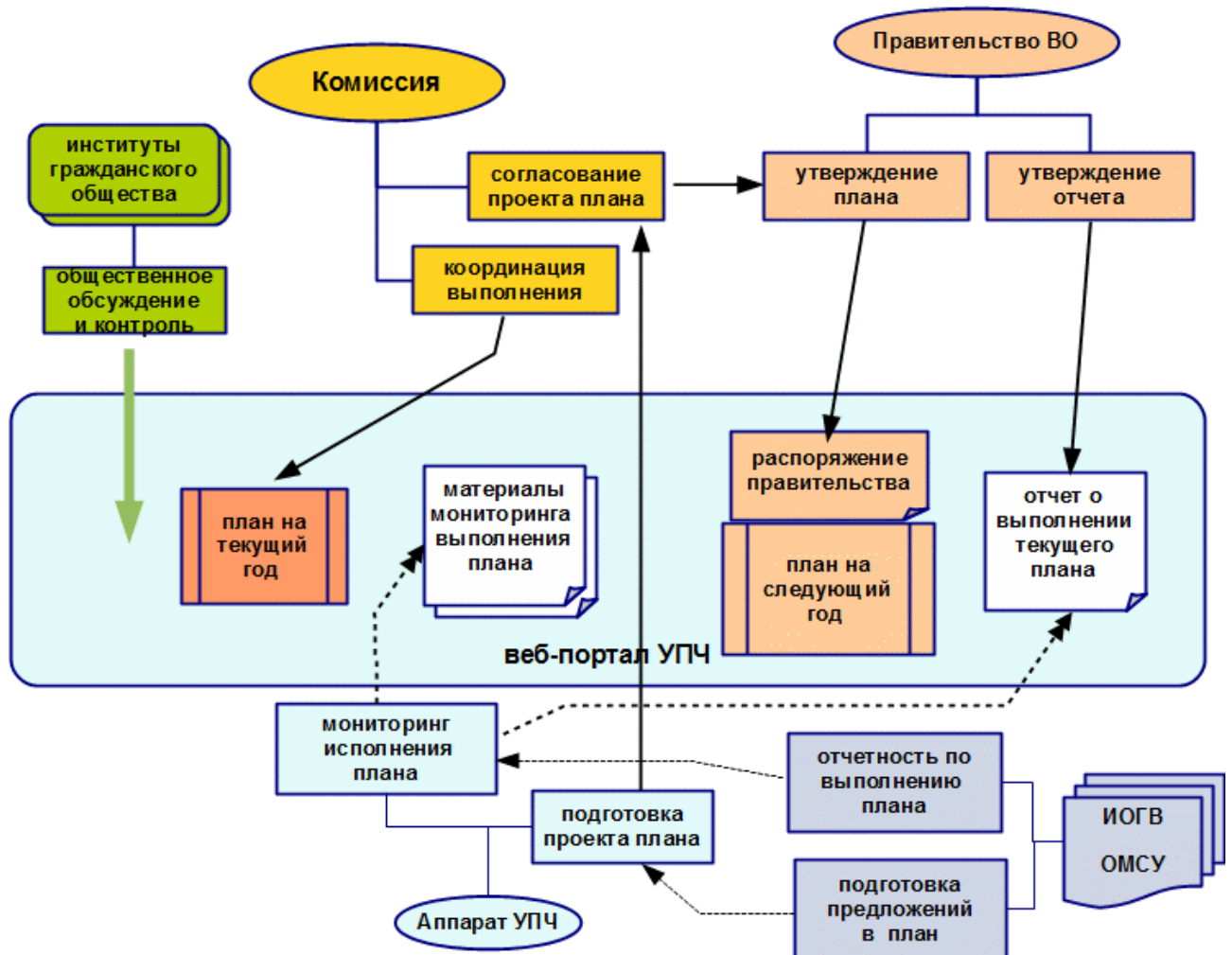


Рис.1. Схема организации реализации Стратегии в 2017 году

- 20.02.2017 на еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области были даны поручения, направленные на формирование межведомственной комиссии по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 гг (далее - Комиссия).

Во исполнение поручений на основе поступивших предложений:

- сформирован состав Комиссии из 28 представителей территориальных органов ФОИВ, ИОГВ, ОМСУ и институтов гражданского общества

Воронежской области под руководством заместителя губернатора Ю.В. Агибалова;

- подготовлено положение о Комиссии;

- постановлением правительства Воронежской области от 02.05.2017 г.

№ 359 утвержден состав и положение о Комиссии.

Комиссия рассматривает:

- предложения о включении мероприятий в ежегодные планы реализации Стратегии, формах, объемах и ожидаемых результатах их исполнения;

- отчеты о ходе и результатах выполнения запланированных мероприятий;

- вопросы организации эффективного взаимодействия исполнителей мероприятий.

Комиссия принимает решения:

- о принятии в полном объеме, отклонении или корректировке представленных для включения в планы предложений;

- о дополнении утвержденных планов реализации Стратегии либо исключении из них отдельных мероприятий при невозможности их выполнения в плановый период;

- о выполнении либо невыполнении запланированных мероприятий.

Комиссия при осуществлении полномочий имеет право:

- приглашать для участия в работе должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Воронежской области (далее - органы государственной власти), органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области (далее - органы местного самоуправления), а также представителей (экспертов) научных и иных организаций по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

- запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также организаций справочные, аналитические,

статистические и иные материалы и информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

– разрабатывать рекомендации по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии, и доводить их до сведения представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– давать заключения по проектам нормативных правовых актов, относящимся к компетенции Комиссии.

● 10.04.2017 состоялось заседание президиума правительства Воронежской области по докладу Уполномоченного за 2016 год, на котором было принято решение об организации ИОГВ и ОМСУ изучения доклада и применения его выводов и рекомендаций в ходе исполнения плана реализации Стратегии на 2017 год.

● В соответствии с пунктом 4.3 Стратегии аппарат Уполномоченного организовал мониторинг выполнения ежегодных планов. Результаты мониторинга, как и другая информация о реализации Стратегии, регулярно размещаются на официальном веб-портале Уполномоченного.

● Для обеспечения эффективного взаимодействия в процессе планирования и выполнения мероприятий по реализации Стратегии организована работа межведомственной Комиссии (рис. 2).

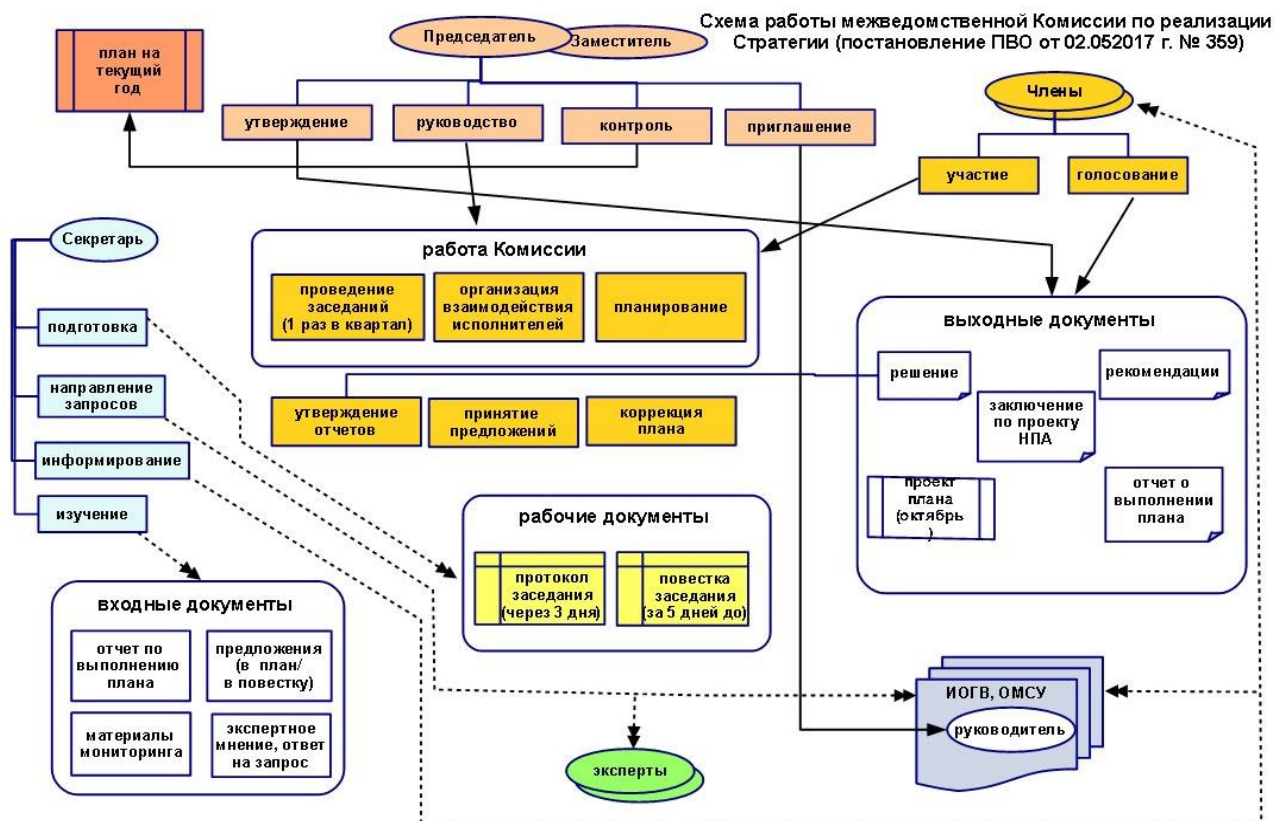


Рис.2. Схема работы межведомственной Комиссии

### Организация деятельности Комиссии

Председатель Комиссии:

- назначает дату, время и место проведения заседаний Комиссии;
- утверждает повестку дня заседаний Комиссии;
- руководит заседаниями Комиссии;
- утверждает решения Комиссии;
- осуществляет контроль выполнения решений Комиссии и ежегодных планов реализации Стратегии.

Заместитель председателя Комиссии:

- осуществляет функции председателя Комиссии в его отсутствие;
- выполняет поручения председателя Комиссии по организации работы Комиссии и контролю выполнения планов реализации Стратегии.

Секретарь Комиссии:

- организует подготовку повестки дня заседаний Комиссии и

необходимых для принятия решений материалов;

- информирует членов Комиссии о дате, месте и времени проведения, вопросах повестки дня заседаний Комиссии не позднее, чем за 5 рабочих дней до проведения заседания;

- ведет и оформляет протоколы заседаний Комиссии;

- готовит проекты решений Комиссии;

- организует направление членам Комиссии и исполнителям планов реализации Стратегии принятых Комиссией решений.

Члены Комиссии:

- принимают участие в заседаниях Комиссии, обсуждении рассматриваемых вопросов и голосовании;

- представляют предложения по повестке дня заседания и проекту решения Комиссии, а также об участии в предстоящем заседании секретарю Комиссии не менее чем за три рабочих дня до дня заседания Комиссии;

- в случае невозможности принять участие в заседании Комиссии имеют право заблаговременно представить на имя председателя (заместителя председателя) Комиссии письменное мнение по вопросам повестки дня заседания;

- обладают равными правами при обсуждении и голосовании по рассматриваемым на заседании Комиссии вопросам.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал.

По итогам заседания Комиссии в течение 3 рабочих дней оформляется протокол заседания и решение Комиссии.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет аппарат уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

- В 2017 году были проведены 3 заседания комиссии.

- На еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области 02.10.2017 рассматривались вопросы исполнения плана реализации Стратегии в текущем году и процесса планирования на 2018 год.

По результатам совещания были определены поручения руководителям ИОГВ:

- обратить внимание на необходимость безусловного и качественного выполнения запланированных на 2017 год мероприятий по реализации Стратегии в части касающейся, а также своевременного представления информации о реализуемых мероприятиях в аппарат уполномоченного по правам человека;

- обеспечить включение в план реализации Стратегии на 2018 год конкретных мероприятий, направленных на снижение уровня социальных проблем в области и улучшение информированности граждан по вопросам реализации своих прав, с учетом основных приоритетов и требований регламентов оказания государственных услуг.

- 30.10.2017 на еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области вновь рассматривался вопрос подготовки плана мероприятий по реализации Стратегии на 2018 год в контексте контроля выполнения предыдущих поручений.

Уполномоченный доложил, что проект плана был разработан аппаратом Уполномоченного на основе предложений ИОГВ, уполномоченного по правам человека, структур гражданского общества. В проект плана вошло 67 мероприятий. Его структура (как и у плана на 2017 год) соответствует разделам Стратегии. В системной части - мероприятия по:

- повышению эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации прав граждан;
- развитию гражданского общества;
- совершенствованию системы правовой помощи и просвещения.

В план вошли также мероприятия, направленные на совершенствование реализации 11 видов прав граждан - от социально-экономических до политических. В подготовленном проекте плановые позиции сформулированы в целом в соответствии с требованиями поручений оперативного совещания у губернатора Воронежской области от 02.10.2017.

В то же время из поступивших от 14 ИОГВ предложений в план:

– третью часть составили мероприятия, заключающиеся в проработке той или иной проблемы и выработке предложений по ее возможному решению;

– почти половина плановых позиций на выходе предполагает реализацию активных действий и выполнение работ для повышения защищенности прав граждан с более конкретными сроками выполнения.

Пока не удастся связать процесс подготовки плана реализации Стратегии с планированием областного бюджета на следующий год. Поскольку от ИОГВ не поступают конкретные предложения по мероприятиям для включения в существующие областные программы, постольку у Уполномоченного отсутствует четкая оценка возможных затрат требуемого финансирования по данным мероприятиям для последующего включения в бюджетную заявку.

Подготовленный проект плана был направлен ИОГВ-исполнителям на согласование, в процессе которого поступил ряд замечаний как редакционных, так и принципиальных, требующих проведения согласительных процедур. Спорные моменты вынесены на очередное заседание межведомственной комиссии по вопросам реализации Стратегии.

По результатам совещания руководителям ИОГВ было дано поручение в двухнедельный срок завершить процесс согласования плана на 2018 год, а Уполномоченному - представить план на утверждение губернатору области.

- Во исполнение поручений, определенных на оперативном совещании от 30.10.2017, была проведена интенсивная работа с ИОГВ по



доработке перечней мероприятий, соответствующих компетенции каждого из них, в результате чего план реализации Стратегии на 2018 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 29.11.2017 г. № 946-р.

- Аппаратом Уполномоченного проведена работа по сбору и обобщению отчетов ИОГВ и ОМСУ о выполнении плана реализации Стратегии в 2017 году. Отчетная информация, относящаяся к конкретным видам конституционных прав, представлена в соответствующих пунктах раздела 4.2. Основные итоги выполнения плана приведены в разделе 3 Доклада.

#### ***4.1.2. Организация взаимодействия и медиации по профилактике нарушений прав человека***

Работа с региональными общественными советами и рабочими группами:

- Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2017 году участвовали в организации и работе различных рабочих групп и общественных советов при региональным ИОГВ:

- Совета по содействию развитию конкуренции при губернаторе Воронежской области;

- областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения при губернаторе Воронежской области;

- областной комиссии по помилованию;

- общественного Совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений Воронежской области при Воронежской областной Думе;

- Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области».

- В 2017 г. по инициативе и при организационной поддержке

Уполномоченного был проведен ряд совещаний и круглых столов с участием государственных и общественных структур различных уровней по обсуждению и анализу общественно значимых проблем сферы прав человека (*таблица 14 в п. 4.3.1 Приложения*).

Поддержка правозащитной и социальной активности институтов гражданского общества:

- Уполномоченный практикует и развивает различные формы поддержки институтов гражданского общества региона:

- курирование взаимодействия с конкретными НКО закрепленными сотрудниками аппарата;

- реализация совместных проектов;

- мониторинг и донесение до власти общественного мнения по вопросам соблюдения прав человека;

- размещение результатов рассмотрения жалоб, аналитических и публицистических материалов в СМИ, в собственных изданиях, на интернет-площадках;

- оказание организационной и методической поддержки НКО, в том числе по вопросам получения государственной поддержки, предоставления площадки для мероприятий, разрешения проблемных ситуаций.

- Уполномоченный регулярно привлекает внимание органов власти к проблемам наименее защищенных социальных групп и взаимодействует по этому направлению с волонтерскими НКО.

В 2017 году продолжалась работа с НКО, проводился мониторинг состояния «доступной среды» в регионе.

Продолжена практика проведения благотворительных мероприятий, приуроченных к международным датам:

- к Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей 11 апреля - организация просмотра фильма в кинотеатре "Спартак";

– к международному Дню пожилых людей 1 октября - благотворительные акции в Панинском доме-интернате для престарелых и инвалидов и Воронежском областном доме-интернате милосердия для престарелых и инвалидов.

- В течение 2017 года аппарат Уполномоченного оказывал различное содействие в организации мероприятий правозащитных НКО и принимал в них активное участие (*подробно – в п. 4.3.1 Приложения*).

### *ФОТО 1*

- В мае 2017 года в Воронеже прошли мероприятия с участием членов постоянной комиссии по развитию НКО СПЧ, руководства области, избирательной комиссии, Уполномоченного и представителей ряда региональных НКО. В Центре защиты прав человека состоялась встреча членов Комиссии (Н.Л. Евдокимова, Б.Е. Кравченко, Л.С. Амбиндер, Л.В. Шибанова, М.Ф. Полякова) с заместителем губернатора Воронежской области Ю.В. Агибаловым и уполномоченным по правам человека Т.Д. Зражевской. На встрече обсуждались в основном общие вопросы деятельности и развития в регионе НКО и общественных советов при исполнительных органах власти, а также их взаимодействия с государственными органами. Были также подняты проблемы деятельности конкретных НКО.

После этого члены Комиссии встречались с руководством департамента здравоохранения, представителями НКО в ресурсном центре и Доме прав человека. Состоялась встреча членов Комиссии (Л.В. Шибанова, М.Ф. Полякова) с председателем и членами областной избирательной комиссии. Обсуждались общие проблемы, связанные с типичными нарушениями избирательного законодательства, и возможное влияние изменений законодательства на предстоящие избирательные кампании. В ходе обсуждения был достигнут консенсус в вопросе необходимости продолжения улучшения прозрачности выборов. Члены комиссии просили также провести экспертизу и поддержать разработанный в СПЧ проект Избирательного

кодекса с учетом опыта Воронежской области. Члены Комиссии совместно с Уполномоченным принимали граждан в здании Центра защиты прав человека. На прием пришло около 10 человек с вопросами социального характера (землепользование, ЖКХ, капитальный ремонт).

Состоялось выездное заседание Комиссии в областном ресурсном центре НКО с участием заместителя губернатора Ю.В. Агибалова, представителей государственных и муниципальных органов, областной Общественной палаты, членов ряда НКО г. Воронежа. Больше всего времени было уделено проблемам НКО, работающим в сфере здравоохранения: лекарственное обеспечение, доступная среда, реабилитация наркозависимых. Среди других существенных вопросов заседания были:

- формирование и работа общественных советов при исполнительных органах власти как субъектов общественного контроля;
- механизмы получения НКО региональных грантов и льгот.

Членами Комиссии было отмечено, что в основе большинства проблем взаимодействия органов власти и НКО лежит недостаточный уровень информирования общественности о процессе, механизмах и результатах его осуществления.

Состоялась встреча членов Комиссии с губернатором А.В. Гордеевым с участием Ю.В. Агибалова и Т.Д. Зражевской, в ходе которой обсуждались итоги посещения региона и перспективы дальнейшего сотрудничества, среди которых - подготовка выездного заседания СПЧ в Воронеже и пилотного проекта по отработке механизмов взаимодействия Совета с субъектами РФ.

- 8 декабря 2017 года в Центре защиты прав человека было проведено традиционное мероприятие, посвященное международному Дню прав человека (см. п. 4.3.2 Приложения), в рамках которого:

- подведены краткие итоги работы и взаимодействия Уполномоченного с правозащитными организациями региона по защите прав граждан;

- отмечены наиболее активные общественные помощники и члены Экспертного совета Уполномоченного;
- состоялось награждение победителей 6-го ежегодного творческого конкурса работ о правах человека.

*ФОТО 2*

## 4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека

### 4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан

● Содействие восстановлению нарушенных прав человека является главным направлением работы Уполномоченного и его аппарата. Деятельность аппарата по данному направлению в 2016 году характеризуют следующие показатели:

- принято 1577 (в 2016 г. - 1557) обращений граждан;
- проведено 12 (13) выездных приемов Уполномоченного и сотрудников аппарата в муниципальных районах области, на которых было принято 235 (242) обращений;
- направлено около 1100 запросов на получение необходимых для рассмотрения обращений данных.

*ФОТО 3*

● Распределение обращений граждан по группам и видам конституционных прав за 2012–2015 годы приведено в таблицах 1–2.

Таблица 1

Распределение обращений по группам прав человека

Группы прав и свобод человека	Доля обращений по годам (%)				
	2017	2016	2015	2014	2013
Социальные права	46,7	46,5	43,8	48,9	48,9

Группы прав и свобод человека	Доля обращений по годам (%)				
	2017	2016	2015	2014	2013
Права-гарантии защиты других прав	32,0	31,8	27,8	25,1	24,9
Гражданские (личные) права	9,4	10,0	10,7	13,5	14,5
Экономические права	9,7	13,7	12,0	11,8	11,1
Культурные права	1,9	0,9	1,1	0,7	0,4
Политические права	0,3	1,1	1,6	0,1	0,2

Таблица 2

Распределение обращений по всем видам конституционных прав

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
Гражданские (личные) права	Право на жизнь (ст. 20)	2	0	3	5	6
	Право на достоинство личности (ст. 21)	11	31	15	15	52
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	2	11	9	5	23
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)	2	7	9	0	11
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	0	2	3	1	1
	Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6)	70	53	53	105	20
	Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)	42	37	49	47	31
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	1	1	1	0	3
	Свобода мысли и слова (ст. 29)	1	1	2	1	1
	Всего по группе	131	143	144	184	142
Экономические права	Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)	4	3	1	1	6
	Право частной собственности (ст. 35, 36)	131	193	163	160	102
	Всего по группе	135	196	164	161	108

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
Социальные права	Право на свободный труд и отдых (ст. 37)	71	55	57	66	59
	Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)	45	28	35	26	15
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	105	159	113	153	122
	Право на жилище (ст. 40)	264	231	249	277	209
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	87	100	95	93	33
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	80	94	47	52	39
	Всего по группе	652	667	596	667	477
Культурные права	Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на образование (ст. 43)	25	13	15	7	2
	Право на свободу творчества, преподавания и участия в культурной жизни (ст. 44)	1	0	0	2	2
	Всего по группе	26	13	15	9	4
Права-гарантии защиты других прав и свобод	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	0	9	21	2	10
	Право на ознакомление с документами, затрагивающими права (ст. 24)	2	8	10	3	0
	Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	29	44	58	22	33
	Право на государственную и судебную защиту прав и свобод(ст.45,46)	326	253	215	216	99
	Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)	0	2	3	4	5
	Право на получение юридической помощи (ст. 48)	11	2	7	12	6
	Право презумпции невиновности (ст. 49)	8	2	4	0	1
	Право на справедливое правосудие (ст. 50)	65	69	81	72	71

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
	Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)	0	0	0	0	0
	Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)	1	10	20	11	11
	Право на альтернативную гражданскую службу (ст.59)	5	1	0	0	0
	Всего по группе	447	399	412	342	243
Политические права	Право на участие в управлении делами государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32)	1	15	17	0	1
	Право на равный доступ к государственной службе (ст. 32 ч. 4)	0	0	0	0	0
	Право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 ч. 5)	0	0	0	0	0
	Право на объединение (ст. 30)	0	0	2	1	1
	Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)	3	0	1	1	0
	Всего по группе	4	15	20	2	2

● В таблице 3 отражена статистика по используемым формам и каналам подачи гражданами обращений Уполномоченному за 2012–2015 годы. Большая часть обращений (71%) продолжает поступать в ходе личных приемов (в т.ч. выездных) Уполномоченного и сотрудников аппарата.

Таблица 3

## Каналы получения Уполномоченным обращений граждан

Способы подачи обращений	Кол-во обращений по годам				
	2017	2016	2015	2014	2013
Личный прием, из них:	1107	1099	889	943	756



выездной прием устных	174 883	242 786	180 626	290 589	259 427
Почта	344	329	299	311	341
Электронная почта (веб- портал)	125	128	136	103	75
СМИ	1	1	4	3	3
Всего:	1577	1557	1328	1359	1175

В таблице 4 приведены данные по наиболее часто обращающимся к Уполномоченному в защиту своих прав категориям (социальным группам) заявителей в 2013–2017 годах.

Таблица 4

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному.

№	Категория заявителя	Доля в общем количестве по годам (%)				
		2017	2016	2015	2014	2013
1	Пенсионеры	20	22,5	21,6	18	17
2	Осужденные и обвиняемые	8	10,6	10,5	10	20
3	Ветераны	0,3	0,6	1,0	2	2
4	Мигранты	5,6	5,0	5,5	9	2,4
5	Инвалиды	6,5	6,6	6,2	11	7
6	Все остальные	60	54,6	55,3	51	54

• Территориальное распределение обращений по муниципальным образованиям Воронежской области за 2013–2017 годы представлено в таблице 5.

Таблица 5

Количество обращений, поступавших из муниципальных образований Воронежской области

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
1	Аннинский район	12	13	16	1	
2	Бобровский район	6	8	16	6	
3	Богучарский район	14	3	14	19	2
4	Борисоглебский район	18	29	19	25	82
5	Бутурлиновский район	18	6	6	5	1
6	Верхнемамонский район	5	19	4	12	1
7	Верхнехавский район	14	6	7	22	15
8	Воробьевский район	5	12	1	2	8
9	Грибановский район	10	15	16	26	8
10	Калачеевский район	7	24	3	12	7
11	Каменский район	1	6	0	10	0
12	Кантемировский район	1	15	9	15	5
13	Каширский район	6	21	4	4	15
14	Лискинский район	12	38	10	29	10
15	Нижедевицкий район	7	8	17	9	9
36	Нововоронеж	16	5	18	29	16
17	Новоусманский район	37	37	33	32	24
18	Новохоперский район	15	5	8	20	3
19	Ольховатский район	4	1	3	3	2
20	Острогожский район	13	15	23	32	5
21	Павловский район	11	16	16	24	4
21	Панинский район	17	17	33	35	3
22	Петропавловский район	5	1	3	10	3
23	Поворинский район	5	6	9	26	18
24	Подгоренский район	8	1	11	2	4
25	Рамонский район	27	9	38	24	30
26	Репьевский район	7	15	15	5	15
27	Россошанский район	13	24	13	41	23
28	Семилукский район	64	92	58	25	88
29	Таловский район	11	16	12	18	3
30	Терновский район	8	1	0	4	0

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
31	Хохольский район	42	52	29	9	37
32	Эртильский район	16	28	5	20	3
33	Воронеж	<b>1079</b>	<b>948</b>	<b>814</b>	<b>696</b>	<b>635</b>
	ВСЕГО:	1534	1507	1272	1281	1086

• Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в 2013–2017 годах представлены в таблице 6.

Таблица 6

#### Результаты рассмотрения обращений граждан

Результат		Количество обращений по годам				
		2017	2016	2015	2014	2013
<b>право</b>	нарушено	59	74	89	169	148
	восстановлено	35	37	40	39	36
	восстановлено частично	10	26	25	26	57
	не восстановлено	8	7	24	104	55
	не нарушено	667	745	560	633	558
Вне компетенции		820	715	663	554	469

#### *4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека*

Основными направлениями и формами мониторинга соблюдения прав человека в 2017 году были:

- организация работы и анализ отчетности института общественных помощников Уполномоченного;

- анализ состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе данных официальной государственной статистики и

ведомственной отчетности;

- мониторинг выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии на 2017 год.

- В процессе мониторинга состояния соблюдения прав задержанных и заключенных в 2017 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного проведены 21 (в 2016 г. - 8) выезд в ИВС и 8 (24) выездов в учреждения УИС, в ходе которых было принято 40 (83) человек.

*ФОТО 4*

*ФОТО 5*

- Общественными помощниками Уполномоченного в учреждениях УИС было принято в 2017 г. 173 (176) лиц из числа осужденных и подозреваемых (*табл. 7*). Общественные помощники в муниципальных образованиях, согласно представленным отчетам (*табл. 8*), приняли 1037 (1405) человек. Основная часть обращений была рассмотрена в ходе приемов, 28 (66) – направлены для дальнейшего рассмотрения в аппарат Уполномоченного.

Общественные помощники включались в межведомственные группы ОМСУ по осуществлению выездов на сельские (поселковые) сходы граждан для комплексного рассмотрения острых социальных вопросов, а также приглашались к участию в совещаниях районных администраций по вопросам, затрагивающим права граждан.

- Новым в 2017 году направлением в работе Уполномоченного стало создание института общественных помощников в воинских частях, военно-учебных заведениях и лечебных учреждениях на территории Воронежской области. 25 сентября уполномоченным по правам человека в Воронежской области было обновлено Соглашение о взаимодействии с Воронежским территориальным гарнизоном в вопросах защиты прав человека и гражданина.

В соответствии с положениями статей 8 и 14 Закона Воронежской области от 30.06.2010 № 66 - ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» в рамках Соглашения о взаимодействии, распоряжением Уполномоченного от 31.10.2017 № 24 в целях повышения эффективности защиты прав и свобод граждан, оказания содействия при рассмотрении обращений заявителей и анализа ситуации с соблюдением прав человека в воинских частях (подразделениях) Минобороны РФ на территории Воронежской области были назначены общественные помощники уполномоченного по правам человека в Воронежской области в воинских частях (подразделениях) Минобороны РФ (8). Для организации дальнейшего взаимодействия с Уполномоченным 15 ноября в Центре защиты прав человека был проведен обучающий семинар с общественными помощниками.

• В целях повышения эффективности работы в 2017 году с общественными помощниками было проведено 3 обучающих семинара.

Таблица 7

Данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в учреждениях УИС Воронежской области в 2017 году

Наименование учреждения	Количество приемов	Количество обращений	Из них					Иные мероприятия
			рассмотрено	направлено в УФСИН	Направлено УПЧ	направлено в гос органы	передано руководству ИУ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ИК-1	8	30	20	0	0	5	5	3
ИК-2	3	8	8	0	0	0	1	0
ИК-3	2	6	6	0	0	0	0	0
ОТБ-1	45	21	16	0	0	0	3	0
ИК-8	36	36	35	0	0	0	0	0
ИК-9	12	19	19	0	0	2	17	15
КП-10	12	12	12	0	0	0	5	0
БВК	18	18	18	0	0	0	0	1

СИЗО-1	6	14	14	0	0	0	0	3
СИЗО-2	4	4	4	0	0	0	1	0
СИЗО-3	5	5	5	0	0	0	0	2
Всего: /к 2016	151 /174	173 /176	157/153	0/0	0/0	7 /12	32 /59	24 /14

Таблица 8

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах Воронежской области в 2017 году

Муниципальные районы	Количество проведенных приемов	Количество обращений	Из них			Иные мероприятия
			удовлетворено в ходе приема	направленных для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
Номер столбца	1	2	3	4	5	6
Аннинский	10	169	169	0	0	1
Бобровский	8	97	77	0	18	0
Богучарский	3	5	3	1	1	6
Борисоглебский	6	11	9	2	6	5
Бутурлиновский	4	36	32	2	2	3
Верхнемамонский	12	37	37	0	0	0
Верхнехавский	7	7	4	0	3	0
Воробьевский	6	10	6	0	4	0
Грибановский	10	13	6	0	4	5
Калачеевский	1	1	1	0	0	0
Каменский	4	10	10	0	0	7
Каширский	5	6	6	0	0	9
Кантемировский	-	-	-	-	-	-
Лискинский	-	-	-	-	-	-

Нижнедевицкий	5	0	0	0	0	3
Нововоронежский	64	143	120	16	30	2
Новоусманский	21	32	21	0	11	0
Новохопёрский	91	171	171	0	0	0
Ольховатский	16	21	12	0	9	2
Острогожский	35	14	8	0	6	3
Павловский	8	21	21	0	2	4
Панинский	16	18	16	0	8	4
Петропавловский	24	25	0	0	2	2
Поворинский	10	13	11	0	2	2
Подгоренский	11	9	9	0	0	4
Рамонский	23	23	12	6	11	3
Репьёвский	7	10	3	0	7	4
Россошанский	10	10	10	0	3	2
Семилукский	2	11	11	0	0	0
Таловский	0	0	0	0	0	0
Терновский	14	16	6	0	4	5
Хохольский	20	20	12	1	7	2
Эртильский	34	39	13	0	0	5
<b>Всего:</b>	590 /773	1037 /1405	817 /1071	28 /66	140 /261	85/109

• Для осуществления мониторинга состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе анализа данных официальной государственной статистики и ведомственной отчетности использовался расширенный набор индикаторов, в том числе, используемых для оценки реализации Стратегии. Значения индикаторов за 2013–2017 годы приведены в таблице 9, а их анализ и временные диаграммы – в соответствующих разделах Доклада.

Таблица 9

Индикаторы состояния социально-экономической сферы Воронежской

области в 2013–2017 годах (в виде соотношения показателей по соседним годам)

Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2017/ 2016	2016/ 2015	2015/ 2014	2014/ 2013	2013/ 2012
доходная часть бюджета	7 %	7 %	7,6 %	- 0,8 %	5,7 %
социальные расходы бюджета	0 %	14,7 %	- 2,8 %	8 %	9 %
среднемесячные денежные доходы на душу населения	1,8 %	- 0,7 %	19,4 %	16 %	17,7 %
реальные денежные доходы	- 2%	- 6,9 %	1,5 %	7 %	9,7 %
доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	-	0,1 %	0,2 %	- 0,2 %	- 1,1 %
номинальная заработная плата	7,1 %	6,3 %	4,6 %	4,7 %	13,3 %
реальная заработная плата	3,4 %	- 0,5 %	- 10,9 %	- 3,5 %	5,6 %
базовый индекс потребительских цен	1,5 %	5,5 %	14,5 %	11,7 %	7,1 %
цены на продовольственные товары	- 0,2 %	5,8 %	14,8 %	16,6	8,8 %
стоимость минимального набора продуктов питания	- 0,9 %	5,5 %	8,9 %	16,9 %	12,1 %
цены на непродовольственные товары	1,6 %	6,4 %	15,3 %	8,2 %	4,4 %
стоимость жилья	1 %	- 2,3 %	2,2 %	7 %	4,5 %
цены на медикаменты	- 1,1 %	3,6 %	25,6 %	14 %	8,7 %
цены на услуги	4,1 %	2,9 %	8,2 %	9,4 %	8,8 %
тарифы коммунальных платежей	3,6 %	3,2 %	9,1 %	10,5 %	12,9 %
плата за государственное и муниципальное жилье	7,8 %	5,1 %	47,7 %	42,7 %	7,2 %
стоимость проезда в пассажирском транспорте	8,8 %	2,7 %	18,8 %	6,5 %	5,4 %
стоимость услуг дошкольного воспитания	1,6 %	10,1 %	14,9 %	103 %	0,7 %
стоимость услуг образования	6,8 %	6,6 %	7,8 %	16 %	8,4 %
стоимость медицинских услуг	12,2 %	8 %	15,4%	6,8 %	8,5 %
количество безработных	- 12,5 %	1,6%	10,2 %	0,5 %	-14,6 %
производственный	- 20 %	9,3 %	- 8,9 %	- 16,1 %	-10,5 %



Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2017/ 2016	2016/ 2015	2015/ 2014	2014/ 2013	2013/ 2012
травматизм					
трудовая занятость инвалидов	7,9 %	3,9 %	3,4 %	1,6 %	2,8 %
строительство жилья	0,6 %	3,3 %	3,8 %	15,6 %	21,3 %
обеспеченность жильем	-	1,7 %	2,1 %	1,4 %	2 %
предоставление жилья детям-сиротам	- 14 %	10,4 %	- 74 %	44 %	40 %
ввод учебных мест	11,1 %	230 %	-47,8 %	90 %	210 %
ввод мест в МДОУ	4,4 %	240 %	-81%	480 %	70 %
прокладка газопроводов	- 3,4 %	- 42,2 %	- 36,7 %	- 58 %	- 34 %
прокладка водопроводов	- 75 %	- 67,5 %	- 16,7 %	- 39 %	- 68 %
рождаемость	- 10,1 %	- 2,7 %	1,7 %	1,3 %	- 1,6 %
смертность	- 3,8 %	- 1,1 %	- 1,7 %	- 0,2 %	- 0,1 %
младенческая смертность	- 10,8 %	- 2,6 %	- 8,1 %	- 27,9 %	10,3 %
смертность от болезней системы кровообращения	- 3,2 %	- 3,9 %	- 15,6 %	- 5,9 %	- 9 %
смертность от новообразований	0 %	- 0,2 %	- 5,8 %	- 3,4 %	- 1,5 %
смертность от болезней органов пищеварения	- 11,9 %	- 6,1 %	- 2,2 %	11,2 %	17,7 %
смертность от болезней органов дыхания	- 10,4 %	- 0,7	-18,4%	- 0,4%	7,7 %
Ожидаемая продолжительность жизни	-	0,5 %	1,1 %	- 0,1 %	0,1 %
заболеваемость ВИЧ-инфекцией	9,5 %	- 0,5 %	170 %	19,4 %	37,6 %
количество инвалидов	-	- 1,8 %	- 2,1 %	- 1,7 %	- 1,7 %
Доля доступных инвалидам объектов инфраструктуры	9%	13%	14%	14%	-
обеспеченность инвалидов средствами реабилитации	8,5 %	- 2 %	20,7 %	1,3 %	27 %
обеспеченность «льготников» санаторно-курортным лечением	-13,6%	0%	-22%	26%	-39%
доля занимающихся физкультурой	-	2 %	5 %	4,3 %	4,5 %
предоставление мер социальной поддержки	-	3 %	1,4 %	1,4 %	-
удовлетворение потребности в социальном обслуживании	0,1 %	1,5 %	0,3%	0,2 %	-

Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2017/ 2016	2016/ 2015	2015/ 2014	2014/ 2013	2013/ 2012
доля особо охраняемых родных территорий	0,01 %	0,9 %	-	-	-
доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам	0,1 %	0,3 %	-	-	-
экологическая реабилитация водных объектов	0,05 %	0,05 %	-	-	-

Далее приводятся примеры, иллюстрирующие работу Уполномоченного по рассмотрению обращений, динамику ситуации и реализацию Стратегии по видам прав, расположенные согласно структуре раздела 2 Доклада. Соответственно ссылки на эти примеры указаны в разделе 2 основного текста Доклада.

#### ***4.2.3. Гражданские права***

##### ***Пример 1 (показатели миграционной динамики)***

По состоянию на 1 января 2018 года на территории области проживало 15 562 (АППГ – 18 866) иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ), зарегистрированных по разрешению на временное проживание (РВП) и 8 281 (АППГ – 8 959) - по виду на жительство (ВЖ). По этим показателям область занимает 2 место после Московской области.

Всего за 2017 год поставлено на миграционный учет – 168 407 ИГ и ЛБГ (АППГ – 165 202).

Оформлено 17258 патентов на осуществление трудовой деятельности, (АППГ – 15292, увеличение на 13 %). Сумма подоходного налога, поступившая в налоговые органы Воронежской области от ИГ, составила 397 323 тыс. рублей (2016г. – 317 215 тыс. рублей).

Сохранилась наметившаяся в предшествующие годы тенденция увеличение удельного веса стран СНГ в общем объеме привлекаемой

иностранной рабочей силы, а также усиление составляющей трудовой миграции из центрально-азиатских государств. На долю Узбекистана и Таджикистана приходится более 80 % трудящихся мигрантов.

За 12 месяцев 2017 г. было принято в гражданство РФ 16 495 человек (АППГ – 14 732), из них участников Государственной программы и членов их семей – 14 209 (АППГ – 12 877). Воронежская область занимает 1 место по ЦФО по данному показателю, превышая показатели г. Москвы и Московской области.

В 2017 г. снизилось количество преступлений, совершенных иностранными гражданами на 24 % (с 624 до 473), и совершенных в отношении них – на 20 % (с 352 до 283). Выявлено 453 (в том числе 8 - *предусмотренных ст. 322.1, 104 - 322.2, 338 - 322.3 УК РФ*) преступлений в сфере миграции, что больше на 32 %, чем в 2016 году (344).

• ***Пример 2 (проблема легализации в РФ)***

К Уполномоченному обратился гр. Казахстана Д. по вопросу отказа в определении его правового статуса на территории РФ со стороны УВМ ГУ МВД РФ по Воронежской области. В ходе рассмотрения Уполномоченным был направлен запрос в УВМ ГУ МВД России с просьбой о проведении проверки доводов обращения и оказания содействия в решении вопроса определения принадлежности Д. к гражданству РФ до истечения срока миграционного учета.

Согласно полученной информации УВМ ГУ МВД России по Воронежской области в свою очередь был направлен запрос в Генеральное консульство России в Алма-Ате с целью подтверждения факта приобретения гражданства Российской Федерации заявителем.

По сведениям Генконсульства РФ в Алма-Ате факт приобретения Д. гражданства Российской Федерации был подтвержден, на основании чего он смог обратиться по вопросу получения паспорта гражданина Российской Федерации в ОВМ ОП по месту пребывания.

***Пример 3 (проблема продления временного убежища)***

К Уполномоченному обратился гражданин Украины У. по вопросу пропуска срока подачи заявления о продлении временного убежища в РФ в связи с тем, что не смог попасть в ТП по вопросам миграции из-за огромных очередей и неразберихи в организации приема (то по спискам, то по «живой» очереди). В ходе рассмотрения сотрудниками аппарата Уполномоченного было направлено ходатайство начальнику УВМ ГУ МВД России по Воронежской области с просьбой о проведении проверки доводов обращения и оказания содействия в решении вопроса продления срока подачи заявления о продлении временного убежища в РФ, либо принятия нового заявления о предоставлении временного убежища в РФ.

Согласно полученной информации УВМ ГУ МВД России по Воронежской области с учетом изложенной в ходатайстве информации принято решение в порядке исключения разрешить У. повторно обратиться с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации без выезда за ее пределы в территориальный орган ГУ МВД России по Воронежской области по месту пребывания.

***Пример 4 (продление срока пребывания в РФ)***

К Уполномоченному обратилась гражданка Бразилии Р., муж и малолетний ребенок которой являются гражданами РФ, по вопросу оказания содействия в продлении срока временного пребывания в РФ. После въезда в РФ в безвизовом порядке и постановки на миграционный учет ею был подготовлен и сдан пакет документов для оформления РВП. Зная об ограничении срока действия безвизового пребывания в РФ для граждан Бразилии, во избежание нарушения правил миграционного учета, заявителем были самостоятельно получены ответы на запросы УВМ из межрайонной инспекции ФНС № 1 по Воронежской области, Воронежского областного клинического центра профилактики борьбы со СПИДом и Дорожной поликлиники ст. Воронеж-1, которые были представлены в управление вместе

с ходатайством об ускорении сроков рассмотрения заявления о получении РВП. Однако до истечения срока действия миграционного учета решение по заявлению Р. о выдаче РВП управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области так и не было принято, а территориальным отделом УВМ в Рамонском районе было принято решение о продлении срока ее временного пребывания в РФ в безвизовом порядке, которое впоследствии было отменено как бесосновательное, в связи с чем Р. было объявлено о необходимости покинуть пределы РФ.

Уполномоченным было направлено ходатайство в УВМ ГУ МВД России с просьбой из гуманных соображений, а также учитывая:

- невозможность выезда гр.Р. за пределы РФ (малолетний ребенок, которому противопоказан длительный перелет с пересадками, материальное положение семьи);

- необходимость защиты законных интересов несовершеннолетнего ребенка, его права жить и воспитываться в семье;

- семейное положение (брак с гр. РФ),

решить вопрос о продлении срока действия ее пребывания на основании визы ТР-1 и срока постановки на миграционный учет по месту пребывания до момента получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Ходатайство было удовлетворено. Р. продлили пребывание и выдали РВП.

### ***Пример 5 (проблемы депортации из РФ)***

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение гражданина П., содержащегося в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области по решению о депортации за пределы РФ и решению Семилукского районного суда Воронежской области о помещении в данное учреждение. В ходе рассмотрения было установлено, что П. родился и проживал в Оренбургской области до 2008 года.

В ноябре 2008 года П. из Оренбургской области прибыл в Поворинский район Воронежской области, где проживал постоянно без документов, удостоверяющих личность и гражданство, и без регистрации, не выезжая за пределы РФ, до 2011 года. В феврале 2011 года П. был осужден Поворинским районным судом Воронежской области к 6 годам 11 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в ИК № 3 ФКУ УФСИН России по Воронежской области.

15.06.2015 года Министерством юстиции РФ в отношении него было принято распоряжение о нежелательности пребывания в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего освобождению из мест лишения свободы, сроком до 30.01.2026 г. На основании данного распоряжения приняты решения о депортации П. и о помещении его в ЦВСИГ. При этом открытыми остались вопросы, в какую страну его депортировать и в Консульский отдел какого Посольства в РФ направлять материалы для получения им СНВ?

Уполномоченным были направлены ходатайства в УВМ ГУВД МВД России по Воронежской области и уполномоченному по правам человека в Оренбургской области с целью оказания содействия в получении документов, подтверждающих факты рождения и проживания заявителя в РФ без выезда за ее пределы. Членом общественного совета при УПЧ юристом-консультантом общественной правозащитной приемной Дома прав человека В.И. Битюцким были составлены документы для обращения П. в суд по вопросу отмены решения о помещении в ЦВСИГ, а также заявление об установлении факта постоянного проживания в РФ и обеспечено юридическое сопровождение при рассмотрении дел в суде. На сегодняшний день П. в судебном порядке отпущен из ЦВСИГ, получены документы из Оренбургского управления ЗАГС, назначено судебное заседание по установлению факта постоянного проживания П. в РФ на 6 февраля 1992 г.

### ***Пример 6 (процессуальные нарушения содержания в ЦВСИГ)***

Согласно требованиям ч.2 ст. 267 КАС РФ административное исковое

заявление о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении подается в суд не позднее чем за сорок восемь часов до истечения установленного по решению суда срока пребывания данного иностранного гражданина в специальном учреждении. Однако в отношении лиц, временно размещенных в ЦВСИГ на основании решений начальника территориального органа МВД РФ о депортации на срок, не превышающий 48 часов, возбуждались административные иски и принимались судебные решения о продлении срока их пребывания в ЦВСИГе на основании ч.2 КАС РФ, минуя стадию принятия судебного решения об их помещении в данное специальное учреждение на основании ч.1 ст. 267 КАС РФ. В целях устранения указанного процессуального нарушения Уполномоченным были направлены в ГУ МВД России по Воронежской области и Воронежский областной суд разъяснения практики применения ч.2 ст. 267 КАС РФ вместо ч. 1 данной статьи. Согласно полученной информации данные нарушения были устранены.

***Пример 7 (проблемы оформления свидетельств на возвращение на родину)***

Документирование иностранных граждан свидетельствами на возвращение на родину (СНВ) в консульских отделах Посольств стран исхода занимает достаточно длительное время (от 1 месяца до 8), в течение которого лица, освободившиеся из мест лишения свободы, содержатся в специальном учреждении. Ограничение свободы после полного отбытия наказания приводит к нарушению их прав, негативно сказывается на общей обстановке в Центре, где помимо депортируемых лиц содержатся иностранные граждане, подвергнутые принудительному выдворению из РФ в административном порядке.

В то же время статьей 5 Приказа Минюста РФ № 225, ФМС РФ № 240 от 07.10.2008 «Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной миграционной службы, их территориальных органов по контролю за исполнением вынесенных

Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы» предусмотрено, что в случае прибытия в учреждение, исполняющее наказание, иностранного гражданина или лица без гражданства, осужденного за совершение умышленного преступления и не имеющего документов, удостоверяющих личность, либо в случае, если срок действия указанных документов на момент окончания срока наказания истечет, администрация учреждения, исполняющего наказание, **в течение месяца со дня прибытия** направляет информацию о таком иностранном гражданине или лице без гражданства в соответствующий территориальный орган ФМС России для организации оформления документов, включая свидетельство на возвращение на родину.

В связи с этим Уполномоченным были направлены в УФСИН России по Воронежской области разъяснения порядка взаимодействия с УВМ ГУ МВД России по Воронежской области по организации оформления свидетельств на возвращение на родину иностранным гражданам, прибывшим в учреждение без документов, удостоверяющих личность.

***Пример 8 (реализация Стратегии в части права на гражданство и свободу передвижения)***

Таблица 10

Результаты мониторинга выполнения раздела плана реализации Стратегии в 2017 году «Право на гражданство и свободу передвижения»

(п.8.1) Выработка предложений по развитию материально-технической базы и укреплению системы безопасности учебных заведений области, выступающих в	Департамент образования, науки и молодежной политики	Ожидаемый результат: повышение защищенности прав иностранных граждан на территории области  Отчет о выполнении: Департаментом проведен мониторинг предложений среди образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций по развитию материально-технической базы и укреплению системы безопасности в целях защиты обучающихся иностранных граждан. При формировании бюджета на очередной финансовый
---	--	---



<p>качестве принимающей стороны для иностранных граждан, прибывающих в Воронежскую область с целью получения образования</p>		<p>год (2018 и плановый период 2019-2020 годы) департаментом будут внесены предложения о включении расходов подведомственных образовательных организаций Воронежской области на указанные цели в установленном порядке. Требуется продление срока исполнения</p>
<p>(п.8.2) Инициирование создания и функционирования на базе образовательных организаций центров по обучению мигрантов основам российской культуры, действующего законодательства, поведенческим нормам</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>	<p>Ожидаемый результат: снижение социальной напряженности, социально-культурная адаптация иностранных граждан.</p> <p>Отчет о выполнении: В Воронежском опорном университете создана и функционирует система межнациональной коммуникации и адаптации иностранцев к обучению и жизни в России. 15.12.2017 г. в данном образовательном учреждении открылся Центр межкультурной коммуникации «Территория общения», деятельность которого осуществляется в содружестве с диаспорами, членами общественного межконфессионального консультативного совета в Воронежской областной Думе, с Ассамблеей народов Воронежской области при поддержке правительства Воронежской области.</p>
<p>(п.8.3) Выработка методических рекомендаций по рассмотрению судами дел о помещении иностранных граждан и лиц без гражданства в специализированные учреждения до исполнения решения о выдворении</p>	<p>Уполномоченный по правам человека</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение защищенности прав иностранных граждан на территории области</p> <p>Отчет о выполнении: Методические рекомендации подготовлены и направлены в НКС при областном суде 19.04.2017.</p>
<p>(п.8.4) Проработка вопроса о заключении соглашений Воронежской области с территориальными образованиями государств - доноров трудовых мигрантов по</p>	<p>Департамент труда и занятости населения; Торгово-промышленная палата; Национальная палата.</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения</p> <p>Отчет о выполнении: Возможна выработка механизма взаимодействия по вопросу комплексной подготовки гр. Узбекистана в стране их проживания для осуществления временной трудовой деятельности на территории субъектов РФ на основании Федерального закона от 05.12.2017 № 366-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан для</p>

созданию проектов при участии бизнеса и государственных структур, развитию рекрутинговых компаний на территории стран исхода		осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.
(п.8.5) Изучение возможности создания ресурсных центров для информационной поддержки и социальной адаптации мигрантов с участием органов местного самоуправления и НКО	Администрации муниципальных районов и городских округов	Ожидаемый результат: обоснованные предложения.  Отчет о выполнении: Согласно представленным отчетам готовность к созданию ресурсных центров выразили только администрации Верхнемамонского и Павловского муниципальных районов. Необходимо дальнейшее исполнение задачи в виде организации в муниципальных образованиях области консультационных пунктов для оказания помощи в социальной адаптации мигрантов

#### 4.2.4. Политические права

##### *Пример 9 (реализация Стратегии в части политических прав)*

Таблица 11

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году «Политические права»

Мероприятия	Исполнители	Результаты выполнения
(п.12.1) Развитие системы государственного и общественного контроля за соблюдением избирательного законодательства и прав граждан в части: - использования открепительных удостоверений, досрочного голосования и голосования на дому;	Избирательная комиссия Воронежской области (ИК ВО)	Ожидаемый результат: разработка нормативных и методических документов; проведение обучающих мероприятий.  Отчет о выполнении: - В связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» использование открепительных удостоверений предусмотрено только на выборах в органы местного самоуправления. Для других кампаний введена процедура подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту нахождения. Для обеспечения пода-

<ul style="list-style-type: none"> <li>- дополнительного обучения членов УИК;</li> <li>- организации системы подготовки независимых наблюдателей;</li> <li>- организация в период избирательных кампаний «горячих линий» связи с избирателями</li> </ul>		<p>чи заявления через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг заключено соглашение.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Всего на территории Воронежской области в единый день голосования 10 сентября 2017 года при проведении выборов муниципального уровня по открепительным удостоверениям проголосовал 161 человек. Для избирателей, которые не могли самостоятельно прибыть в помещение для голосования, было организовано проведение голосования вне помещения для голосования. (21 186 человек или 20,34 % от общего числа проголосовавших).</li> <li>- ИКВО провела 16 мероприятий, в том числе 11 обучающих семинаров с членами участковых избирательных комиссий по вопросам применения технологии изготовления протоколов об итогах голосования с машиночитаемым кодом. (655 членов УИК).</li> <li>- ИКВО инициировала старт Молодежного проекта #ЛЬЗЯ: ИЗБИРАТЬ_НЕЛЬЗЯ_ЗАПРЕТИТЬ, в рамках которого состоялись встречи с представителями молодежного актива в целях подготовки корпуса независимых наблюдателей.</li> </ul>
<p>(п.12.2) Принятие мер по обеспечению реализации прав на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доведение до сведения сотрудников администраций муниципальных образований содержания постановления правительства Воронежской области от 19.12.2012 № 1192</li> </ul>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>	<p>Ожидаемый результат: проведение обучения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Получена информация от администраций городского округа г. Воронеж, Бобровского, Верхнемамонского, Верхнехавского, Воробьевского, Калачеевского, Каменского, Кантемировского, Каширского, Лискинского, Новоусманского, Острогожского, Павловского, Петропавловского, Подгоренского, Рамонского, Репьевского, Терновского, Хохольского, Эртильского районов о проведении обучающих мероприятий с сотрудниками районных администраций и главами муниципальных образований.</li> <li>- В Рамонском районе информация размещена на официальном сайте администрации</li> </ul>

### ***Пример 10 (результаты мониторинга избирательных участков)***

В сентябре 2017 года накануне муниципальных выборов в 18 районах Воронежской области с целью мониторинга готовности ко дню голосования уполномоченный по правам человека Т.Д. Зражевская и председатель Избирательной комиссии Воронежской области С.В. Канищев посетили ряд

избирательных участков Панинского и Петропавловского районов. Участие в мониторинге принимали: глава Панинского района Н.В. Щеглов, председатель территориальной избирательной комиссии Петропавловского района А.С. Денисенко, главы сельских поселений, члены муниципальных и участковых избирательных комиссий.

*ФОТО 6*

*ФОТО 7*

Одним из основных вопросов было обеспечение доступности участков для лиц с ограниченными возможностями. В Панинском и Петропавловском районах проживают соответственно 1357 и 1338 избирателей, являющихся инвалидами. Поэтому внимание уделялось проверке наличия удобных подъездных и пешеходных путей, пандусов, настилов, тактильных указателей, размещения помещений для голосования на первом этаже здания либо наличия лифтов с широким проемом дверей, достаточного освещения, а также установок знаков «Пешеходный переход» перед входами на участок.

В целом мониторинг показал готовность избирательных комиссий ко дню голосования: оборудованы избирательные участки, в наличии стационарные и переносные ящики для голосования из прозрачного материала, продуманы входные группы и удобные места размещения для наблюдателей. Однако пандусы на входе в помещение для голосования оборудованы не везде, и не всегда они отвечали техническим требованиям (отсутствие поручней, высокий угол наклона, нестандартная ширина).

Участниками мониторинга также было констатировано, что необходимо создавать условия, гарантирующие беспрепятственный доступ к осуществлению активного избирательного права не только инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, но и инвалидов по зрению и слуху (например, обеспечить наличие тактильных указателей, тифлосредств, сурдопереводчиков).

***Пример 11 (нарушение права на проведение публичных мероприятий)***

Закрепленное статьей 31 Конституции Российской Федерации право граждан России собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве. Конституция Российской Федерации исходит из того, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления (статья 18), и допускает ограничение конституционных прав и свобод, включая право на свободу мирных собраний, лишь в случаях, когда это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3).

Уполномоченным выявлены нарушения конституционного права граждан – членов Воронежского штаба А.А. Навального – на проведение публичных мероприятий в форме митинга.

Как следует из ответа управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж на запрос Уполномоченного (исх. от 05.12.2017 г.), члены штаба «с сентября по конец ноября текущего года обращались в администрацию городского округа город Воронеж с уведомлениями о проведении публичных мероприятий в форме митинга 75 раз».

По результатам изучения предоставленных заявителем документов и вышеуказанного ответа управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества выявлены следующие нарушения права граждан – членов координационного штаба – на проведение публичных мероприятий:

- необоснованный отказ в согласовании проведения публичных

мероприятий;

- отказ в проведении публичных мероприятий в единых местах, специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений (далее – специально отведенные места).

1. Необоснованный отказ в согласовании проведения публичных мероприятий.

В соответствии с положениями Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» организатор публичного мероприятия не спрашивает у органа местного самоуправления разрешения на проведение мероприятия, а информирует о своих намерениях путем подачи уведомления о проведении публичного мероприятия – документа, посредством которого органу местного самоуправления сообщается информация о проведении публичного мероприятия.

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ к обязанностям органа местного самоуправления относится доведение до сведения организатора публичного мероприятия обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Как следует из правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 02.04.2009 г. № 484-О-П, понятие «согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти» по конституционно-правовому смыслу не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цели, место, время или форму. Он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания

общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в заявленное организатором время), либо иными подобными причинами, исчерпывающее законодательное определение которых ограничивало бы дискрецию публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей. При согласовании публичного мероприятия уполномоченные представители публичной власти должны привести веские доводы в обоснование того, что проведение публичного мероприятия в заявленном месте и (или) в заявленное время не просто нежелательно, а невозможно в связи с необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей, и предложить организаторам публичного мероприятия такой вариант, который позволял бы реализовать его цели, включая свободное формирование и выдвижение участниками публичного мероприятия своих требований, в том числе политических, и их доведение до соответствующих адресатов.

Анализ ответов управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж на поданные членами штаба уведомления о проведении публичных мероприятий выявил следующие формулировки отказов, используемые управлением с нарушением действующего законодательства:

- «проведение мероприятия не согласовано» – при отсутствии указания на установленные ч. 3 ст. 12 ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ исчерпывающие основания для отказа в согласовании: уведомление о проведении мероприятия подано лицом, которое в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается;

- «измененное место <проведения митинга>... не согласовано» – при

отсутствии альтернативных предложений от управления.

Как следует из ответа управления по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж (исх. от 05.12.2017 г.), «учитывая количество обращений с уведомлениями о проведении митинга от представителей штаба Навального в Воронеже, было принято решение о доведении до организаторов публичного мероприятия предложений об изменении места проведения мероприятия в устной форме».

Однако Федеральный закон не предусматривает возможности устного доведения предложений до организатора публичных мероприятий. Как следует из ответа управления, из 75-ти поданных членами штаба уведомлений только в 20-ти случаях в письменной форме предлагалось альтернативное место для проведения мероприятия.

2. Отказ в проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах.

В соответствии со ст. 8 ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые места, специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Постановление правительства Воронежской области от 19.12.2012 г. № 1192 «О специально отведенных местах для проведения публичных мероприятий на территориях муниципальных районов и городских округов Воронежской области» устанавливает шесть таких мест в городском округе город Воронеж, в том числе: ул. Кирова, 2 и пр-т Революции, 56 (пл. Никитина).

При подаче членами координационного штаба уведомлений о проведении публичных мероприятий в вышеуказанных специально



отведенных местах управление по работе с административными органами и структурами гражданского общества администрации городского округа город Воронеж сообщало, что «проведение мероприятия... не может быть согласовано» в связи с расположением в выбранных местах объектов социальной инфраструктуры:

- кинотеатра «Пролетарий» и кафе «Старый город» (пр-т Революции);
- Воронежского областного клинического консультативно-диагностического центра (ул. Кирова).

Как отмечалось управлением по работе с административными органами и структурами гражданского общества, «проведение мероприятия может создать помехи доступа граждан к данным объектам» (исх. от 01.11.2017 г., от 22.11.17 г.).

Такая позиция противоречит действующему законодательству. Статьей 8 ФЗ от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ и статьей 4 Закона Воронежской области от 17.12.2012 г. № 160-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий» предусмотрен только один случай, когда проведение публичного мероприятия в специально отведенном месте не может состояться: при направлении разными лицами нескольких уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенном месте в одно и то же время. В этом случае очередность использования специально отведенного места определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления.

Руководствуясь частью 5 статьи 8 Закона Воронежской области от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» Уполномоченным было рекомендовано главе городского округа город Воронеж принять меры по обеспечению в будущем строгого соблюдения права граждан на проведение публичных мероприятий и законодательства о проведении публичных мероприятий.

На практике в настоящее время право граждан на проведение публичных мероприятий восстановлено. В частности, митинги штаба в

специально отведенных местах состоялись в Воронеже 24.12.2017 г. и 28.01.2018 г.

#### **4.2.5. Право на жилище**

#### **Пример 12 (реализация Стратегии в части права на жилище)**

Таблица 12

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году

«Право на жилище»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
Формирование реестра аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, и списков граждан, подлежащих переселению (п.2.1)	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики; администрации муниципальных районов и городских округов	<p>Ожидаемый результат: предложения по формированию реестра аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, и списков граждан, подлежащих переселению.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сформирован реестр аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2012 и список граждан, подлежащих переселению. Данный реестр размещен на сайте «Реформа ЖКХ» в разделе «Аварийный жилищный фонд».</li> <li>- Сведения о многоквартирных домах, признанных аварийными после 01.01.2012 и списки граждан, подлежащих расселению в ДЖКХ для включения в реестр, направили Россошанский, Ольховатский, Нижнедевицкий, Эртильский, Павловский, Поворинский, Новохоперский, Грибановский, Острогжский, Таловский, Бутурлиновский, Кантемировский, Новоусманский, Борисоглебский, Бобровский, Каменский, Семилукский районы.</li> </ul>
Оценка и прогнозирование потребности отдельных категорий граждан в жилых помещениях; формирование долгосрочного запроса потребности в жилых помещениях, соответствующих плани-	Департамент социальной защиты; администрации муниципальных районов и городских округов	<p>Ожидаемый результат: системное формирование жилищного фонда Воронежской области жилыми помещениями специализированного и социального использования в соответствии с прогнозируемой потребностью.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Мероприятия данного пункта соответствуют задачам подпрограммы 5 «Формирование жилищного фонда Воронежской области» в государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», рассчитанной на 2016–2021 годы. По итогам 2017 года практические результаты реализации</li> </ul>

<p>руемым параметрам; плановое формирование жилищного фонда Воронежской области специализированного и социального использования в соответствии с прогнозируемой потребностью (п.2.2)</p>		<p>подпрограммы отсутствуют.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В Воронеже в качестве жилых помещений маневренного фонда числятся 19 жилых помещений, из них 13 жилых помещений не заселены.</li> <li>- Администрации муниципальных районов и городских округов предоставили информацию об участии в областных программах.</li> <li>- Администрации Воробьевского, Поворинского и Каменского муниципальных районов сообщили об отсутствии в районах потребности в формировании жилищного фонда специализированного и социального использования.</li> </ul>
<p>Повышение качества жизни отдельных категорий граждан, проживающих на территории Воронежской области, нуждающихся в обеспечении жильем (п.2.3)</p>	<p>Департамент строительной политики; департамент социальной защиты; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: предоставление молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства жилого дома с привлечением собственных средств, средств кредитных и других организаций.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В части реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы область ежегодно направляет заявку об участии в подпрограмме в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. На 2017 год области из федерального бюджета выделена субсидия в объеме 43,2 млн рублей, из областного бюджета выделено 70,6 млн рублей. В результате приобретены жилые помещения 211 молодыми семьями (из них в муниципальных образованиях - порядка 100 молодых семей).</li> <li>- В Бутурлиновский районе в рамках формирования жилищного фонда в 2017 году велось строительство 70-квартирного жилого дома, где предусмотрены квартиры для отдельных категорий граждан в соответствии с прогнозируемой потребностью.</li> </ul>
<p>Реализация в полном объеме региональной адресной программы Воронежской области «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах»</p>	<p>Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: Переселение граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 года</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области региональная адресная программа Воронежской области «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах» реализована в полном объеме. В рамках реализации программы переселены 8550 граждан их 430 аварийных домов и 3660 жилых помещений общей</li> </ul>

(п.2.4)		<p>площадью 148, 7 тыс. кв.м.</p> <p>- Борисоглебский, Бобровский, Грибановский, Острогожский, Эртильский, Павловский, Поворинский, Новохоперский, Россошанский, Ольховатский, Бутурлиновский, Кантемировский районы сообщили о выполнении в полном объеме мероприятия по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми до 1 января 2012 года. Остальные районы сообщили об отсутствии многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года.</p> <p>- В Воронеже расселению подлежали 1492 семьи (3959 человек). На начало декабря 2017 года не расселенными оставались 37 жилых помещений.</p>
<p>Выработка системы мер контроля (в том числе общественного) сроков и качества строительства жилья в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда (п.2.5)</p>	<p>Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики; государственная жилищная инспекция</p>	<p>Ожидаемый результат: правовой акт департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Постановлением правительства Воронежской области от 21.04.2016 № 270 создана Комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением приемки в эксплуатацию жилых помещений, приобретаемых в целях реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.</p> <p>Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики от 16.10.2015 №193 создана Комиссия по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.</p>
<p>Подготовка предложений для направления в Минстрой России о приведении приказа от 31.07.2014 №411пр в соответствие нормам ЖК РФ в части порядка изменения размера платы за содержание жилого помещения (п.2.6)</p>	<p>Уполномоченный по правам человека; государственная жилищная инспекция; Управление Роспотребнадзора</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>Направлено письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации</p>

***Пример 13 (Реализация Программы переселения из аварийных домов)***

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан,

проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах» до сентября 2017 года необходимо расселить 8708 жильцов, проживавших в аварийных МКД по состоянию на 01.01.2012 (151,26 тыс. кв. м, 436 МКД). Сводная информация по реализации Программы приведена в таблице 13.

Таблица 13

Статистические данные по реализации Программы переселения граждан из аварийного жилья

Эт ап ы	Годы	Финансирование (млн руб.)				Расселение			
		Всего		Область		План		Факт	
		План	Факт	План	Факт	человек	тыс. кв. м	челове к	тыс. кв. м
I	2013	1559	1351	630	630	0	0	0	0
	2014					2782	45,9	2782	46,94
II	2015	1078	1075	380	379	1860	34,5	1860	40,31
III	2016	1032	956	386	0	1807	30,9	433	31,38
IV	2017	1257	0	574	0	2193	32,34	3475	
		5090	3381	1969	1009	8708	151,3	8550	148,7
ВСЕГО:									

По информации администрации городского округа город Воронеж в рамках муниципальной программы городского округа город Воронеж «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения городского округа город Воронеж» утвержденной постановлением администрации городского округа город Воронеж от 24.12.2013 № 1274 расселению подлежали 1492 семьи, с количеством проживающих 3959, расселяемой общей площадью 68676,16 кв. м. На начало декабря 2017 года не расселенными оставались 37 жилых помещений, из них:

- по 31 - принудительное изъятие жилых помещений у собственников в судебном порядке (возмещение);

- по 4 - принудительное переселение в жилое помещение по договору соцнайма;
- по 2 - открыты наследственные дела.

**Пример 14 (Динамика предоставления социального жилья)**

Данные, характеризующие динамику предоставления социального жилья другим льготным категориям граждан и просто очередникам, приведены в таблице 14.

Таблица 14

Динамика обеспечения граждан социальным жильем  
или социальными выплатами

	Воронежская область					Воронеж				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Количество на учете (на конец периода). Из них:	3720	4387	10141	-	18500	30532	30983	30628	30610	30376
«внеочередников»	148	137	133	-	148	44	52	45	45	46
детей-сирот	0	1392	1905	2372	2741	0	0	0	0	0
Финансирование жилья детям-сиротам (млн.руб)	-	-	211	146	165,5	0	0	0	0	0
Обеспечено жильем детей-сирот	323	464	122	135	116	0	0	0	0	0
Предоставление субсидий молодым семьям	-	-	-	243	211					
Количество предоставленных квартир и/или социальных выплат другим «льготникам» Из них	15	8	367	257	285	87	7	5	31	58
ветеранам ВОВ				185	127					
Участникам боевых действий				60	62					
Многодетным семьям				13	5					

Единая статистика по области с 2016 г. отсутствует

***Пример 15 (Непредоставление жилья из-за отсутствия помещений)***

Гражданка М. обратилась к Уполномоченному с вопросом о переселении из непригодного для проживания жилого помещения, признанного таковым в феврале 2017 года. Согласно постановлению администрации городского округа город Воронеж данное жилое помещение признано непригодным для проживания в связи с наличием выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан вследствие ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации жилого помещения и с учетом размещения квартиры в цокольном этаже.

Из ответа управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж следует, что расселение данной квартиры возможно при наличии финансирования на данные цели или поступления жилых помещений повторного заселения после проведения в них капитального ремонта в 2018 году. Управление жилищных отношений выразило готовность рассмотреть вопрос о предоставлении жилого помещения из числа маневренного фонда до приобретения другого жилого помещения в рамках переселения из аварийного жилищного фонда.

***Пример 16 (нарушение жилищных прав детей-сирот)***

В ходе рассмотрения обращения С. Уполномоченным выявлено нарушение прав, выразившееся в образовании задолженности по оплате за содержание жилья и коммунальные услуги в жилом помещении, принадлежащем С., за время нахождения в интернате учреждения.

По результатам рассмотрения представленных документов было установлено, что С. находилась в КУ ВО «Детский дом г. Воронежа» на полном государственном обеспечении до сентября 2016 года. Несмотря на это, задолженность по оплате за содержание жилья и коммунальные услуги

выставлялась С. с сентября 2012 года.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении своих обязанностей (в том числе имущественных и жилищных), а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц. Поэтому до достижения С. возраста 18 лет КУ ВО «Детский дом г. Воронежа», как ее законный представитель, обязан был обеспечить ежемесячную оплату за жилое помещение и коммунальные услуги. Данная обязанность учреждением не исполнялась, в результате чего фонд капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области подал иск к С. и на ее банковскую карту был наложен арест.

Из ответов управы Центрального района городского округа город Воронеж по первому обращению С. следовало, что обращение находится на контроле в отделе опеки и попечительства управы района, заявителю будет оказано содействие в разрешении проблемы. Однако проблемы только усугубились. Только после вмешательства Уполномоченного отделом опеки и попечительства управы района было направлено письмо в адрес директора КУ ВО «Детский дом г. Воронежа» о необходимости принять меры по погашению задолженности и недопущения подобных нарушений в отношении остальных воспитанников.

Уполномоченным было направлено заключение о необходимости принятия мер по восстановлению нарушенных прав С.:

- по обеспечению правовой помощи в разрешении вопроса о списании задолженности с С. по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за период её нахождения в КУ ВО «Детский дом г. Воронежа», в том числе с участием представителей отдела опеки и попечительства управы района в судебном процессе, до полного разрешения проблемы;

- по установлению виновных лиц и привлечению к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных



обязанностей в части отсутствия контроля за использованием жилого помещения С.

***Пример 17 (из доклада прокуратуры ВО за 2017 год)***

Напряженной остается ситуация, связанная с высокой задолженностью организаций коммунальной сферы перед поставщиками ресурсов, которая на 1 января 2018 года составила более 1 миллиарда 300 миллионов рублей. Управляющими организациями и коммунальными предприятиями не проводилась надлежащая работа по снижению кредиторской задолженности. Зачастую поступившие от граждан денежные средства использовались не по целевому назначению.

Так, управляющая компания ООО УК «Коммунальщик» поступившие от потребителей денежные средства не перечисляла в полном объеме МКП «Воронежтеплосеть», а расходовала на иные цели, что повлекло образование задолженности свыше 22 млн. руб. По материалам проверки прокуратуры района возбуждено уголовное дело признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 165 УК РФ. По аналогичным фактам по постановлениям прокуроров возбуждены еще 4 уголовных дела.

По постановлениям прокурора Коминтерновского района пять управляющих организаций, не исполнивших обязанность по оплате поставленных коммунальных ресурсов, привлечены к административной ответственности. Такие же меры приняты прокурорами Ленинского, Рамонского и других районов.

Управляющими организациями допускались нарушения при установлении платы за содержание и ремонт жилого помещения. Подобные нарушения, как правило, связаны с самовольным повышением такими организациями размера платы.

Так, ОАО «УК Левобережного района» в отсутствие решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, увеличило размер платы выше установленного уровня индекса потребительских цен. По результатам рассмотрения внесенного прокурором района представления

произведен возврат излишне уплаченных сумм.

Прокуратурой области вскрыты нарушения при установлении тарифов организаций коммунального комплекса и контроле за их применением. При изменении для ООО «РВК-Воронеж» тарифов на питьевую воду управлением по государственному регулированию тарифов области допущено включение в состав тарифов неподтвержденных расходов ресурсоснабжающей организации. Реальное устранение выявленных нарушений находится на контроле прокуратуры области.

Самое пристальное внимание уделялось вопросам законности при проведении капитального ремонта многоквартирных домов. Прокурорами вскрыты факты отсутствия надлежащего контроля за качеством, сроками оказания услуг, выполнения работ по капремонту общего имущества.

### ***Пример 18***

Инвалид 1 группы обратился с просьбой помочь в разрешении проблемы с установкой пандуса, соответствующего установленным требованиям. Действующий пандус был непригодным для использования по назначению (очень крутой и опасный по подъему, узкий по размеру проезда колес, неровный из-за наплывов сварки, отсутствовали перила).

Уполномоченный направил ходатайство в управляющую компанию с просьбой произвести реконструкцию пандуса в соответствии с установленными требованиями. В результате управляющая компания установила новый пандус, модель которого выбиралась исходя из планировки входной группы многоквартирного дома.

### ***4.2.6. Право на социальное обеспечение***

***Пример 19 (реализация Стратегии в части права на социальное обеспечение)***

## Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году

## «Право на социальное обеспечение»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
Развитие единого реестра поставщиков социальных услуг (п.5.1)	Департамент социальной защиты	<p>Ожидаемый результат: Обеспечение возможности поиска в реестре по видам услуг</p> <p>Отчет о выполнении: - Проработан вопрос по обеспечению возможности поиска в реестре поставщиков социальных услуг по видам услуг.</p>
Адаптация зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов (п.5.2)	Департамент социальной защиты	<p>Ожидаемый результат: обеспечение беспрепятственного доступа</p> <p>Отчет о выполнении: - Проведены необходимые адаптационные мероприятия в 21 учреждении социальной защиты и социального обслуживания населения. - Значение целевого показателя доли доступных для инвалидов объектов достигло 67 % при плановом - 56,8 %.</p>
Мониторинг готовности банков к исполнению требований законодательства, связанных с ведением номинальных счетов (п.5.3)	Департамент социальной защиты	<p>Ожидаемый результат: обеспечение возможности реализации требований законодательства</p> <p>Отчет о выполнении: - Проведен мониторинг, бюджетные учреждения, подведомственные департаменту социальной защиты, проводят работу по открытию номинальных счетов в ПАО «Московский индустриальный банк».</p>
Оборудование светофоров на пешеходных переходах средствами, обеспечивающим и дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров. Оснащение общественного транспорта светодиодными табло для слабослышащих	Департамент транспорта и автомобильных дорог	<p>Ожидаемый результат: беспрепятственное пользование инвалидами транспортной инфраструктурой</p> <p>Отчет о выполнении: По состоянию на ноябрь 2017 года из 188 пешеходных светофоров звуковой сигнализацией оборудовано 47. Из 184 приобретенных автобусов средней и малой вместимости устройствами громкоговорящей связи оснащено 117 автобусов средней вместимости. Приобретено 11 автобусов большой вместимости, оснащенных системами громкоговорящей связи и светодиодными табло.</p>

и специальными звуковыми сигналами для слабовидящих (п.5.4)		
Разработка и утверждение регламента межведомственного взаимодействия при оказании государственной поддержки лицам, освободившимся из мест лишения свободы (п.3.1)	Департамент социальной защиты	Ожидаемый результат: утвержденный регламент межведомственного взаимодействия  Отчет о выполнении: - Регламент утвержден В.Б. Поповым 04.04.2017.

### ***Пример 20***

В 2017 году на рассмотрение к уполномоченному поступило несколько обращений, связанных с отказом в присвоении звания «Ветеран труда».

Согласно действующим положениям статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона № 388-ФЗ) право на присвоение звания «Ветеран труда» имеют в том числе лица, награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия определяется Правительством Российской Федерации. Порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение

звания «Ветеран труда», иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями и награждения указанными знаками отличия определяется указанными органами, организациями, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2016 № 578 утверждено Положение об учреждении ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и о награждении указанными знаками отличия, что в значительной степени сократило число законных претендентов на получение этого звания, повлекло существенное ограничение в правах широкой группы лиц и, как следствие, рост общественного недовольства.

### ***Пример 21***

В статье 8 Закона Воронежской области от 12 декабря 2017 года № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано:

1. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации ежемесячных денежных выплат и единовременных пособий, предусмотренных абзацем первым части 1 статьи 19, абзацем первым пункта 2 части 1 статьи 23, абзацем первым пункта 4 части 1 статьи 24, абзацем первым пункта 4 части 1 статьи 27, абзацем первым пункта 8 части 1 статьи 37, абзацем первым части 1 статьи 41, пунктом 4 части 1, абзацем первым пункта 1 и абзацем первым пункта 2 части 2 статьи 46, абзацем первым части 2 статьи 55, частью 1 статьи 76, абзацем первым статьи 97.7, частью 1 статьи 97.10 Закона Воронежской области от 14 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», - 1,032.

2. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации социального пособия на погребение, предусмотренного частью 2 статьи 3 Закона Воронежской области от 26 мая 2009 года № 46-ОЗ «О социальном пособии на погребение и расходах, возмещаемых специализированным службам по вопросам похоронного дела в Воронежской области», - 1,032.

3. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося лицу, оказывающему социальные услуги, предусмотренного частью 1 статьи 5 Закона Воронежской области от 6 октября 2011 года № 135-ОЗ «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Воронежской области», - 1,032.

4. Установить, что в 2018 году размер регионального материнского капитала, предусмотренного Законом Воронежской области от 14 ноября 2008 года № 103-ОЗ "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области", составляет 116 868 рублей для правоотношений, возникших по 31 декабря 2017 года включительно.

5. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации опекунского пособия, предусмотренного абзацем первым статьи 2 Закона Воронежской области от 22 декабря 2005 года № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)», - 1,032.

6. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации ежемесячной денежной выплаты на содержание ребенка, переданного в приемную семью, а также вознаграждения, причитающегося приемному родителю, предусмотренных частью 1 статьи 4 и частью 2 статьи 5 Закона Воронежской области от 27 октября 2006 года № 93-ОЗ «О приемной семье в Воронежской области», - 1,032.

7. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации ежемесячной денежной выплаты на содержание ребенка, переданного в семью на патронатное воспитание, а также вознаграждения, выплачиваемого

патронатному воспитателю, предусмотренных частью 1 статьи 8 и частью 1 статьи 9 Закона Воронежской области от 29 декабря 2010 года № 155-ОЗ «О патронатном воспитании в Воронежской области», - 1,032.

8. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации ежемесячной денежной выплаты на содержание в семье каждого усыновленного ребенка до достижения им возраста 18 лет, а также единовременной денежной выплаты при устройстве в семью, предусмотренных частями 1 - 2.1 статьи 4 Закона Воронежской области от 26 апреля 2013 года № 47-ОЗ «О размере и порядке назначения ежемесячной денежной выплаты на содержание детей при их усыновлении (удочерении) и единовременной денежной выплаты при устройстве в семью», - 1,032.

9. Установить с 1 февраля 2018 года размер индексации единовременной денежной выплаты при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренной частью 1 статьи 2 Закона Воронежской области от 11 марта 2013 года № 12-ОЗ «О единовременной денежной выплате при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», - 1,032.

#### ***4.2.7. Право на свободный труд и отдых***

##### ***Пример 22 (незаконное увольнение работника)***

В конце октября к уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратился житель Таловского района по вопросу нарушения трудового законодательства руководством одного из муниципальных учреждений.

При рассмотрении обращения установлено, что заявитель работал в учреждении на основании трудового договора.

16.10.2017 руководителем организации издан приказ о его увольнении в связи с однократным грубым нарушением трудового распорядка.

При анализе данного приказа и представленной в подтверждение оснований увольнения документации Уполномоченным выявлены существенные нарушения работодателем требований действующего трудового законодательства.

25.10.2017 по рекомендации Уполномоченного вышеуказанный приказ был отменен. В связи с тем, что заявитель не изъявил желания продолжать работу в данной организации и подал заявление об увольнении по собственному желанию с 25.10.2017, работодателем издан новый приказ об увольнении с внесением соответствующих изменений в трудовую книжку и выплатой задолженности по заработной плате за вынужденный прогул. Руководству учреждения указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований трудового законодательства.

***Пример 23 (анализ показателей сферы трудовых отношений в 2017 году)***

С начала 2017 года в органы службы занятости населения Воронежской области за содействием в поиске подходящей работы обратилось 67,5 тыс. граждан (из них: женщины – 33,8 тыс. чел.; родители, имеющие несовершеннолетних детей – 6,9 тыс. чел.; инвалиды – 2 тыс. чел.; молодежь в возрасте 18-29 лет – 15 тыс. чел.; выпускники образовательных организаций – 1052 чел.). Безработными было признано 19,8 тыс. чел.

В ходе реализации областной программы «Содействие занятости населения» в 2017 году при содействии органов службы занятости населения трудоустроены 53,1 тыс. ищущих работу (в 2016 г. – 42,2 тыс.) Услуги по информированию о положении на рынке труда в Воронежской области получили 88 тыс. чел. Проведено 130 ярмарок вакансий (в 2016 г. – 80).

Услуги по социальной адаптации получили 4,6 тыс. безработных граждан, по психологической поддержке – 5,1 тыс. Профориентационные услуги получили 49,7 тыс. человек. Организовано профессиональное



обучение и дополнительное профессиональное образование 3,2 тыс. безработных граждан, а также 353 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

В 2017 году от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний пострадало 468 человек (в 2016 году пострадало 585 человек, а в 2015 – 580).

**Пример 24 (реализация Стратегии в части права на труд)**

Таблица 16

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году  
«Право на труд»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
Определение прожиточного минимума различных групп населения с учётом показателей социально-экономического развития региона	Департамент труда и занятости населения	Ожидаемый результат: рекомендации по величине прожиточного минимума  Отчет о выполнении: - Величина прожиточного минимума различных групп населения с учётом показателей социально-экономического развития региона определялась ежеквартально. - Рекомендации по определению величины прожиточного минимума не разрабатывались.
Ведение персонифицированного учета инвалидов Воронежской области с целью выявления незанятых инвалидов для их последующего трудоустройства	Департамент труда и занятости населения	Ожидаемый результат: список незанятых инвалидов  Отчет о выполнении: - В соответствии с соглашением о взаимодействии между департаментом труда и занятости населения и ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» Минтруда России ведется список инвалидов, оформивших ИПРА, который направляется в органы занятости для адресной работы с каждым инвалидом.
Подбор работодателей, имеющих вакантные рабочие места для трудоустройства инвалидов	Департамент труда и занятости населения	Ожидаемый результат: реестр работодателей  Отчет о выполнении: - Создан и ведется реестр работодателей, имеющих вакантные рабочие места для инвалидов.

#### **4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

##### **Пример 25 (информация гарнизонного госпиталя)**

Таблица 17

Количество больных, поступивших в госпиталь «416 ВГ» / в том числе из Острогжского учебного центра

Заболевания	2017	2016	2015
- пневмония	312/68	442/108	563/?
- ОРЗ	959/80	983/146	-
- гепатит	9/0	0/0	-

Количество находящихся на лечении на конец года – 302/142 человека, из них в тяжелом состоянии – 0/0.

Количество летальных случаев из числа поступивших – 0/0.

Количество излеченных – 6148 человек.

Количество досрочно уволенных по состоянию здоровья – 50/47 человек.

Эпидемиологическая ситуация на территории зоны ответственности госпиталя благоприятная. Качество оказания медицинской помощи военнослужащим хорошее.

##### **Пример 26 (проблемы качества медицинской помощи)**

Гражданин П. обратился к Уполномоченному с жалобой на низкое качество и эффективность оказываемой ему медицинской помощи в городской медицинской организации, т.к. в течение длительного времени у него держится повышенная температура, медицинские назначения к положительному результату не приводят. Его обращения в департамент здравоохранения области ситуацию не изменили.

Уполномоченным были приглашены для дачи объяснений руководитель медицинской организации, на которую жаловался заявитель, и представитель департамента здравоохранения Воронежской области. По результатам рассмотрения жалобы было принято решение о проведении консилиума врачей на базе областной медицинской организации по тактике дальнейшего лечения П.

***Пример 27 (проблемы обеспечения инвалида ТСР)***

Инвалид 2 группы по зрению Р., состоящий на учете по обеспечению специальным устройством для чтения «говорящих книг» на флэш-картах, электронным ручным видеоувеличителем в департаменте социальной защиты Воронежской области, в июне 2017 года обратился к Уполномоченному с просьбой защитить его право на получение ТСР, предусмотренных его ИПР.

В соответствии с пунктом 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240) одновременно с уведомлением о постановке на учет уполномоченный орган высылает (выдает) инвалиду направление на получение либо изготовление технического средства (изделия). При этом соответствующий административный регламент департамента социальной защиты такого положения не содержал, что противоречит федеральному нормативному правовому акту.

Уведомление в адрес Р. о постановке на учет от 24.10.2016 г. было направлено департаментом социальной защиты, а направления заявитель не получал.

Уполномоченным были направлены рекомендации руководителю департамента:

- выдать Р. направления на обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с ИПР;
- привести положения Административного регламента в соответствие с федеральным законодательством.

Департамент социальной защиты проинформировал Уполномоченного о том, что осуществляется работа по заключению соответствующих государственных контрактов на поставку технических средств реабилитации для инвалидов, по окончанию которой, ориентировочно в августе 2017 года, Р. будет обеспечен необходимым ТСР.

В связи с передачей с 01.01.2018 года полномочий по обеспечению ТСР инвалидов и путевками на санаторно-курортное лечение в рамках оказания государственной социальной помощи на территории Воронежской области Государственному учреждению «Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» внесение изменений в Административный регламент не осуществлялось.

***Пример 28 (жалоба по факту смерти осужденного из-за неоказания медицинской помощи)***

К уполномоченному обратилась мать осужденного Б. с обвинениями в халатности должностных лиц ИК № 1 УФСИН России по Воронежской области и врача медсанчасти М., повлекшей смерть её сына Б. при отбывании наказания в указанном учреждении. В целях проведения проверки материал обращения был направлен для рассмотрения по компетенции прокурору Воронежской области. В рамках процессуальной проверки была изъята вся первичная медицинская документация, в которой содержатся сведения о лечении осужденного Б., назначена комплексная судебно-медицинская экспертиза. В настоящее время ранее вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено. Решение по результатам проверки пока не принято.

***Пример 29 (реализация Стратегии в части права на охрану здоровья)***

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году  
«Право на охрану здоровья»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>Принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан. Проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций (п.7.1)</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение качества и безопасности медицинских услуг</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведено 202 проверки медицинских организаций (МО), из них внеплановых – 177, плановых – 25, в адрес главных врачей направлено 167 предписаний об устранении выявленных нарушений. Главными врачами разработаны и представлены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, а также применены меры дисциплинарного воздействия к работникам, допустившим нарушения: к 7 заместителям главных врачей, 6 заведующим отделениями, 21 врачу, 4 средним медицинским работникам.</li> <li>- В департаменте здравоохранения проведена независимая оценка качества оказания услуг за 2015–2017 годы в отношении 112 МО. Имеющие наихудшие показатели разработали планы по улучшению качества оказания услуг.</li> </ul>
<p>Оптимизация распределения финансовых средств на закупку путевок на санаторно-курортное лечение (п.7.2)</p>	<p>Департамент социальной защиты</p>	<p>Ожидаемый результат: сокращение сроков ожидания реализации права на санаторно-курортное лечение</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В пределах, выделенных в 2017 году субвенций 72 437 тыс. руб., департаментом заключены многопрофильные государственные контракты и договоры на приобретение 3045 путевок.</li> <li>- Путевки приобретались преимущественно в местные здравницы, что позволило уменьшить количество денежных средств, израсходованных на проезд к месту лечения и обратно.</li> </ul>
<p>Обеспечение эффективного контроля соблюдения требований безопасности в лечебных стационарах, социальных и психоневрологических интернатах на территории области (п.7.3)</p>	<p>Департамент здравоохранения; департамент социальной защиты</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение качества и безопасности медицинских и социальных услуг</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведено категорирование и разработка паспортов безопасности 1083 объектов (территорий) учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения.</li> <li>- Стационарные учреждения социального обслуживания оснащены автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, камерами видеонаблюдения.</li> <li>- Расселены пациенты из отделений БУ ВО</li> </ul>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
		«Липовский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенных в с. Мечетка и с. Чесменка Бобровского муниципального района, БУ ВО «Тишанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» Таловского муниципального района, а также из отделения БУ ВО «Краснолипьевский дом-интернат для престарелых и инвалидов»
Совершенствование механизмов организации первичной медико-социальной помощи, скорой, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи (п.7.4)	Департамент здравоохранения	<p>Ожидаемый результат: раннее выявление заболеваний, своевременное лечение, повышение доступности получения медицинской помощи, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прошли диспансеризацию 417116 чел. (100 %), профилактические медосмотры – 204975 чел. (99, 1 %); 40 % от прошедших – трудоспособное население; у 60 % обследованных выявлены заболевания).</li> <li>- Пять районных больниц оснащены мобильными медицинскими комплексами (653 выездов в течение 2017 года, осмотрено 67459 чел, в т.ч. 65396 охвачено флюороосмотрами); организовано 55 мобильных бригад, специалисты которых осуществляют консультативную помощь жителям области, проживающим в отдаленных селах (в рамках диспансеризации бригадами осмотрено 13332 чел.); в «стационарах на дому» пролечено более 15000 чел.; сформированы «медико-социальные группы» в 24 государственных медицинских организациях (охвачено патронажем более 4500 чел., проведено 520 адресных выездов).</li> <li>- В дневных стационарах пролечено более 115000 чел., из них 45 % - на базе районных больниц.</li> <li>- В рамках проекта «Воронеж. Моя поликлиника» в 4 пилотных поликлиниках переформатирована работа регистратур. Запись на прием к врачу трансформирована в электронный вид и осуществляется с помощью АРМ, инфоматов, сайтов медицинских организаций. Разработаны и размещены в поликлиниках информационные стенды по навигации и логистике движения пациентов в зависимости от повода посещения медицинской организации, что позволило улучшить маршрутизацию. Организованы сестринские посты, расположенные таким образом, чтобы обеспечить максимально</li> </ul>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
		<p>доступный и комфортный контакт с пациентом при выдаче различных справок, оформлении рецептов, ответов на интересующие пациентов вопросы организационного плана, выполнение доврачебных осмотров, манипуляций.</p> <p>Отмечено повышение удовлетворенности пациентов в пилотных МО с 66 до 73 %.</p> <p>Проводятся мероприятия по информированию населения – размещение информации на сайтах пилотных медицинских организаций, в поликлиниках, новостные сюжеты, статьи.</p> <p>- Комиссией департамента здравоохранения рассмотрено и направлено 3947 (в 2016 г. – 3663) медицинских документов пациентов, нуждающихся в оказании ВМП за счет средств федерального бюджета. По результатам мониторинга оказания ВМП за 12 мес. 2017 г. направлено на госпитализацию – 2815 человек, из них 865 дети. Фактически получили ВМП за счет средств федерального бюджета 2099 пациентов, в том числе 611 детей. На конец 2017 г. в листах ожидания находится 1132 пациента. Профиль «травматология и ортопедия» остается самым востребованным и занимает 1 место (811 человек), 71,6 % от количества пациентов, находящихся в Листах ожидания. 2 место занимает профиль «офтальмология» - 72 человека, 3 место профиль «сердечно-сосудистая хирургия» - 58 человек.</p> <p>Процент удовлетворенности населения в ВМП по области по госпитализированным в ФСМУ составил 88 % от направленных. Общий план по области объемов ВМП ОМС составил 5731, т.е. на 455 случаев больше уровня прошлого года. Общий процент выполнения годового плана по области за счет средств обязательного медицинского страхования составил 100 %.</p> <p>- В 2017 году приобретены 39 автомобилей за счет средств областного бюджета, поставлены 24 автомобиля СМП, приобретенных за счет федеральных средств. Практически все автомобили СМП области оснащены системой ГЛОНАСС.</p> <p>Актуализируется маршрутизация пациентов бригадами СМП с учетом времени и «плеча» доезда, проводится разработка нового алгоритма действий фельдшера/медсестры по приему вызовов и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, проводится активная работа по автоматизации мониторинга работы службы СМП.</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
Повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств (п.7.5)	Департамент здравоохранения	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности получения медицинской помощи, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни.</p> <p>Отчет о выполнении:  - Общая сумма отпущенных льготным категориям граждан медикаментов за 2017 год составила 1025,8 млн руб. (из них 495,3 млн руб. - за счет средств федерального бюджета), обеспечено более 82 тыс. льготников (39,7% от всех лиц, имеющих право на получение бесплатной лекарственной помощи).</p>
Развитие системы медицинской реабилитации населения, санаторно-курортного лечения: - разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, - разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационным и центрами для детей-инвалидов и детей с хроническими заболеваниями (п.7.6)	Департамент здравоохранения; департамент социальной защиты	<p>Ожидаемый результат: снижение уровня заболеваемости детей и инвалидизации населения.</p> <p>Отчет о выполнении:  - В 2017 году в 4-х детских санаториях, подведомственных ДЗ ВО, в течение года получили санкурлечение 12159 человек, в детских санаториях федерального подчинения - 344 ребенка (в 2016 - 336), из них - 66 детей-инвалидов (в 2016 - 63).  - В БУЗ ВО ОДКБ № 2 прошли реабилитацию 335 детей с нарушением функций центральной и периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата.  - В БУЗ ВО ВОДКБ № 1 прошли реабилитацию 517 детей с нарушением функций центральной и периферической нервной системы, эндокринной системы, психическими расстройствами и расстройствами поведения.  - В БУЗ ВО «Лискинская РБ» прошли реабилитацию 239 детей, из них 170 с ожирением и 69 – с нарушением репродуктивной системы.  На развитие инфраструктуры организаций для отдыха и оздоровления детей в 2017 году израсходовано 1 631, 85 тыс. рублей.</p>
Формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в направлениях оптимизации размещения и повышения эффективности	Департамент здравоохранения	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности и качества медицинской помощи.</p> <p>Отчет о выполнении:  В 2017 году реорганизованы:  - БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 1», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 15 (студенческая)»;  - БУЗ ВО «Воронежская областная детская</p>



Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>использования, обеспечения роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников. Стопроцентное укомплектование медицинскими кадрами детских лечебно-профилактических учреждений (п.7.7)</p>		<p>клиническая больница № 1», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская детская клиническая больница № 1»;</p> <p>- БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер», в форме присоединения к нему КУЗ ВО «Воронежская областная специализированная онкологическая больница»;</p> <p>- АУЗ ВО «Воронежская областная клиническая стоматологическая поликлиника», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская детская стоматологическая поликлиника № 1»;</p> <p>- КУ ВО «Центр обеспечения деятельности учреждений здравоохранения», в форме присоединения к нему БУ ВО «Центр лицензирования медфармдеятельности»;</p> <p>- БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница № 5», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница № 18»;</p> <p>- БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника № 3», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника № 11»;</p> <p>- БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника № 10», в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника № 8».</p> <p>- Укомплектованность по занятым должностям детских врачей-специалистов составляет 90-100 %</p>
<p>Повышение качества и объемов подготовки специалистов в сфере охраны здоровья, развитие системы непрерывного медицинского образования (п.7.8)</p>	<p>Департамент здравоохранения ВО в взаимодействии с образовательными учреждениями</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности и качества медицинской помощи</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- В ВГМУ им. Н.Н. Бурденко по целевому направлению и областному заказу обучаются 756 человек: за счет средств федерального бюджета – 550 человек; в рамках областного заказа за счет программных средств областного бюджета – 206 человек.</p> <p>- Получили целевые направления в 2017 году 137 абитуриентов, из них на педиатрический факультет – 33 чел.</p> <p>- Прошли повышение квалификации и переподготовку в 2017 году: врачи – 6029 человек, средние медицинские работники – 4850 человек.</p>
<p>Оптимизация сети медицинских учреждений, оказывающих</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности и качества медицинской помощи детям.</p> <p>Отчет о выполнении:</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь детям (п.7.9)</p>		<p>БУЗ ВО «Воронежская областная детская клиническая больница № 1» реорганизовано в форме присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская детская клиническая больница № 1»;</p> <p>БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 3» (детская поликлиника № 1) реорганизована путем присоединения к нему БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника № 11» (детская поликлиника № 8) .</p>
<p>Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях раннего выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.</p> <p>Совершенствование организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития (п.7.10)</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>	<p>Ожидаемый результат: снижение детской смертности и уровня заболеваемости и инвалидизации среди детей.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- На базах межрайонных акушерских центров организовано проведение ультразвукового исследования (скрининга).</li> <li>- В 2017 году поставлено на учет по беременности 21052 женщины, ранняя явка составила 95,5 %, было обследовано 19101 беременная женщина (95 % охват).</li> <li>- На базе ПЦ организовано проведение 2-го УЗ – скрининга беременным из 11 прикрепленных районов области и 8 лечебных учреждений города. Проводится мониторинг ультразвукового скрининга II триместра беременности, организованного в Центрах пренатальной диагностики, в учреждениях родовспоможения II уровня, в женских консультациях ГО г. Воронеж. Всего обследовано 17550 женщин,</li> <li>- На базе МГК проводятся обучающие семинары и мастер классы с участием медицинских работников амбулаторно-поликлинических учреждений для забора крови у новорожденных с ранней выпиской из родильных учреждений (на 2-3 сутки жизни).</li> </ul> <p>Данные мероприятия позволили сохранить высокий уровень охвата (99,2 %) неонатальным скринингом новорожденных,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведено 22550 исследований образцов, из них 850 образцов крови новорожденных с выпиской из роддома на 3 сутки.</li> </ul> <p>В отделениях новорожденных всем детям проводится аудиологический скрининг с целью раннего выявления тугоухости.</p> <p>В целях раннего выявления отклонений в психомоторном, речевом и когнитивном развитии</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
		осмотрено более 46 тыс. детей первого года жизни, продолжено анкетирование родителей детей в возрасте 16-30 мес. на предмет выявления расстройств аутистического спектра (проанкетировано более 23 тыс. родителей).
Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из районов области и организация консультативной помощи врачей из областных учреждений (п.7.11)	Департамент здравоохранения	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности и качества медицинской помощи детям.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В 2017 году проведено 238 выездов бригад реанимационно-консультативного центра (РКЦ) в районы области, из них – 42 вылета на вертолете. Транспортированы 153 ребенка первого года жизни, из них – 139 новорожденных. Ни один ребенок не умер при транспортировке.</li> <li>- В 2017 году с консультативной и организационно-методической целью специалистами ОДКБ № 2 осуществлено 211 выездов, из них 44 – бригадных (108 выездов по г. Воронежу, 103 – в 28 районов области и г. Нововоронеж). 19 выездов проведено главными внештатными специалистами ДЗ ВО по профилям. В выездах приняли участие 263 специалиста, проконсультировано 485 детей, осмотрено профилактически 5856 человек.</li> <li>- В 2017 году специалистами отделения паллиативной помощи проведено 114 выездов на дом к детям-инвалидам г. Воронежа, Семилукского и Новоусманского районов.</li> </ul>
Обеспечение профилактической работы с беременными и родильницами в медицинских организациях, по снижению частоты абортот и предотвращению отказов от новорожденных (п.7.12)	Департамент здравоохранения Воронежской области	<p>Ожидаемый результат: снижение числа отказов от новорожденных в акушерских стационарах, частоты абортот.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Работают 5 Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и 33 кабинета медико-социальной помощи женских консультаций.</li> <li>- В 2017 году зарегистрирован 6846 абортот (в сравнении с 2016 годом – снижение на 12 %. Из числа всех абортот по желанию женщины выполнено – 3 335, что на 19 % меньше, чем в 2016 году (3750).</li> <li>- В 2017 году проведена работа со 125 женщинами группы риска по отказу от новорожденных (27 женщин отказались от новорожденных).</li> </ul>
Возложение на	Департамент	Ожидаемый результат: приказ департамента

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>учреждения социальной защиты стационарного типа обязанностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставлять ГБ МСЭ информацию об исполнении Перечня мероприятий по медицинской, психолого-педагогической и социальной реабилитации инвалида;</li> <li>- осуществлять организацию и проведение обследования специалистами МСЭ лиц с ментальными нарушениями (п.7.13)</li> </ul>	<p>социальной защиты</p>	<p>социальной защиты Воронежской области. Отчет о выполнении: Заключено Соглашение и утвержден регламент (82-12/508 от 01.02.2017)</p>
<p>Обеспечение реализации прав инвалидов, на оснащение ТСР в соответствии с индивидуальными программами реабилитации в полном объеме (п.7.14)</p>	<p>Департамент социальной защиты</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение доступности и качества медицинских и социальных услуг, реализация индивидуальных программ реабилитации.</p> <p>Отчет о выполнении: - Обеспечение инвалидов ТСР, в том числе находящихся в стационарных учреждениях, осуществляется в порядке очереди в реестре в пределах субсидий выделенных из федерального бюджета.</p>
<p>Обеспечение взаимодействия организаций социального обслуживания и образовательных организаций в решении вопросов доступности социальных и образовательных услуг детям-инвалидам (п.7.15)</p>	<p>Департамент социальной защиты; департамент образования, науки и молодежи политики</p>	<p>Ожидаемый результат: обеспечение реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.</p> <p>Отчет о выполнении: - В 6 профессиональных образовательных организациях созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом их особых потребностей. - На базе ГБПОУ ВО «Новоусманский многопрофильный техникум» создана базовая профессиональная образовательная организация в целях обеспечения поддержки функционирования</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
		<p>региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов.</p> <p>- Психолого-педагогическое сопровождение студентов с ОВЗ и инвалидов осуществляется службами сопровождения образовательных организаций.</p>
<p>Развитие первичной и специализированной профпатологической помощи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организация периодических осмотров работников,</li> <li>- организация экспертизы связи заболевания с профессией;</li> <li>- организация восстановительного лечения больных и инвалидов;</li> <li>- обучение врачей территориальных ЛПУ, участвующих в комиссиях по проведению профосмотров (п.7.16)</li> </ul>	<p>Департамент здравоохранения</p>	<p>Ожидаемый результат: раннее выявление профзаболеваний и своевременное их лечение, снижение уровня инвалидизации населения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Организация периодических осмотров работников, а также лиц со стажем работы во вредных условиях труда 5 и более лет. В 2017 году государственными медицинскими организациями области в ходе обязательных периодических осмотров обследовано 70 666 работника, занятых на рабочих местах в контакте с вредными факторами производства. По результатам осмотров в целом выявлено 9 подозрений на профессиональное заболевание. Впервые выявлено 9058 случая общих заболеваний. 88 работникам выданы направления в Центр профпатологии БУЗ ВО ВОКБ № 1.</li> <li>- В Центре проведено 77 первичных экспертиз связи заболевания с профессией. По результатам экспертиз установлено 55 случаев профессиональных заболеваний у 52 больных, в том числе: заболевания органа слуха – 44 случая; органов дыхания – 4 случая; периферических отделов нервной системы – 3 случая; вибрационная болезнь – 4 случая. В Центре проведено 224 экспертизы профессиональной пригодности работникам, направленным после периодических осмотров. Из общего числа обследованных признаны профнепригодными: полностью 34 (15 %) работников, частично - 29 (13 %).</li> <li>- В 2017 году курсы восстановительного лечения получили 542 больных и инвалидов с профессиональными заболеваниями в условиях круглосуточного и дневного стационаров Центра.</li> <li>- В 2017 году обучено 166 врачей разных специальностей, в том числе путем тематического усовершенствования – 145, путем первичной переподготовки по профессиональной патологии – 12 человек, цикл из 36 часов – 9 специалистов.</li> </ul>
<p>Инициирование строительства</p>	<p>Управление физической</p>	<p>Ожидаемый результат: утвержденный план мероприятий, предусматривающий строительство</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>новых и модернизации действующих спортивных сооружений, исходя из необходимости обеспечения возможности использования лицами с ограниченными возможностями здоровья (п.7.17)</p>	<p>культуры и спорта; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>новых и модернизация действующих спортивных сооружений.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Объекты включены в областную адресную инвестиционную программу по объектам государственной собственности на 2017 год (85/12-969 от 11.05.2017)</p>
<p>Разработка мер по укреплению материально-технической базы, кадровому и методическому обеспечению занятий физкультурой и спортом в образовательных организациях (п.7.18)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>	<p>Ожидаемый результат: Утвержденный план мероприятий на 2017.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Издан приказ департамента образования, науки и молодежной политики №77 от 30.01.2017</p>
<p>Создание эффективной системы мероприятий активной пропаганды по вопросам профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом среди жителей Воронежской области (п.7.19)</p>	<p>Департамент здравоохранения; Управление физической культуры и спорта</p>	<p>Ожидаемый результат: информирование населения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- В течение 2017 года было организовано и проведено 4171 акция и массовое мероприятие, численность охваченного населения составила 499700 чел. Проведено 131593 скрининговых исследования. Узкими специалистами проконсультировано 155209 участников мероприятий, при этом число пациентов с впервые выявленными заболеваниями составило 18816 чел.</p> <p>- Распространено 288030 экз. печатной продукции на темы здорового образа жизни. В СМИ организовано 6038 выступлений и публикаций.</p> <p>- В рамках межведомственного взаимодействия во время проведения крупномасштабных акций в 10 районах Воронежской области прошли мастер-классы по различным видам спорта на базе ФОК и ДЮСШ с привлечением ведущих тренеров и спортсменов, в которых приняло участие около 1500 детей и подростков, тренеров и</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
		<p>преподавателей физической культуры сельских школ.</p> <p>- В 2017 году в рамках реализации областного межведомственного проекта «Живи долго!» в рамках тематических дней ВОЗ продолжилась работа по гигиеническому обучению детей и подростков высших и средних учебных заведений, школ, детских садов.</p> <p>- Организованы и проведены 167 пропагандистско-оздоровительных акций и массовых мероприятий, которыми охвачено более 25880 детей и подростков, педагогов и воспитателей, родителей. Проведено: лекций, бесед-презентаций, бесед с элементами тренинга – 580, игровых занятий и конкурсов, викторин – 172, мастер-классов – 51.</p> <p>- Социологом БУЗ ВО «Воронежский областной клинический центр медицинской профилактики» проведены исследования по изучению распространённости поведенческих факторов риска ХНИЗ среди молодёжи, проанкетировано 4780 человек.</p> <p>- Организованы и проведены обучающие семинары для медицинских работников КЗР, детских поликлиник, центров здоровья для взрослого населения. Указанными мероприятиями охвачено более 22 тыс. человек, проведено более 15 тыс. индивидуальных консультаций. Среди детей и подростков, родителей, медработников распространено более 21 тыс. экземпляров печатной продукции по профилактике вредных привычек, неинфекционных и инфекционных заболеваний, охране здоровья матери и ребёнка, пропаганде ЗОЖ.</p> <p>- Посетили Центры здоровья для детей – 33291 несовершеннолетний, из них у 18632 выявлены факторы риска. Основам здорового образа жизни обучены 26 009 несовершеннолетних.</p>
<p>Реализация комплекса мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику</p>	<p>Департамент здравоохранения Департамент социальной защиты Управление физической культуры и спорта</p>	<p>Ожидаемый результат: создание и размещение социальной рекламы.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Для повышения информированности родителей разработана Памятка для родителей по профилактике суицидов у детей, которая представлена на информационных стендах в медицинских организациях и направлена для распространения в образовательных учреждениях.</p>



Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи (п.7.20)</p>		<p>БУЗ ВО «Воронежский областной клинический центр медицинской профилактики» проводит в образовательных учреждениях тренинги и мастер-классы с педагогами, психологами и учащимися старших классов по вопросам здорового образа жизни, в том числе по профилактике суицидов среди несовершеннолетних. Мероприятиями охвачено около 10 тысяч детей и подростков, более 500 педагогов и 400 родителей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В детских оздоровительных лагерях организована работа по профилактике суицидальных попыток среди несовершеннолетних. С этой целью разработан специальный методический материал, цикл лекций для подростков. Всего в летний оздоровительный период 2017 г. в детских санаториях г. Воронежа, пригородных детских оздоровительных лагерях г. Воронежа и районов области в мероприятиях приняло участие более 23,5 тыс. детей и 1,8 тыс. воспитателей и вожатых.</li> <li>- Распространено более 20 тыс. экземпляров памяток и буклетов по пропаганде здорового образа жизни.</li> <li>- Для оказания экстренной психологической помощи подросткам функционирует круглосуточный «телефон доверия», а также служба экстренной психологической помощи - «телефон доверия для детей и подростков»</li> <li>- Реализация комплекса мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, проводится в 17 социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, 2 приютах для детей и подростков, 2 центрах социальной поддержки семьи и детей, 2 центрах социальной помощи семье и детям.</li> <li>- Повсеместно в учреждениях психологами проводятся ролевые игры и тренинги, формирующие противодействие к употреблению наркотиков, алкоголя, табака, используются интерактивные формы работы. Проводятся различные мероприятия: тематические беседы, конференции, игровые программы, спортивные эстафеты, просмотры видеоматериалов, оформление стендов, распространение тематических памяток.</li> </ul>
<p>Разработка и принятие концепции</p>	<p>Департамент предпринимательства</p>	<p>Ожидаемый результат: правовой акт правительства Воронежской области</p>



Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
продовольственной безопасности Воронежской области (п.7.21)	торговли; департамент аграрной политики; управление ветеринарии	Отчет о выполнении: - Подготовлен проект Концепции. (требует существенной доработки)
Совершенствование системы обеспечения качественным горячим питанием в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических учреждениях (п.7.22)	Департамент образования, науки и молодежной политики; департамент здравоохранения; Департамент социальной защиты; ОМСУ	Ожидаемый результат: укрепление здоровья и снижение уровня заболеваемости населения.  Отчет о выполнении: Медицинские работники в образовательных организациях осуществляют на регулярной основе контроль за качеством блюд горячего питания, работой пищеблоков. Администрациями подведомственных детских санаториев осуществляется внутренний контроль за организацией питания, работой пищеблоков. Кроме внутреннего контроля, существует внешний контроль со стороны ФГУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» и Управления Роспотребнадзора по Воронежской области. При проведении проверок нарушений в сфере питания детей в 2017 году не выявлено.
Изучение возможностей: - реализации государственной функции продовольственного обеспечения населения региона качественными пищевыми продуктами; - совершенствования контроля качества закупаемой пищевой продукции для бюджетных учреждений; - организации коммерческих опто-распределительных центров, осуществляющих закупку, хранение, подработку	Департамент предпринимательства и торговли; департамент аграрной политики; управление ветеринарии	Ожидаемый результат: согласованный перечень мероприятий.  Отчет о выполнении: - На постоянной основе проводится работа по содействию в организации участия воронежских товаропроизводителей в регулярных закупочных сессиях, бизнес-миссиях и др. мероприятиях. - Во втором полугодии 2017 года введена в практику закупка продукции для нужд бюджетных учреждений социального блока путем проведения конкурса с ограниченным участием, что позволяет на условиях, удовлетворяющих заказчика, осуществлять выбор поставщика из числа компаний, имеющих опыт исполнения госконтрактов, положительную деловую репутацию. - Реестр предприятий, не обнаруженных по заявленным в ЕГРЮЛ адресам («фантомов») размещен на странице ДПТ ВО на официальном портале органов власти Воронежской области. Возможность заключения государственными заказчиками контрактов на контроль качества пищевой продукции находится в проработке. - Организован сбор фактических данных о

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
сельскохозяйственной продукции, - продолжения формирования системы информационного обеспечения, доступной для широких слоев населения (п.7.23)		причинении ущерба поставками фальсификата в рамках государственного заказа. - Организовано ежемесячное информирование администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области о выявленных в обороте фальсифицированных пищевых продуктах с целью принятия мер реагирования. - Актуальные вопросы противодействия фальсификату рассмотрены 17.02.2017 на выездном совещании заместителей глав администраций муниципальных районов области, проведенном в Бутурлиновском муниципальном районе.
Содействие становлению системы общественного мониторинга в сфере качества и безопасности пищевых продуктов с участием некоммерческих организаций региона (п.7.24)	Уполномоченный по правам человека в Воронежской области; департамент предпринимательства и торговли Воронежской области	Ожидаемый результат: соглашение о взаимодействии при проведении общественного мониторинга.  Отчет о выполнении: - Заключено Соглашение о взаимодействии при проведении мониторинга в сфере качества и безопасности пищевых продуктов от 31.10.2017 г.

#### 4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду

##### Пример 30 (природоохранная статистика)

• Данные Управления Росприроднадзора по Воронежской области (табл.19) показывают тенденцию снижения масштабов выявленных нарушений в сфере природопользования (кроме проблемы с отходами).

Таблица 19

Статистика Росприроднадзора по нарушениям в сфере природопользования

	2014	2015	2016	2017
нарушение в области охраны атмосферного воздуха	20	60	36	21

Нарушения в сфере использования и охраны недр	63	22	16	10
Нарушения в сфере использования водных объектов	146	106	71	62
Нарушения в сфере земельного законодательства	10	8	1	3
нарушения в области обращения с отходами	32	60	65	74
Нарушения в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий	31	17	10	2
Нарушения, выявленные в ходе государственного надзора в области охраны окружающей среды	193	134	101	7
к административной ответственности привлечено	443	228	199	191
Сумма штрафов (тыс. руб.)	6429	5390	3392	2468

• Информация департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области (табл.20) не так информативна - вместо количества выявленных нарушений приводятся данные об их удельном весе, что не позволяет сделать достоверные выводы по динамике во времени.

Таблица 20

Статистика Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области

Нарушения	2016	2017
несоблюдение требований при обращении с отходами, опасными веществами	33,5 %	26 %
невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду	24 %	7 %
несоблюдение экологических при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений	19 %	23 %
нарушение ограничений использования	6 %	8 %

нефтепродуктов и других видов топлива		
пользование недрами без лицензии	4,5 %	9 %
нарушение требований водоохранного законодательства		7 %
Другие нарушения	13 %	14%
к административной ответственности привлечено	269	152
Сумма штрафов (тыс. руб.)	8506	3270

- Природоохранной прокуратурой в 2017 году:
  - выявлено почти 700 нарушений закона,
  - принесено 40 протестов на незаконные правовые акты,
  - к административной ответственности привлечено 166 лиц,
  - направлено в суд 31 исковое заявление, в том числе 3 заявления в Арбитражный суд Воронежской области,
  - внесено 110 представлений об устранении нарушений закона,
  - 144 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности,
  - 6 материалов направлено в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц, по которым возбуждено 5 уголовных дел.

● По данным прокуратуры Воронежской области, в 2017 году зарегистрировано 90 (в 2016 – 94) экологических преступлений, из них:

2 (3) – ст. 256 УК РФ (незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов);

9 (8) – ст. 258 УК РФ (незаконная охота);

76 (80) – ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений);

1 (2) – ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений);

2 (1) – ст. 262 УК РФ (нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов).

По всем преступлениям возбуждены уголовные дела.

В 2017 году прокурорами на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено более 150 нарушений закона, с целью их устранения внесено 4 представления, 5 требований и отменено более 100 процессуальных решений.

За 2016 и 2017 годы удалось обеспечить взыскание более 10 млн рублей в счет возмещения ущерба, причиненного такими преступлениями.

- Динамика выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта в атмосферу приведена в таблице 21. После 2013 года отмечается постепенное снижение данного показателя на 1 тысячу автомобилей, что с избытком компенсируется ростом количества автотранспорта на дорогах.

Таблица 21

Выброс загрязняющих веществ от автотранспорта в атмосферу по Воронежской области в 2012-2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Выброс загрязняющих веществ от 1000 единиц автотранспорта (кг)	290	301	299	278	275	-

**Пример 31 (реализация Стратегии в части права на благоприятную окружающую среду)**

Таблица 22

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году «Право на благоприятную окружающую среду»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты		
Изучение	Управление	Ожидаемый	результат:	согласованные

<p>возможностей создания в Воронежской области приютов для безнадзорных животных в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона «О безнадзорных животных на территории Воронежской области» (п.9.1)</p>	<p>ветеринарии Воронежской области (УВ); администрации и муниципальных образований</p>	<p>предложения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Управлением ветеринарии по заявке Россошанского благотворительного фонда помощи животным «Добротворить» было проведено обследование помещения Фонда. Было установлено, что после ремонта Фонд сможет осуществлять услуги по передержке, стерилизации и биркованию животных.</li> <li>- Администрацией городского округа город Воронеж для строительства приюта на 250 голов сформирован и поставлен на кадастровый учет земельный участок по адресу: ул. Балашовская, 29/1. Этап по подготовке проектно-сметной документации при условии выделения финансирования планируется завершить в начале 2018 г. Ориентировочная стоимость строительства приюта – 15 млн руб.</li> <li>- У администраций Бобровского, Бутурлиновского, Верхнехавского, Каменского, Каширского, Острогожского, Павловского, Петропавловского, Подгоренского, Рамонского, Репьевского, Семилукского, Таловского, Эртильского районов, Борисоглебского городского округа отсутствуют собственные денежные средства на строительство приютов.</li> <li>- Администрации Бутурлиновского, Каменского и Подгоренского районов предложили предусмотреть в проекте закона о бюджете области на 2018 и последующие годы денежные средства для создания в области межрайонных государственных или муниципальных приютов.</li> <li>- Администрации Верхнехавского, Каширского, Каменского и Подгоренского районов сообщили, что в приюте нет необходимости, поскольку количество бездомных животных сильно сократилось.</li> </ul>
<p>Организация мониторинга р.Дон в районе г.Павловска в целях своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды и на состояние водных</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>	<p>Ожидаемый результат: сбор информации для своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды и на состояние водных объектов.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Выполнено</li> </ul>

объектов (п.9.2)		
<p>Осуществление мер по охране водных объектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение водоохранных зон и прибрежных защитных полос;</li> <li>- предоставление в пользование водных объектов на основе договоров водопользования;</li> <li>- обследование и ремонт гидротехнических сооружений</li> </ul> <p>(п.9.3)</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>	<p>Ожидаемый результат: улучшение числовых показателей по установленным водоохранным зонам и прибрежным защитным полосам, протяженности водотоков, на которых выполнены работы, сооружениям инженерной защиты и берегоукрепления.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведены работы по внесению в государственный реестр недвижимости и Федеральную государственную информационную систему территориального планирования сведений о зонах с особыми условиями использования территории в отношении 685,7 км водных объектов области (р. Воронеж, р. Тихая Сосна, р. Битюг, р. Хопер и Воронежское водохранилище).</li> <li>- Проведено 54 обследования и завершен капитальный ремонт 2 аварийных гидротехнических сооружений, находящихся в областной собственности.</li> </ul>
<p>Принятие мер по реабилитации Воронежского водохранилища:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мониторинг состояния;</li> <li>- проведение санитарных мероприятий в прибрежной полосе;</li> <li>- выполнение работ по экологическому оздоровлению</li> </ul> <p>(п.9.4)</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>	<p>Ожидаемый результат: увеличение протяженности акватории, на которой выполнены работы по восстановлению и экологической реабилитации водохранилища.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведена областная экологическая акция «Чистый берег», в ходе которой была убрана прибрежная территория левого берега водохранилища в районе Чернавского моста и Придаченской дамбы.</li> <li>- Проведен комплекс работ, в том числе по извлечению донных (иловых) отложений и объектов механических загрязнений из водного объекта; укреплению берегов от разрушений; ликвидации в пределах береговых защитных полос накопленных загрязнений; очистке от сине-зеленых водорослей путем вселения мальков растительноядных видов рыб.</li> <li>- Проведены работы по берегоукреплению в районе Петровской набережной г. Воронежа, извлечено порядка 320 тыс. куб. м донных отложений.</li> </ul>
<p>Оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация комплексной</li> </ul>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии</p>	<p>Ожидаемый результат: улучшение числовых показателей по обезвреженным и вовлеченным в хозяйственный оборот отходам и объектам размещения отходов, соответствующих нормативным требованиям.</p>

<p>схемы обращения с отходами на территории Воронежской области;</p> <p>- выявление и пресечение фактов несанкционированного размещения отходов (п.9.5)</p>		<p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Завершено строительство второй очереди полигона ТКО в Острогожском муниципальном районе, который рассчитан на захоронение 61 827 м3 отходов, установлены 2 скважины для контроля за состоянием грунтовых вод.</p> <p>- В рамках создания Воронежского межмуниципального отходоперерабатывающего кластера на территории Семилукского района при действующем полигоне ТКО (ООО «Каскад») приступили к строительству мусоросортировочного завода (МСЗ) мощностью 440 тыс. т/год.</p> <p>(в марте 2018 года планируется ввод в эксплуатацию)</p>
<p>Развитие системы экологического просвещения населения:</p> <p>- распространение экологической информации;</p> <p>- проведение природоохранных акций (экологических субботников, акций по посадке зеленых насаждений, выставок, конференций, тематических мероприятий);</p> <p>- поощрение лиц, внесших вклад в развитие экологического просвещения и принявших активное участие в природоохранных мероприятиях и акциях (п.9.6)</p>	<p>Департамент природных ресурсов и экологии; администрации и муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: рост количества эколого-просветительских мероприятий.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Участниками эколого-просветительского проекта «Всероссийский заповедный урок» в Воронежской области стали 3820 школьников.</p> <p>- В областной акции «Скворушка», приуроченной к Всемирному дню защиты птиц, приняло участие около 20000 человек и 169 организаций.</p> <p>- Воронежская область заняла первое место по количеству образовательных учреждений - участников Всероссийского экологического урока «Сделаем вместе!», третье место - по количеству проведенных эоуроков и по количеству участников конкурса «Эколидер».</p> <p>- В апреле проведен областной субботник, приуроченный к Всероссийскому Году экологии. Всего в субботнике с привлечением 2471 единиц техники было убрано более 6799 га площади Воронежской области, приняли участие более 217 тыс. человек.</p> <p>- 5 июня во Всемирный день окружающей среды прошел областной экологический фестиваль «Экоград».</p> <p>- 6-7 сентября проведена Международная научно-практическая конференция «Зеленая инфраструктура городской среды: современное состояние и перспективы развития».</p> <p>- 7-10 сентября проведен VII Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-Сад».</p> <p>- Получена информация от 20-ти муниципальных образований, свидетельствующая что в Год экологии районы и городские округа области активно проводили природоохранные акции (субботники, акции по посадке зеленых</p>



		<p>насаждений и уборке территорий) и акции по экологическому просвещению населения (выставки, конференции, лекции, конкурсы, в том числе среди школьников и их родителей) с привлечением средств массовой информации – районных (и даже школьных) газет.</p> <p>Так, например, в Новоусманском районе всего было проведено 260 экологических мероприятий.</p>
<p>Проработка вопроса о создании специализированных служб по отлову безнадзорных животных (п.9.7)</p>	<p>Администрация и муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: обоснованные предложения.</p> <p>Отчет о выполнении: По информация от администраций городского округа г. Воронеж, Бутурлиновского, Каширского, Острогожского, Новоусманского, Павловского, Рамонского, Репьевского, Семилукского, Таловского, Эртильского районов, создание районных специализированных служб не планируется, а отлов животных осуществляется на основе муниципальных контрактов со специализированными предприятиями либо ИП.</p>
<p>Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа г. Воронеж: - мониторинг состояния и инвентаризация зеленых насаждений, - формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет и оформление в муниципальную собственность (п.9.8)</p>	<p>Администрация городского округа город Воронеж</p>	<p>Ожидаемый результат: площадь зеленых насаждений общего пользования в пределах городской черты – 747 га; количество оформленных в муниципальную собственность озелененных территорий – 123.</p> <p>Отчет о выполнении: - Проведены работы по инвентаризации зеленых насаждений на 51 магистральной улице и 42-х озелененных территориях общего пользования городского округа город Воронеж. Установлено, что на учетных объектах произрастает 40686 деревьев, из которых основная часть находится в удовлетворительном состоянии, около 8 % подлежит рубке (сухостойные, аварийные). - В целях оформления права собственности муниципального образования на земельные участки, занимаемые озелененными территориями общего пользования, управлением главного архитектора городского округа подготовлено 28 схем их расположения и 1 межевой план. Управлением имущественных и земельных отношений городского округа в 2017 году оформлено право собственности муниципального образования на 20 озелененных территорий общего пользования.</p>

### *Пример 32*

К Уполномоченному обратилась жительница улицы Фабричной

Девицкого сельского поселения Семилукского муниципального района с жалобой на то, что централизованная система водоснабжения улицы и водозаборная скважина вышли из строя, но капитальный ремонт был признан нецелесообразным. В этой связи большая часть жителей улицы вынуждены использовать индивидуальные скважины.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» водоснабжение относится к исключительной компетенции органов местного самоуправления.

Решением проблемы обеспечения жителей поселения бесперебойной подачей воды в достаточном количестве является строительство новой системы водоснабжения на 300 домовладений. Для этого необходимо провести комплекс геологоразведочных и проектно-изыскательских работ ориентировочной стоимостью более 2 млн руб.

По информации главы Девицкого сельского поселения, для формирования бюджетной заявки на финансирование из областного бюджета строительства системы водоснабжения администрации поселения необходимо подготовить проектно-сметную документацию с положительным заключением экспертизы, что обойдется примерно в 2 млн рублей. В бюджете поселения указанный комплекс работ не запланирован в связи с недостаточностью денежных средств.

***Пример 33 (деятельность Общественного Совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений в Новохоперском районе)***

В 2017 г. завершился геологоразведочный этап освоения сульфидных медно-никелевых месторождений в Новохоперском районе Воронежской области. Было затампонировано более двухсот геолого-разведочных скважин. В начале июля Государственная комиссия по утверждению запасов полезных ископаемых РФ (ГКЗ РФ) рекомендовала к отработке Еланское и Ёлкинское

медно-никелевые месторождения.

На заседании Общественного Совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений при Воронежской областной Думе 30.06.2017 г. главный специалист Медногорского медно-серного комбината Андрей Звонарёв озвучил результаты геологоразведки. В частности, по Еланскому месторождению разведка показала следующие запасы: никель – 502,3 тысячи тонн; медь – 58 тысяч тонн; кобальт – 15,3 тысячи тонн; золото – 7,2 тонны; платина – 2,9 тонны; палладий – 3 тонны.

Согласно условиям лицензий в рамках следующего этапа «Уральской горно-металлургической компании» до июля 2020 года необходимо подготовить и утвердить технические проекты разработки месторождений, а также получить на них все необходимые согласования и экспертизы. В том числе пройти процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). И только в случае успешного прохождения этого этапа, в июле 2021 года, возможно, начнётся строительство горнодобывающего предприятия.

Деятельность Общественного Совета направлена на содействие в предоставлении объективной информации, связанной с освоением никелевых месторождений на территории Воронежской области. В состав Совета входит сотрудник аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

В 2017 году состоялось 7 заседаний Общественного Совета. Были обсуждены различные вопросы, связанные с проводимой геологической разведкой и возможным началом разработки сульфидных медно-никелевых месторождений Воронежской области, заслушано более 16 докладов и сообщений ученых Воронежских вузов.

В 2017 г. члены Общественного Совета в составе различных комиссий более 5 раз выезжали в Новохоперский район для проверки качества тампонирования разведывательных скважин, замера радиационного фона различных источников воды, забора проб воды и фиксирования незаконной добычи строительных песков. По инициативе Общественного Совета был

проведен ряд физических и химических исследований.

На заседании 29.11.2017 г. Совета были озвучены результаты мониторинга экологического состояния компонентов природной среды на Еланском и Елкинском лицензионных участках в 2017 году «Воронежским предприятием почвенно-экологического мониторинга». По данным мониторинга на этапе геологоразведочных и проектных работ значительных изменений экологического состояния компонентов природной среды не наблюдается, исключая участки, примыкающие непосредственно к буровым площадкам и временным поселкам геологов, где и на данном этапе уже отмечаются изменения отдельных компонентов природной среды. Однако со временем достоверно можно прогнозировать усиление антропогенного воздействия на экологическое состояние природной среды, что может привести к более заметным трансформациям.

На последнем заседании 2017 года, которое состоялось 20.12.17 г., были подведены итоги работы за год и определен план на 2018 г., включающий следующие задачи:

1) совместно с департаментом природных ресурсов и экологии, Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области взять под контроль состояние качества воды используемой жителями поселений прилегающих к лицензионным участкам;

2) взять под контроль состояние затампонированных скважин, которые были пробурены в ходе геологической доразведки;

3) на этапе проектирования ГОКа Общественному Совету целесообразно принять участие в обсуждении следующих моментов:

- производственная мощность предприятия, планируемый срок его эксплуатации;

- условия вскрытия вышележащих горных пород и подготовки месторождения к эксплуатации;

- стадийность и системы подземной разработки, приемлемые для данного месторождения;

- этапность разработки месторождения;
- обоснование размещения и строительства хвостохранилища;
- оценка водопотребления и водоотвода используемых подземных вод.

В 2018 году будет продолжена работа по доведению до населения сведений о результатах анализа проводимого «Воронежским предприятием почвенно-экологического мониторинга» исследования существующих экосистем и инвентаризации источников антропогенного воздействия на них и освещение деятельности компании – лицензиата.

### *Пример 34*

17.05.2017 г. в ходе выездного приема граждан – жителей Новохоперского района – к Уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратились активисты общественного движения «Стоп никель» по вопросу проверки водных источников Коленовского сельского поселения. Граждане ставили вопрос о загрязнении воды в связи с геологоразведкой медно-никелевых месторождений.

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Воронежской области неоднократно проводил исследования проб воды. Уполномоченным было направлено обращение в Управление о проведении повторных контрольных исследований.

Были проверены следующие объекты:

1. Общественные шахматные колодцы по адресам: Новохоперский район, Коленовское сельское поселение, ул. Набережная, д. 34; ул. Новостроящая, д. 4, д. 10; ул. Новая Деревня, д. 16, д. 28.

2. Подземный источник централизованного водоснабжения по адресу: Новохоперский р-н, Коленовское сельское поселение, ул. Ленина.

Согласно экспертным заключениям, по результатам лабораторных испытаний пробы воды из водоисточников по вышеуказанным адресам признаны соответствующими требованиям СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009» и СанПиН 2.6.1.2800-10

«Гигиенические требования по ограничению облучения населения за счет источников ионизирующего излучения».

Таким образом, из предоставленных Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области документов следует, что в настоящее время право жителей Новохоперского района на благоприятную среду обитания не нарушено.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

### ***Пример 35***

По информации заместителя руководителя департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области С.А. Журавлева, озвученной 13.10.17 г. на заседании Общественного Совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений при Воронежской областной Думе, водоснабжение Новохоперского района осуществляется от 30 артезианских скважин и 4 водозаборов. Протяженность водопроводных сетей в районе составляет 389,71 км. Протяженность ветхих водопроводных сетей – 290,6 км, что составляет 74,6 %. Протяженность канализационных сетей – 28,26 км.

В г. Новохоперске имеются очистные сооружения естественной биологической очистки производительностью 700 м<sup>3</sup> /сутки, построенные в 1953 году, которые в настоящее время устарели и не соответствуют санитарным нормам и правилам.

В целях обеспечения населения Новохоперского муниципального района централизованным водоснабжением нормативного качества в 2013-2014 гг. за счет средств областного бюджета разработан проект «Строительство водоснабжения с. Елань-Колено, п. Долиновский, с. Подосиновка, п. Березовка Новохоперского муниципального района» общей протяженностью 99,28 км, сметной стоимостью 392,2 млн руб. В проекте предусмотрены проектные решения по реконструкции и строительству сетей водоснабжения и водопроводных сооружений с учетом существующих тупиковых систем водоснабжения и проектируемых кольцевых сетей

водоснабжения.

В 2015 г. за счет средств областного бюджета был разработан проект, имеющий положительное заключение государственной экспертизы на объект «Реконструкция и строительство объектов водоснабжения городского поселения г. Новохоперск» общей протяженностью 124,42 км, сметной стоимостью 458,4 млн руб.

В прошедшем году в сводную бюджетную заявку на софинансирование объектов муниципальной собственности в рамках Государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» подпрограммы «Развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области» на 2018–2020 годы включены следующие объекты:

- «Строительство водоснабжения с. Елань-Колено, п. Долиновский, с. Подосиновка, п. Березовка Новохоперского муниципального района»;

- «Реконструкция и строительство объектов водоснабжения городского поселения г. Новохоперск»;

- «Реконструкция биологических очистных сооружений производительностью 1000 м. куб./сутки в п. Новохоперский с выделением пускового комплекса на расход 300 м.куб./сутки и сети хозяйственно-бытовой канализации от очистных сооружений производительностью 1000 м. куб./сутки в п. Новохоперский с выделением пускового комплекса на расход 300 м. куб./сутки до точки сброса в реку Савала», положительное заключение экспертизы имеется, сметная стоимость 168,2 млн руб.

### ***Пример 36***

К Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение жительницы д. 41 по ул. Кольцовская г. Воронежа по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания.

Как следует из обращения, в вышеуказанном жилом доме на первом этаже расположена кальянная «Lounge bar Endorphine». Заведение

функционирует круглосуточно, особенное беспокойство доставляя жильцам дома в ночное время, когда из-за громкой музыки, криков и запахов невозможно спать и полноценно отдохнуть. Всю ночь до 6-7 часов утра звучит музыка, посетители кальянной на входе в заведение громко разговаривают, кричат, курят.

Ранее по данному вопросу заявительница и другие жители дома неоднократно обращались в полицию, в том числе в ночное время. После приезда сотрудников полиции на некоторое время ситуация нормализовалась, однако на следующую ночь все повторялось.

По информации прокуратуры Воронежской области нежилое помещение в доме № 41 по ул. Кольцовская на основании договора аренды использовалось индивидуальным предпринимателем С. для размещения кальянной. В настоящее время собственником нежилого помещения договор аренды с предпринимателем расторгнут, деятельность по осуществлению кальянных услуг прекращена. Прокуратурой Ленинского района выявлены нарушения в деятельности органов полиции, касающиеся проведения проверок по обращениям заявительницы, в связи с чем в адрес руководства УМВД России по г. Воронежу внесено представление об устранении нарушений закона от 19.12.2017 г.

Административной комиссией при управе Ленинского района г. Воронежа в отношении ИП С. составлено 4 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20 Закона Воронежской области от 30.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», еще 3 материала находились в производстве на дату направления прокуратурой информации.

### ***Пример 37***

К Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило повторное обращение жителя Ленинского района г. Воронежа Р. по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания и бездействия



полиции и административной комиссии при управе Ленинского района городского округа город Воронеж.

В течение прошедшего года регулярно в квартире соседей заявителя до двух или трех часов ночи звучала громкая музыка. Р. неоднократно обращался по этому вопросу в органы полиции и управу Ленинского района, которые перенаправляли друг другу его обращения и никаких мер не принимали, ссылаясь на отсутствие полномочий.

В результате у заявителя возникло непонимание того, в какой орган ему обращаться за защитой своих прав.

По результатам проверки Уполномоченного было установлено следующее. В соответствии Федеральным законом РФ от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» должностные лица органов внутренних дел (полиции) уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, только в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между органами внутренних дел и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Воронежской области соглашение между ГУ МВД России по Воронежской области и правительством Воронежской области до сих пор не заключено. Таким образом, в настоящее время должностные лица полиции не уполномочены составлять протоколы по ст. 20 Закона Воронежской области от 31.12.2003 г. № 74-ОЗ – «нарушение тишины и покоя граждан».

В соответствии со ст. 7 вышеуказанного Закона Воронежской области дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20, рассматривают административные комиссии (при районных управах).

По информации управы Ленинского района г. Воронежа, для привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя в ночное время необходимо зафиксировать

противоправные действия в момент их совершения: время, место, событие административного правонарушения, а также иные сведения, необходимые для рассмотрения дела. По поступившим из УМВД России по г. Воронежу материалам проверки по заявлениям Р. по факту нарушения соседями тишины и покоя в ночное время административной комиссией вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, поскольку сотрудниками полиции не были зафиксированы даты и временные рамки правонарушений.

Таким образом, отсутствие соглашения между ГУ МВД России по Воронежской области и правительством Воронежской области существенно затрудняет реализацию и защиту прав граждан.

Проблема является системной. На сегодняшний день такие соглашения заключены только в пяти субъектах РФ: город Москва, Республика Татарстан, Оренбургская, Челябинская и Мурманская области. Регионы сталкиваются с двумя проблемными вопросами:

- для заключения соглашения в региональном законодательстве об административных правонарушениях необходимо предусмотреть полномочия должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (без учета полиции) по составлению протоколов о соответствующих административных правонарушениях;

- несогласование сторонами суммы необходимых для исполнения передаваемых полномочий субвенции из региональных бюджетов федеральному бюджету (в соответствии со статьей 138.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Указанная информация доведена руководством МВД России до высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Одно из резонансных событий 2017 года в Воронеже, касающееся благоприятной окружающей среды, – результаты публичных слушаний 03.11.2017 г. по вопросу **создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Воронежа.**

В июле 2016 года был принят Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 353, вносящий изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: в нем появилась новая глава «Лесопарковые зеленые пояса». На этих территориях, в частности, нельзя строить жилые дома и промышленные предприятия. Суть закона – запретить вырубку лесов и застройку территорий вокруг городов. При этом включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В соответствии со ст. 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, процедура создания лесопаркового зелёного пояса такова:

1) некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании пояса в общественную палату субъекта Федерации;

2) общественная палата в течение 30 дней с момента поступления ходатайства организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

3) по результатам общественных (публичных) слушаний общественная палата готовит итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях. В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом) общественных

(публичных) слушаний в течение 10 дней обнародуются и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации;

4) решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации.

В Воронежской области созданием лесопаркового зеленого пояса занималась специальная межведомственная группа при областном правительстве. Специалисты Воронежского государственного лесотехнического университета определили критерии, по которым отбираются участки для зелёного пояса. Затем областное управление лесного хозяйства выбрало 27 участков (в том числе по заявкам от жителей и общественных организаций), которые планировалось включить в лесопарковый зеленый пояс.

Согласно ходатайству управления общая площадь предполагаемого зелёного пояса вокруг Воронежа составляла около 1500 гектаров. Конечно, для полноценного пояса это слишком мало: на карте были представлены лишь маленькие, разрозненные кусочки зелёных насаждений, далеко отстоящие друг от друга. Среди территорий, предложенных для зелёного пояса, – лесные территории в микрорайоне Малышево, парк «Северный лес» на бульваре Победы, лесопарк «Оптимистов», Отрожка, «Олимпик», парк Железнодорожников, Репное, «Электроника», а также яблоневый сад и участки в деревне Медовка Рамонского района (речь идёт о территории почти 79 га, разделённой на полтора десятка участков).

03.11.2017 г. на общественных слушаниях о создании лесопаркового зелёного пояса вокруг города Воронежа, организованных Общественной палатой Воронежской области, собственники участков в деревне Медовка выступили не только против включения их участков в зеленый пояс, но и против его создания в принципе. Людям не понравилось, что на их земли накладывают ограничения.

В результате итогового голосования за создание лесопаркового зеленого пояса выступили 118 человек, против – 140. Сложно было представить, что жители города выступят против благого, казалось бы, начинания. В итоге организаторам общественных слушаний пришлось признать, что инициатива о создании лесопаркового зеленого пояса отклонена.

До настоящего времени повторных ходатайств о создании лесопаркового зеленого пояса в Общественную палату Воронежской области не поступало.

#### ***4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства***

##### ***Пример 39 (реализация подпрограммы социальной поддержки семьи и детей)***

На социальную поддержку семьи и детей из всех источников финансирования направлено: в 2017 г. - 3,1 млрд руб.; в 2016 г. - 3,4 млрд руб.

Эффективность реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» оценивается следующими целевыми показателями:

- Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Воронежской области от общей численности детей, проживающих в Воронежской области. В 2016 году значение целевого показателя составило 20,9 % (100 % от запланированного), а в 2017 г. – 17,4 %.

- Суммарный коэффициент рождаемости: в 2016 году фактическое значение целевого показателя составило 1,523 единиц (100 % от запланированного); в 2017 году – 1,365 единиц (план – 1,541).

В рамках мероприятий «Пособие на ребенка», «Ежемесячная денежная компенсация на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет» и «Ежемесячные

денежные выплаты в целях компенсации питания учащихся из многодетных малообеспеченных семей» освоено соответственно 274,1 млн руб. (83,68 % от плана), 50,6 млн руб. (66,54 % от плана) и 33,5 млн руб. (73,22 % от плана). За выплатами обратилось меньше получателей, чем планировалось, в связи со снижением рождаемости, изменением порядка исчисления ССД, дающего право на получение пособия с применением адресного подхода и учетом нуждаемости семьи, то есть, в результате усложнения механизмов предоставления социальных льгот.

Выдано сертификатов на получение регионального материнского капитала: в 2016 году – на общую сумму 161,07 млн рублей (в 1,8 раза больше, чем в 2015 году); в 2017 г. – на сумму 229,7 млн рублей.

В 2017 году на предоставление оздоровительных услуг израсходовано 198,673 млн рублей, что позволило отдохнуть 18648 детям, из которых 8132 человек – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (в 2016 – 20,3 тыс. детей, в 2015 году – 18 тыс.).

#### ***Пример 40 (Ожидаемые результаты Стратегии в интересах детей)***

Приведены ожидаемые результаты реализации Стратегии действий в интересах детей Воронежской области на 2012–2017 годы по основным направлениям, а также отчетные материалы ИОГВ за 2017 год.

##### Семейная политика детствосбережения.

Ожидаемые результаты:

- снижение уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми и ликвидация крайних форм проявления бедности;
- ликвидация дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями;
- сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объеме;
- снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении;

- формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства и выполнения родительских обязанностей;
- повышение качества оказания мер социальной поддержки для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- создание эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях;
- сокращение числа детей, остающихся без попечения родителей.

Отчетные результаты:

- в рамках мероприятия «Семья с детьми-инвалидами» ГП оплачено питание детей-инвалидов с родителями в КУ ВО «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», проведено обучение специалистов технологиям реабилитации больных с ДЦП, приобретено медицинское и спортивное оборудование в АУ ВО «ОЦРДПОВ «Парус надежды» на сумму 1,0 млн руб.;
- удельный вес детей-инвалидов, получающих реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для несовершеннолетних системы социального обслуживания населения, достиг запланированных показателей;
- в специализированные учреждения для несовершеннолетних (17 социально-реабилитационных центров и 2 социальных приюта) помещено 2056 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- безвозмездная адресная социальная помощь на улучшение жилищных условий предоставлена 5 многодетным семьям в сумме 14777,5 тыс. руб.;
- в органы службы занятости населения обратились 7309 человек из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе 384 одиноких и многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов – трудоустроены 4512, в т.ч. 186 человек из второй категории;
- услуги по психологической поддержке в целях решения или смягчения психологических проблем, препятствующих трудовой, профессиональной,

социальной самореализации получили 1267 родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;

- услуги по социальной адаптации получили 1104 родителей, воспитывающие несовершеннолетних детей (24,1 % безработных данной категории);

- услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию получили 814 родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей (25,8 % безработных);

- в 2017 г. осуществлялись следующие выплаты:

- 8862 рубля - при устройстве в семью ребенка (детей) в возрасте до 10 лет;

- 110775 рублей - при устройстве в семью ребенка-инвалида и (или) ребенка, достигшего возраста 10 лет, а также при передаче в семью братьев (сестер);

- ежемесячно приемному родителю - 5364 рублей в городской местности, 6706 рублей в сельской местности

- ежемесячно на содержание в семье каждого усыновленного ребенка (до 18 лет) - 14401 рублей, в семьях опекунов (попечителей) - 6597 рублей в городской местности, 8246 рублей в сельской местности.

Данные, отражающие динамику ситуации в данной сфере, приведены в таблице 23.

Таблица 23

## Показатели, характеризующие состояние сферы защиты семьи

	2015	2016	2017
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4777	4781	4521
- находились в организациях для детей-сирот	253	234	192
- возвращены родителям	130	118	92
- выпущены	42	18	20
Количество приемных семей	488	514	538
Количество семей усыновителей	1497	1580	1630
Количество детей, устроенных на семейные формы	770	774	809



воспитания			
- усыновленные	161	136	96
- переданные под опеку	609	504	530
- переданные в приемные семьи	116	134	183
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	612	558	494
восстановлены в родительских правах	12	15	10
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	70	71	43
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов / получают	2689/ 981	2474/ 1146	2424/ 1103
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов / получают	86 / 47	57/ 33	38/ 19
Количество интернатных учреждений (в ведении ДОНМП ВО)	31	30	28
школы-интернаты для детей-сирот	6	3	3
численность находящихся в них детей	323	165	165
школы-интернаты общего типа	4	4	4
численность находящихся в них детей	764	752	758
школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	17	21	21
численность находящихся в них детей	1883	1921	2017
Количество семей: - на учете в КДН и ЗП / детей в них	1658/ 3192	1722/ 3303	1555/ 3041
- в органах опеки и попечительства / детей в них	1056/ 1678	1722/ 3303	1023/ 1211
Количество детских оздоровительных лагерей	785	757	767
Количество отдохнувших детей	91897	91961	83116

Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей:

Ожидаемые результаты:

- обеспечение всеобщей доступности дошкольного образования для всех категорий детей, повышение гибкости и многообразия форм предоставления дошкольных услуг;

- организация обучения и воспитания детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в соответствии с требованиями новых

федеральных государственных образовательных стандартов; развитие материально-технической базы образовательных учреждений;

- расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях;

- рост удовлетворенности обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях;

- увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности, вовлеченных в освоение дополнительных образовательных программ;

- повсеместная доступность для детей различных видов социально-психологической, педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации;

- увеличение числа детей, демонстрирующих активную жизненную позицию, самостоятельность и творческую инициативу;

- сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением;

- стимулирование интереса детей к историческому и культурному наследию России, многообразию культур различных народностей и этносов, религий;

- увеличение вариативности программ дополнительного образования, реализуемых музеями и культурными центрами;

- рост посещаемости детских библиотек, музеев, культурных центров, театров;

- создание надежной системы защиты детей от противоправного воздействия в образовательной среде школы и дома;

- сокращение числа детей, пострадавших от противоправного воздействия в интернет-среде.

Отчетные результаты:

- для комплектования областных библиотек закуплено книг для детей на общую сумму 41,7 тыс. рублей;

- в дни школьных осенних каникул прошел III детский театральный

фестиваль МАРШАК, в программе которого было 49 показов 20 постановок минувшего театрального сезона, а спектакли посетили порядка 13000 юных зрителей;

- начал реализовываться федеральный проект «Театры – детям», было выделено 3,1 млн рублей;

- количество публичных показов программ для детско-юношеской аудитории составило 1273 мероприятия, общее количество зрителей детско-юношеской аудитории – 215,4 тыс. человек.

- государственные музеи посетило 301,5 тыс. детей различных возрастных категорий;

- проведено 768 спортивных мероприятий, из них наиболее массовыми являются: «Лыжня России», «Российский Азимут», областные соревнования по футболу «Оранжевой мяч», «Кросс Нации»;

- приобретено 640 путевок для учащихся подведомственных учреждений в детский оздоровительный лагерь «ВОСХОД»;

- заключено 669 договоров по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (трудоустроено 8592 человека).

#### Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни:

Ожидаемые результаты:

- снижение показателей младенческой смертности: 2012 год – до 7,7, 2013 год – 7,6, 2014 год – 7,5, 2015 год – 7,4, 2016 год – 7,3, 2017 год – 7,3;

- снижение детской смертности: 2012 год – 0,82, 2013 год – 0,81, 2014 год – 0,8, 2015 год – 0,79, 2016 год – 0,78, 2017 год – 0,77;

- снижение случаев ранней беременности и аборт у несовершеннолетних.

- доступность и своевременность для всех категорий детей качественных профилактических и медицинских услуг;

- увеличение охвата детей, получивших санаторное лечение;

- получение комплексных медицинских услуг детьми с особыми потребностями, а также детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;

- сокращение числа детей и подростков, употребляющих табачную и алкогольную продукцию, наркотические вещества;

- повышение доступности консультирования детей и подростков в режиме «онлайн», работы телефонов доверия.

Отчетные результаты:

- профилактическими осмотрами охвачено 352 139 ребенка (102,0 % к плану);

- выявлены наиболее типичные болезни - костно-мышечной системы и соединительной ткани – 20,2 %, болезни глаза и его придаточного аппарата – 16,7 %, болезни органов пищеварительной системы – 13,8 %;

- по результатам профилактических осмотров отнесены к I группе здоровья – 25,6 %, II группе здоровья (функциональные нарушения) – 63,4 %, к III группе (хронические заболевания) – 10,2 %, к IV и V группам (имеющие инвалидность) – 0,3 % и 0,5 % соответственно;

- в регионе работали 5 Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 33 кабинета медико-социальной помощи женских консультаций, 12 телефонов доверия, консультативную помощь оказывали 36 психологов, 8 социальных работников, 23 юриста;

- за 2017 год зарегистрирован 6846 аборт (7740 аборт за 2016 г.), по желанию женщины выполнено – 3335 (4101 в 2016 г.);

- 664 женщины приняли решение в пользу вынашивания беременности, что составило 16,3 % от числа обратившихся (2016 г. – 541 женщина – 16%);

- за 2017 г. проведена работа со 125 женщинами группы риска (с 94 женщинами – за 2016 г.), 27 женщин отказались от новорожденных (2016 г. – 19 женщин);

- внедрен мониторинг случаев суицидов и незавершенных суицидов

несовершеннолетними; разработана маршрутизация пациента, находящегося в депрессивном состоянии.

- в 2017 зарегистрировано случаев завершеного суицида – 11; незавершеного – 18, случаев завершеного суицидов среди подростков, состоящих под наблюдением врачей-психиатров, на протяжении последних лет зарегистрировано не было;

- в структуре КУЗ ВО «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер» выделены специализированные кабинеты для подростков с депрессивными и суицидальными тенденциями и социально-психологической помощи для оказания суицидологической помощи и семейной психотерапии.

Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, до 85 процентов;

- сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан;

- создание в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий для полноценного их развития и образования;

- сокращение времени нахождения ребенка в медицинских и образовательных учреждениях, сокращение количества детей раннего возраста, направленных в дома ребенка;

- увеличение числа выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям;

- создание реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование

большинства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- создание эффективных программно-целевых механизмов, обеспечивающих профилактику инвалидности в раннем и дошкольном возрасте, поддержку профессионального образования, трудоустройства и дальнейшего сопровождения жизнеустройства детей-инвалидов;

- снижение числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся вне системы образования, до 20 процентов;

- искоренение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, появление поколений, родившихся без ВИЧ-инфекции.

Отчетные результаты:

- проведено более 450 психологических обследований кандидатов в опекуны, попечители и усыновители;

- информация по предоставлению жилья - в разделе 4.2.5;

- на территории области родился 71 ребенок от ВИЧ-инфицированных матерей (2016 год – 70 детей), ни одному из них диагноз ВИЧ не установлен;

- в 2017 году установлен диагноз ВИЧ-инфекции 4-м подросткам 15-17 лет, что составляет 0,7 % от всех новых случаев (2016 год – 6 подростков, 0,8 % от новых случаев).

Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия.

Ожидаемые результаты:

- создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах;

- создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции ООН о правах ребенка;

- повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми - жертвами насилия социально-психологической помощи;
- снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей;
- расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка;
- повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы;
- расширение спектра мер воспитательного характера.

Отчетные результаты:

- проведено 4 заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области;
- проведены акции «Каникулы», «Подросток», «Здоровье», «Школа», «Семья» по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию комплексной помощи семье и детям;
- по итогам комплексных профилактических акций снято с учета 534 несовершеннолетних и 483 семьи (из них 65,4 % подростков и 76,8 % семей снято в связи с исправлением), выявлен и поставлен на профилактический учет 761 подросток и 676 семей, находящихся в социально опасном положении;
- муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 2415 материалов по фактам неисполнения родителями или законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних, в органы и учреждения системы профилактики внесено 91 представление об устранении причин и

условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

- в результате принятых мер на 8,0 % сократилось количество совершенных подростками преступлений;

- создано 350 Служб школьной медиации, 33 территориальные службы, которыми было разрешено более 90 ситуаций, проведено более 650 встреч с родительской общественностью (охват около 65 тыс. чел.), более 500 мероприятий с педагогами (охват более 7 тыс. чел.), около 700 мероприятий по пропаганде правовых знаний;

- для координации деятельности Служб на территории Воронежской области создан областной ресурсный центр школьной медиации на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей».

***Пример 41 (реализация Стратегии в части права на защиту семьи, материнства и детства)***

Таблица 24

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году  
«Право на защиту семьи, материнства и детства»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>Проведение обучающих семинаров с проведением тестирования для сотрудников органов опеки и попечительства, и интернатных учреждений по направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- правовые основы деятельности;</li> <li>- защита имущественных и жилищных прав подопечных,</li> <li>- постановка на жилищный учёт детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей</li> </ul> <p>(п.10.1)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение уровня квалификации специалистов, работающих в интересах детей</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В первом квартале проведено совещание с руководителями и специалистами в сфере опеки и попечительства по итогам работы в 2016 г., где рассматривались вопросы по соблюдению законодательства, направленного на защиту имущественных и жилищных прав детей-сирот.</li> <li>- В 1-3 кварталах проводились семинары: «Основные направления деятельности Служб по устройству детей в семью», «Психодиагностический инструментарий для проведения диагностики кандидатов в</li> </ul>



		<p>замещающие родители», «Подготовка родственников к принятию нового члена семьи - приемного ребенка», «Психолого-педагогическое сопровождение замещающей семьи», «Методы и приемы коррекции, детско-родительских отношений», «Опыт апробации социально-педагогических технологий в рамках подготовки кандидатов в замещающие родители», «Работа социального педагога с замещающей семьей», «Травма привязанности приемного ребенка», «Чего боятся дети: работа с детскими страхами», «Формирование ценностей «ответственного родительства», «Формирование личности ребенка», «Функциональный подход в работе с родителями несовершеннолетних», «Трудности в работе с родителями, пути их преодоления», «Возрастные кризисы становления личности ребенка», «Возрастные особенности развития личности ребенка», «Безусловное принятие ребенка», «Наказания и поощрения», «Трудные вопросы взросления», «Психолого-педагогические аспекты формирования конструктивного общения у детей и подростков», «Социально-психологические аспекты профилактики насилия в сети Интернет», «Разработка программ социально-педагогической деятельности органов опеки», «Психосоциальные аспекты работы психолога с родителями детей, пострадавших от преступных посягательств».</p>
<p>Разработка схемы работы с мамами, попавшими в трудную жизненную ситуацию и поместившими детей в интернатные учреждения и социально-реабилитационные центры по трехсторонним соглашениям (п.10.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики; департамент социальной защиты; уполномоченный по правам ребенка</p>	<p>Ожидаемый результат: сокращение количества детей, повторно помещенных в интернатные учреждения и КУ ВО социально-реабилитационные центры по трехсторонним соглашениям.</p> <p>Отчет о выполнении:  - Социальные педагоги для каждой семьи, временно поместившей своего ребенка в школу-интернат, разрабатывали индивидуальную программу предоставления комплекса услуг семье. В обязательном порядке сотрудники школы-интерната посещали семьи, изучали материально-бытовые условия, беседовали с соседями, запрашивали информацию в органах опеки и попечительства и комиссии по делам</p>

	несовершеннолетних, оказывали семьям консультативную, психологическую, педагогическую, социальную, юридическую, медицинскую помощь. - Из 64 детей, находящихся в интернатах по трехстороннему соглашению, домой вернулись 9.
--	---

#### 4.2.11.. Экономические права

##### **Пример 42 (Динамика реализации права на землю)**

Динамика реализации права на бесплатное получение земельных участков всеми льготными категориями граждан по Воронежской области приведена в таблице 24.

Таблица 25

##### Динамика бесплатного предоставления земельных участков

	2017	2016	2015	2014	2013
<b>Многодетные семьи (область в целом)</b>					
- состоит на учете (на конец года)	2932	5487	4287	3762	-
- план выделения	352	362	-	-	-
- предоставлено	797	483	309	435	573
<b>Многодетные семьи (г. Воронеж)</b>					
- состоит на учете		2759	2426	1990	-
- план выделения	100	100	-	-	-
- предоставлено	152	152	40	113	158
<b>Другие категории «льготников» (область)</b>					
- состоит на учете			7197	7393	-
- предоставлено			910	1175	1289

##### **Пример 43 (препятствование использования земельных участков)**

В 2017 году к Уполномоченному поступило коллективное обращение членов СНТ «Расцвет» (Советский район г. Воронежа) о нарушении права частной собственности. Проблема заключается в том, что Газпром выставил требования о сносе членами СНТ всех строений, попадающих в 150 метровую зону отвода магистрального газопровода – отвода высокого давления.

Как было установлено в ходе рассмотрения, данное СНТ было образовано ранее, чем спроектирован и построен газопровод. При проектировании и строительстве газопровода – отвода высокого давления к ГРС -2 г. Воронеж диаметром 530 мм не были учтены существующие границы садоводства, а соответственно, не выдержаны минимальные расстояния зоны отвода газопровода. Земельные участки и жилые строения находятся в собственности граждан без обременения. При государственной регистрации прав собственности на землю и строения никаких вопросов со стороны уполномоченных органов не возникало. Заявителям были предоставлены копии уцелевших правоустанавливающих документов и рекомендации по защите своих прав в суде.

***Пример 44 (недостатки регулирования земельного налога)***

К Уполномоченному обратилась жительница Хохольского района Х.с просьбой рассмотреть возможность освобождения от уплаты земельного налога одиноко проживающих граждан-пенсионеров, достигших возраста 85 лет.

Уполномоченным был предложен проект решения о внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов Хохольского городского поселения от 22.11.2016 г. № 48 «Об установлении земельного налога на территории Хохольского городского поселения на 2017 год», который был отклонен «по причине невозможности установления налоговых льгот из-за образовавшейся кредиторской задолженности администрации Хохольского городского поселения в сумме более 25 млн рублей».

Вместе с тем, данный проект решения будет повторно рассмотрен на

заседании Совета народных депутатов Хохольского городского поселения после оплаты кредиторской задолженности.

**Пример 45 (реализация Стратегии в части права на землю)**

Таблица 26

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году

«Право на землю»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>Изучение возможности установления обязанности государственных органов и органов местного самоуправления определять в правовых актах сроки обеспечения земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления, объектами инженерной инфраструктуры (п.4.1)</p>	<p>Уполномоченный по правам человека; департамент строительной политики; департамент имущественных и земельных отношений; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание объектов инженерной инфраструктуры на предоставляемых многодетным гражданам земельных участках предусмотрено государственной программой Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения ВО» (п.1.2). Финансирование осуществляется на основании бюджетных заявок муниципальных образований. Финансирование п.1.2 Программы в 2015–2017 гг. не осуществлялось. Сводная бюджетная заявка районов на 2018–2020 гг. составляет почти 827 млн руб.</li> <li>- Большая часть МО полагают невозможным устанавливать в нормативных правовых актах сроки обеспечения объектами инженерной инфраструктуры указанных земельных участков, Администрация Павловского района предложила включать вопросы планирования обеспечения земельных участков объектами инженерной инфраструктуры в нормативно-правовые акты, утверждающие стратегии социально-экономического развития территорий.</li> </ul>
<p>Продолжение работ по размещению на официальных сайтах информации о проводимых мероприятиях по формированию земельных участков для</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: обеспечение свободного доступа к информации о деятельности уполномоченных органов по вопросам бесплатного предоставления льготным категориям граждан земельных участков.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Большинство муниципальных районов отчиталось о размещении на сайтах информации о земельных участках.</li> </ul>

<p>целей индивидуального жилищного строительства (п.4.2)</p>		
<p>Проработка вопроса о возможности внесения изменений в Закон ВО «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области» в части, касающейся взаимодействия между ОМСУ, а также уполномоченным ИОГВ при предоставлении земельных участков многодетным гражданам, расположенных на территории разных районов (п.4.3)</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Принято решение о нецелесообразности внесения изменений в Закон ВО от 13.05.2008 № 25-ОЗ.</li> <li>- В ходе исполнения мероприятия были выявлены 10 земельных участков для предоставления многодетным семьям на территории Панинского, Таловского, Каменского района, на которые отсутствуют претенденты в соответствующих районах. Сформирован пакет документов для предоставления этих земельных участков гражданам, проживающим в г. Воронеж и согласным получить участок вне города. Информация о них размещена на сайте ДИЗО.</li> </ul>
<p>Оценка соответствия фактически заявленной потребности в земельных участках многодетных семей наличие свободных земельных ресурсов на конкретных территориях, а также мониторинг земель с целью выявления свободных</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений; администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: сводная справка по результатам мониторинга.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>Информация предоставлена с разбивкой по муниципальным районам.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Наименее проблемные МО: Каменский, Нижнедевицкий, Острогожский, Петропавловский, Репьевский, Таловский</li> <li>- Наиболее проблемные МО: Воронеж, Нововоронеж, Борисоглебский, Бобровский, Каширский, Лискинский, Новоусманский, Павловский, Россошанский, Семилукский, Хохольский.</li> <li>- ДИЗО ВО ведется мониторинг, направлены письма о ведении работ по выявлению свободных земельных участков для возможного предоставления в собственность многодетным семьям и своевременной подаче информации в департамент.</li> </ul>

земельных участков (п.4.4)		
<p>Проработка вопроса о возможности внесения изменений в федеральное налоговое законодательство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в части закрепления расширенного перечня льготных категорий граждан, для которых возможно снижения налоговой нагрузки;</li> <li>- уменьшения налоговой базы для льготных категорий граждан (п.4.5)</li> </ul>	<p>Управление федеральной налоговой службы по Воронежской области</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Федеральным законом от 28.12.2017 № 436–ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для льготных категорий налогоплательщиков, пенсионеров, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет, которым выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, вводится вычет по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв. м. Указанное положение применяется к порядку исчисления земельного налога за налоговые периоды начиная с 2017 года.</li> </ul>
<p>Проработка вопроса о возможности закрепления ОМСУ в своих правовых актах порядка ежегодной актуализации единого списка граждан, принятых на учет на получение земельных участков (п.4.6)</p>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Ожидаемый результат: согласованные предложения.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Представили информацию 20 муниципальных образований.</li> <li>- Из них сочли возможным внести (либо внесли) соответствующие изменения в свои нормативные акты Богучарский, Верхнемамонский, Верхнехавский, Каширский, Подгоренский, Нижнедевицкий Новоусманский, Эртильский районы, Н.Воронеж.</li> <li>- Новоусманский район предоставил проект Порядка ведения реестра.</li> <li>- Ряд районов предлагает закрепить указанный порядок областным правовым актом.</li> </ul>

#### **4.2.12. Право на образование**

#### **Пример 46 (реализация Стратегии в части права на образование)**

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году  
«Право на образование».

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
<p>Обеспечить методическое сопровождение и информационную поддержку для педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья в условиях инклюзивного обучения (п.11.1)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>	<p>Ожидаемый результат: повышение компетентности педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- На базе ГБУ ДПО ВО «Институт развития образования» организованы курсы повышения квалификации для работников общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций по вопросам образования лиц с РАС и другими ментальными нарушениями.</li> <li>- За период 2016–2017 года приблизительно 600 педагогических работников прошли курсы повышения квалификации по вопросам обучения и воспитания детей с ОВЗ в условиях введения ФГОС НОО ОВЗ и ФГОС УО.</li> <li>- Утвержден перечень региональных координаторов (ресурсных центров) развития инклюзивного образования, осуществляющих комплексное информационно-методическое сопровождение образовательных организаций Воронежской области по вопросам получения образования детьми с ОВЗ.</li> <li>- Заключены договоры о сетевом взаимодействии ресурсных центров и пилотных общеобразовательных организаций, разработаны адаптированные основные общеобразовательные программы начального общего и основного общего образования.</li> <li>- Организованы и проведены мероприятия, (совещания, семинары, тренинги и мастер-классы) для педагогических работников по вопросам получения образования детей с ОВЗ.</li> <li>- В профессиональных образовательных организациях проводились обучающие семинары, конференции по вопросам инклюзивного образования:</li> </ul> <p>в мае на базе ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж» состоялась XVIII Всероссийская научно-практическая конференция «Инклюзивное образование в профессиональных образовательных организациях: проблемы и решения»;</p>

		<p>в ноябре на базе ГБПОУ ВО «Павловский техникум» состоялся областной семинар «Проблемы комплексной адаптации первокурсников», среди обсуждаемых вопросов – условия успешной адаптации и социализации лиц с инвалидностью и ОВЗ.</p> <p>- Повышение квалификации проводилось на базе ГБОУ ДПО ВО «Воронежский институт развития образования» по программе «Психолого-педагогические аспекты инклюзивного среднего профессионального образования».</p>
<p>Корректировка методики расчета норматива финансирования общеобразовательных учреждений Воронежской области с учетом возможности обучения ребёнка с ОВЗ в рамках инклюзивного образования (п.11.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики</p>	<p>Ожидаемый результат: проект нормативного акта.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- Методика расчета скорректирована. Установлены коэффициенты для детей с РАС – 17,2, а для детей с умственной отсталостью или слепых детей – только 3,65.</p>
<p>Реализация мер, направленных на сохранение 100% доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет, увеличения количества мест для детей раннего возраста, в том числе за счет эффективного использования помещений, содействие созданию негосударственных детских садов, строительство новых объектов с обязательным включением в планировку здания групп для детей до 3 лет (п.11.3)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики; Администрация городского округа город Воронеж</p>	<p>Ожидаемый результат: увеличение доступности дошкольного образования для детей всех возрастных групп.</p> <p>Отчет о выполнении:</p> <p>- В рамках ГП «Развитие образования» реализуются мероприятия подпрограммы 1 «Развитие дошкольного и общего образования», направленные на сохранение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, и снижение очередности детей в возрасте до 3 лет в муниципальные дошкольные образовательные организации.</p> <p>- В области функционирует 29 лекотек для детей с особыми образовательными потребностями. На базе 4 МДОО открыты группы для детей с расстройствами аутистического спектра. Услуги в сфере дошкольного образования также предоставляются 12 частными образовательными организациями.</p> <p>- Для родителей, обеспечивающих получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, созданы консультационные центры.</p> <p>- Доступность дошкольного образования на территории области для детей в возрасте от 3 до 7</p>



	лет составляет 100 %.
	- Доступность дошкольного образования для категории детей в возрасте до 3 лет составила 98 %
	- Введено в эксплуатацию 4 детских сада на 872 места, в том числе, для детей до 3 лет. К концу года запланированы к открытию еще 3 дошкольных образовательных организации.

**Пример 47 (статистика по образовательным организациям)**

Таблица 28

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2015–2017 гг.

	2017	2016	2015
Количество дошкольных образовательных организаций	683	687	709
- из них в Воронеже	176	-	-
Количество дошкольных групп при школах	250	236	172
- из них в Воронеже	10	-	-
Численность воспитанников (тыс.)	99,4	95,7	90,8
- из них до 3 лет	12,6	11	-
- из них в Воронеже	48,9	44,3	-
- из них в Воронеже до 3 лет	6,7	4,7	-
Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет	160	229	2086
- из них по Воронежу	0	11	-

Таблица 29

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2015–2017 гг.

	2017	2016	2015
Количество общеобразовательных организаций	744	774	789

Численность обучающихся (тыс.)	212,5	210,5	204,5
- школ-интернатов/обучающихся	4/758	29/1342	-
- коррекционных учреждений/обучающихся	14/1341	17/1312	17/1883
- школ с инклюзивным образованием/ обучающихся с ОВЗ	493/ 2309	403/ 1664	46/ 506

#### 4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод

*Пример 48 (Динамика криминогенной обстановки и качества работы правоохранительных органов)*

Таблица 30

Показатели, характеризующие криминогенную обстановку  
и эффективность работы правоохранительных органов

Показатели	2017	2016	2015	2014	2013
количество преступлений (всего) динамика ИЗ НИХ:	32571 -5,2 %	34370 -12,5 %	39298 16,4 %	33747 10,9 %	30437 10 %
тяжкие и особо тяжкие (доля) динамика	6488 -3 %	6597 -11,1 %	7422 18,9 % 4,6 %	7093 21 % 16,2 %	6106 20,1 % -1,5 %
умышленные убийства динамика	103 - 12,7 %	118 - 17,4 %	143 10 %	130 1,6 %	128 10,3 %
незаконный оборот наркотиков динамика	2455 0,5 %	2443 - 11,3 %	2754 4,9 %	2625 38 %	1902 1,3 %
взяточничество динамика	-54,7 %	-7,3 %	152 38,2 %	110 37,5 %	80 - 57 %
совершено ранее судимыми динамика	1,5 %	3846 -11,4 %	4341 - 2,6 %	3406 -	3811 - 7,1 %
раскрыто всего преступлений раскрываемость	14099 43,3 %	13902 39,7 %	13985 37,5 %	12903 38,1 %	- 44,9 %
раскрыто тяжких и особо тяжких раскрываемость	41,3 %	2698 40,9 %	2756 41,3 %	2612 38,2 %	0 47,8 %

раскрыто убийств раскрываемость	- 91,8 %	- -	87 60,8 %	98 75,4 %	105 82 %
количество нарушений в сфере уголовно-правовой регистрации	-3 тыс.	-17%	-	-	-
восстановлено прокурорами на учет преступлений	709	1046	-	-	-
выявлено нарушений в предварительном расследовании рост	>30000 9,5 %	>27000 2,7 %	26300 -1,7 %	26500 30,1 %	20400 13,4 %
количество уголовных дел с превышением сроков расследования	>4000	-	19 %	15 %	-
направлено дел для дополнительного расследования	-	414	474	427	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	- 23,8 %	-	-	-	-
привлечено к дисциплинарной ответственности сотрудников МВД	- 85 %	2136	1801	1307	

***Пример 49 (нарушение сроков проверки правоохранительными органами)***

Уполномоченный продолжает мониторинг расследования фактов нарушений прав при переселении из аварийных домов в новые дома в Бутурлиновке, выявленных в октябре 2015 года в ходе выездной проверки.

За 2 года реальное расследование факта мошеннических действий при строительстве жилых домов в Бутурлиновке так и не началось. После длительной процедуры пересылки материалов между правоохранительными органами они были приняты к рассмотрению в следственном отделе ОМВД по Бутурлиновскому району. Указанный отдел неоднократно необоснованно выносил постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события (!) преступления (последний раз - 13.02.2018). Прокуратурой эти постановления отменялись и, кроме того, вносились представления (11.11.2016, 16.01.2018) и требование об устранении

продолжающихся нарушений уголовно-процессуального законодательства (19.02.2018). Ситуация находится на контроле областной прокуратуры.

***Пример 50 (необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела)***

В июне 2017 к Уполномоченному обратилась гражданка П., которая в 2008 году в рамках договора на участие в долевом строительстве заплатила застройщику 2,1 млн рублей. Однако условия по заключенному договору выполнены не были, денежные средства не возвращены. При обращении П. в органы МВД г. Воронежа в возбуждении уголовного дела неоднократно отказывалось, хотя виновные лица были известны. После обращения Уполномоченного в ГУ МВД России по Воронежской области уголовное дело было возбуждено по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ.

***Пример 51 (ошибки при совершении исполнительного производства)***

В сентябре 2017 к Уполномоченному обратился житель и уроженец Семилукского района Воронежской области Б. с жалобой на то, что с июля 2016 года не может провести действия по продаже своих автомобилей, так как на регистрационные действия в отношении его транспортных средств вынесено постановление о запрете сотрудниками ФССП по Хабаровскому краю (где он никогда не был). Уполномоченным был направлен запрос в УФССП по Хабаровскому краю. В результате выяснилось, что произошла ошибка, и запрет на регистрационные действия в связи с неуплатой алиментов был вынесен в отношении другого лица – жителя Хабаровского края, имеющего схожие данные с данными Б.

***Пример 52 (проблемы последствий судебных ошибок)***

В течение нескольких лет Уполномоченный следит за развитием ситуации и оказывает содействие в восстановлении прав жителя Нововоронежа К. в связи с длительным неисполнением судебных решений,

вынесенных в его пользу. К. является инвалидом II группы вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Он состоял на учете в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС». В соответствии со ст. 5 Закона все меры социальной поддержки вышеуказанной категории граждан предоставляются за счет средств федерального бюджета. Несмотря на это, Нововоронежским городским судом по иску К.:

- в 2004 году обязанность предоставить К. благоустроенное жилое помещение была возложена на администрацию Нововоронежа, а затем К. была присуждена выплата в счет стоимости 2-х комнатной квартиры (которую он приобрел за свои средства);

- в 2010 году с администрации Нововоронежа в пользу К. взыскана задолженность в виде индексации несвоевременно выплаченной суммы в размере более 600 тыс. рублей за счет средств, выделяемых на строительство и приобретение жилья гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС;

- определением суда 2010 года разъяснено, что выплата индексации должна осуществляться за счет средств, финансируемых из федерального бюджета РФ на строительство и приобретение жилья гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Однако действующим законодательством выделение средств на строительство и приобретение жилья предусмотрено только в виде сертификата и только лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Поскольку К. уже не является таковым, в 2016 году областным департаментом строительной политики было отказано во включении его в число получателей сертификата. Так как решение Нововоронежского городского суда от 2010 года (как и предыдущие) противоречило законодательству, оно до сих пор не было исполнено, в связи с

чем К. обратился в Европейский суд по правам человека, который принял его жалобу к рассмотрению.

В 2017 году об этом воронежский Уполномоченный проинформировал Уполномоченного по правам человека в РФ с целью поиска возможного решения коллизии на федеральном уровне. 13.10.2017 г. состоялось рабочее совещание по поиску решения проблемы с участием руководства УФССП по Воронежской области, представителей прокуратуры Воронежской области, аппарата Уполномоченного, департамента строительной политики Воронежской области и администрации городского округа город Нововоронеж. Участники совещания изложили свое видение проблемы и вариантов ее решения, однако не пришли к общему знаменателю.

Для выхода из тупиковой ситуации требуется либо принятие решения на федеральном уровне по исправлению судебной ошибки в деле К., либо решение ЕСПЧ о выплате РФ ему компенсации.

### ***Пример 53 (ситуация в ИВС)***

В системе МВД России по Воронежской области в 2017 г. функционировал 31 ИВС с лимитом наполнения 617 койко-мест и 2 спецприемника с лимитом 44 койко-мест. Осуществлен ввод в эксплуатацию ИВС ОМВД России по Бутурлиновскому району. По условию содержания обвиняемых и подозреваемых, а также лиц, арестованных в административном порядке, набору помещений и материально-бытовому обеспечению 30 спецучреждений полиции (28 ИВС и 2 спецприемника) признаны соответствующими установленным требованиям. Не соответствовали - ИВС ОМВД России по Каширскому, Острогожскому районам и ОМВД России по г. Борисоглебску. Представителями ОНК и Уполномоченного посещены 34 спецучреждения полиции (ОНК-13, УПЧ-21), в ходе которых жалоб и заявлений на содержание задержанных и арестованных не поступало.

**Пример 54 (статистика УФСИН)**

Таблица 31

Показатели	2017	2016	2015
содержалось в ИУ (лимит – 7443)	5809	5843	6313
содержалось в СИЗО (лимит – 1129)	1240	1225	1323
на учете в уголовно-исполнительных инспекциях	498	524	-
осуждено к обязательным работам	477	159	-
зарегистрировано преступлений	14	4	11
водворения в помещения камерных типов	3248	4066	-
занято на оплачиваемых работах	1508	1716	1662
не трудоустроено	66	383	-
освобождено по УДО	430	496	439
назначен более мягкий вид наказания	112	85	-
представлено к освобождению по заболеванию	0	8	-
травмировано	193	353	-
из них нанесли себе телесные повреждения	84	141	-
умерло	40	33	-
из них самоубийств	9	5	3
количество обращений	17181	15384	-
количество мер прокурорского реагирования	158	148	172
Из них по СИЗО	29	11	-

**Пример 55 (Результаты мониторинга защиты прав военнослужащих и призывников)**

В 2017 военной прокуратурой Воронежского гарнизона в ходе проведения надзорных мероприятий в сфере соблюдения прав и свобод военнослужащих, членов их семей было проведено 750 (в 2016 – 454) проверки, которыми выявлено 621 (454) нарушение закона. В целях их

устранения командованию внесено 293 (304) представления, принесен 271 (210) протест. По результатам рассмотрения документов прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 221 (149). В интересах вдов военных пенсионеров и военнослужащих в суды направлено 216 (48) заявлений.

Наибольшее количество нарушений законов в данной сфере отмечается при исполнении должностными лицами воинских частей законодательства о воинской обязанности и военной службе – 29,7 % (38 %), о трудовых правах – 14,3 % (18 %), о защите жизни и здоровья военнослужащих – 10,9 % (19 %), о правах пенсионеров и инвалидов - 16,6 %, о материально-бытовом обеспечении военнослужащих - 7,7 %. Выявлено 227 (162) незаконных правовых актов, среди которых наибольший удельный вес у частей Богучарского гарнизона.

Всего за 2017 год получили травмы 387 военнослужащих (2016 – 349, 2015 – 319). Наибольший удельный вес занимают травмы, полученные военнослужащими в результате нарушения мер безопасности из-за личной неосторожности – 79,9 % (73,2 %). Другими обстоятельствами, при которых наблюдается высокий уровень травмирования, являются: недостатки в организации физической подготовки и спорта, несоблюдение необходимых мер безопасности при работе с вооружением, боевой и другой техникой и при производстве хозяйственных и строительных работ.

Информация о количестве погибших, совершивших самоубийство, получивших тяжкий вред здоровью военнослужащих в 2017 году не была предоставлена в связи с ее засекречиванием.

В 2017 году в войсках, воинских формированиях и органах Воронежского гарнизона зарегистрировано 125 преступлений (2016 – 114, 2015 – 68). Отмечен рост количества преступлений (с 19 до 36 – 89 %) против установленного порядка пребывания на воинской службе (самовольного оставления части), против жизни и здоровья (с 3 до 5 – 67 %), на почве «рукоприкладства» (с 7 до 10 – 43 %).



В период осеннего призыва 2017 года в Воронежской области на призывные комиссии прибыло 8170 молодых людей. На службу в ВС РФ было отправлено 1440 призывников при нормативе для области в 1390 (в 2016 г. – 1847). При этом уровень годности к воинской службе в целом по области вырос и составил 78,8 %. Производилась плановая иммунизация призывников: 1267 от гриппа; 946 от оспы; 2240 от менингококковой инфекции.

К проблемам призывной кампании и, в том числе, прав призывников, относятся следующие:

- в розыске находилось 1840 призывников (из них не найдено – 1345, 138 привлечено к административной ответственности);
- 967 школьникам, родившимся в 1 полугодии 1999 года, не были предоставлены отсрочки от армии;
- было отменено 35 (в 2016 г. – 55) необоснованных решений районных комиссий, связанных с оценкой состояния здоровья призывников (9 человек были возвращены с областного сборного пункта);
- у 48 % призывников были выявлены те или иные заболевания (прежде всего связанные с нарушениями эндокринной и костно-мышечной систем, кровообращения, психики), среди основных причин признания негодности - нарушения психики, дыхательной и костно-мышечной систем.

***Пример 56 (реализация Стратегии в части права на обращение)***

Таблица 32

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2017 году «Право на обращение».

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты
Подготовка предложений по совершенствованию межведомственного	Департамент связи и массовых коммуникаций;	Проведены работы по переходу на единую систему межведомственного электронного взаимодействия версии 3. В системе работают 27 ИОГВ, 512 ОМСУ и 141 учреждение. Всего

электронного взаимодействия в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг (п.1.2)	администрации муниципальных районов и городских округов	зарегистрировано 2938 пользователей, реализовано 150 сервисов. Межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в рамках 263 услуг. Обеспечено функционирование 495 центров обслуживания граждан по выдаче ключей ПЭП.
Мониторинг и анализ деятельности органов местного самоуправления по организации работы с обращениями граждан (п.3.3)	Управление по работе с обращениями граждан	Анализ работы с обращениями был проведен по показателям: - способ доведения - наибольшее количество поступало по почте и на личных приемах; - тематика - лидировали вопросы жилищно-коммунальной, экономической и социальной сфер; - активность населения – больше всего обращались жители Воронежа, Новоусманского, Рамонского, Хохольского и Семилукского районов.
Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях (п.3.4)	Управление по работе с обращениями граждан	Областной семинар-совещание с руководителями приемных губернатора проведен 27-29 июня в г. Калач.
Внедрение специального программного обеспечения (автоматизированных рабочих мест) для учета и анализа обращений граждан, ведения электронного документооборота (п.3.5)	Администрации муниципальных районов и городских округов	В администрациях районов и поселений установлены АРМ (ЕС ОГ) с подключением к закрытой части информационного портала ССТУ, налажена работа по заполнению раздела «Результаты рассмотрения обращений»

***Пример 57 (опыт совместной работы по обращениям и правовому просвещению граждан в Левобережном районе)***

В Левобережном районе г. Воронежа в 2017 году руководителем общественной приемной губернатора и помощником Уполномоченного был выработан и внедрен инновационный подход в сфере организации системной совместной работы по обращениям и правовому просвещению граждан с привлечением социальных проектов:

- программа «Школа безопасности» – профилактика и обучения правовой грамотности пенсионеров (районное управление социальной защиты населения);

- клуб ЖКХ «Левобережник» (Общественный совет по вопросам ЖКХ при главе городского округа город Воронеж);

- «Наш район» – профилактика и правовая грамотность среди молодежи;

- открытые уроки «Я – гражданин России».

В целях обобщения передового опыта в управе Левобережного района городского округа город Воронеж 26 октября 2017 года состоялся круглый стол на тему «Гражданин и право в Левобережном районе города Воронеж».

#### **4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты.**

Распространение информации о правах человека и их защите является одной из основных функций Уполномоченного, осуществляемых в целях повышения правосознания и формирования гражданской позиции.

- Работу аппарата Уполномоченного по данному направлению в 2017 году характеризуют следующие данные:

- организовано 14 (12) конференций и круглых столов;

- подготовлено 25 (18) выступлений на обучающих и общественных мероприятиях;

- опубликовано на сайте 40 (36) материалов методического и разъяснительного характера;

- проведено 1450 (1375) юридических (устных и письменных) консультаций по правам человека и их защите;

- принято участие в 7 (8) передачах на ТВ и радио;

- проведено 3 обучающих семинара с общественными помощниками;
- проведен 6-й ежегодный творческий конкурс по тематике прав человека.

- Более 10 лет в Воронежском государственном университете на базе юридического факультета действует магистерская программа «Защита прав человека», где уполномоченным читаются курсы, посвящённые истории становления и особенностям правозащитной деятельности института уполномоченных по правам человека: «Актуальные проблемы защиты прав человека», «Статус уполномоченных по правам человека». Помимо этого, в подразделениях рабочего аппарата Уполномоченного постоянно проходят учебно-производственную и преддипломную практику студенты и магистранты Воронежского государственного университета, а также Центрального филиала Российского государственного университета правосудия.

- В начале учебного года совместно с Избирательной комиссией Воронежской области и региональным отделением отделения Ассоциации юристов России началась реализация еще одного просветительского проекта для студентов: молодежный конкурс видео и аудиороликов, посвященный избирательной системе и подготовке к выборам. Кроме повышения правовой грамотности в студенческой среде проект также направлен на формирование у молодежи необходимых правовых знаний и практических навыков применения соответствующих знаний в жизненных ситуациях, повышение уровня социальной и гражданской активности студентов, поддержку правовых студенческих инициатив.

- Одним из действенных способов правового просвещения граждан является распространение в средствах массовой информации, на телевидении и в сети Интернет информационной продукции, содержащей правовую

информацию. На официальном веб-сайте Уполномоченного постоянно размещается информация о действующем законодательстве, разъясняются новые нормативные правовые акты, приводится алгоритм решения той или иной правовой проблемы, многие из которых встречались в реальной практике. В 2017 году было опубликовано на сайте 154 материала методического и разъяснительного характера, принято участие в 5 передачах на ТВ и радио.

- 27-28 февраля 2017 года в Воронеже прошёл семинар «О механизмах ООН по защите прав человека и борьбе с дискриминацией». Семинар был организован уполномоченным по правам человека в Воронежской области при поддержке Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В работе семинара приняли участие представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), аппаратов уполномоченных по правам человека и органов государственной власти.

#### *ФОТО 8*

- В рамках просветительской деятельности Уполномоченным ежегодно, начиная с 2012 года, проводится конкурс творческих работ о правах человека. Целью проведения конкурса является активизация общественного интереса к проблематике прав и свобод человека, а задачами – выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ. 10 декабря в День прав человека проводится награждение победителей в номинациях конкурса: «Профессиональная статья» и «Любительская работа». В 2017 году был проведен VI ежегодный конкурс.

- В целях реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» с 1 по 31 октября 2017 года в Воронеже были

проведены мероприятия по повышению правового уровня людей пенсионного уровня и развитию правового волонтерства, которые включили в себя бесплатные юридические консультации, семинары и лекции на правовую тему. Марафон был организован Уполномоченным и проведен совместно с отделением пенсионного фонда РФ по Воронежской области, департаментами культуры и социальной защиты Воронежской области, адвокатской палатой и региональным отделением «Ассоциация юристов России». В мероприятиях, которые посетили свыше 70 пенсионеров, приняли участие представители государственных органов и организаций-организаторов марафона.

- 4 и 6 декабря 2017 года Т.Д. Зражевская провела уроки прав человека для учащихся МБОУ гимназии им. академика Н.Г. Басова при ВГУ и МБОУ гимназии им.А. Платонова. Встречи состоялись в рамках Единого урока прав человека для учащихся школ России в соответствии с решением Министерства образования и науки РФ, принятым по инициативе Уполномоченного по правам человека в России. В ходе занятий были раскрыты содержание правового государства, роль конституции как основного закона государства и общества, концепцию и виды прав человека.

#### *ФОТО 9*

- В рамках плана взаимодействия Уполномоченного и военного комиссариата Воронежской области в 2017 году:

- перед началом и во время призывных компаний призывники и их родственники получали консультации по результатам совместного рассмотрения вопросов обеспечения соблюдения прав граждан при призыве на военную службу;

- в ходе призывных компаний призывникам вручались «карманные пособия» с информацией Уполномоченного об основных правах призывников и военнослужащих, контактных данных государственных правозащитных органов;

- в весенне-осенний периоды призывной компании 2017 года Уполномоченный принимал участие в военно-патриотической акции «День призывника Воронежской области»;

- сотрудники аппарата Уполномоченного выезжали на сборный пункт военного комиссариата Воронежской области, где проводили беседы с призывниками, разъясняя их основные права, отвечали на поступившие вопросы.

● Правовое просвещение входит составной частью в «Стратегию Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016– 2025 годы», которая была разработана и утверждена указом губернатора от 05.08.2016 № 272-у. В сфере правового просвещения и распространения информации выработаны и реализуются следующие приоритеты деятельности:

– включение в образовательные программы общего и профессионального образования правовых, социальных и гуманитарных тематик, связанных с правами человека;

– организация специальных курсов по тематике прав человека для педагогических работников общеобразовательных организаций;

– создание и развитие сети публичных центров правовой информации на базе муниципальных библиотек с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

– создание в СМИ рубрик, связанных с проблематикой прав и свобод человека;

– издание и распространение информационных материалов по правам человека для малоимущих и социально незащищенных категорий населения.

#### ***4.3.1. Проведение научно-методических и обучающих мероприятий***

Организационные усилия Уполномоченного по подготовке и проведению научно-практических и обучающих мероприятий в 2017 г. характеризуют данные таблицы 32. Уполномоченный и сотрудники аппарата активно участвовали также в аналогичных мероприятиях, организуемых научными, государственными и общественными структурами России и Воронежской области.

Таблица 33

Научно-практические и обучающие мероприятия, организованные Уполномоченным или при его участии

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
1	19.01.2017	Круглый стол в московском юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва)	«Федерализм в трудах Б.С. Крылова и Н.А. Михалевой» Рассмотрены различные аспекты развития научных трудов этих ученых в современных условиях.
2	26.01.2017	Заседание Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» Минтруда России (г. Воронеж)	Рассмотрены следующие вопросы <ul style="list-style-type: none"> <li>• Итоги работы ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2016 году.</li> <li>• Участие в 2017 году Воронежской области в «пилотном проекте» по отработке подходов при апробации новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы у детей.</li> <li>• Утверждение плана работы Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» Минтруда России на 2017 год.</li> <li>• Обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов, проживающих в стационарных социальных учреждениях.</li> </ul>
3	02.02.2017	Подведение итогов и награждение победителей школьного конкурса плаката и рисунка	«Коррупция глазами молодёжи».



№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
		(г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	
4	07.02.2017	Заседание областного Совета по содействию развитию конкуренции (г. Воронеж)	<p>Рассмотрены следующие вопросы</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Об общих результатах мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров и услуг Воронежской области по итогам 2016 года;</li> <li>• О результатах анализа обращений жителей по вопросам в сфере ЖКХ в Воронежскую областную Думу, ВРОО «Жилищный контроль» и общественную приемную партии «Единая Россия»;</li> <li>• О влиянии деятельности антимонопольного органа по пресечению нарушений законодательства.</li> </ul>
5	16.02.2017	Круглый стол, организованный Благотворительным фондом помощи беженцам «АК» (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	«Защита прав беженцев из Украины в Воронежской области»
6	17.02.2017	Заседание Общественного совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений при Воронежской областной Думе (г.Воронеж)	<p>- О ходе работ по тампонированию скважин, пробуренных на лицензионных участках при проведении геологической доразведки.</p> <p>- Оценка некоторых экологических рисков разработки Елано-Елкинского месторождения на основе анализа физико-химических свойств сульфидов.</p> <p>- О плане работы Совета на 2017.</p>
7	21.02.2017	Военно-патриотическая акция, проведенной военным комиссариатом Воронежской области (г. Воронеж)	«День защитника Отечества - Встреча поколений».
8	02.03.2017	Семинар-совещание с общественными помощниками уполномоченного по правам человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Воронежской области	Правозащитная деятельность в пенитенциарной системе.
9	02.03.2017	Заседание Совета по содействию развитию конкуренции в	- Состояние и развитие конкурентной среды на рынках

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
		Воронежской области	<p>товаров, работ и услуг Воронежской области по итогам 2016 года.</p> <p>- О практике Воронежской области по содействию развитию конкуренции на приоритетных региональных рынках.</p>
10	02.03.2017	Старт Всероссийской информационно-пропагандистской кампании по безопасности дорожного движения «Сложности перехода» (г. Воронеж)	Вопросы повышения уровня безопасности дорожного движения в регионах
11	22.03.2017	Заседание координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области (г. Воронеж)	<p>- О вовлечении инвалидов в трудовую деятельность при участии социальных партнеров;</p> <p>- об оказании ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов медицинской помощи, включая медицинскую помощь на дому маломобильным ветеранам войны, и обеспечении в установленных законом случаях необходимыми лекарственными препаратами;</p> <p>- проведение пилотного проекта по отработке подходов при апробации новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении МСЭ у детей.</p>
12	31.03.2017	Заседание Общественного совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений при Воронежской областной Думе (г. Воронеж)	<p>- «О некоторых экономических проблемах, связанных с проектом разработки медно-никелевых месторождений в Воронежской области».</p> <p>- «Итоги и перспективы охранных археологических работ на участках месторождений никеля в Новохоперском районе».</p> <p>- О выполнении лицензионных условий в рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении ООО «ММСК».</p>
13	18.04.2017	Военно-патриотическая акция (г. Воронеж, областной сборный пункт)	«День призывника Воронежской области» (Подготовка лиц призывного возраста к службе, информирование о правах призывников)

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
14	18.04.2018	Первое заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (г. Москва)	Выработка рекомендаций по реализации основных направлений деятельности Уполномоченного, консультирование и информирование института государственного правозащитника о положении дел в области соблюдения и защиты прав и свобод человека, содействие Уполномоченному в организации и осуществлении взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.
15	16.05.2017	Семинар-совещание с начальниками территориальных органов МВД России на городском и районном уровне, председателями общественных советов при ОМВД на базе ОМВД России по Лискинскому району.	Осуществление гражданского контроля за деятельностью органов внутренних дел, взаимодействие в решении вопросов защиты прав человека, обмен опытом работы общественных советов
16	15-16.05.2017	Межрегиональная научно-практическая конференция (г. Ярославль)	«Работа с обращениями граждан: опыт, проблемы, перспективы». Рассмотрены вопросы: - работа с обращениями граждан как механизм защиты и восстановления прав; - механизмы межведомственного взаимодействия в работе с обращениями граждан; - проблема злоупотребления правом в обращениях граждан; - роль научных исследований в совершенствовании работы с обращениями граждан.
17	22-23.05.2017	Мероприятия, инициированные постоянной комиссией по развитию НКО Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (г. Воронеж)	- Вопросы деятельности и развития в регионе НКО и общественных советов при исполнительных органах власти, а также их взаимодействия с государственными органами; проблемы деятельности конкретных НКО; - проблемы НКО, работающих в сфере здравоохранения: лекарственное обеспечение, доступная среда, реабилитация наркозависимых.
18	30.05.2017	Круглый стол, организованный комитетом Федерального проекта	«Качество пищи – залог здоровья населения»

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
		«Народный контроль» в Воронежской области ПП «Единая Россия», ОД «Качество нашей жизни». (г.Воронеж)	
19	19-23.06.2017	Мероприятия 4-го фестиваля "Город прав"	<ul style="list-style-type: none"> <li>- презентация межрегионального проекта «Карта полиции» ;</li> <li>- вопросы взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в сфере миграционной политики;</li> <li>- вопросы актуализации и оспаривания кадастровой стоимости земельных участков</li> </ul>
20	26-30.06.2017	V Летняя школа по правам человека Консорциума российских вузов на базе Уральского государственного юридического университета (г. Екатеринбург)	<p>Права уязвимых групп, защита их прав и обеспечение уважения и недискриминации в соответствии с международным правом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- защита прав ребенка, прав инвалидов, а также прав мигрантов и беженцев.</li> <li>- международно-правовые и европейские акты и механизмы, а также практика государств и местных властей (включая национальные учреждения по правам человека) и опыт неправительственных организаций.</li> </ul>
21	28.06.2017	Первое заседание секции по вопросам совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. (г. Москва)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Совершенствование института уполномоченных, как в рамках действующего ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», участие в сопровождении законопроекта «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».</li> <li>- Разработка критериев и показателей эффективности деятельности уполномоченных, из которых может вырасти Этический кодекс государственного правозащитника, который необходимо внедрять в практику государственных и муниципальных органов.</li> </ul>
22	04-06.2017	Круглый стол в рамках семинара-совещания с руководителями	«Реализация конституционных прав граждан с использованием институтов

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
		общественных приёмных губернатора Воронежской области. (г. Калач Воронежской области)	власти и общества». Повышение эффективности работы общественных приемных.
23	27.07.2017	Заседание Научно-консультативного совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (г. Москва)	«Новая преступность в условиях старых подходов к её оценке и изучению (как защищать права граждан от преступлений, которых нет)»
24	12.07.2017	Совещание по организации работы по разработке, общественному обсуждению и принятию концепции продовольственной безопасности Воронежской области (г. Воронеж)	Рассмотрены вопросы - Состояние разработки Концепции продовольственной безопасности Воронежской области; - Определение состава экспертов по разработке концепции продовольственной безопасности Воронежской области с учетом предложений.
25	25.07.2017	Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации (г. Владимир)	- Защита прав человека на благоприятную окружающую среду. - Законодательное обеспечение деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.
26	26.07.2017	Всероссийский молодёжный форум «Территория смыслов на Клязьме» (Владимирская область)	Актуальные вопросы нарушения прав человека в регионах России, перспективы взаимодействия УПЧ и молодежных НКО в формировании гражданского общества и укреплении правовой грамотности населения.
27	31.07.2017	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	«Проблемы реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа и получения временного убежища на территории Воронежской области»
28	31.07.2017	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	«Незаконное увеличение размера платы за содержание жилого помещения без ежегодного решения общего собрания собственников».
29	15.08.2017	Круглый стол (г. Воронеж, ГУ МВД России по Воронежской области)	Итоги мониторинга работы отделов полиции, вопросы открытости и доступности правоохранительных органов для населения.

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
30	03-04.09.2017	Семинар, в рамках проекта «Содействие участию гражданского общества в общественно-значимых конституционных судебных процессах в России». (г. Воронеж, ресурсный центр НКО)	«Жалоба в Конституционный Суд России: возможности, риски, перспективы»
31	20.09.2017	Заседание Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» Минтруда России. (г. Воронеж)	<p>- О ходе реализации «пилотного проекта» по отработке подходов при апробации новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы у детей в 2017 году.</p> <p>- Новый порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида), выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, в свете вступления в силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.06.2017 № 486н.</p>
32	25. 09.2017	Круглый стол (г. Воронеж)	«Актуальные вопросы реабилитации и адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы».
33	27.09.2017	Заседание секции по вопросам совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, (г. Москва)	<p>- О проекте федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;</p> <p>- Стратегические проблемы правового регулирования ресоциализации (пробации) лиц, освободившихся из мест лишения свободы.</p>
34	28-29.09.2017	Межрегиональная конференция, организованная Правительством Москвы, Уполномоченным по правам человека в городе Москве и Московской торгово-промышленной палатой (г. Москва)	«Достоинство личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения»

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
35	10.10.2017	Совещание Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (г. Москва)	Подготовка проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»
36	13.10.2017	Заседание Общественного совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений при Воронежской областной Думе (г. Воронеж)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- О водообеспечении территорий, примыкающих к Елано-Елкинскому медно-никелевому месторождению.</li> <li>- О мероприятиях по улучшению качества водоснабжения жителей Новохоперского района.</li> <li>- Об основных итогах и перспективах освоения сульфидных медно-никелевых месторождений Воронежской области.</li> </ul>
37	19.10.2017	Военно-патриотическая акция «День призывника»	Мониторинг соблюдения прав граждан в ходе призывной кампании, взаимодействие УПЧ с областным военкоматом и призывными комиссиями.
38	23.10.2017	Обучающий семинар с общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях Воронежской области (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Основа деятельности общественных помощников УПЧ
39	26.10.2017	Круглый стол (г. Воронеж)	<p>«ГРАЖДАНИН и ПРАВО в Левобережном районе города Воронеж»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обеспечение и защита прав и свобод жителей Левобережного района города Воронеж в деятельности Управы Левобережного района города Воронеж: актуальные проблемы взаимодействия организаций и ведомств;</li> <li>- Практики и проблемы исполнения Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека местными органами самоуправления в Воронежской области по вопросам обращений граждан.</li> </ul>

№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
40	15.11.2017	Обучающий семинар с общественными помощниками в воинских частях, дислоцированных в Воронежской области (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Правовые основы деятельности Уполномоченного, общественных помощников, работа с обращениями граждан, основные задачи общественных помощников
41	17.11.2017	Конференция в Воронежской областной Думе (г. Воронеж)	«Эффективность взаимодействия адвокатуры с органами государственной власти». Обсуждены вопросы взаимодействия с адвокатурой, а также положения проекта Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи, подготовленного Минюстом РФ.
42	01.12.2017	круглый стол "Стоп СПИД" (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Вопросы участия НКО в противодействии распространения СПИДа в регионе
43	04.12.2017	Урок прав человека для учащихся 10 класса МБОУ гимназии им. академика Н.Г.Басова при ВГУ (в рамках Единого урока прав человека для учащихся школ России в соответствии с решением Министерства образования и науки РФ, принятым по инициативе Уполномоченного по правам человека в России	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Основы правового государства;</li> <li>- Роль Конституции как основного закона государства и общества;</li> <li>- Концепция и виды прав человека;</li> <li>- международные акты, регулирующие права ребенка;</li> <li>- положения Федерального закона №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».</li> </ul>
44	08.12.2017	Мероприятие, посвященное международному Дню прав человека (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Итоги VI ежегодного регионального творческого конкурса по правозащитной тематике.
45	12-12.12.2017	Семинар-совещание уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованный Администрацией Президента Российской Федерации. (Подмосковье)	Защита избирательных прав граждан, обсуждением проекта закона о региональных омбудсменах.
46	13.12.2017	Семинар-совещание с руководителями и сотрудниками	«Актуальные вопросы подготовки к выборам Президента Российской Федерации»



№	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема мероприятия
		территориальных избирательных комиссий районов Воронежской области (г. Воронеж, Воронежская областная Дума)	Федерации в марте 2018 года».
47	14.12.2017	Круглый стол (г. Воронеж)	«О передаче полномочий по обеспечению инвалидов Воронежской области техническими средствами реабилитации».
48	18.12.2017	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	«Актуальные вопросы правоприменительной практики в сфере трудовых отношений»
49	20.12.2017	Межрегиональный семинар-совещание, организованный Общественной палатой Российской Федерации (г. Москва)	«Организация работы общественных наблюдателей на выборах Президента в 2018 г.»
50	22.12.2017	Общероссийский «круглый стол» по линии ФСИН	«Вопросы поддержания осужденными социально полезных связей в период отбытия ими наказания - законодательный аспект».

#### *4.3.2. Распространение информации о правах и свободах, юридическое консультирование граждан*

• Передачи и интервью с Уполномоченным, проведенные в 2017 г. приведены в таблице 33.

Таблица 34

#### Передачи и интервью с Уполномоченным

Дата	Место публикации(выхода) и тема
01.02.2017	телеканал «ТВ-Губерния» Обсуждение темы декриминализации побоев в отношении членов семьи и других близких лиц.
01.03.2017	«Коммуна» О проведении семинара «О механизмах ООН по защите прав человека и борьбе с дискриминацией».
10.04.2017	Радио «Губерния» О ежегодном докладе за 2016 год
15.06.2017	Радио «Губерния»

	О работе по выполнению плана реализации Стратегии
05.09.2017	Радио «Губерния» О текущей деятельности Уполномоченного
08.12.2017	Радио «Губерния» Выступление ко Дню Конституции
10.12.2017	Горком 36 Блиц-интервью в рамках встречи с победителями ежегодного регионального творческого конкурса

- В 2017 году основной источник распространения информации о правах, свободах и способах их защиты – официальный веб-портал Уполномоченного продолжил свое развитие. Всего было опубликовано 174 (234) материала.

- Уполномоченным в октябре–декабре 2017 года был проведен шестой ежегодный конкурс творческих работ о правах человека. Целью проведения конкурса является активизация общественного интереса к проблематике прав и свобод человека, а задачами – выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ. 8 декабря в преддверии Международного Дня прав человека состоялось награждение победителей в двух номинациях конкурса: «Профессиональная работа» и «Любительская работа».

- Уполномоченный и его аппарат принимали активное участие в развитии системы юридического консультирования граждан в Воронежской области. Продолжено освоение форм и методов проведения онлайн-консультаций, велась работа по пополнению раздела вопросов и ответов на веб-портале Уполномоченного.

#### **4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты**

Совершенствование законодательства и административных процедур в сфере обеспечения прав человека и их защиты является одной из приоритетных задач Уполномоченного. В 2017 году по данному направлению деятельности были подготовлены и доведены до соответствующих инстанций следующие предложения.

#### ***4.4.1. Предложения по изменению нормативных правовых актов на федеральном уровне***

- Принималось участие, в том числе, в составе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации в разработке проекта Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

- Направлено письмо заместителю Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.08.2017 за подписью уполномоченного по правам человека в Воронежской области с предложением о внесении изменений в приказ Минстроя России от 31.07.2014 №411/пр для приведения в соответствие с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

#### ***4.4.2. Предложения по принятию или изменению нормативных правовых актов на региональном уровне***

- Подготовлены и направлены предложения о внесении изменений в законы «О государственных должностях Воронежской области» и «О стаже государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Воронежской области».

- В целях обеспечения выполнения рекомендаций Уполномоченного, разработки и организации реализации Стратегии было подготовлено и обеспечено принятие 1 постановления и 2 распоряжений правительства Воронежской области.

- В целях совершенствования административных процедур, влияющих на реализацию прав человека, в 2017 году: выработаны и приведены в разделе 2 Доклада рекомендации по принятию конкретных административных мер для исправления допущенных нарушений прав и их недопущение в дальнейшем по каждому нарушенному праву.

- В план законодательных инициатив в Воронежской областной Думе, внесенных Уполномоченным на 2018 год, вошли:

- проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

- проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области»;

- проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области»;

- проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области»;

- проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

#### 4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека

Уполномоченный в 2017 году принял участие в ряде международных научно-практических мероприятий и встреч (Таблица 34):

Таблица 35

##### Международные научно-практические мероприятия в 2017 году

№	Дата	Вид и место мероприятия	Тематика
1	27 и 28 февраля 2017 года	Семинар, организованный уполномоченным по правам человека в Воронежской области при поддержке Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. (г. Воронеж)	«О механизмах ООН по защите прав человека и борьбе с дискриминацией»: - инструменты и механизмы правозащитной системы ООН; - нормы и механизмы ООН по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и множественными формами дискриминации; - рассмотрение дел, имеющих признаки дискриминации; - практика работы аппаратов уполномоченных по правам человека при рассмотрении дел, имеющих признаки дискриминации; - взаимодействие уполномоченных по правам человека с органами публичной власти в противодействии дискриминации; - вопросы работы аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации при рассмотрении дел, имеющих признаки дискриминации.
2	16-18.03.2017	Международная научная конференция (г. Москва, МГУ)	«Конституционное право: итоги развития, проблемы и перспективы»
3	21-23.04.2017	IV Международная научно-практическая конференция	"Проблемы современных экономических, правовых и

№	Дата	Вид и место мероприятия	Тематика
		В рамках конференции - круглый стол "Применение методов естественных наук в гуманитарных, социальных и общественных исследованиях: теория и практика". (г. Воронеж)	естественных наук в России",
4	02.06.2017	Международная научная конференция, организованная Воронежским государственным университетом при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и АНО «Центр сравнительных исследований правовых систем». (г. Воронеж)	«Право и власть: основные модели взаимодействия в многополярном мире»: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Системоцентризм, коллективизм и достоинство гражданина в системе ценностей российского общества;</li> <li>- Право и суверенитет: соотношение понятий;</li> <li>- Соотношение законности и целесообразности в правозащитной деятельности;</li> <li>- Право и власть: рациональные основания правопорядка и др.</li> </ul>
5	16-17.11.2017	Международная научно-практическая конференция (г. Казань).	«Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы» Объединение усилий всех научных школ и направлений, всех органов публичной власти в целях обеспечения устойчивого развития России и ее регионов, защиты конституционного права человека на благоприятную окружающую среду, реализации принципов этического кодекса – Хартии Земли, а также Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.
6	05.12.2017	Международная конференция, организованная Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой (г. Москва)	«Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

## Оглавление

Введение.....	1
1. Общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области .....	3
1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному.....	3
1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека.....	9
1.3. Уровень реализации социально-экономических прав .....	12
1.4. Состояние гражданского общества региона .....	16
2. Анализ состояния по группам конституционных прав .....	20
2.1. Гражданские права.....	20
2.2. Политические права.....	24
2.3. Право на жилище (статья 40 Конституции России) .....	27
2.4. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России).....	42
2.5. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России) .....	49
2.6. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России).....	52
2.7. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России).....	64
2.8. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России) .....	73
2.9. Права частной собственности (статьи 35, 36 Конституции России) .....	78
2.10. Право на образование (статья 43 Конституции России).....	84
2.11. Право на государственную и судебную защиту прав и свобод человека (статьи 45–46 Конституции России) .....	88
2.12. <i>Право на обращение в государственные органы (статья 33</i>	

<i>Конституции России)</i> .....	97
2.13. Право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (статья 48 Конституции России).....	100
3. Выводы и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2018 году.....	103
3.1. Выводы.....	103
3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного по повышению защищенности прав человека в 2018 году.....	106
4. Приложение: Фактологическая база доклада. Результаты реализации Стратегии и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области .....	108
4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека.....	108
4.1.1. Реализация Стратегии в сфере развития и защиты прав человека	108
4.1.2. Организация взаимодействия и медиации по профилактике нарушений прав человека.....	116
4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека.....	120
4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан .....	120
4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека	126
4.2.3. Гражданские права.....	132
4.2.4. Политические права.....	139
4.2.5. Право на жилище .....	147
4.2.6. Право на социальное обеспечение .....	155
4.2.7. Право на свободный труд и отдых .....	160
4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	162
4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду .....	178
4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства.....	196
4.2.11.. Экономические права .....	209
4.2.12. Право на образование .....	213
4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод .....	216
4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты.....	225



4.3.1. Проведение научно-методических и обучающих мероприятий ....	229
4.3.2. Распространение информации о правах и свободах, юридическое консультирование граждан .....	238
4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты .....	240
4.4.1. Предложения по изменению нормативных правовых актов на федеральном уровне.....	240
4.4.2. Предложения по принятию или изменению нормативных правовых актов на региональном уровне.....	241
4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека .....	242