



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2018 ГОДУ**



Воронеж  
Издательско-полиграфический центр  
«Научная книга»  
2019

УДК 342.7(470.324)  
ББК 67.400.32(2Рос-4Вор)  
Д63

Д63 **Доклад** о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2016 году [Текст] / составитель Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Т. Д. Зражевская. — Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2019. — 162 с.  
ISBN 978-5-4446-1270-5

Настоящий сборник состоит из доклада о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2018 году и приложения к нему в виде основных результатов деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области и его аппарата за 2018 год.

Ежегодный доклад уполномоченного заслушивается на заседании Воронежской областной Думы и подлежит обязательному опубликованию в официальных печатных изданиях Воронежской области.

УДК 342.7(470.324)  
ББК 67.400.32(2Рос-4Вор)

ISBN 978-5-4446-1270-5

© Уполномоченный по правам человека  
в Воронежской области, 2019  
© Изд. оформление.  
Издательско-полиграфический центр  
«Научная книга», 2019

## Содержание

<b>Введение</b> .....	5
<b>1. Общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области</b> .....	7
1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному.....	7
1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека.....	11
1.3. Уровень реализации социально-экономических прав .....	12
1.4. Развитие гражданского общества региона .....	14
<b>2. Анализ состояния по группам конституционных прав</b> .....	20
2.1. Гражданские права.....	20
2.2. Политические права .....	24
2.3. Социальные права.....	26
2.3.1. Право на жилище (статья 40 Конституции России).....	26
2.3.2. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России) .....	36
2.3.3. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России) .....	43
2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России) .....	47
2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России) .....	53
2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России).....	59
2.4. Экономические права.....	61
2.5. Культурные права.....	63
2.6. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод человека.....	65
<b>3. Выводы и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2019 году</b> .....	73
3.1. Выводы.....	73
3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного по повышению защищенности прав человека в 2019 году .....	75
<b>4. Приложение: Фактологическая база доклада. Результаты реализации Стратегии и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области</b> .....	76
4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека .....	76
4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека.....	79
4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан .....	79

4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека .....	83
4.2.3. Гражданские права .....	87
4.2.4. Политические права .....	92
4.2.5. Право на жилище .....	100
4.2.6. Право на социальное обеспечение .....	108
4.2.7. Право на свободный труд и отдых .....	111
4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	116
4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду .....	122
4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства .....	133
4.2.11. Экономические права .....	135
4.2.12. Право на образование .....	137
4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод .....	142
4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты .....	151
4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты .....	159
4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека .....	162

## Введение

Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2018 году (далее — Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 12 Закона Воронежской области от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» (далее — Закон).

В соответствии со статьей 3 Закона основными задачами деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области (далее — Уполномоченный) являются:

— содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан;

— участие в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты;

— участие в совершенствовании законодательства в сфере прав человека и их защиты;

— содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и свобод.

Мониторинг состояния прав человека и практики реализации в 2018 году Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016—2025 годы (далее — Стратегия) показывает, что ситуация с реализацией прав граждан постепенно начинает улучшаться, наблюдается небольшая положительная динамика в части эффективности и открытости деятельности исполнительных органов государственной власти (далее — ИОГВ) и органов местного самоуправления (далее — ОМСУ).

В 2019 году прогнозируется некоторое улучшение ситуации в социально-экономической сфере в стране и регионе. Дополнительные импульсы социально-экономическому развитию должны придать:

— реализация новых национальных проектов (Указ Президента от 07.05.2018 № 204);

— выполнение поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года,

— начало реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года (Закон Воронежской области от 20.12.2018 № 168-ОЗ).

### В настоящем Докладе представлены:

— общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области (*раздел 1*);

— анализ выявленных нарушений и мероприятий по реализации Стратегии по группам и видам прав и свобод (*раздел 2*);

— основные выводы Доклада и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2019 году (*раздел 3*);

— фактологическая и статистическая база Доклада, основные результаты реализации Стратегии и деятельности Уполномоченного и его аппарата в 2018 году (*раздел 4 — Приложение*).

### Список использованных сокращений

БЮП — бесплатная юридическая помощь

ЖКУ — жилищно-коммунальные услуги

ЖСК — жилищно-строительный кооператив

ИВС — изолятор временного содержания

ИГ — иностранный гражданин

ИОГВ — исполнительный орган государственной власти

ИУ — исправительное учреждение

ИЧР — индекс человеческого развития

ЛБГ — лицо без гражданства

МКД — многоквартирный дом

НКО — некоммерческая организация

ОМСУ — орган местного самоуправления

ОВЗ — ограниченные возможности здоровья

ОП ВО — Общественная палата Воронежской области

РАС — расстройства аутистического спектра

РВП — разрешение на временное проживание

СИЗО — следственный изолятор

СОНКО — социально ориентированная некоммерческая организация

СПЧ — Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека

ТОС — территориальное общественное самоуправление

ТО ФОИВ — территориальный орган федерального органа исполнительной власти

ТКО — твердые коммунальные отходы

ТСЖ — товарищество собственников жилья

ТСР — технические средства реабилитации

УВМ — управление по вопросам миграции

УДО — условно-досрочное освобождение

УИС — уголовно исполнительная система

ЦВСИГ — центр временного содержания иностранных граждан

# 1. Общая характеристика состояния защищенности прав человека в Воронежской области

## 1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Рассмотрение обращений граждан о нарушениях их прав является основным направлением деятельности Уполномоченного, а их анализ лежит в основе оценки состояния защищенности прав человека в Воронежской области.

В 2018 году значение этого показателя (1422 обращения) уменьшилось по сравнению с 2016—2017 годами (рис. 1), что также косвенно свидетельствует о начале улучшения ситуации в сфере реализации прав граждан.

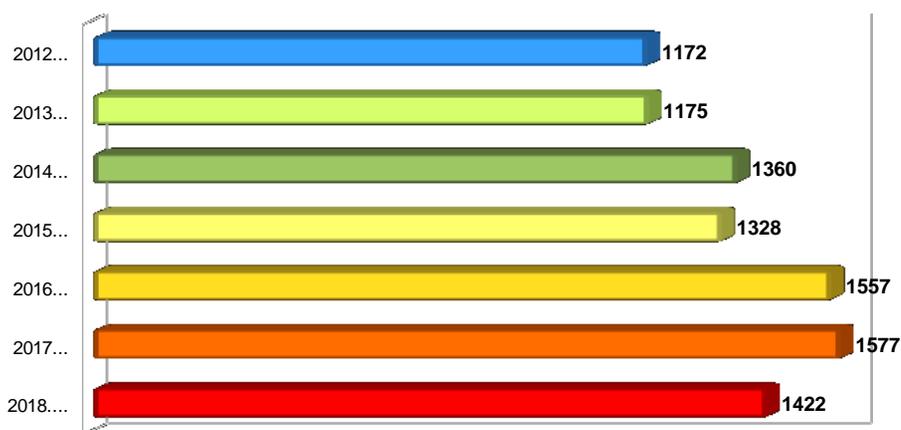


Рис. 1. Динамика количества обращений к Уполномоченному

● Распределение обращений к Уполномоченному по группам конституционных прав за 2013—2018 годы пред-

ставлено на рисунке 2 (данные в табл. 1 п. 4.2.1 Приложения).

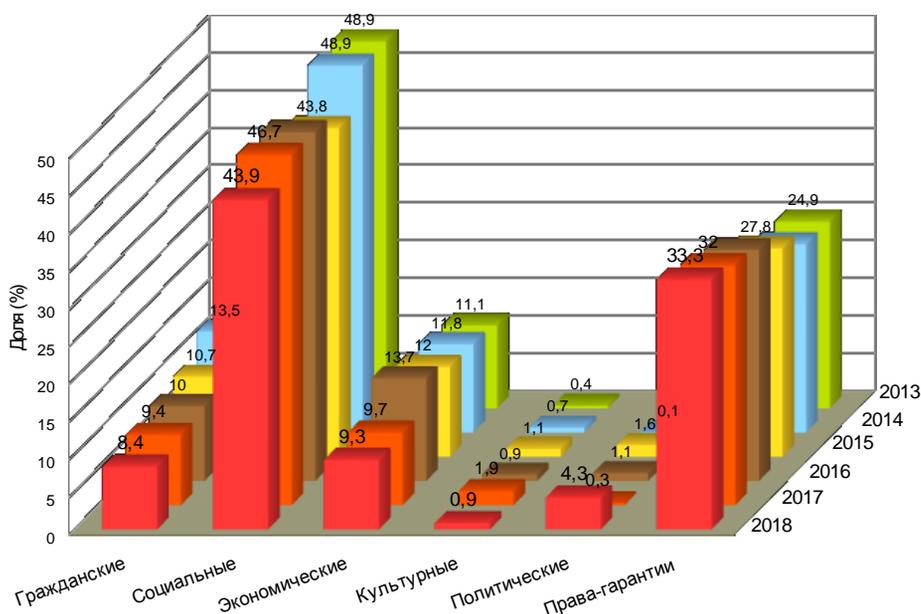


Рис. 2. Распределение обращений граждан по группам прав в 2013—2018 гг.

Анализ динамики распределения обращений по группам прав показывает следующее:

— общая картина по структуре обращений остается неизменной на протяжении шести лет;

— социальные права продолжают занимать первую позицию со снижением удельного веса;

— продолжился медленный поступательный прирост доли прав-гарантий защиты других прав и свобод;

— удельный вес гражданских и экономических прав также подтвердил тенденцию к плавному снижению;

— удельный вес политических прав в 2018 году вырос в несколько раз с учетом прошедших выборов Президента и губернатора;

— доля культурных прав стабильно остается минимальной.

● Динамика за 5 лет первой десятки **видов конституционных прав**, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному (рис. 3), следующая:

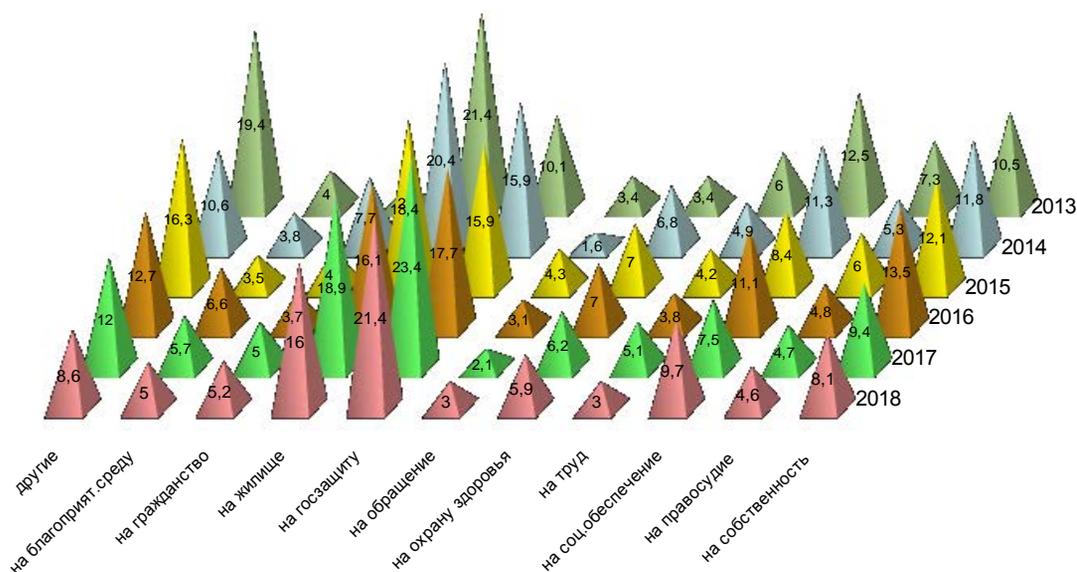


Рис. 3. Распределение обращений по видам конституционных прав в 2013–2018 годах

— состав остался неизменным, а суммарная доля среди всех видов прав, по которым фиксировались обращения, превысил 90 %;

— не изменилась также первая тройка прав (по количеству обращений) — это права на государственную и судебную защиту, на жилище и социальное обеспечение;

— отмечается тенденция по снижению доли обращений по нарушениям прав на жилище, охрану здоровья, труд и собственность;

— устойчивого роста не произошло ни по одному виду прав.

Структура и интенсивность жалоб Уполномоченному по группам и видам прав человека в целом совпадает с ре-

зультатами надзорной деятельности областной прокуратуры в 2018 году.

● Статистика обращений **по категориям заявителей в 2018 году** (рис. 4, табл. 4 в п. 4.2.1 Приложения) примерно соответствует предыдущим годам.

● Анализ **территориального распределения** обращений граждан (рис. 5, табл. 5 в п. 4.2.1 Приложения) проводился как на основе поступивших жалоб, так и по результатам мониторинга, осуществляемого в ходе выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата в районы области, а также общественными помощниками на местах (табл. 8–9 в п. 4.2.2 Приложения).

В 2018 году еще более выросла (до 74 %) доля жалоб жителей города Во-

ронежа. Четверку «лидеров» по количеству обращений (11%) среди остальных муниципальных образований области составляют: Семилукский район (52 обращения); Новоусманский район (40);

Хохольский район (26); Борисоглебский район (26). На все остальные муниципальные образования приходится только 15% обращений.

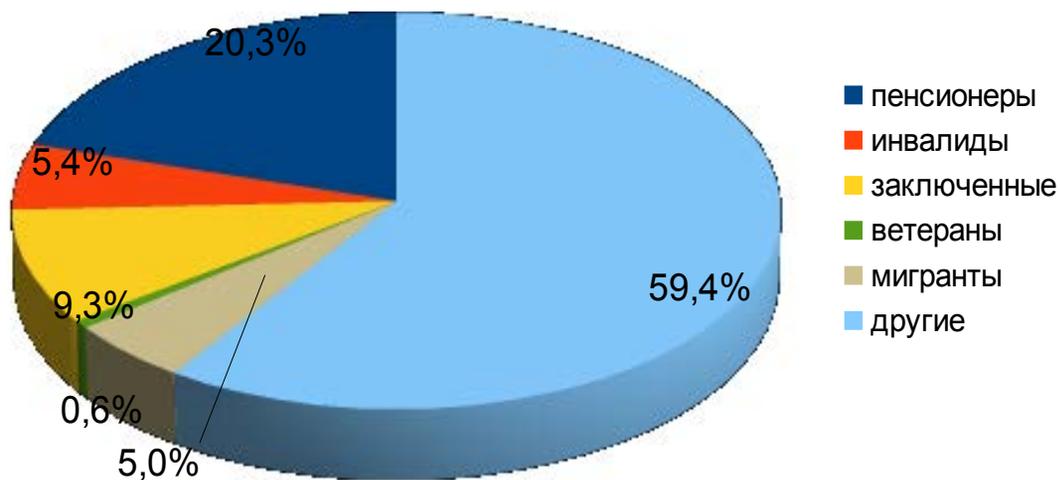


Рис. 4. Распределение обращений по категориям заявителей в 2018 г.



Рис. 5. Территориальное распределение обращений в 2018 г.

● **Результаты оценки и рассмотрения** обращений в 2018 году (табл. 6

в п. 4.2.1 Приложения, рис. 6—7) аналогичны 2017 году:

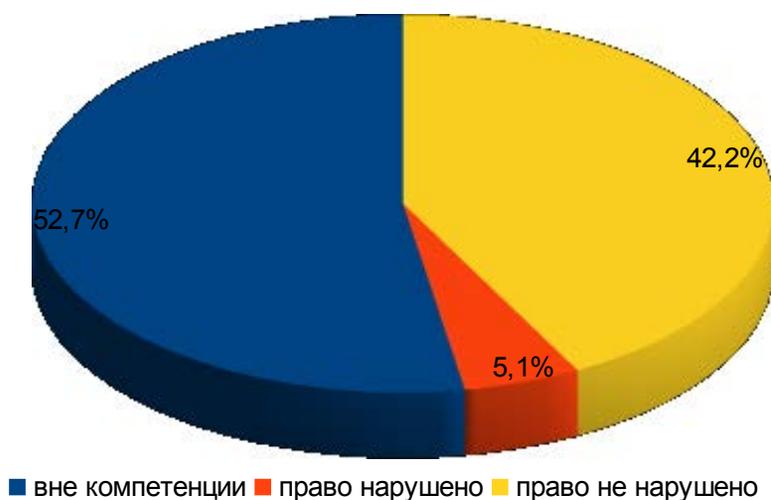


Рис. 6. Распределение результатов оценки поступивших обращений в 2018 г.

— более половины обращений относятся к вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного (как следствие слабой правовой грамотности населения и низкого качества платных юридических услуг);

— по итогам рассмотрения жалоб, только в 5 % из них, право признано нарушенным;

— в 85 % случаев установленных фактов нарушений Уполномоченному удалось восстановить право полностью или частично.



Рис. 7. Результаты восстановления нарушенных прав в 2018 г.

Результативность восстановления нарушенных прав обеспечивается за счет системного взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой и ИОГВ, прежде всего, в рамках реализации Стратегии.

По обращениям вне компетенции Уполномоченного заявителям даются разъяснения и рекомендации о возможностях и способах защиты прав на основе действующего законодательства,

а требующие реагирования других органов передаются им в соответствии с компетенцией.

### 1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека

Анализ деятельности органов и организаций Воронежской области в сфере прав человека в 2018 году осуществлялся по результатам рассмотрения жалоб Уполномоченному и взаимодействия в процессе реализации Стратегии.

● Распределение жалоб граждан на действия (бездействие) органов и организаций в 2018 году по их категориям приведено на диаграмме (рис. 8). Сравнительный анализ (по отношению к 2017 году) показывает, что:

— органы МВД вышли на первое место и количество жалоб на них существенно превышает суммарное значение для всех остальных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ);

— выросла доля жалоб на остальные ТО ФОИВ и они переместились на второе место;

— доля ОМСУ опустилась до третьей позиции;

— продолжилось снижение удельного веса жалоб на областные ИОГВ и подведомственные им учреждения;

— вновь (после некоторого снижения) выросла доля жалоб на судебные органы;

— существенно снизился удельный вес «непрофильных» жалоб на частных лиц и негосударственные организации.

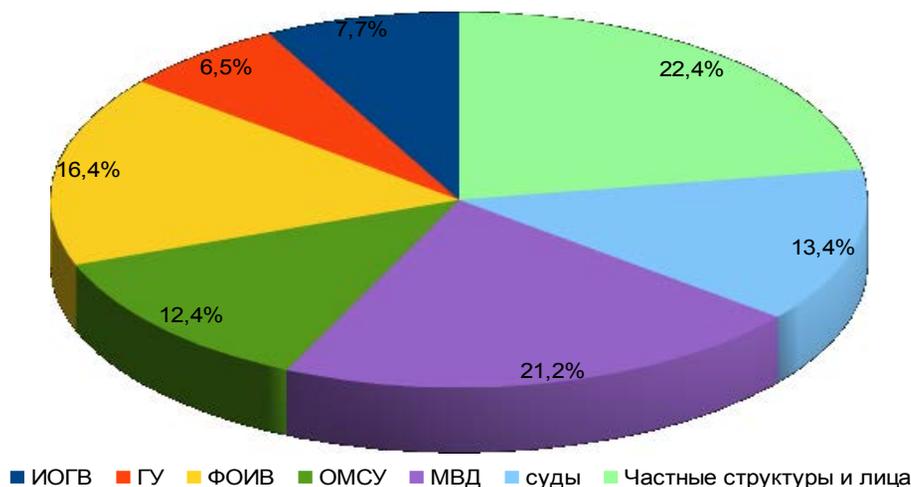


Рис. 8. Объекты жалоб граждан в 2018 г.

● В 2018 году Уполномоченный продолжил осуществлять координацию подготовки и выполнения ежегодных планов реализации положений Стратегии. План на 2018 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 30.11.2017 г. № 956-р.

Плановый механизм реализации Стратегии (информация о результатах выполнения Плана приведена в разделах 2 и 4 настоящего Доклада) подтвердил свою эффективность. Процесс подготовки плана мероприятий Стратегии на 2019 год проходил более плавно и организованно.

Для содействия в настройке и повышении эффективности системы управления по решению приоритетных задач развития региона в начале 2019 года на базе ГБУ «Воронежский региональный Ресурсный центр» был создан Центр эффективности правительства Воронежской области в рамках пилотного проекта «Современное государственное управление». Данный Центр желательно привлечь к процессу планирования и мониторинга выполнения мероприятий Стратегии.

● Анализ жалоб граждан и ответов на запросы в ходе их рассмотрения, отчетов

о выполнении плана по реализации Стратегии в 2018 году позволяет сделать некоторые выводы, характеризующие отношение органов государственной власти и местного самоуправления к сфере прав человека:

— процессы планирования, реализации и контроля исполнения положений Стратегии оказывают положительное влияние на отношение должностных лиц всех уровней к правам человека и эффективность работы по их реализации;

— наблюдается некоторое улучшение работы всех органов с обращениями граждан, а также по информированию общества о своей деятельности;

— существенно выросла активность участия в мероприятиях Стратегии муниципальных органов;

— из всех региональных структур федеральных органов наиболее эффективным в 2018 году было взаимодействие с ФСИН, прокуратурой, Роспотребнадзором;

— развивалась практика проведения совместных проверок с органами прокуратуры;

— к концу года наметилась положительная динамика по взаимодействию с ГУ МВД по Воронежской области после смены его руководителя;

— из областных ИОГВ в плане положительной практики взаимодействия

можно отметить департаменты социальной защиты, имущественных и земельных отношений.

### 1.3. Уровень реализации социально-экономических прав

Оценка состояния социально-экономической сферы Воронежской области и динамики ее развития в 2018 году проводилась с использованием комплекса индикаторов Стратегии (табл. 9–10 в п. 4.2.2 Приложения).

Динамика системных индикаторов, характеризующих качество жизни населения, приведена на диаграммах (рис. 9–11), а локальные индикаторы отражены в разделах Доклада, описывающих ситуацию по конкретным группам и видам прав.

● Индекс человеческого развития (далее — ИЧР) рассчитывается по методике Программы развития ООН. В течение нескольких лет мониторинга наблюдается его поступательный рост с тенденцией к замедлению.

Значения ИЧР за 2017–2018 годы носят ориентировочный характер, т. к. базируются на прогнозных оценках величины валового регионального продукта при отсутствии на момент подготовки Доклада официальных статистических данных.

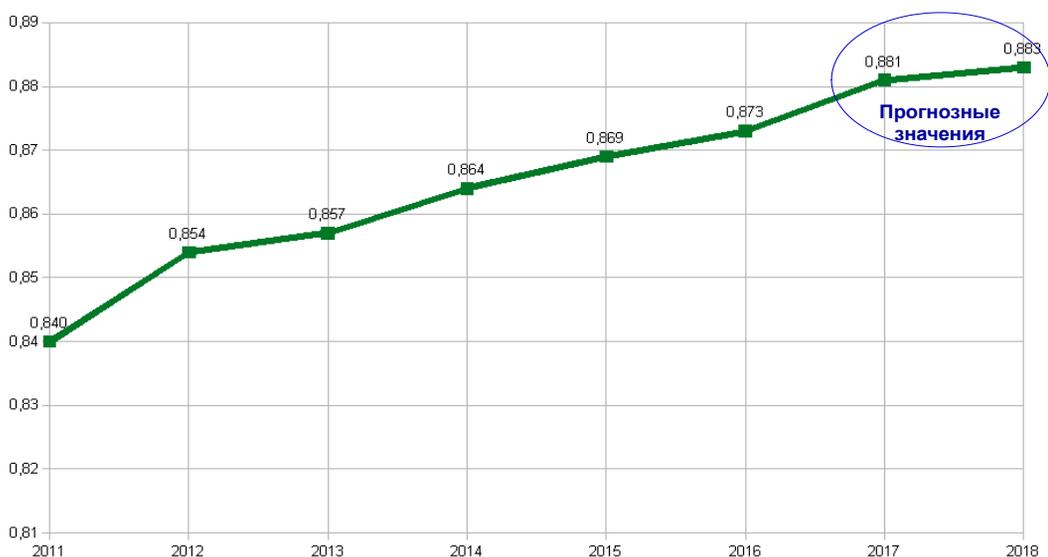


Рис. 9. Динамика индекса человеческого развития Воронежской области за 2011–2018 гг.

● Динамика остальных (экономических и демографических) системных ин-

дикаторов представлена на рисунках 10 и 11:

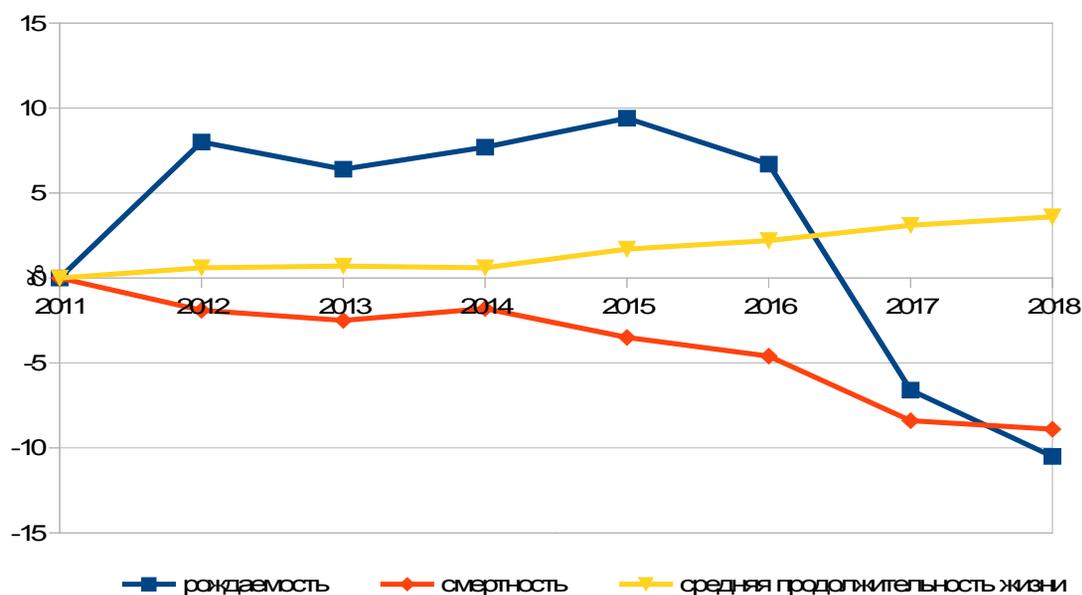


Рис. 10. Динамика экономических индикаторов Воронежской области за 2012—2018 гг.

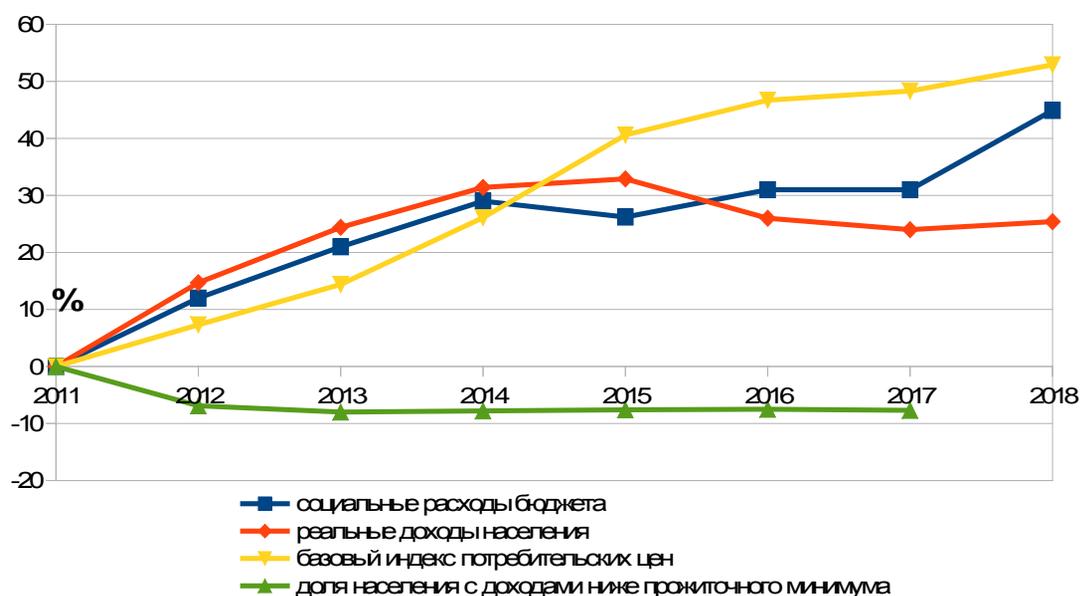


Рис. 11. Динамика демографических индикаторов Воронежской области за 2012—2018 гг.

— В отличие от 2017 года, в 2018-м доля социальных расходов консолидированного бюджета области выросла пропорционально росту его доходной части (13,9 % и 15,8 %).

— Реальные денежные доходы населения немного выросли после двухлет-

него падения, отмечается продолжение положительной динамики реальной заработной платы. Однако реальные располагаемые денежные доходы (за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2018 году сохранились на уровне

2017 года, снижения доли населения с величиной дохода ниже прожиточного минимума также не наблюдается (9,1 %).

— Потребительские цены продолжили рост. Прирост базового индекса потребительских цен в 2018 году произошел за счет роста стоимости всех групп товаров и услуг. Стоимость минимального набора продуктов питания выросла на 10 % (в 2017 г. было снижение на 1 %).

— Естественная убыль населения в 2018 году увеличилась на 5,9 % за счет продолжения процесса снижения рождаемости на 3,9 % (коэффициент рождаемости уменьшился с 9,7 до 9,3 промилле) и замедления снижения смертности (-0,5 %). Ожидаемое по итогам 2018 года значение средней продолжительности жизни — 73,5 года (в 2017 г. — 73,01 года).

● По другим социально-экономическим индикаторам ситуация в 2018 году была неоднозначная:

— в сфере охраны здоровья отмечается снижение смертности по большинству основных видов заболеваний (кроме сердечно-сосудистых) и несчастным случаям;

— в сфере труда и занятости продолжилось снижение безработицы (-10 %), однако впервые за последние годы зарегистрирован рост производственного травматизма (+6.8 %);

— продолжали нарушаться разумные сроки получения льготными категориями граждан социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение.

● По результатам исследования социально-экономического положения (СЭП) регионов МИА «Россия Сегодня» Воронежская область в 2018 году вошла в число 14 субъектов РФ, улучшивших основные показатели, и сохранила 7 место по качеству жизни населения. Рейтинг по СЭП за 2018 год пока не опубликован (в 2017 г. — 16 место, в 2016—17 место, в 2015—19 место).

● По данным социологических исследований, в 2018 году деятельность областных органов власти по развитию региона в целом положительно оценили около 58 % опрошенных, отрицательно —

29 %, а муниципальных органов — 42 % и 50 % соответственно. Только 20 % респондентов отметили, что их собственное жизненное положение за последние 5 лет изменилось к лучшему. При этом сохраняется неудовлетворенность в сфере обслуживания (18,6 %), здравоохранения (31,2 %), образования (17,3 %), ЖКХ (43,6 %)

● Анализ жалоб граждан и динамики объективных индикаторов показывает, что ухудшение социально-экономического положения населения Воронежской области в 2018 году в целом по ряду показателей остановлено, а по некоторым — наметилась обратная тенденция.

#### **1.4. Развитие гражданского общества региона**

● Состояние гражданского общества Воронежской области в 2018 году в целом характеризуют следующие данные:

— всего в области зарегистрировано около 3000 некоммерческих организаций (НКО), из которых реальную деятельность ведут 30—40 %, а 85 % имеют численный состав до 5 человек;

— общая численность членов профсоюзов составляет более 300 тысяч человек;

— зарегистрировано 1726 территориальных общественных самоуправлений (ТОС), объединяющих более 490 тысячи человек и охватывающие порядка 80 % от общего числа населенных пунктов области;

— в регионе работало свыше 500 волонтерских объединений различной направленности, официальный статус волонтера имело около 8 тыс. человек.

— на конец года в региональном реестре социально ориентированных (СО) НКО состояло более 300 организаций;

— создано 26 Общественных советов при органах исполнительной власти;

— в области было проведено 3500 массовых мероприятий (в 2017 г. — 3778), в которых приняло участие более 2 млн человек;

— в выборах Президента России 18 марта 2018 года приняло участие 64,6 % избирателей (по Воронежу —

56,4 %), а выборах губернатора — 44,2 % (по Воронежу — 20,7 %).

● По оценке Доклада о состоянии гражданского общества Воронежской области за 2018 год, подготовленного Общественной палатой Воронежской области (ОП ВО), гражданское общество региона пока нельзя считать сформированной системой:

— население не готово проявлять общественную активность в связи с этатистскими традициями, низким уровнем гражданской культуры, длительным отчуждением населения от собственности, психологией социального иждивенчества;

— политические партии не стали посредниками между властью и населением;

— НКО не стали массовыми, влиятельными и структурно представленными;

— СМИ в значительном количестве экономически неэффективны, зависят от госструктур и не реализуют право граждан на получение полной и достоверной информации, не являются инструментом достижения общественного консенсуса;

— профсоюзы, другие общественные структуры недостаточно представляют и защищают интересы наемных работников, а также не обеспечивают согласование их интересов;

— местное самоуправление финансово еще не самостоятельно и не в полной мере содействует общественной активности населения.

● ОП ВО в течение года вела активную работу в направлениях развития гражданского общества региона, координации работы объединений граждан:

— проведено более 200 экспертиз нормативно-правовых актов Воронежской области,

— создано 26 Общественных советов при исполнительных органах власти, сформировано четыре совета по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания;

— проводились общественные мониторинги по состоянию и работе школ, детских садов, детских летних лагерей, состоянии воинских захоронений, памятников и мемориалов, а также доступной среды и инклюзивного образования;

— заключено Соглашение о создании Мониторинговой группы по организации общественного контроля на выборах с участием ОП ВО, Избирательной комиссии, уполномоченного по правам человека, Воронежских региональных отделений «Ассоциации юристов России» и «Союза журналистов России»;

— подготовлено и направлено на избирательные участки во время выборов Президента 2834 общественных наблюдателя;

— организованы общественные слушания по вопросу создания лесопаркового зелёного пояса вокруг города Воронежа.

● В рамках Года добровольца и волонтера:

— наиболее активную деятельность вели благотворительные фонды «Милосердие», «Добросвет», «Живи», «Право на жизнь», святителя Антония Смирницкого «Социальное бюро», Центр защиты материнства «Ангел-хранитель», благотворительные организации «Рассвет», «Общие дети», «Клуб волонтеров»;

— Молодежный центр получил 550 тыс. рублей на создание ресурсного центра развития добровольчества Воронежской области, который с 1 октября начал помогать добровольцам получать консультационную и справочную информацию, набирать кадры, обучать их волонтерской работе и распределять их для оказания помощи по самым актуальным направлениям;

— проведена конференция «Волонтерство как социокультурный феномен в городе Воронеже».

● Основными видами деятельности СО НКО Воронежской области были (77 %) образование, просвещение, наука, культура, искусство, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья, пропаганда здорового образа жизни, улучшение морально-психологического со-

стояния граждан, физическая культура и спорт. В сфере социальной поддержки и защиты граждан были заняты 43, 2 % СО НКО. В реестр департамента социальной защиты включено 8 негосударственных поставщиков социальных услуг.

● В 2018 году выросла активность и организованность НКО, действующих в сфере миграции. Представители некоммерческого партнерства «Мигрант-партнер», межрегионального общественного движения «Форум переселенческих организаций», программы «Миграция и право», являющиеся также членами общественного совета при Уполномоченном, приняли участие в парламентских слушаниях «О миграционной политике РФ на пространстве Содружества Независимых Государств», на которых обсудили инициативы в сфере миграционной политики и борьбы с нелегальной миграцией, а также вопросы репатриации соотечественников. Эксперты в сфере миграции от Воронежской области подали предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний, разработанные совместно с Уполномоченным.

В рамках реализации проекта «Кто владеет информацией, тот владеет ситуацией» и оказания информационно-правовой поддержки мигрантам на территории Воронежской области совместно с НКО «Центр социально-правовой поддержки переселенцев «Искусство жить» на площадке Уполномоченного была проведена серия рабочих встреч и круглых столов, посвященных проблемам, касающимся трудовых мигрантов, участников Программы добровольного переселения соотечественников, а также лиц, получивших временное убежище в РФ.

● 5 марта 2018 года прошел третий ежегодный Конгресс общественного развития Воронежской области, на котором обсуждались вопросы, наиболее актуальные для организаций некоммерческого сектора. Организаторами мероприятия выступили Общественная палата Воронежской области (ОП ВО) и Большой совет НКО при участии общественных советов и движений региона и поддержке правительства Воронежской области.

В работе Конгресса приняли участие более двух тысяч участников и гостей, среди которых: члены общественных палат России, Воронежской области и муниципальных образований, федеральные и региональные эксперты, представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, социальных, образовательных и культурных учреждений Воронежской области, органов территориального общественного самоуправления, организаций некоммерческого сектора, СМИ, региональные активисты.

В ходе мероприятия обсуждались такие темы, как оказание услуг в социальной сфере, развитие НКО, обучение проектной деятельности в сфере территориального общественного самоуправления, межнациональное взаимодействие, утверждение духовных ценностей, развитие волонтерской (добровольческой) деятельности. Наиболее оживленной стала дискуссия в рамках площадки «Роль общественных наблюдателей в реализации избирательного законодательства при проведении на территории Воронежской области выборов Президента Российской Федерации».

В рамках Конгресса состоялась церемония награждения финалистов премии общественно-государственного признания «Добронезец», направленной на обеспечение общественного и государственного признания заслуг граждан, местных сообществ, организаций и предприятий всех форм собственности, органов власти и СМИ, внесших позитивный вклад в социальную жизнь Воронежской области. В конкурсе участвовало свыше трёх сотен проектов и идей.

● Мониторинг доступности и открытости правосудия осуществлялся в 5 регионах Российской Федерации Центром правовых программ Леонида Никитинского при поддержке Фонда президентских грантов. Партнером в Воронежской области выступил Дом прав человека-Воронеж и Уполномоченный. Всего в 2018 году было проведено исследование 20 районных судов и 7 мировых судей. Наблюдатели присутство-

вали на 29 судебных заседаниях. Объектами мониторинга были помещения судов, судебные заседания, размещение решений на сайтах судов. Дополнительно к основному мониторингу проводилась оценка открытости и доступности судов с точки зрения «взгляда граждан» в рамках методологии, используемой в общероссийской кампании «Суд глазами граждан».

● Ассоциация правозащитных НКО «Дом прав человека — Воронеж»:

— разработала и запустила Региональную программу по просвещению в сфере прав человека в формате электронной площадки с участием Международной школы прав человека и гражданских действий, Санкт-Петербургского института права имени Принца П. Г. Ольденбургского, Уполномоченного, Центра защиты прав СМИ, адвокатской конторы «Рывкин и партнеры». Программа состоит из нескольких дистантных (заочных) ступеней. На каждой из них происходит знакомство с разными аспектами фундаментальных прав человека и самими правозащитниками;

— продолжила работу в школах города с выставкой «Анна Франк. Урок истории», основная цель которой — разговор со школьниками об истории Холокоста, истории семьи Анны Франк и современных проблемах дискриминации (через экскурсии прошли около 1200 школьников, гидами стали 65 школьников);

— организовала проведение очередного ежегодного фестиваля прав человека и гражданских инициатив «Город Прав», в рамках которого в течение недели прошел целый ряд мероприятий на 8 площадках в Воронеже и Нововоронеже, в том числе, круглый стол «Развитие конституционализма в современной России»;

— провела семинары-тренинги «Основы профессиональных навыков юриста: решение общественных проблем» и «Методы практико-ориентированного обучения» совместно с Институтом права и публичной политики и Институтом права имени Принца П. Г. Ольденбургского;

— провела ряд выездных юридических консультаций для населения в муниципальных образованиях области.

● Уполномоченный продолжил целенаправленную работу по развитию гражданского общества региона и повышению уровня правовой грамотности населения (см. п. 4.1 и п. 4.3 Приложения):

— проведено 17 совместных мероприятий с органами публичной власти и общественными структурами;

— проводились совместные приемы граждан по антикоррупционной проблематике с Межрегиональной общественной организацией «Против коррупции»;

— осуществлялось активное участие в проекте Центра «Стратегия» по развитию гражданского образования и просвещения в области прав человека;

— проведены творческий конкурс «Я — гражданин России» и седьмой ежегодный конкурс творческих работ о правах человека;

— оказывалась всесторонняя помощь «Дому прав человека — Воронеж» при организации фестиваля «Город прав», просветительских проектов и выездных консультаций общественной приемной.

В правозащитном сегменте третьего сектора Воронежской области наиболее активно работали и взаимодействовали с Уполномоченным в 2018 году ОП ВО и несколько НКО («Дом прав человека — Воронеж», «Центр социально-правовой поддержки переселенцев «Искусство жить»», Центр защиты прав СМИ; «Наш район — наш дом»).

● Реализация в 2018 году раздела Стратегии по развитию гражданского общества включила в себя:

— участие в программах ООН и Совета Европы;

— проведение совместных мероприятий с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее — СПЧ);

— поддержка гражданских инициатив в сфере прав человека.

• В 2018 году по линии участия в программах ООН и Совета Европы Уполномоченный принял участие в подготовке

и проведении в июне VI Летней школы по правам человека Консорциума российских вузов в Екатеринбурге.

• Постановлением правительства Воронежской области от 20.07.2018 № 630 создана рабочая группа по созданию пилотного проекта для отработки механизмов взаимодействия СПЧ с субъектами РФ. В нее включены несколько членов СПЧ, Уполномоченный, представители Общественной палаты, Избирательной комиссии, ИОГВ Воронежской области, члены Автономной некоммерческой организации «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский Дом НКО».

• В июле 2018 года в Воронеже прошли выездное заседание СПЧ и ряд мероприятий с участием его членов, руководства области, избирательной комиссии, Уполномоченного, представителей ряда региональных НКО:

— серия круглых столов по вопросам развития НКО и общественного контроля, соблюдения избирательных прав, соблюдения прав малочисленных народов;

— заседание рабочей группы по реализации проекта «Воронежская область — пилотный регион для разработки модели взаимодействия субъекта Российской Федерации и Совета в сфере развития и защиты прав человека»;

— совещание по вопросу формирования и работы региональной мониторинговой группы по выборам;

— встреча с руководителями и сотрудниками региональных СМИ по теме свободы СМИ и медийного саморегулирования;

— посещение ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области, ИВС, СИЗО-1 г. Воронежа, Бобровской воспитательной колонии, исправительной колонии общего режима;

— приемы граждан (около 200 человек).

27 июля состоялось заседание, посвященное первым итогам работы делегации СПЧ в Воронежской области. Обсуждение велось с участием временно исполняющего обязанности губернатора Воронежской области Александра Гусева,

представителей органов государственной власти и местного самоуправления, аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области, общественных организаций. Правозащитники рассказали о выявленных проблемах в сфере избирательного права, реформирования судебной системы, в работе социальных учреждений и в местах принудительного содержания граждан. Представители СПЧ озвучили свое видение ситуации с правами человека в Воронежской области. Председатель СПЧ Михаил Федотов отметил, что работа в регионе велась в конструктивном диалоге с органами власти, интересным опытом стало создание рабочей группы разработки модели взаимодействия субъекта Российской Федерации и Совета в сфере развития и защиты прав человека.

По результатам был выработан ряд направлений совершенствования механизмов поддержки гражданского общества со стороны органов власти, а также определены перспективы дальнейшего сотрудничества.

• В 2018 году реализовывались при поддержке Уполномоченного следующие гражданские инициативы в сфере ПЧ:

— фестиваль «Город прав»;

— общественный мониторинг отделов полиции;

— мониторинг доступности и открытости правосудия;

— региональная программа по просвещению в сфере прав человека;

— проект «Кто владеет информацией, тот владеет ситуацией» по оказанию информационно-правовой поддержки мигрантам на территории региона;

— выездные консультации для жителей ряда муниципальных образований области.

● В 2018 году со стороны областных ИОГВ:

— предоставлены субсидии на реализации 15 проектов СО НКО в размере 10,6 млн рублей (благотворительным фондам Святителя Митрофания, святителя Антония Смирницкого, «Милосердие», «Добросвет», «Солнечный домик», благотворительным организациям

«Рассвет», «Общие дети», АНО «Искусство жить», «Русско-Сербский диалог», «Центр развития творчества», ВРОД «Матери России», поддержки соотечественников);

— поддержка ТОС осуществлялась на основе грантов, распределяемых Ассоциацией «Совет муниципальных образований» на конкурсной основе и составила 80 млн рублей (в 2017 г. — 120 млн, в 2016 г. — 60 млн.), из поданных на конкурс проектов ТОС 1315 заявок, 975 были допущены к очной защите, а гранты получили 202 ТОСа из 31 муниципального района и 3 городских округов области;

— в областной бюджет впервые заложена новая ежегодная субсидия для муниципальных образований на реализа-

цию поддержки проектов местных инициатив в размере 60 млн рублей в рамках программы Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления на 2018—2020 годы».

— повысилась в целом активность взаимодействия с обществом.

В то же время, ряд проблем сотрудничества общества и власти сохранился:

— недостаточная эффективность деятельности общественных советов при ИОГВ и ОМСУ в сфере общественного контроля;

— слабый учет общественного мнения при принятии решений ИОГВ и ОМСУ, в том числе, по результатам общественных слушаний.

## 2. Анализ состояния по группам конституционных прав

В настоящем Докладе результаты анализа состояния защищенности конституционных прав сгруппированы в последовательности, принятой в Стратегии. По каждому виду прав доклад включает: общую характеристику состояния в регионе; структуру и анализ проблем реализации права; оценку выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии в 2018 году; планируемые на 2019 год мероприятия.

### 2.1. Гражданские права

Из всех гражданских прав Уполномоченный наиболее часто сталкивается на практике с нарушениями права на гражданство, свободы передвижения и выбора места жительства (статьи 6, 27, 62, 63 Конституции России).

● Миграционная статистика на территории Воронежской области за 2018 год (*Пример 1 в п. 4.2.3 Приложения*) показывает снижение по большинству показателей (постановка на учет, выдача РВП, получение трудовых патентов, приобретение гражданства РФ) по сравнению с предыдущим годом.

● Суммарный удельный вес обращений к Уполномоченному о нарушении права на гражданство и свободы передвижения в 2018 году (6,6 %) снизился до уровня 2016 года — самого низкого показателя за 5 лет.

Наиболее типичными и значимыми темами обращений были (*рис. 12*):

— проблемы реализации Государственной программы переселения соотечественников из-за рубежа;

— недостатки организации приема граждан и низкая штатная численность сотрудников в территориальных подразделениях управления по вопросам миграции (УВМ) в районных отделах полиции;

— проблемные вопросы превышения разумных сроков содержания и документирования лиц, помещенных в центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ);

— проблемы документирования лиц с неопределенным правовым статусом, а также лиц, в отношении которых вынесены заключения о признании паспорта гражданина РФ недействительным и выданным в нарушение установленного порядка.



Рис. 12. Тематика обращений по праву на гражданство и свободы передвижения

● 31.10.2018 Президентом России был подписан Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы», в котором отмечено признание руководством страны важной роли переселенцев для развития России. Новая Концепция обещает благоприятный режим и открытость России для людей, которые связывают с ней свое будущее или будущее своих детей. Это может быть реализовано через готовность Правительства РФ установить максимально четкие и понятные правила и прозрачные процедуры для стремящихся воссоединиться с Россией.

Люди, приехавшие или только собирающиеся приехать в Россию, чтобы стать ее частью, ждут от государства лишь одного — чтобы устанавливаемый порядок получения правового статуса не препятствовал реализации их энергии, талантов, знаний и умений. Между тем, переселенцы часто остаются один на один со своими проблемами:

— у них нет возможности воспользоваться помощью юристов на бесплатной основе, и они часто попадают в руки посредников, которые лишают их последних денежных средств и зачастую ничем не помогают;

— ликвидированы общественные советы по миграции, которые являлись площадкой для взаимодействия с НКО и были органом, который отстаивал в той или иной мере интересы мигрантов.

Госпрограмма «Соотечественники» все больше превращается в систему оргнабора культурно-адаптированной рабочей силы. Призыв Президента России дать «зеленый свет» гражданству «носителям русского языка», обернулся для них самой сложной, зачастую непреодолимой процедурой. Даже упрощение требования выхода из гражданства Украины, не открыло возможности для большинства украинских переселенцев получить статус «носителя русского языка». Упрощенный порядок получения российского гражданства желающим переехать в Россию духовно и культурно близким нам соотечественникам — носителям русско-

го языка и прямым потомкам уроженцев Российской империи и РСФСР до настоящего времени остается не совсем понятной для мигрантов процедурой в плане механизма ее реализации. Кроме того, отказавшись от своего прежнего гражданства, эти люди полностью лишаются пенсионного обеспечения и пособий от государства прежней гражданской принадлежности, а получение положенных участникам государственной программы переселения соотечественников компенсаций зачастую сильно затягивается (*Пример 2*).

● В последние годы законодательные новации и практические действия органов миграции были сфокусированы в основном на усилении контроля за исполнением мигрантами миграционного законодательства и ужесточении самого законодательства. В 2014 г. было введено «правило 90/180», на нарушителей которого накладывается запрет на въезд в Россию сроком от 3 до 10 лет. Появились «черные списки» иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ), которым запрещен въезд в Россию в случае, если они совершили два и более административных правонарушения на территории Российской Федерации, и списки эти достигли сотен тысяч человек. Особенно недопустимо применение подобных жестких мер к тем, кто переехал в Россию на постоянное место жительства (включая участников Госпрограммы «Соотечественники»), или вынужденно покинул свою страну, надеясь на убежище в России. В результате существенно возросло число лиц с неурегулированным правовым статусом. После вступления в действие данной поправки в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» единственной возможностью законного пребывания ИГ и ЛБГ свыше 90 дней является приобретение ими патента на право трудовой деятельности в России. Между тем, неспособные работать инвалиды, пожилые граждане и дети иностранных граждан фактически лишены возможности не только своей «легализации» на срок свыше 90 дней,

но и вынуждены несколько месяцев находиться вдали от членов своей семьи. В состоянии такого же бесправия находятся и иностранные граждане, не имеющие значительных средств на оплату трудового патента.

● Существующие на сегодняшний день требования миграционного законодательства выталкивают за пределы правового поля длительное время неспособных «легализоваться» проживающих в стране наших соотечественников. (Примеры 3, 4).

С 2003 года в стране возникли и не прекращаются проблемы с «определением» гражданства Российской Федерации у граждан РФ при обмене паспортов с истекшим сроком действия или при их утере, или при оформлении документов их родственникам и, соответственно, с изъятием «необоснованно выданных» паспортов. Признание паспортов граждан РФ недействительными и выданными в нарушение установленного порядка влечет за собой отмену социальных и трудовых прав граждан. Люди, долгое время добросовестно считавшие себя гражданами РФ, в одночасье теряют право на пенсию, социальные выплаты на детей, на медицинское обеспечение и на работу. При этом для того, чтобы заново начать процесс легализации на территории РФ, им необходимо доказывать наличие (отсутствие) гражданства страны бывшего проживания.

Перечисленные факторы не способствуют притоку в Россию так необходимых ей соотечественников из-за рубежа.

● Раздел Плана реализации Стратегии в 2018 году в части обеспечения права на гражданство и свободу передвижения (Пример 5) исполнен только частично:

— не представлена количественная информация о конкретных мерах по проблеме документирования ИГ и ЛБГ, поступающих в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия ими срока наказания;

— только в Рамонском районе организованы и работают консультационные пункты для оказания помощи в социальной адаптации мигрантов с участи-

ем органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, в большинстве районов осуществляется взаимодействие и обмен информацией между отделами МВД, Роспотребнадзором, центрами занятости, центрами «Мои документы», администрациями поселений и СОНКО в плане оказания юридической, консультативной, имущественной и иных видов поддержки в рамках своих компетенций.

● Для улучшения ситуации в сфере миграции необходимо:

• на федеральном уровне:

— трансформировать Государственную программу оказания содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в репатриационную программу;

— упростить процедуру легализации лиц, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом», приехавших в Российскую Федерацию до 1 января 2015 года и остающихся с неурегулированным правовым статусом из-за несовершенства законодательства, собственной неосведомленности или вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, выдав им в упрощенном порядке, без штрафов, вид на жительство либо предоставив право на приобретение гражданства Российской Федерации (не распространяя данную акцию на временно пребывающих трудовых мигрантов);

— отменить для соотечественников-переселенцев институт разрешения на временное проживание в Российской Федерации как лишнюю и дублирующую ступень на пути к гражданству;

— отменить требование о представлении иностранными гражданами документальных доказательств прекращения прежнего гражданства для приобретения гражданства Российской Федерации по процедуре «носителей русского языка», установив порядок подтверждения обращения заявителя об отказе от имеющегося другого гражданства, аналогичный предусмотренному в абзаце 5 пункта 10

«Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325;

— принять законопроект № 495224—7 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года № 182-ФЗ» о недопустимости признания недействительным либо изъятия паспорта гражданина Российской Федерации до решения суда, установившего факт предоставления гражданином подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении им гражданства Российской Федерации;

• на региональном уровне:

— при реализации Госпрограммы «Соотечественники» устранить явный дисбаланс приема соотечественников только по профессиональному признаку, пересмотрев список критериев несоответствия соотечественника требованиям региональной программы переселения по профессионально-квалификационным, образовательным и иным характеристикам (департамент труда и занятости Воронежской области);

— для участников действующей с 2006 года федеральной целевой программы меры поддержки и помощи определять и предоставлять в рамках региональной подпрограммы, которая должна учитывать вопросы подбора рабочих мест, трудоустройства, обучения

и переобучения, предпринимательской деятельности в месте нового постоянного пребывания;

— принять меры по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказать содействие в урегулировании их правового статуса на территории РФ, установить ведомственный и общественный контроль за сроками документирования (ГУ МВД России по Воронежской области);

— принять согласованные меры по документированию ИГ и ЛБГ, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН РФ по Воронежской области);

— создать общественный совет по вопросам миграции при ГУ МВД России по Воронежской области (ГУ МВД России по Воронежской области);

— при принятии решений об административном выдворении лиц, не имеющих документов подтверждающих личность и гражданство, учитывать все обстоятельства дела, в том числе и возможность (невозможность) документирования данных граждан через консульские учреждения посольств стран исхода или преимущественного проживания для реализации процедуры выезда (Воронежский областной суд).

**Меры по устранению причин нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на гражданство и свободу передвижения в 2019 году:**

Таблица 1

Мероприятия	Исполнители
1	2
Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства (ЛБГ), поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания	ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области
Проведение проверок исполнения законов при содержании в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и ЛБГ, подлежащих административному выдворению из РФ,	ГУ МВД России по Воронежской области, УФССП России по Воронежской области,

1	2
депортации, реадмиссии, принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении	Национальная палата Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области
Совершенствование практики размещения в СМИ и сети Интернет информации об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания	ГУ МВД России по Воронежской области
Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории РФ	ГУ МВД России по Воронежской области
В рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» рассмотреть возможность реализации мероприятий по увеличению прогулочного двора ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области и его оборудования зоной с уличными тренажерами, а также обустройству детской площадки с минимальным набором малых форм за счет средств областного бюджета	ГУ МВД России по Воронежской области, департамент финансов Воронежской области

## 2.2. Политические права

В практической деятельности Уполномоченного проблемы реализации, защиты и развития политических прав отражаются в основном применительно к праву на проведение публичных мероприятий и избирательным правам (статьи 31, 32 Конституции России).

● Проблематика реализации права на проведение публичных мероприятий в 2018 году проявилась в период проведения в России чемпионата мира по футболу. В июне 2018 года Уполномоченный рассматривал инициированное правозащитными организациями обращение (Пример 6 в п. 4.2.4) с просьбой о содействии в прояснении ситуации с правовыми основаниями введенных мэрией Воронежа ограничений свободы собраний на период проведения Чемпионата мира по футболу-2018, тем более, что ряд массовых мероприятий в центре города, связанных с проведением Платоновского фестиваля, отменен не был. Общественникам не удалось найти офи-

циально опубликованных нормативных правовых документов, которые относят Воронеж к числу мест, где могут вводиться усиленные меры безопасности или устанавливаться зоны, на которые распространяются эти меры с определением границ этих зон. Ситуация вызвала резонанс в СМИ и структурах гражданского общества региона.

На запросы омбудсмена в Оперативный штаб Воронежской области по обеспечению мероприятий, связанных с пребыванием команд-участниц чемпионата мира по футболу FIFA-2018 года и главе городского округа город Воронеж была получена информация, что решение мэрии, ограничивавшее права граждан, основывалось на протоколе заседания вышеуказанного штаба от 25.04.2018 г. с грифом «для служебного пользования».

Прокуратура Воронежской области на обращение Уполномоченного о проведении проверки законности решения городской администрации ограничи-

лась ссылкой на решение Центрального районного суда г. Воронежа по административному иску, которое не усмотрело нарушений оспариваемым распоряжением прав, свобод и законных интересов граждан.

● В 2018 году под пристальным вниманием Уполномоченного были вопросы реализации избирательных прав граждан в связи с проведением выборов федерального, регионального и муниципального уровней.

• Деятельность омбудсмена и сотрудников аппарата по обеспечению прав граждан в период избирательных кампаний по выборам Президента Российской Федерации 18.03.2019 и губернатора Воронежской области 09.09.2019 велась в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии, а также с учетом рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Основные направления были:

1) информирование населения о новациях избирательного законодательства и способах защиты избирательных прав;

2) содействие осуществлению общественного контроля в следующих формах:

— содействие ОП ВО в организации набора и обучения наблюдателей при проведении выборов совместно с Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Воронежским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы»;

— участие в расширенных заседаниях рабочей группы ОП ВО по мониторингу избирательных прав граждан;

3) взаимодействие с Избирательной комиссией Воронежской области;

4) обеспечение функционирования телефонов «горячей линии» для избирателей совместно с избиркомом и ОП ВО;

5) мониторинг помещений избирательных участков и обеспечение возможности участия в выборах граждан с ограниченными возможностями (оснащение избирательных участков пандуса-

ми; улучшение освещенности помещений; размещение информации в удобных форматах; организация дежурства медицинских работников);

6) работа в составе мониторинговой группы по организации общественного контроля на выборах в Воронежской области;

7) взаимодействие с региональными управлениями МВД России и ФСИН России по обеспечению реализации активного избирательного права лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей (*подробнее — Примеры 7 и 8*).

• Основная законодательная новелла в избирательном законодательстве в 2018 году — введение института независимого общественного контроля за работой избирательных комиссий и проведением выборов. Федеральным законом от 05.12.2017 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»» Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов Федерации было предоставлено право назначать наблюдателей в избирательные комиссии. В день голосования наблюдатели-общественники (2834 человека) присутствовали на всех избирательных участках Воронежской области.

Федеральный закон от 03.07.2018 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»» установил право субъектов Федерации принимать законы о возможности назначения наблюдателей от региональных общественных палат при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Закон Воронежской области от 29.10.2018 г. № 128-ОЗ закрепил это право за ОП ВО.

• Резонансных нарушений избирательных прав граждан в регионе в 2018 году допущено не было. Информация ГУ МВД об имевших место незначительных нарушениях приведена в *Примере 9*.

• Раздел политических прав плана реализации Стратегии в 2018 году выполнен полностью (Пример 10).

• Меры по реализации задач Стратегии в сфере политических прав граждан в 2019 году:

Таблица 2

Мероприятия	Исполнители
Организация горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления	Избирательная комиссия Воронежской области
Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий	Избирательная комиссия Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области
Организация обучения наблюдателей	Общественная палата Воронежской области

## 2.3. Социальные права

### 2.3.1. Право на жилище (статья 40 Конституции России)

● Проблемы реализации права на жилище и обеспечения качества жилищно-коммунальных услуг продолжают сохранять высокую актуальность для жителей области (второе место по количеству обращений к Уполномоченному). Наиболее типичными темами обращений граждан в данной сфере в 2018 году были (рис. 13):

— проблемы переселения жильцов аварийных жилых домов;

— низкий уровень исполнения государством обязательств по предоставлению жилья отдельным категориям граждан или содействия в его приобретении;

— ненадлежащее качество предоставления жилищно-коммунальных услуг;

— непринятие мер по созданию условий для проживания инвалидов в многоквартирных домах.

● Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на жилище в Воронежской области за период 2012–2018 годы, отражена на диаграммах (рис. 14, 15). Стоимость жилья продолжила рост. Данные по обеспеченности жильем на 1 жителя за 2018 год пока в Госкомстате отсутствуют, но объемы ввода жилья остались на уровне 2017 года. Рост предоставления жилья детям-сиротам на 25 % произошел на фоне опережающего роста (на 49 %)

поставленных на учет, не обеспеченных жилым помещением.



Рис. 13. Проблемы реализации права на жилище в 2018 г.

Результаты мониторинга выполнения Плана реализации Стратегии в 2018 году по разделу права на жилище приведены в Приложении к Докладу (Пример 11 в п. 4.2.5). Общий уровень исполнения Плана — низкий, оценка выполнения конкретных пунктов приводится в процессе дальнейшего анализа жилищных проблем населения.

● Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018 году осуществлялось без финансового участия федерального бюджета в рамках основного мероприятия 2.2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фон-

да, признанного таковым после 1 января 2012 года» государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». В рамках данного мероприятия за период 2018–2019 годов запла-

нировано расселить 44 многоквартирных дома (МКД), расположенных в десяти муниципальных образованиях Воронежской области (количество переселенных должно составить 1505 человек). В 2018 году было переселено только 505 человек.

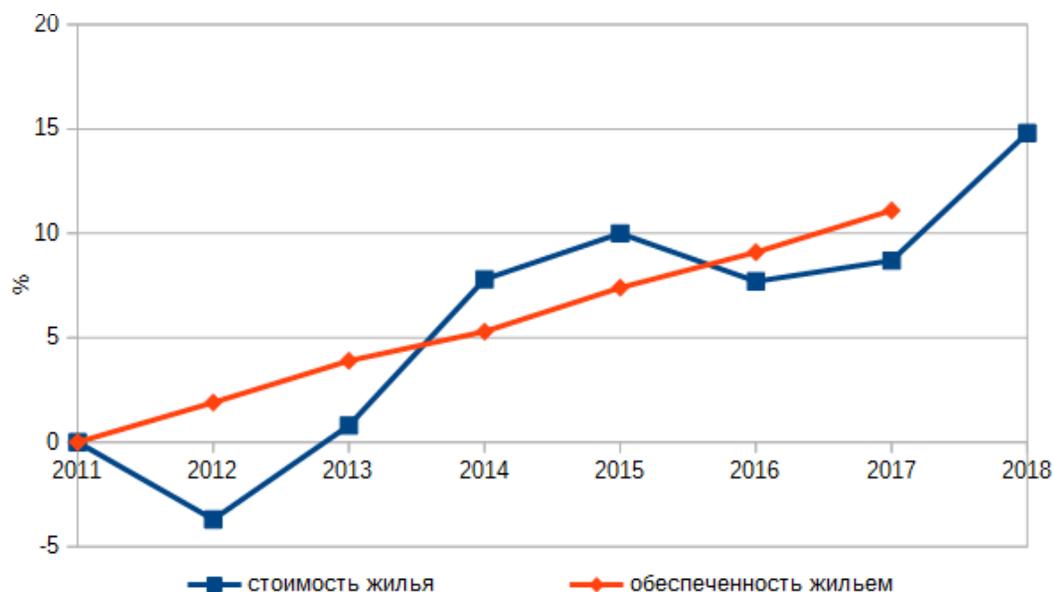


Рис. 14. Динамика базовых индикаторов реализации права на жилище в Воронежской области за 2012–2018 гг.



Рис. 15. Динамика предоставления жилья детям-сиротам в 2012–2018 гг.

• Протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 года утвержден паспорт наци-

онального проекта «Жилье и городская среда», который состоит из четырех федеральных проектов, в том числе «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного

фонда», предусматривающего расселение аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2017 года со сроком реализации в 2019—2024 годах. Региональная программа переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда должна быть утверждена до 1 апреля 2019 года. Общий объем финансирования для Воронежской области оценивается в 2,4 млрд руб., в том числе:

- 2,3 млрд руб. (98 %) из федерального бюджета;

- 48,04 млн руб. (2 %) из консолидированного областного бюджета.

В 2019 году финансирование должно составить 196,8 млн руб. для расселения 13 МКД общей площадью 5,6 тыс. кв.м. До 2025 года планируется ликвидировать 63,44 тыс. кв. м аварийного жилья.

- Для решения проблемы аварийного жилья необходимо привлекать также внебюджетные источники, в т. ч., активно внедрять реализацию проектов по развитию застроенных территорий, что позволит гражданам не только получать более комфортные условия, переезжая из старых домов в новые, но и иметь возможность остаться жить в своем районе (основное недовольство граждан при переселении из аварийного жилья). В городском округе город Воронеж действует муниципальная адресная программа «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж», утвержденная решением Воронежской городской Думы от 14.07.2010 № 150- III, которая является основанием для принятия решений о развитии застроенных территорий. Администрацией проведен анализ, по результатам которого определено, что в границах застроенных территорий расположено значительное количество ветхих МКД со степенью износа более 70 %, в которых осуществление капитального ремонта нецелесообразно и имеются основания признания таких домов аварийными.

Большинство застроенных территорий находится в привлекательных для потенциальных инвесторов частях города Воронежа, с существующей соци-

альной, коммунально-бытовой инфраструктурой и хорошей транспортной доступностью. Однако реализация данного механизма имеет ряд проблем, которые возможно регулировать за счет создания дополнительных условий для инвесторов-застройщиков, готовых участвовать в программе развития застроенных территорий.

- К Уполномоченному поступают обращения, в которых сообщается, что отдельные МКД находятся в непригодном состоянии, но аварийными их не спешат признавать, по причине того, что они подлежат расселению в рамках развития застроенных территорий. При этом обращений от потенциальных инвесторов для участия в аукционе на право заключения договора о развитии не поступает и неизвестно когда поступит. (*Пример 12*).

- В связи с этим в План реализации Стратегии на 2018 год был включен пункт 4.1 о выработке предложений, направленных на привлечение социально ориентированных инвесторов-застройщиков к строительству жилья. По информации департамента строительной политики, ведущим социально-ориентированным застройщиком является АО «Домостроительный комбинат». Предложений по привлечению других инвесторов-застройщиков департаментом не представлено. В целях привлечения инвесторов-застройщиков к развитию застроенных территорий и строительству жилья в Воронеже городской администрацией разрабатывается модель взаимодействия между инвестором-застройщиком, администрацией и собственниками помещений для заключения с собственником изымаемого жилого помещения соглашения, по которому ему может быть предоставлено денежное возмещение или другое жилое помещение. В случае отказа собственника от заключения соглашения администрация берет на себя обязательства по ведению с ним переговоров и уплате ему возмещения либо предоставления жилого помещения, а инвестор передает возмещение либо жилые помещения в виде ком-

пенсации администрации, снимая с себя необходимость взаимодействия с собственниками.

● Содействие государства в приобретении гражданами жилья состоит, прежде всего, в создании благоприятных условий для самостоятельного строительства, развитии форм и методов, позволяющих уменьшить финансовую нагрузку при его покупке.

• В План мероприятий по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2018 год был включен пункт 4.6 о переводе государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и ввод объектов в эксплуатацию в электронный вид. В ходе мониторинга предоставления услуг в сфере градостроительства в электронном виде, проведенного департаментом архитектуры и градостроительства Воронежской области, установлено, что по состоянию на конец 2018 года в целом по региону плановый показатель (40 % от общего объема предоставляемых услуг) достигнут и составляет:

— по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка — 38,71 %;

— по предоставлению муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство — 41,33 %.

Указанные мероприятия повлияли на сокращение в 2018 году количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство до 5 дней и сроков их прохождения до 56 дней.

• В план мероприятий по реализации Стратегии на 2018 год был также включен пункт 4.7 о принятии мер по **вовлечению** в жилищно-строительные кооперативы (ЖСК) многодетных граждан. В соответствии с Законом Воронежской области от 08.07.2013 № 102-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов на территории Воронежской области» в члены ЖСК могут быть приняты работники государственных образовательных органи-

заций, организаций соцобслуживания, здравоохранения и культуры, а также граждане, имеющие трех и более детей. Государственная поддержка ЖСК должна оказываться в форме безвозмездной передачи земельных участков кооперативам и их членам, оказания содействия в обеспечении земельных участков объектами инженерной инфраструктуры и безвозмездной передачи архитектурных проектов и проектной документации объектов.

Первоначально исполнителями данного пункта Плана была представлена информация, что заявлений от многодетных граждан, желающих быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, не поступало. На повторный запрос о том, какие меры были предприняты по исполнению Плана, была сообщено только об информировании многодетных граждан, которое либо проводится, либо только планируется.

Главной причиной нежелания многодетных семей вступать в ЖСК, по оценке ИОГВ, является необходимость полного финансового участия. Несмотря на то, что участники таких кооперативов получают жилье по цене значительно ниже рыночной за счет экономии на стоимости земельного участка и снижении прибыли, которую застройщик закладывает в цену, граждане не спешат вкладывать свои средства в строительство жилья в МКД в связи с предполагаемыми рисками надежности застройщика, низкого качества строительства и обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой. Среди возможных путей разрешения ситуации указываются усиление государственного участия в поиске надежного застройщика, контроле качества жилья, предоставлении земельного участка в хорошем неотдаленном месте, обеспечении его инженерной инфраструктурой, гарантии в достижении конечного результата. На территории Воронежской области существует положительный пример поддержки некоммерческих объединений граждан — это социально-значимый проект по строительству жилья для работников образо-

вания в форме потребительского ЖСК «Учитель», который начался под патронажем правительства Воронежской области в ноябре 2014 года, а в 2018 году общая площадь введенных в эксплуатацию объектов составила более 77 тыс. кв.м.

• Гораздо активнее многодетные семьи хотят получить земельный участок для индивидуального жилищного строительства. В настоящее время в реестрах многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, состоит 4699 многодетных семей.

К наиболее острым и актуальным проблемам в данной сфере относятся:

— недостаточное финансирование мероприятий по созданию инженерной инфраструктуры;

— выделение земельных участков в отдаленности от города и областных центров;

— исключение из реестра многодетных граждан, не успевших реализовать право до достижения детьми предельного возраста по вине ИОГВ и ОМСУ.

В 2018 году на территории городского округа город Воронеж фактически предоставлено 894 участка, ни один из них не обеспечен полностью инженерной инфраструктурой. Стоимость земельного участка составляет только 10—15 % затрат, необходимых на возведение нормального жилого дома. Условная стоимость проектирования и строительства систем энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, устройства автомобильных дорог и уличного освещения в пригороде Воронежа составляет 790—930 тыс. рублей в расчете на 1 земельный участок.

К возможным мерам по изменению ситуации к лучшему следует отнести:

— разработку альтернативных мер поддержки, например, денежной выплаты взамен бесплатного предоставления в собственность земельного участка, которые поддерживают около 81 % опрошенных ДИЗО многодетных граждан;

— нормативное закрепление обязанности ресурсоснабжающих организаций

выполнять работы по технологическому присоединению с нормой прибыли, близкой к себестоимости затрат при проектировании и строительстве инженерных сетей электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения для предоставления земельных участков.

● Проблема обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства по его предоставлению, остается одной из наиболее острых социальных проблем. В 2018 году (*Пример 13*):

— несмотря на некоторый рост количества обеспеченных жильем детей-сирот, разрыв между ними и состоящими на учете продолжил увеличиваться;

— обеспечение субсидиями инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а так же ветеранов и инвалидов боевых действий сократилось более, чем в два раза;

— предоставлено только 1 жилое помещение гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания.

• Основной проблемой в обеспечении жильем указанных категорий граждан продолжает оставаться отсутствие свободных изолированных жилых помещений в жилищном фонде Воронежской области, а также недостаточный объем финансирования на исполнение государственных полномочий. В связи с этим в План мероприятий по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2018 год был включен пункт 4.4 о выработке предложений по созданию условий для формирования жилищного фонда социального использования с учетом имеющейся потребности.

Управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж в отчете о выполнении сослалось на утвержденное в 2016 году Положение о ведении муниципального реестра наемных домов социального использования и принятый в 2017 году регламент по предоставлению муниципальной соответствующей услуги, а также на отсутствие бюджетного финансирования

на 2018—2020 годы. Департамент строительной политики проинформировал о наличии с 2015 года подпрограммы по созданию условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области и отсутствии ее финансирования в 2018—2020 годах.

- Количество детей-сирот, включенных в Воронежской области в список для обеспечения жилыми помещениями, растет опережающими темпами по отношению к получившим жилье и по состоянию на начало 2019 года составило 4086 человек (рост в 1,5 раза к 2017 году). В 2018 году были обеспечены жильем 145 детей-сирот исключительно на основании вступивших в законную силу решений суда, еще 534 решения суда не были исполнены. Для обеспечения жильем не реализовавших свое право, в 2019 году необходимо финансирование в сумме 3530 млн рублей, а общий объем выделенного на эти цели финансирования на 2019 год составляет 583 млн рублей (средства областного бюджета — 467,57 млн руб., средства федерального бюджета — 115,4 млн руб.), за счет которого можно приобрести порядка 450 квартир. Обращения к Уполномоченному от этой категории граждан (*Пример 14*) касались:

- непредставления жилого помещения специализированного жилищного фонда в установленные законодательством сроки;

- неисполнения вступивших в законную силу судебных решений о возложении обязанности по обеспечению жилым помещением;

- отказов в предоставлении денежной компенсации за наем жилого помещения.

- В 2018 году на обеспечение жильем молодых семей были предусмотрены бюджетные ассигнования в 3,3 раза больше по сравнению с 2017 годом, что позволило 779 молодым семьям улучшить жилищные условия (в 2017 году — 210 семей). При этом проблема жилья для молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в полном объеме не разрешается. Количество молодых семей-участни-

ков программы значительно превышает количество получивших социальную выплату (в 2018 году был 4101 участник программы), а участники, превысившие возрастной порог 35 лет, автоматически исключаются из программы.

- В список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в случаях, установленных действующим законодательством, в г. Воронеже включены 26 семей, в том числе, с наличием людей страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний — 19. В 2018 году предоставлено только 1 жилое помещение гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, предусмотренного соответствующим Перечнем, не исполнено 2 решения суда по этой категории лиц. В одном случае гражданин отказался от жилого помещения, в связи с чем администрацией Воронежа подано исковое заявление о принудительном переселении. В другом случае, решение суда не исполнено в связи с отсутствием в муниципальном жилищном фонде благоустроенных жилых помещений требуемых характеристик.

- Обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Согласно положениям данного закона полномочия по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы субъектам Российской Федерации. Так, по информации департамента социальной защиты по состоянию на 01.01.2018 количество граждан по данной категории, состоящих на жилищном учете составляло 788 граждан, из них получили в 2018 году субсидии 30 человек.

Намного хуже обстоит ситуация с жилищным обеспечением инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года.

Данная категория граждан обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством, а соответствующие полномочия должны осуществлять ОМСУ, не имеющие ни средств, ни жилищного фонда.

• Для реального изменения существующей тупиковой ситуации с предоставлением социального жилья к лучшему в процессе подготовки к совещанию по вопросам реализации положений Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», прошедшему 28 января 2019 года в Совете Федерации РФ с участием Уполномоченного и экспертов, были разработаны следующие **предложения**:

1) Систематизировать федеральное законодательство в сфере жилищного обеспечения граждан в одном федеральном законе, при этом обеспечение жильем льготных категорий реализовывать исходя из принципа адресности и нуждаемости.

2) Дифференцировать господдержку в зависимости от платежеспособности участников:

— предоставление социального жилья (без возможности приватизации) гражданам с невысокими доходами;

— предоставление субсидий на приобретение жилья семьям, доходы которых позволяют приобрести жилье на рыночных условиях (с учетом субсидии) или по льготным ценам;

— предоставление служебного жилья гражданам социально приоритетных профессий (с возможностью приватизации по льготным ценам (балансовой стоимости) — после 10 лет непрерывной работы).

3) Обеспечить формирование государственного фонда социального жилья, преимущественно в определенных перспективных территориях, с учетом потребности в рабочей силе;

4) Разработать и утвердить стандарт социального жилья, который обеспечивает достойный уровень жизни и городской среды, но стимулирует к переезду в более комфортное жилье и городскую среду при росте благосостояния гражданина.

● По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в 2018 году выполнен капитальный ремонт в 406 МКД общей площадью 1,45 млн кв.м на общую сумму 2514,03 млн руб. Подготовлена проектная документация на все МКД, запланированные к ремонту на 2019 год.

Количество жалоб Уполномоченному по вопросам проведения капитального ремонта МКД несколько сократилось, но продолжают оставаться актуальными следующие претензии (*Пример 15*), обоснованность которых подтверждается результатами прокурорских проверок:

— затягивание сроков проведения работ;

— проведение работ без проектной документации;

— низкое качество работ и используемых строительных материалов;

— отсутствие контроля со стороны уполномоченных органов за ходом работ и качеством выполненных работ.

В то же время, в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 182 Жилищного кодекса РФ для контроля выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД должна быть сформирована комиссия, в состав которой в обязательном порядке включается лицо, которое от имени всех собственников уполномочено участвовать в приемке выполненных работ, в том числе подписывать соответствующие акты. Комиссия обязана: установить соответствие выполненных работ утвержденному проекту и сметам, договору и дополнительным к нему соглашениям; выявить совместно с представителями подрядной организации все недоделки и дефекты и установить сроки их выполнения; проверить устранение отмеченных недоделок и дефектов и установить готовность предъявленных к приемке в эксплуатацию законченных работ; принять законченные работы по акту. Данным правом собственники жилья в МКД должны пользоваться более активно.

● Основными нарушениями в жилищно-коммунальной сфере по-прежнему остаются:

— ненадлежащее предоставление жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ);

— нецелевое расходование финансовых средств, выделенных на подготовку и функционирование коммунальных систем.

Так, по информации прокуратуры Воронежской области по-прежнему высокой остается задолженность организаций коммунальной сферы перед поставщиками ресурсов. Принятые в минувшем году меры позволили несколько снизить её объем с 1,3 млрд руб. (на 01.01.2018) до 1,1 млрд руб. (на 01.02.2019). Управляющими организациями и коммунальными предприятиями не проводилась надлежащая работа по снижению кредиторской задолженности, в том числе путем претензионно-исковой работы с потребителями. Зачастую поступившие от граждан денежные средства использовались нецелевым образом. По таким фактам возбуждено 8 уголовных дел.

Одним из приоритетных направлений социально-экономической политики Российской Федерации является повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. Средствами реализации данного направления являются совершенствование лицензирования деятельности по управлению МКД и развитие конкуренции на рынке ЖКУ.

● В Докладе за 2017 год указывалось на необходимость внесения ряда дополнений в лицензионные требования:

— наличие технических средств, принадлежащих лицензиатам и соответствующих установленным требованиям, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

— наличие работников, имеющих профессиональное образование и обладающих соответствующей квалификацией;

— отсутствие задолженности по обязательствам перед третьими лицами.

В План реализации Стратегии на 2018 год был включен пункт 4.3 о проработке вопроса о возможности внесения изменений в жилищное законодательство в части расширения требований для получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности

по управлению МКД. Из отчета государственной жилищной инспекции Воронежской области (далее — ГЖИ) следует, что еще в 2017 году областным правительством было направлено письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в котором даны предложения о расширении требований, предъявляемых к соискателям лицензий. С 11 января 2018 года вступили в силу изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, расширяющие требования к соискателям лицензий (но в недостаточной степени):

— лицензия предоставляется на срок в пять лет (ч. 4 ст. 192 ЖК РФ), по истечении пяти лет срок её действия продлевается при условии соответствия лицензиата лицензионным требованиям части 1 статьи 193 ЖК РФ и отсутствия фактов совершения отдельных грубых нарушений;

— не допускается тождественность или схожесть до степени смешения наименований соискателей лицензий с наименованиями лицензиатов.

• Одна из основных причин неблагоприятного состояния дел в сфере ЖКУ — слабое развитие конкурентных отношений. В План на 2018 год по реализации Стратегии был включен пункт 4.2 о выработке предложений по стимулированию добросовестной конкуренции на рынке ЖКУ. Рынок ЖКУ включает два самостоятельных сектора: по предоставлению услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведению и по управлению МКД.

На территории Воронежской области в сфере ЖКУ осуществляют деятельность 632 отраслевых предприятий, 559 (88,5 %) из них имеют негосударственную (немуниципальную) собственность. Всего в области 9569 МКД, в 9353 (98,4 %) из них собственники выбрали и реализуют способ управления жилищным фондом. Управление осуществляется:

— посредством товариществ собственников жилья (ТСЖ) и ЖСК в 1194 (12 %) МКД;

— управляющей организацией — 6090 (63,6 %);

— в форме непосредственного управления собственниками помещений — в 2069 (21,6 %).

По оценке департамента ЖКХ и энергетике:

— общей проблемой, препятствующей развитию конкуренции на рынке коммунальных услуг, является территориальное размещение объектов инфраструктуры в сфере ЖКХ, которое объективно приводит к ограничениям потребителей в выборе поставщиков услуг;

— в качестве основных барьеров входа на рынок электрической энергии является ограниченная пропускная способность, электрических сетей, через которые реализуется электрическая энергия продавцами и дорогостоящая система коммерческого учета, которую обязан иметь каждый хозяйствующий субъект, планирующий участвовать в торговле электрической энергией;

— те же проблемы касаются ресурсоснабжающих организаций теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

— к ограничениям входа на рынок услуг по управлению МКД относятся низкая информированность граждан о возможности смены управляющих организаций, неготовность собственников к переходу на новые формы управления жилым фондом и недостаточный уровень их юридической грамотности, а также наличие сложившихся хозяйственных связей у субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке длительный период.

В отчете по исполнению Плана департамент указал, что реализуются следующие мероприятия «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции:

— организация обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников потенциальных или существующих управляющих организаций по обслуживанию многоквартирных домов;

— реализация проекта «школа грамотного потребителя»;

— содействие развитию общественного контроля в сфере жилищно-коммунальных услуг;

— реализация мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для обеспечения эффективного управления в сфере ЖКХ;

— оказание консультационной и методической помощи негосударственным (немуниципальным) управляющим организациям при лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами.

Однако данных о конкретных результатах реализации «дорожной карты» в 2018 году представлено не было. Следует также отметить, что указанные мероприятия предназначены скорее для повышения грамотности участников рынка ЖКУ, а не для развития конкуренции. От управления ЖКХ администрации городского округа город Воронеж предложений не поступило.

А ведь одним из стимуляторов конкуренции может стать, например, поддержка создания ТСЖ. По небезосновательному мнению ГЖИ, ТСЖ признаны самой эффективной и перспективной формой управления МКД, так как обеспечивают максимальное вовлечение собственников в решение вопросов содержания и функционирования принадлежащего им имущества. Увеличение количества МКД, управление которыми осуществляют ТСЖ, будет способствовать развитию конкуренции на данном рынке.

В то же время, есть и некоторые проблемные стороны в деятельности ТСЖ, выявленные ГЖИ при реализации надзорных мероприятий:

— нарушения законодательства о раскрытии информации и порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги;

— низкая активность собственников жилья как при решении вопроса о выборе способа управления в виде товарищества, так и в участии в его деятельности;

— отсутствие подготовленных управленческих кадров для организации работы, недостаток специалистов в области права, финансово-бухгалтерского учета, информационных технологий, заинтересованных участвовать в работе товариществ.

В связи с этим необходимо стимулировать проведение мероприятий по повышению квалификации лиц, занятых в сфере управления деятельностью ТСЖ. К участию в обучении целесообразно привлекать специалистов органов ИОГВ и ОМСУ. Кроме того, необходимо развивать самоуправление и гражданскую инициативу со стороны собственников жилья, что является непосредственной задачей муниципальных органов.

• В Докладе за 2017 год отмечалось, что во исполнение постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области утвержден приказ от 04.08.2017 № 174 «Об утверждении Порядка создания и работы муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов». В соответствии с данным Порядком ОМСУ должны создать и организовать работу муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и об-

щего имущества в МКД, в которых проживают инвалиды. Соответствующий пункт 4.5 был включен в план реализации Стратегии на 2018 год. Большинство ОМСУ в отчетах о выполнении Плана сообщили о создании комиссий и в некоторых случаях даже проводили обследования, составляли акты и заключения о необходимости оборудования подъездов МКД пандусами.

К сожалению, дальше этой стадии процесс пока не пошел (*Пример 16*). Наиболее проблемными являются действия после признания комиссией отсутствия технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в МКД. Департаментом ЖКХ и энергетики прорабатываются параметры программы (подпрограммы, мероприятия) по финансированию необходимых работ в рамках одной из государственных программ, а также направлено обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с целью разъяснения возникших разногласий по механизму реализации указанного постановления Правительства РФ.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере жилищных прав в 2019 году:**

Таблица 3

Мероприятия	Исполнители
1	2
Организация и проведение мероприятий с многодетными семьями по включению в реестр граждан, имеющих право на вступление в члены ЖСК, в целях строительства жилья	Департамент социальной защиты Воронежской области, департамент имущественных и земельных отношений; департамент строительной политики Воронежской области
Предоставление в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом, молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства жилого дома с привлечением собственных средств, средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные (ипотечные) кредиты и займы	Департамент строительной политики Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
Проведение на постоянной основе мониторинга финансово-хозяйственной устойчивости организаций,	Департамент строительной политики Воронежской области,

1	2
<p>осуществляющих строительство многоквартирных домов на территории Воронежской области с привлечением денежных средств граждан.</p> <p>Усиление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства объектов недвижимости, а также за целевым использованием застройщиками привлеченных денежных средств граждан.</p> <p>Вынесение проблемных вопросов на рассмотрение межведомственной комиссии по вопросам защиты прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области</p>	<p>инспекция государственного строительного надзора Воронежской области</p>
<p>Усиление контроля за соответствием качества строительной продукции требованиям проектной документации с целью обеспечения надежности и безопасности строящихся зданий и сооружений</p>	<p>Инспекция государственного строительного надзора Воронежской области</p>
<p>Проведение регулярного мониторинга информации о строящихся (реконструируемых) объектах капитального строительства, поступающей из различных источников. Оперативное принятие мер по пресечению нарушений в области строительства</p>	<p>Инспекция государственного строительного надзора Воронежской области</p>
<p>Строительство газораспределительных сетей</p>	<p>Департамент строительной политики Воронежской области</p>
<p>Реализация Основного мероприятия «Стимулирование развития жилищного строительства в Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»</p>	<p>Департамент строительной политики Воронежской области</p>
<p>Продолжение перевода государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и ввод объектов в эксплуатацию в электронный вид в установленных законодательством случаях</p>	<p>Управление архитектуры и градостроительства Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)</p>
<p>Определение структурного подразделения администрации городского округа город Воронеж, ответственного за реализацию полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных ч. 1.1 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Издание нормативного правового акта, регламентирующего порядок реализации данных полномочий</p>	<p>Администрация городского округа город Воронеж, Воронежская городская Дума (по согласованию)</p>

### **2.3.2. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России)**

● Система социальной поддержки населения в Воронежской области направлена на наиболее уязвимые и малоимущие социальные группы (пенсионеры, инвалиды, многодетные и т. д.) и вклю-

чает в себя предоставление социальных выплат (компенсаций, субсидий, пособий), а также других мер повышения качества жизни как на основе федерального и областного законодательства, так и с помощью государственных программ — «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда» и Стратегия

социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года (далее — ССЭР ВО 2020).

Динамика финансирования государственных программ в сфере реализации права на социальное обеспечение приведена в таблице 4.

Таблица 4

Финансирование госпрограмм в сфере права на социальное обеспечение

Государственные программы	2018	2017	2016
Социальная поддержка граждан (млн руб.)	14714	13586	13863
Доступная среда (млн руб.)	34,3	535,5	479,5

● В то же время, по удельному весу жалобы Уполномоченному на нарушения права на социальное обеспечение в 2018 году остались в первой тройке самых массовых с тенденцией к росту (9,7 %). Основными проблемами обращений были (рис. 16):

— недостаточная развитость инфраструктуры доступной среды для инвалидов;

— неполучение региональных социальных льгот, в том числе из-за усложнения процедур их получения;

— проблемы обеспечения качества жизни людей, проживающих в социальных учреждениях;

— малый размер пенсий и постоянное реформирование системы пенсионного обеспечения.



Рис. 16. Проблемы реализации права на социальное обеспечение

● Общее состояние в сфере реализации права на социальное обеспечение отражает динамика индикаторов Стратегии (рис. 17):

— предоставление мер социальной поддержки и удовлетворение потребности в социальном обслуживании были сохранены на уровне 100 %, достигнутом в 2017 году;

— доля доступных инвалидам объектов инфраструктуры несколько снизилась — до 58,4 % (в связи с уменьшением финансирования госпрограммы).

● Депутатами Воронежской областной Думы в 2018 году был рассмотрен блок законодательных проектов, касающихся социальной сферы, в ходе чего были приняты решения и ряд изменений в региональном законодательстве на 2019 год:

1) Внесены изменения в Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», благодаря которым:

— стало возможным оплачивать услуги по дошкольному образованию за

счет средств регионального материнского капитала, не дожидаясь наступления двухлетнего возраста ребенка,

— действие регионального материнского капитала продлено до 31 декабря 2021 года;

— продлено действие ежемесячной денежной компенсации за наем жилья до 31 декабря 2021 года для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до момента обеспечения их жильем.

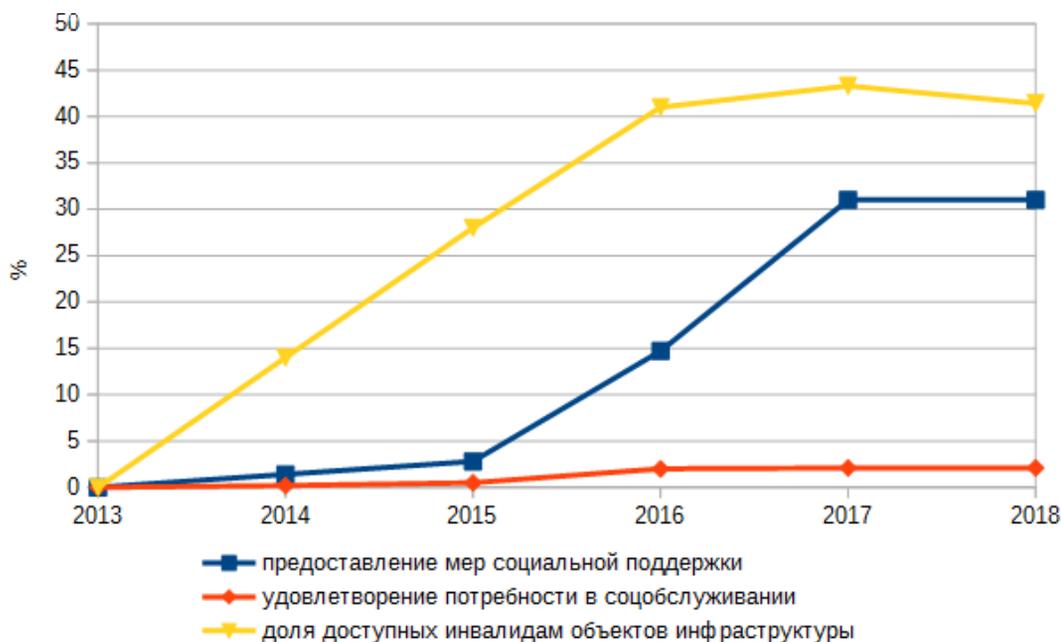


Рис. 17. Динамика индикаторов Стратегии по реализации права на социальное обеспечение

2) С 1 января 2019 года вступили в действие изменения в Закон Воронежской области от 02 марта 2016 года № 09-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан». В новой редакции Закона при предоставлении компенсации за капремонт в составе семьи неработающих собственников жилых помещений, достигших 70 и 80 лет, могут также учитываться совместно проживающие неработающие инвалиды I и/или II групп. Компенсация для граждан в возрасте от 70 до 80 лет составляет 50 %, старше 80—100 %.

3) Принят Закон Воронежской области от 24 сентября 2018 года № 109-ОЗ «О сохранении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан предпенсионного возраста на территории Воронежской области», предусматривающий предоставление соцподдержки отдельным категориям граждан (име-

ющим звание «Ветеран труда», людям, проживающим и осуществляющим профессиональную деятельность в сельской местности, и др.) в связи с выходом на пенсию. Правовым актом установлены гарантии предоставления всех льгот людям предпенсионного возраста на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года.

● На территории области располагается 66 учреждений с ночным пребыванием граждан, подведомственных департаменту социальной защиты области, 67 учреждений здравоохранения и 59 образовательных, состояние которых не всегда соответствует требованиям гигиены и безопасности. Несмотря на многочисленные меры, предпринятые после трагедии в Новохоперском психоневрологическом интернате, по результатам проверок выявляются нарушения в обеспечении санитарного и противопожарного состояния: отсутствие/неисправ-

ность автоматической пожарной сигнализации, захламление путей эвакуации, отделка их горючими материалами, несвоевременность перезарядки огнетушителей, неукomплектованность систем противопожарного водоснабжения. Всего в 2018 г. прокуратурой выявлено более 600 нарушений (в 2017 г. — 250).

● Проблемы обеспечения достойного качества жизни для инвалидов многоаспектны и рассматриваются в разных разделах Доклада: возможность беспрепятственного входа и выхода в жилых домах — как составляющая права на жилище (п. 2.3.1), возможность участвовать в голосовании — как возможность реализации политических прав (п. 2.2), обеспечение ТСП — как часть права на охрану здоровья (п. 2.3.4). Данный раздел включает вопросы организации доступной среды на объектах социальной инфраструктуры.

• В 2018 году в рамках исполнения Плана реализации Стратегии (*Пример 17*):

— были проведены работы по адаптации 8 зданий учреждений социальной защиты и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов (планировалось 6);

— обустроено пандусами и звуковыми светофорами 27 пешеходных переходов в г. Воронеже.

— департаментом строительной политики были направлены в областное правительство предложения о вариантах альтернативных мер социальной поддержки многодетных граждан, имеющих право на получение земельного участка, выразивших желание получить такую поддержку в иной форме с учетом практики регионов Российской Федерации. Однако информация о характере и дальнейшей судьбе этих предложений Уполномоченному представлена не была.

• 4 сентября 2018 года Уполномоченным при поддержке областного правительства и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека проведена межрегиональная конференция «Проблемы инвалидов в современных

условиях и меры по реализации их прав, закрепленных Конвенцией ООН о правах инвалидов». В целях решения обозначенных проблем конференцией приняты развернутые рекомендации:

1) На федеральном уровне:

— Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о ратификации Россией Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов;

— Государственной Думе Российской Федерации рассмотреть вопросы:

о внесении изменений и дополнений в ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения базовых понятий «Инвалид», «Медико-социальная экспертиза», «Разумное приспособление»;

о внесении дополнений и изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие меры по борьбе с дискриминацией женщин-инвалидов и девочек-инвалидов;

о разработке и принятии федерального закона, регулирующего создание и деятельность независимой от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья службы защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, предусмотренной статьёй 38 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», которая в настоящее время практически не действует;

о внесении изменений в действующее законодательство в целях обеспечения инвалидов, из числа ветеранов боевых действий, автомобильными транспортными средствами по медицинским показаниям;

— Минтруду России проработать вопросы:

о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации уточнений и дополнений по вопросам правоспособности, опеки, попечительства, опекунов, психиатрической помощи в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов, включая вопросы правового регулирования деятельности

специализированных учреждений интернатного типа и альтернативных форм жизнеустройства инвалидов;

о внесении в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» нормы, предусматривающей возможность привлечения волонтеров к работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью;

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие увеличение размеров штрафов за уклонение от соблюдения прав инвалидов (статьи 5.62; 5.42; 9.13; 9.14; 11.24 КоАП);

о внедрении «выявительного» принципа предоставления гражданам социальных услуг, в том числе социальной помощи.

— Минтруду России и Минздраву России:

принять меры к ускорению внедрения в практику электронного документооборота между лечебными учреждениями и учреждениями медико-социальной экспертизы;

принять меры по ускорению подготовки и утверждения стандартов медицинского обследования лиц, направляемых на МСЭ;

проработать вопросы о введении лицензирования учреждений всех форм собственности, осуществляющих долговременный (стационарный) уход за пожилыми людьми и инвалидами;

— Минтрансу России принять нормативный акт, устанавливающий порядок обеспечения условий доступности для авиапассажиров из числа инвалидов;

— Фонду социального страхования РФ в соответствии с рекомендациями Московской международной конференции «Реализация Конвенции ООН о правах инвалидов: опыт, проблемы, взаимодействие», (Москва, 2015 год), продолжить работу по внедрению новых инструментов финансирования реабилитационных услуг и получения технических средств реабилитации, в т. ч. через индивидуаль-

ные реабилитационные ваучеры (сертификаты);

— Главному санитарному врачу Российской Федерации в целях устранения противоречия между санитарно-эпидемиологическими требованиями и требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части права на инклюзивное образование — обеспечение равного доступа детей с ограниченными возможностями) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.3286—15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», в части смягчения требований к наполняемости классов, которые в условиях общеобразовательной школы практически невыполнимы.

2) На уровне субъекта Российской Федерации:

— ИОГВ субъектов Российской Федерации при всестороннем и эффективном сотрудничестве с инвалидами и представляющими их организациями:

проанализировать и выявить несоответствие действующих региональных нормативных правовых актов общим принципам и конкретным положениям Конвенции;

обратить внимание на необходимость охвата сельских территорий при работе над созданием безбарьерной среды, в том числе в отдаленных сельских районах;

обеспечить доступ к системе вызова экстренных служб по единому номеру 112 во всех отдаленных и сельских районах, особенно для глухих людей;

усилить работу по обеспечению доступа автомобилей со знаком «Инвалид» к бесплатным парковочным местам;

— в целях реализации избирательных прав инвалидов отделениям Пен-

сионного фонда в субъектах Российской Федерации и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации проработать вопрос о возможности представления данных о местах жительства граждан с инвалидностью по запросу избирательных комиссий;

— проработать вопрос о внесении в законодательство субъекта Российской Федерации нормы, закрепляющей положения о возможности привлечения волонтеров к работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью;

— рассмотреть вопрос о законодательном закреплении положения о назначении координатора в целях согласованного осуществления Конвенции о правах инвалидов в том, что касается полномочий на региональном уровне.

3) Государственным органам и органам местного самоуправления Воронежской области:

— департаменту здравоохранения Воронежской области в целях сохранения финансирования мероприятий государственной программы Воронежской области «Доступная среда» из федерального бюджета в 2019 году подготовить соответствующие предложения.

— департаменту социальной защиты Воронежской области в срок до 01.01.2019 года внести изменения в постановление правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1194 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Доступная среда», дополнив государственную программу Воронежской области «Доступная среда» подпрограммой 4 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» со сроком реализации 2019—2020 годы.

— в целях реализации избирательных прав инвалидов ИОГВ Воронежской области оказать содействие по созданию максимально полной базы данных проекта «Доступный Воронеж», предусматривающий разработку единой информационной системы, содержащей сведения об уровне доступности социально значимых объектов для маломобильных

категорий населения, в том числе зданий, в которых размещаются помещения для голосования избирательных участков (аудит доступности).

— Воронежской областной избирательной комиссии:

подготовить и направить в установленном порядке Воронежской областной Думе, как субъекту права законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающий возможность привлечения волонтеров к работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью;

внести в порядке законодательной инициативы в Воронежскую областную Думу проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Воронежской области», закрепляющего положения, касающиеся возможности привлечения волонтеров к работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью;

— департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области:

в целях обеспечения доступа к качественному инклюзивному образованию для всех лиц со всеми типами нарушений принять долгосрочную «дорожную карту» и план действий по внедрению инклюзивного образования, установить сроки и показатели их осуществления;

подготовить и внести в Воронежскую областную Думу в установленном порядке проект закона Воронежской области, устанавливающий выплаты денежных компенсаций родителям детей-инвалидов, выбравшим семейную форму обучения;

— департаменту культуры Воронежской области рассмотреть возможность создания центра социокультурной и психолого-педагогической реабилитации инвалидов на базе подведомственного КУК ВО «ВОСБС им. В. Г. Короленко»;

— департаменту труда и занятости населения Воронежской области:

организовать проведение экскурсий для инвалидов на предприятия в целях повышения их мотивации к труду;

организовать работу по обеспечению сопровождения трудоустройства инвалидов;

подготовить предложения по софинансированию заработной платы мастеров-наставников для инвалидов.

— органам местного самоуправления Воронежской области:

при определении мест размещения помещений для голосования учитывать уровень доступности каждого из предлагаемых помещений для маломобильных категорий граждан;

провести мониторинг выделения земельных участков в собственность для инвалидов из числа ветеранов боевых действий за период 2010—2017 годы;

организовать проведение мероприятий по адаптации имеющегося жилого фонда для инвалидов.

— органам местного самоуправления ГО г. Воронеж:

создать с участием людей с инвалидностью систему мониторинга общественного транспорта в г. Воронеже, ужесточив при этом ответственность перевозчиков за ненадлежащее оказание услуг;

провести мероприятия по адаптации для инвалидов общественного пространства и улиц г. Воронежа (бордюры, дорожное покрытие, закрытые ливневые канализации);

— общественным организациям инвалидов информировать соответствующие государственные органы при выявлении случаев нарушения прав инвалидов, изложенных в приложении к настоящей резолюции конференции.

● В 2018 году в процессе работы по обращениям граждан продолжали выявляться факты необоснованных требований районных управлений социальной

защиты населения по документам, которые должны представляться для получения тех или иных льгот (*Пример 18*). Восстановление нарушенных прав граждан осуществлялось во взаимодействии с органами прокуратуры и департаментом социальной защиты.

● Вопросы пенсионного обеспечения оставались одной из наиболее активных тем обращений граждан, которые жаловались на «неправильный» расчет пенсии, невозможность подтверждения периодов трудовой деятельности, повышение пенсионного возраста. Уполномоченным по вопросам расчета пенсии, как правило, направлялся запрос в пенсионный фонд, но в результате анализа ответа подтверждения доводов заявителя почти во всех случаях не находилось. Уполномоченный также оказывал содействие заявителям в поиске документальных подтверждений наличия «потерянного» стажа работы.

В ходе работы по одному из обращений (*Пример 19*) было установлено наличие спорной даты в региональном нормативном акте, регулирующем срок включения периодов замещения должностей в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления в стаж муниципальной службы муниципальных служащих Воронежской области. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение о подготовке и направлении в Воронежскую областную Думу законодательной инициативы о внесении необходимых изменений.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на социальное обеспечение в 2019 году:**

Таблица 5

Мероприятия	Исполнители
1	2
Продолжение работ по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий	Департамент социальной защиты

1	2
для нужд инвалидов в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год, с учетом средств, поступивших из федерального бюджета	
Обустройство тротуаров и пешеходных переходов в городском округе город Воронеж для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушением зрения и слуха	Департамент транспорта и автомобильных дорог
Проработка вопроса дополнения государственной программы Воронежской области «Доступная среда» подпрограммой «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» со сроком реализации 2019–2020 годы	Департамент социальной защиты

### 2.3.3. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России)

● Удельный вес жалоб Уполномоченному на нарушение трудовых прав в 2018 году снизился до 3 % (в 2 раза по отношению к 2017 году) и достиг минимума за последние 5 лет. Большинство из них, как и раньше, не относилось к его компетенции, поскольку касались частных работодателей и не затрагивали регулирующие и контрольные государственные органы в сфере трудовых отношений. Однако, в отдельных случа-

ях Уполномоченному удавалось восстановить нарушенное право на труд обратившихся граждан (Примеры 20–21 в п. 4.2.7).

Наиболее частыми темами жалоб граждан, остаются (рис. 18):

- ненадлежащее оформление трудовых отношений;
- неправомерный отказ в приеме на работу;
- незаконное увольнение работников;
- несвоевременность и занижение размера выплаты заработной платы.



Рис. 18. Тематика проблем реализации права на труд

● В Воронежской области вопросы обеспечения права на труд нашли отражение в Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года и государственной программе «Содействие занятости населения».

Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на труд за период 2012—2018 годы приведена на диаграмме (рис. 19). В 2018 году продолжились положительные изменения: рост (с некоторым ускорением) реальной заработной платы и трудовой занятости инвалидов; снижение количества безработных.

Статистические данные по наиболее существенным показателям сферы трудовых отношений, в том числе, результатам выполнения областной программы «Содействие занятости населения» и плана реализации Стратегии в 2018 году приведены в Приложении (Примеры 22—23). В целом программа и план были выполнены. Финансирование программы составило в 2018 году 952,8 млн рублей (в 2017 г. — 982,4 млн рублей, в 2016 г. — 1085,3 млн руб.). В целом динамика индикаторов Стратегии и других показателей соответствует снижению количества жалоб Уполномоченному в сфере трудовых прав.

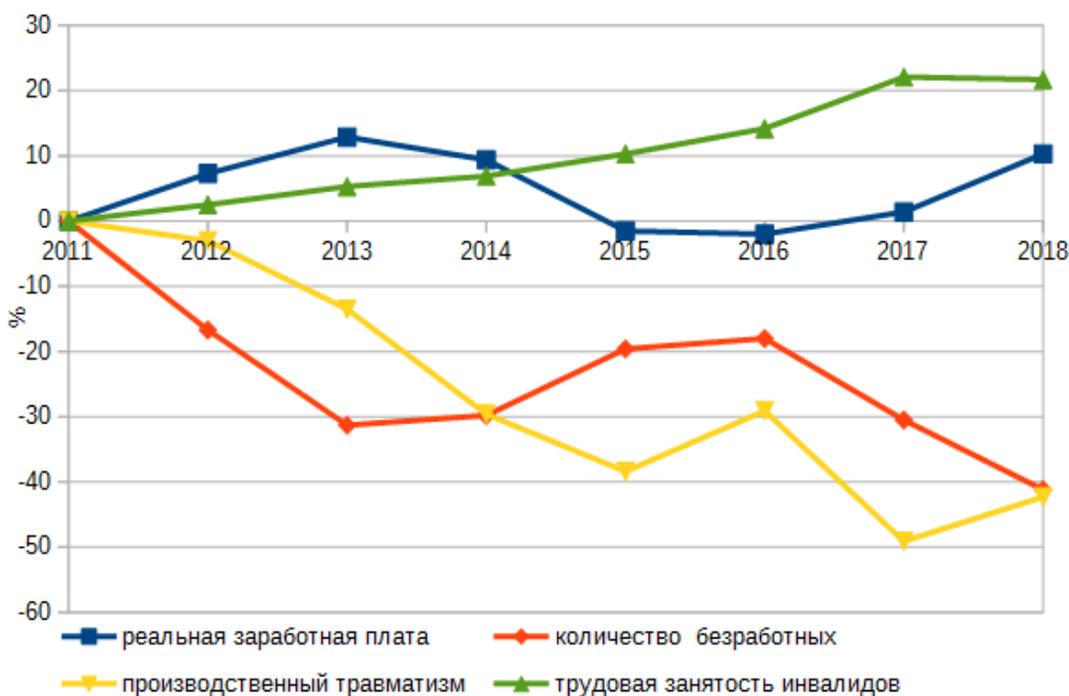


Рис. 19. Динамика индикаторов реализации права на труд в Воронежской области за 2012—2018 гг.

● Проблемы трудоустройства существуют практически для всех возрастных и социальных групп. В наибольшей степени они актуальны для людей пенсионного и предпенсионного возраста, молодежи, женщин с детьми, инвалидов и освободившихся из мест лишения свободы.

На 1 января 2019 года в области было зарегистрировано 10,2 тыс. безработных, уровень безработицы — 0,9 %. За год снижение количества безработных составило 10,7 %. За этот же период количе-

ство вакансий на региональном рынке труда увеличилось с 23,5 тысяч в начале 2018 года до 25,7 тысяч.

Однако, в рейтинге регионов России по уровню безработицы в ноябре 2018 — январе 2019 годов «промышленная», «инвестиционная» и с постоянно растущими экономическими показателями Воронежская область находится на 25 месте (уровень — 4,4), занимая последнее место среди областей ЦЧР и пребывая в конце списка субъектов ЦФО (после — толь-

ко Ярославль, Орел, Смоленск). Отмечено снижение на 0,9 пункта к 2017 году.

В рамках указанных программ ИОГВ принимались меры по развитию системы трудоустройства:

— в реестр организаций, использующих гибкие формы занятости представили информацию 2,4 тыс. работодателей о наличии 33,0 тыс. вакантных рабочих мест;

— проведено 126 ярмарок вакансий;

— информация о вакансиях размещалась Общероссийской базе вакансий «Работа в России».

• В 2018 году чуть более половины обратившихся в центры занятости женщин, имеющих детей до 6 лет, смогли трудоустроиться. В соответствии с Планом реализации Стратегии в 2018 году продолжил осуществляться комплекс мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей и трудовой занятости, а также организации их профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. За год прошли обучение 367 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в 26 образовательных организациях по 19 специальностям (из них 172 — по рабочим профессиям, по дистанционной форме — 55).

• По пункту Плана об организации мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов:

— госпрограмма «Доступная среда» была дополнена подпрограммой 3 «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» со сроком реализации 2018—2020 годы и объемом финансовых средств областного бюджета в размере 600,0 тыс. рублей ежегодно;

— для СОНКО, осуществляющих деятельность по трудоустройству инвалидов проводился конкурс по распределению грантов (ежегодный объем — 800 тыс. рублей);

— за 2018 г. уровень заполняемости квотируемых рабочих мест составил 74,2 % (рост на 1,8 %);

— велась разъяснительная работа с работодателями, в рамках надзора выдана предостережений о недопустимости нарушений;

— уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения снизился до 65,8 % (2017 году — 66,2 %, в 2016 году — 54,7 %).

• В 2018 году продолжала снижаться трудовая занятость осужденных. В соответствии с распоряжением ФСИН России от 10.01.2018 № 1-р, с целью полного охвата трудом всех осужденных, необходимо создавать рабочие места в количестве не менее 30 % от лимита наполнения учреждений, что предусматривает трехсменный режим работы осужденных. В учреждениях УИС области организована работа преимущественно в одну смену. Наблюдалось снижение среднегодовой производственной мощности около 2 %, что связано со списанием устаревшего оборудования. Существует дефицит заказов, предложенных работ, оказанных услуг, необходимых для трудоустройства осужденных. Из-за отсутствия экономических стимулов, предприятия и организации различных форм собственности не имеют заинтересованности в размещении заказов и организации совместных производств на базе ИУ. Согласно ст. 107 УИК РФ из заработной платы осужденных удерживается до 75 заработка на компенсацию расходов за питание, вещевое и коммунально-бытовое обслуживание, а также погашение исков и выплату алиментов по исполнительным листам, что не стимулирует осужденных к труду.

Межведомственная рабочая группа при правительстве Воронежской области по содействию УФСИН в развитии производственного сектора. Реализация конституционного права на труд лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, пыталась искать решения по остановке деградации ситуации, но пока без видимых результатов.

• В ходе проведенного прокуратурой области в октябре 2018 года анализа реализации областной госпрограммы профилактики преступности была изучена сложившаяся в области практика трудо-

устройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Установлено, что менее 10 % освободившихся из мест лишения свободы и прошедших профобучение, обращаются в департамент труда и занятости населения области за помощью в поиске работы. Вместе с тем, отсутствие постоянного заработка является одной из причин, способствующих вовлечению судимых лиц в преступную деятельность, и негативно сказывается на реализации задач и целей профилактики преступности.

- В рамках проведения мероприятий Плана по повышению социальной активности работодателей:

- проведено 4 заседания трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- зарегистрированы и прошли проверку на соответствие трудовому законодательству 1938 коллективных договоров и соглашений к коллективным договорам, 34 отраслевых соглашения;

- проведен областной конкурс «Лучший коллективный договор».

- По отчету о реализации мер, направленных на увеличение доли про-

фессиональных организаций, в которых осуществляется подготовка по 50 наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям на конец 2018 года из утвержденного перечня ТОП-50 по новым федеральным государственным образовательным стандартам реализуется обучение 4 профессиям: сварщик, повар-кондитер, информационные системы, аддитивные технологии. Получены лицензии еще по 10 наиболее перспективным профессиям.

- По сведениям Росстата на конец 2018 года задолженность по заработной плате оставалась только у ООО «Комбинат хлебопродуктов Калачеевский» (23,8 млн руб.), которая перешла с 2017 года и усилиями прокуратуры сократилась за год только на 700 тыс. рублей, несмотря на привлечение генерального директора к уголовной ответственности (в 2017 году по мерам реагирования прокуратуры была погашена задолженность на сумму свыше 40 млн руб.).

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав в 2019 году:**

Таблица 6

Мероприятия	Исполнители
Реализация комплекса мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей (включая организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования)	Департамент труда и занятости населения
Организация и осуществление мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов, в том числе на квотируемые рабочие места	Департамент труда и занятости населения
Продолжение обобщения информации о трудоустройстве иностранных граждан в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве трудовых мигрантов, предоставленными в ГУ МВД России по Воронежской области работодателями, заказчиками работ (услуг)	Департамент труда и занятости населения
Проведение мероприятий, направленных на повышение социальной активности работодателей. Организация экскурсий для инвалидов на предприятия в целях повышения их мотивации к труду	Департамент труда и занятости населения Воронежской области, Воронежский областной совет профсоюзов (по согласованию)
Реализация мер по обеспечению сохранения и развития занятости граждан предпенсионного возраста	Департамент труда и занятости населения

### 2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России)

● Жалобы на проблемы в сфере медицинской помощи и охраны здоровья в 2018 году остались на пятом месте среди всех видов прав (рис. 3) со стабильной тенденцией медленного снижения удельного веса Их тематика (рис. 20) году в целом не претерпела изменений:

— низкие качество, безопасность и доступность медицинских услуг (особенно в сельской местности);

— проблемы оказания медицинской помощи лицам, находящимся под стражей;

— нарушения прав в стационарах медицинских организаций, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь, при нахождении в психоневрологических интернатах;

— несогласие с результатами проведенных медико-социальных экспертиз;

— снижение доступности бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;

— нарушения ритмичности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) и ограниченность их перечня;

— неудовлетворительный уровень продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов.



Рис. 20. Основные проблемы реализации прав на охрану здоровья

На решение указанных проблем были направлены госпрограммы Воронежской области «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта» (финансирование — в табл. 7),

а также раздел плана реализации Стратегии в 2018 году, относящийся к обеспечению права на охрану здоровья (самый крупный по количеству и масштабу мероприятий).

Таблица 7

Финансирование госпрограмм в сфере права на охрану здоровья

Государственные программы	2018	2017	2016
ГП «Развитие здравоохранения» (млн руб.)	19980	16623	16474
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (млн руб.)	1799	903	845

● Динамика индикаторов Стратегии, характеризующих уровень реализации права на охрану здоровья за период 2012–2018 годы, приведена на диаграмме (рис. 21). Результаты анализа по 2018 году:

– по абсолютному значению младенческая смертность снизилась на 0,5 % (95 детей), а ее коэффициент увеличился с 4,6 до 4,7 промилле (с учетом снижения рождаемости);

– на 3,4 % выросла смертность от болезней системы кровообращения, а ее

удельный вес среди всех причин смерти достиг 43 %;

– продолжился рост занимающихся физической культурой (до 46,7 %);

– еще более ухудшилась ситуация с предоставлением путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан (–29 %);

– обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов подтвердило тенденцию к улучшению (+12,4 %).

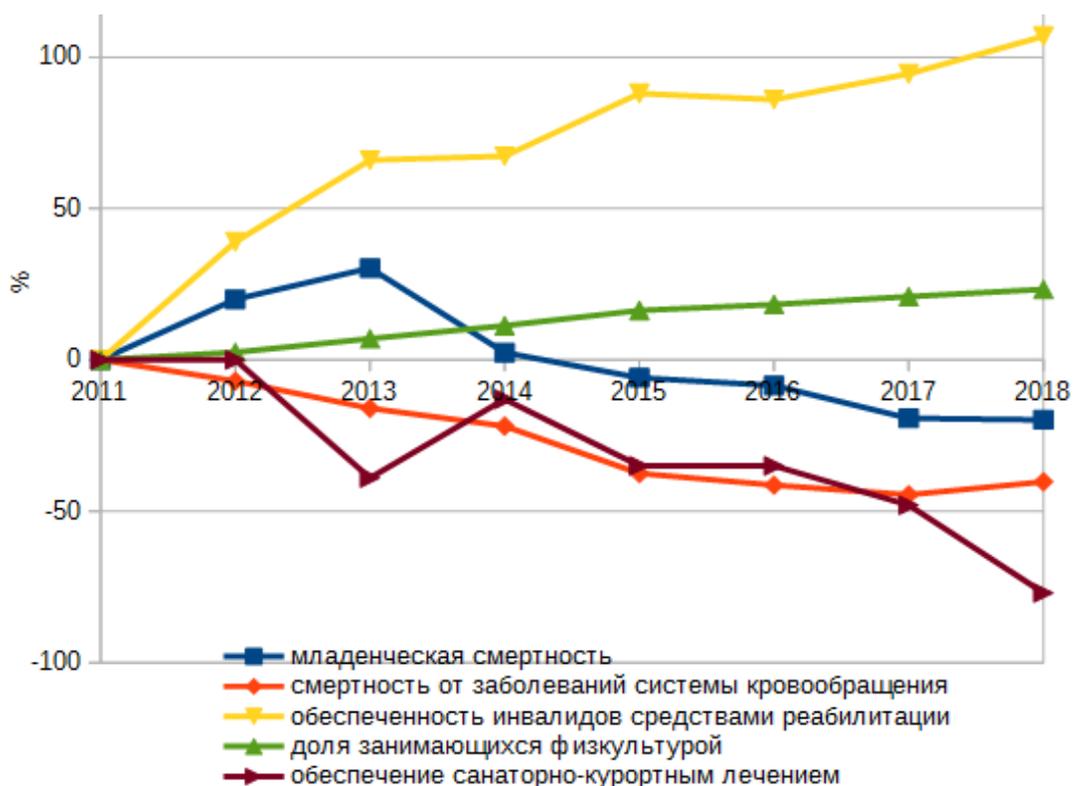


Рис. 21. Динамика индикаторов реализации права на охрану здоровья за 2012–2018 гг.

● Количество инвалидов в Воронежской области в 2018 году снизилось на 4,7 % (на начало 2019 года – 214454, на начало 2018–225050). В 2018 году полномочия по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан и обеспечению техническими средствами реабилитации (ТСР) инвалидов в рамках оказания государственной социальной помощи на территории Воронежской области перешли к Воронежскому региональному от-

делению Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации.

Объемы предоставления путевок продолжили значительное снижение. В 2018 году из 13300 очередников было обеспечено путевками 2180 человек (в 2017–3051). Основной причиной является уменьшение финансирования из федерального бюджета в связи с отказом льготников от получения набора социальных услуг в пользу ежемесячной денежной выплаты (в 2018 году выделено

51,5 млн рублей, в 2017 г. — 72,5 млн рублей, в 2016 г. — 70 млн рублей, в 2015 г. — 56 млн рублей).

В то же время, в сфере обеспечения инвалидов ТСП ситуация улучшилась. В 2018 году из состоявших на учете 25066 человек обеспечено — 22873 (в 2017—18682). Из федерального бюджета на обеспечение граждан ТСП в 2018 году выделено 595 млн рублей, в 2017 году — 462 млн рублей, в 2016—404 млн рублей, в 2015 году — 380 млн рублей.

Тем не менее, на рассмотрение к Уполномоченному поступали обращения граждан о несвоевременном обеспечении необходимыми ТСП, по итогам рассмотрения которых нарушенные права удалось восстановить (*Пример 27*). Прокуратурой также вскрывались факты: несоблюдения 30-дневного срока размещения извещений о проведении закупки технического средства (изделия) в единой информационной системе в сфере закупок с даты подачи инвалидом заявления; нарушения 7-дневного срока выдачи направления инвалидам на получение ТСП с даты заключения государственного контракта; несвоевременного принятия решений о выплате компенсации за самостоятельное приобретение ТСП.

● Актуальнейшими проблемами здравоохранения продолжают оставаться качество, безопасность и доступность медицинских услуг.

В 2018 году в Воронежской области снизился уровень заболеваемости населения по большинству инфекционных болезней; но по некоторым распространенным инфекциям произошел ее значительный рост (коклюшем — в 2,2 раза, сальмонеллезными инфекциями — в 1,7 раза, гриппом — в 1,5 раза). Смертность от болезней системы кровообращения и органов дыхания выросла, а от болезней органов пищеварения и новообразований — незначительно снизилась. Повысилась также заболеваемость ВИЧ-инфекцией на 2,6 %. В результате проведенных диспансеризаций (190 тыс. человек) и профилактических медосмо-

тров (101 тыс. человек) у 60 % обследованных выявлены заболевания.

Длительность установления точного диагноза, непринятие в связи с этим экстренных адекватных мер по лечению либо направлению в стационар медицинской организации, в компетенции которой находится оказание необходимого вида медицинской помощи, является одной из причин причинения вреда здоровью человека в системе здравоохранения.

В результате надзорной деятельности областной прокуратуры в департаменте здравоохранения области вскрыты нарушения законодательства при лицензировании медицинской деятельности, лекарственном обеспечении льготных категорий граждан, доступности медицинской помощи. Самим департаментом проведено 142 проверки (из них, внеплановых — 128), по результатам которых в адрес главных врачей направлено 93 предписания об устранении выявленных нарушений. Большинство нарушений касалось несоблюдения государственных стандартов при оказании медицинской помощи, санитарных норм и правил при содержании помещений больниц, требований к хранению и реализации лекарственных препаратов, принципа доступности оказания медицинской помощи гражданам.

● Уполномоченный продолжил мониторинг ситуации в сфере охраны здоровья военнослужащих срочной службы и лиц, находящихся под стражей.

• По информации, предоставленной гарнизонным госпиталем, после существенного снижения количества заболевших пневмонией в 2017 году в 2018 году снова отмечается значительный рост заболеваний пневмонией среди военнослужащих срочной службы — в 2,24 раза, в том числе в Острогжском учебном центре — в 1,53 раза (*Пример 24*). При этом количество заболевших ОРЗ (ОРВИ) в данной категории снизилось на 25 %.

• В 2018 году продолжали поступать жалобы о различных нарушениях права на охрану здоровья и медицинскую помощь лиц, находящихся под

стражей: о недостаточном обеспечении лекарственными препаратами; о непроведении обследования лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, препятствующими содержанию под стражей (Пример 25).

- В ходе рассмотрения одной из жалоб (Пример 26) было установлено, что имеют место случаи, когда при прохождении стационарной судебно-психиатрической экспертизы вместе содержатся в палатах подозреваемые и обвиняемые (включая подсудимых) с иными категориями лиц, включая гражданских истцов и ответчиков. При этом необходимость их раздельного содержания нормативно не урегулирована.

- Раздел Плана реализации Стратегии в 2018 году по праву на охрану здоровья в целом исполнен (Пример 28). В основном он включал мероприятия, реализуемые в рамках текущих госпрограмм. По некоторым пунктам, где предполагалась разработка системы мер или развитие существующей, были представлены только количественные показатели текущей работы.

К относительно новым результатам можно отнести:

1) Развивались выездные формы работы:

- 5 районных больниц оснащены мобильными медицинскими комплексами; организована 51 мобильная бригада; осуществлялось обслуживание в форме «стационар на дому»; сформированы «медико-социальные группы» в 24 медорганизациях;

- в медицинских организациях для проведения профилактических мероприятий были сформированы бригады специалистов («Поезда здоровья»), которые осуществляли выезды в детские оздоровительные лагеря.

2) Организовано 6 гериатрических кабинетов, в которых получили обслуживание 15 тыс. пациентов.

3) Разработана схема взаимодействия медицинских организаций с детскими санаториями, подведомственными департаментам здравоохранения и социальной защиты, и областным реабилитационным центром.

4) Принят и реализовывался областной межведомственный проект «Живи долго!», в рамках которого проведено более 5 тыс. мероприятий, проведено более 250 тыс. скрининговых исследований, проконсультировано 190 тыс. участников акций, распространено более полумиллиона экземпляров печатной продукции и в СМИ организовано почти 7 тыс. выступлений и публикаций на темы здорового образа жизни.

5) Разработаны законодательные предложения по дополнительным ограничениям в сфере розничной продажи алкогольной продукции, которые были приняты в первом чтении Воронежской областной Думой.

6) Распоряжением правительства Воронежской области от 10.05.2018 № 336-р утверждена Концепция продовольственной безопасности Воронежской области, что должно было осуществиться еще в 2017 году.

7) В целях обеспечения «прослеживаемости» пищевой продукции, как с точки зрения объемов и происхождения, так и с точки зрения качества и безопасности проводилась работа по внедрению электронной ветеринарной сертификации. В настоящее время регион полностью готов к оформлению ветеринарных сопроводительных документов системе ВетИС.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере охраны здоровья в 2019 году:**

Таблица 8

Мероприятия	Исполнители
1	2
Принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан,	Департамент здравоохранения Воронежской области

1	2
<p>включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения. Проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций</p>	
<p>Тиражирование проекта «Новая модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» в филиалах БУЗ ВО «ВГП № 10», БУЗ ВО «ВГП № 18», БУЗ ВО «ВГКБ № 11», БУЗ ВО «ВГБ № 16», БУЗ ВО «Бобровская РБ», БУЗ ВО «Павловская РБ». На объектах оказания специализированной медицинской помощи: – начало строительного-монтажных работ на 3 объектах; – проведение проектно-изыскательских работ на 2 объектах; – ввод в эксплуатацию 5 объектов; – продолжение строительства 1 объекта. На объектах оказания первичной медико-санитарной помощи: – начало строительного-монтажных работ на 3 объектах; – проведение проектно-изыскательских работ на 1 объекте; – ввод в эксплуатацию 35 объектов (ФАП и ВА); – продолжение строительства 1 объекта</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>
<p>Реализация на территории Воронежской области социально значимого федерального проекта по поэтапному внедрению (до 31.12.2019) информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП)</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>
<p>Внедрение разработанной системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамент социальной защиты Воронежской области, департамент здравоохранения Воронежской области, управление физической культуры и спорта Воронежской области, Воронежский областной совет профсоюзов (по согласованию)</p>
<p>В плане совершенствования системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях и организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития: – обеспечение 100 % охвата профилактическими осмотрами детей первого года жизни; – обеспечение охвата пренатальной диагностикой в 1 триместре не менее 90 % беременных – обеспечение охвата неонатальной диагностикой не менее 95 % новорожденных</p>	<p>Департамент здравоохранения</p>

1	2
Развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом	Департамент здравоохранения Воронежской области, управление физической культуры и спорта Воронежской области
Совершенствование системы обеспечения (в том числе контроля качества) горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
В плане развития службы паллиативной и гериатрической медицинской помощи: – обеспечение охвата эффективным обезболиванием 100 % нуждающихся пациентов; – открытие на базе государственных медицинских организаций 5 гериатрических кабинетов и организация 20 гериатрических коек	Департамент здравоохранения Воронежской области
Организация выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией продовольственной безопасности Воронежской области	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области, департамент аграрной политики Воронежской области, управление ветеринарии Воронежской области
Разработка и правовое закрепление маршрутизации подростков с момента выявления отклонения от нормального поведения (предположительно под воздействием психоактивных веществ (ПАВ)) до его сопровождения с согласия родителей в наркологические учреждения, имеющие в своей структуре детские отделения, укомплектованные специалистами-наркологами и детскими психологами, куда также могли бы самостоятельно обращаться родители подростка, у которого обнаружены признаки воздействия наркотика,	Департамент здравоохранения Воронежской области
Реализация мер по реабилитации несовершеннолетних потребителей наркотических и психотропных веществ без назначения врача на базе КОУ ВО «Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамент здравоохранения Воронежской области

### 2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России)

● В 2018 году в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» был принят национальный проект «Экология» (паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16). Нацпроект включает в себя 11 федеральных проектов; на территории Воронежской области будут реализовываться пять: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистая вода», «Сохранение лесов».

В 2018 году на территории нашего региона в экологической сфере:

— продолжали выполняться государственные программы в сфере благоприятной среды: «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», «Развитие лесного хозяйства», а также в сфере благоустройства: «Формирование современной городской среды», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения»;

— исполнялся соответствующий раздел Плана реализации Стратегии на 2018 год.

Финансирование госпрограммы «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» в 2018 году составило 499,5 млн руб., что значительно больше, чем в 2017-м «годе экологии» — 380,4 млн рублей.

Оценка Уполномоченным экологической обстановки в регионе осуществлялась на основе анализа:

— результатов рассмотрения жалоб граждан;

— статистики контрольно-надзорных органов о нарушениях в экологической сфере;

— динамики индикаторов Стратегии по данному направлению.

Основными проблемами по-прежнему остаются:

— медленная модернизация системы утилизации отходов;

— развитие городской инфраструктуры в ущерб обеспечения благоприятной среды обитания для жителей;

— отсутствие централизованного водоснабжения в сельских поселениях;

— стагнация в решении вопроса по строительству приютов для безнадзорных животных.

● Динамика индикаторов Стратегии в сфере реализации права на благоприятную окружающую среду в 2018 г. следующая:

— доля особо охраняемых природных территорий выросла по отношению к значению в 2017 г. на 0,74 % и достигла 4,09 % (целевое значение — 3,45 %);

— доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам увеличилась на 0,4 % и достигла 5,2 % (целевое значение в государственной программе отсутствует);

— экологическая реабилитация водных объектов в 2018 г. проведена на 10,2 км (целевое значение — 10,2 км), как и в 2017 году.



Рис. 22. Основные проблемы реализации права на благоприятную окружающую среду

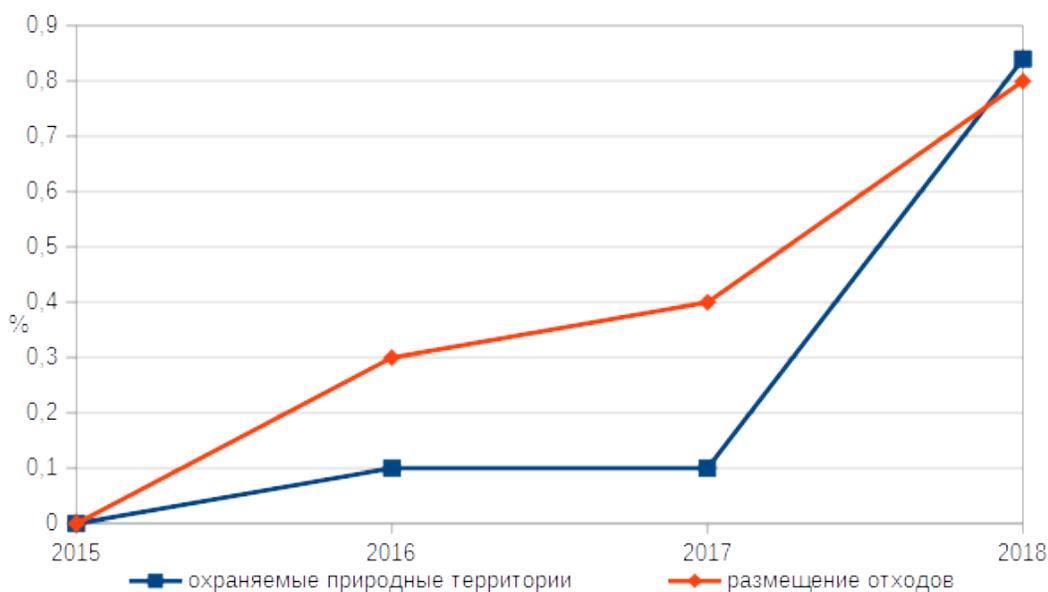


Рис. 23. Динамика экологических индикаторов Стратегии

● Согласно статистическим данным контрольно-надзорных органов в 2018 году (Пример 29), по одной части видов экологических нарушений количественные показатели снизились, а по другой — выросли. С учетом этого вывод об общем векторе изменений сделать проблематично.

● Раздел Плана мероприятий по реализации Стратегии в 2018 году по обеспечению права граждан на благоприятную окружающую среду состоял из 10 мероприятий, охватывающих основную проблематику в данной сфере (Пример 38). Мероприятия по защите права на благоприятную окружающую среду выполнены в большей части. К наиболее значимым результатам относятся:

— Департаментом ЖКХ и энергетики для госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» разработан Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на обеспечение основных мероприятий по строительству и реконструкции систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

— При департаменте образована комиссия по отбору проектов, предлагае-

мых к финансированию за счет средств областного бюджета в соответствии с критериями энергоэффективности, бюджетной и социальной эффективности. Но предложений по снижению стоимости затрат на техническое обоснование строительства систем централизованного водоснабжения не представлено.

— В рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды Воронежской области на 2018—2023 годы» были благоустроены: 116 дворовых территорий МКД в 8 муниципальных образованиях, 31 общественная территория в 19 муниципальных образованиях (общий объем финансирования — 606,3 млн рублей, из федерального бюджета выделены 462,8 млн руб.).

— Проведены работы по очистке и берегоукреплению участка Воронежского водохранилища в районе Петровской набережной. Начаты работы по экологическому оздоровлению Масловского зато на Воронежского водохранилища.

— Проведены работы по строительству и реконструкции 8 автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов в Аннинском, Бобровском, Кантемировском, Лискинском и Рамонском муниципальных районах общей протяженностью 11,63 км.

— Создана электронная модель территориальной схемы обращения с отходами. Ее публичная версия размещена в Интернет.

— В муниципальную собственность оформлена 151 озелененная территория общего пользования (233 земельных участка), подготовлены межевые планы в отношении 12 территорий, схемы земельных участков 16 переданы в ДИЗО для утверждения.

— Разработано 9 проектов благоустройства территорий, проекты городов Калач и Острогжск вошли в число 60 победителей в категории «Малые города» из 455 конкурсных заявок, присланных из 82 субъектов РФ.

● В рамках Комплексной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и экологии от 20.02.2014 г. № 49, на территории региона предусмотрено создание 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (МЭОК).

В 2018 году созданы 3 объекта обработки твердых коммунальных отходов (ТКО) — мусоросортировочные комплексы (МСК) в Борисоглебском городском округе мощностью 50 тыс. тонн/год, Павловском муниципальном районе мощностью 25 тыс. тонн/год и Россошанском муниципальном районе мощностью 70 тыс. тонн/год. 14.12.2018 г. в селе Девица Семилукского района состоялся запуск мусоросортировочного завода мощностью 440 тыс. тонн мусора в год. Новое предприятие рассчитано на сортировку бумаги, картона, пластиковых бутылок, цветного и черного металла. Пуск предприятия в эксплуатацию должен снизить общий объем захораниваемых отходов на 180 тыс. тонн в год, а также продлить срок работы полигона ТБО в Семилукском районе.

В настоящее время имеются следующие проблемы при переходе на новую систему обращения с отходами:

— отсутствие на территории муниципальных образований полигонов захоронения ТКО;

— периферийное положение муниципальных образований, из-за чего увеличивается стоимость транспортировки ТКО до мест утилизации и захоронения;

— наличие на соседних территориях крупных источников образования отходов, усугубленное недостаточной мощностью или отсутствием полигонов ТКО.

Степень средней заполненности полигонов ТКО в разных муниципальных образованиях различна и варьируется от 1 % (новый объект в Новохоперском муниципальном районе) до 100—140 % — старые полигоны, достигшие предела проектной вместимости в Павловском, Россошанском, Калачеевском и Острогжском муниципальных районах. Средняя заполненность полигонов ТКО в Воронежской области составляет 64,2 % (*Пример 30*). Проблема размещения отходов производства и потребления и реализация Комплексной схемы находится также на контроле органов прокуратуры..

● В 2018 году продолжился мониторинг ситуации с соблюдением прав граждан в районе предполагаемой добычи никеля путем участия сотрудника аппарата в заседаниях Общественного совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений Воронежской области при областной Думе. В прошедшем году какие-либо работы на месторождениях не велись, в настоящее время продолжается стадия разработки проектной документации компанией-лицензиатом — Медногорским медно-серным комбинатом (холдинг УГМК), срок завершения данного этапа, согласно лицензии — 25.07.2020 года (*Пример 31*).

● При современном темпе развития городской инфраструктуры вопрос об обеспечении тишины и покоя граждан, особенно в ночное время, набирает все большую остроту. Уполномоченным органом в данной сфере является Управление Роспотребнадзора по Воронежской области. При поступлении Уполномоченному жалоб такой тематики их удается разрешать только при взаимодействии с Управлением, которое обладает полномочиями по выявлению нарушений и обращению в суд с заявлением о при-

остановлении деятельности нарушителя до устранения несоответствий требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства (*Пример 32*).

● К Уполномоченному систематически поступают обращения граждан с претензиями относительно размещенных в жилых домах магазинов, кафе, кальянных, объектов бытового обслуживания (*Пример 33*). Строительные нормативы и санитарно-эпидемиологические нормы нарушаются почти повсеместно, что подтверждается заключениями уполномоченных органов. Однако, собственники помещений далеко не всегда устраняют выявленные нарушения, в том числе, благодаря низкой эффективности административного реагирования надзорных органов. Наиболее частые темы жалоб:

— парковка автотранспорта перед окнами жилых домов, которой пользуются работники офиса (предприятия) или посещающие их лица (особенно если при этом страдают газоны или деревья);

— шум, который возникает в результате деятельности предприятия (особенно это касается предприятий общественного питания, торговли, развлекательных заведений);

— запахи и отходы, которые возникают в результате деятельности предприятия;

— опасные переделки в архитектуре и планировке жилого дома;

— увеличение нагрузки на инженерные коммуникации, которые, как правило, износились и требуют капитального ремонта.

На практике возникают проблемные вопросы: иногда сами граждане отказываются пустить в свою квартиру сотрудников Управления Роспотребнадзора либо отсутствует допуск в помещение, являющееся источником шума либо неприятного запаха. Выходом из подобных ситуаций является согласование Управлением с заявителями времени проверочных мероприятий.

● Практика работы Уполномоченного с обращениями граждан в 2018 г. показывает, что не теряют своей остроты проблемы благоустройства сельских населенных пунктов. Тем не менее, в прак-

тике Уполномоченного в 2018 году есть положительные примеры решения «закостенелых» проблем граждан в сфере благоустройства (*Пример 34*).

● В докладе Уполномоченного за 2017 год отдельное внимание уделялось отсутствию модернизации водоснабжения сельских населенных пунктов области. Среди основных причин указывались: недостаточное финансирование областной госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» и сложности для администраций муниципальных районов и городских округов в подготовке проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы, необходимых для подачи заявки на включение в государственную программу. В этой связи пункт 10.1 Плана по реализации Стратегии в 2018 г. предусматривал разработку предложений по совершенствованию порядка получения администрациями сельских поселений субсидий и снижению затрат на техническое обоснование строительства систем централизованного водоснабжения.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики было разработано дополнение к вышеуказанной государственной программе — приложение № 15 к постановлению правительства области от 31.12.2015 № 1060 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на обеспечение основных мероприятий по строительству и реконструкции систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области». Кроме этого, при департаменте образована комиссия по отбору проектов, предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета, на заседаниях которых с участием экспертного сообщества рассматривается проектно-сметная документация и принятые технические решения.

Однако данных мер недостаточно для решения проблемы и они никак не за-

трагивают вопрос о снижении стоимости затрат на техническое обоснование проектной документации. Об этом свидетельствует и практика работы Уполномоченного с обращениями граждан в 2018 году (*Пример 35*). Необходимо проведение обучающих мероприятий с администрациями муниципальных районов и городских округов и дальнейшая проработка вопроса о совершенствовании правовых актов Воронежской области, регулирующих расходы органов местного самоуправления на техническое обоснование проектной документации.

● По-прежнему не решен вопрос о строительстве в Воронежской области приютов для безнадзорных животных. Строительство анонсированного в городе Воронеже приюта по адресу: ул. Балашовская, 29/1 «зависло»: работы, которые планировалось начать в середине 2018 г., перенесены на 2019 год в связи с необходимостью согласования проектно-сметной документации.

Что касается создания приютов в муниципальных образованиях области, оптимальным решением вопроса является строительство межрайонных государственных приютов для содержания безнадзорных животных (пункт 10.3 Плана реализации Стратегии на 2018 г.). Согласно полученной информации, управление ветеринарии посчитало целесообразным создание межрайонных государственных приютов в городском округе Борисоглебск, Россошанском и Лискинском муниципальных районах, но не более того.

Необходимо сдвинуться с «мертвой точки» эту застаревшую проблему. Принятию в Воронежской области реальных мер по ответственному обращению с безнадзорными животными должен поспособствовать Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает принципы и основы обращения с животными, недопустимость жесткого обращения с ними и умерщвления, в том числе при отлове

бездомных животных, требования к приютам для животных (*Пример 36*).

● По направлению сохранения и развития зеленого фонда городского округа г. Воронеж (пункт 10.6 Плана) в 2018 году уполномоченными органами был осуществлен ряд мероприятий, важнейшим из которых было повторное инициирование создания лесопаркового зеленого пояса вокруг города. В 2017 году общественные слушания, проведенные региональной Общественной палатой, закончились отрицательным голосованием жителей по вопросу создания лесопаркового пояса.

Вопрос был отложен на год, и 20.11.2018 г. прошли повторные общественные слушания. Несмотря на то, что вновь возникли проблемные вопросы (на этот раз — о включении в лесопарковый зеленый пояс территории «Северного леса», что было сделано), по итогам слушаний было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса вокруг столицы Черноземья. В обсуждении проекта и голосовании приняли участие более 1000 жителей города. В перечень участков, предложенных для включения в лесопарковый зеленый пояс, вошли 15,5 тыс. гектаров зеленых насаждений в черте города и вокруг него.

● В прошедшем году к Уполномоченному поступали обращения, касающиеся проверки правомерности вырубке деревьев ценных пород, а также разъяснения положений законодательства, вносящих изменения в статус особо охраняемых природных территорий, в частности природных парков (*Пример 37*).

При рассмотрении коллективного обращения жителей Воронежа, касающегося оценки законности изменений в постановление правительства Воронежской области № 735 от 15.08.2014 г. «Об образовании природного парка областного значения Северный лес», аппаратом Уполномоченного была выявлена ошибка в тексте данного нормативного правового акта: в п. 3.3 постановления природный парк именовался «заказником». В новой редакции постановления ошибка была устранена.

● В статье 6.1 Закона Воронежской области от 05.07.2005 г. № 48-ОЗ «Об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности на территории Воронежской области» предусмотрено учреждение должности уполномоченного по охране окружающей среды при губернаторе Воронежской области и в 2013 году указом губернатора Воронежской области состоялось его назначение. Однако уже несколько лет эта долж-

ность остается вакантной, а норма закона — фактически недействующей. На эту коллизию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный обращал внимание профильного комитета Воронежской областной Думы при обсуждении Доклада за 2017 год.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере экологии в 2019 году**

Таблица 9

<b>Продолжение работ по экологическому оздоровлению Воронежского водохранилища</b>	<b>Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области</b>
Актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Воронежской области и ее электронной модели	Департамент ЖКХ и энергетики
Проведение природоохранных мероприятий и акций: – Воронежского международного фестиваля садов и цветов «Город-сад»; – экологического фестиваля «Экоград»; – экологических субботников	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области
Консультирование администраций муниципальных образований Воронежской области по вопросам создания муниципальных приютов для содержания бродячих животных. Проработка вопроса возможности увеличения субсидирования работ по отлову бродячих животных муниципальными образованиями из бюджета Воронежской области	Управление ветеринарии Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области
Регулярное консультирование (2 раза в месяц) жителей города Воронежа и Воронежской области по вопросам защиты прав потребителей	Автономное учреждение Воронежской области «Многофункциональный центр представления государственных и муниципальных услуг»
Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: – мониторинг состояния зеленых насаждений, – инвентаризация зеленых насаждений; – формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; – оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования	Администрация городского округа город Воронеж
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей района или городского округа по недопущению оставления животных без надзора	Администрации муниципальных районов и городских округов

### 2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России)

● Межведомственная координация деятельности региональных ИОГВ по решению проблем в сфере защиты семьи, материнства и детства в 2018 году осуществлялась в Воронежской области в рамках выполнения ряда программных документов:

— подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы (ГП) Воронежской области «Социальная поддержка граждан», ГП «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта»;

— Плана реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека на 2018 год.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий и объектов подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в 2018 году, составили 3,7 млрд рублей (в 2017 г. — 3,1 млрд руб.; в 2016 г. — 3,4 млрд руб.)

Ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка составили 220,59 млн руб. за счет средств федерального бюджета, при рождении третьего ребенка или последующих детей — 902,36 млн руб., в том числе из средств федерального и областного бюджетов. На дополнительную меру социальной поддержки в виде регионального материнского капитала направлено 243 млн руб. (в 2017 г. — 229 млн рублей.)

Из семей, имеющих пять и более детей, только 6 были обеспечены жильем и 5 — автомобилями «Газель».

Охват услугами отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2018 году составил 11438 детей (в 2017 г. — 8132)

● Часть существующих в данной сфере проблем отражена в других разделах Доклада (прав на жилище, социальное обеспечение, образование). Данный

раздел посвящен проблемам, связанным с неблагополучными семьями и деятельностью органов опеки и попечительства, среди которых:

— недостаточная квалификация работников органов опеки и попечительства, интернатных учреждений, служб по устройству детей в семью, социальных педагогов;

— низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми на фоне высокой распространенности семейного неблагополучия;

— несовершенство механизмов временного содержания детей в организациях для детей-сирот по соглашению законного представителя и органов опеки и попечительства.

Ситуация в регионе по данному направлению в 2018 году противоречива (Пример 39):

— за 3 года количество школ-интернатов для детей-сирот сократилось с 6 до 1, а количество содержащихся в них детей снизилось почти в 5 раз;

— из 185 находившихся в учреждениях для детей-сирот только 36 были возвращены родителям (последовательное снижение показателя со 150 в 2015 году);

— 7 детей до истечения срока соглашения были возвращены в семьи законных представителей и продолжили обучение в общеобразовательных организациях по месту жительства, но 9 воспитанников КУ ВО «Детский дом города Воронежа» и 1 воспитанник КУ ВО «Мировский детский дом» были помещены в организации повторно;

— наблюдается тенденция снижения количества семей и детей, состоящих на учете в КДН, а также детей, родители которых лишены родительских прав;

— почти в 1,5 раза выросло количество детских оздоровительных лагерей.

● Исполнители раздела Плана реализации Стратегии на 2018 год по защите семьи, материнства и детства (Пример 40) представили информацию о выполнении не в соответствии с формулировками плановых позиций.

• С учетом социальной важности вопросов по обеспечению сохранности имущества, защиты имущественных и жилищных прав, постановки на жилищный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, продолжением нарушения их жилищных прав (Пример 40), а также не выполнением в 2017 году соответствующей плановой позиции, в План по реализации Стратегии на 2018 год **повторно** был включен пункт 11.1 о проведении ежеквартально обучающих семинаров (тренингов) для сотрудников органов опеки и попечительства, сотрудников интернатных учреждений по имущественным и жилищным правам детей-сирот. Однако, департамент образования, науки и молодежной политики представил подробную информацию о 25 проведенных обучающих мероприятиях по направлению защиты прав детей-сирот, среди которых отсутствовали указанные в пункте 11.1 плана мероприятия по вопросам защиты жилищных прав детей.

• В План был также включен пункт о разработке мер по минимизации сроков пребывания и предупреждения повторного помещения в сиротские организации детей, имеющих законных представителей. По отчету департамента:

— при помещении ребенка временно по заявлениям законного представи-

теля разрабатываются и реализуются индивидуальные программы предоставления социальных услуг семье, попавшей в трудную жизненную ситуацию, членам семьи оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, социальная, юридическая помощь;

— социальными работниками и медицинским персоналом проводились мероприятия по выходу семьи из трудной жизненной ситуации — разъяснительная работа с родителями; мероприятия по укреплению здоровья ребенка; консультативная помощь психолога;

— учреждениями на постоянной основе велась индивидуальная работа с родителями и детьми в форме бесед, тренингов, совместных мероприятий.

Новых мер по минимизации сроков пребывания и предупреждения повторного помещения в сиротские организации детей, имеющих законных представителей, представлено не было. Отсутствовала также информация о проведении запланированного межведомственного совещания для разработки конкретных мер по работе с семьями в трудной жизненной ситуации и сокращению количества детей повторно оставляемых по соглашению.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на защиту семьи и детства в 2018 году:**

Таблица 10

Мероприятия	Исполнители
Расширение комплекса психолого-педагогических и медико-социальных мер, направленных на обеспечение и улучшение развития детей младенческого и раннего возрастов с ограниченными возможностями здоровья и риском их возникновения в целях максимально возможной социализации детей, включающего информационно-просветительскую, методическую, психолого-педагогическую и консультативную помощь их родителям (законным представителям)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства и ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Обеспечение деятельности федерального детского телефона доверия 8-800-2000-122 на территории Воронежской области	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области

#### 2.4. Экономические права

Оценка состояния экономических прав (статьи 35, 36 Конституции России) в 2018 году производилась по результатам:

- рассмотрения жалоб граждан;
- анализа статистических данных;
- мониторинга выполнения годового плана реализации Стратегии.

● В 2018 году доля экономических прав среди остальных групп продолжила снижение (до 9,3 %). В структуре жалоб на нарушение экономических прав с большим отрывом лидирует право на землю. С учетом работы в регионе института уполномоченного по правам предпринимателей обращения по проблемам предпринимательской деятельности к уполномоченному по правам человека почти не поступают.

К наиболее типичным и актуальным проблемам в данной сфере, исходя из практики рассмотрения обращений граждан, относятся:

- нарушение разумных сроков обеспечения льготных категорий граждан земельными участками;
- отсутствие коммунальной инфраструктуры на предоставляемых земельных участках;
- бездействие ОМСУ в ситуациях создания гражданам препятствий в использовании земельных участков.



Рис. 24. Проблемы реализации права на землю в 2018 г.

Наибольшее количество жалоб связано с проблемами бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан, а из них — соответственно многодетным семьям. Процесс получения участков многодетными семьями тормозится не только их нехваткой, но и отсутствием на предлагаемых землях объектов инженерной инфраструктуры.

● В 2018 году Уполномоченному поступило несколько жалоб на непринятие ОМСУ мер в рамках своей компетенции по разрешению спорных ситуациях с созданием гражданам препятствий в использовании своих земельных участков в результате непродуманного представления в аренду смежных муниципальных земель либо незаконного возведения торговых объектов на их границах. В ходе их рассмотрения Уполномоченный направлял соответствующие рекомендации руководителям ОМСУ и обращения в районные прокуратуры, после чего проблемы, как правило, удавалось разрешить (Пример 43).

● Большая часть мероприятий раздела плана реализации Стратегии, относящегося к имущественным правам граждан, была направлена на мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения и информирование, все плановые позиции были исполнены (Пример 41).

● По результатам мониторинга наличия земельных массивов на территории муниципальных образований области для возможного предоставления в собственность многодетным гражданам (п. 5.1) были отобраны земельные массивы общей площадью 130 га, расположенные в Новоусманском, Рамонском и Семилукском районах. Это позволило сформировать более 800 земельных участков для предоставления многодетным семьям, проживающим в Воронеже. Следует отметить наметившуюся тенденцию роста количества участков, предоставленных многодетным гражданам (Пример 42) в целом по области (рис. 25).

● В целях сокращения (ликвидации) очереди по предоставлению земельных

участков многодетным семьям соглашениями между правительством Воронежской области и администрациями муниципальных образований на 2018 год утверждены плановые значения региональных показателей по предоставлению земельных участков семьям, имеющим трех и более детей (показатель № 24 «доля обеспеченности граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов»). В департаменте

имущественных и земельных отношений введен показатель эффективности и результативности деятельности соответствующего структурного подразделения по принятию решений о включении многодетных граждан в Реестр в сокращенные сроки (менее 30 дней). Аналогичный показатель эффективности и результативности по инициативе департамента введен администрациями ряда муниципальных образований.

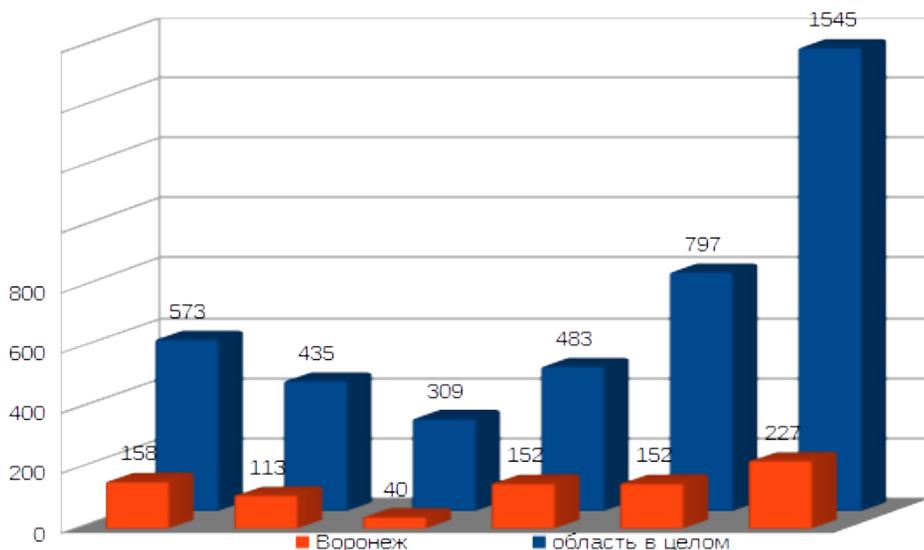


Рис. 25. Динамика предоставления участков многодетным семьям

- По пункту 5.2. Плана департаментом строительной политики проведена проработка вопроса о возможности государственного финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых в собственность многодетным гражданам с Минстроем РФ, который рекомендовал субъектам РФ, выставляющим на конкурс земельные участки, предназначенные для комплексного освоения территории под жилищное строительство, синхронизировать инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, и организаций, инвестирующих собственные средства в сферу коммунальных услуг, с предстоящим жилищным строительством.

- Проработка вопроса о возможности разработки документации по планировке территорий для земельных массивов, предназначенных для предоставления в собственность многодетных граждан на территории муниципальных образований (п. 5.3) завершилась выводом управления архитектуры и градостроительства, что поскольку такие участки находятся в муниципальной собственности и не имеют признаков объектов регионального значения, то принятие решения о подготовке документации по планировке территории на областном уровне не представляется возможным.

Таким образом областные ИОГВ в целом самоустранились от решения проблем обустройства земельных массивов, выделяемых для многодетных семей.

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав частной собственности в 2018 году:**

Таблица 11

Мероприятия	Исполнители
Проведение мониторинга наличия земельных массивов на территории муниципальных образований области для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, на основе ежеквартального направления информации в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области	Департамент имущественных и земельных отношений; администрации муниципальных районов и городских округов
Проработка вопроса о возможности финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры, в том числе за счет средств федерального бюджета, на земельных участках, предоставляемых в собственность многодетным гражданам	Департамент строительной политики
Проработка вопроса о возможности разработки документации по планировке территорий для земельных массивов, предназначенных для предоставления в собственность многодетных граждан на территории муниципальных образований	Управление архитектуры и градостроительства

## 2.5. Культурные права

● Удельный вес культурных прав в общем количестве жалоб Уполномоченному в 2018 году упал до уровня менее 1 %. Практически все обращения относятся к нарушениям права на образование (статья 43 Конституции России). Основные проблемы в данной сфере связаны с невыполнением государственных гарантий общедоступности и бесплатности образования, проявляющимся в:

- нехватке мест в дошкольных образовательных организациях детей до 3 лет;
- непродуманной реорганизации и ликвидация муниципальных образовательных организаций;
- коммерциализации образовательных услуг;
- необоснованном отказе в приеме в образовательные организации либо отчислении обучающихся;
- невыполнении мероприятий по организации доступной среды для детей с ОВЗ (отсутствие пандусов, лифтов, расширенных дверных проемов и пр.).

Проблемы образовательных организаций региона также являются предметом обращений граждан к Уполномоченному (Пример 46), а динамика разви-

тия ситуации с ними в регионе отражена в Приложении (Пример 45).

В Воронежской области действует государственная программа «Развитие образования», в 2018 г. завершился второй этап ее действия, финансирование составило 24,8 млрд рублей. (в 2017 году — 21,6 млрд руб.).

Планом реализации Стратегии на 2018 год также были предусмотрены мероприятия, направленные на решение проблем в образовательной сфере (Пример 44):

- совершенствование системы психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе создание условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями;
- реализация мер, направленных на сохранение 100 % доступности дошкольного образования для детей 3—7 лет;
- реализация мер, направленных на повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет;
- создание условий для обеспечения детей до 3 лет программами поддержки раннего развития;

— сокращение количества детей, обучающихся во вторую смену.

● Для Координационного совета российских уполномоченных по правам человека 07.11.2018 по проблемам права граждан на образование Уполномоченный подготовила доклад «Вопросы соблюдения прав граждан при получении высшего профессионального образования» (Пример 47). В ходе работы над докладом был осуществлен мониторинг ситуации в данной сфере, в частности, изучены экспертные мнения по данному вопросу, проанализированы сообщения СМИ, учтены немногочисленные обращения граждан по данной теме, направлены запросы региональным омбудсменам. Проведенный анализ:

— констатировал недостаточное внимание к вопросам прав человека в сфере высшего профессионального образования со стороны профильного Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Российского Союза ректоров, уполномоченных по правам человека, институтов гражданского общества, научных работников в области образования;

— обозначил основные проблемные блоки в данной сфере.

Блок I — Тенденция к снижению качества высшего профессионального образования, которую характеризуют:

— бюрократизация и формализация образовательного процесса в ущерб качеству образования;

— слабое материально-техническое и информационное обеспечение учебного процесса;

— перманентная «оптимизация» штатов преподавателей в сторону уменьшения, отставание роста их реальной заработной платы от декларируемой;

— «поборы» со студентов за сдачу экзаменов и т. д.

Блок II — Отсутствие существенных положительных сдвигов в вопросах обеспечения доступности высшего профессионального образования, с учетом:

— смещения баланса между бюджетным и платным высшим образованием в сторону последнего;

— слишком высокой стоимости платного обучения;

— «неадекватных» размеров стипендий;

— перегибов в сфере лицензирования и аккредитации, приводящих к не всегда обоснованному закрытию вузов или факультетов (специальностей);

— недостаточности мест в общежитиях для студентов, в том числе иногородних;

— непригодности зданий и аудиторий для обучения людей с ограниченными возможностями здоровья.

По итогам проведенного анализа Уполномоченным были предложены рекомендации для Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Российского Союза ректоров и образовательных организаций высшего профессионального образования, которые были включены в итоговый документ Координационного совета.

● Раздел права на образование Плана по реализации Стратегии на 2018 год по большинству позиций был исполнен:

— Разработаны и внесены в областной бюджет на 2018 год нормативы финансирования для каждой нозологической группы детей с ОВЗ. На основании нормативов рассчитана субсидия каждому городскому округу и муниципалитету.

— 1 сентября 2018 года открыто 7 новых «ресурсных классов» и 5 «ресурсных групп» для обучающихся с расстройствами аутистического спектра (РАС). Обучено 175 педагогов «ресурсных групп и классов».

— Разработан межведомственный план комплексной программы помощи людям с РАС.

— За счет строительства, выкупа и реконструкции помещений созданы дополнительные места в дошкольных учреждениях. Развивались формы вариативного получения дошкольного образования, поддержка негосударственного сектора дошкольного образования.

— Принятыми мерами сохранена 100 % доступность дошкольного образо-

вания для детей в возрасте от 3 до 7 лет, доступность для детей от 2 месяцев до 3 лет составила к концу года 98 %.

**Меры по реализации задач Стратегии в сфере права на образование в 2019 году:**

Таблица 12

Мероприятия	Исполнители
Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных организаций	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Проведение регионального чемпионата «Молодые профессионалы» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год с учетом средств, поступивших из федерального бюджета	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж (по согласованию)

## 2.6. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод человека

● Из всех прав, гарантирующих защиту других прав и свобод (прав-гарантий) на практике Уполномоченный сталкивается в основном с проблемами реализации:

— права на государственную и судебную защиту прав и свобод (статьи 45—46 Конституции России);

— права на обращение в государственные органы (статья 33 Конституции России);

— права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (статья 48 Конституции России).

В 2018 году доля этой группы прав в структуре жалоб Уполномоченному продолжила рост (+1,5 %) и уверенно занимает 2 место после группы социальных прав. При этом жалобы на нарушения права на государственную и судебную защиту прав и свобод, как и все последние годы, занимают первое место среди всех видов прав (табл. 2 в п. 4.2.1 Приложения). Масштабы проблемы свидетельствуют о наличии глубоких системных

недостатков организации правоохранительными и судебными органами обязанностей по защите прав граждан, среди которых:

— бездействие при поступлении сообщений о преступлениях — отказ в приеме и регистрации заявлений, незаконная передача по подследственности, формальный подход при получении объяснений;

— уклонение от расследования — принятие незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования без проведения комплекса необходимых следственных действий, прекращении дела;

— несогласованность действий федеральных, областных и муниципальных органов по административным правонарушениям;

— низкая эффективность исполнения судебных решений в части восстановления имущественных прав граждан.

● Статистические показатели криминальной обстановки (Пример 48 в п. 4.2.13 Приложения) и основные ин-

дикаторы эффективности работы правоохранительных органов (рис. 26) характеризуют в целом состояние в данной сфере. Результаты анализа их динамики показывают, что в 2018 году в Воронежской области:

- произошло снижение уровня выявленной преступности в целом на 10 %;
- по группе тяжких и особо тяжких преступлений напротив отмечен рост на 4,4 % за счет наркопреступлений (+7,5 %) и коррупции (+30,8 %), а статистика

убийств имеет устойчивую тенденцию к снижению (в 2018 г. — на 18,4 %);

- на фоне снижения преступности продолжился рост раскрываемости преступлений в целом на 2,7 %, количество нераскрытых преступлений снизилось на 14,7 %;

- раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений наоборот понизилась на 2,9 % на фоне их роста;

- удельный вес уголовных дел, расследованных свыше установленного УПК РФ срока, снизился на 18 %.

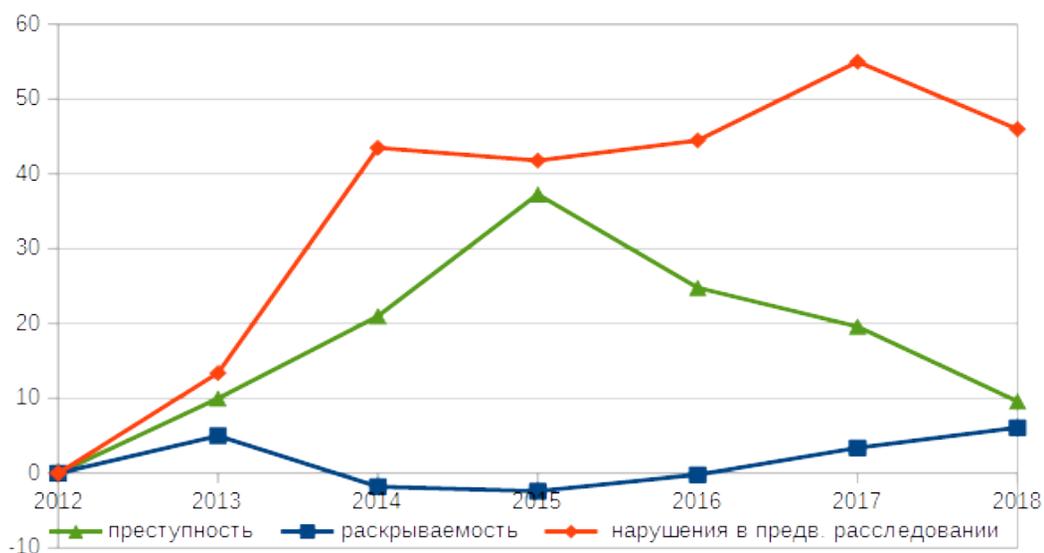


Рис. 26. Динамика основных индикаторов эффективности правоохранительных органов в 2012—2018 гг.

- Наличие объективных оснований для потока жалоб Уполномоченному о нарушении прав граждан при расследовании преступлений, в целом подтверждается результатами надзорной деятельности прокуратуры:

- количество выявленных нарушений в предварительном расследовании уменьшилось на 9,6 % в связи со снижением общего уровня преступности;

- выросло количество выявленных нарушений в сфере учета, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях на 47,8 % (до 33 тыс.) и укрытых от учета преступлений (с 709 до 790), но при этом уменьшилось количество нарушений в сфере уголовно-правовой регистрации на 3,6 %;

- снизилось количество незаконных решений о прекращении и приостановлении уголовных дел, но по делам следователей МВД количество дел, направленных в суд после отмены постановлений об их приостановлении, возросло с 82 до 149;

- при принятии решений о передаче сообщений о преступлениях по подследственности количество нарушений сократился вдвое со 126 до 65;

- несколько улучшилась ситуация с задержаниями и арестами: задержано 2,8 тыс. (-22,4 %); из них арестованы 1,3 тыс., а в связи с отсутствием оснований для избрания меры пресечения в виде заключения под стражу освобождено 49 % лиц; не допущено фактов

незаконного задержания лиц в порядке ст. 91 УПК РФ;

— продолжился рост количества представлений об устранении нарушений закона (+5,3 %) и привлеченных по ним к дисциплинарной ответственности сотрудников МВД (+7 %);

— по результатам изучения материалов проверок по заявлениям лиц, подвергшихся незаконным методам воздействия со стороны сотрудников правоохранительных органов, возбуждено 7 (в 2017 г. — 4) уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 286 УК РФ.

На основании анализа всех показателей можно сделать вывод, что качество работы органов МВД в 2018 году продолжало ухудшаться, несмотря на наличие тенденции снижения уровня преступности и соответственно — нагрузки на сотрудников.

● В сфере принятия судебных решений ситуация (по данным областного суда и прокуратуры) в 2018 году была следующая:

— 415 судьями было рассмотрено 430442 дела (15796 уголовных; 276538 гражданских и административных; 86142 об административных правонарушениях; 51966 материалов в порядке судебного контроля);

— 96 % уголовных, гражданских и административных дел по первой инстанции были рассмотрены в сроки, не превышающие 3-х месяцев;

— по гражданским и административным делам удовлетворилось около 97,5 % исковых требований;

— удельный вес решений, вынесенных без исследования доказательств, оставался высоким — в порядке особого производства в 2018 году рассмотрено 70 % дел (в 2017—72,7 %, в 2016—73,4 %);

— продолжилось снижение удельного веса решений судов о прекращении дела снизилось с 22 % до 18,4 %, сократилось на 20 % количество дел, возвращенных судом в порядке ст. 237 УПК РФ;

— отмечено небольшое снижение качества рассмотрения уголовных дел судами;

— осталось на низком уровне количество оправдательных приговоров — в отношении 4 лиц;

— в 2018 году всего 2 дела с участием коллегии присяжных заседателей были на рассмотрении в областном суде;

— при некотором увеличении числа рассмотренных судами жалоб участников уголовного судопроизводства (с 308 до 321), удельный вес удовлетворенных сократился (с 28 до 16);

— по апелляционным представлениям прокуроров пересмотрены судебные решения в отношении более чем 500 лиц, удельный вес измененных по жалобам осужденных и иных участников судопроизводства оставался на уровне 7 %;

— квалификационной коллегией судей было рассмотрено 662 жалобы на действия судей (нарушение процессуальных норм, волокита, неэтичное поведение), данные о результатах не приведены.

В ходе мониторинга доступности и открытости правосудия в Воронежской области Центром правовых программ Леонида Никитинского было проведено исследование 20 районных судов и 7 мировых судей (*Пример 51*). Объектами мониторинга были помещения судов, судебные заседания, размещение решений на сайтах судов. В результате были выработаны рекомендации по совершенствованию работы судов, в том числе по обеспечению: доступности для инвалидов; своевременности, полноты и наглядности информирования граждан; своевременности начала заседаний, использования систем аудиопотоколирования; оглашения решений полностью в момент их вынесения; отсутствия излишних ограничений для посетителей; возможности использования ими туалетов.

● В сфере исполнения судебных решений в 2018 году:

— количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в сравнении с 2017 годом, возросло на 4,7 % и составило около 1,2 млн (нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя возросла почти на 10 % и составила чуть более 4 тыс. производств);

— окончено 707,5 тысяч исполнительных производств;

— возбуждено 712 уголовных дел, из них 700 — по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»;

— количество возбужденных дел об административных правонарушениях составило более 5 тыс. (по ст. 5.35.1 КоАП РФ, ст. 17.14 КоАП РФ, ст. 17.15 КоАП РФ, ст. 17.3 КоАП РФ и прочее);

— заведено 1506 розыскных дел (на 300 дел больше, чем в 2017 г.), установлено местонахождение 955 должников, сумма разысканного имущества составила 18,6 млн рублей, а общая стоимость арестованного имущества — 1,7 млрд рублей;

Основными темами жалоб граждан в данной сфере оставались:

— проблемы переписки с участниками исполнительного производства (отсутствие ответов, неполучение копий постановлений);

— преждевременное принятие решения об окончании исполнительных производств без осуществления всех предусмотренных законом действий по исполнению исполнительных документов;

— пассивность розыска имущества должников.

Взаимодействие УФССП с Уполномоченным в 2018 году было на достаточно высоком уровне.

● Уполномоченным уделялось повышенное внимание правам людей, содержащихся в местах ограничения (лишения) свободы.

• В целом в сфере исполнения наказаний в 2018 году (*Пример 50*):

— продолжилось снижение количества спецконтингента, содержащегося в ИУ и СИЗО;

— снизились такие негативные показатели, как количество преступлений, нарушений установленного порядка и смертность (в том числе в результате суицида);

— одновременно с ростом состоявшихся на учете в уголовно-исполнительных инспекциях на 12 % зафиксирован рост на 88 % совершенных ими повтор-

ных преступлений в период отбывания наказаний, не связанных с лишением свободы;

— продолжились ухудшаться статистика условно-досрочного освобождения (УДО) и трудовой занятости осужденных;

— снизилось количество выявленных прокуратурой нарушений в системе УИС региона до 2,1 тысяч (в 2017 г. — 3,4 тыс.), не было допущено серьезных происшествий, связанных с массовыми неповиновением осужденных либо побегами.

• Проблема нарушения условий пребывания в СИЗО (в частности, их переполнения) несколько лет продолжает находиться в поле зрения Уполномоченного (см. доклады за 2014—2017 годы). Принятыми совместными мерами в 2018 году удалось стабилизировать количество спецконтингента в следственных изоляторах и добиться показателя превышения лимита на уровне, не превышающем в среднем 4—10 %. В связи с решением директора ФСИН России строительство следственного изолятора № 4 на 500 мест в г. Борисоглебске Воронежской области приостановлено, ведется претензионно-исковая работа в отношении подрядных организаций за неисполнение своих обязательств.

• Уполномоченному продолжали поступать жалобы на отсутствие положительных решений по освобождению от отбывания наказания лиц, страдающих заболеваниями, препятствующими содержанию под стражей, а также на факты оказания некачественной медицинской помощи в учреждениях УИС (*Пример 25*).

● В 2018 году продолжало снижаться количество жалоб на содержание в ИВС (*Пример 49*), что связано с активизацией контроля со стороны прокуратуры и Уполномоченного — было проведено 29 выездных проверок (в 2017 г. — 21, в 2016—14). Была продолжена практика организации совместных посещений ИВС, ЦВСИГ, спецприемников сотрудниками аппарата Уполномоченного и представителей правозащитных НКО.

• Уполномоченный участвовал в выработке предложений Экспертного совета при федеральном омбудсмене по пра-

вовому регулированию ресоциализации (пробации) лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обеспечение учреждений ФСИН актуальной информацией правового характера и создание условий по ее максимальной доступности для людей, содержащихся и служащих в уголовно-исполнительной системе.

Представитель Уполномоченного принимал участие в семинаре «Права человека и общественный контроль в местах принудительного содержания» (г. Москва), инициированный федеральным омбудсменом и Директоратом по правам человека Совета Европы, конференции, посвященной обсуждению вопросов обеспечения доступа заключенных к правовой информации в местах принудительного содержания ФСИН России.

- В 2018 году продолжался мониторинг Уполномоченным обеспечения прав военнослужащих и призывников во взаимодействии с военной прокуратурой (*Пример 52*), областным военкоматом и общественными помощниками в воинских частях.

- По информации военной прокуратуры в частях Воронежского гарнизона в 2018 году:

- выявлено на 18,8 % меньше нарушений закона;

- уровень преступности понизился на 7 %.

По результатам надзорных мероприятий в сфере соблюдения прав и свобод военнослужащих, членов их семей и других граждан наибольшее количество нарушений законов отмечается при исполнении должностными лицами поднадзорных воинских частей законодательства о воинской обязанности и военной службе (38,4 %), о трудовых правах (10,8 %), а также о защите жизни и здоровья военнослужащих (14,5 %). Наиболее неблагоприятное положение состояния законности в данной сфере надзора сложилось также в в/части 91711, дислоцированной в г. Богучар Воронежской области. В ней же совершена большая часть зарегистрированных преступлений — 59 %. Информация о количестве

погибших, совершивших самоубийство, получивших тяжкий вред здоровью военнослужащих с 2017 года засекречена. Информация о количестве травмированных в справке ВП не содержалась.

- Эпидемиологическая ситуация и качество оказания медицинской помощи военнослужащим в целом соответствовали нормативам, однако отмечается снова всплеск заболеваемости пневмонией (*Пример 24*).

- Жалоб Уполномоченному на нарушения прав военнослужащих не поступало, от призывников в осеннюю призывную кампанию были единичные обращения по вопросам, связанным с альтернативной гражданской службой (*Пример 53*).

- Дополнительными гарантиями реализации прав граждан при прохождении воинской службы по призыву было назначение сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области в состав призывной комиссии Воронежской области (утверждаются указом губернатора Воронежской области на период призыва граждан на военную службу) и участие в ней (*Пример 54*) и организация работы общественных помощников в воинских частях (*таблица 10 в п. 4.2.2*).

- В августе представители аппарата Уполномоченного посетили полигон «Острогожский», где проходили Армейские Международные Игры-2018 «Мастера автобронетанковой техники». Организационное содействие и активное участие в мероприятии принял общественный помощник Уполномоченного в войсковой части 20155. Сотрудники аппарата Уполномоченного провели беседы с военнослужащими срочной службы войсковой части, которые готовились к принятию присяги. По результатам бесед был отмечен позитивный настрой к прохождению службы и отсутствие каких-либо жалоб.

- Анализ практики работы государственных и муниципальных органов по обращениям граждан в 2018 году подтвердил актуальность ряда типичных нарушений (*Пример 56*):

— необоснованных перенаправлений обращений в другие органы или даже непосредственно объектам жалоб;

— отказов в выполнении законных требований заявителя;

— представления искаженной, необъективной информации или ответов не по существу;

— нарушения сроков представления ответов.

План реализации Стратегии на 2018 год по данному направлению включал в себя (*Пример 55*):

1) Организацию деятельности по размещению и анализу информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ) (п. 1.3).

2) проведение семинара-совещания с руководителями общественных приемных губернатора (п. 14.1).

3) Обеспечение населения на территории Воронежской области возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (п. 14.2).

Согласно поступившим отчетам, статистическая информация о работе по обращениям граждан размещалась на портале ССТУ в соответствии с установленными требованиями. Однако, данных о каких-либо результатах ее анализа представлено не было.

По итогам проведенного семинара-совещания с руководителями приемных губернатора в Лисках деятельность приемных, в т.ч. с участием Уполномоченного, была признана положительной и эффективной, выработаны рекомендации по совершенствованию системы взаимодействия власти и населения.

— В 2018 году в систему-112 в Воронежской области поступило около 1,5 млн вызовов. Она была интегрирована с существующими смежными ИС: автоматизированной системой управления «Управление станцией скорой медицинской помощи», аварийной службой ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», АПК «Безопасный город», системой ЭРА-ГЛОНАСС. Была также внедрена

подсистема определения места нахождения абонента.

● Важное значение для возможности реализации всех прав граждан играет информационная открытость и «прозрачность» деятельности ИОГВ и ОМСУ. В данной сфере ситуация еще далека от требуемого уровня. Например, по результатам исследования проектного центра «Инфометр» официальных сайтов региональных органов власти в 2018 году сайт правительства Воронежской области вошел в число аутсайдеров рейтинга, т.к. соответствовал критериям оценки только на 14,8 %.

При анализе специалисты опирались на три принципа: общественная полезность, соответствие международным трендам открытости власти, соответствие российским нормативно-правовым актам и методическим рекомендациям. При анализе использовались 22 параметра, среди которых — актуальность, полнота, навигационная доступность.

С учетом этого в план реализации Стратегии на 2018 год был включен пункт 1.2 о принятии мер по оптимизации организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав. В рамках его исполнения:

— обеспечена возможность получения более 2000 государственных и муниципальных услуг в электронном виде, для 22 типовых муниципальных услуг реализован режим быстрого доступа.

— введена в действие «Система гарантированного информационного обмена органов государственной власти и органов местного самоуправления ВО» (СГИО), документы в рамках которой являются юридически значимыми;

— в рамках СМЭВ налажено оказание 276 государственных и муниципальных услуг;

— для большинства официальных веб-сайтов проведена адаптация для слабовидящих людей, созданы специальные формы для обращений граждан.

● Государственная бесплатная юридическая помощь (БЮП) должна оказываться областными ИОГВ и адвокатами законодательно установленным категориям граждан в формах устного/письменного консультирования, составления правовых документов и представительства в органах государственной власти/судах.

В результате низкого уровня информирования населения о государственной системе БЮП, бессистемности создания ее региональной составляющей и медленного внедрения современных технологий уровень оказания БЮП не соответствует запросам общества. Пустующую нишу заполняют псевдобесплатные и не очень грамотные юридические посредники, рассылающие в большом количестве не относящиеся к компетенции Уполномоченного обращения,

• По статистике департамента социальной защиты и адвокатской палаты за 2018 год:

— на проведение БЮП адвокатам было выделено из областного бюджета 1,9 млн рублей (в 2017 г. — 1,2 млн рублей);

— в рамках БЮП адвокатами было оказаны услуги 1020 гражданам (в 2017 г. — 283), большинство которых составляли инвалиды 1 и 2 групп;

— фактически бесплатную юридическую помощь оказывали 27 адвокатов (из 153 в списке) из всех муниципальных образований БЮП жителям Воронежа, Борисоглебска, Таловского, Терновского и Семилукского районов.

• В рамках выполнения плана по реализации Стратегии:

— осуществлено 14 выездов в исправительные учреждения Воронежской области (СИЗО-1, СИЗО-3, ИК-1, ИК-2, ИК-3, ОТБ-1, БВК, КП-10, БВК), во время которых проводились занятия об основных

правах и свободах человека, разъяснялись вопросы условий содержания в УИС и порядка обжалования судебных решений (п. 3.1);

— проведены семинары-тренинги по преподаванию права для преподавателей и руководителей юридических клиник совместно с АНО «Институт права и публичной политики» (а.3.2);

— проведен круглый стол на тему: «Актуальные проблемы оказания правовой помощи населению» (п. 3.3) в целях совершенствования механизмов информирования населения о методах и способах получения правовой помощи и объединения усилий разных структур, работающих в этой сфере.

По результатам проведения круглого стола Уполномоченным были направлены письма главам администраций муниципальных образований области о необходимости предоставления площадок на базе муниципальных библиотек для проведения мероприятий по оказанию БЮП. Положительное решение было принято всеми главами администраций. На основании их предложений был составлен общий график выездов сотрудников юридических клиник и юристов общественных приемных социально ориентированных НКО, осуществлены приемы граждан по различным направлениям.

• В 2018 году Уполномоченный продолжал разъяснять негативные последствия деятельности организаций, навязывающих населению платные юридические услуги ненадлежащего качества под предлогом бесплатной правовой помощи в ходе подготовки ответов на многочисленные обращения «не по адресу».

**Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав, гарантирующих защиту других прав и свобод 2019 году:**

Таблица 13

Мероприятия	Исполнители
1	2
Мониторинг деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области

1	2
на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ)	
Принятие мер по оптимизации организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав	Исполнительные органы государственной власти Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
Информирование о ходе работы по обеспечению прав и законных интересов граждан путем размещения сведений на официальном портале органов власти Воронежской области, официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления	Исполнительные органы государственной власти Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
Продолжение работ по обеспечению населения возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области
Координация деятельности операторов связи с целью повышения уровня доступности мобильной связи на территории Воронежской области	Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области
Популяризация возможности получения услуг в электронной форме и проведение разъяснительной работы среди населения о преимуществах использования информационной системы Воронежской области «Портал государственных и муниципальных услуг Воронежской области»	Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области
Расширение и развитие межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг	Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области
Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области
Проведение месячника бесплатной правовой помощи в рамках правового марафона для людей пенсионного возраста	Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, адвокатская палата Воронежской области (по согласованию), департамент социальной защиты Воронежской области, ГУ отделения Пенсионного фонда РФ по Воронежской области (по согласованию), департамент культуры Воронежской области

### 3. Выводы и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2019 году

#### 3.1. Выводы

Анализ динамики объективных индикаторов социально-экономического положения населения Воронежской области, а также результатов деятельности ИОГВ и ОМСУ в 2018 году показывает противоречивые тенденции.

С одной стороны, улучшение ряда показателей, связанных со стабилизацией экономики: перестали снижаться реальные денежные доходы населения; ожидается продолжение роста регионального индекса человеческого развития (ИЧР) при подтверждении прогнозных оценок величины валового регионального продукта в 2018 году;

С другой стороны, наметились негативные тенденции: несмотря на принимаемые в демографической сфере меры, продолжилось увеличение естественной убыли населения; хроническое нарушение сроков получения льготными категориями граждан социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение.

В развитии гражданского общества региона и его взаимодействия с уполномоченным продолжилась устойчивая положительная динамика по широкому спектру направлений, и прежде всего — в части правового просвещения.

Большую роль в совершенствовании прав человека играет механизм, введенный Стратегией развития и защиты прав человека: осуществляется комплексное планирование и контроль за деятельностью ИОГВ и ОМСУ в данной сфере. Однако в процессе смены губернатора области и мэра Воронежа эффективность исполнительных органов в реализации Стратегии была существенно снижена; решение ряда планируемых проблем происходит медленно и слабо.

Результаты анализа жалоб граждан Уполномоченному позволяют констатировать возможное начало стабилизации ситуации в сфере реализации их прав, в частности:

— устойчивость структуры распределения жалоб по группам и видам конституционных прав;

— стабильность социальной базы и территориального распределения заявителей (с продолжением роста доли жалоб из областного центра);

— сохранение примерно одинакового удельного веса обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, и рост доли жалоб, по которым в результате рассмотрения право было признано нарушенным.

Вместе с тем, характер жалоб показывает продолжение порочной практики некоторых публичных органов работать «по старинке», не снижая уровень формализма, волокиты и нескоординированности при рассмотрении обращений граждан.

Это вынуждает людей обращаться в суды при явном наличии возможности решить вопрос в досудебном порядке в рамках имеющейся компетенции. На фоне снижения среди объектов жалоб удельного веса областных ИОГВ и ОМСУ на первое место в 2018 году выходят органы МВД, качество работы которых продолжает ухудшаться, несмотря на наличие тенденции снижения уровня преступности и соответственно — нагрузки на сотрудников.

Основные итоги и проблемы реализации Стратегии в 2018 году:

• Плановый механизм реализации Стратегии подтвердил свою эффективность, внес положительную динамику в приоритеты и уровень системности деятельности большинства ИОГВ и ОМСУ, повысил уровень их взаимодействия и открытости для общества. Выполнение плана на 2018 год оценивается на уровне не более 80 % с учетом расхождения отчетных результатов с ожидаемыми и не достижения всех плановых значений индикаторов.

• По направлениям развития гражданского общества, совершенствованию

системы правовой помощи и просвещения: создана совместная рабочая группа по реализации пилотного проекта создания модели взаимодействия субъекта РФ и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека; предоставлены областные гранты 15 социально ориентированным НКО на сумму около 10,5 млн рублей; впервые организован и проведен творческий конкурс «Я — гражданин России».

- Главным положительным итогом по направлению экономических прав стало формирование более 800 земельных участков для предоставления многодетным семьям, проживающим в Воронеже из отобранных земельных массивов площадью 130 га, расположенные в Новоусманском, Рамонском и Семилукском районах.

- Конкретными результатами по реализации права на социальное обеспечение стали адаптация 8 зданий учреждений социальной защиты и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов, а также обустройство пандусами и звуковыми светофорами 27 пешеходных переходов в г. Воронеже.

- По направлению обеспечения права на труд осуществлялась масштабная работа по реализации комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей и трудовой занятости, а также на организацию их профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, по сопровождаемому содействию занятости инвалидов, освоению новых направлений подготовки по 50 наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

- По направлению права на охрану здоровья к относительно новым результатам можно отнести развитие выездных форм работы, организацию гериатрических кабинетов, реализацию областного межведомственного проекта «Живи долго!»; разработаны законодательные предложения по дополнительным ограничениям в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

- К наиболее значимым результатам мероприятий по защите права на благоприятную окружающую среду относятся: разработка Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по строительству и реконструкции систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; благоустройство 116 дворовых территорий МКД в 8 муниципальных образованиях, 31 общественный территорий в 19 муниципальных образованиях; строительство и реконструкция более 11 км покрытия 8 автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов в 5 муниципальных районах; создание электронной модели территориальной схемы обращения с отходами; разработка 9 проектов благоустройства территорий.

- Среди наиболее значимых результатов по реализации права на образование — улучшение доступности дошкольного образования для детей до 3 лет и развитие методической поддержки обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

- Исполненные мероприятия по реализации избирательных прав граждан включали в себя информирование населения о новациях избирательного законодательства и способах защиты избирательных прав; организацию набора и обучения наблюдателей; обеспечение функционирования телефонов «горячей линии»; мониторинг помещений избирательных участков и обеспечение возможности участия в выборах граждан с ограниченными возможностями.

Однако по разделу жилищных прав плана на 2018 год по выполнению Стратегии оцениваются на уровне «ниже среднего» в связи с невыполнением следующих мероприятий: отсутствием предложений по привлечению социально ориентированных инвесторов-застройщиков к строительству жилья, стимулированию добросовестной конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, созданию условий для формирования жилищного фонда социального

использования, вовлечению в жилищно-строительные кооперативы многодетных граждан, механизма действий ИОГВ и ОМСУ для приспособления жилого помещения инвалидов и (или) общего имущества в МКД к их потребностям (после признания муниципальными комиссиями отсутствия технической возможности).

### **3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного по повышению защищенности прав человека в 2019 году**

- Координация реализации «Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016—2025 годы» по выполнению плана и достижению плановых значений системных индикаторов Стратегии для 2019 года.

- Содействие ИОГВ и ОМСУ в принятии мер по оптимизации организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной

власти для людей и эффективности реализации их прав.

- Организация работы совместной рабочей группы по реализации пилотного проекта создания модели взаимодействия субъекта РФ и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в сфере развития и защиты прав человека.

- Участие в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.

- Обеспечение эффективного использования права законодательной инициативы для подготовки обсуждения в комитетах Воронежской областной Думы запланированных на 2019 год законопроектов в интересах улучшения защищенности прав человека.

- Участие в развитии системы гражданского образования и правового просвещения в сфере прав человека совместно с институтами гражданского общества.

*Уполномоченный по правам человека  
в Воронежской области*



*Т. Д. Зражевская*

## 4. Приложение: Фактологическая база доклада. Результаты реализации Стратегии и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области

### 4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека

● Деятельность Уполномоченного, направленная на содействие беспрепятственной реализации прав человека, строится на основе системного подхода. Начиная с 2017 года, стали готовиться и исполняться ежегодные планы мероприятий по реализации Стратегии на основе ее положений и рекомендаций

ежегодных докладов Уполномоченного. План на 2018 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 30.11.2017 г. № 956-р. Для организации его выполнения были использованы такие инструменты, как поручения губернатора на еженедельных оперативных совещаниях, решения и нормативные правовые акты областного правительства, межведомственная комиссия.



● 25.04.2018 состоялось заседание правительства Воронежской области по докладу Уполномоченного за 2017 год, на котором было принято решение об организации ИОГВ и ОМСУ изучения документа

и применения его выводов и рекомендаций в ходе исполнения плана реализации Стратегии на 2018 год.

● В соответствии с пунктом 4.3 Стратегии аппарат Уполномоченного орга-

низовал мониторинг выполнения Плана 2018 года. Результаты мониторинга, как и другая информация о реализации Стратегии, регулярно размещались на официальном веб-портале Уполномоченного.

● На еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области 26.11.2018 рассматривались вопросы исполнения плана реализации Стратегии в текущем году и процесса планирования на 2019 год.

Уполномоченный доложил, что проект плана был разработан аппаратом Уполномоченного на основе предложений ИОГВ, уполномоченного по правам человека, структур гражданского общества. В проект плана вошло 68 мероприятий. Его структура (как и у плана на 2017 год) соответствует разделам Стратегии. В системной части — мероприятия по:

- повышению эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации прав граждан;
- развитию гражданского общества;
- совершенствованию системы правовой помощи и просвещения.

В План вошли также мероприятия, направленные на совершенствование реализации 12 видов прав граждан, — от социально-экономических до политических. Процесс подготовки Плана мероприятий Стратегии на 2019 год проходил более плавно и организованно, чем в предыдущем году. В подготовленном проекте плановые позиции сформулированы в целом в соответствии с установленными требованиями. План реализации Стратегии на 2019 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 26.11.2018 г. № 958-р. Плановые позиции приведены в таблицах пунктов 2.1—2.6 Доклада.

● Аппаратом Уполномоченного проведена работа по сбору и обобщению отчетов ИОГВ и ОМСУ о выполнении плана реализации Стратегии в 2018 году. Отчетная информация, относящаяся к конкретным видам конституционных прав представлена в соответствующих

пунктах раздела 4.2, а основные итоги выполнения Плана приведены в разделе 3 Доклада.

● Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2018 году участвовали в организации и работе различных рабочих групп и общественных советов при региональным ИОГВ:

— Совета по содействию развитию конкуренции при губернаторе Воронежской области;

— областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения при губернаторе Воронежской области;

— областной комиссии по помилованию;

— общественного Совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений Воронежской области при Воронежской областной Думе;

— Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области».

● В 2018 г. по инициативе и при организационной поддержке Уполномоченного был проведен ряд совещаний и круглых столов с участием государственных и общественных структур различных уровней по обсуждению и анализу общественно значимых проблем сферы прав человека (*таблица 33 в п. 4.3.1 Приложения*).

● В 2018 году продолжалась совместная работа с НКО по привлечению внимания органов власти к проблемам наименее защищенных социальных групп и мониторингу состояния «доступной среды» в регионе. Продолжена практика проведения благотворительных мероприятий, приуроченных к международным датам:

— к Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей;

— к международному Дню пожилых людей 1 октября.

● В течение 2018 года аппарат Уполномоченного оказывал различное содействие в организации мероприятий НКО и принимал в них активное участие (*подробно — в п. 1.4 Доклада и п. 4.3.1 Приложения*).

**РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР  
КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**



## 4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека

### 4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан

● Содействие восстановлению нарушенных прав человека является главным направлением работы Уполномоченного и его аппарата. Работу аппарата по дан-

ному направлению в 2018 году характеризуют следующие показатели:

— принято 1422 (в 2017 г. — 1577) обращений граждан;

— проведено 6 выездных приемов Уполномоченного и сотрудников аппарата в муниципальных районах области, на которых было принято к рассмотрению 87 обращений;

— направлено около 1100 запросов на получение необходимых для рассмотрения обращений данных.



● Распределение обращений граждан по группам и видам конституцион-

ных прав за 2014—2018 годы приведено в таблицах 1—2.

Таблица 1

Распределение обращений по группам прав человека

Группы прав и свобод человека	Доля обращений по годам (%)				
	2018	2017	2016	2015	2014
Социальные права	568	46,7	46,5	43,8	48,9
Права-гарантии защиты других прав	431	32,0	31,8	27,8	25,1
Гражданские (личные) права	108	9,4	10,0	10,7	13,5
Экономические права	120	9,7	13,7	12,0	11,8
Культурные права	14	1,9	0,9	1,1	0,7
Политические права	55	0,3	1,1	1,6	0,1

Распределение обращений по всем видам конституционных прав

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2018	2017	2016	2015	2014
1	2	3	4	5	6	7
Гражданские (личные) права	Право на жизнь (ст. 20)	0	2	0	3	5
	Право на достоинство личности (ст. 21)	6	11	31	15	15
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	1	2	11	9	5
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)	0	2	7	9	0
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	0	0	2	3	1
	Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6)	73	70	53	53	105
	Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)	20	42	37	49	47
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	1	1	1	1	0
	Свобода мысли и слова (ст. 29)	0	1	1	2	1
Экономические права	Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)	5	4	3	1	1
	Право частной собственности (ст. 35, 36)	115	131	193	163	160
Социальные права	Право на свободный труд и отдых (ст. 37)	50	71	55	57	66
	Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)	33	45	28	35	26
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	137	105	159	113	153
	Право на жилище (ст. 40)	193	264	231	249	277
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	84	87	100	95	93
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	71	80	94	47	52
Культурные права	Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на образование (ст. 43)	11	25	13	15	7
	Право на свободу творчества, преподавания и участия в культурной жизни (ст. 44)	0	1	0	0	2
Права гарантии защиты других прав и свобод	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	0	0	9	21	2
	Право на ознакомление с документами, затрагивающими права (ст. 24)	1	2	8	10	3
	Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	42	29	44	58	22
	Право на государственную и судебную защиту прав и свобод(ст.45,46)	303	326	253	215	216
	Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)	0	0	2	3	4
	Право на получение юридической помощи (ст. 48)	13	11	2	7	12
	Право презумпции невиновности (ст. 49)	6	8	2	4	0
	Право на справедливое правосудие (ст. 50)	65	65	69	81	72

1	2	3	4	5	6	7
Права гарантии защиты других прав и свобод	Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)	0	0	0	0	0
	Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)	2	1	10	20	11
	Право на альтернативную гражданскую службу (ст. 59)	7	5	1	0	0
Политические права	Право на участие в управлении делами государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32)	52	1	15	17	0
	Право на равный доступ к государственной службе (ст. 32 ч. 4)	1	0	0	0	0
	Право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 ч. 5)	0	0	0	0	0
	Право на объединение (ст. 30)	0	0	0	2	1
	Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)	2	3	0	1	1

● В таблице 3 отражена статистика по используемым формам и каналам подачи гражданами обращений Уполномоченному за 2014—2018 годы. Большая

часть обращений (71 %) продолжает поступать в ходе личных приемов (в т. ч. выездных) Уполномоченного и сотрудников аппарата.

Таблица 3

## Каналы получения Уполномоченным обращений граждан

Способы подачи обращений	Кол-во обращений по годам				
	2018	2017	2016	2015	2014
Личный прием, из них:	927	1107	1099	889	943
выездной прием	87	174	242	180	290
устных	889	883	786	626	589
Почта	277	344	329	299	311
Электронная почта (веб-портал)	111	125	128	136	103
СМИ	9	1	1	4	3
Всего:	1422	1577	1557	1328	1359

В таблице 4 приведены данные по наиболее часто обращающимся к Уполномоченному в защиту своих прав кате-

гориям (социальным группам) заявителей в 2014—2018 годах.

Таблица 4

## Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному.

№	Категория заявителя	Доля в общем количестве по годам (%)				
		2018	2017	2016	2015	2014
1	2	3	4	5	6	7
1	Пенсионеры	20,3	20	22,5	21,6	18
2	Осужденные и обвиняемые	9,3	8	10,6	10,5	10

Окончание табл. 4

1	2	3	4	5	6	7
3	Ветераны	0,6	0,3	0,6	1,0	2
4	Мигранты	5,0	5,6	5,0	5,5	9
5	Инвалиды	5,4	6,5	6,6	6,2	11
6	Все остальные	59,4	60	54,6	55,3	51

● Территориальное распределение обращений по муниципальным образованиям Воронежской области за 2013–2018 годы представлено в таблице 5.

Таблица 5

*Количество обращений, поступавших из муниципальных образований Воронежской области*

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2018	2017	2016	2015	2014
1	2	3	4	5	6	7
1	Аннинский район	4	12	13	16	1
2	Бобровский район	8	6	8	16	6
3	Богучарский район	8	14	3	14	19
4	Борисоглебский район	26	18	29	19	25
5	Бутурлиновский район	10	18	6	6	5
6	Верхнемамонский район	5	5	19	4	12
7	Верхнехавский район	15	14	6	7	22
8	Воробьевский район	5	5	12	1	2
9	Грибановский район	5	10	15	16	26
10	Калачеевский район	5	7	24	3	12
11	Каменский район	1	1	6	0	10
12	Кантемировский район	5	1	15	9	15
13	Каширский район	7	6	21	4	4
14	Лискинский район	17	12	38	10	29
15	Нижнедевицкий район	2	7	8	17	9
36	Нововоронеж	12	16	5	18	29
17	Новоусманский район	40	37	37	33	32
18	Новохоперский район	2	15	5	8	20
19	Ольховатский район	4	4	1	3	3
20	Острогожский район	13	13	15	23	32
21	Павловский район	4	11	16	16	24
21	Панинский район	19	17	17	33	35
22	Петропавловский район	1	5	1	3	10
23	Поворинский район	5	5	6	9	26
24	Подгоренский район	1	8	1	11	2
25	Рамонский район	24	27	9	38	24
26	Репьевский район	2	7	15	15	5
27	Россошанский район	13	13	24	13	41
28	Семилукский район	52	64	92	58	25

1	2	3	4	5	6	7
29	Таловский район	5	11	16	12	18
30	Терновский район	1	8	1	0	4
31	Хохольский район	26	42	52	29	9
32	Эртильский район	9	16	28	5	20
33	Воронеж	991	1079	948	814	696
	ВСЕГО:	1347	1534	1507	1272	1281

● Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в 2013–2017 годах представлены в таблице 6.

Таблица 6

## Результаты рассмотрения обращений граждан

Результат		Количество обращений по годам				
		2018	2017	2016	2015	2014
право	нарушено	71	59	74	89	169
	восстановлено	33	35	37	40	39
	восстановлено частично	27	10	26	25	26
	не восстановлено	11	8	7	24	104
	не нарушено	584	667	745	560	633
Вне компетенции		729	820	715	663	554

#### 4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека

Основными направлениями и формами мониторинга соблюдения прав человека в 2018 году были:

— организация работы и анализ отчетности института общественных помощников Уполномоченного;

— анализ состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе данных официальной государственной статистики и ведомственной отчетности;

— мониторинг выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии на 2018 год.

● Информация о работе института общественных помощников Уполномоченного в 2018 году приведена в таблицах 7–10. Общественные помощники осуществляли прием граждан, участвовали в выездах на сельские (поселковые) сходы граждан для комплексного рассмотрения острых социальных вопросов, приглашались к участию в совещаниях районных администраций по вопросам, затрагивающим права граждан.

Таблица 7

## Общие данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в 2018 году

Количество проведенных приемов	Количество обращений граждан	Из них			
		Удовлетворенных в ходе приема	Направленных на рассмотрение УПЧ	Рекомендовано обратиться в другие органы	Участие в иных мероприятиях
911	1444	1184	57	203	190

Таблица 8

Данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в учреждениях УИС Воронежской области в 2018 году

Наименование учреждения	Количество приемов	Количество обращений	Из них					Иные мероприятия
			рассмотрено	направлено в УФСИН	Направлено УПЧ	направлено в гос органы	передано руководству ИУ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ИК-1	26	19	19	0	0	2	17	0
ИК-2	-	-	-	-	-	-	-	-
ИК-3	9	13	13	0	0	0	13	0
ОТБ-1	46	20	16	0	0	0	4	1
ИК-8	26	26	26	0	0	0	0	0
ИК-9	12	25	25	0	0	3	22	17
КП-10	7	7	7	0	0	0	7	0
БВК	31	31	31	0	0	0	0	4
СИЗО-1	14	19	0	0	0	0	4	0
СИЗО-2	9	7	7	-	-	-	1	-
СИЗО-3	13	13	10	0	0	0	0	4
Всего:	193	180	147	0	0	33	68	26

Таблица 9

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах Воронежской области в 2018 году

Муниципальные районы	Количество приемов	Количество обращений	Из них			Иные мероприятия
			удовлетворено в ходе приёма	направленных для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
1	2	3	4	5	6	7
Аннинский	9	171	170	0	1	1
Бобровский	-	-	-	-	-	-
Богучарский	4	7	0	3	4	8
Борисоглебский	16	28	18	7	3	6
Бутурлиновский	6	41	24	0	17	3
Верхнемамонский	12	85	85	0	0	0
Верхнехавский	7	8	6	0	2	0
Воробьевский	12	32	25	0	7	0
Грибановский	11	11	7	0	4	8
Калачеевский	11	2	2	0	9	0

1	2	3	4	5	6	7
Каменский	9	20	10	0	10	0
Каширский	11	6	6	0	0	23
Кантемировский	9	10	7	0	3	7
Левобережный	33	87	74	0	13	5
Лискинский	4	4	4	0	0	0
Нижнедевицкий	9	0	0	0	0	2
Нововоронежский	152	303	267	21	57	5
Новоусманский	46	66	47	8	11	0
Новохопёрский	54	54	54	0	0	0
Ольховатский	-	-	-	-	-	-
Острогожский	79	52	29	6	17	4
Павловский	12	21	21	0	0	12
Панинский	6	6	4	0	2	2
Петропавловский	19	18	14	0	4	2
Поворинский	3	5	4	0	1	2
Подгоренский	15	13	11	0	2	7
Рамонский	42	46	24	7	15	3
Репьёвский	7	8	4	0	4	6
Россошанский	18	18	15	1	2	4
Семилукский	4	11	10	1	0	0
Таловский	3	3	1	0	2	0
Терновский	20	28	11	0	17	7
Хохольский	21	21	13	3	5	4
Эртильский	15	22	22	0	0	9
Всего:	679	1207	989	57	161	130

Таблица 10

*Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в войсковых частях Воронежского гарнизона в 2018 году*

Количество проведенных приемов	Количество обращений граждан	Из них			
		Удовлетворенных в ходе приема	Направленных на рассмотрение уполномоченному	По которым рекомендовано обратиться в другие органы	Участие в иных мероприятиях
39	57	48	0	9	34

● Для осуществления мониторинга состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе анализа данных официальной государственной статистики и ведомственной отчетности использовался расширенный

набор индикаторов, в том числе, используемых для оценки реализации Стратегии. Значения индикаторов за 2014—2018 годы приведены в таблице 11, а их анализ и временные диаграммы — в соответствующих разделах Доклада.

*Индикаторы состояния социально-экономической сферы Воронежской области  
в 2014–2018 годах (в виде соотношения показателей по соседним годам)*

<b>Индикаторы состояния социально-экономической сферы</b>	<b>2018/ 2017</b>	<b>2017/ 2016</b>	<b>2016/ 2015</b>	<b>2015/ 2014</b>	<b>2014/ 2013</b>
1	2	3	4	5	6
доходная часть бюджета	15,8 %	7 %	7 %	7,6 %	-0,8 %
социальные расходы бюджета	13,9 %	0 %	14,7 %	-2,8 %	8 %
среднемесячные денежные доходы на душу населения	3,8 %	1,8 %	-0,7 %	19,4 %	16 %
реальные денежные доходы	1,4 %	-2 %	-6,9 %	1,5 %	7 %
доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	-	-0,2 %	0,1 %	0,2 %	-0,2 %
номинальная заработная плата	11,4 %	7,1 %	6,3 %	4,6 %	4,7 %
реальная заработная плата	8,9 %	3,4 %	-0,5 %	-10,9 %	-3,5 %
базовый индекс потребительских цен	4,6 %	1,5 %	5,5 %	14,5 %	11,7 %
цены на продовольственные товары	6,4 %	-0,2 %	5,8 %	14,8 %	16,6
стоимость минимального набора продуктов питания	10,5 %	-0,9 %	5,5 %	8,9 %	16,9 %
цены на непродовольственные товары	4,2 %	1,6 %	6,4 %	15,3 %	8,2 %
стоимость жилья	6,1 %	1 %	-2,3 %	2,2 %	7 %
цены на медикаменты	4,3 %	-1,1 %	3,6 %	25,6 %	14 %
цены на услуги	2,7 %	4,1 %	2,9 %	8,2 %	9,4 %
тарифы коммунальных платежей	3,3 %	3,6 %	3,2 %	9,1 %	10,5 %
плата за государственное и муниципальное жилье	2,7 %	7,8 %	5,1 %	47,7 %	42,7 %
стоимость проезда в пассажирском транспорте	4,2 %	8,8 %	2,7 %	18,8 %	6,5 %
стоимость услуг дошкольного воспитания	5,8 %	1,6 %	10,1 %	14,9 %	103 %
стоимость услуг образования	5,8 %	6,8 %	6,6 %	7,8 %	16 %
стоимость медицинских услуг	5,4 %	12,2 %	8 %	15,4 %	6,8 %
количество безработных	-10,7 %	-12,5 %	1,6 %	10,2 %	0,5 %
производственный травматизм	6,8 %	-20 %	9,3 %	-8,9 %	-16,1 %
трудовая занятость инвалидов	-0,4 %	7,9 %	3,9 %	3,4 %	1,6 %
строительство жилья	0,1 %	0,6 %	3,3 %	3,8 %	15,6 %
обеспеченность жильем	-	2 %	1,7 %	2,1 %	1,4 %
предоставление жилья детям-сиротам	25 %	-14 %	10,4 %	-74 %	44 %
ввод учебных мест	-34 %	11,1 %	230 %	-47,8 %	90 %
ввод мест в МДОУ	-60 %	4,4 %	240 %	-81 %	480 %
прокладка газопроводов	80 %	-3,4 %	-42,2 %	-36,7 %	-58 %
прокладка водопроводов	9,1 %	-75 %	-67,5 %	-16,7 %	-39 %
рождаемость	-3,9 %	-10,1 %	-2,7 %	1,7 %	1,3 %

1	2	3	4	5	6
смертность	-0,5 %	-3,8 %	-1,1 %	-1,7 %	-0,2 %
младенческая смертность	-4 %	-10,8 %	-2,6 %	-8,1 %	-27,9 %
смертность от болезней системы кровообращения	3,4 %	-3,2 %	-3,9 %	-15,6 %	-5,9 %
смертность от новообразований	-0,7 %	0 %	-0,2 %	-5,8 %	-3,4 %
смертность от болезней органов пищеварения	-0,9 %	-11,9 %	-6,1 %	-2,2 %	11,2 %
смертность от болезней органов дыхания	4,1 %	-10,4 %	-0,7 %	-18,4 %	-0,4 %
Ожидаемая продолжительность жизни	-	0,5 %	0,5 %	1,1 %	-0,1 %
заболеваемость ВИЧ-инфекцией	2,6 %	9,5 %	-0,5 %	170 %	19,4 %
количество инвалидов	-4,7 %	-	-1,8 %	-2,1 %	-1,7 %
Доля доступных инвалидам объектов инфраструктуры	-8,6 %	9 %	13 %	14 %	14 %
обеспеченность инвалидов средствами реабилитации	12,4 %	8,5 %	-2 %	20,7 %	1,3 %
обеспеченность «льготников» санаторно-курортным лечением	-29 %	-13,6 %	0 %	-22 %	26 %
доля занимающихся физкультурой	2,4 %	2,6 %	2 %	5 %	4,3 %
предоставление мер социальной поддержки	0 %	16,4 %	3 %	1,4 %	1,4 %
удовлетворение потребности в социальном обслуживании	0 %	0,1 %	1,5 %	0,3 %	0,2 %
доля особо охраняемых природных территорий	0,74 %	0,01 %	0,9 %	-	-
доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам	0,4 %	0,1 %	0,3 %	-	-
экологическая реабилитация водных объектов	0 %	0 %	0,05 %	-	-

Далее приводятся примеры, иллюстрирующие работу Уполномоченного по рассмотрению обращений, динамику ситуации и выполнение Плана реализации Стратегии по видам прав, расположенные согласно структуре раздела 2

Доклада. Ссылки на эти примеры даются в разделе 2 основного текста Доклада.

#### 4.2.3. Гражданские права

**Пример 1 (показатели миграционной сферы)**

Таблица 12

Показатели миграционной динамики	2018	2017
1	2	3
поставлено на миграционный учет	156142	168407
продлено сроков пребывания	49705	57110
Узбекистан	46985	-
Украина	30159	-

1	2	3
Таджикистан	13521	-
Армения	11160	-
с частной целью въезда	33011	-
с целью осуществления трудовой деятельности	30133	-
с целью учебы	7777	-
Проживало по РВП	12528	15562
Проживало по виду на жительство	8105	8281
Выдано заявлений о выдаче РВП	10347	14404
Выдано видов на жительство	2787	1804
Принято в гражданство РФ	13929	15196
Подготовлено решений и представлений о неразрешении въезда	1413	1322
Вынесено постановлений об административном выдворении	1064	1007
Выдворено принудительно	298	233
вынесено решений о депортации ГУ МВД	77	-
выявлено преступлений в сфере миграции	376	453

**Пример 2 (обсуждение проблем предоставления государственных услуг в сфере миграции)**

1) 19 февраля 2018 года в Центре защиты прав человека состоялся круглый стол «Соблюдение норм административных регламентов по оказанию государственных услуг в сфере миграции». Его проведение инициировано по результатам мониторинга поступивших к Уполномоченному в 2017 году обращений иностранных граждан, выездов в ЦВСИГ, обращений представителей общественных организаций, связанных с оказанием помощи мигрантам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Участниками стали представители Национальной палаты при губернаторе Воронежской области, Департамента труда и занятости населения, Центра финансового обеспечения и Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области, общественных организаций и СОНКО. В рамках круглого стола были обсуждены вопросы:

— организации работы по приему и рассмотрению обращений граждан

в системе УВМ ГУ МВД России по Воронежской области;

— исполнения государственных обязательств по выплатам компенсаций участникам государственной программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

Среди основных проблемных точек — длительное время ожидания соотечественниками положенных компенсационных выплат, в основном, из-за больших очередей для подачи документов на выплаты. Например, прием в Едином миграционном центре ведется четыре раза в месяц, но число принятых за день — всего 15–20 человек. В связи с этим переселенцы уже полтора года самостоятельно ведут очередь, которая в настоящее время насчитывает около 2 тысяч человек.

Сокращение штатов при реорганизации ФМС значительно осложнило пропускную способность подразделений по вопросам миграции. Нередко следствием пробелов в организации и осуществлении приемов граждан в территориальных подразделениях по вопросам

миграции в районах города, недостаточной правовой грамотности иностранных граждан становятся тупиковые ситуации, когда сроки законного пребывания в РФ истекают, и выходом может быть только выезд за пределы РФ, осуществить который эти граждане не в состоянии в силу многих объективных причин.

Механизм выплат по линии ОВД участникам госпрограммы на получение пособия и возмещение расходов, подлежащих компенсации, достаточно трудоемкий Прием заявлений осуществляется при строгом наличии всех необходимых документов, подтверждающих оплату понесенных расходов или дающих прав на получение. Затем формируется специальный реестр, и только после этого выделяются средства из федерального бюджета.

По итогам круглого стола участниками были подготовлены обращения в адрес руководства ГУ МВД России по Воронежской области и МВД России по совершенствованию работы с обращениями граждан, в том числе иностранных, по линии УВМ ГУ, а также по увеличению

количества приемных часов для подачи документов на компенсационные выплаты участникам Государственной программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

2) 27 сентября 2018 года прошел еще один круглый стол на тему: «Соблюдение правила 90/180. Виды легализации в РФ, НРЯ — как альтернатива», организованный НКО «Искусство жить» совместно с Уполномоченным в рамках реализации проекта «Кто владеет информацией, тот владеет ситуацией» В работе круглого стола также приняли участие представители УВМ ГУ МВД РФ по Воронежской области, Национальной палаты Воронежской области, общественных организаций и СОНКО. Встреча была ориентирована на совершенствование взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в решении вопросов реализации миграционного законодательства и правового просвещения иностранных граждан и выработку предложений по улучшению качества оказания государственных услуг в сфере миграции.



### Пример 3 (проблема легализации в РФ)

В мае 2018 года к Уполномоченному поступило обращение С., не имеющей документов, подтверждающих личность и гражданство, с жалобой на отказ в приеме заявления об установлении личности в отделе по вопросам миграции ОП № 3 УМВД России по г. Воронежу. Уполномоченным был сделан запрос в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области, на основании которого была назначена служебная проверка. По результатам проверки от С. были приняты необходимые документы, проведена процедура установления личности, установлена принадлежность к гражданству РФ и в сентябре ей был выдан паспорт гражданина РФ.

### Пример 4 (лишение паспорта гражданина РФ)

В декабре 2018 года к Уполномоченному поступило обращение М. — матери пятерых несовершеннолетних детей, ожидающей появления шестого ребенка. По прибытию в РФ в 2007 году М. была документирована паспортом гражданина РФ на основании справки о приобретении гражданства России, выданной Консульским отделом Посольства РФ в Узбекистане, в свидетельства о рождении детей были проставлены штампы о принадлежности к гражданству РФ.

В 2016 году при обращении в миграционную службу по месту жительства по вопросу оформления заграничного паспорта в отношении М. были проведены проверки, в результате которых было вынесено заключение о недействительности ее паспорта гражданина РФ как

выданного в нарушение установленного порядка. Данное решение повлекло за собой целый ряд последствий, повлиявших на реализацию ее социальных прав:

— штампы о гражданстве РФ в свидетельствах о рождении детей также были аннулированы;

— банковские счета М. заблокированы;

— департамент социальной защиты Воронежской области обратился в суд с иском о взыскании социальных выплат, полученных М. на детей (по данному вопросу М. оказывается юридическое сопровождение членом общественного совета при Уполномоченном).

В течение двух лет заявитель не могла подать документы для оформления статуса РВП в связи с тем, что справки Посольства Узбекистана в Москве о непринадлежности к гражданству Республики Узбекистан были оформлены ненадлежащим образом.

В связи с этим Уполномоченным было направлено ходатайство в УВМ ГУ МВД России по Воронежской области, после чего руководством УВМ было принято решение о возможности приема от М. документов на получение РВП как от лица без гражданства по имеющимся справкам. Вопрос плановой операции по родовспоможению также был решен только после получения М. миграционной карты и постановки ее на миграционный учет по месту пребывания.

### Пример 5 (реализация Стратегии в части права на гражданство и свободу передвижения)

Таблица 13

Результаты мониторинга выполнения раздела плана реализации Стратегии в 2018 году «Право на гражданство и свободу передвижения»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Совершенствование практики размещения в СМИ и в сети Интернет информации	ГУ МВД России по Воронежской области	ГУ МВД работа по правовому информированию граждан производится посредством размещения информации на официальном сайте управления. В структуре сайта создан раздел «Правовое информирование» с подразделом «Новости законодательства»,

1	2	3
<p>об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывающих в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного жительства (9.1)</p>		<p>на котором во втором полугодии 2018 года размещено 18 информационных материалов. В СМИ по данной тематике размещено 63 информационных материала: 16 репортажей на ТВ, 40 – в информационных агентствах, 4 выступления на радио, 3 печатных статьи.</p>
<p>Реализация предложений образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций по повышению уровня безопасности обучения иностранных граждан (9.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Во всех образовательных организациях высшего образования (Вузы) и профессиональных образовательных организациях (ПОО) разработаны планы воспитательной деятельности, в которых особое место уделяется мероприятиям, направленным на предупреждение правонарушений экстремистской направленности.</li> <li>– Вопрос активизации мероприятий по обеспечению безопасности обучения российских и иностранных граждан рассматривался на совещании с руководителями ПОО, систематически проводились профилактические воспитательные мероприятия для проживающих в общежитии.</li> <li>– Созданы региональные штабы Всероссийских молодежных и детских общественных движений.</li> <li>– Во многих ПОО проводились месячники по профилактике преступлений и правонарушений, тестирование и анкетирование обучающихся, круглые столы с участием представителей общественных и религиозных организаций, родительские собрания, классные часы по профилактике предупреждения распространения террористических и экстремистских идей, воспитанию межнациональной и межрелигиозной толерантности, встречи с представителями различных конфессий, общественными деятелями.</li> <li>– Студенческими активами ПОО проводились благотворительные акции: «Мы за доброту» (распространение среди студентов и населения памяток с призывами о толерантности к различным вероисповеданиям), и др.</li> <li>– Большая совместная работа проводилась вузами с представителями диаспор: поэтический вечер «Стихи на родном языке» (16.02.2018), межвузовская конференция «Экстремизм в социальных сетях» (12 – 13.03.2018), фестиваль национальных культур «Народы разные – Родина одна!» (06.04.2018), творческий фестиваль «Не надо стесняться» (20 – 21.10.2018), X Международная выставка-фестиваль «Страны-партнеры ВГУИТ: традиции и культура» (29.05.2018), круглый стол «Современные формы международного экстремизма».</li> </ul>

1	2	3
		Геополитическая ситуация в мире» (24.04.2018), флешмоб «Свеча памяти», «Фестиваль культуры». В период с 12 по 16 сентября 2018 года на базе ВГУ прошло координационное совещание по проекту «Разработка подходов к гармонизации стратегий интернационализации в области высшего образования, науки и инноваций в ЕС и России, Беларуси, Армении – HARMONY».
Организация в муниципальных образованиях области консультационных пунктов для оказания помощи в социальной адаптации мигрантов с участием органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций (9.3)	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	Администрациями муниципальных районов Воронежской области осуществлялось взаимодействие с СОНКО путем оказания юридической, консультативной, имущественной и иных видов поддержки в рамках своих компетенций. Налажено взаимодействие и обмен информацией между отделами МВД, Роспотребнадзором, центрами занятости, центрами «Мои документы», а также администрациями поселений. В Рамонском районе организованы и работают консультационные пункты для оказания помощи в социальной адаптации мигрантов с участием органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций.
Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступающих в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (9.4)	УФСИН России по Воронежской области; ГУ МВД России по Воронежской области	– Ежегодно ГУ МВД и УФСИН подписывают соглашение, которое определяет порядок взаимодействия при осуществлении мероприятий, связанных с исполнением вынесенных Минюстом РФ решений о нежелательности пребывания в РФ ИГ и ЛБГ, подлежащих освобождению из мест лишения свободы и организации оформления документов для ИГ и ЛБГ, освобождаемых из мест лишения свободы, включая свидетельство на возвращение в страну их гражданской принадлежности (преимущественного проживания). Количественные данные не представлены.

#### 4.2.4. Политические права

##### Пример 6 (ограничение свободы собраний)

29.05.2018 года на сайте администрации городского округа город Воронеж было опубликовано объявление: «Во исполнение пункта 11 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 решением регионального межведомственного оперативного штаба в Воронежской области по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира

по футболу FIFA 2018 года на период с 25.05.2018 по 25.07.2018 на территории городского округа город Воронеж определены следующие места для проведения публичных мероприятий, не связанных с проведением чемпионата мира по футболу:

- парк «Шинник» (ул. Ростовская, 39);
- парк «Южный» (ул. Новосибирская, 5В);
- территория, расположенная в секторе, ограниченном улицами Генерала Лохматикова и Спортивной (пос. Краснотесный)».

В этой связи 01.06.2018 г. в Центре защиты прав человека прошло инициированное правозащитными организациями обсуждение озвученных мэрией ограничений в Воронеже свободного проведения собраний на период Чемпионата мира по футболу-2018. Общественникам не удалось найти официально опубликованных нормативных правовых документов, которые относят Воронеж к числу мест, где могут вводиться усиленные меры безопасности или устанавливаться зоны, на которые распространяются усиленные меры безопасности с определением границ этих зон.

Во время обсуждения разобраться в ситуации не удалось, так как представители органов государственной власти и местного самоуправления не приняли участие в мероприятии. Ситуация вызвала резонанс в СМИ и структурах гражданского общества региона. Организаторы обсуждения направили Уполномоченному обращение с просьбой о содействии в прояснении ситуации с правовыми основаниями введенных ограничений, тем более, что ряд массовых мероприятий в центре города, связанных с проведением Платоновского фестиваля, отменен не был.

Омбудсменом был направлен запрос председателю Оперативного штаба Воронежской области по обеспечению мероприятий, связанных с пребыванием команд-участниц чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года В. Б. Попову и главе городского округа город Воронеж В. Ю. Кстенину.

Согласно полученной информации, протокол заседания вышеуказанного штаба от 25.04.2018 г. является документом ограниченного доступа и имеет гриф «Для служебного пользования». Во исполнение п. 11 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» и в соответствии с вышеуказанным решением штаба издано и опубликовано (уже после запроса Уполномоченного) на

официальном сайте администрации городского округа город Воронеж распоряжение от 24.05.2018 № 407-р «О мерах по реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории городского округа город Воронеж в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», которым перечисленные выше места проведения публичных мероприятий.

С учетом данной информации Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Воронежской области для проведения проверки законности решений городской администрации. Согласно полученному ответу, вопрос о законности распоряжения администрации городского округа город Воронеж от 24.05.2018 № 407-р являлся предметом рассмотрения Центрального районного суда г. Воронежа по административному исковому заявлению. По результатам рассмотрения 06.07.2018 г. было принято решение об оставлении административного искового заявления без удовлетворения. Судьей сделан вывод о том, что обжалуемое распоряжение принято в рамках предоставленной административному ответчику компетенции, порядок принятия оспариваемого распоряжения соблюден, содержание распоряжения соответствует нормативным правовым актам, регулирующим спорные правоотношения. Оценив доводы административного истца, в том числе о проведении на территории города Воронежа иных массовых мероприятий, представленные по делу доказательства в их совокупности, суд также пришел к выводу о том, что в судебном заседании не нашли подтверждения доводы о нарушении оспариваемым распоряжением прав, свобод и законных интересов граждан.

#### **Пример 7 (деятельность по обеспечению избирательных прав граждан в период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2018 году)**

1) Информирование населения о новациях избирательного законодательства и способах защиты избирательных прав.

Основные изменения в законодательстве, касающиеся создания дополнительных гарантий для реализации гражданами активного избирательного права, — это отмена открепительных удостоверений и возможность голосования по месту нахождения, а также предоставление права назначать наблюдателей субъектам общественного контроля — Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов Федерации.

На официальном сайте Уполномоченного была создана рубрика, посвященная выборам Президента Российской Федерации

Там были размещены:

— Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Прези-

дента Российской Федерации» с последними изменениями;

— памятки: о голосовании по месту нахождения, «Золотой стандарт по общественному наблюдению на избирательных участках», «Памятка наблюдателю на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года».

— тест на знание действующего избирательного и референдумного законодательства.

2) Содействие Общественной палате Воронежской области в осуществлении общественного контроля при организации набора и обучения наблюдателей при проведении выборов совместно с Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Воронежским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы».



Обучение наблюдателей проводилось в различных формах:

— семинары для председателей муниципальных общественных палат и руководителей общественных объединений;

— вебинары с наблюдателями из районов Воронежской области;

— Форум наблюдателей в рамках Конгресса Общественного развития Воронежской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата выступали на обучающих мероприятиях в качестве экспертов. При участии Уполномоченного были разработаны и утверждены Общественной палатой

области: «Золотой стандарт по общественному наблюдению на избирательных участках», «Кодекс этики наблюдателя», «Памятка наблюдателя».

По информации Общественной палаты Воронежской области, общее количество наблюдателей, принявших участие в наблюдении на выборах Президента Российской Федерации 18.03.2018 г., составило 2834 человека. Наблюдатели-общественники присутствовали в день голосования на всех участках Воронежской области без исключения.

3) Обеспечение функционирования телефона «горячей линии» для избирателей в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и прозрачности проведения выборов Президента Российской Федерации, а также оперативного реагирования на выявленные нарушения с 19.02.2018 г. по 18.03.2018 г. в аппарате Уполномоченного по правам человека в Воронежской области функционировал телефон «горячей линии» для избирателей. Большинство обращений (около 50) поступило в день голосования.

Основными вопросами, с которыми жители региона обращались на «горячую линию», были следующие:

- получение информации о месте нахождения избирательного участка;
- порядок подачи заявления о голосовании по месту нахождения;
- возможность голосования граждан без регистрации или имеющих временную регистрацию. Для этих категорий избирателей функционировали избирательные участки в г. Воронеже (№ 13/35 на ул. Южно-Моравская, д.18), а также в г. Борисоглебске и г. Россошь.

В день голосования в связи с аномальными для середины марта погодными условиями одним из основных вопросов стало обеспечение территориальной доступности избирательных участков — уборка улиц от снега и льда. Такие сигналы поступали из города Воронежа (в основном, с территорий СНТ), а также из населенных пунктов ряда районов обла-

сти. Эти вопросы оперативно решались сотрудниками аппарата во взаимодействии с органами местного самоуправления и участковыми избирательными комиссиями.

В целом работы «горячей линии» в аппарате Уполномоченного показала, что организация выборного процесса соответствовала стандартам открытости и легитимности.

Однако не обошлось и без жалоб:

- граждан включали в дополнительные списки избирателей в связи с отсутствием в списках по месту жительства;
- сотрудники участковой избирательной комиссии не приехали по обращению о голосовании на дому;
- работники одного из предприятий пожаловались на работодателя, не отпустившего их с рабочей смены проголосовать.

Соответствующая информация была оперативно передана в Избирательную комиссию Воронежской области и органы полиции для проведения проверки.

4) Обеспечение возможностей участия в выборах граждан с ограниченными возможностями.

В Воронежской области в период избирательной кампании осуществлялся мониторинг помещений для голосования на предмет наличия условий, гарантирующих беспрепятственный доступ гражданам, являющимся инвалидами.

16.03.2018 г. руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека В. И. Белоножкин принял участие в совместном мониторинге помещений для голосования избирательных участков в г. Воронеже. Вместе с председателем Воронежской областной избирательной комиссии С. В. Канищевым, председателем областной общественной палаты Н. В. Пономаревой, представителем движения «За честные выборы» Н. Н. Середой он побывал на избирательных участках в Воронежском государственном университете инженерных технологий, Воронежском государственном медицинском университете им. Н. Н. Бурденко, гимназии имени академика Н. Г. Басова и главном корпусе ВГУ. Основное

внимание в ходе мониторинга уделялось наличию информации о кандидатах в президенты Российской Федерации и условий, гарантирующих беспрепятственный доступ для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Возникавшие в ходе мониторинга замечания сразу были доведены до сведения председателей УИКов.

По информации Избирательной комиссии Воронежской области, помещения для голосования 731 избирательного участка расположены в зданиях, в которых обеспечены отвечающие установленным требованиям условия доступности для маломобильных групп населения. При этом помещения для голосования 493 избирательных участков размещены в зданиях, оборудованных пандусами. 89 % помещений для голосования размещены на первых этажах зданий.

Избирательная комиссия Воронежской области обеспечивала участковые избирательные комиссии информационными материалами о выборах Президента Российской Федерации, напечатанными увеличенным шрифтом. Для каждой участковой избирательной комиссии были изготовлены специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня избирателями, являющимися инвалидами по зрению. Избирательная комиссия Воронежской области передала Воронежскому региональному отделению Всероссийского общества слепых 10 экземпляров Памятки о порядке голосования избирателей, являющихся инвалидами, на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года, изготовленной с использованием шрифта Брайля, а также информационный видеоролик с сурдопереводом. Аналогичные материалы переданы в территориальные избирательные комиссии.

В день голосования в помещениях избирательных участков было организовано дежурство медицинских работников, готовых оказать необходимую помощь всем категориям граждан, в том числе лицам с ограниченными физическими возможностями. Для реализации ак-

тивного избирательного права на территории Воронежской области участковые избирательные комиссии во всех 1717 помещениях для голосования были готовы принять лиц с ограниченными физическими возможностями.

Кроме этого, Избирательной комиссией совместно с Уполномоченным и Общественной палатой Воронежской области осуществлялись мероприятия по обучению наблюдателей, в которых также имели возможность принять участие лица с инвалидностью. По информации Воронежского регионального отделения Всероссийского общества слепых, в число наблюдателей от Общественной палаты Воронежской области, присутствовавших на избирательных участках в муниципальных районах и городских округах, входили лица с ограниченными возможностями.

5) Взаимодействие с региональными управлениями МВД России и ФСИН России по обеспечению реализации активного избирательного права лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей.

По информации ГУ МВД России по Воронежской области, в целях реализации избирательных прав граждан, содержащихся в день проведения выборов Президента Российской Федерации в спецучреждениях полиции ГУ МВД России по Воронежской области, в территориальные ОМВД России на районном уровне были направлены указания об организации голосования указанной категории граждан. В том числе, был определен порядок проведения выборов в ИВС и спецприемниках, обеспечено постоянное взаимодействие с избирательными комиссиями по своевременному разрешению возникающих вопросов. Руководителям ОМВД было предписано направлять подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственные изоляторы УФСИН России по Воронежской области с документами, необходимыми для включения в списки избирателей, а также своевременно предоставлять в участковые избирательные комиссии сведения об избирателях, которые бу-

дуют находиться в ИВС и спецприемниках. В день голосования был обеспечен пропуск членов избирательных комиссий в спецучреждения полиции к специально оборудованному для голосования месту.

По информации УФСИН России по Воронежской области, в целях реализации избирательных прав граждан, содержащихся в день проведения выборов Президента Российской Федерации в учреждениях УИС Воронежской области, в ФКУ СИЗО-1,2,3 и ОТБ-1 были проведены следующие мероприятия:

— разработаны и утверждены планы организационно-практических мероприятий по реализации избирательных прав граждан, содержащихся в день проведения выборов в данных учреждениях, созданы рабочие группы по подготовке и проведению выборов с определением ответственных лиц;

— организована работа по получению лицами, содержащимися в учреждениях, документов, необходимых для включения в списки избирателей: паспорта или документа, его заменяющего. При отсутствии паспорта или документа, его заменяющего, выдавались справки установленного образца;

— при переводе в другие учреждения УИС обеспечено приобщение к личным делам подозреваемых и обвиняемых документов, необходимых для включения в списки избирателей (документы, удостоверяющие личность);

— организовано информирование лиц, содержащихся в учреждениях, в том числе с использованием внутреннего радиовещания и наглядной агитации об их избирательных правах, о кандидатах, о времени и дате проведения выборов и порядке совершения избирательных действий, с учетом требований законодательства;

— в системе служебной подготовки сотрудников учреждений проведены занятия по изучению избирательного законодательства;

— в ходе инструктажей при заступлении на службу отработан алгоритм действий сотрудников при возникновении

чрезвычайных происшествий в учреждениях в период выборов;

— приняты меры для обеспечения сотрудникам, заступающим на службу в день проведения выборов, возможности реализации своего избирательного права.

В учреждениях УФСИН России по Воронежской области образовано два избирательных участка:

— избирательный участок № 14/41, ФКУ СИЗО-1 г. Воронеж (Центральный район, ул. Желябова 56);

— избирательный участок № 13/18, ФКУ СИЗО-3 г. Воронеж (Советский район, ул. Антокольского 6).

В помещениях для голосования были созданы необходимые условия для работы избирательных комиссий, оборудованы кабины для тайного голосования.

В ФКУ СИЗО-2 г. Борисоглебска и ФКУ ОТБ-1 г. Воронежа (Советский район, ул. Пирогова 8а) избирательные участки не создавались, туда были доставлены персональные урны для голосования.

#### **Пример 8 (деятельность по обеспечению прав граждан в Единый день голосования)**

1) Обеспечение функционирования телефонов «горячей линии» для избирателей.

В целях обеспечения открытости и прозрачности проведения избирательных кампаний, а также оперативного реагирования на возможные нарушения прав граждан в период с 09.08.2018 г. по 09.09.2018 г. в аппарате Уполномоченного, Избирательной комиссии и ОП ВО функционировали телефоны «горячей линии» для избирателей. Большинство обращений к Уполномоченному касались получения организационно-правовой информации для реализации избирательных прав.

2) Обеспечение условий для участия в выборах граждан с ограниченными физическими возможностями.

08.09.2018 г. Уполномоченный приняла участие в организованной избирательной комиссией Воронежской области проверке готовности избирательных

участков к Единому дню голосования. Особое внимание уделялось наличию информации о кандидатах в губернаторы Воронежской области и обеспечению условий, гарантирующих беспрепятственный доступ в помещения для голосования граждан с ограниченными возможностями здоровья. Возникавшие в ходе мониторинга замечания и предложения оперативно доводились до сведения председателей УИКов.

3) Содействие ОП ВО в осуществлении общественного контроля на выборах.

29.08.2018 г. Общественная палата Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Избирательная комиссия Воронежской области, ВРО «Ассоциация юристов России» и ВРО «Союз журналистов России» подписали Соглашение о создании мониторинговой группы по организации общественного контроля на выборах губернатора Воронежской области. Мониторинговая группа стала своего рода ситуационным центром, на который возлагался общественный контроль за мониторингом СМИ, работой «горячих линий», поступлением жалоб на нарушения и реакцией на них.

Кроме того, Общественной палаты было инициировано подписание трёхстороннего Соглашения «За честные выборы» с кандидатами на должность губернатора Воронежской области и представителями некоммерческих организаций, которые принимали участие в осуществлении общественного контроля на выборах Президента Российской Федерацией. Соглашением предусмотрены: взаимный обмен информацией, касающейся защиты избирательных прав граждан, намерение каждого кандидата способствовать проведению честных, справедливых и открытых выборов, уважительному отношению ко всем участникам избирательного процесса.

09.09.2018 г. в Центре защиты прав человека состоялось заседание мониторинговой группы по организации общественного контроля на выборах губернатора Воронежской области. Представители

общественных организаций озвучили свои замечания и предложения председателю облизбиркома.

Кроме того, в Единый день голосования с 08 ч. до 20 ч. в Центре защиты прав человека работали представители Молодежной избирательной комиссии Воронежской области и Молодежного движения корпус «За честные выборы». Основные направления их деятельности — мониторинг СМИ и социальных сетей на предмет нарушений прав граждан.

#### **Пример 9 (информация ГУ МВД России по Воронежской области о нарушениях в ходе избирательных кампаний)**

По информации ГУ МВД России по Воронежской области, при проведении избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации выявлено 12 административных правонарушений, в том числе:

— 1 правонарушение, предусмотренное ст. 5.10 КоАП РФ — проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах;

— 9 правонарушений, предусмотренных ст. 5.12 КоАП РФ — изготовление, распространение или размещенные агитационных материалов с нарушением законодательства о выборах;

— 1 правонарушение, предусмотренное ст. 5.14 КоАП РФ — умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам;

— 1 правонарушение, предусмотренное ст. 5.69 КоАП РФ — вмешательство в осуществление избирательной комиссией полномочий, установленных законодательством о выборах, либо создание помех участию избирателей в голосовании.

При проведении избирательной кампании и в Единый день голосования 09.09.2018 г. в органы внутренних дел поступило 28 сообщений о нарушении избирательного законодательства, большинство касалось предварительной агитации.

**Пример 10 (реализация плана Стратегии в части политических прав)**

Таблица 14

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году « Политические права»

Мероприятия	Исполнители	Результаты выполнения
1	2	3
Информирование населения о новациях избирательного законодательства и способах защиты избирательных прав (п. 13.1)	Избирательная комиссия Воронежской области; территориальные избирательные комиссии	-На официальном сайте Избирательной комиссии Воронежской области создан раздел «Выборы Президента России», в котором размещены информационно-разъяснительные материалы. – Информация о возможности подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения размещена на сайтах территориальных избирательных комиссий или на сайтах администраций муниципальных образований. – Избирательная комиссия Воронежской области обеспечила изготовление и доставку приглашений на выборы Президента Российской Федерации и буклетов «Голосовать? Легко!». – Информационные видеоролики соответствующей тематики, предоставленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, направлены в организации телерадиовещания для осуществления трансляций на телеканалах «Россия-1», «Россия-24», ТВ Губерния, 41 Канал.
Организация горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации(п.13.2)	Избирательная комиссия Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области; Общественная палата Воронежской области	– В Избирательной комиссии ВО прием телефонных звонков от избирателей осуществлялся в период с 31 января по 23 марта Всего поступило более 1600 телефонных обращений. – На «горячую линию» аппарата Уполномоченного поступило более 50 обращений (в основном – в день голосования). – Телефон «горячей линии» функционировал также в ОП ВО.
Обеспечение возможностей участия граждан с ограниченными возможностями в выборах: – оснащение избирательных участков пандусами; – улучшение освещенности помещений; – размещение информации в удобных форматах; – организация дежурства медицинских работников (п. 13.3)	Избирательная комиссия Воронежской области; Региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда»	– 16.03.2018 г. проведен совместный мониторинг ряда помещений для голосования в г. Воронеже. – Помещения 731 избирательного участка соответствовали установленным требованиям условия доступности для маломобильных групп населения (493 участка размещены в зданиях, оборудованных пандусами. 89 % помещений размещены на первых этажах зданий). – Избирательная комиссия обеспечила участковые избирательные комиссии информационными материалами о выборах Президента Российской Федерации, напечатанными увеличенным шрифтом. – В день голосования в помещениях избирательных участков было организовано дежурство медицинских работников. – УИК во всех 1717 помещениях для голосования были готовы принять лиц с ограниченными физическими возможностями.

1	2	3
Проведение совместно с наблюдателями и представителями правозащитного сообщества мероприятий по рассмотрению конкретных ситуаций, связанных с нарушениями в процессе избирательной кампании (п. 13.4)	Избирательная комиссия Воронежской области; территориальные избирательные комиссии	16.04.2018 г. в Центре защиты прав человека состоялось совещание, посвященное подготовке к предстоящим избирательным кампаниям 2018 года, с учетом опыта проведения выборов Президента Российской Федерации 18.03.18 г.
Формирование Экспертного совета при Избирательной комиссии Воронежской области: – разработка и принятие Положения об Экспертном совете; – утверждение состава участников; – проведение заседаний Экспертного совета(п.13.5)	Избирательная комиссия Воронежской области	При Избирательной комиссии Воронежской области созданы: – Общественный научно-методический консультативный совет (на сайте облизбиркома размещен его состав); – учебный центр. В состав Совета и Центра включен уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

#### 4.2.5. Право на жилище

##### Пример 11 (реализация плана Стратегии в части права на жилище)

Таблица 15

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии «Право на жилище» в 2018 году

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
1	2	3
Выработка предложений, направленных на привлечение социально ориентированных инвесторов-застройщиков к строительству жилья (п. 4.1)	Департамент строительной политики Воронежской области; управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж	– По информации департамента строительной политики ведущим социально-ориентированным застройщиком является АО «Домостроительный комбинат», которым прорабатывается возможность строительства арендного (наемного) жилья для работников крупных предприятий. – Управление строительной политики администрации городского округа город Воронеж в целях развития застроенных территорий разрабатывает модель взаимодействия между инвестором-застройщиком, администрацией и собственниками помещений для заключения с собственником изымаемого жилого

1	2	3
		помещения соглашения, по которому ему может быть предоставлено как возмещение, так и другое жилое помещение. В данной модели администрация берет на себя обязательства по взаимодействию с собственниками, а инвестор – предоставление средств или жилья по соглашению.
Выработка предложений по стимулированию добросовестной конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг (п. 4.2)	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области; управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа город Воронеж	– Департамент ЖКХ и энергетики реализует мероприятия «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции, в которую входят: – организация обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников потенциальных или существующих управляющих организаций по обслуживанию многоквартирных домов; – реализация проекта «школа грамотного потребителя»; – содействие развитию общественного контроля в сфере жилищно-коммунальных услуг; – реализация мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для обеспечения эффективного управления в сфере ЖКХ; – оказание консультационной и методической помощи негосударственным (немуниципальным) управляющим организациям при лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами. – От управления ЖКХ администрации городского округа город Воронеж предложений не поступило.
Проработка вопроса о возможности внесения изменений в жилищное законодательство в части расширения требований для получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (п. 4.3)	Государственная жилищная инспекция Воронежской области; управление муниципального жилищного контроля администрации городского округа город Воронеж	С учетом предложений правительства Воронежской области Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства с 11 января 2018 года расширены требования к соискателям лицензий: – лицензия предоставляется сроком на пять лет, затем срок её действия продлевается при условии соответствия лицензиата требованиям части 1 статьи 193 ЖК РФ и отсутствия фактов совершения грубых нарушений; – не допускается тождественность или схожесть до степени смешения наименований соискателей лицензий с наименованиями лицензиатов.
Выработка предложений по созданию условий для формирования жилищного фонда социального использования Воронежской области с учетом имеющейся потребности (п. 4.4)	Департамент строительной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области;	– По информации департамента строительной политики в подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» (постановление правительства Воронежской области от 29.10.2015 № 834) одним из основных мероприятий (1.6) является «Проектирование и строительство жилых помещений для формирования жилищного фонда Воронежской области социального использования». Его финансирование должно осуществляться в рамках областной адресной инвестиционной

1	2	3
	управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж (по согласованию)	<p>программы, но в областном бюджете на 2018–2020 годы оно не предусмотрено.</p> <p>– По информации департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области в госпрограмме имеется основное мероприятие 1.9 «Формирование рынка арендного жилья» в интересах граждан, имеющих невысокий уровень дохода. На реализацию данного мероприятия предусмотрены средства областного бюджета в сумме 12 млн рублей.</p> <p>– По информации департамента социальной защиты в подпрограмму 5 «Формирование жилищного фонда Воронежской области» госпрограммы включено основное мероприятие 5.2 «Создание условий и механизма стимулирования строительства жилых помещений для жилищного фонда под запрос Воронежской области». Департамент ведет учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях жилищного фонда Воронежской области по договорам социального и специализированного найма.</p> <p>– По информации управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж утверждено решением Воронежской городской Думы от 16.03.2016 Положение о ведении муниципального реестра наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства на территории городского округа город Воронеж, утвержден постановлением администрации городского округа город Воронеж от 26.06.2017 № 346 регламент по предоставлению муниципальной услуги «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Однако, в бюджете города на 2018–2020 годы расходы на приобретение жилых помещений для формирования жилищного фонда социального использования не предусмотрены.</p>
Создание муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда.	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)	В большинстве муниципальных образований (по некоторым информация не представлена) созданы комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, разработаны положения и порядки работы комиссий. Отдельные муниципальные образования (Верхний Мамон, Нововоронеж, Репьевка) предоставили также информацию о выполненных работах по результатам обследования (установлены пандусы, перила, проведен ремонт ступеней).

1	2	3
<p>Организация практической работы указанных комиссий. (п. 4.5)</p>		
<p>Перевод государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и ввод объектов в эксплуатацию в электронный вид (п. 4.6)</p>	<p>Департамент архитектуры и градостроительства Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)</p>	<p>Департамент архитектуры и градостроительства и ОМСУ (в рамках исполнения распоряжения правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р и постановления правительства Воронежской области от 17.10.2017 № 792) обеспечили условия для предоставления услуг в сфере градостроительства в электронном виде. На конец 2018 года в целом по региону достигнуто установленное значение планового показателя – 40 % от общего объема предоставляемых услуг. Это привело к сокращению количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство до 5 и сроков их прохождения до 56 дней.</p>
<p>Проработка вопроса о возможности вовлечения в жилищно-строительные кооперативы многодетных граждан, проживающих на территории городского округа город Воронеж и имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка (п. 4.7)</p>	<p>Департамент строительной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж (по согласованию)</p>	<p>– Департамент строительной политики представил предложении о необходимости информирования указанной категории граждан о возможности участия в жилищно-строительных кооперативах в соответствии с Законом Воронежской области от 08.07.2013 № 102-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов на территории Воронежской области» и направил их в департамент имущественных и земельных отношений. – Департамент социальной защиты осуществляет информирование граждан на личном приеме, в ответах на письменные обращения, а также при рассмотрении документов о принятии многодетных семей на жилищный учет и в период прохождения перерегистрации граждан, состоящих на жилищном учете. Департамент ведет ежемесячный мониторинг списка граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов. – Управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж при вручении свидетельств о праве на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства молодым многодетным семьям считает возможным осуществлять информирование получателей социальной выплаты о возможности включения в список граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов.</p>

### Пример 12 (Проблемы реализации муниципальной адресной программы)

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение Ч, проживающего по улице 45 Стрелковой дивизии города Воронеж, по вопросу реализации муниципальной адресной программы «Снос и реконструкция ветхого многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж». В своем обращении заявитель сообщил о низком уровне реализации Программы и её неэффективности и мнение о том, что МКД, включенные в Программу окончательно разрушаются, их не ремонтируют, проживание в них опасно для жизни и здоровья людей, но при этом мероприятия по их расселению не проводятся, сроки реализации не соблюдаются.

В соответствии с ответом городской администрации, проведение аукциона на право развития застроенной территории жилого квартала, ограниченного улицами Транспортная — 45 Стрелковой Дивизии — переулок Здоровья в город-

ском округе город Воронеж планировалось ориентировочно в 2018—2019 годах. Сроки проведения аукциона после принятия решения о развитии застроенной территории законодательно не закреплены и определяются периодом времени, необходимым для подготовки аукционной документации в полном объеме, а также наличием обращений инвесторов, выразивших желание участвовать в мероприятиях по развитию конкретной территории. При этом обращений от потенциальных инвесторов с инициативой участия в аукционе не поступало, и период времени для проведения программных мероприятий был продлен до 2030 года.

### Пример 13 (Динамика предоставления социального жилья)

Данные, характеризующие динамику предоставления социального жилья другим льготным категориям граждан и просто очередникам, приведены в таблице 14.

Таблица 16  
Динамика обеспечения граждан социальным жильем или социальными выплатами

	Воронежская область					Воронеж				
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Количество на учете на конец периода	4387	10141	-	18500	-	30983	30628	30610	30376	30117
Из них:										
«внеочередников»	137	133	-	148	-	52	45	45	46	26
детей-сирот	1392	1905	2372	2741	4086	-	-	-	-	-
Финансирование жилья детям-сиротам (млн руб)	-	211	146	165,5	479,6	-	-	-	-	-
Обеспечено жильем детей-сирот	464	122	135	116	145	-	-	-	-	-
Предоставление субсидий молодым семьям	-	-	243	211	779	-	-	-	-	-
Количество предоставленных квартир и/или социальных выплат другим «льготникам»	8	367	257	285	94	7	5	31	58	133
Из них:										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ветеранам ВОВ	-	-	185	127	28	-	-	-	-	-
Участникам боевых действий	-	-	60	62	30	-	-	-	-	-
Многодетным семьям	-	-	13	5	6	-	-	-	-	-
Инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, вставшим на учет до 01.01.2005	-	-	-	-	30	-	-	-	-	-

#### Пример 14 (нарушения жилищных прав детей-сирот)

1) К уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение Председателя СПЧ при Президенте Российской Федерации в интересах сироты П. по вопросу нарушения жилищных прав.

П. с 1 февраля 2017 года являлась получателем ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, выплата которой была прекращена с 1 декабря 2017 года в связи с тем, что она является студенткой медицинского колледжа очной бюджетной формы обучения. Данное учебное учреждение не располагает жилищным фондом в виде общежитий.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на период обучения должны находиться на полном государственном обеспечении, в том числе обеспечены местом проживания. В связи с отсутствием общежития П. обратилась за денежной компенсацией за наем жилого помещения, которую получала в течение 10 месяцев. КУ ВО управления социальной защиты населения Ленинского района г. Воронежа прекратило выплату компенсации (установили, что заявитель обучается в учебном заведении) и обратилось в суд о взыскании ранее выплаченной компенсации в размере 100 тыс. руб. Исковое заявление было удовлетворено.

Несмотря на гарантированное право, П. осталась без общежития и без денеж-

ной компенсации за наём жилого помещения, но с крупным долгом, возложенным на неё судом по инициативе КУ ВО управления социальной защиты населения Ленинского района г. Воронежа.

С целью восстановления нарушенных прав П. Уполномоченным были направлены письма в соответствующие органы государственной власти, в медицинский колледж г. Воронежа, который обязан был принять меры по обеспечению условиями проживания учащегося, подлежащего полному государственному обеспечению, а так же в прокуратуру города Воронежа для проведения проверки и принятия мер реагирования.

По информации прокуратуры Ленинского района г. Воронежа 13 ноября 2018 года Воронежским областным судом вынесено апелляционное определение, согласно которому решение районного суда Воронежской области по взысканию компенсации на наем жилого помещения в размере 100 тыс. руб., отменено. По делу принято новое решение, которым в удовлетворении заявления КУ ВО «УСЗН Ленинского района г. Воронежа» о взыскании суммы неосновательного обогащения отказано. Таким образом, оценка правомерности действий должностных лиц КУ ВО «УСЗН Ленинского района г. Воронежа» была дана судом. Кроме того по информации департамента социальной защиты Воронежской области девушка была обеспечена жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Данный пример свидетельствует об имеющихся случаях несоблюдения администрациями учебных заведений, в которых обучаются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанностей по их полному государственному обеспечению. В связи с этим необходимо органам исполнительной власти (департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области и департамент социальной защиты населения) проводить регулярные обучающие семинары с представителями учебных заведений, в которых проходят обучение данные категории граждан.

2) К уполномоченному обратился гражданин Б., отбывающий наказание в местах лишения свободы, по вопросу обеспечения жилым помещением специализированного жилищного фонда Воронежской области, который являлся выпускником школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно постановлению администрации городского поселения — город Эртиль Эртильского района от 17.04.2009 года Б. был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как несовершеннолетний, оставшийся без попечения родителей (на основании п. 2 ч. 1. ст. 51 ЖК РФ и в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ).

После окончания школы-интерната Б. в период с 01.09.2010 по 06.06.2011 обучался в профессиональном лицее. Администрацией лицея осуществлялись попытки собрать необходимые документы для постановки Б. на жилищный учет, но по причине его нахождения под следствием, собрать документы не представилось возможным. Помимо этого в письме отмечается, что профлицей являлся организацией, предоставляющей только образовательные услуги, а обязанности попечителя осуществляют органы опеки и попечительства.

Уполномоченным ситуация была детально изучена. Выяснилось, что документы по жилищному учету в департамент труда и социального развития (наименование на тот период времени) не

поступили, и молодой человек не попал на жилищный учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области.

Таким образом, ни одна из организаций, в том числе органы опеки и попечительства, в ведении которых находился сирота, не приняли необходимых мер к содействию в реализации его права на жилое помещение. В связи с этим информация о нарушении жилищных прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была направлена в прокуратуру Воронежской области.

В рамках прокурорской проверки установлено, что администрацией Эртильского муниципального района не приняты должные меры к обеспечению жильем Б. или постановке его на жилищный учет в департамент социальной защиты области. Главе администрации района внесено представление об устранении нарушений законодательства. Вопрос соблюдения жилищных прав Б. остается на контроле региональной прокуратуры и уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

#### **Пример 15 (Низкое качество капитального ремонта)**

К Уполномоченному поступило обращение по вопросу качества проведения капитального ремонта двух многоквартирных домов (МКД) в Железнодорожном районе Воронежа. В ходе выездной проверки жильцы озвучили претензии к качеству ремонта и используемых материалов (претензии по ремонту оголовков, отсутствие тяги в вентиляционных каналах, не проводится подшивка карнизов). Присутствующим должностным лицам, ответственным за проведение ремонта и осуществление контроля за качеством, были даны рекомендации по устранению недостатков.

По информации фонда капитального ремонта МКД Воронежской области прочистка вентиляционных каналов была произведена специализированной ор-

ганизацией, составлен акт о состоянии вентиляционных каналов. В подтверждение качества кирпича для перекладки вентиляционных каналов приложена копия паспорта на партию кирпича. Работы по ремонту кровли и устройству подшивки карниза, согласно утвержденной проектно-сметной документации были выполнены на 100 %.

В свою очередь, Уполномоченным заявителям было разъяснено, что в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 182 Жилищного кодекса РФ в целях обеспечения оказанных услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД Фонд формирует комиссию. В состав комиссии в обязательном порядке включается лицо, которое от имени всех

собственников помещений в МКД уполномочено участвовать в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты. Комиссия обязана: установить соответствие выполненных работ утвержденному проекту и сметам, договору и дополнительным к нему соглашениям; выявить совместно с представителями подрядной организации все недоделки и дефекты и установить сроки их выполнения; проверить устранение отмеченных недоделок и дефектов и установить готовность предъявленных к приемке в эксплуатацию законченных работ; принять законченные работы по акту.



#### **Пример 16 (проблемы инвалидов в многоквартирных домах)**

К Уполномоченному поступило обращение инвалида-колясочника Б. по вопросу отсутствия пандуса на входе в подъезд. Комиссией управления жилищно-коммунального хозяйства ад-

министрации городского округа город Воронеж было проведено обследование данного МКД, по результатам которого составлен акт, содержащий выводы о необходимости оборудования пандуса, а также об отсутствии технической возможности проведения вышеуказан-

ных работ. В департамент ЖКХ и энергетики Воронежской области направлена документация для проведения проверки экономической целесообразности приспособления общего имущества в МКД с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности.

Департаментом было установлено, что представленный акт обследования был оформлен ненадлежащим образом в связи с отсутствием в нем перечня мероприятий, техническая возможность проведения работ по установке пандуса имеется и, соответственно, проведение проверки экономической целесообразности не требуется. В связи с этим пакет документов был возвращен в управление ЖКХ городской администрации.

Администрация повторно представила акт об отсутствии технической возможности проведения обозначенных работ и направила документацию для проведения проверки экономической целесообразности. В связи с возникшими разногласиями департамента и администрации о составе необходимых мероприятий, а также об источнике финансирования мероприятий, проведение данной проверки было приостановлено.

Информация по этой ситуации была направлена Уполномоченным в прокуратуру Воронежской области. Из полученного ответа следует, что департаментом ЖКХ и энергетики совместно с департаментом социальной защиты прорабатываются параметры программы (подпрограммы, мероприятия) по финансированию необходимых работ в рамках государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» или иной программы с обязательным софинансированием из средств бюджетов муниципальных образований Воронежской области. Департаментом ЖКХ и энергетики подготовлено обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с целью разъяснения возникших разногласий по механизму реализации Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649.

#### 4.2.6. Право на социальное обеспечение

#### Пример 17 (реализация Стратегии в части права на социальное обеспечение)

Таблица 17

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2019 году «Право на социальное обеспечение»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
1	2	3
Адаптация 6 зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов в рамках областного бюджета с учетом средств, поступивших из федерального бюджета (6.1)	Департамент социальной защиты Воронежской области	<p>– В 8 учреждениях соцзащиты проведены следующие мероприятия: изготовление входных и межэтажных пандусов, поручней; оборудование мест общего пользования; расширение дверных проемов; установка звукоусиливающей аппаратуры, специальных информационных табличек; оборудование парковочных мест.</p> <p>– Утвержден приказ департамента социальной защиты (от 28.04.2018 № 857/ОД) о реализации мероприятия по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом их особых потребностей.</p>

1	2	3
Обустройство тротуаров и пешеходных переходов в городском округе город Воронеж для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушением зрения и слуха (6.2)	Департамент транспорта и автомобильных дорог Воронежской области	Обустроено пандусами и звуковыми светофорами 27 пешеходных переходов в г. Воронеже.
Разработка альтернативных мер социальной поддержки многодетных граждан, имеющих право на получение земельного участка, выразивших желание получить такую поддержку в иной форме (6.3)	Департамент строительной политики Воронежской области; департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области	– Департаментом строительной политики была представлена в областное правительство информация о вариантах альтернативных мер социальной поддержки многодетных граждан, имеющих право на получение земельного участка, выразивших желание получить такую поддержку в иной форме с учетом практики регионов Российской Федерации. – Вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным образованиям на строительство инженерных сетей рассматривается в установленном порядке при формировании областной адресной инвестиционной программы (ОАИП) на очередной финансовый год.

### Пример 18

В январе 2018 года к Уполномоченному обратилась жительница Воронежа Ю. — мать двоих малолетних детей, которым не исполнилось еще и года, с жалобой на отказ в предоставлении пособия по уходу за ребенком. Непреодолимой для нее проблемой стал пресловутый бумажный вопрос. Ее дети были рождены в Польше. И загвоздка возникла с их свидетельствами о рождении. Ю. сообщила, что обратилась в управление социальной защиты по месту жительства для назначения ей причитающихся выплат как матери двоих детей, однако получила отрицательный ответ. Женщина предоставила свидетельство о рождении. Но документы у нее не приняли, порекомендовав «привести их в соответствие с российскими требованиями», обратившись в суд. И это несмотря на то, что свидетельство было надлежащим образом легализовано на территории Российской Федерации (как того требует п. 54 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий граж-

данам, имеющим детей, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012 н). Ст. 38 Конституции Российской Федерации гарантируется право на социальное обеспечение, ч. 1 ст. 17 Конституции РФ в России права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Кроме того, Россия и Польша являются участниками Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных документов (Гагская конвенция 1961 г.).

Заявительница просила о помощи, подчеркивая, что никаких источников доходов не имеет, и получение помощи со стороны государства для нее в сложившейся ситуации жизненно важно.

Омбудсмен взяла ситуацию на контроль и обратилась в прокуратуру Воронежской области для проверки законности отказа в назначении пособия матери двоих детей. Согласно поступившему из областной прокуратуры ответу, в соответствии с действующими междуна-

родными правовыми актами проставление апостиля не требует легализации документа Республики Польша для предъявления в Российской Федерации. Таким образом, непризнание предоставленных Ю. документов и требование КУ ВО «УСЗН Советского района г. Воронежа» о совершении дополнительных действий по их «приведению в соответствие с российскими требованиями» являются

незаконными. Прокуратурой Советского района в КУ ВО «УСЗН Советского района г. Воронежа» было внесено соответствующее представление.

Таким образом, благодаря вмешательству в ситуацию омбудсмена права жительницы Воронежа были восстановлены. Гражданка Ю. смогла подать документы на назначение ежемесячного пособия по уходу за ребенком.



### Пример 19

В 2018 году к уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась гражданка К. по вопросу включения в стаж муниципальной службы периоды замещения должностей в райкомах партии после 14.03.1990 года.

В рамках действующего правового регулирования полномочия по реализации гарантий государственного пенсионного обеспечения граждан, замещавших должности государственной гражданской службы субъектов РФ, возложены федеральным законодателем на субъекты РФ, которые впредь до принятия федерального закона, устанавливающего общий для всех граждан РФ, проходящих государственную службу, порядок пенсионного обеспечения, самостоятельно

устанавливают такой порядок с учетом общих правовых и организационных основ регулирования данного вида правоотношений. Дата «14 марта 1990 года», устанавливающая срок включения периодов замещения должностей в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления в стаж муниципальной службы муниципальных служащих, в соответствии с пунктом 20 части 1 ст. 2 закона Воронежской области от 27.12.2012 № 196-ОЗ, противоречит вышеуказанным положениям законодательства.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение о подготовке и направлении

в Воронежскую областную Думу законодательной инициативы о внесении необходимых изменений.

Законопроектом предлагается продлить срок включения периодов замещения должностей в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления в стаж муниципальной службы муниципальных служащих Воронежской области.

#### **4.2.7. Право на свободный труд и отдых**

##### **Пример 20**

В марте 2018 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратился житель Острогжского района Х. по вопросу нарушения требований трудового законодательства руководством одного из районных МУПов.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился с запросом в государственную инспекцию труда в Воронежской области. По результатам проведенной инспекцией проверки доводы обращения подтвердились. Согласно ч. 1 ст. 68 Трудового кодекса Российской Федерации прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Вместе с тем, приказ о приеме на работу в отношении Х. работодателем не издан.

По результатам проверки работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

##### **Пример 21**

В декабре 2018 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась гражданка А. о нарушениях законодательства при выплате

пособия по уходу за ребенком руководством одной из коммерческих организаций г. Воронежа.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился с запросом о проведении проверки в районную прокуратуру г. Воронежа.

По результатам проверки доводы обращения, в части наличия у организации перед А. задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком, подтвердились, в адрес руководства организации внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, установлено, что определением Арбитражного суда Воронежской области организация признана несостоятельной (банкротом), введена процедура наблюдения. В связи с вышеизложенным, для организации проверки деятельности территориального органа Фонда социального страхования обращение А. было направлено в прокуратуру Воронежской области.

Согласно представленной информации в Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования А. подано заявление о назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Поскольку к указанному заявлению не были приобщены документы, подтверждающие отсутствие возможности выплаты пособия страхователем, уполномоченными сотрудниками Фонда социального страхования направлен соответствующий запрос временному управляющему организации-нарушителя. После получения вышеуказанных сведений Фондом принято решение о назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком будет.

##### **Пример 22 (анализ показателей сферы трудовых отношений в 2018 году)**

Таблица 18

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
1	2	3
За содействием в поиске работы обратилось (тыс.)	66,4	67,5
Из них: женщин (тыс.)	33,2	33,8

1	2	3
инвалидов (тыс.)	2,3	2
молодежи в возрасте 18–29 лет (тыс.)	13,4	15
Безработными было признано (тыс.)	19,2	19,8
Трудоустроены (тыс.)	55	53,1
Услуги по информированию получили (тыс.)	91,7	88
Услуги по социальной адаптации получили (тыс.)	4,8	4,6
Профориентационные услуги получили (тыс.)	53,7	49,7
Организовано профессиональное обучение (тыс.)	3,2	3,2
Проведено ярмарок вакансий	130	130
От несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний пострадало	565	529

### Пример 23 (реализация Стратегии в части права на труд)

Таблица 19

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году «Право на труд»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Реализация комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей и трудовой занятости, а также на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) в период отпуска по уходу за ребенком, на содействие в трудоустройстве граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей (7.1)	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Распоряжением правительства Воронежской области от 07.09.2018 года № 687-р внесены изменения в Комплекс мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в 2014–2020 годах в части организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин с использованием дистанционных образовательных технологий.</li> <li>– В органы службы занятости с целью поиска подходящей работы обратились 2,3 тыс. женщин, имеющих детей в возрасте до 6 лет, (трудоустроены 1,2 тыс.) и 1,7 тыс. женщин, имеющих детей в возрасте от 7 до 17 лет (трудоустроены 1,4 тыс.).</li> <li>– В реестр организаций, использующих гибкие формы занятости 2,4 тыс. работодателей представили информацию о наличии 33,0 тыс. вакантных рабочих мест, предусматривающих гибкий режим работы, работу с неполным рабочим днем или в выходные дни, сокращенный рабочий день.</li> <li>– Проведено 126 ярмарок вакансий, в том числе 7 специализированных ярмарок для женщин.</li> <li>– Информация о вакансиях Воронежской области, в том числе предусматривающих гибкие формы занятости и дистанционные формы занятости, размещена в Интернет в информационной системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» (<a href="http://www.trudvsem.ru">www.trudvsem.ru</a>).</li> </ul>

1	2	3
		<p>– Проведен опрос женщин, имеющих детей, во всех районах г. Воронежа и Воронежской области, направленный на выявление проблем, препятствующих их трудоустройству, определение потребности в трудовой деятельности, профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании.</p> <p>– Целевая информация о возможности профессионального обучения доводилась на портале Воронежской области, через центры занятости населения и средства массовой информации, по телефонам «горячей линии», в детских поликлиниках, детских магазинах, аптеках, органах социальной защиты, образовательных организациях, учреждениях здравоохранения, на предприятиях.</p> <p>– На профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлены 367 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (годовое задание – 350 женщин), из них 172 – по рабочим профессиям. По дистанционной форме обучились 55 женщин. Обучение было организовано в 26 образовательных организациях по 19 специальностям, были также оказаны услуги по профориентации. На эти цели из бюджета области выделено 2973,3 тыс. руб.</p> <p>– Организовано анкетирование участников обучения по направлениям органов службы занятости.</p> <p>– В службы занятости обратились 6,6 тыс. граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей (трудоустроены 4,7 тыс. человек).</p>
<p>Организация и осуществление мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов, в том числе на котируемые рабочие места (7.2)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области</p>	<p>– В соответствии с приказом Минтруда России от 03.08.2018 № 518н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов», департамент труда и занятости населения разработал проект приказа о соответствующем административном регламенте, который проходит процедуру согласования.</p> <p>– В КУВО центрах занятости населения локальными нормативными актами назначены сотрудники, ответственные за сопровождение при содействии занятости инвалидов. В должностные инструкции специалистов внесены соответствующие изменения, проведен обучающий семинар.</p> <p>– Постановлением правительства Воронежской области от 28.12.2017 № 1089 государственная программа «Доступная среда» была дополнена подпрограммой 3 «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» со сроком реализации 2018–2020 годы и объемом финансовых средств областного бюджета в размере 600,0 тыс. рублей ежегодно.</p>

1	2	3
		<p>– Для СОНКО, осуществляющих деятельность по трудоустройству инвалидов проводился конкурс по распределению грантов (ежегодный объем – 800 тыс.рублей).</p> <p>– За 10 месяцев 2018 г. в 1999 организациях заквотировано 7891 рабочее место, на котором осуществляют трудовую деятельность 5854 инвалида. Уровень заполняемости квотируемых рабочих мест – 74,2 %, (рост на 1,8 %). В организациях с государственным участием заполняемость значительно выше – 88 %.</p> <p>Департамент ведет разъяснительную работу с работодателями, в рамках надзора выдает предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест. Проведение этих мероприятий позволило повысить уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения с 54,7 % в 2016 году до 66,2 % в 2017 году, по итогам 2018 года – 65,8 %.</p>
<p>Обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве трудовых мигрантов, предоставленными в ГУ МВД России по Воронежской области работодателями, заказчиками работ (услуг) (7.3)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области</p>	<p>-В соответствии с проводимым совместно с ГУ МВД России по Воронежской области мониторингом трудоустройства иностранных граждан в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 было получено 20581 уведомление от работодателей о заключении трудовых договоров с указанной категорией лиц.</p> <p>– Основными отраслями экономики, в которых были заняты иностранцы остаются: строительство – 13,9 %; сельское хозяйство – 11,4 %; домашнее хозяйство – 35,9 %. Распределение по странам: Узбекистан – 58,4 %; Украина – 11,8 %; Армения – 10,2 %; Таджикистан – 9,3 %; Молдова – 4,3 %.</p>
<p>Проведение мероприятий, направленных на повышение социальной активности работодателей (7.4)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области; Воронежский областной совет профсоюзов</p>	<p>– Организовано проведение 4 заседаний трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены наиболее актуальные вопросы социально-экономической жизни области.</p> <p>– Зарегистрировано 1938 коллективных договоров и соглашений к коллективным договорам, 34 отраслевых соглашения. Все они прошли проверку на соответствие трудовому законодательству.</p> <p>– Проведен областной конкурс «Лучший коллективный договор». В числе победителей:          ООО «Завод растительных масел Новохоперский»;          ООО «Нововоронежская АЭС-Авто»;          АО «Воронежский синтетический каучук»;          НФСУ «Дворец подводного спорта» ДОСААФ России;          БУЗ ВО «Воронежская областная клиническая офтальмологическая больница»;          БУЗ ВО «Россошанская районная больница».</p> <p>– Наиболее активно участвовали в развитии социального партнерства:</p>

1	2	3
		<p>МКУ ДО «Новохоперская детская школа искусств»;  МБОУ Митрофановская СОШ;  ООО «Павловскавтотранс»;  КУ ВО «Управление социальной защиты населения Терновского района»;  МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети»;  КУ ВО «Верхнемамонский социально реабилитационный центр для несовершеннолетних»;  БУЗ ВО «Хохольская районная больница»;  филиал ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра»-«Воронежэнерго»;  АО «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс»;  ООО «ЭкоНиваАгро».</p>
<p>Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных организаций, в которых осуществляется подготовка по 50 наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям (7.5)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области</p>	<p>– Из утвержденного перечня ТОП-50 по новым федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) реализуется 4 профессии: сварщик; повар, кондитер; информационные системы; аддитивные технологии. Получены лицензии еще по 10 наиболее перспективным профессиям.</p> <p>– Создано и аккредитовано в Союзе Ворлдскиллс Россия 4 ЦСК («Веб-дизайн и разработка» на базе ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж», «Ветеринария» на базе ГБПОУ ВО «Лискинский аграрно-технологический техникум», «Технологии моды» на базе ГБПОУ ВО «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж», «Токарные работы на станках с ЧПУ» на базе «Воронежского политехнического техникума»).</p> <p>– За счет резервного фонда правительства ВО в закуплено оборудование для площадки для сдачи демонстрационного экзамена по профессии «Сварщик» на базе «Острогжского многопрофильного техникума», для открытия новой конкурсной компетенции «Прототипирование» на базе ГБПОУ ВО «Воронежский политехнический техникум».</p> <p>– Проведен V Региональный чемпионат «Молодые профессионалы-2018» по 35 компетенциям.</p> <p>– По результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством Просвещения РФ, получены субсидии на обновление материально-технической базы ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-экономический колледж» по направлению «транспорт и логистика» в размере 37,6 млн.руб., (еще 19 млн выделено регионом на условиях софинансирования проекта) и ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-экономический колледж» по направлению «транспорт и логистика» в размере 37,6 млн руб. В 2019 году будет получена субсидия из федерального бюджета (около 60 млн руб.) на создание центра опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) на базе ГБПОУ ВО «Воронежский авиационный техникум им. Чкалова».</p>

#### 4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

#### Пример 24 (информация гарнизонного госпиталя)

Таблица 20

Количество больных из числа военнослужащих срочной службы, поступивших в госпиталь «416 ВГ» / в том числе из Острогжского учебного центра

Заболевания	2018	2017	2016	2015
– пневмония	669/104	312/68	442/108	563/?
– ОРЗ	762/96	959/80	983/146	-
– гепатит	1/0	9/0	0/0	-
– травмы	59/6			

Количество находящихся на лечении на конец года — 157/58 человека, из них в тяжелом состоянии — 0/0.

Количество летальных случаев из числа поступивших — 0/0.

Количество переведенных в другие лечебные учреждения — 28/6

Количество досрочно уволенных по состоянию здоровья — 43/16 человек.

#### Пример 25

Находящаяся под стражей в ФКУ СИЗО-3 подследственная К. обратилась к Уполномоченному с утверждением, что у неё заболевание, препятствующее содержанию под стражей, но в направлении на медицинское освидетельствование ей отказывают, чем нарушают её права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Уполномоченный направил ходатайство к администрации места содержания под стражей К. о направлении её на медицинское освидетельствование на предмет выявления тяжелого заболевания, препятствующего содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений в соответствии Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3.

По результатам рассмотрения ходатайства было принято решение о направлении К. на вышеупомянутое медицинское освидетельствование.

#### Пример 26

К уполномоченному обратился гражданин С. с заявлением о нарушении его прав при прохождении стационарной су-

дебно-психиатрической экспертизы, назначенной судом в рамках гражданского процесса в КУЗ ВО «ВОКПНД», выразившееся в его содержании в одной палате с лицом, проходящим по уголовному делу.

Уполномоченным совместно с прокуратурой области была инициирована проверка фактов, изложенных в заявлении. По результатам проверки установлено, что в действующем законодательстве при проведении стационарной судебно-психиатрической экспертизы отсутствует запрет на совместное нахождение лиц, проходящих экспертизу по гражданским делам, с лицами, проходящими экспертизу по уголовным делам и в отношении которых не избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

Согласно пункту 3 приложения 4 к Порядку проведения судебно-психиатрической экспертизы, утвержденному приказом Министерства здравоохранения РФ от 12.01.2017 № 3н, в отделении стационарной судебно-психиатрической экспертизы для лиц, не содержащихся под стражей, могут содержаться:

а) подозреваемые и обвиняемые (включая подсудимых), не содержащиеся под стражей;

б) потерпевшие по уголовным делам, свидетели по уголовным и гражданским делам;

в) гражданские истцы и гражданские ответчики;

г) лица, в отношении которых решается вопрос об их гражданской дееспособности;

д) лица, по жалобе которых дело рассматривается в порядке гражданского судопроизводства.

**Пример 27 (проблемы обеспечения инвалида ТСР)**

Инвалид 1 группы по зрению Б. обратился по вопросу выплаты компенсации в случае самостоятельного приобретения технического средства реабилитации.

ИПРА заявителя предусмотрено в качестве ТСР — специальное устройство для чтения «говорящих книг». Заявитель, считая указанное устройство ограничивающим его право на получение информации в связи с тем, что оно позволяет ему пользоваться «говорящими книгами» только из библиотечного фонда и не отвечает термину «чтение», желает самостоятельно приобрести ноутбук либо смартфон для чтения «говорящих книг».

Уполномоченным в адрес управляющего ГУ ВРО ФСС РФ было направлено ходатайство о рассмотрении возможности выплаты компенсации заявителю с учетом положений пункта 3 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвали-

дом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2011 № 57н, в случае самостоятельного приобретения им ноутбука либо смартфона для чтения «говорящих книг».

Заявителю было отказано в связи с тем, что в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р, такие наименования ТСР, как «ноутбук» либо «смартфон» отсутствуют.

Уполномоченный считает, что указанный перечень ограничивает права инвалидов по зрению в той части, что не позволяет им получать информацию в полном объеме, что можно рассматривать как дискриминацию лиц со слабым зрением.

**Пример 28 (реализация Стратегии в части права на охрану здоровья)**

Таблица 21

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году «Право на охрану здоровья»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Принятие по результатам ведомственного контроля и независимой оценки качества и безопасности медицинской деятельности эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан медицинскими работниками (8.1)	Департамент здравоохранения Воронежской области	<p>— Проведено 142 проверки (из них, внеплановых — 128), по результатам в адрес главных врачей направлено 93 предписания об устранении выявленных нарушений. Главными врачами представлены в Департамент планы мероприятий по их устранению, применены меры дисциплинарного воздействия к 16 работникам, допустившим нарушения. Материалы 13 внеплановых проверок переданы департаментом в Территориальный орган Росздравнадзора для принятия мер в соответствии со статьей 19.20 КоАП РФ.</p> <p>— Общественной палатой Воронежской области утверждён обновленный состав общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, утверждён перечень медицинских организаций, в отношении которых будет проводится независимая оценка качества условий оказания услуг в 2018 году.</p>

1	2	3
		В сентябре Совет провел опрос населения (информация обобщается). Информация о деятельности Совета размещена в Интернет на сайте департамента.
Совершенствование механизмов организации первичной медико-санитарной помощи, скорой, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи (8.2)	Департамент здравоохранения Воронежской области	<p>– Проведены диспансеризация (190407 чел.) и профилактические медосмотры (101115 чел) населения, у 60 % обследованных выявлены заболевания.</p> <p>– Развивались выездные формы работы: 5 райбольниц оснащены мобильными медицинскими комплексами; организована 51 мобильная бригада (осмотрено 2130 чел.); осуществлялось обслуживание в форме «стационар на дому» (пролечено 3322 чел.); сформированы «медико-социальные группы» в 24 медорганизациях (охвачено патронажем – 4698 чел., проведено 366 адресных выездов).</p> <p>– Начал реализовываться совместный проект Минздрава России и госкорпорации «Росатом» – «Бережливая поликлиника» на базе: БУЗ ВО «ВГКП № 1», БУЗ ВО «ВГКП № 3», БУЗВО «ВГКП № 4», БУЗ ВО «ВГКП № 7».</p> <p>– Сформирован реестр лиц, нуждающихся в назначении им наркотических препаратов по медицинским показаниям (822 чел.). Все они обеспечены наркотическими анальгетиками.</p> <p>– Организованы гериатрические кабинеты в 6 поликлиниках в рамках реализации всероссийского пилотного проекта «Территория ЗАБОТЫ» в 2017–2018 г. г., (получили консультативную помощь 15000 пациентов).</p> <p>– Всего в 2018 г. ВМП получили 15805 человек, из них – 2414 за счет средств бюджета, в т. ч. 650 детей.</p>
Повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств (8.3)	Департамент здравоохранения Воронежской области	<p>– Бесплатную лекарственную помощь за счет средств федерального бюджета получили 24,7 тыс. чел., обслужено 294,4 тыс. рецептов на сумму 493,9 млн руб.; объем лекарственной помощи, оказанной льготным категориям граждан за счет средств областного бюджета, составил 483,7 млн руб., необходимыми медикаментами обеспечено 58,9 тыс. человек, обслужено 427,9 тыс. рецептов (в сравнении с 2017 годом количество обеспеченных льготными медикаментами увеличилось с 36 % до 37 %).</p> <p>– Департаментом заключены государственные контракты на поставку лекарственных препаратов на сумму 1 078,7 млн руб. С учетом фактического среднемесячного расхода в области имеется 3-х месячный запас медикаментов.</p> <p>– Государственная аптечная сеть, осуществляющая отпуск льготных медикаментов включает 100 объектов, из них 81 – в районах области.</p>
Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей (8.4)	Департамент здравоохранения Воронежской области;	– Продолжили работу 4 детских санатория. В рамках летней оздоровительной кампании в детских лагерях всех форм отдыха оздоровлено 77063 ребенка (в 2017 году – 76154).

1	2	3
	<p>департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; управление физической культуры и спорта Воронежской области; Воронежский областной совет профсоюзов (по согласованию)</p>	<p>– Управлением физической культуры и спорта направлены средства на содержание и укрепление материально-технической базы ДОЛ «Восход».</p> <p>– На текущий ремонт учреждений отдыха детей и их оздоровления направлено 149,9 тыс. рублей; на покупку оборудования – 69,06 тыс. рублей.</p>
<p>Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями (8.5)</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области; департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области;</p>	<p>– Разработана схема взаимодействия медицинских организаций с детскими санаториями, подведомственными департаментам здравоохранения и социальной защиты, и областным реабилитационным центром, подведомственным департаменту социальной защиты.</p> <p>– Департаментом социальной защиты актуализирован порядок направления детей в реабилитационные центры системы соцзащиты, который направлен в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детскому населению.</p>
<p>Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях раннего выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи. Совершенствование организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития (8.6)</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>– В целях раннего выявления отклонений в психомоторном, речевом и когнитивном развитии во всех детских поликлиниках области продолжено проведение профилактических осмотров детей первого года жизни.</p> <p>– Анкетировано 22 тыс. родителей детей в возрасте 16–30 мес. на предмет выявления расстройств аутистического спектра</p> <p>– В центрах ментального здоровья на базе ДП № 5 и ДП № 11 за 9 мес. 2018 г. получили квалифицированную помощь 377 детей раннего возраста с нарушением психологического развития (в 2017–465). 01.09.2018 открыт центр ментального здоровья на базе КУЗ ВО «ВОКПНД».</p> <p>– В 8 Центрах пренатальной диагностики за 9 мес. 2018 г. поставлено на учет по беременности 14839 женщин, обследована 13571 беременная женщина (охват скринингом 1 триместра – 95 %). Выявлено 296 случаев нарушений развития плода.</p>

1	2	3
Развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом (8.7)	Департамент здравоохранения Воронежской области; управление физической культуры и спорта Воронежской области	<p>– В рамках реализации областного межведомственного проекта «Живи долго!» в 2018 г. проведено 5438 акции/массовых мероприятия; проведено 254884 скрининговых исследований; проконсультировано 190117 участников акций, у 16178 из которых впервые выявлены заболевания; распространено 565548 экземпляров печатной продукции на темы здорового образа жизни; в СМИ организовано 6717 выступлений и публикаций.</p> <p>– В рамках межведомственного взаимодействия во время проведения крупномасштабных акций в 9 районах Воронежской области прошли мастер-классы по различным видам спорта на базе ФОК и ДЮСШ с привлечением ведущих тренеров и спортсменов, в которых приняло участие около 1050 детей и подростков, тренеров и преподавателей физической культуры сельских школ.</p> <p>– За летний период осуществлено 136 выездов профилактических бригад медицинских организаций – «Поездов здоровья» (Охвачено 22 565 детей и подростков, 1539 воспитателей и вожатых).</p>
Совершенствование системы обеспечения (в том числе контроля качества) горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования (8.8)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; департамент здравоохранения Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	Медицинские работники медицинских кабинетов образовательных организаций осуществляли контроль за качеством блюд горячего питания, работой пищеблоков и соблюдением санитарно-противоэпидемического режима.
Организация выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией продовольственной безопасности Воронежской области (8.9)	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области; департамент аграрной политики Воронежской области; управление ветеринарии Воронежской области	<p>– Достигнута фактическая обеспеченность населения: площадью стационарных торговых объектов – 690,7 кв.м на 1000 человек при утвержденном нормативе 626 кв.м; торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции – 9,6 торговых объектов на 10000 человек при нормативе 9,0.</p> <p>– В рамках госпрограммы «Развитие предпринимательства и торговли» осуществлялись:</p> <p>отбор проб пищевых продуктов общественной организацией в предприятиях торговли и общественного питания;</p> <p>проведение аккредитованной лабораторией соответствующих исследований;</p> <p>в области организована 201 ярмарочная площадка.</p>

1	2	3
		<p>– Управлением ветеринарии: введена заявительная система, согласно которой ввоз на территорию области животных и полученных от них продуктов убоя осуществляется после получения разрешения которое основано на подтверждении эпизоотического благополучия в местах заготовки и выхода груза с учетом актуальной версии решения Россельхознадзора;</p> <p>проведена профилактическая вакцинация против различных особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных;</p> <p>проведены лабораторно-диагностические исследования и лечебно-профилактические обработки животных от всех видов заразных, в том числе особо опасных болезней;</p> <p>в целях «прослеживаемости» пищевой продукции, внедрена электронная ветеринарная сертификация с оформлением сопроводительных документов системе ВетИС.</p>
<p>Подготовка предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания (8.10)</p>	<p>Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области</p>	<p>Департаментом разработан законопроект в целях предоставления полномочий субъектам РФ по установлению дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания. Подготовлен также проект постановления Воронежской областной Думы о законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу проекта закона.</p> <p>Указанные документы одобрены юридической службой областной Думы и переданы в ДИЗО для дальнейшей реализации.</p>
<p>Мониторинг ограничений розничной продажи алкогольной продукции с учетом опыта других регионов (8.11)</p>	<p>Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области</p>	<p>На основании проведенного анализа региональных ограничений департаментом подготовлен проект закона Воронежской области «О внесении изменения в Закон Воронежской области «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области» в части дополнения его статьей «Ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Воронежской области». Законопроект 30.11.2018 принят в первом чтении на заседании Воронежской областной Думы.</p>

#### 4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду

##### Пример 29 (статистика экологических нарушений)

● В 2018 году органами прокуратуры Воронежской области выявлено более 2,5 тыс. нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования,

по которым внесено 652 представления об устранении нарушений и направлено 176 заявлений в суд.

● Данные Управления Росприроднадзора по Воронежской области (табл. 22) показывают разнонаправленную динамику по видам выявленных нарушений в сфере природопользования.

Таблица 22

Статистика Росприроднадзора по нарушениям в сфере природопользования

	2014	2015	2016	2017	2018
Нарушения в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами	193	134	101	95	106
Нарушения в сфере использования и охраны недр	63	22	16	10	12
Нарушения в сфере использования водных объектов	146	106	71	62	50
Нарушения в сфере земельного законодательства	10	8	1	3	3
Нарушения в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий	31	17	10	2	1
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	443	288	199	191	178
Общая сумма штрафов (тыс. руб)	6429	5390	3392	2468	2716

● В 2018 году департаментом природных ресурсов и экологии проведены надзорные мероприятия в отношении 186 субъектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, из них: 36 — плановых проверок, 68 — внеплановых, 82 — совместно с органами прокуратуры. По результатам плановых и внеплановых проверок выявлено 78 нарушений норм природоохранного законодательства, вынесено 71 постановление (о назначении административных наказаний, выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений в области охраны окружающей среды.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорной деятельности, являются:

— несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов — 43;

— несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами — 35;

— пользование недрами без соответствующей лицензии на пользование недрами — 27;

— сокрытие или искажение экологической информации — 27;

— нарушение правил охраны атмосферного воздуха — 8;

— нарушение правил водопользования — 8.

К административной ответственности привлечено 117 должностных лиц на общую сумму 1691 тыс. руб., 11 юридических лиц на общую сумму 2 240 тыс. руб., 13 физических лиц на общую сумму 33 тыс. руб. Общая сумма административных штрафов составляет 3964 тыс. руб.

● В 2018 году в адрес Управления Роспотребнадзора по Воронежской обла-

сти поступило 9704 обращения от граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций. Из общего количества рассмотренных обращений 46,3 % (4491) пришлось на обращения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В структуре рассмотренных обращений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наибольшее число пришлось на обращения об условиях проживания в жилых помещениях — 2041 обращения или 45,4 %; на втором месте — обращения о пищевых продуктах, пищевых добавках, продовольственном сырье, а также контактирующих с ними материалах и изделиях и технологиях их производства 601 обращение или 13,4 %; на третьем месте — обращения об организации питания населения — 462 обращения или 10,1 %; на четвертом месте — об атмосферном воздухе в городских и сельских поселениях — 346 или 7,7 %.

По фактам выявленных нарушений возбуждено 832 административных дел; число исков и заявлений, поданных в суд по фактам нарушений, составило 102, в том числе 32 по обращениям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

#### **Пример 30 (ситуация с размещением отходов)**

● В Панинском межмуниципальном кластере имеется один объект размещения отходов, который расположен в Аннинском муниципальном районе, заполненность объекта — более 70 %. Для обеспечения приема отходов со всех районов, входящих в кластер, необходимо проектирование и строительство еще одного объекта размещения отходов, а также мусоросортировочного комплекса.

Бутурлиновский межмуниципальный кластер также имеет один объект размещения отходов, расположенный в Павловском муниципальном районе, заполненность которого составляет 100 %.

В Калачеевском межмуниципальном кластере имеется заполненный на 100 % объект размещения отходов, расположенный в Калачеевском муниципальном районе. Здесь также необходимо проектирование и строительство объекта размещения отходов и мусоросортировочного комплекса.

В Богучарском межмуниципальном кластере функционируют два объекта размещения отходов, расположенные в Богучарском и Верхнемамонском муниципальных районах. Заполненность каждого из них порядка 50 %. Для данного кластера необходимо создание еще одного объекта размещения отходов и мусоросортировочного комплекса.

В Лискинском кластере на дату разработки Территориальной схемы имеется достаточное количество объектов размещения отходов. В Каменском муниципальном районе построен новый полигон ТБО, а в Лискинском муниципальном районе полигон заполнен на 35 %. Для данного кластера необходим мусоросортировочный комплекс.

В Борисоглебском кластере имеется два объекта размещения отходов. Полигон ТБО, расположенный в Борисоглебском городском округе, заполнен на 90 %; в Новохоперском муниципальном районе полигон недавно введен в эксплуатацию. Борисоглебскому кластеру необходим один объект размещения отходов и мусоросортировочный комплекс.

Степень средней заполненности полигонов ТКО в разных муниципальных образованиях различна и варьируется от 1 % (новый объект в Новохоперском муниципальном районе) до 100—140 % — старые полигоны, достигшие предела проектной вместимости в Павловском, Россошанском, Калачеевском и Острогожском муниципальных районах.

Количество новых полигонов, заполненных менее чем на 30 %, составляет чуть более четверти от общего количества полигонов ТКО Воронежской области. Половина полигонов близки к заполнению или уже достигли уровня проектной вместимости. Наиболее сложная ситуация в юго-восточной группе муни-

ципальных районов, где наблюдается высокий уровень заполненности в районах с самыми мощными полигонами — Россошанском, Павловском муниципальных районах.

Средняя заполненность полигонов ТКО в Воронежской области составляет 64,2 %.

● Законность размещения отходов I и II классов стала предметом проведенных в 2018 году проверок органами прокуратуры. В результате выявлено 616 нарушений закона, направлено 34 заявления в суд, внесено 171 представление, в административном порядке наказано 156 лиц, в дисциплинарном — 171.

В 2018 г. прокуратурой области выявлены факты неисполнения законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части перехода региона на новую систему обращения. Вопреки требованиям законодательства соглашения с большинством региональных операторов в установленный законом срок заключены не были. Допущены многочисленные нарушения Правил проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881.

#### **Пример 31 (деятельность Общественного совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений)**

В течение 2018 года состоялось 7 заседаний Общественного совета по проблемам комплексного освоения никелевых месторождений при Воронежской областной Думе. В них принимал участие сотрудник аппарата Уполномоченного — член Совета.

На заседаниях Общественного совета с тематическими докладами выступали ученые, а также представители органов государственной власти и местного самоуправления: Управления Роспотребнадзора по Воронежской области; регионального Управления Росприроднадзора; департамента ЖКХ и энергетики Воронежской области; администрации Новохоперского муниципального района.

В настоящее время, в соответствии с лицензией, полученной Медногорским медно-серным комбинатом, продолжается разработка проектной документации на строительство ГОКа, срок завершения данного этапа — 25.07.2020 г. Предстоит проведение процедуры оценки воздействия на окружающую среду и общественных слушаний.

18.09.2018 г. Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) был согласован технический проект разработки Еланского и Елкинского месторождений. Проект составлен Уральской горно-проектной компанией. Основной задачей данной работы являлась выработка технических решений для рациональной разработки месторождений, а также экономически рентабельного способа их отработки. Согласно данной документации, разработку каждого месторождения планируется проводить подземным способом с использованием двух вертикальных стволов. Разработка месторождений планируется в два этапа в зависимости от уровня залегающих запасов. Переработка извлеченной руды будет производиться на технологическом комплексе, расположенном на Еланской площадке.

В 2019 году компанией Медногорский медно-серный комбинат планируются проектно-изыскательские работы, мероприятия по охране окружающей среды, а также выполнение обязательств по участию в социально-экономическом развитии региона.

Один из важнейших вопросов, стоящих перед членами Общественного совета — информирование общественности о данных мониторинга окружающей среды в районе предполагаемых разработок. Воронежское предприятие почвенно-экологического мониторинга продолжает работу по анализу материалов природно-компонентной среды с целью выявления возможных изменений при геолого-разведочных и проектных работах. В настоящее время полученные результаты, согласно докладам ученых, говорят об отсутствии отклонений природной среды от фона.

Особенно остро для местных жителей, принимающих участие в заседаниях Совета, стоит вопрос о качестве воды в с. Елань-Колено и Новохоперском районе в целом. В прошедшем, 2018 году администрации Коленовского сельского поселения выделили 385 млн руб. из областного бюджета на строительство нового водозабора и линейных объектов к нему. Всего предстоит построить 71 километр водопроводных сетей с перспективой подключения их к новому водозабору. Кроме с. Елань-Колено новое строительство систем водоснабжения планируется еще в трех населенных пунктах — в Подосиновке, Долиновке и Берёзовке. Финансирование осуществляется в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения».

### **Пример 32**

К Уполномоченному поступило обращение гражданки Г., проживающей в частном доме по ул. Московский проспект г. Воронежа, по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания. Как следует из обращения, постановлением главы городского округа город Воронеж от 22.12.2015 г. был утвержден Проект планировки территории квартала по Московскому проспекту в городском округе город Воронеж. Земельный участок заявительницы попал в зону планируемой жилой застройки. Г. жаловалась на то, что строительные работы ведутся в непосредственной близости от ее дома. Постоянный шум от строительной техники и проводимых работ создают невыносимые условия для проживания ее семьи. При этом зачастую строительство не прекращается даже в выходные дни.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области. Согласно полученной информации, было проведено административное расследование. По его результатам установлено, что уровень шума в доме Г. и на территории жилой застройки в дневное время при работе строительной техники, ручного

и электроинструмента не соответствует требованиям СанПиН 2.1.2.2645—10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». В связи с превышением уровня шума от 2 до 22 дБА материалы в отношении застройщика были направлены в суд для административного приостановления.

### **Пример 33 (проблемы размещения коммерческих объектов в МКД)**

1) В 2018 г. к Уполномоченному поступило повторное обращение К., проживающей в д.41 по ул. Кольцовская г. Воронежа, по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания. В вышеуказанном жилом доме на первом этаже расположена кальянная. Это увеселительное заведение работает круглосуточно, особенное беспокойство доставляя жильцам дома в ночное время, когда из-за громкой музыки, криков и запахов невозможно спать и полноценно отдыхать.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области. Согласно полученной информации вопрос о соблюдении санитарного законодательства в деятельности кальянной стал предметом повторного административного расследования. В ходе его проведения произвести отбор проб атмосферного воздуха и замеры уровней звукового давления при работе музыкального оборудования в квартире заявительницы не представилось возможным, поскольку она и члены ее семьи отказались от проведения лабораторных испытаний и не предоставили доступ в квартиру. В ходе осмотра вентиляционной системы кальянной было установлено, что ранее выявленные нарушения ст.ст. 11 и 24 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4.9 СанПиН 2.1.2.2645—10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» не устранены. В отношении виновного лица составлен протокол об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ.

Административный материал был направлен в Советский районный суд г. Воронежа для решения вопроса о приостановлении деятельности кальянной, исковое заявление Управления Роспотребнадзора было удовлетворено.

В настоящее время новое обращение К. по вопросу контроля за устранением нарушений в работе системы вентиляции находится на рассмотрении Уполномоченного.

2) К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома № 70 по ул. Ф. Энгельса г. Воронежа по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания. Как следует из обращения и прилагаемых материалов, в нежилом подвальном помещении данного многоквартирного дома расположен банный комплекс, включающий бани, сауны и бассейн. Собственником помещения с 10.10.2017 г. является К. Из-за работы бани стены дома все время мокрые и почернели от плесени. В обращении граждан к Уполномоченному отмечаются нарушения в вентиляционной системе и шум от работы насоса, который не дает покоя жильцам дома.

Согласно 2.1. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.3150—13 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству оборудованию, содержанию и режиму работы бань и саун», бани должны размещаться в отдельно стоящих зданиях, не допускается оборудование бань в многоквартирных жилых домах.

Таким образом, действия собственника нежилого помещения К. по размещению в многоквартирном доме банного комплекса противоречат требованиям санитарных норм и правил, нарушают права и законные интересы жильцов многоквартирного дома.

До настоящего времени проверочные мероприятия, проводимые по жалобам граждан Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области и органами прокуратуры, не привели к составлению административного материала и пре-

кращению незаконного функционирования бани. В ответах контрольно-надзорных органов отмечается, что произвести осмотр помещения на предмет работы банного комплекса не представилось возможным по причине отсутствия доступа: вход в подвальное помещение закрыт и оборудован переговорным устройством, на вызов никто не отвечает.

Однако в обращении граждан к Уполномоченному содержится информация, что баня до сих пор функционирует и открыта преимущественно в вечернее и ночное время.

В этой связи аппаратом Уполномоченного направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области для проведения повторной проверки по жалобе, с предварительным согласованием времени проверочных мероприятий с заявителями, в целях дальнейшего обращения в суд с иском о прекращении работы бани.

#### **Пример 34 (проблемы благоустройства)**

К Уполномоченному поступило обращение жительницы слободы Подгорное Подгоренского городского поселения К., проживающей на ул. Калинина, по вопросу нарушений права на благоприятную среду обитания. Как следует из обращения, автомобильная дорога в слободе Подгорное на ул. Калинина не оборудована тротуарами, остановками, системой водоотведения ливневых вод, плохо освещена, и уже много лет не проводился ее капитальный ремонт. Жители слободы неоднократно обращались в органы государственной власти и районную администрацию, однако проблемы не решены до сих пор.

Согласно полученной аппаратом Уполномоченного информации от администрации Подгоренского муниципального района, дорога Подгорное — Сагуны — Колодежное находится в собственности Воронежской области. Обустроить тротуар по ул. Калинина возможно только в полосе отвода автомобильной дороги, так как оставшаяся часть улицы перегружена инженерными коммуникациями (газовые сети, опоры электро-

линий, линии связи, водоотводящие канавы). В связи с социальной значимостью вопроса, 17.12.2018 г. в ходе встречи представителей администрации и департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, на которой присутствовали жители ул. Калинина, была достигнута договоренность об обустройстве тротуара в полосе отвода автодороги и восстановлении канав для сброса талых и ливневых вод за счет средств бюджета Воронежской области в 2019 году.

По информации департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, работы по устройству тротуара вдоль участка дороги Подгорное — Сагуны — Колодежное км 3+100 — км 4+040, проходящего по ул. Калинина, включены в план ремонтно-восстановительных работ на 2019 год; работы по восстановлению водоотводных сооружений вдоль вышеуказанного участка дороги в пределах его полосы отвода будут выполнены при благоприятных погодных условиях во втором квартале 2019 года.

### **Пример 35 (проблемы водоснабжения)**

1) Мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения осуществляются в рамках государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». По информации департамента жилищно-коммунальных услуг и энергетики в 2018 году количество построенных (реконструированных) объектов водоснабжения и водоотведения в рамках государственной программы составило 38 штук (было запланировано 22 объекта в связи, с чем департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики были внесены корректировки в государственную программу).

На мероприятие по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения областной и муниципальной собственности в 2018 году выделены финансовые средства из областного бюджета в размере 551776,2 тыс.

руб., денежные средства освоены в полном объеме.

2) К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей села Рыкань Новоусманского района по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания. Как следует из обращения, в селе на протяжении длительного времени существуют проблемы с водоснабжением, поскольку водопровод находится в критическом состоянии. По данному вопросу жители обращаются в органы местного самоуправления с 2015 года.

По информации главы Хреновского сельского поселения, артезианская скважина, водопроводная башня и водопроводная сеть по ул. 9 Мая с. Рыкань уже не подлежат восстановлению и необходимо строительство нового водопровода, артскважины и башни.

По информации администрации Новоусманского района, ею подана заявка в департамент жилищно-коммунальных услуг и энергетики Воронежской области для включения объектов в государственную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области». Заявка предусматривает в том числе финансирование строительства системы водоснабжения в селе Рыкань, общая сумма инвестиций — 13 млн руб.

Аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в департамент для получения информации о результатах рассмотрения вышеуказанной заявки. Из полученных сведений следует, что администрацией не был предоставлен перечень всех необходимых документов, включая положительные заключения государственной экспертизы, о чем департаментом были даны разъяснения.

### **Пример 36 (Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными»)**

В конце декабря наконец-то был принят Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Новый закон возлагает на владельцев животных обязанность по обеспечению надлежащего ухода за животными, своевременному оказанию животным ветеринарной помощи, включая осуществление обязательных профилактических мероприятий (вакцинация животных от особо опасных болезней, общих для человека и животных), а также принятию мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных.

Законом закреплено понятие «жестокое обращение с животным»; установлены требования к деятельности по обращению с животными без владельцев (т. е. бездомными, безнадзорными). Данная деятельность включает отлов и немедленную передачу животных в приюты, в которых животные проходят осмотр, вакцинацию, маркирование неснимаемыми и несмыываемыми метками, стерилизацию. Предусмотрено, что животные содержатся в приютах (государственных, муниципальных, частных) до наступления их естественной смерти либо возврата животных на прежние места их обитания или передачи новым владельцам. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье; они обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и представлять по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Федерации копии этой видеозаписи.

Кроме того, Закон вводит государственный надзор и общественный контроль в области обращения с животными. Последний могут осуществлять общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также граждане, изъявившие желание оказывать содействие органам государственного надзора в качестве общественных инспекторов на добровольной и безвозмездной основе.

#### **Пример 37 (проблемы строительства объектов в лесопарковых зонах)**

1) К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей ряда

домов по Московскому проспекту г. Воронежа по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания в связи с вырубкой деревьев ценных пород для строительства трансформаторной подстанции на земельном участке с индексом Р2 — лесопарковая зона. Заявители оспаривают, в том числе, применимость к ситуации пункта 4 Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов (утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 г. № 849-р). Согласно п. п. «а» данного пункта строительство трансформаторных подстанций допускается в зеленых зонах. Однако, участок, сданный управлением лесного хозяйства Воронежской области в аренду ПАО «МРСК Центр-Воронежэнерго» для строительства подстанции, относится к лесопарковым зонам, которые не упоминаются в пп. «а» и исключаются из сферы действия пп. «б» п. 4 данного Перечня.

По итогам анализа действующего законодательства и информации управления лесного хозяйства аппарата Уполномоченного пришел к следующим выводам.

1) В соответствии со ст. 8 Лесного кодекса РФ (далее — ЛК РФ) лесные участки в составе лесного фонда находятся в федеральной собственности. В соответствии с п. 7 ст. 3 Правил землепользования и застройки городского округа город Воронеж (утв. решением Воронежской городской Думы от 25.12.2009 № 384-II) градостроительные регламенты не устанавливаются для земель лесного фонда. Следовательно, нормы, регламентирующие землепользование в территориальной зоне с индексом Р2, в отношении данных земель не применяются.

2) Согласно сведениям государственного лесного реестра (ч. 2 ст. 91 ЛК РФ) от 29.10.2018 г., лесной участок с кадастровым номером 36:34:0203008:8966 категории земли лесного фонда с местоположением Воронежская область, г. Воронеж, Семилукское лесничество, Подгоренское участковое лесничество, урочище «Задонское шоссе», квартал 143, южная часть выдела 17, северная часть выдела 29, се-

верная часть выдела 42, площадью 0,9 га, относится к категории лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, а именно: защитные полосы, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

3) В соответствии с ч. 1 ст. 45 ЛК РФ использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется в соответствии со статьей 21 ЛК РФ.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 21 ЛК РФ на землях лесного фонда допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 ЛК РФ перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, утверждается Правительством Российской Федерации для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов.

Распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 г. № 849-р утвержден Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов. В соответствии с п. п. «б» п. 4 данного Перечня к объектам, не связанным с созданием лесной инфраструктуры, для использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, относится здание производственное насосных и компрессорных станций, трансформаторных подстанций.

4) В соответствии с Проектом освоения лесов, получившим положительное заключение государственной экспертной комиссии от 17.08.2016 г. № 75-э, и изме-

нениями в проект освоения, утвержденными заключением от 30.03.2018 г. № 53, в целях строительства трансформаторной подстанции осуществлена рубка лесных насаждений.

В соответствии с Проектом на месте вырубленных насаждений запланирована рекультивация лесных земель путем посева многолетних трав. Лесовосстановление путем посадки лесных культур на участках, отведенных в рубку в целях возведения трансформаторной подстанции, невозможно ввиду наличия охранной зоны объектов электросетевого хозяйства, расстояние по периметру которой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» составляет 55 метров по периметру объекта.

Таким образом, в данной ситуации действия и решения управления лесного хозяйства Воронежской области соответствуют действующему законодательству.

2) К Уполномоченному поступило коллективное обращение представителей инициативных групп жителей Северного района г. Воронежа по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания в связи с нижеследующим. Постановлением правительства Воронежской области от 07.09.2018 г. № 792 внесены изменения в отдельные постановления правительства, в том числе № 735 от 15.08.2014 г. «Об образовании природного парка областного значения Северный лес». Пункт 3.3 постановления № 735 изложен в новой редакции: «Строительство объектов капитального строительства на территории заказника (кроме расположенных в его границах населенных пунктов) допускается только после получения разрешения на строительство в управлении архитектуры и градостроительства Воронежской области в порядке, определенном действующим законодательством, и по согласованию с департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области».

Заявители полагают, что данное изменение нарушает их права, поскольку допускает строительство объектов капитального строительства в природном парке Северный лес.

По результатам рассмотрения обращения аппаратом Уполномоченного заявителем были даны следующие разъяснения. Постановлением правительства области № 792 были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов правительства, регулирующих отношения в сфере особо охраняемых природных территорий в Воронежской области. Принятие данного постановления обусловлено необходимостью приведения нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти региона в соответствие с положениями федерального законодательства и нормативными правовыми актами Воронежской области.

В соответствии п. 6 ч. 5 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство объекта капитального строительства, строительство или реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории, выдается органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которого находится соответствующая особо охраняемая природная территория.

В соответствии с п. п. 3.2.1. Положения о департаменте (до 01.11.2018 г. — управление) архитектуры и градостроительства Воронежской области (утв. постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2014 г. № 1240), в случае осуществления строительства,

реконструкции объекта капитального строительства, строительство или реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, разрешение на строительство выдает департамент.

По информации департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области, в целях приведения в соответствие Градостроительному кодексу РФ и постановлению правительства Воронежской области от 31.12.2014 г. № 1240 постановлением правительства от 07.09.2018 г. № 792 были внесены изменения в отдельные правовые акты, в том числе постановление от 15.08.2014 г. № 735 «Об образовании природного парка областного значения «Северный лес»».

Однако при этом была допущена техническая ошибка — в новой редакции пункта 3.3. постановления № 735 от 15.08.2014 г. природный парк именуется «заказником». В этой связи аппаратом Уполномоченного направлено по компетенции обращение в департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области для подготовки соответствующих изменений в нормативный правовой акт.

В настоящее время ошибка устранена — постановлением правительства области от 28.01.2019 г. № 48 внесены соответствующие изменения в постановление № 735.

#### **Пример 38 (реализация Стратегии в части права на благоприятную окружающую среду)**

Таблица 23

*Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году  
«Право на благоприятную окружающую среду»*

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Разработка предложений по совершенствованию порядка получения администрациями сельских поселений субсидий и снижению стоимости затрат	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области	— Департаментом разработан проект изменений в госпрограмму «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» — включено приложение № 15

1	2	3
на техническое обоснование строительства систем централизованно-го водоснабжения (10.1)		<p>«Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на обеспечение основных мероприятий по строительству и реконструкции систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области».</p> <p>– При департаменте образована комиссия по отбору проектов, предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета, на заседаниях которой с участием экспертного сообщества рассматривался проектно-сметная документация и принятые технические решения и корректировался перечень объектов ОАИП 2018 года по проектам, не соответствующим требованиям энергоэффективности, бюджетной и социальной эффективности.</p> <p>– Предложений по снижению стоимости затрат на техническое обоснование строительства систем централизованного водоснабжения не представлено.</p>
Выполнение мероприятий по формированию современной городской среды Воронежской области, запланированных на 2018 год (10.2)	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области	В рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды Воронежской области на 2018–2023 годы» в 2018 г. из федерального бюджета выделены 462,8 млн руб. Общий объем финансирования составил 606,3 млн рублей был направлен на благоустройство дворовых территорий и общественных пространств. В результате были благоустроены: 116 дворовых территорий МКД в 8 муниципальных образованиях, 31 общественная территория в 19 муниципальных образованиях.
Разработка предложений по созданию межрайонных государственных приютов для содержания безнадзорных животных в порядке, установленном Законом Воронежской области от 26.04.2013 № 29-ОЗ «О безнадзорных животных на территории Воронежской области» (в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год) (10.3)	Управление ветеринарии Воронежской области	Управление ветеринарии считает целесообразным создание межрайонных государственных приютов для содержания безнадзорных животных в городском округе Борисоглебск, Россошанском и Лискинском муниципальных районах.

1	2	3
Принятие мер по экологическому оздоровлению Воронежского водохранилища (10.4)	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	– Проведены работы по очистке и берегоукреплению участка Воронежского водохранилища в районе Петровской набережной, укреплен берег протяженностью 750 метров, со дна водоема извлечено 325 тыс. куб. метров донных отложений, спланирована территория площадью 8 га. – Начаты работы по экологическому оздоровлению участка Воронежского водохранилища (Масловский затон), в ходе расчистки перемещено более 60 тыс. куб. метров грунта (срок окончания работ – декабрь 2019 г.)
Актуализация и ведение электронной модели территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области и кадастра отходов производства и потребления Воронежской области (10.5)	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	– Выполнена НИР «Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Воронежской области». В состав электронной модели включена интерактивная карта Воронежской области с нанесением мест размещения отходов, в том числе не-санкционированных свалок. – Проведена работа по актуализации указанной карты в соответствии с данными областного кадастра отходов производства и потребления и данными по контейнерным площадкам. Публичная версия электронной модели размещена в Интернет по адресу <a href="http://vogis.pba.su">vogis.pba.su</a> .
Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: – мониторинг состояния зеленых насаждений, – инвентаризация зеленых насаждений; – формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; – оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования (10.6)	Администрация городского округа город Воронеж	В рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды» подготовлены: межевые планы в отношении 12 озелененных территорий общего пользования общей площадью 11,9 га для постановки на кадастровый учет и регистрации права собственности муниципального образования; схемы расположения земельных участков в отношении 16 озелененных территорий общего пользования общей площадью 42,77 га, которые были переданы в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области для утверждения. – В муниципальную собственность оформлена 151 озелененная территория общего пользования (233 земельных участка).
Строительство и реконструкция 7 автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов в Аннинском, Бобровском, Кантемировском,	Департамент транспорта и автомобильных дорог Воронежской области	Работы по строительству и реконструкции 8-ми автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов в Аннинском, Бобровском, Кантемировском, Лискинском и Рамонском муниципальных районах,

1	2	3
Лискинском, Рамонском районах (в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2018 финансовый год) (10.7)		выполнены в полном объеме, общая протяженность объектов строительства и реконструкции составила 11, 63 км на общую сумму 104, 5 млн руб. (в том числе 119, 4 млн – средства федерального бюджета).
Проведение природоохранных мероприятий и акций: – Воронежского международного фестиваля садов и цветов «Город-сад»; – экологического фестиваля «Экоград»; – экологических субботников (10.8)	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	Экологические фестивали и субботники проведены: – 30.08.18–02.09.18 г. – международный фестиваль садов и цветов «Город-сад»; – 05.06.18 г. – экологический фестиваль «Экоград»; – 21.04.18 г., 26.04.18 г., 20.10.18 г. – экологические субботники.

#### 4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства

#### Пример 39

Данные, отражающие динамику ситуации в данной сфере, приведены в таблице 24.

Таблица 24

*Показатели, характеризующие состояние сферы защиты семьи*

	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4777	4781	4521	4540
– находились в организациях для детей-сирот	253	234	192	185
– возвращены родителям	130	118	92	36
– выпущены	42	18	20	10
Количество приемных семей	488	514	538	534
Количество семей усыновителей	1497	1580	1630	1337
Количество усыновленных	161	136	96	119
Количество переданных под опеку	609	504	530	330
Количество переданных в приемные семьи	116	134	183	58
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	612	558	494	422
восстановлены в родительских правах	12	15	10	14
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	70	71	43	41
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов/получают	2689/981	2474/1146	2424/1103	2276/974
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов/получают	86/47	57/33	38/19	64/33

1	2	3	4	5
Количество интернатных учреждений (в Ведении ДОНМП ВО)	31	30	28	26
школы-интернаты для детей-сирот	6	3	3	1
численность находящихся в них детей	323	165	165	70
школы-интернаты общего типа	4	4	4	4
численность находящихся в них детей	764	752	758	742
школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	17	21	21	14
численность находящихся в них детей	1883	1921	2017	1284
центры с круглосуточным пребыванием для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи				6
численность детей, находящихся в них				569
специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением				1
численность детей, находящихся в них				30
Количество семей: на учете в КДН и ЗП/ детей в них	1658/3192	1722/3303	1555/3041	1430/3003
Количество детских оздоровительных лагерей	785	757	767	1145
Количество отдохнувших детей	91897	91961	83116	92200

**Пример 40 (реализация Стратегии в части права на защиту семьи, материнства и детства)**

Таблица 25

*Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году  
«Право на защиту семьи, материнства и детства»*

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Проведение обучающих семинаров (тренингов) с последующим тестированием для сотрудников органов опеки и попечительства, сотрудников интернатных учреждений по следующим направлениям: правовые основы деятельности органов опеки и попечительства, обеспечение сохранности имущества подопечных, защита имущественных и жилищных прав подопечных, постановка на жилищный учет детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из указанных категорий (11.1)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	В отчетных материалах департамент образования, науки и молодежной политики представил подробную информацию обо всех проводимых обучающих мероприятиях среди которых отсутствовали мероприятия по вопросам защиты жилищных прав детей.

1	2	3
<p>Разработка мер по минимизации сроков пребывания и предупреждения повторного помещения в сиротские организации детей, имеющих законных представителей, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение мониторинга количества детей, повторно оставляемых в интернатах, причин повторного оставления, конкретных мер, осуществленных органами опеки и социальными работниками по содействию выходу семьи из трудной жизненной ситуации;</li> <li>– проведение межведомственного совещания для разработки конкретных мер по работе с семьями в трудной жизненной ситуации и сокращению количества детей, повторно оставляемых по соглашению (11.2)</li> </ul>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; департамент здравоохранения Воронежской области; уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Воронежской области</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– При помещении ребенка временно по заявлениям законного представителя разрабатываются и реализуются индивидуальные программы предоставления социальных услуг семье, попавшей в трудную жизненную ситуацию. Членам семьи ребенка оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, социальная, юридическая помощь.</li> <li>– В целях предотвращения повторного оставления ребенка в медицинской организации социальным работником и медицинским персоналом проводились мероприятия по выводу семьи из трудной жизненной ситуации: разъяснительная работа с родителями; мероприятия по укреплению здоровья ребенка; оказывается консультативная помощь психолога.</li> <li>– Учреждениями на постоянной основе велась индивидуальная работа с родителями и детьми в форме бесед, тренингов, совместных мероприятий.</li> <li>– Информации о проведении межведомственного совещания для разработки конкретных мер по работе с семьями в трудной жизненной ситуации и сокращению количества детей повторно оставляемых по соглашению, не поступало.</li> <li>– В 2018 году 7 детей до истечения срока соглашения были возвращены в семьи законных представителей и продолжили обучение в общеобразовательных организациях по месту жительства. 9 воспитанников КУ ВО «Детский дом города Воронежа» и 1 воспитанник КУ ВО «Мировский детский дом» помещены в организации повторно.</li> </ul>

#### 4.2.11. Экономические права

#### Пример 41 (реализация Стратегии в части имущественных прав)

Таблица 26

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
1	2	3
<p>Проведение мониторинга наличия земельных массивов на территории муниципальных образований области для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области;</p>	<p>По информации ДИЗО, такой мониторинг проводился на постоянной основе. Отобраны земельные массивы общей площадью 130 га, расположенные в д. Михайловка, с. Хреновое, с. Александровка (Новоусманский р-н); с. Русская Гвоздевка,</p>

1	2	3
трех и более детей, на основе ежеквартального направления информации в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (5.1)	администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)	с. Б. Верейка, с. Гремяче (Рамонский район); с. Гудовка (Семилукский район). Это позволило сформировать более 800 земельных участков для предоставления многодетным семьям, проживающим в Воронеже.
Проработка вопроса о возможности финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры, в том числе за счет средств федерального бюджета, на земельных участках, предоставляемых в собственность многодетным гражданам (5.2)	Департамент строительной политики Воронежской области	Департаментом строительной политики ВО был проработан вопрос с Минстроем РФ, который рекомендовал субъектам РФ, выставляющим на конкурс земельные участки, предназначенные для комплексного освоения территории по жилищное строительство, синхронизировать инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, и организаций, инвестирующих собственные средства в сферу коммунальных услуг, с предстоящим жилищным строительством.
Проработка вопроса о возможности разработки документации по планировке территорий для земельных массивов, предназначенных для предоставления в собственность многодетных граждан на территории муниципальных образований (5.3)	Управление архитектуры и градостроительства Воронежской области	В результате проработки вопроса сделан следующий вывод: поскольку такие участки находятся в муниципальной собственности и не имеют признаков объектов регионального значения, то принятие решения о подготовке документации по планировке территории на региональном уровне не представляется возможным.

**Пример 42 (Динамика реализации права на землю)**

Динамика реализации права на бесплатное получение земельных участков

всеми льготными категориями граждан по Воронежской области приведена в таблице 27.

Таблица 27

*Динамика бесплатного предоставления земельных участков*

	2018	2017	2016	2015	2014
Многодетные семьи (область в целом)					
– состоит на учете (на конец года)	-	2932	5487	4287	3762
– план выделения	-	352	362	-	-
– предоставлено	1545	797	483	309	435
Многодетные семьи (г. Воронеж)					
– состоит на учете	-	2759	2426	1990	-
– план выделения	-	100	100	-	-
– предоставлено	227	152	152	40	113
Другие категории «льготников» (область)					
– состоит на учете	-	-	7197	7393	-
– предоставлено	-	-	910	1175	1289

### Пример 43 (препятствия пользования земельными участками)

1) К Уполномоченному обратилась жительница с. Новая Усмани М. с жалобой на затруднения к доступу в жилище из-за незаконного возведения на смежной территории торговых объектов и бездействия по данному факту органа местного самоуправления.

Уполномоченным было установлено, что напротив лицевой стороны принадлежащего заявителю земельного участка располагались и функционировали с нарушением закона несколько нестационарных торговых объектов. В результате обращений в компетентные структуры и принятых мер указанные объекты были демонтированы, что подтвердила последующая проверка прокуратуры района с выездом на место.

2) К уполномоченному обратился гражданин Л., проживающий в частном домовладении в Грибановском районе, по вопросу ограничения доступа к земельному участку, домовладению и другим постройкам. Из обращения следова-

ло, что спорный земельный участок расположен практически вокруг земельного участка и дома Л. По результатам аукциона он был передан в аренду соседу заявителя, а вопросы доступа Л. к своему земельному участку, дому и другим постройкам проработаны не были.

Уполномоченный направил рекомендации в администрацию Грибановского муниципального района Воронежской области о принятии мер по разрешению проблемы заявителя по свободному доступу, а также подъезду к своему земельному участку и постройкам на нём. Согласно полученному ответу администрация района организовала встречу с заинтересованными лицами и подключилась к рассмотрению вариантов разрешения данной проблемы (например, заключения соглашения об установлении сервитута на проезд).

### 4.2.12. Право на образование

#### Пример 44 (реализация Стратегии в части права на образование)

Таблица 28

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году «Право на образование».

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Совершенствование системы психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе: – создание условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями; – проработка вопроса о возможности увеличения корректирующих коэффициентов, учитывающих специфику реализации образовательных программ с учетом возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (12.1)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	– Разработаны и внесены в областной бюджет на 2018 год нормативы финансирования для каждой нозологической группы детей с ОВЗ. На основании нормативов рассчитана субсидия каждому городскому округу и муниципалитету. – 1 сентября 2018 года открыто 7 новых «ресурсных классов» и 5 «ресурсных групп» для обучающихся с расстройствами аутистического спектра (РАС). Обучено 175 педагогов «ресурсных групп и классов». Всего функционирует 21 «ресурсный класс» для 159 обучающихся с РАС – Организовано проведение в 2018/2019 учебном году апробации примерной программы для детей с РАС на базе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 196», а также создана рабочая группа по решению актуальных вопросов

1	2	3
		<p>– Разработан межведомственный план комплексной программы помощи людям с расстройствами аутистического спектра «Аутизм. Маршруты помощи» на 2019–2020 годы.</p> <p>– Не представлена информация по проработке вопроса о возможности увеличения корректирующих коэффициентов, учитывающих специфику реализации образовательных программ с учетом возможностей обучения детей с ОВЗ.</p>
<p>Реализация мер, направленных на сохранение 100 % доступности дошкольного образования для детей 3–7 лет (12.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж</p>	<p>– За счет строительства, выкупа и реконструкции помещений созданы дополнительные места в дошкольных учреждениях. Развивались формы вариативного получения дошкольного образования, поддержка негосударственного сектора дошкольного образования.</p> <p>– К концу 2018 года численность воспитанников дошкольных учреждений составила 99979 человек, из них в возрасте от трех лет и старше – 85775.</p>
<p>Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет (12.3)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж (по согласованию)</p>	<p>– Численность воспитанников в возрасте до трех лет в детских садах – 13 313 человек. Численность детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, желающих получить место в текущем году, составило 3225 человек.</p> <p>– В соответствии с заключенным соглашением между Минпросвещения России и правительством Воронежской области от 23.05.2018 средства межбюджетного трансферта из федерального бюджета на повышение доступности дошкольного образования предусмотрены в 2018 году в объеме 651,9 млн рублей. Всего дополнительных мест для детей до трех лет должно быть введено – 2550.</p> <p>– В рамках федерального проекта за счет федеральных средств в размере 1 322,5 млн рублей должно быть создано 1700 мест в детских садах для самых маленьких воспитанников.</p> <p>– В 2018 году введены в эксплуатацию три детских сада, в которых функционируют ясельные группы. До конца года запланирован выкуп одного здания детского сада.</p> <p>– По данным департамента, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляет 98 % (по РФ – 77,5 %).</p>

1	2	3
Создание условий для обеспечения детей до 3 лет программами поддержки раннего развития (12.4)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	В 2018 году в на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» проведен цикл тренингов для педагогов-психологов дошкольных образовательных учреждений Воронежской области, направленных на формирование родительских компетенций.
Сокращение количества детей, обучающихся во вторую смену (при условии выделения средств из федерального бюджета на данные цели) (12.5)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	– Нет данных о принятых мерах в течение 2018 года. – В 2018–2020 годах в рамках программы по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, реализуемой по поручению Президента Российской Федерации, будет построено два объекта на 2088 мест г. Боброве и в с. Ямное Рамонского муниципального района. На эти цели из федерального бюджета выделено 172778,3 тыс. рублей. Обеспечивается транспортная доступность для подвоза школьников специальными автобусами до места учебы.

#### Пример 45 (статистика по образовательным организациям)

Таблица 29

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2015–2018 гг.

	2018	2017	2016	2015
Количество дошкольных образовательных организаций	412	683	687	709
– из них в Воронеже	178	176	-	-
Количество дошкольных групп при школах	253	250	236	172
– из них в Воронеже	10	10	-	-
Численность воспитанников (тыс.)	68	99,4	95,7	90,8
– из них до 3 лет	12,2	12,6	11	-
– из них в Воронеже	53,9	48,9	44,3	-
– из них в Воронеже до 3 лет	5,4	6,7	4,7	-
Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет	699	160	229	2086
– из них по Воронежу	198	0	11	-

Таблица 30

Информация по общеобразовательным организациям Воронежской области за 2015–2018 гг.

	2018	2017	2016	2015
Количество общеобразовательных организаций	758	744	774	789
Численность обучающихся (тыс.)	224431	212,5	210,5	204,5
– школ-интернатов/обучающихся	27/2897	4/758	29/1342	-
– коррекционных учреждений/обучающихся	22/2125	14/1341	17/1312	17/1883
– школ с инклюзивным образованием/ обучающихся с ОВЗ	496/2264	493/ 2309	403/ 1664	46/ 506

#### **Пример 46**

К Уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступила коллективная жалоба родителей воспитанников ДООУ «Сказочный сад» (АНО ЦДО «Зелёная улица») по вопросу прекращения образовательной деятельности по адресам: г. Воронеж, ул. Плехановская, д. 44 и д. 54.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено следующее. По информации управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж, с АНО ЦДО «Зелёная улица» были заключены договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом — нежилыми помещениями по адресам: ул. Плехановская, 44 и 54, и ул. Красноармейская, 62. Существенными положениями данных договоров являлись: запрет на осуществление деятельности, приносящей доход; использование данных помещений для размещения дошкольных образовательных учреждений с целью сокращения очередности в муниципальные дошкольные образовательные организации.

По результатам проверки прокуратуры города Воронежа в августе 2018 г. были выявлены грубые нарушения договорных обязательств со стороны АНО ЦДО «Зелёная улица»:

— осуществление деятельности, приносящей доход — платное обучение по образовательным программам, в том числе дошкольного образования; при этом стоимость многократно превышала размер платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях;

— нарушение обязательства предоставить не менее 10 % созданных мест детям, зарегистрированным в качестве нуждающихся в устройстве в муниципальные дошкольные образовательные учреждения с установлением для них размера платы, не превышающего уровень оплаты за уход и присмотр за ребенком в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

— многочисленные незаконные перепланировки муниципального имущества, произведенные без письменного согласования с администрацией города;

— нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации АНО ЦДО «Зелёная улица» муниципальных помещений по адресу: ул. Красноармейская, 62; данные нарушения представляли угрозу жизни и здоровью детей, которым оказывались образовательные услуги в данных помещениях.

По итогам проверки в администрацию городского округа город Воронеж было внесено прокурорское представление об устранении нарушений законодательства о муниципальной собственности. В представлении отмечается, что с учетом установленных обстоятельств АНО ЦДО «Зелёная улица» допущены существенные нарушения договорных обязательств, которые в соответствии с гражданским законодательством влекут расторжение заключенных договоров безвозмездного пользования имуществом в одностороннем порядке по инициативе администрации.

В настоящее время вопрос дальнейшего использования муниципальных помещений по адресам: ул. Плехановская, 44 и 54, и ул. Красноармейская, 62, прорабатывается органами местного самоуправления.

Заявителям были даны разъяснения, что по вопросам устройства детей в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные организации следует обращаться в управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж.

#### **Пример 47**

В последние годы государством уделяется большое внимание развитию системы высшего профессионального образования (далее — ВПО), укреплению социальных гарантий для педагогических работников, поддержке фундаментальных и прикладных научных исследований, повышению международной конкурентоспособности российских университетов и увеличения экспор-

та российского образования. Выступая 26 апреля 2018 года в Санкт-Петербурге на XI съезде Российского Союза ректоров, Президент Российской Федерации отметил, что по всей стране вузы призваны стать центрами развития технологий и кадров, настоящими интеллектуальными локомотивами для отраслей экономики и наших регионов. В то же время, в сфере ВПО имеется достаточно проблем, которые негативно влияют на состояние прав участников образовательного процесса.

1. Недостаточное внимание к вопросам прав человека в сфере ВПО со стороны профильного Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Российского Союза ректоров, уполномоченных по правам человека, институтов гражданского общества, научных работников в области образования.

Как и в других сферах, в сфере ВПО наблюдается повсеместный формальный подход к работе с обращениями граждан профильных ИОГВ и администраций вузов. Статистика Минобрнауки носит слишком «усредненный» характер, отсутствует анализ причин обращений и предложения по локализации проблем. При рассмотрении конфликтных ситуаций курирующие вузы ФОИВ либо самоустраняются, либо принимают сторону администрации вуза.

Так, например, по жалобе заведующей кафедрой ФГБОУ «Воронежский государственный институт физической культуры» (доктор педагогических наук, мастер спорта СССР, ветеран труда) на действия руководства ВУЗа по ее увольнению, нарушающие действующее законодательство и права человека, Уполномоченный в Воронежской области обратился в профильное Министерство спорта РФ. В частности, Ученый совет ВУЗа, в котором состоит всего два доктора наук (а остальные — представители администрации) проголосовал против кандидатуры заявительницы на должность профессора, которая была единственным кандидатом. Однако, министерство не сочло нужным вмешаться в проблемную

ситуацию и просто продублировало в ответе позицию руководства вуза.

2. Тенденция к снижению качества ВПО, которую характеризуют:

1) Распространенность проблемы бюрократизации и формализации образовательного процесса в ущерб качеству образования подтверждается исследованием, проведенным Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и рядом примеров из практики региональных УПЧ и информации от вузов.

2) Перманентная «оптимизация» штатов преподавателей в сторону уменьшения является следствием непродуманных реформ и стремлением выполнить президентские указы, что приводит к увольнениям зачастую опытных преподавателей, но не ликвидирует отставание роста реальной заработной платы от декларируемой.

3) Ученые и практики выделяют следующие причины обостряющие ситуацию с занятостью выпускников вузов:

— отсутствие у значительной части выпускников адекватных представлений о востребованности на рынке труда избранной специальности;

— взаимные завышенные требования: работодателей — к уровню подготовки и набору компетенций, которыми должны владеть выпускники вузов, выпускников — к условиям и характеру труда;

— низкая удовлетворенность части выпускников полученной в стенах вуза специальностью;

— недостаточный уровень владения молодыми специалистами практически навыками при высоком уровне теоретической подготовки.

Отсутствие эффективно работающей системы трудоустройства выпускников вузов приводит к тому, что молодые специалисты не только не трудоустраиваются по полученной специальности, но и часто меняют работу, так как оказываются не удовлетворены ею.

3. Отсутствие существенных положительных сдвигов в вопросах обеспечения

доступности высшего профессионального образования, с учетом следующего:

1) Проблема повышения стоимости платного обучения и смещения баланса между бюджетными и платными местами в сторону последних не относится к разряду самых животрепещущих, но реально затрагивает интересы многих людей и сужает возможности получения образования для семей с небольшими доходами.

2) Негативные последствия реформ в сфере лицензирования и аккредитации в виде необоснованного закрытия

вузов, факультетов, специальностей отмечаются практически по всей стране.

3) Актуальность проблемы неприспособленности зданий, аудиторий и учебных программ для обучения инвалидов отмечается рядом региональных УПЧ. Так, большинство воронежских ВУЗов не приспособлены технически к обучению инвалидов (отсутствие пандусов, лифтов и т. д.). В связи с этим инвалиды ограничены в праве выбора будущей профессии, т. к. поступают не в те вузы куда хотят, а в те, где для них существуют специальные программы.



**4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод**

**Пример 48 (Динамика криминогенной обстановки и качества работы правоохранительных органов)**

Таблица 31

*Показатели, характеризующие криминогенную обстановку и эффективность работы правоохранительных органов*

Показатели	2018	2017	2016	2015	2014
1	2	3	4	5	6
количество преступлений динамика	29308 -10 %	32571 -5,2 %	34370 -12,5 %	39298 16,4 %	33747 10,9 %
ИЗ НИХ:					
тяжкие и особо тяжкие динамика	6774 4,4 %	6488 -3 %	6597 -11,1 %	7422 4,6 %	7093 16,2 %
умышленные убийства динамика	84 -18,4 %	103 -12,7 %	118 -17,4 %	143 10 %	130 1,6 %

1	2	3	4	5	6
незаконный оборот наркотиков динамика	2638 7,5 %	2455 0,5 %	2443 -11,3 %	2754 4,9 %	2625 38 %
взяточничество динамика	119 30,8 %	-54,7 %	-7,3 %	152 38,2 %	110 37,5 %
совершено ранее судимыми динамика	3423 3,5 %	1,5 %	3846 -11,4 %	4341 -2,6 %	3406 -
раскрыто всего преступлений раскрываемость	13488 46 %	14099 43,3 %	13902 39,7 %	13985 37,5 %	12903 38,1 %
раскрыто тяжких и особо тяжких раскрываемость	2558 39,4 %	41,3 %	2698 40,9 %	2756 41,3 %	2612 38,2 %
раскрываемость убийств	92,3 %	91,8 %	-	60,8 %	75,4 %
количество нарушений в сфере уголовно-правовой регистрации	-3,6 %	-3 тыс.	-17 %	-	-
восстановлено прокурорами на учет преступлений	790	709	1046	-	-
отменено постановлений о возбуждении уголовного дела	425	450	-	-	-
отменено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела	37195	37025	-	-	-
отменено постановлений о прекращении уголовного дела	290	350	-	-	-
отменено постановлений о приостановлении расследования	7289	8130	-	-	-
выявлено нарушений в предв. расследовании рост	- -9,6 %	>30000 9,5 %	>27000 2,7 %	26300 -1,7 %	26500 30,1 %
количество уголовных дел с превышением сроков расследования	-18 %	>4000	-	19 %	15 %
Количество дел, дознание по которым проводилось в сокращенной форме	-	1646	648	-	-
направлено дел для дополнительного расследования	-	-	414	474	427
Рассмотрено уголовных дел в судами	12421	12712	12221		
из них вынесено приговоров	8725	8878	8407		
Осуждено лиц:	9363	9466	8928		
к лишению свободы	29,8 %				
к условному наказанию	42,8 %				
к обязательным работам	7,9 %				
к штрафу	14,2 %				
внесено представлений об устранении нарушений закона	555 5,3 %	527 23,8 %	-	-	-
привлечено к дисциплинарной ответственности сотрудников МВД	2874 7 %	2684	2136	1801	1307

#### Пример 49 (ситуация в ИВС)

На начало 2019 года в органах внутренних дел Воронежской области функционировало 31 ИВС с лимитом наполнения 565 койко-мест и 2 спецприемника с лимитом наполнения 44 койко-мест. В изоляторах области в 2018 году содержалось 19718 граждан (2017 г. — 19979), среднесуточное наполнение ИВС составило 223 человека-день. Побегов из-под стражи не допущено. По условиям содержания, противопобеговой укреплённости и материально-бытовому обеспечению требованиям Российского законодательства соответствуют 28 изоляторов или 90 % и 2 спецприемника или 100 %

области. Не соответствуют Борисоглебский, Каширский и Острогожский изоляторы. Для устранения недостатков требуется строительство новых зданий ИВС. Проведены работы по капитальному ремонту ИВС и специального приемника ОМВД России по Россошанскому району.

Представителями ОНК и Уполномоченного осуществлено 29 посещений спецучреждений полиции (ОНК — 16, УПЧ — 13), в июле ИВС УМВД России по г. Воронежу посещал председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека. В ходе посещений жалоб и заявлений от содержащихся граждан не поступало.



#### Пример 50 (статистика УФСИН)

Таблица 32

Показатели	2018	2017	2016	2015
1	2	3	4	5
содержалось в ИУ (лимит – 5815)	4481	4569	4618	4990
содержалось в СИЗО (лимит – 1129)	1080	1240	1225	1323
на учете в уголовно-исполнительных инспекциях	14377	12633	-	-

1	2	3	4	5
зарегистрировано преступлений	10	14	4	11
Зарегистрировано нарушений порядка (на 1тыс.)	1754	1896	-	-
водворено в помещения камерных типов	3212	3248	4066	-
применялись специальные средства	25	81	-	-
применялась физическая сила	31	42	-	-
занято на оплачиваемых работах	793	1508	1716	1662
освобождено по УДО	379	430	496	439
назначен более мягкий вид наказания.	-	112	85	-
освобождено по заболеванию	10	6	-	-
травмировано	-	193	353	-
из них нанесли себе телесные повреждения	-	84	141	-
умерло	34	40	33	-
из них самоубийств	5	9	5	3
количество обращений	-	17181	15384	-
количество мер прокурорского реагирования	163	158	148	172
Из них по СИЗО		29	11	-





### **Пример 51 (Результаты мониторинга доступности и открытости правосудия в судах Воронежской области)**

Мониторинг доступности и открытости правосудия в Воронежской области осуществлялся Центром правовых программ Леонида Никитинского в марте-июне 2018 года: было проведено исследование 20 районных судов и 7 мировых судей; наблюдатели присутствовали на 29 судебных заседаниях по 28 делам, 15 из которых относились к гражданским делам, 9 — к уголовным, 4 — к делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.

Исследование делилось на 4 части: (1) мониторинг до посещения суда, (2) мониторинг помещений судов, (3) мониторинг судебных заседаний, (4) мониторинг размещения решений на сайтах судов. Дополнительно к основному мониторингу проводилась оценка открытости и доступности судов с точки зрения «взгляда граждан» в рамках методологии, используемой в общероссийской кампании «Суд глазами граждан».

В результате мониторинга были выработаны рекомендации судебным органам:

- обозначить наличие нескольких корпусов или постоянного судебного присутствия в других населенных пунктах на главной странице тех судов, которые используют несколько зданий по нескольким адресам, а также границы подсудности визуально с использованием карт;

- обратить внимание на возможности получить информацию о работе суда по телефону, проинструктировать сотрудников аппарата о доступной для посетителей информации и о порядке ее предоставления, по возможности настроить систему автоматических ответов на звонки;

- провести специализированный аудит зданий судов на предмет выполнения соответствующих норм доступности для лиц с ограниченными возможностями;

- если запрет на фотосъемку и на использование мобильных телефонов в здании суда закреплен документально, внести изменения в соответствую-

щие нормативные акты и отменить данный запрет, в остальных случаях, разъяснить приставам и сотрудникам суда, что не стоит создавать избыточные препятствия гражданам в фотографировании информационных стендов, зон общего пользования и иных публично доступных мест, а также в использовании мобильных телефонов, в случае, если это использование не создает помех работе суда, его сотрудникам и посетителям;

- прямо установить в соответствующем Регламенте/Правилах пребывания посетителей в здании суда возможность свободного использования туалетов посетителями суда, обратить внимание на достаточность мест для сидения в судах, через которые проходит значительное количество граждан;

- проанализировать содержание и форму размещения информации для посетителей, стремиться к максимально простой, понятной, структурированной и визуально привлекательной форме подачи информации;

- обратить внимание судей на то, что стоит стремиться к тому, чтобы заседания начинались в точно обозначенное время, а извинения за задержки, в т. ч. и вызванные объективными или не зависящими от них причинами, являются важным жестом вежливости, способствуют формированию положительного отношения к конкретным судьям и правосудию в целом;

- разъяснить сотрудникам суда, что граждане вправе присутствовать на любом судебном заседании, пока оно не объявлено закрытым на основании соответствующего определения, внести соответствующие разъяснения в Регламент/правила пребывания в суде;

- обратить внимание судей на необходимость проведения судебных заседаний в специально оснащенных залах судебных заседаний с наличием государственной символики;

- проверить суды на предмет оборудования для ведения аудиопроколирования, уточнить у судей и сотрудников суда причины, по которым аудиопроколирование не ведется;

— обратить внимание судей на необходимость оглашать решение полностью в момент его вынесения (особенно по уголовным делам), в случае, если мотивировочная часть не была оглашена, принимать меры к ее размещению на сайте суда в кратчайшие сроки;

— поддержать деятельность по постоянному мониторингу открытости и до-

ступности судов, по сбору обратной связи граждан на работу судебной системы;

— ввести оценку граждан как один из показателей эффективности работы судей и судебной системы.

**Пример 52 (Результаты мониторинга защиты прав военнослужащих и призывников)**

Таблица 33

Показатели	2018	2017	2016
Количество проверок ВП:	-	750	454
выявлено нарушений законов	4168	5136	4540
выявлено незаконных правовых актов	538	499	
Внесено представлений	519	698	304
принесено протестов	375	271	210
привлечены к дисциплинарной ответственности	241	461	149
Привлечены к административной ответственности	162	140	
Получили травмы	-	387	349
в нарушение мер безопасности	-	79,9 %	73,2 %
Зарегистрировано преступлений	116	125	114
против установленного порядка пребывания на воинской службе	23 22 %	36 33 %	19
против жизни и здоровья	3	5	3
на почве «рукоприкладства»	0	9	7
коррупционных	22	32	
против государственной власти, интересов службы	23	29	
совершенных в состоянии алкогольного опьянения	10	8	

**Пример 53**

В период осеннего призыва 2018 года в Воронежской области на призывные комиссии прибыло 8170 молодых людей. На службу в ВС РФ было отправлено 1440 призывников при нормативе для области в 1390 (в 2016 г. — 1847). При этом уровень годности к воинской службе в целом по области вырос и составил 78,8 %. Производилась плановая иммунизация призывников: 1267 от гриппа; 946 от оспы; 2240 от менингококковой инфекции.

К проблемам призывной кампании и, в том числе, прав призывников относятся следующие:

— в розыске находилось 1840 призывников (из них не найдено — 1345, 138 привлечено к административной ответственности);

— 967 школьникам, родившимся в 1 полугодии 1999 года, не были предоставлены отсрочки от армии;

— было отменено 35 (в 2016 г. — 55) необоснованных решений районных комиссий, связанных с оценкой состояния здоровья призывников (9 человек были возвращены с областного сборного пункта);

— у 48 % призывников были выявлены те или иные заболевания (прежде

всего связанные с нарушениями эндокринной и костно-мышечной систем, кровообращения, психики), среди основных причин признания негодности — нарушения психики, дыхательной и костно-мышечной систем.

#### Пример 54

В апреле 2018 года к Уполномоченному обратился житель села Коломенское Каширского района У. — призывник на военную службу с жалобой на нарушение его прав сотрудниками военного комиссариата в ходе призыва. По результатам рассмотрения обращения было установлено, что повестки о прибытии в Каширскую ЦРБ и военный комиссариат были оформлены с нарушениями приложения № 30 к Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан РФ, не пребывающих в запасе, утвержден-

ной приказом МО РФ от 02.10.2007 № 400 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 11.11.2006 № 663». По запросу Уполномоченного была проведена ведомственная проверка и установлены должностные лица, допустившие данные нарушения. По результатам проверки руководителям районного комиссариата военным комиссариатом Воронежской области внесены предложения, направленные на недопущение нарушений прав граждан-призывников. В дальнейшем заявитель был оповещен через администрацию местного сельского поселения о необходимости прибытия на медицинское освидетельствование для определения категории годности к военной службе с учетом требований законодательства.

#### Пример 55 (реализация Стратегии в части прав-гарантий)

Таблица 34

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2018 году по разделу прав-гарантий

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Принятие мер по оптимизации организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав (п. 1.2)	Исполнительные органы государственной власти Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечена возможность получения более 2000 государственных и муниципальных услуг в электронном виде, для 22 типовых муниципальных услуг реализован режим быстрого доступа.</li> <li>– Введена в действие «Система гарантированного информационного обмена органов государственной власти и органов местного самоуправления ВО» (СГИО). Документы, полученные с использованием СГИО, являются юридически значимыми и приравниваются к официальным, что освобождает граждан от сбора документов, находящихся в ИОГВ и ОМСУ.</li> <li>– В рамках СМЭВ осуществляется оказание 276 услуг (полномочий) и предусматривает получение 145 документов и сведений.</li> <li>– Для большинства официальных веб-сайтов проведена адаптация для слабовидящих людей, созданы специальных формы для обращений граждан</li> </ul>

1	2	3
		<p>– ОМСУ вводили в практику ежеквартальные выездные приемы граждан в сельских поселениях, прямые линии с главами районов в районных СМИ, участие должностных лиц администраций в собраниях жителей сельских поселений, предоставление услуг по принципу «одного окна» на базе МФЦ</p>
<p>Организация деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ) (п. 1.3)</p>	<p>Исполнительные органы государственной власти Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)</p>	<p>Результаты работы с обращениями граждан ежеквартально размещались ИОГВ и ОМСУ на сетевом портале ССТУ с указанием статистических данных по форме, тематике, результатам и эффективности рассмотрения.</p>
<p>Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области (14.1)</p>	<p>Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области</p>	<p>27–29 июня в Лисках с участием врио губернатора А. В. Гусева и УПЧ проведен семинар-совещание с руководителями приемных губернатора.</p> <p>Деятельность приемных, в т. ч. с участием УПЧ признана положительной и эффективной, в дальнейшем необходимо совершенствовать систему взаимодействия власти и населения.</p>
<p>Обеспечение населения на территории Воронежской области возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (14.2)</p>	<p>Департамент связи и массовых коммуникаций Воронежской области</p>	<p>– В 2018 году в систему-112 Воронежской области поступило около 1,5 млн вызовов. С начала эксплуатации принято около 4 млн вызовов.</p> <p>– Система-112 интегрирована с существующими смежными ИС: автоматизированной системой управления «Управление станцией скорой медицинской помощи», аварийной службой ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», АПК «Безопасный город», системой ЭРА-ГЛОНАСС, системами-112 Курской, Липецкой и Ростовской областей.</p> <p>– Внедрена и работает подсистема определения места нахождения абонента, обратившегося по номеру 112, в т. ч. путем отправки СМС.</p> <p>– Закончены работы по созданию резервного ЦОВ, в помещении сделан ремонт, смонтировано необходимое оборудование, проведены предварительные испытания.</p>

1	2	3
		– В ноябре 2018 года РЦОВ введен в опытную эксплуатацию, планируемые сроки ввода в постоянную эксплуатацию – апрель 2019 года.

**Пример 56**

По факту нарушений прав граждан на обращение администрацией Новоусманского муниципального района Уполномоченным было вынесено заключение. Так, при обращениях жителей с. Н. Усмань М. по вопросу нарушения права частной собственности и М. о нарушении его прав на благоприятную окружающую среду Уполномоченным направлялись запросы в администрацию Новоусманского муниципального района. В нарушение законодательства, ответы поступили после неоднократных устных (телефонных) напоминаний, первоначальные ответы содержали не полный объем запрашиваемой информации.

В итоге по результатам рассмотренных обращений нарушенные права заявителей были восстановлены.

**4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты**

В 2018 году Уполномоченный и его аппарат продолжали вести активную работу по обучению и распространению информации в сфере прав человека в целях повышения правосознания и формирования гражданской позиции жителей Воронежской области.

● Уполномоченным и сотрудниками аппарата в 2018 году было организовано 17 научно-практических и обучающих мероприятий (Таблица 35), подготовлено для них и других аналогичных мероприятий, организуемых научными, государственными и общественными структурами России и Воронежской области, 27 выступлений. Информация о ряде мероприятий приведена в других разделах Доклада.



*Научно-практические и обучающие мероприятия, организованные  
Уполномоченным или при его участии*

<b>№</b>	<b>Дата проведения</b>	<b>Тип мероприятия</b>	<b>Тема мероприятия</b>
1	2	3	4
1.	17.01.2018	Межрегиональная конференция (г. Вологда)	Роль Уполномоченного по правам человека в правовом просвещении граждан: опыт регионов
2.	30.01.2018	Семинар в рамках проекта «Российские ОНК – новое поколение» (г. Москва)	Права человека и общественный контроль в местах принудительного содержания
3.	02.02.2018	Круглый стол (г. Воронеж)	Организация большого антинаркотического форума на территории региона
4.	06.02.2018	Обучающий семинар для председателей муниципальных общественных палат и руководителей общественных объединений	Права общественных наблюдателей в ходе проведения процедуры голосования; ограничения в их деятельности; действия в случаях, если общественные наблюдатели столкнутся с фактом правонарушения
5.	09.02.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Новации избирательного законодательства в сфере общественного контроля. обучение общественных наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации состоялся
6.	19.02.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Соблюдение норм административных регламентов по оказанию государственных услуг в сфере миграции
7.	21.02.2018	Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного в учреждениях уголовно-исполнительной системы (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Права человека в пенитенциарной системе
8.	05.03.2018	Обучающий семинар в рамках Конгресса общественного развития (г. Воронеж)	Роль общественных наблюдателей в реализации избирательного законодательства при проведении на территории Воронежской области выборов Президента Российской Федерации
9.	15.03.2018	Круглый стол (Инновационный бизнес-центр ВГАСУ)	Взаимодействие институтов гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года на территории Воронежской области

1	2	3	4
10.	29.03.2018	Всероссийская научно-практическая конференция (г. Воронеж, ВГУ)	Теория народного представительства: научное наследие профессора Основина В. С. и современность
11.	11.04.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Актуальные проблемы оказания правовой помощи населению
12.	12.04.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Ценностное знание: развитие гражданского образования и просвещения в области прав человека
13.	24.04.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Конституционализм и стратегические правовые действия в Российской Федерации
14.	28.05.2018	Круглый стол (г. Воронеж, ВГУ)	Государственная национальная политика: зарубежный и российский опыт
15.	22.06.2018	Круглый стол (г. Москва, Государственная Дума РФ)	Правоприменительная практика в области гражданского образования и просвещения в области прав человека
16.	26.06.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Воронежская областная Дума)	Проблемы и перспективы обеспечения занятости инвалидов в Воронежской области
17.	27.06.2018	Семинар-совещание (Лиски)	Вопросы деятельности общественных приемных губернатора Воронежской области
18.	06.07.2018	Форум-практикум «Правовой диалог» (г. Воронеж, ВГУ).	Вопросы правового просвещения населения, задачи и проблемам в этой сфере, формы и методы работы
19.	18.07.2018	Конференция (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Волонтерство как социокультурный феномен в городе Воронеже
20.	25.07.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Ресурсный центр НКО)	Вопросы государственной поддержки некоммерческих организаций в Воронежской области
21.	04.09.2018	Межрегиональная конференция (г. Воронеж)	Проблемы инвалидов в современных условиях и меры по реализации их прав, закрепленных Конвенцией ООН о правах инвалидов
22.	12.09.2018	Межрегиональная научно-практическая конференция (г. Калуга)	Актуальные вопросы соблюдения и защиты прав человека и успешные региональные практики
23.	25.09.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Наркомания и алкоголизм в молодежной среде: причины, следствие и возможные методы профилактики

1	2	3	4
24.	27.09.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Соблюдение правила 90/180. Виды легализации в РФ для иностранных граждан
25.	03.10.2018	Семинар-совещание (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Деятельность общественных помощников уполномоченного по правам человека в Воронежской области
26.	01.10. – 30.10.2018	Проект «Правовой марафон для пенсионеров» (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Вопросы пенсионного обеспечения, пенсионного законодательства, социальной защиты, сделок с недвижимым имуществом, льгот и т. д.
27.	29.10.2018	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Особенности трудоустройства иностранных граждан. Виды государственной поддержки участникам госпрограммы
28.	07.11.2018	Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека (г. Москва)	Защита прав граждан на образование. Обеспечение доступности, безопасности и качества образования на всех его этапах.
29.	16.11.2018	Церемония награждения победителей творческого конкурса (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Итоги творческого конкурса «Я – гражданин России»
30.	27.11.2018	Рабочая встреча экспертов в сфере миграции по Воронежской области (г. Воронеж)	Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. Предложения в план мероприятий, вырабатываемый правительством РФ по ее реализации
31.	30.11.2018	Проект юридического факультета (г. Воронеж, ВГУ)	Юристы-практики о проблемах правоприменения
32.	07.12.2018	Урок «Права человека» (г. Воронеж, школа № 28)	70-летие Всеобщей декларации прав человека и 25-летие Конституции Российской Федерации
33.	10.12.2018	Мероприятие, посвященное Международному дню прав человека (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Итоги VII ежегодного регионального творческого конкурса по правозащитной тематике
34.	11.12.2018	Мероприятия, посвященные Международному дню прав человека (г. Москва, Кремль)	Прием Президента Российской Федерации в честь празднования 25-летия принятия Конституции Российской Федерации и вручение государственных премий за выдающиеся достижения в правозащитной и благотворительной деятельности.

1	2	3	4
35.	17.12.2018	Парламентские слушания (г. Москва, Государственная Дума)	25 лет Конституции РФ и института Уполномоченного по правам человека в РФ: итоги и перспективы развития
36.	25.12.2018	Заседание координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области (г. Воронеж)	О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Воронежской области с представителями общественных организаций инвалидов в решении вопросов, затрагивающих интересы инвалидов в сфере доступности объектов и услуг. О реализации права инвалидов участвовать наравне с другими гражданами в культурной жизни Воронежской области.



● В 2018 году было организовано 20 передач на радио и телевидении и публикаций в СМИ с выступлениями Уполномоченного (таблица 36).

Таблица 36

*Передачи и интервью с Уполномоченным*

Дата	Место публикации/выхода
1	2
21.02.2018	«Аргументы и факты.Черноземье» № 8 – «прямая линия» с читателями
03.03.2018	«Коммуна» <a href="http://communa.ru/pravo/v_voronezhskoy_oblasti_plan_realizatsii_strategii_v_sfere_zashchity_prav_cheloveka_vypolnen_na_80/">http://communa.ru/pravo/v_voronezhskoy_oblasti_plan_realizatsii_strategii_v_sfere_zashchity_prav_cheloveka_vypolnen_na_80/</a> об итогах реализации «Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы» в 2017 году

1	2
06.04.2018	«Коммуна» <a href="http://communa.ru/pravo/ombudsmen_i_nachalnik_voronezhskogo_ufsin_obsudili_voprosy_postpenitentsiarnoy_adaptatsii/">http://communa.ru/pravo/ombudsmen_i_nachalnik_voronezhskogo_ufsin_obsudili_voprosy_postpenitentsiarnoy_adaptatsii/</a> об обсуждении омбудсменом и начальником воронежского УФСИН вопросов постпенитенциарной адаптации
09.04.2018	Радио «Губерния» Об итогах работы уполномоченного по правам человека в 2017 году Интервью с журналистом П. Рыжиковым.
04.2018	Газета «Берег» № 29 Комментарий к теме реализации трудовых прав
29.05.2018	Радио «России» О порядке получения бесплатной юридической помощи. Интервью с журналистом А. Филатовым.
05.06.2018	«Аиф-Черноземье» <a href="http://www.chr.aif.ru/voronezh/events/12_iyunya_startuet_tvorcheskij_konkurs_ya_grazhdanin_rossii">http://www.chr.aif.ru/voronezh/events/12_iyunya_startuet_tvorcheskij_konkurs_ya_grazhdanin_rossii</a> о творческом конкурсе «Я – гражданин России»
14.06.2018	«ТВ-Губерния» <a href="http://tv-gubernia.ru/novosti/chempionat_mira_po_futbolu_2018/fifa_prevratila_futbolnyj_rejting_rossii_v_rejting_nacionalnogo_radushiya/">http://tv-gubernia.ru/novosti/chempionat_mira_po_futbolu_2018/fifa_prevratila_futbolnyj_rejting_rossii_v_rejting_nacionalnogo_radushiya/</a> обращение к воронежским футбольным болельщикам в связи с Чемпионатом мира по футболу-2018
16.06.2018	«Коммуна» <a href="http://communa.ru/kultura/v_voronezhe_sostoyatsya_besplatnye_pokazy_filmov_-_prizyero_v_kinofestivalya_-_stalker/">http://communa.ru/kultura/v_voronezhe_sostoyatsya_besplatnye_pokazy_filmov_-_prizyero_v_kinofestivalya_-_stalker/</a> о Международном фестивале фильмов о правах человека «Сталкер».
03.07.2018	Радио «Губерния» О правовом просвещении населения. Интервью с журналистом П. Рыжиковым. Прямой эфир.
09.07.2018	«Коммуна» <a href="http://communa.ru/obshchestvo/prishlo_vremya_bit_v_kolokola/">http://communa.ru/obshchestvo/prishlo_vremya_bit_v_kolokola/</a> о пенсионной реформе
11.07.2018	«Без формата» <a href="http://voronej.bezformata.ru/listnews/vremennogo-soderzhaniya-inostrannih-grazhdan/68244585/">http://voronej.bezformata.ru/listnews/vremennogo-soderzhaniya-inostrannih-grazhdan/68244585/</a> о посещении Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области
18.07.2018	«Мигрант.ру» <a href="http://migrant.ru/voronezhskaya-oblast-ombudsmen-posetila-centr-vremennogo-soderzhaniya-inostrannykh-grazhdan-v-semilukskom-rajone/">http://migrant.ru/voronezhskaya-oblast-ombudsmen-posetila-centr-vremennogo-soderzhaniya-inostrannykh-grazhdan-v-semilukskom-rajone/</a> о посещении Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области
18.08.2018	«41-й канал» <a href="http://41-tv.ru/po-zovu-serdtsa/">http://41-tv.ru/po-zovu-serdtsa/</a> о развитии волонтерства в Воронежской области
05.09.2018	«Коммуна» <a href="http://communa.ru/pravo/na_konferentsii_v_voronezhe_obsudili_problemy_invalidov_i_mery_po_realizatsii_ikh_prav/">http://communa.ru/pravo/na_konferentsii_v_voronezhe_obsudili_problemy_invalidov_i_mery_po_realizatsii_ikh_prav/</a> о б итогах конференции, посвященной проблемам инвалидов

1	2
09.09.2018	Общественная палата Воронежской области <a href="http://opvo36.ru/obshhestvennyiy-kontrol-rabota-monitoringovoy-gruppyi-v-den-vyiborov">http://opvo36.ru/obshhestvennyiy-kontrol-rabota-monitoringovoy-gruppyi-v-den-vyiborov</a> об организации общественного контроля на выборах губернатора региона
13.09.2018	Радио «Губерния» О взаимодействии с СПЧ, итогах конференции по проблемам инвалидов, организации общественного наблюдения на выборах губернатора Воронежской области. Интервью с журналистом П. Рыжиковым. Прямой эфир.
27.09.2018	Газета «Вперед» № 172 О секретах успеха руководителя
03.12.2018	Радио «Губерния» Об итогах года, основных мероприятиях, проводимых на территории Воронежской области, задачах, над решением которых идет работа, взаимодействии с региональными омбудсменами, федеральными структурами. Интервью с журналистом А. Романовским. Прямой эфир.
10.12.2018	ТВ-Губерния Интервью. Татьяна Зражевская: «Всеобщая декларация прав человека имеет универсальную ценность» <a href="http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-so-smi/1834-smi-o-nastv-guberniya-ot-10-12-2018-goda-tatyana-zrazhevskaya-vseobshchaya-deklaratsiya-prav-cheloveka-imeet-universalnuyu-tsennost">http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-so-smi/1834-smi-o-nastv-guberniya-ot-10-12-2018-goda-tatyana-zrazhevskaya-vseobshchaya-deklaratsiya-prav-cheloveka-imeet-universalnuyu-tsennost</a>



● Уполномоченный продолжал вести курсы «Актуальные проблемы защиты прав человека», «Статус уполномоченных по правам человека» в рамках

магистерской программы «Защита прав человека» юридического факультета ВГУ. В рабочем аппарате Уполномоченного проходили учебно-производствен-

ную и преддипломную практику студенты и магистранты ВГУ и Центрального филиала Российского государственного университета правосудия.

● В рамках плана взаимодействия Уполномоченного и военного комиссариата Воронежской области в 2018 году:

— перед началом и во время призывных компаний призывники и их родственники получали консультации по результатам совместного рассмотрения вопросов обеспечения соблюдения прав граждан при призыве на военную службу;

— в ходе призывных компаний призывникам вручались «карманные пособия» с информацией Уполномоченного об основных правах призывников и военнослужащих, контактных данных государственных правозащитных органов;

— сотрудники аппарата Уполномоченного выезжали на сборный пункт военного комиссариата Воронежской области, где проводили беседы с призывниками, разъясняя их основные права, отвечали на поступившие вопросы.

● В целях реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» с 1 по 31 октября 2018 года в Воронеже были проведены

мероприятия по повышению правового уровня людей пенсионного возраста и развитию правового волонтерства, которые включили в себя бесплатные юридические консультации, семинары и лекции на правовую тему. Марафон был организован Уполномоченным и проведен совместно с отделением пенсионного фонда РФ по Воронежской области, департаментами культуры и социальной защиты Воронежской области, адвокатской палатой и региональным отделением «Ассоциации юристов России». В мероприятиях, которые посетили свыше 70 пенсионеров, приняли участие представители государственных органов и организаций — организаторов марафона.

● 7 декабря 2018 года Т. Д. Зражевская провела урок прав человека для учащихся МБОУ Школа № 28 в рамках Единого урока прав человека для учащихся школ России в соответствии с решением Министерства образования и науки РФ, принятым по инициативе Уполномоченного по правам человека в России. В ходе занятий были раскрыты содержание правового государства, роль конституции как основного закона государства и общества, концепцию и виды прав человека.



● В 2018 году Уполномоченный и его аппарат принимали активное участие в развитии системы юридического консультирования граждан в Воронежской области. Продолжено освоение форм и методов проведения онлайн-консультаций, велась работа по пополнению раздела вопросов и ответов на

веб-портале Уполномоченного. На официальном веб-портале Уполномоченного было опубликовано 50 материалов о правах, свободах и способах их защиты. Проведено более 1300 юридических (устных и письменных) консультаций в ходе приемов граждан и работе с их обращениями.



● Уполномоченным в октябре—декабре 2018 года был проведен седьмой ежегодный конкурс творческих работ о правах человека. Целью проведения конкурса является активизация общественного интереса к проблематике прав и свобод человека, а задачами — выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ. 10 декабря в Международный День прав человека состоялось награждение победителей конкурса в номинациях: «Статья в областном СМИ»; «Статья в районном СМИ»; «Фото и видеоматериалы».

#### **4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты**

● В 2018 году Т. Д. Зражевская участвовала в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации в качестве руководителя секции № 3 по вопросам совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина, на которой в тече-

ние 2018 года обсуждались следующие вопросы сферы нормативно-правового регулирования:

— совершенствование законодательства об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации;

— доработка и продвижение проекта Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;

— выработка механизмов реализации полномочий региональных уполномоченных, предусмотренных ст. 40 и 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации;

— внесение изменений в действующее законодательство в части закрепления порядка участия региональных уполномоченных в формировании общественных палат субъектов Российской Федерации

— правовое регулирование ресоциализации (пробации) лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

— совершенствование правовых гарантий конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи;

— обеспечение учреждений ФСИН актуальной информацией правового характера и создание условий по ее максимальной доступности для людей, содержащихся и служащих в уголовно-исполнительной системе;

— урегулирование порядка и сроков неоднократного продления срока содержания обвиняемого под стражей в период ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела.



● Уполномоченным велась работа по подготовке законопроектов, включенных в план законодательных инициатив Воронежской областной Думы на 2018 год:

• Предложение о необходимости в соответствии со ст. 169 ЖК РФ установить срок, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области и включенном в региональную программу при её актуализации, возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, было реализовано. Закон Воронежской области от 23.04.2018 № 44-ОЗ «О сроке по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме возникает обязанность по уплате взносов на

капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов на территории Воронежской области» установил, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при её актуализации, возникает по истечении шести календарных месяцев с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта.

• В проекте закона Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» Уполномоченный предлагал дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными

ми препаратами в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемым Правительством Российской Федерации, для лечения соответствующих заболеваний в амбулаторных условиях. В соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, предусмотренными п. 14 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в данный перечень наряду с гражданами, страдающими социально значимыми заболеваниями, предлагалось включить граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Однако департамент здравоохранения Воронежской области, представляя финансово-экономическое обоснование законопроекта, счел внесение указанных изменений нецелесообразным ссылаясь на то обстоятельство, что ряд заболеваний, предусмотренных перечнем заболеваний, представляющих опасность для окружающих (туберкулез, инфекции, пе-

редающиеся преимущественно половым путем, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и др.), содержится в перечне социально значимых заболеваний, а также то, что лечение заболеваний, представляющих опасность для окружающих, осуществляется преимущественно в стационарных условиях, в связи с чем законопроект затрагивает незначительную часть граждан, претендующих на меры социальной поддержки в виде бесплатного лекарственного обеспечения. С учетом изложенных обстоятельств законопроект не был направлен в Воронежскую областную Думу.

• Выдвижение законопроектов по изменениям в законы Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области», «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» было признано нецелесообразным по результатам проведенного анализа и консультаций с профильными ИОГВ.



● В целях обеспечения выполнения рекомендаций Уполномоченного, разработки и организации реализации Стратегии в 2018 году было подготовлено и обеспечено принятие 1 постановления и 2 распоряжений правительства Воронежской области.

● Рекомендации по принятию конкретных административных мер и изменению процедур для исправления допущенных нарушений прав человека и их

недопущения в дальнейшем приведены в разделе 2 Доклада по каждому нарушенному праву.

#### 4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека

Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2018 году приняли участие в ряде международных научно-практических мероприятий и встреч (Таблица 37):

Таблица 37

Международные научно-практические мероприятия в 2018 году

№	Дата	Вид и место мероприятия	Тематика
1	02.02.2018	Международная научная конференция (г. Воронеж, ВГУ)	Защита прав человека как цель и содержание правоприменительной деятельности
2	17.04.2018	Ежегодный XVI Международный конгресс «Блищенковские чтения» (г. Москва, РУДН)	70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека. 25-летие принятия Венской декларации и Программы действий 25-летие Конституции Российской Федерации
3	27.04.2018	VII международная научно-практическая конференция (г. Воронеж, ВГТУ)	Проблемы современных экономических, правовых и естественных наук в России – синтез наук в конкурентной экономике
4	29.05.2018	Международная научно-практическая конференция (г. Тамбов, ТГТУ)	Всеобщая декларация прав человека как правовое условие устойчивого развития государства и общества
5	21.06.2018	Международная научно-практическая конференция (г. Воронеж, ВИ МВД России).	Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии
6	02.07.2018	Летняя школа ООН (Екатеринбург)	70-летие Всеобщей декларации прав человека ООН
7	08.11.2018	Международная конференция (г. Москва)	Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов
8	15–16.12.2018	Международная научно-практическая конференция (г. Воронеж, ВГУ)	Юридические стандарты государственной власти и правозащитной деятельности: построение, организация, осуществление, эффективность

*Официальное издание*

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2018 ГОДУ**

Подписано в печать 16.04.2019. Формат 60×84/16  
Усл. печ. л. 19,01. Тираж 90 экз. Заказ 84

ООО Издательско-полиграфический центр «Научная книга»  
394030, г. Воронеж, ул. Средне-Московская, 32е, оф. 3  
Тел.: +7 (473) 200-81-02, 200-81-04  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [zakaz@n-kniga.ru](mailto:zakaz@n-kniga.ru)

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Научная книга»  
394026, г. Воронеж, Московский пр-т, 116  
Тел.: +7 (473) 220-57-15, 296-90-83  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [typ@n-kniga.ru](mailto:typ@n-kniga.ru)