



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)
ВОЕННЫЙ КОМИССАРИАТ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Воронеж, 39400

ЗРАЖЕВСКОЙ Т.Д.

УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

394018, г. Воронеж, ул. Пушкинская, д.12

29» 09 2014 г. № 10/2579

Уважаемая Татьяна Дмитриевна!

На № _____

⁵ Арбитражный суд Воронежской области 14 мая 2012 г. по делу №А14-4504/2012 в решении отказал в удовлетворении заявленных требований по возмещению понесенных расходов на изготовление и установку надгробных памятников несовершеннолетним узникам концлагерей по следующим основаниям:

«В силу статьи 24 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» расходы, связанные с изготовлением и установкой надгробных памятников погибшим (умершим) участникам Великой Отечественной войны и другим указанным в статье лицам, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба. Погребение ветеранов других категорий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрено, что погребение умерших участников Великой Отечественной войны, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, осуществляется в местах погребения с учетом волеизъявления умершего или пожеланий его родственников. Расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела умершего участника или инвалида Великой Отечественной войны, перевозкой тела к месту погребения, погребением (кремацией), изготовлением и установкой надгробия, возмещаются за счет средств Министерства обороны Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в порядке и размере, установленных Правительством Российской Федерации для погребения погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, курсантов военных образовательных учреждений, граждан, призванных на военные сборы.

Постановлением Правительства Российской Федерации №460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 06.05.1994 (в редакции от 22.02.2012) определены категории лиц, подлежащих погребению за счет государства, нормы расходов по погребению, изготовлению и установке надгробных памятников, перечень расходов по погребению и изготовлению надгробных памятников.

Уполномоченный
по правам человека
в Воронежской области
Входящий № 854/8-14
« 01 » 10 2014 г.

Климов

В указанном Постановлении одной из категорий лиц, подпадающих под гарантию государства по погребению и изготовлению надгробия, указаны участники Великой Отечественной войны, в том числе инвалиды ВОВ, ветераны боевых действий независимо от общей продолжительности военной службы (пункт 5 часть 1 Постановления Правительства РФ №460 от 06.05.1994).

Статус ветерана Великой Отечественной войны и инвалида Великой Отечественной войны определен в статьях 2, 4 Федерального закона №5-ФЗ от 12.01.1995 «О ветеранах» (в редакции от 16.11.2011), а также в Федеральном законе №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 (в редакции от 21.11.2011), постановлениях Правительства №460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 06.05.1994 и №69 от 11.10.2000 «О порядке присвоения гражданам статуса участника или инвалида войны». Несовершеннолетние узники концлагерей как категория лиц, на которые распространяются гарантии на увековечивание за счет государства, в указанных Законах и постановлениях не указаны.

Пунктом 8 статьи 154 Федерального закона №122-ФЗ от 22.08.2004 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, определен соответственно в статьях 14, 15 Федерального закона №5-ФЗ от 12.01.1995 «О ветеранах». В перечень мер социальной поддержки государственные гарантии по увековечению памяти не включены.

Федеральный закон №122-ФЗ от 22.08.2004 не распространяет статус участника или инвалида Великой Отечественной войны на несовершеннолетних узников фашизма, а предоставляет им материальные льготы и ежемесячные денежные выплаты, устанавливаемые статьями 14, 15 Федерального закона №5-ФЗ от

12.01.1995 «О ветеранах». Несовершеннолетние узники приобретают материальные льготы, которые установлены для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, но не приобретают автоматически данный статус.

Согласно статье 11 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» изготовление надгробий умершим участникам и инвалидам Великой Отечественной войны является государственной гарантией в отношении определенной категории граждан, а не материальной льготой.

Оценив в совокупности вышеизложенные обстоятельства, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оснований для возмещения расходов ИП Савченко Ю.П., связанных с изготовлением и установкой надгробных памятников бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, не имеется.». Решение имеется на сайте Арбитражного суда Воронежской области.

Кроме указанного решения суда сообщают, что согласно Закону Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» увековечению подлежит память граждан, перечисленных в статье 1 (далее для краткости все категории погибших (умерших) граждан, имеющих гарантию на изготовление и установку надгробного памятника за счёт государства, будут называться «защитники Отечества»), а именно:

- погибшие в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества;
- погибшие при выполнении воинского долга на территориях других государств;
- умершие от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей;
- погибшие, умершие в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших своей чести и достоинства, не изменивших Родине.

Указанным законом (ст. 3) определено, что «Захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами являются воинскими захоронениями». На территории Российской Федерации их учёт ведётся местными органами власти и управления (ст. 5 Закона). Захоронения несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны (далее для краткости - узники фашизма) согласно этому закону не учитываются.

Захоронение (перезахоронение) погибших при защите Отечества производится в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников с отданием в установленных случаях воинских почестей. Порядок отдания воинских почестей указанным ранее категориям определён Указом Президента Российской Федерации от 10.11.2007 г. «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации» (выделяется оркестр, салютная и похоронная команды и

т.д.). Воинские почести в отношении узников фашизма не оказываются, что опять же подтверждает их иной - отличный от указанных категорий статус. Документом, подтверждающим статус, например, участника или инвалида войны, право на получение определённых мер социальной поддержки, ежемесячные денежные выплаты, льготы по пенсионному обеспечению является соответствующее удостоверение участника или инвалида Великой Отечественной войны (Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 11.10.2000 г. №69), тогда как узника фашизма - удостоверение о праве на льготы.

Законом СССР от 01.08.1989 г. «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» тоже было установлено, что с 01.10.1989 г. льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны, были распространены на членов семей военнослужащих, погибших (пропавших без вести) на фронте Великой Отечественной войны или при исполнении обязанностей военной службы, но это не означало установление статуса участника войны.

Изготовление и установка надгробных памятников защитникам Отечества — одна из форм увековечения их памяти. Это определено и соответствующими указаниями Министерства обороны Российской Федерации.

Требования к типовым образцам надгробных памятников установлены указаниями Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации от 14 февраля 2002 г. №328/162 и от 12 января 2004 г. №328/19 (имеются на сайте Минобороны России). Типовые образцы памятников содержат параметры памятников, требования по качеству, а также перечень дополнительных работ, одной из которых является подпись на памятнике «Защитнику Отечества от Министерства обороны РФ».

Правильность позиции военного комиссариата Воронежской области подтверждается разъяснениями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 06 ноября 2011 г. №18-6/372406-3276, Министерства обороны Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. №182/3/1 и от 19 апреля 2012 г. №180/6/14109 (копии прилагаются).

Постановление Минтруда РФ от 07.07.1999 г. №20 (ред. от 25.06.2009 г.) «Об утверждении разъяснения «О порядке и условиях предоставления льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны»» (вместе с разъяснением Минтруда РФ от 07.07.1999 г. №4) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.08.1999 №1862) содержит ссылку на практику реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 г. №1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» и разъясняется, что при решении вопросов, связанных с предоставлением льгот несовершеннолетним узникам фашизма, следует иметь в виду, что Указом «определён объём предоставляемых льгот бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, а только указана категория граждан, к которой они приравнены по материально-бытовым льготам, - инвалиды и участники Великой Отечественной войны. Поскольку с выходом Федерального закона «О ветеранах»...для инвалидов и участников Великой Отечест-

5

военной войны предусмотрены льготы соответственно статьям 14 и 15 названного Закона, то и бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются аналогичные льготы.»

Из изложенного следует, что Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 г. № 1235, Федеральный закон Российской Федерации №122-ФЗ от 22.08.2004 г. не распространяет статус участника или инвалида Великой Отечественной войны на несовершеннолетних узников фашизма, а предоставляет им материальные льготы и ежемесячные денежные выплаты, специальные же законодательные акты Российской Федерации, устанавливающие гарантии государства на увековечение памяти и нормы расходов денежных средств на изготовление и установку надгробных памятников защитникам Отечества, не содержат такую категорию как несовершеннолетние узники фашизма.

С уважением,

ВОЕННЫЙ КОМИССАР ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

С. ПАНКОВ

Приложение: на 4 листах.