



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ**

Воронеж

2021

Введение

Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2020 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ и статьей 12 Закона Воронежской области от 30.06.2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 3 Закона основными задачами деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области (далее – Уполномоченный) являются:

- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- участие в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, а также форм и методов их защиты;
- участие в совершенствовании законодательства, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Подготовка Доклада является одной из форм информационно-аналитической деятельности Уполномоченного (статья 12 Закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области»), обеспечивающей возможность решения основных определенных законодательством задач, и основывается на:

- обобщении результатов работы Уполномоченного и его аппарата по рассмотрению обращений граждан и другим направлениям деятельности;
- мониторинге исполнения планов реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы (далее –

Стратегия), реализации национальных проектов, государственных программ и Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года (далее - ССЭР ВО 2035);

– изучении официальных статистических данных и материалов СМИ.

В настоящем Докладе представлены:

– общая характеристика состояния сферы прав человека в Воронежской области (*раздел 1*);

– анализ выявленных нарушений и мероприятий по реализации Стратегии по группам и видам прав и свобод (*раздел 2*);

– основные выводы Доклада (*раздел 3*);

– основные результаты работы Уполномоченного и его аппарата в 2020 году, фактологическая база Доклада (*раздел 4*).

Список использованных сокращений

БЮП - бесплатная юридическая помощь

ЦЗН - центр занятости населения

ГП ВО - государственная программа Воронежской области

ЖКУ - жилищно-коммунальные услуги

ЖКХиЭ – жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

ЖСК - жилищно-строительный кооператив

ИВС - изолятор временного содержания

ИГ - иностранный гражданин

ИОГВ - исполнительный орган государственной власти

ИУ - исправительное учреждение

ИЧР - индекс человеческого развития

ЛБГ - лицо без гражданства

МКД - многоквартирный дом

НКО - некоммерческая организация

НПА – нормативный правовой акт

ОМСУ - орган местного самоуправления

- ОВЗ - ограниченные возможности здоровья
- ОП ВО - Общественная палата Воронежской области
- ПКТ – помещение камерного типа
- РАС - расстройства аутистического спектра
- РВП - разрешение на временное проживание
- СИЗО - следственный изолятор
- СОНКО - социально ориентированная некоммерческая организация
- СПЧ - Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
- ССЭР – стратегия социально-экономического развития
- ТОС - территориальное общественное самоуправление
- ТО ФОИВ - территориальный орган федерального органа исполнительной власти
- ТКО - твердые коммунальные отходы
- ТСЖ - товарищество собственников жилья
- ТСР - технические средства реабилитации
- УВМ - управление по вопросам миграции
- УДО - условно-досрочное освобождение
- УИС - уголовно исполнительная система
- ФСС - фонд социального страхования
- ЦВСИГ - центр временного содержания иностранных граждан
- ШИЗО – штрафной изолятор

1. Общая характеристика состояния сферы прав человека в Воронежской области

1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Анализ обращений граждан о нарушениях их прав лежит в основе оценки состояния защищенности прав человека в Воронежской области.

Рассматривая весь 10-летний период деятельности института омбудсмена в нашей области, можно констатировать в целом поступательный рост количества обращений граждан к нему (*рис.1*). Количество обращений к Уполномоченному складывается как минимум из четырех компонентов: степени известности и авторитета у населения самого органа; напряженности ситуации в сфере прав человека в регионе; уровня организации работы по получению обращений; наличию внешних препятствий для обращений.

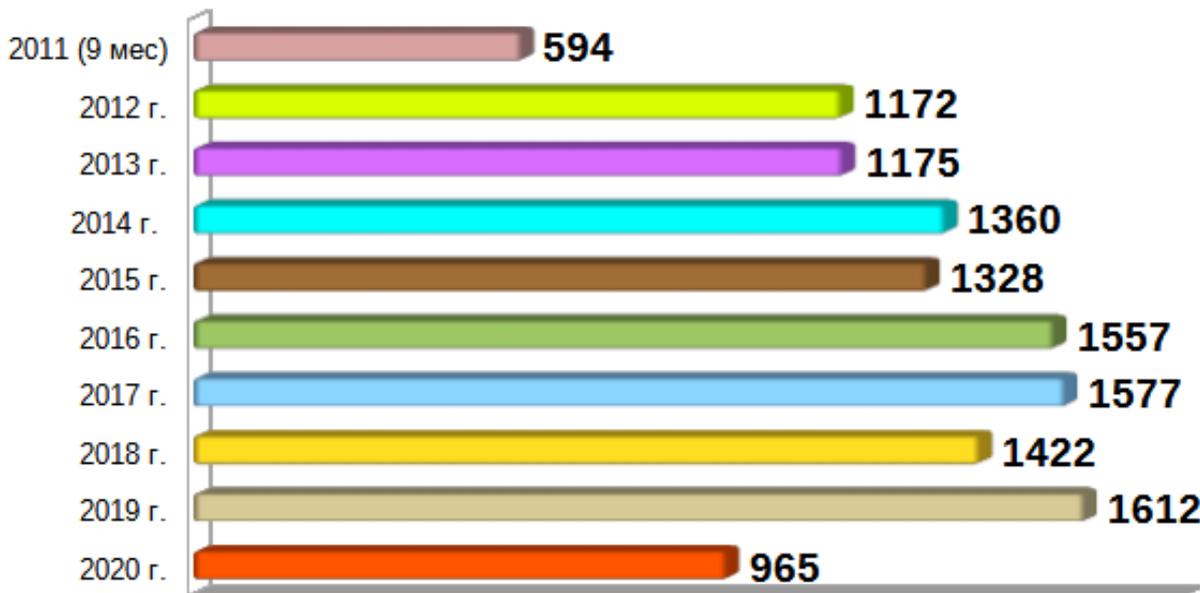


Рис. 1. Динамика количества обращений к Уполномоченному

Так, уменьшение на 40 % количества обращений в 2020 году по отношению к 2019 году произошло, разумеется, не в связи с улучшением ситуации в сфере прав человека или снижением авторитета Уполномоченного, а прежде всего по причине приостановки личных приемов

граждан из-за ограничительных мер, введенных для локализации распространения COVID-19, и стрессовой реакции общества на эту чрезвычайную ситуацию. Как видно из сравнения диаграмм поступления обращений по форме и каналам (рис.2) в 2019 и 2020 годах, в прошедшем году доля обращений, полученных на выездных приемах, снизилась в 3 раза, на личных приемах в офисе – в 2 раза. Удельный вес устных обращений упал всего на 4%, поскольку большая их часть обычно поступает по телефону. Ожидаемо выросла доля жалоб, направленных в 2020 году по почте и e-mail.

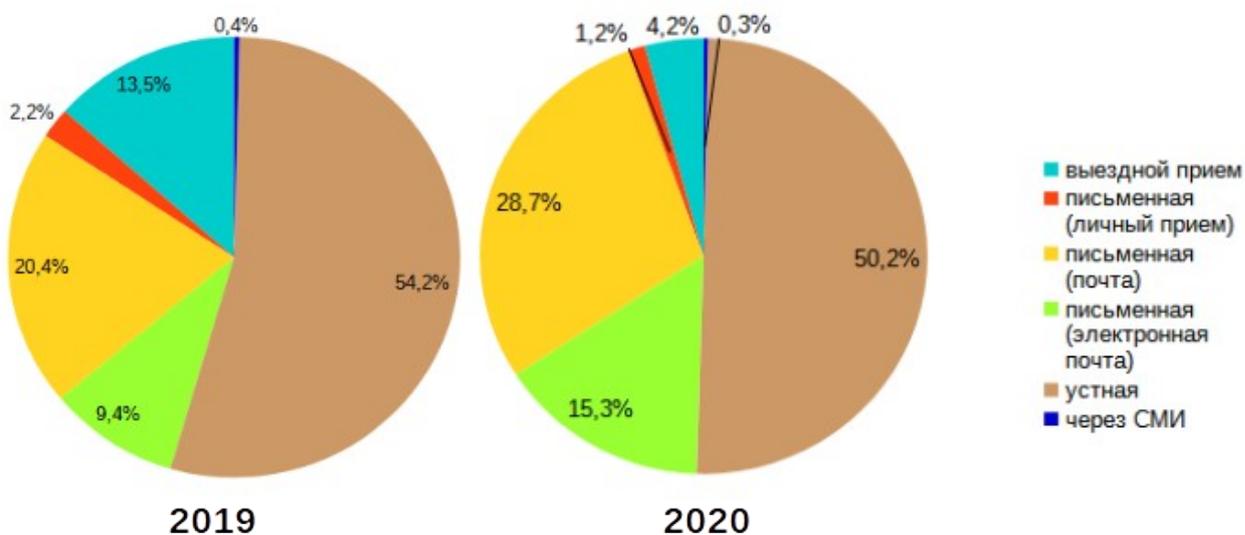


Рис. 2. Динамика поступления обращений по различным каналам в 2019 и 2020 годах

При этом в 1 квартале 2019 года поступило около 400 обращений, а за тот же промежуток 2020 года (проблемы с COVID начали нарастать в марте) - порядка 350 (т. е. ненамного меньше).

- Распределение обращений к Уполномоченному *по группам конституционных прав* за 2016–2020 годы представлено на рисунке 3 (данные в табл. 15 п. 4.2.1).

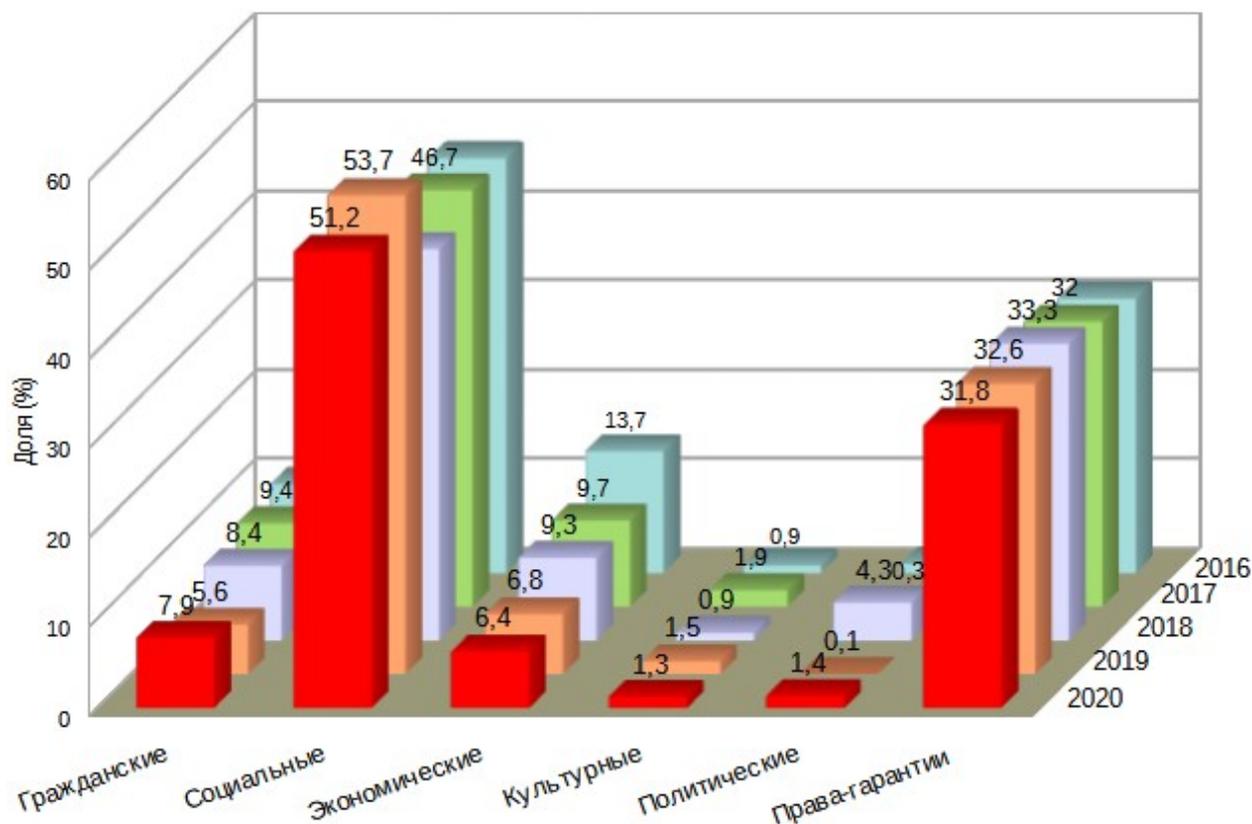


Рис. 3. Распределение обращений граждан по группам прав в 2016–2020 гг.

Анализ динамики распределения обращений по группам прав в течение всего периода наблюдений показывает следующее:

- общая картина по структуре обращений остается в целом неизменной;
- социальные права стабильно располагаются на первой позиции с существенным отрывом от других групп и тенденцией увеличения доли;
- второе место также устойчиво занимают права-гарантии защиты других прав и свобод, с динамикой постепенного роста удельного веса;
- удельный вес гражданских и экономических прав от года к году медленно снижается;
- доли культурных и политических прав остаются незначительными;
- статистика по политическим правам «привязана» к электоральным циклам.

• Динамика первой десятки **видов конституционных прав**, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному (рис. 4), за весь период мониторинга следующая:

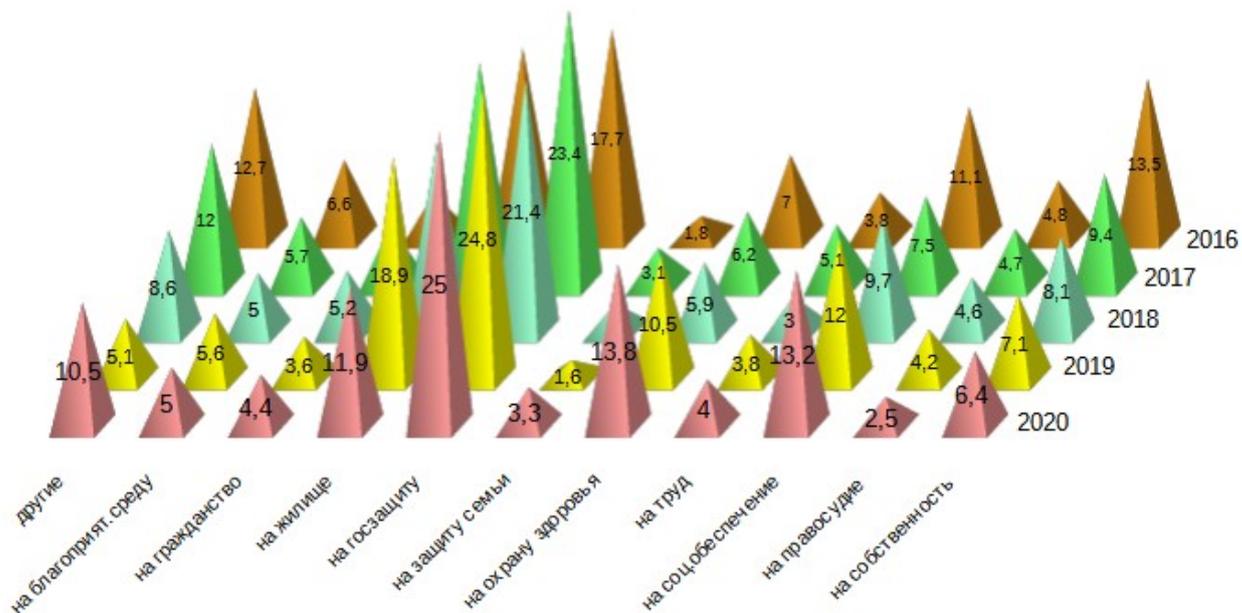


Рис.4. Распределение обращений по видам конституционных прав в 2016 - 2020 гг.

– состав десятки оставался почти неизменным, а ее суммарная доля среди остальных видов прав, по которым фиксировались обращения, колебалась на уровне 90%;

– доля право на жилище ежегодно снижалась и опустилась с первого места (до 2015 года) до четвертого места в 2020 году;

– удельный вес права на государственную и судебную защиту наоборот все время увеличивался (почти с нуля в 2011 г), вышел на первое место в 2016 году и остается на нем с большим отрывом вплоть до 2020 года (25%);

– право на охрану здоровья в 2020 году ожидаемо переместилось на второе место (13,8%), при этом все предыдущие годы (кроме 2019 г.) его доля колебалась в диапазоне 3-7%

– доля права на социальное обеспечение со второго места в 2011-2012 годах снижалась до четвертого в 2017 г., а затем вновь стала расти и закрепились на третьем месте;

– удельный вес прав частной собственности ежегодно плавно снижался с третьего на пятое место;

– доля права на благоприятную окружающую среду все годы была относительно невысокой и колебалась в диапазоне 4-7%;

– право на гражданство впервые вошло в первую десятку в 2014 году сразу на пятое место (7,7%) с учетом событий в Украине, затем его доля снизилась до 4-5%, но в 2020 г. превысила 6 % в связи с ростом миграционных проблем из-за закрытия границ;

– в 2020 году в десятку впервые попало право на защиту материнства и детства, семьи, доля которого в предыдущие годы была на уровне 1 %.

● Распределение обращений по категориям заявителей в 2020 году (рис. 5, табл. 18 в п. 4.2.1) в целом аналогично предыдущим годам. В то же время произошли некоторые изменения, обусловленные в основном ситуацией с COVID-19:

- снижение удельного веса пенсионеров
- рост долей мигрантов, инвалидов и заключенных.

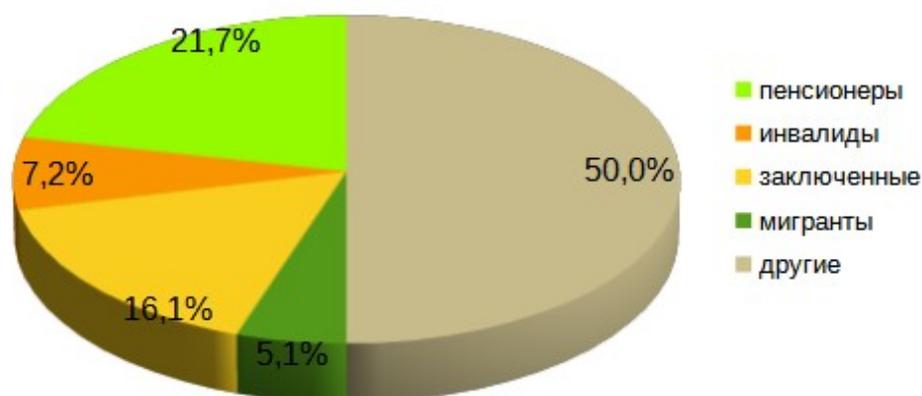


Рис. 5. Распределение обращений по категориям заявителей в 2020 г.

● Анализ территориального распределения обращений граждан (рис. 6, табл. 19 в п. 4.2.1) проводился на основе поступивших жалоб и отчетов общественных помощников в районах области (табл. 22-25 в п. 4.2.2).

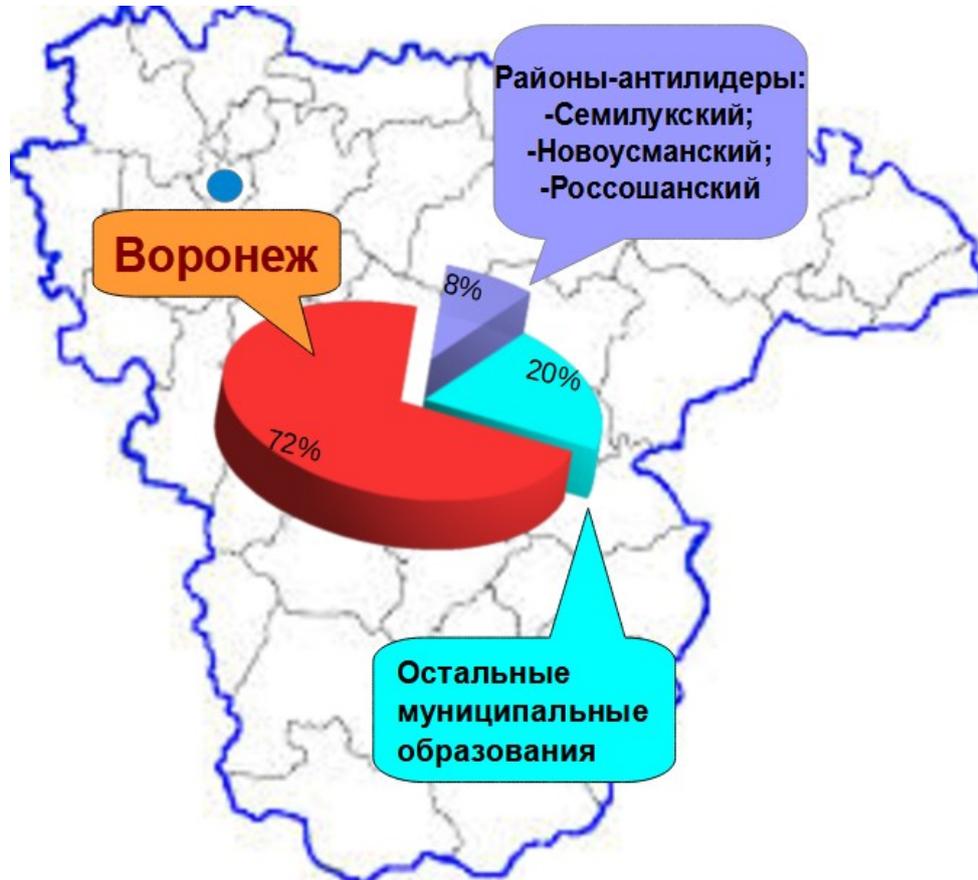


Рис. 6. Территориальное распределение обращений в 2020 г.

В течение всех лет мониторинга больше всего жалоб поступает от жителей Воронежа. В 2020 году вновь произошел существенный рост (до 72%) после спада в 2019 году (до 64%) доли жалоб жителей города.

Тройка «лидеров» по количеству обращений (8-10%) среди остальных муниципальных образований области периодически меняется, но все последние годы ее возглавляет Семилукский район. На втором месте этого антирейтинга в 2020 году – Новоусманский район (почти постоянный участник «тройки»). На третьем месте последние два года остается Россошанский район. Доля всех остальных 30 муниципальных образований составила всего 20% от общего количества жалоб.

Следует отметить, что значительное влияние на территориальное распределение обращений в 2020 году оказала ситуация с COVID-19, обусловившая невозможность посещения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата населенных пунктов, социальных учреждений и исправительных колоний на территории области.

• Статистическое распределение обращений по результатам оценки их обоснованности (табл. 20 в п. 4.2.1) на всем протяжении деятельности Уполномоченного следующее:

– количество жалоб, по которым право было признано нарушенным ежегодно колеблется в диапазоне 5-10%;

– удельный вес обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, составляет в среднем 45-50%;

– количество жалоб, по которым в результате рассмотрения право не было признано нарушенным, также колеблется в границах 43-48%.

Результаты 2020 года (рис. 7) в сравнении с 2019 годом:



Рис. 7. Распределение результатов оценки поступивших в 2020 г. обращений

– удельный вес обращений по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного, снизился с 53% до 44%, в т.ч. благодаря падению активности организаций, навязывающих платные юридические услуги (Пример 77);

– обоснованность жалобы в результате рассмотрения не была подтверждена в 48% случаев (в 2019 г. – 41%);

– по итогам рассмотрения выросла до 8% доля жалоб, по которым право было признано нарушенным (в 2019 г. – 5%).

По обращениям вне компетенции Уполномоченным давались заявителям разъяснения и рекомендации о возможностях и способах защиты прав на основе действующего законодательства, а требующие реагирования других органов передавались им в соответствии с компетенцией.

По жалобам с установленными фактами нарушений права (рис.8) Уполномоченному удалось восстановить право полностью или частично в 97% случаев (в 2019 – 93%, в 2018 г. – 85%). Рост результативности восстановления нарушенных прав достигается в основном за счет развития системного взаимодействия Уполномоченного с ИОГВ и ОМСУ в рамках реализации Стратегии, а также с прокуратурой и другими федеральными органами.

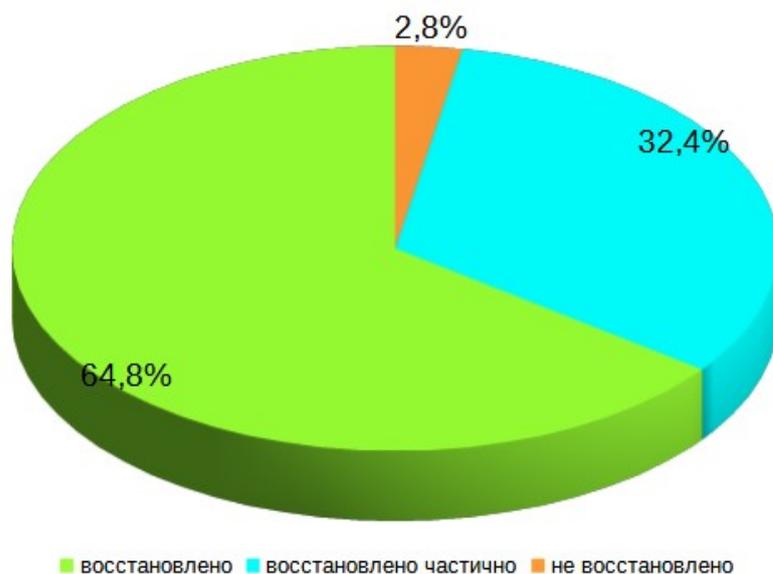


Рис. 8. Результаты восстановления нарушенных прав в 2020 г.

1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека

Анализ деятельности государственных и муниципальных органов Воронежской области по реализации прав человека осуществляется по результатам рассмотрения жалоб Уполномоченному, а также взаимодействия в процессе реализации Стратегии, проведения совместных научно-практических и обучающих мероприятий.

1.2.1. Анализ жалоб граждан на органы и организации

• Распределение жалоб граждан на действия (бездействие) органов и организаций в 2020 году по их категориям приведено на диаграмме (рис. 9).

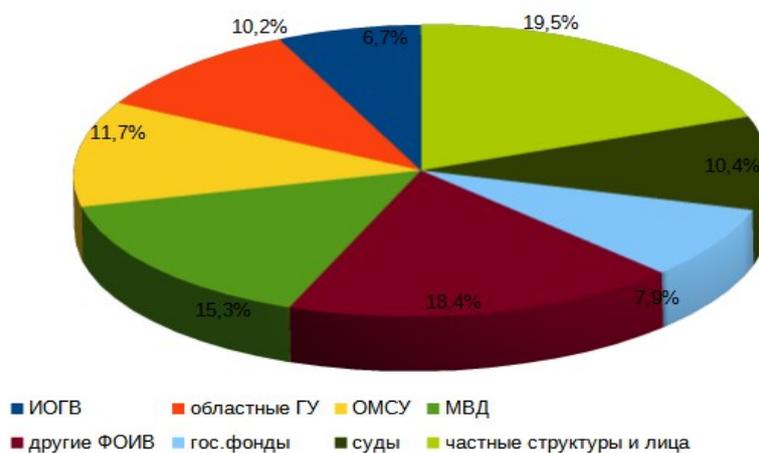


Рис. 9. Объекты жалоб граждан в 2020 г.

Сравнительный анализ (по отношению к 2019 году) показывает, что:

- на первое место вышла суммарная доля территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ) (рост с 15% до 18,4%);
- рассматриваемые отдельно от других ФОИВ органы МВД переместились на второе место, но их удельный вес снова вырос до 15,3%;
- суммарная доля всех ФОИВ превысила сумму жалоб на областные ИОГВ и ОМСУ почти в 2 раза;
- удельный вес жалоб на ОМСУ остался на уровне прошлого года, но они переместились на третье место в антирейтинге;
- доля жалоб на областные ИОГВ и подведомственные им учреждения, а также на суды и «непрофильные» для Уполномоченного частные структуры и лица остался на уровне 2019 года.

За 10 лет работы по обращениям граждан статистика распределения удельного веса категорий объектов жалоб имела некоторую динамику (Рис.10):

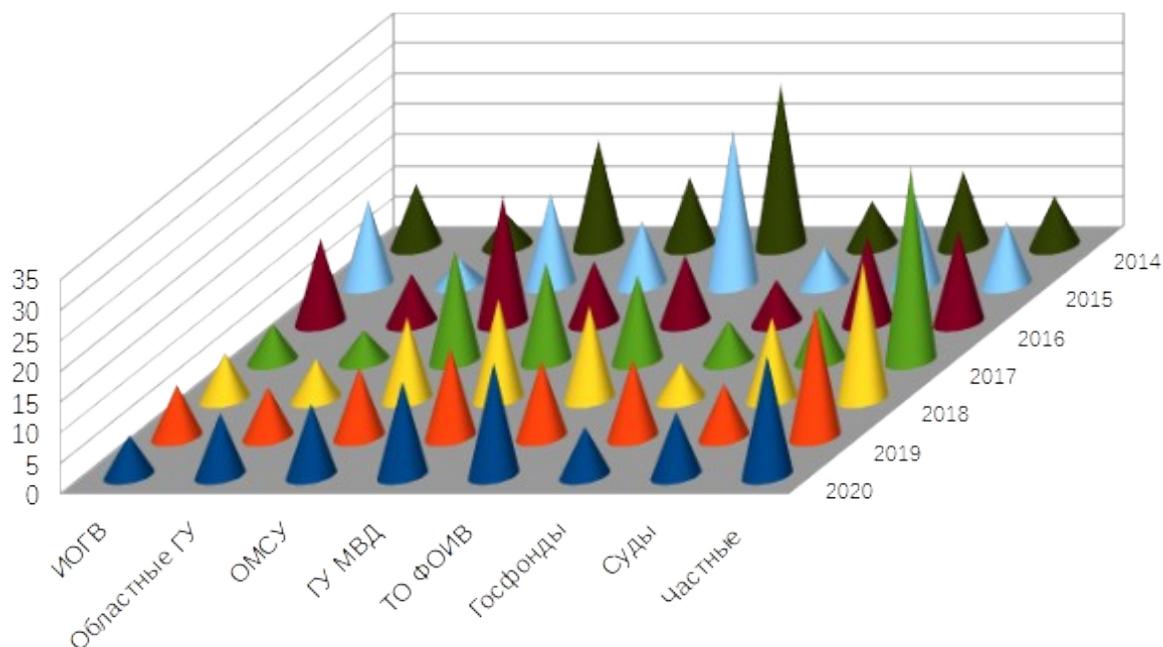


Рис.10. Динамика жалоб по объектам за период 2014-2020 гг.

- первое место по количеству жалоб в разные годы делили ТО ФОИВ, ОМСУ и органы МВД;
- суды большую часть периода входили в первую тройку объектов жалоб, но в последние 3 года удельный вес жалоб на них снизился;
- за последние 5 лет существенно вырос удельный вес «непрофильных» для Уполномоченного частных структур и лиц;
- с 2017 года доля областных ИОГВ в структуре жалоб понизилась почти в 2 раза и остается на уровне 7 % вплоть до 2020 года;
- доля жалоб на подведомственные областным ИОГВ учреждения весь период наблюдений составляла 6-7 % и только в 2020 году перешагнула 10-процентный уровень;
- удельный вес жалоб на государственные фонды (пенсионный, медицинского и социального страхования) весь период мониторинга оставался на уровне 6-7 %.

1.2.2. Анализ реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека

● В 2020 году Уполномоченный продолжил осуществлять координацию подготовки и выполнения ежегодных планов реализации положений Стратегии. План на 2020 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 17.12.2019 № 1163-р. Информация о результатах выполнения Плана на 2020 год приведена в специальном докладе, представленном губернатору, а также по различным направлениям – в соответствующих пунктах разделов 2 и 4 настоящего Доклада.

В План вошло 88 мероприятий, направленных на:

- повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации прав граждан;
- развитие гражданского общества;
- совершенствование системы правовой помощи и просвещения;
- совершенствование реализации 11 видов прав.

Количество запланированных мероприятий было на 30% выше, чем в 2019 году. В то же время количество плановых позиций с конкретными сроками исполнения снизилось и составило лишь около 20 % от общего объема Плана (в 2019 г. – 25 %).

Проблема непредоставления ответов исполнителями Плана в отчетном году была практически снята, включая администрации муниципальных районов и городских округов.

Работа по исполнению Плана проходила в сложных политических, экономических и эпидемических условиях. С учетом этого исполнение Плана по результатам мониторинга оценивается примерно на уровне 90%, что ниже прошлогоднего показателя. Выполнению ряда плановых позиций препятствовали в основном ограничения, вызванные распространением COVID-19. Примерно по 5% пунктов имеются расхождения отчетных результатов с ожидаемыми при планировании.

- К позитивным примерам выполнения мероприятий Плана в части совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей реализацию прав граждан, можно отнести:

- принятие постановления правительства Воронежской области от 25.02.2020 № 155 об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов;

- подготовку законопроекта о введении альтернативной меры социальной поддержки многодетных граждан взамен бесплатного предоставления земельного участка;

- принятие постановления правительства Воронежской области от 27.02.2020 № 166 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Воронежской области государственного надзора в области обращения с животными».

- Отчеты ИОГВ и ОМСУ о выполнении плановых мероприятий, направленных на оптимизацию организационных форм и методов деятельности для повышения доступности и эффективности реализации прав, а также на информирование о ходе работы по обеспечению прав и законных интересов граждан путем размещения сведений на официальных сайтах носили в большинстве формальный и неконкретный характер. Лишь единичные отчеты содержали конкретную информацию о том, что было сделано за прошедший год.

Проблемы информирования общества со стороны областных ИОГВ и ОМСУ были отражены в специальном докладе Уполномоченного в 2020 году. В нем была дана неудовлетворительная оценка реализации данной задачи, которая не соответствует современным требованиям и ожиданиям людей. Среди проблем данной сферы были выделены:

- низкий уровень развития доступных для использования населением информационных ресурсов и сервисов;

- слабая и неэффективная информационная активность ИОГВ и ОМСУ;
- отсутствие реальных действий по выполнению задач Стратегии в данной сфере.

В число рекомендаций доклада по исполнению Плана в 2019 году были включены создание рабочей группы по выработке инновационных подходов к организации информационной работы ИОГВ и ОМСУ и регулярного мониторинга их информационной активности, а также включение в государственную программу «Информационное общество» мероприятий, направленных на развитие инструментов информирования населения в интернет-пространстве.

Кроме того, в условиях ограничительных мер, обусловленных эпидемической ситуацией с COVID-19 от ИОГВ и ОМСУ в 2020 году требовалось кардинально улучшить работу по информированию населения.

Однако, информационная активность большинства областных ИОГВ продолжала оставаться на низком уровне. К немногочисленным положительным результатам можно отнести мероприятия по развитию Портала Воронежской области, обновление портала туристской информации, внедрение некоторыми ИОГВ практики информирования и информационного взаимодействия через социальные сети и мессенджеры.

● К положительным результатам выполнения Плана по организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде следует отнести улучшение качества и оптимизацию механизмов их предоставления:

- через концентратор типовых муниципальных услуг реализовано 26 единых электронных форм. для получения типовых муниципальных услуг;
- создан Единый реестр заявок на государственные и муниципальные услуги;
- запущен сервис «Обжаловать», где граждане и организации могут направить сведения о качестве электронного взаимодействия при получении услуги;

- обеспечена регистрация жителей области в Единой системе идентификации и аутентификации;

- с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия стало возможно получить 293 документа и сведения в электронном виде без необходимости предоставления заявителем.

Всего через Портал ВО было предоставлено 25247 электронных услуг.

Департамент социальной защиты в рамках «Бережливого подхода к оказанию услуг социальной защиты населению Воронежской области» реализовывал четыре бережливых проекта по оптимизации работы социального координатора, консультирования граждан по предоставлению услуг социальной защиты, приема граждан по присвоению звания «Ветеран труда».

1.2.3. Реализация национальных проектов и государственных программ

В 2020 году в Воронежской области реализовывалось 25 областных государственных программ (ГП ВО) с объемом бюджетного финансирования 135,6 млрд рублей (из федерального бюджета – 33,5 млрд рублей) и 11 национальных проектов (НП) в форме соответствующих 29 региональных проектов (РП ВО), которые финансировались в рамках 17 ГП ВО (в объеме 23,9 млрд руб.).

ГП ВО сгруппированы в три блока. К социальному блоку «Новое качество жизни» отнесено 14 ГП («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области», «Содействие занятости населения», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на

водных объектах», «Развитие культуры и туризма», «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», «Государственная охрана объектов культурного наследия», «Развитие физической культуры и спорта», «Формирование современной городской среды Воронежской области»). Однако в этот блок не вошла ГП ВО «Информационное» общество», что лишний раз подтверждает недопонимание со стороны ИОГВ важности информационной сферы в жизни людей и общества.

Сводный отчёт о выполнении планов реализации ГП ВО за 2020 год на момент подготовки данного Доклада не был опубликован департаментом экономического развития Воронежской области (доступно только исполнение ГП ВО за 9 месяцев). Данные о реализации ГП ВО и РП, имеющих непосредственное отношение к обеспечению прав граждан, за 9 месяцев 2020 года приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о реализации ГП ВО за 9 месяцев 2020 года

ГП ВО	Предусмотрено на 2020 год млн руб.	Уровень исполнения ГП за 9 месяцев	Предусмотрено на реализацию РП млн руб. (доля от объема ГП)	Уровень исполнения РП за 9 месяцев
Все ГП ВО	135623,6	64%	23959,4 (17%)	60,5
Развитие здравоохранения	33008,3	72%	6308,8 (19,1%)	66,0%
Развитие физической культуры и спорта	2206,8	47%	266 (12%)	21,0%
Развитие образования	28962,4	68%	3868,4 (13,4%)	64,8%
Социальная поддержка граждан	20160	66%	3403,7 (16,9%)	61,5%
Доступная среда	64	34%	-	-
Содействие занятости населения	2649,3	81%	34,9 (1,3%)	64,9%
Развитие предпринимательства и торговли	487	83%	424,4 (87,1%)	85,8%
Развитие культуры и туризма	2876,8	63%	212 (7,4%)	55,1%
Государственная охрана объектов культурного наследия	40,7	75%	0,6 (1,5%)	100%
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами	2540,9	28%	266,1 (10,5%)	55,8%

населения				
Обеспечение доступным и комфортным жильем населения	1192,1	50%	220,4 (18,5%)	16,8%
Информационное общество	1271	56%	312 (24,5%)	21,1%
Развитие транспортной системы	19902,5	52%	6798 (34,2%)	66,3
Защита населения и территории от ЧС, обеспечение пожарной безопасности	974,2	64%	-	-
Охрана окружающей среды и природные ресурсы	705,7	21%	235,3 (33,3%)	0
Формирование современной городской среды	1083,4	24%	1083,4 (100%)	24,4
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	37,6	6%	-	-

Как видно из таблицы:

- объем финансирования всех ГП ВО в 2020 году превысил уровень 2019 года на 16 %, существенный прирост произошел в сферах здравоохранения, социальной защиты и поддержки занятости;

- уровень финансирования всех РП составил только 17 % от общего объема финансирования ГП ВО;

- только 3 из 17 ГП ВО за 9 месяцев реализованы на уровне 75 % и более, что очевидно не позволит достигнуть даже далеко не блестящего показателя выполнения ГП ВО в 2019 году (90 %);

- направление обеспечения права на охрану здоровья финансировалось наиболее масштабно, уровень исполнения здесь по линии здравоохранения – один из самых высоких, но мероприятия по развитию физкультуры и спорта реализовывались далеко не так активно;

- один из наиболее высоких уровней финансирования и реализации наблюдается в сфере развития образования;

– по направлению социальной защиты выделение средств на реализацию мер соцподдержки соответствовало норме, а развитие доступной среды для инвалидов осуществлялось явно недостаточно;

– объем финансирования мер по обеспечению занятости явно не соответствовал остроте проблемы роста безработицы в 2020 году, а высокий уровень реализации этой ГП не повлиял на ее разрешение;

– аналогичная ситуация сложилась в сфере развития культуры и охраны культурного наследия, что наглядно иллюстрируют громкие скандалы прошлого года;

– несмотря на остроту проблем в сфере обеспечения права на жилище, уровень финансирования соответствующих ГП (и доля в них РП), а также степень их исполнения весьма низкие;

– по направлению обеспечения права на благоприятную окружающую среду (3 ГП ВО) наблюдается один из самых низких уровней финансирования и исполнения, что также не адекватно масштабу накопленных проблем;

– проблематика развития информационного общества также явно не находится в числе приоритетов региональных ИОГВ.

Информация о результатах по отдельным ГП ВО и РП представлена в разделах Доклада, отражающих состояние по конкретным видам прав человека (п.2.1 – 2.5).

1.2.4. Оценка уровня взаимодействия с Уполномоченным

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с ИОГВ, ОМСУ, ТО ФОИВ, государственными фондами на системной основе в процессе реализации Стратегии, в ходе рассмотрения конкретных жалоб граждан, при осуществлении функции правового просвещения.

● Взаимодействие в процессе подготовки и исполнения ежегодных планов реализации Стратегии в 2020 в целом оставалось на приемлемом уровне, несмотря на ограничения по COVID-19.

По данному направлению взаимодействия можно констатировать следующее:

- проблема непредоставления ответов исполнителями Плана в 2020 году в целом была решена;
- процесс подготовки плана мероприятий Стратегии на 2021 год проходил в целом более организованно;
- участие в планировании и реализации положений Стратегии продолжило оказывать дисциплинирующее влияние на должностных лиц всех уровней и повышать их внимание к правам человека.

- Практически все ИОГВ отчитались о выполнении поручения губернатора по изучению доклада Уполномоченного о соблюдении прав человека в 2019 году и выполнению его рекомендаций. Однако в подавляющем большинстве эти отчеты носили формальный характер.

Заседание правительства Воронежской области, на котором был заслушан доклад Уполномоченного, было проведено в он-лайн режиме 29 апреля 2020 года. В областной Думе доклад прошел активное обсуждение в профильных комитетах и затем был заслушан на пленарном заседании.

- Из всех ТО ФОИВ наиболее активным в 2020 году было взаимодействие с ФСИН, прокуратурой, ГУ МВД. При большом количестве проблем с соблюдением прав граждан в органах МВД руководство ГУ в целом адекватно и по существу реагировало на запросы и рекомендации Уполномоченного. Во взаимодействии с органами прокуратуры в 2020 году была отмечена некая формализация процесса реагирования на рекомендации омбудсмена о проведении прокурорских проверок с перекладыванием этой задачи на другие органы.

Из областных ИОГВ в плане положительной практики взаимодействия почти по всем направлениям можно отметить департаменты социальной защиты и здравоохранения. В то же время следует отметить усиление в последние годы тревожащей тенденции перевода правозащитной повестки дня в формальную плоскость прежде всего со стороны руководителей областных ИОГВ.

Воронежская областная Дума в целом активно и заинтересовано взаимодействует с Уполномоченным как при обсуждении ежегодных докладов на комитетах и пленарных заседаниях, так и в процессе текущей законотворческой работы.

Областные ОМСУ все более активно участвуют в реализации Стратегии и во взаимодействии с Уполномоченным. Наиболее позитивный опыт взаимодействия имеется с администрациями Павловского и Хохольского районов, а в негативный – Семилукского (прежде всего в ходе рассмотрения обращений граждан).

- Необходимо также отметить, что за 10 лет работы института уполномоченного по правам человека в Воронежской области не было ни одной попытки со стороны представителей исполнительной и законодательной власти региона повлиять на его деятельность или противодействовать ей.

1.3. Уровень реализации социально-экономических прав

Анализ состояния социально-экономической сферы Воронежской области и динамики ее развития в 2020 году проводился с использованием комплекса индикаторов, часть из которых используется также для оценки уровня реализации Стратегии, региональных проектов и госпрограмм (*табл. 9-10 в п. 4.2.2 Приложения*). То есть, представленная в данном разделе информация отражает конечные результаты деятельности ИОГВ и ОМСУ по обеспечению прав граждан, в т.ч. в рамках указанных документов стратегического планирования.

Динамика системных индикаторов, характеризующих качество жизни населения, приведена на диаграммах (*рис. 10-12*), а локальные индикаторы отражены в разделах Доклада, описывающих ситуацию по конкретным группам и видам прав. Необходимо отметить, что набор показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и ИОГВ субъектов РФ в каждой новой редакции указов Президента России все более

приближается к системным индикаторам Стратегии. Так, Указом Президента России от 03.02.2021 № 68 установлено 20 показателей, из которых только один является полностью экономическим, а остальные – социальными. В перечне показателей, утвержденных в 2012 году чисто экономических было 3 из 12. **Таким образом, критерии оценки губернаторов все более смещаются от «плана по валу» к правам граждан.**

- Расчет индекса человеческого развития (ИЧР) Воронежской области по показателям 2020 года аппаратом Уполномоченного показывает остановку его поступательного роста, происходившего в предыдущие годы (рис.10).

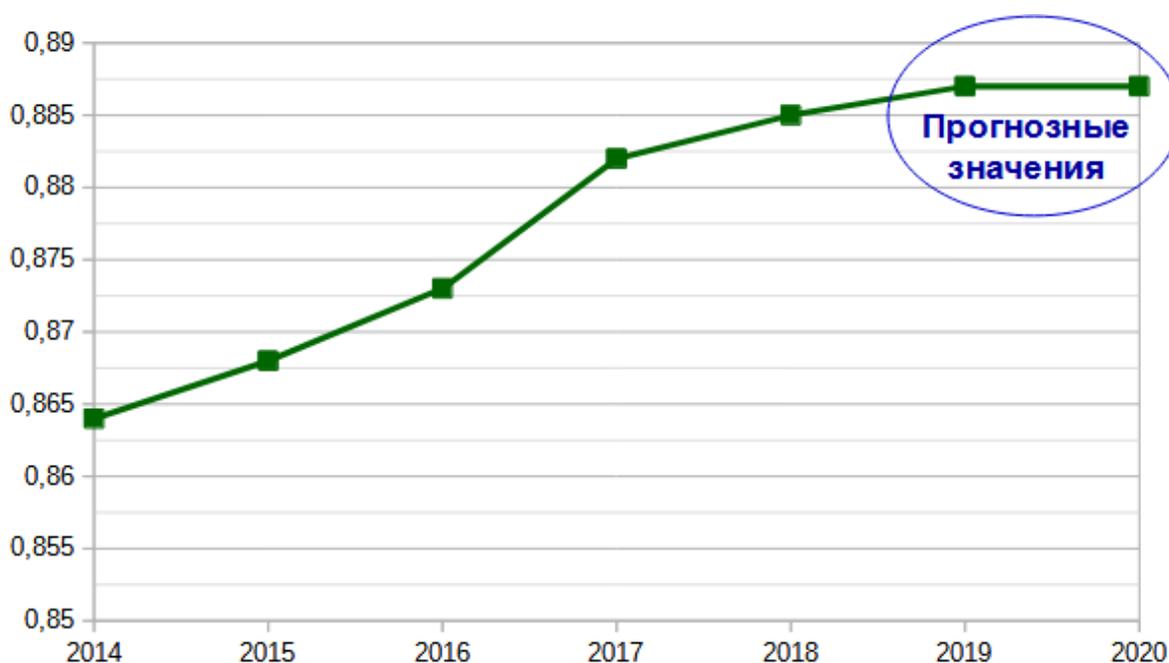


Рис.10. Динамика индекса человеческого развития Воронежской области

При этом расхождение нашего расчета с официальным значением, предоставляемым Аналитическим центром при Правительстве РФ, как правило не превышает 0,1% (последнее доступное официальное значение ИЧР Воронежской области за 2018 год составило 0,885, а наше расчетное значение – 0,884). По данному показателю наша область по официальным итогам 2018 года находилась на 20 месте по России (в 2019 г. – на 19) и на 5 месте в ЦФО (в 2019 г. – на 3).

- Значения экономических индикаторов (рис.11) в 2020 году (за исключением объема социальных расходов областного бюджета) ухудшились по сравнению с 2019 годом. Прирост базового индекса потребительских цен в 2020 году ускорился (6,9% по сравнению с 2,6% в 2019 г.) за счет увеличения стоимости всех групп товаров – продовольственных на 8,4%, непродовольственных на 6,8%. Стоимость минимального набора продуктов питания выросла на 4,5% (в 2019 г. – снизилась на 0,9%). Рост цен на услуги составил 5,8%, а тарифов ЖКУ – на 4,9%. При этом уровень реальной заработной платы снизился на 1,6%.

В результате произошло падение реальных денежных доходов населения на 6,4% (в 2019 был небольшой прирост – на 0,6%). Динамика среднемесячных денежных доходов на душу населения впервые за последние 4 года ушла в отрицательную область (-2,6%). Соответственно ожидается по результатам 2020 года увеличение доли населения области с размером среднедушевого денежного дохода ниже среднего уровня (в 2019 году этот показатель составлял 64.2%). И если даже в относительно благополучном 2019 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не уменьшилась, то по результатам 2020 года можно ожидать только ее увеличение.

Таким образом долгосрочный мониторинг показывает устойчивую тенденцию падения доходов населения, которые составляют основу такого интегрального показателя, как качество жизни.



Рис.11. Динамика системных экономических индикаторов

• По демографическим индикаторам (рис.12) в 2020 году продолжилось устойчивое отставание от плановых значений и углубление негативной тенденции расхождения уровней смертности и рождаемости, усугубившееся высоким уровнем летальных исходов среди инфицированных COVID-19.

Плановое значение ожидаемой средней продолжительности жизни не было достигнуто даже по итогам 2019 года (73,63 вместо 74 лет). А за 2020 год может произойти даже ее снижение.

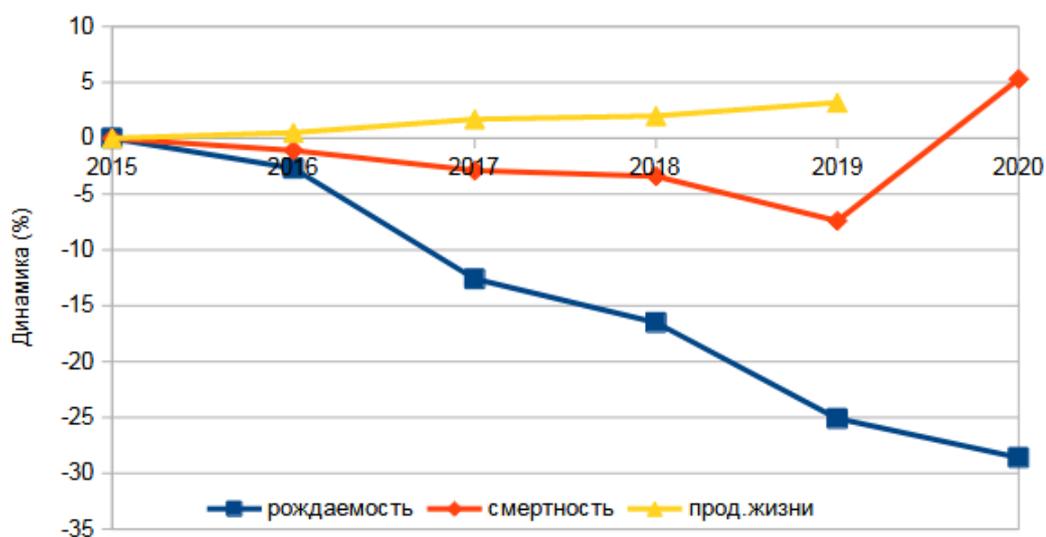


Рис.12. Динамика демографических индикаторов

- По другим социально-экономическим индикаторам ситуация в 2020 году была неоднозначная, но преимущественно негативная:

- стоимость жилья в 2020 г. существенно ускорила свой рост (на 18,5%), а объем строительства жилья впервые за 5 лет снизился (на 8,3%)

- в сфере охраны здоровья продолжила снижаться (на 5,5%) детская смертность

- информацию по причинам смертности (в т.ч. по видам заболеваний) Росстат перестал предоставлять в 2020 году;

- в сфере труда и занятости выросло на 370% количество зарегистрированных безработных (на 10 % в 2019 г.),

- продолжали нарушаться разумные сроки получения льготными категориями граждан социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение.

Подробно динамика по локальным социально-экономическим индикаторам будет представлена в соответствующих разделах Доклада.

Возвращаясь к проблемам информирования общества со стороны областных ИОГВ, следует отметить, что по состоянию на март 2021 года на Портале Воронежской области размещены важнейшие показатели социально-экономического развития и уровня жизни Воронежской области за 2018 год (!).

- По результатам исследования социально-экономического положения (СЭП) регионов МИА «Россия Сегодня» Воронежская область все последние годы находилась в пределах первой двадцатки (за 2019 год – 20 место, в 2018 г. – 21 место, в 2017 г. - 20 место, в 2016 - 17 место) и в первой десятке по качеству жизни населения (в 2020 г. – 8 место в 2019 и 2018 годах – 7 место). Ожидается, что несмотря на ухудшение большинства показателей, область останется по итогам 2020 года в рейтинге СЭП примерно на тех же позициях.

Однако вывод из этих рейтингов при сопоставлении со статистическими и социологическими данными можно сделать только один — во многих регионах России дела обстоят еще хуже.

- Социологические исследования института общественного мнения «Квалитас», проведенные в 2020 году в Воронежской области по направлениям, относящимся к сфере прав человека, показали следующие результаты.

Июльский опрос об оценке горожанами своего материального положения показал ухудшение показателей в сравнении с 2019 годом: в целом 52 % воронежцев свидетельствовали об ухудшении материального положения своей семьи в течение последнего года (среди самых бедных – 89 %); у 11% уровень жизни улучшился; у 37 % - не изменился.

По результатам октябрьского исследования состояния дел в регионе количество тех, кто считает, что ситуация в регионе улучшается составило 27 % опрошенных, ухудшается – также 27 %, не меняется – 43%. Это – также хуже прошлогодних результатов.

Индекс текущего состояния (оценка населением имеющейся на сегодняшний день экономической ситуации) продолжил падение, начатое в 2019 году и сменившее рост предыдущих трех лет.

- С приведенными данными диссонируют результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды, проведенного в 2020 году департаментом экономического развития, согласно которым количество опрошенных, удовлетворенных стоимостью товаров, выросло за год с 66,5% до 74,7% (якобы в связи с достигнутыми низкими темпами инфляции и политикой по сдерживанию цен в кризисной ситуации с Covid-19). Рост удовлетворенности уровнем цен в сфере ЖКУ составил 15,7 %, а по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению – 18,6 % (!). При этом количество граждан, отметивших рост цен на изучаемых рынках, осталось на прошлогоднем уровне и составило всего 57,2 % (в 2019 г. – 57 %). То есть, половина опрошенных граждан не заметила существенного роста цен в 2020 году! Но в этом же мониторинге отмечены рынки, ценами на которых удовлетворено наименьшее количество граждан (торговля лекарственными препаратами, сбор и транспортирование коммунальных отходов, медицинские услуги, выполнение работ по содержанию и ремонту

помещений в МКД), наибольшее количество респондентов отметили рост цен на сельскохозяйственную продукцию (73,8 %), лекарственные препараты и медицинские изделия (75,2 %), медицинские услуги (73,2 %).

Анализ результатов подобных мониторингов и официальных отчетов показывает наличие тенденции приукрашивания действительности, которая развивается параллельно росту увлечения органов власти различными рейтингами, подогнать показатели для которых значительно проще, чем предпринять системные усилия в интересах населения.

● **Таким образом, анализ динамики объективных индикаторов социально-экономического положения населения Воронежской области в 2020 году показывает по подавляющему количеству показателей негативную динамику, что в целом согласуется с жалобами граждан и социологическими данными.**

1.4. Развитие гражданского общества региона

Одним из важнейших элементов, определяющих социальный климат в регионе и влияющих на защищенность прав человека, является уровень развития гражданского общества, который складывается из таких составляющих, как правовая грамотность, правосознание и гражданская активность населения, деятельность некоммерческих организаций (НКО) и других общественных институтов (общественных палат, советов), заинтересованность СМИ в объективном освещении социальных проблем и нарушений прав человека.

В русле решения Уполномоченным задачи содействия беспрепятственной реализации прав человека ведется работа по развитию гражданского общества в целях создания условий, препятствующих нарушениям прав граждан со стороны государственных органов и органов местного самоуправления. С позиции Уполномоченного для этого необходимо:

- расширять формы сотрудничества с различными институтами гражданского общества в целях повышения социальной активности населения по защите своих прав;

- оказывать организационную и методическую поддержку НКО;

- повышать эффективность взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления в вопросах стимулирования развития гражданского общества в регионе, поддержки социально ориентированных НКО;

- принимать меры по расширению правозащитной проблематики в повестке дня областных органов власти и др.

К основным целям взаимодействия Уполномоченного по правам человека с гражданским обществом относятся:

- использование ресурсов институтов гражданского общества для повышения эффективности правозащитной деятельности омбудсмена;

- развитие институтов гражданского общества как инструмента обратной связи с властью и повышения уровня самозащиты общества и граждан.

Наиболее проблемными направлениями взаимодействия общества и власти, наблюдаемыми Уполномоченным, остаются:

- реализация задач общественного контроля в целом и эффективность деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти, в частности;

- учет общественного мнения при принятии решений исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления и организация общественных слушаний, в частности.

1.4.1. Общее состояние гражданского общества

- Оценка динамики развития гражданского общества Воронежской области за последние 10 лет в целом безусловно положительная. По ряду векторов развития прогресс очевиден. Это:

- кардинальное улучшение государственной поддержки НКО на федеральном уровне (Фонд президентских грантов);

- создание новых интеграционных площадок («Ресурсный Центр НКО») и активизация работы существующих (Общественная палата Воронежской области (ОП ВО) и общественные палаты муниципальных образований);

- расширение и качественный рост волонтерского движения;

- развитие территориального общественного самоуправления (ТОС).

По некоторым направлениям развитие наоборот существенно замедлилось (правозащита) в основном из-за ужесточения законодательства (проблематика иностранных агентов) и фактического прекращения поддержки прежде всего на региональном уровне. Отдельные направления, как например защита трудовых прав, стабильно пребывают в стагнации.

- Общее состояние гражданского общества Воронежской области в 2020 году характеризуют следующие статистические данные:

- всего в области зарегистрировано более 2,6 тысяч НКО (30 место среди всех субъектов РФ по размеру некоммерческого сектора);

- в региональном реестре социально ориентированных НКО (СОНКО) состоят более 300 организаций;

- в регионе работает свыше 500 волонтерских объединений различной направленности (в т.ч. 118 благотворительных фондов и организаций), официальный статус волонтера имеет более 18 тыс. человек;

- общая численность членов профсоюзов составляет более 300 тысяч человек, в областной совет профсоюзов входит 25 профсоюзных организаций, на учете - 2980 первичных профорганизаций;

- зарегистрировано более 2 тысяч территориальных общественных самоуправлений (ТОС), охватывающих более 80 % населенных пунктов области, в городском округе город Воронеж зарегистрировано 536 ТОС с населением 230 тыс. человек;

- действует 29 общественных советов при органах исполнительной власти.

- В октябре 2020 года были опубликованы результаты двух рейтинговых исследований состояния гражданского общества в регионах России, проведенных Минэкономразвития и Общественной палатой РФ.

В интегральном рейтинге Минэкономразвития по итогам реализации субъектами Российской Федерации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере Воронежская область расположилась на 27 месте. По отдельным показателям рейтинга результаты нашего региона следующие:

- по количеству СОНКО на 10 тыс. населения – 48 место;

- по доле муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте РФ – 54 место (26 %);

- по доле муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте РФ, утвердивших эти программы – 4 место (100 %);

- по доле работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере – 40 место (3,4%);

- по удельному весу частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (по численности детей) – 29 место (1,1%);

- по удельному весу негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг – 45 место (19,2 %).

В первом независимом региональном рейтинге третьего сектора «Регион-НКО» Общественной палаты РФ по совокупности оценки 9 показателей Воронежская область заняла 50 место среди всех субъектов РФ (10 место в ЦФО). Результаты по отдельным показателям:

- «устойчивость НКО» (характеризует средний возраст существования и удельный вес НКО с ненулевой отчетностью) – 10 место;
- «уровень активности НКО» (в т.ч. по результативности получения финансирования из Фонда президентских грантов) – 20 место;
- «Медиаактивность СОНКО» – 57 место;
- «Экспертная оценка сектора СОНКО в регионе» – 26 место;
- «Институциональные площадки» (вопросы деятельности региональных ОП) – 28 место;
- «Экономическая значимость СО КО для региона» – 44 место;
- «Социальная значимость СОНКО для региона» – 83 место;
- «Уровень поддержки СОНКО регионом» – 75 место;
- «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО» – 42 место.

Обобщая результаты обоих рейтингов, можно констатировать, что Воронежская область при среднем по России количестве НКО имеет неплохие показатели их устойчивости и активности, несмотря на весьма слабую государственную поддержку.

1.4.2. Основные направления и результаты деятельности институтов гражданского общества

- Прошедший год был по объективным причинам неблагоприятным для деятельности институтов гражданского общества региона. Ряд запланированных мероприятий (в т.ч. в рамках Стратегии) провести не удалось в условиях жестких ограничений. Большая часть активности НКО переместилась в он-лайн.

Основными видами деятельности СОНКО Воронежской области были образование, просвещение, наука, культура, искусство, социальная поддержка и защита граждан, благотворительность, профилактика и охрана здоровья, пропаганда здорового образа жизни, улучшение морально-психологического состояния граждан, физическая культура и спорт, оказание юридической помощи, правовое просвещение населения, защита прав человека, профилактика социально-опасных форм поведения, охрана окружающей среды, защита животных.

В сфере социальной поддержки и защиты граждан было занято около 45% СОНКО. В реестр департамента социальной защиты включено 8 негосударственных поставщиков социальных услуг.

• В 2020 году был сформирован новый состав Общественной палаты Воронежской области (ОП ВО), который обновился более чем наполовину.

В течение года:

- регулярно проводились заседания комиссий, круглые столы и слушания (в большей части – в он-лайн режиме);
- проведено 20 экспертиз нормативно-правовых актов Воронежской области;
- осуществлялась подготовка общественных наблюдателей на выборах;
- была организована работа 7898 общественных наблюдателей за ходом общероссийского голосования по поправкам к Конституции РФ;
- было организовано взаимодействие с представителями общественных советов при ИОГВ по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере охраны здоровья, социального обслуживания – члены общественных советов при департаментах образования, науки и молодежной политики, социальной защиты, труда и занятости приняли участие в мероприятиях по общественному контролю за реализацией национальных проектов при вводе в строй объектов социальной сферы и инфраструктуры, по соблюдению ограничений, связанных с пандемией коронавируса, а также за мониторингом обеспечения горячим питанием школьников.

- В сфере волонтерской деятельности:
 - вел работу по обеспечению взаимодействия волонтеров, оказанию им консультативно-методической и организационной поддержки, привлечению жителей области к участию в волонтерской деятельности Ресурсный центр по поддержке волонтерства (добровольчества) в Воронежской области;
 - проводились образовательные мероприятия для волонтеров на образовательных площадках «Добровольчество», на областных молодежных форумах «Молгород», «Траектория развития»;
 - при ВРБОО «Рассвет» действовал проект "Дневной центр для бездомных людей", направленный на оказание помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию и проживающим в условиях улицы;
 - активную деятельность вели благотворительные фонды «Милосердие», «Добросвет», «Живи», «Право на жизнь», святителя Антония Смирницкого, Центр защиты материнства «Ангел-хранитель», благотворительные организации «Рассвет», «Общие дети», «Клуб волонтеров»;
 - в апреле-мае проходила благотворительная акция «ДоброПром», в которой приняли участие 70 некоммерческих организаций Воронежа: 40 тысяч жителей города получили продовольственную помощь; роздано 8600 продуктовых наборов общим весом в 200 тонн;
 - в ходе акции «#Мы вместе» волонтеры помогали пожилым и маломобильным людям в покупке продуктов, лекарств, оплате коммунальных счетов (всего помощь оказана более 32 тыс. человек);
 - на базе центра «Сотворчество» проходили занятия по социализации и бытовой адаптации детей (от 10 лет), подростков и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), организованные благотворительным фондом «Милосердие»;
 - воронежская региональная общественная организация «Молодое Черноземье» запустила социально значимый проект «Социальная адаптация и развитие востребованных профессиональных компетенций молодых инвалидов», получившая финансирование от Фонда президентских грантов.

- Продолжали активно работать НКО, действующие в сфере миграции. Представители некоммерческого партнерства «Мигрант-партнер», межрегионального общественного движения «Форум переселенческих организаций», являющиеся также членами общественного совета при Уполномоченном, проводили совместные с ГУ МВД и Уполномоченным мероприятия по определению правового статуса лиц, длительное время находящихся на территории РФ без документов, устанавливающих личность и гражданскую принадлежность.

- «Дом прав человека – Воронеж» столкнулся с организационными проблемами, вызванными скандалом с руководителем МПД Юровым. К сожалению, репутационная проблема одного человека повлияла на имидж всего регионального правозащитного сообщества и привела в т.ч. к длительным разбирательствам и негативному фону в СМИ, что, конечно, не пошло на пользу всему движению.

- Экспертный совет (ЭС) при губернаторе Воронежской области продолжал свою работу преимущественно в он-лайн режиме, Уполномоченный и руководитель его аппарата принимали участие в его мероприятиях

- Национальная палата при губернаторе Воронежской области в 2020 году отметила 10-й годовщину с момента ее образования и приняла участие в организации X фестиваля «Воронеж многонациональный», проходившего в формате онлайн. Лауреатами фестиваля стали более полусотни исполнителей и коллективов, а также 35 мастеров декоративно-прикладного творчества, представлявших самобытное культурное наследие 15 национальностей.

- Деятельность Союза "Воронежское областное объединение организаций профсоюзов" в 2020 году продолжала оставаться малозаметной, как по информации на официальном сайте (3 публикации за год о конкретных действиях в защиту трудовых прав) и в СМИ, так и по уровню взаимодействия с Уполномоченным.

Наиболее заметной была деятельность областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ, участвующей в отстаивании прав на назначении досрочных пенсий медработникам в судебном порядке.

На сайте Союза отсутствует статистическая информация о деятельности, имеются единичные случаи публикации фактов правозащитной работы. В печатном органе Союза – газете «Наша позиция» также публикуются единичные заметки собственно о фактах защиты прав трудящихся, а о основном – отчеты о проведенных съездах, конференциях, собраниях.

Президиум Воронежского Профобъединения объявил период с 28 сентября по 7 октября 2020 года для профсоюзов Воронежской области «Профсоюзной декадой». Одним из основных мероприятий в этот период стало заседание областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которое состоялось 29 сентября в режиме видеоконференции. На нем были рассмотрены пять актуальных вопросов, среди которых – «О целях и задачах Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» в 2020 году». По итогам обсуждения вопроса было принято соответствующее решение, в том числе – рекомендации трем сторонам: «Сосредоточить усилия на работе по стабилизации рынка труда и недопущении снижения уровня заработной платы». Всего же за время объявленной декады в 15 муниципальных образованиях области состоялись заседания районных трехсторонних комиссий с обсуждением актуальных вопросов по продвижению принципов «Достойного труда» и требований профсоюзов в условиях сохраняющейся угрозы распространения коронавирусной инфекции. В Воронежской области в рамках интернет-акции Федерации Независимых Профсоюзов России общее количество поддержавших резолюцию ФНПР «Стране нужны рабочие места: защитим существующие, создадим новые!» составило 13 925 человек. Количество репостов видеообращения Председателя ФНПР М.В. Шмакова – 463.

Отдельную обобщающую информацию можно вычлениить только из текстов опубликованных отчетных докладов:

– в настоящее время в Воронежской области действуют 128 соглашений различных уровней, 2626 коллективных договоров;

– в течение пяти лет профсоюзами проведено около 8 тыс. проверок работодателей на предмет соблюдения трудовых прав, по их результатам предъявлены требования об устранении более 45 тысяч нарушений трудового законодательства;

– ежегодно, по результатам судебных заседаний, в среднем около 200 человек приобретали право на назначение досрочной пенсии работникам, работающим во вредных или особых условиях труда;

– в «Концерне «Созвездие» после выдачи представления правовой инспекцией труда Профобъединения, незаконно отстраненные от работы работники, являющиеся инвалидами, были возвращены на рабочие места, а за время незаконного отстранения им был выплачен средний заработок на общую сумму более 555 тыс. руб.;

– в результате всех форм правозащитной работы членам профсоюзов в течение пяти лет было возвращено более 1 миллиарда 30 миллионов рублей.

1.4.3. Поддержка и развитие институтов гражданского общества

● Уполномоченный продолжил целенаправленную работу по развитию гражданского общества региона и повышению уровня правовой грамотности населения (*см. п. 4.1 и п. 4.3 Приложения*):

– проведено 15 (в 2019 г. – 20) совместных мероприятий с органами публичной власти и общественными структурами;

– проведен девятый ежегодный конкурс творческих работ о правах человека;

– оказывалась методическая помощь новому составу областной общественной наблюдательной комиссии за обеспечением прав человека в

местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

В правозащитном сегменте третьего сектора Воронежской области наиболее активно работали и взаимодействовали с Уполномоченным в 2020 году ОП ВО и несколько НКО (ОНК, «Форум переселенческих организаций»).

• Реализация в 2020 году раздела Стратегии по развитию гражданского общества включила в себя:

– оптимизацию работы общественных советов при ИОГВ;

– организацию работы совместной рабочей группы по реализации пилотного проекта создания модели взаимодействия субъекта РФ и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;

– оказание финансовой и методической помощи НКО, занимающимся вопросами социальной адаптации и реабилитации бывших осужденных и граждан, попавших в тяжелую жизненную ситуацию;

– поддержку гражданских инициатив в сфере прав человека.

К сожалению, ряд запланированных мероприятий по развитию гражданского общества и совершенствованию системы правового просвещения в 2020 году не были проведены в связи с введенными ограничениями для локализации распространения инфекции COVID-19.

• В апреле 2020 г. при Воронежской областной Думе был учрежден Совет по устойчивому развитию экономики для координации действий и оперативного реагирования на проблемы, в который вошли представители Правительства Воронежской области, органов местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций. Основные цели деятельности Совета:

– выработка адресных мер по стабилизации рынка труда и занятости, сохранению рабочих мест;

– анализ ситуации, организация работы площадок для нормативного правового регулирования;

– парламентский и общественный контроль реализации намеченных мероприятий.

- В 2020 году областными ИОГВ проводились конкурсы по распределению грантов в форме субсидий СОНКО на реализацию программ (проектов) по ряду приоритетных направлений.

Департаментом здравоохранения Воронежской области победителями конкурса признаны 2 СОНКО:

- Автономная некоммерческая организация защиты материнства «Агатос» с проектом «Спокойная и счастливая мама»;

- Воронежская региональная военно-патриотическая спортивная организация «Борей 36» с проектом «Спортивно-туристическая практика».

Для участия в конкурсе департамента социальной защиты было допущено 18 программ (проектов) СОНКО. Победителями конкурса признаны 13. Для участия в конкурсе департамента труда были допущены 4 программы (проекта) СОНКО. Победителем конкурса определено Коминтерновское местное отделение Воронежской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» с проектом «Время работать».

- В 2020 году при поддержке Ресурсного центра 74 проекта НКО Воронежской области получили президентские гранты на 91 млн рублей (в 2019 г. – 51 проект на 82 млн рублей). По итогам первого конкурса 2021 года Фонда президентских грантов 21 некоммерческая организация из Воронежской области привлекла на реализацию своих социально значимых проектов в общей сложности 26 млн рублей.

На заседании Координационного комитета Фонда 14.01.2021 принят документ, определяющий условия и порядок предоставления грантов Президента на поддержку НКО в субъектах Российской Федерации. Для получения дополнительных средств власти регионов должны обеспечить проведение своих конкурсов на принципах открытости и прозрачности, на основе которых построены конкурсы президентских грантов. Размер таких

средств, как правило, будет равен сумме, которую регион сам выделяет на конкурсную поддержку некоммерческих организаций. В 2021 году запросы на софинансирование от регионов принимались Фондом президентских грантов до 15 февраля.

Центр продолжал реализацию проекта «Премия общественно-государственного признания «Добронежец». Победителями стали 30 человек и организаций в 23 номинациях, охватывающих широкий спектр тем общественной сферы: от экологии и здравоохранения до добровольчества и развития межнационального согласия.

Поддерживалась также такая уже традиционная форма развития гражданского общества, как организация крупных объединительных мероприятий, среди которых:

- конгресс общественного развития;
- благотворительный фестиваль «Добрый край Воронежский»;
- Форум межсекторного взаимодействия.

● Поддержка ТОС осуществлялась на основе грантов, распределяемых Ассоциацией «Совет муниципальных образований» на конкурсной основе. В 2020 году было выделено порядка 90 млн. рублей на реализацию 237 проектов ТОС (в 2019 – 90 млн, в 2018 г. – 80 млн, в 2017 г. – 120 млн., в 2016 г. – 60 млн.). Поддержка ТОС в г.Воронеже в 2020 г. составила 17,8 млн руб. (в 2019 – 15,5 млн руб.).

В январе 2021 г. наградили победителей областного конкурса «ТОС: от слов – к делу». Призовые места распределились по 6 номинациям. В номинации «Лучший ТОС» первое место занял ТОС «Гремячье 1» из Хохольского района, в номинации «Социально-ответственный ТОС» — ТОС «Санаторный» из г.Павловска. В номинации «Лучший проект ТОС 2019-2020 гг.» конкурсная комиссия определила 5 победителей по 4 подноминациям.

1.4.4. Основные проблемы развития гражданского общества

В 2020 году основными факторами негативного влияния на процессы развития институтов гражданского общества Воронежской области были противоэпидемические ограничения по COVID-19 и снижение приоритетности этого направления деятельности в повестке дня исполнительных органов власти региона.

Поддержка оказывается в основном НКО, так или иначе компенсирующим своей работой неэффективную деятельность ИОГВ и ОМСУ по различным направлениям (поддержка малоимущих, социальное обслуживание, сбор средств на дорогостоящее лечение).

- В прошедшем году особую актуальность вновь приобрела проблема предоставления помещений СОНКО на льготных условиях (ранее Уполномоченный на протяжении ряда лет активно участвовал в попытках ее разрешения с органами местного самоуправления г.Воронежа по ситуации с «Домом прав человека – Воронеж»). В 2020 году Уполномоченный рассматривал проблему фактического лишения помещения Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Воронежской области, предоставленного ей в 2011 году в безвозмездное пользование по решению губернатора. Однако договор был заключен не с ОНК, а с ВРО ООО «Совет ОНК», т. е. с другой общественной организацией, не легитимной с позиций Федерального закона от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Это выяснилось только после смены в 2019 году состава и руководства ОНК, когда у организации возникли проблемы с использованием этого помещения. В ответе на ходатайство в управление делами Воронежской области о разрешении возникшей ситуации было указано, что в настоящее время действует договор коммерческой аренды с ВРО ООО «Совет ОНК» и какие-либо проблемы отсутствуют. В результате ОНК до сих пор не имеет помещения для осуществления своей законной и безусловно общественно

полезной деятельности.

В конце 2020 года Уполномоченному была выражена серьезная озабоченность Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации по ситуации с помещением, используемым Координационным Советом ВРОД по правам человека «Закон». КП ВО «Эксплуатационная служба» отказывалась продолжать действие договора безвозмездного пользования помещением с данной НКО от 2011 года и навязывала вместо него договор аренды на коммерческих условиях (в том числе в арбитражном суде). Позиция «Эксплуатационной службы» обосновывалась следующими доводами:

- федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия государства с некоммерческими организациями не устанавливают обязанности оказания им помощи и поддержки, а носят рекомендательный характер;

- обязанность уплаты налогов балансодержателем нежилых помещений в связи с оказанием услуг по предоставлению помещений на основании договора безвозмездного пользования влечет дополнительные расходы со стороны КП ВО «Эксплуатационная служба»;

- КП ВО «Эксплуатационная служба» является коммерческой организацией, цель которой - извлечение прибыли от своей деятельности, а в связи с предоставлением имущества в безвозмездное пользование она не получает доходов;

- по мнению Контрольно-счетной палаты Воронежской области предоставление помещений на основании договора безвозмездного пользования может рассматриваться контролирующими органами как не соответствующее целям создания предприятия и неэффективное использование государственного имущества, находящегося в оперативном управлении предприятия.

Правовая позиция КП ВО «Эксплуатационная служба» в целом не противоречит действующему законодательству, но по факту наносит урон достижениям Воронежской области в работе по оказанию поддержки

гражданскому обществу. Пункт 6 Статьи 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" гласит, что оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. В действующем Указе Президента Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации» есть рекомендация органам государственной власти Российской Федерации предоставлять (сдавать в аренду) правозащитным организациям помещения (здания) на льготных условиях.

Анализ всей полученной в рамках изучения указанных ситуаций информации позволяет сделать следующие выводы:

- предоставление помещений в безвозмездное пользование СОНКО не нарушает нормы действующего законодательства;
- оказание поддержки СОНКО в различных формах государством является одним из важнейших обязательств по отношению к гражданскому обществу и активно развивающимся современным трендом.

Уполномоченный обратился к губернатору с просьбой рассмотреть возможность разрешения возникшей проблемной ситуации с помещениями для СОНКО в интересах гражданского общества Воронежской области, однако ответ о принятом решении не поступил.

- Оставалась пока весьма низкой эффективность деятельности общественных советов при ИОГВ в сфере общественного контроля. Информация о работе общественного совета в 2020 году была представлена только департаментом здравоохранения.

- Исходя из практики Уполномоченного и оценок экспертов, региональные СМИ (и больше всего – районные) становятся все более

зависимыми от органов власти и местного самоуправления. Об этом свидетельствуют организационные изменения (создание холдинга «РИА Воронеж»), явно прослеживаемый режим ожидания указаний и характер публикаций. Регулярно и глубоко освещает проблематику прав человека очень мало воронежских журналистов, что подтверждают результаты творческого конкурса, ежегодно проводимого Уполномоченным.

Отдельные СМИ, позиционирующие себя независимыми, могут эксплуатировать тему прав человека либо в явно заказных материалах, либо для поддержания скандальной популярности, нередко распространяя недостоверную или сфабрикованную информацию (*примеры 8, 47, 76 в Приложении*). Наибольшую «свободу» демонстрируют анонимные телеграмм-каналы, осуществляющие пока безнаказанно «слив компромата».

• Продолжалась тенденция формализации процедур и минимизации реального влияния общественного мнения на принятие решений ИОГВ и ОМСУ, в т.ч., в результате общественных слушаний и экспертиз:

– ни одно из предложений, подготовленных в 2020 году ОП ВО по результатам общественных экспертиз более 20 проектов региональных НПА, не было принято органами государственной власти;

– проведение 27.11.2020 в дистанционной форме публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов было максимально заформализовано, общественная реакция присутствовала в виде нескольких вопросов организаторам от представителей профсоюзов, в протоколе отсутствовали какие-либо предложения в обсуждаемый проект бюджета;

– огромное количество вопросов осталось к организации и учету результатов общественного обсуждения генплана Воронежа в октябре 2020 года, к которому у жителей и депутатов городской Думы было большое количество замечаний, но который тем не менее был утвержден в декабре.

2. Анализ состояния по группам конституционных прав

В настоящем Докладе результаты анализа состояния защищенности конституционных прав сгруппированы в последовательности, принятой в Стратегии. По каждому виду прав доклад включает: общую характеристику состояния в регионе; структуру и анализ проблем реализации права; оценку выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии в 2019 году; планируемые на 2020 год мероприятия.

2.1. Гражданские права (статьи 6, 20-29, 62 Конституции России)

Из всех гражданских прав Уполномоченный наиболее часто сталкивается на практике с нарушениями права на гражданство, свободы передвижения и выбора места жительства (статьи 6, 27, 62 Конституции России).

• Миграционная статистика на территории Воронежской области за 2020 год (*Пример 1 в п. 4.2.3 Приложения*) показывает резкое снижение по всем количественным показателям:

– на 45,6 % меньше поставлено на учет иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ) (в 2019 г. фиксировался прирост в 1,1 %);

– на 80 % меньше въехало ИГ и ЛБГ по каналу частного въезда, на 30 % - с целью учебы и на 52,4 % – для осуществления трудовой деятельности ;

– на 48 % меньше (в 2019 г. также было снижение на 41 %) находилось на территории области по разрешению на временное проживание (РВП), в 3,3 раза уменьшилась выдача РВП;

– на 18,3 % снизилось количество принятых в гражданство РФ (в 2019 г. также было снижение на 18,9 %);

– в 2,5 раза меньше поступило обращений для участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному

переселению соотечественников и в 2,6 раза – получили свидетельство участника;

– в 4,3 раза меньше было вынесено постановлений об административном выдворении, в 13 раз – о принудительном выдворении, но только на 2 % – вынесено решений о депортации;

– преступлений в сфере миграции выявлено на 46% меньше; снизилось на 12,6% количество преступлений, совершенных ИГ и ЛБГ и на 13 % в их отношении (в 2019 г. также отмечалось снижение значений этих показателей).

Уменьшение в разы в 2020 году миграционных потоков было обусловлено, разумеется, закрытием в марте границ из-за пандемии COVID-19. Динамика большинства остальных показателей была вполне адекватна состоянию миграционных потоков, кроме непропорционально малому снижению преступности в данной сфере. Следует также отметить, что резкое уменьшение трудовых мигрантов практически не повлияло на уровень безработицы среди жителей области.

Поскольку границы из-за пандемии закрыли практически все государства, проблема нарушения свободы передвижения приобрела глобальный характер. Возвращавшиеся из-за границы граждане отправлялись на двухнедельный карантин. В дополнение к закрытию госграниц в разных государствах (в т.ч. в России) периодически закрывался/ограничивался въезд в отдельные регионы и населенные пункты.

В то же время Россией принимались меры по защите прав ИГ и ЛБГ, находящихся на территории страны в ситуации невозможности их выезда. Так, согласно Указу Президента РФ от 18 апреля 2020 года № 274 не принимались решения в отношении ИГ и ЛБГ об аннулировании ранее выданных РВП и видов на жительство. В целях предупреждения распространения COVID-19 с февраля 2020 организовано взаимодействие УВМ ГУ МВД и управлением Роспотребнадзора по обмену информацией о прибывающих ИГ, осуществление проверок по имеющимся справочным учетам и предоставление сведений о месте их пребывания. Предпринимались

также меры по организации специальных авиарейсов для возвращения наших соотечественников, оставшихся после закрытия границ в других странах.

• Суммарный удельный вес обращений к Уполномоченному о нарушении права на гражданство и свободы передвижения в 2020 году после снижения в 2019 г. до 5,2% вновь вернулся у уровень 6,6% несмотря на «заморозку» миграционных потоков прежде всего в связи с возрастанием хаотичности в сфере миграции, вызванном чрезвычайностью ситуации с COVID-19. В целом все типичные проблемы миграционной сферы, отмечавшиеся в предыдущих докладах оставались актуальными (*рис. 13*): реализация Государственной программы переселения соотечественников из-за рубежа; содержание и документирование лиц, помещенных в центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ); документирование лиц с неопределенным правовым статусом; организация приема граждан в подразделениях управления по вопросам миграции (УВМ). Однако наиболее частыми темами обращений в 2020 году были:

– проблемы документирования лиц с неопределенным правовым статусом, а также лиц, в отношении которых вынесены заключения о признании паспорта гражданина РФ недействительным и выданным в нарушение установленного порядка;

– принятие решений о запрете въезда в Россию из-за несоблюдения сроков пребывания или неоднократного привлечения к административной ответственности;

– проблемы документирования лиц, в отношении которых вынесены решения о принудительном выдворении за пределы РФ, решения о депортации;

– слабое информирование мигрантов об их правах и обязанностях в рамках российского законодательства.

Но, конечно, самой массовой проблемой стала невозможность выезда из страны, в том числе на отдых.



Рис. 13. Тематика проблем в сфере права на гражданство и свободы передвижения

- Наиболее проблемной категорией мигрантов (с точки зрения соблюдения прав человека) остаются лица с неурегулированным правовым статусом. На конец 2020 года на территории области было зафиксировано 116 лиц данной категории. При этом каждый случай требует выработки определенного алгоритма действий и контроля за их исполнением (*Примеры 3, 4*). К сожалению, отсутствие документов, удостоверяющих личность и гражданскую принадлежность, влечет за собой целый ряд последствий, связанных с частичным или полным поражением в правах как в социальной, так и в трудовой сферах. В этой категории самыми уязвимыми являются дети мигрантов (ныне уже взрослые люди, зачастую имеющие своих детей), проживающие на территории РФ без документов в силу различных объективных и субъективных причин. Они прибыли на территорию России с родителями в детском возрасте, либо были рождены в РФ ИГ и ЛБГ, выросли в России, закончили школу или другие образовательные учреждения, но кроме свидетельств о рождении (в лучшем случае) и аттестатов об окончании учебных учреждений никаких документов не имеют. У этих людей нет возможности зарегистрировать брак, официально трудоустроиться, обратиться в суды и органы власти, получать дальнейшее образование, а

также социальные льготы и выплаты. При обращении в отделы по вопросам миграции они, как правило, получают указание о необходимости обращения в Консульские отделы Посольств стран бывшей гражданской принадлежности своих родителей, где их зачастую признают гражданами и предлагают документироваться свидетельствами на возвращение для выезда в страну исхода и получения там национального паспорта. В случае же, если у них все-таки принимают заявления по ст.10.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" об установлении личности иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, рассмотрение вопроса затягивается на неопределенное время, так как ответы на запросы идут по полгода, а могут и вообще не прийти.

Федеральным законом от 24.02.2021 № 22-ФЗ были приняты изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ»:

- для ЛБГ вводятся временные удостоверения личности на срок 10 лет;
- ЛБГ с временным удостоверением личности может получить РВП без учёта квоты.

- Решение проблемных вопросов мигрантов, а также вопросов их правового просвещения невозможно без тесного взаимодействия с гражданским обществом. Взаимодействие в рамках рабочих встреч с членами общественного совета при Уполномоченном позволяет оперативно реагировать на обращения граждан, попавших в сложные жизненные ситуации, обеспечивая всестороннюю помощь по получению информации из консульских служб посольств стран исхода, органов государственной власти, а также по юридическому сопровождению дел в судебных органах. С участием аппарата Уполномоченного было организовано несколько совместных он-лайн мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в решении вопросов реализации миграционного законодательства и правового просвещения иностранных граждан (*Примеры 5,6*).

● Раздел Плана реализации Стратегии в 2020 году в части обеспечения права на гражданство и свободу передвижения (*Пример 2*) был исполнен по большинству пунктов:

– активизирована согласованная работа ГУ МВД России по Воронежской области совместно с УФСИН России по Воронежской области по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства до отбытия ими срока наказания, что позволяет своевременно проводить необходимые процедуры подтверждения личности, в том числе путем обращения в посольства других государств и сократить время пребывания в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) до момента их отправки на родину;

– улучшено информирование иностранцев, прибывающих в регион;

– приняты меры по легализации граждан, длительное время проживающих на территории области без документов.

● Для улучшения ситуации в сфере миграции необходимо на федеральном уровне:

– разработать и принять Федеральный закон «О репатриации», в котором предусмотреть:

придание Госпрограмме содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, статуса репатриационной программы;

предоставление соотечественникам, въехавшим в Россию до вступления в силу вышеназванного закона, при наличии у них всех необходимых документов, российского гражданства без получения разрешения на временное проживание и вида на жительство, в полугодовой срок после вступления в силу данного закона;

– на уровне ведомственного акта выработать единый подход к действиям по принятию и рассмотрению заявлений по ст.10.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" об установлении личности ИГ, незаконно

находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, предусмотреть возможность установления личности при отсутствии ответов из консульских учреждений;

– на законодательном уровне ввести понятие «ценз оседлости» для возможности признания людей с неурегулированным правовым статусом, длительное время (от 10 лет) проживающих на территории РФ без документов, удостоверяющих личность и гражданство, лицами без гражданства с целью их последующей легализации на территории РФ, минуя стадию обращения в посольства стран исхода;

– при сборе, направлении и рассмотрении материалов по принятию решения о нежелательности пребывания в РФ учитывать все обстоятельства, способствующие (исключающие) возможности документирования иностранного гражданина и выезда его в страну исхода (учреждения ФСИН РФ, Министерство юстиции России).

На региональном уровне:

– при реализации Госпрограммы «Соотечественники» устранить явный дисбаланс приема соотечественников только по профессиональному признаку, пересмотрев список критериев несоответствия соотечественника требованиям региональной программы переселения по профессионально-квалификационным, образовательным и иным характеристикам (департамент труда и занятости Воронежской области);

– принимать меры по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории РФ установление ведомственного и общественного контроля за сроками документирования (ГУ МВД России по Воронежской области);

– принимать согласованные меры по документированию ИГ и ЛБГ, поступивших в исправительные учреждения без документов,

удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН РФ по Воронежской области);

– при принятии решений об административном выдворении лиц, не имеющих документов подтверждающих личность и гражданство, учитывать все обстоятельства дела, в том числе и возможность (невозможность) документирования данных граждан через консульские учреждения посольств стран исхода или преимущественного проживания для реализации процедуры выезда (Воронежский областной суд);

– исполнить мероприятия по реализации Стратегии, запланированные на 2021 год (табл.2).

Таблица 2

Меры по реализации задач Стратегии в сфере права на гражданство и свободу передвижения в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Проведение проверок исполнения законов при содержании в Центре временного содержания иностранных граждан (далее - ЦВСИГ) ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии	ГУ МВД России по Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области
Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания	ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области
Совершенствование практики размещения в СМИ и сети Интернет информации об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания	ГУ МВД России по Воронежской области
Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации	ГУ МВД России по Воронежской области
Принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении	ГУ МВД России по Воронежской области, УФССП России по Воронежской области

2.2. Политические права (статьи 30-32 Конституции России)

Вопросы реализации, защиты и развития политических прав рассматриваются Уполномоченным прежде всего в контексте проведения публичных мероприятий и избирательных кампаний. Удельный вес политических прав в 2020 году ожидаемо вырос в несколько раз в связи с выборами в областную Думу, но остался существенно ниже уровня 2018 года, когда проходили президентские выборы.

- В прошедшем году граждане реализовали свои политические права не только при проведении выборов, но и в рамках общероссийского голосования 01.07.2020 по вопросу одобрения Закона о поправке в Конституцию Российской Федерации от 14.03.2020. За ходом общероссийского голосования следили 7898 общественных наблюдателей. За период голосования 4319 сообщений было опубликовано по Воронежской области на Карте сообщений Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», которые были проверены наблюдателями и Центром мониторинга в ОП ВО, созданной при поддержке Уполномоченного.

В ходе подготовки и проведения голосования были выявлены проблемы обеспечения участия в нем инфицированных COVID-19 и находящихся в самоизоляции граждан, связанные с реализацией в Воронежской области Рекомендаций Роспотребнадзора (согласованных с ЦИК Российской Федерации) избирательным комиссиям по профилактике рисков, связанных с распространением COVID-19 (*Пример 7 в п.4.2.4*).

- С 11 по 13 сентября 2020 г. в прошли выборы депутатов Воронежской областной Думы, а также выборы в органы местного самоуправления по итогам 462-х избирательных кампаний, в том числе выборы депутатов Воронежской городской Думы. Деятельность Уполномоченного и его аппарата по обеспечению и защите избирательных прав жителей области велась в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии и рекомендациями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Основными направлениями работы были:

– мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, в том числе обеспечения условий для участия в выборах лиц с ограниченными физическими возможностями, а также мониторинг СМИ на предмет сообщений о нарушениях и их проверка (*Пример 8*);

– обеспечение функционирования телефона горячей линии для избирателей;

– взаимодействие с Избирательной комиссией Воронежской области и региональной Общественной палатой (*Пример 9*).

По информации облизбиркома численность избирателей в регионе составляла более 1,8 млн. человек. В выборах депутатов Воронежской областной Думы приняли участие около 46 % избирателей, включенных в списки. На избирательных участках Воронежской области во время единого дня голосования работали 6170 наблюдателей.

Резонансных (грубых или массовых) нарушений избирательных прав в регионе зафиксировано не было. Информация ГУ МВД Воронежской области и органов прокуратуры об имевших место отдельных нарушениях приведена в *Примере 10*.

• Внимание Уполномоченного традиционно обращено на обеспечение и защиту права на проведение публичных мероприятий. Несмотря на осуществляемую в течение многих лет работу с органами местного самоуправления, направленную на содействие реализации вышеуказанного права граждан в строгом соответствии с действующим законодательством (направление рекомендаций и заключений, проведение мероприятий), к омбудсмену продолжают поступать жалобы по данному вопросу (*Пример 11*).

В 2020 году на фоне сложной эпидемической обстановки тема публичных мероприятий была не самой актуальной в связи с лишь единичными попытками их проведения.

• Мероприятия в разделе политических прав плана реализации Стратегии (*Пример 12*) также были связаны с проведением в Воронежской области избирательных кампаний и в целом исполнены.

Обеспечивалась работа горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения Единого дня голосования. Было организовано обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, наблюдателей. Продолжена работа по оснащению избирательных участков пандусами (500 УИК) и перемещению помещений для голосования на первые этажи зданий (1582 УИК).

Для реализации задач Стратегии в сфере политических прав граждан в 2021 году также запланирован ряд мероприятий (табл. 3).

Таблица 3

Меры по реализации задач Стратегии в сфере политических прав граждан в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Организация работы «горячей линии» связи с избирателями в период подготовки и проведения Единого дня голосования	Избирательная комиссия Воронежской области, молодежная избирательная комиссия Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Общественная палата Воронежской области
Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, наблюдателей	Избирательная комиссия Воронежской области, молодежная избирательная комиссия Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Общественная палата Воронежской области
Обеспечение условий для беспрепятственной реализации избирательных прав гражданами с ограниченными возможностями здоровья	Избирательная комиссия Воронежской области, молодежная избирательная комиссия Воронежской области, Региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда»
Информирование населения о дополнительных мерах, направленных на обеспечение реализации гражданами активного избирательного права при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации («мобильный избиратель», цифровые участки и т.д.)	Избирательная комиссия Воронежской области, молодежная избирательная комиссия Воронежской области
Обеспечение работы Общественного научно-методического консультативного совета при Избирательной комиссии Воронежской области	Избирательная комиссия Воронежской области

2.3. Социальные права

2.3.1. Право на жилище (статья 40 Конституции России)

- Проблемы реализации права на жилище и обеспечения качества жилищно-коммунальных услуг в 2020 году несколько снизили актуальность для жителей области, переместившись со второго на четвертое место по количеству обращений к Уполномоченному со снижением удельного веса с 20% до 12%, хотя объективные условия этому не способствовали:

- стоимость жилья выросла на 18,5%;
- объем строительства МКД упал на 8%;
- предоставление жилья детям-сиротам уменьшилось на 1%;
- тарифы ЖКУ увеличились на беспрецедентные за последние годы 4,9%;
- платежи за капремонт выросли на 37,5% (в 2019 — 0%);
- только 74,4 % респондентов мониторинга состояния и развития конкурентной среды были удовлетворены качеством выполнения работ по содержанию и текущему ремонту помещений в МКД.

- Наиболее типичными темами обращений граждан к Уполномоченному в данной сфере были (рис.14):

- проблемы переселения жильцов аварийных многоквартирных жилых домов (МКД), связанные с необоснованностью и затягиванием решений межведомственных комиссий по признанию жилых помещений непригодными для проживания либо домов аварийными;

- предоставление гражданам взамен аварийного жилья нового жилища в той части города, которая достаточно удалена от предыдущего места проживания (в другом районе города), что порождает многочисленные неудобства и проблемы для граждан;

- ненадлежащее качество предоставляемого взамен аварийного нового

жилья, а также плохое состояние жилых помещений, временно предоставляемых гражданам взамен аварийного жилья;

– низкий уровень исполнения государством обязательств по предоставлению жилья отдельным категориям граждан или содействия в его приобретении;

– ненадлежащее качество предоставления жилищно-коммунальных услуг;

– непринятие мер по созданию условий для проживания инвалидов в многоквартирных домах.

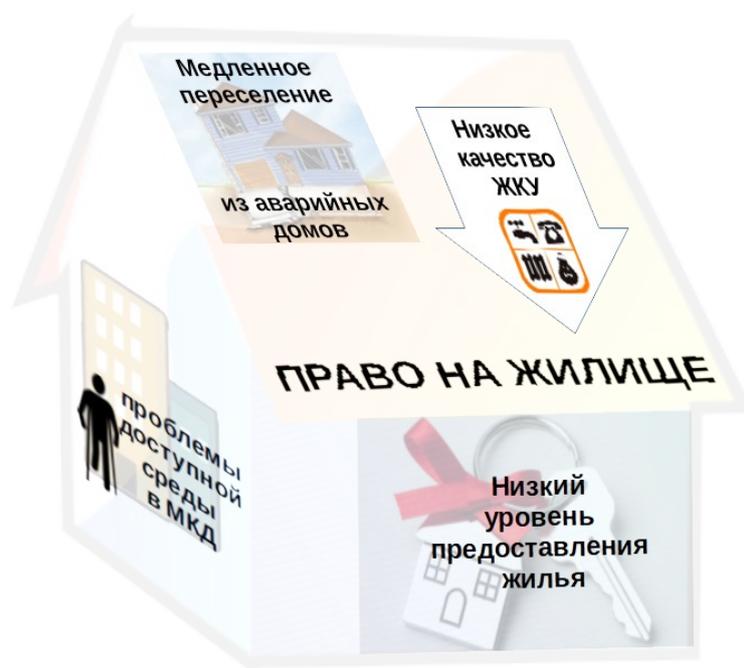


Рис.14. Проблемы реализации права на жилище

● В жилищной сфере мероприятия ИОГВ, реализуемые в 2020 году в рамках НП «Жилье и городская среда» нашли прямое отражение в РП «Сокращение непригодного жилищного фонда» и опосредованное – в РП «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды» в части развития территорий (строительство дорог, объектов социальной и коммунальной инфраструктуры). Например, в рамках РП «Жилье» в 2020 г. осуществлялись мероприятия по вовлечению в оборот 2 земельных участков федерального уровня собственности общей площадью 3,2 га. в целях жилищного строительства.

В значительной мере эти мероприятия пересеклись с позициями плана реализации Стратегии в 2020 году. Результаты выполнения плана реализации Стратегии по разделу права на жилище (*Пример 13 в п.4.2.5*) по некоторым позициям можно признать удовлетворительными. Динамика основных «жилищных» индикаторов Стратегии (стоимость и обеспеченность жильем) в последние годы была практически линейной (*рис. 15*) с опережающим ростом стоимости. Однако в 2020 году стоимость жилья резко пошла вверх (ее динамика стала напоминать экспоненту), т.е. негативная тенденция продолжилась углубляться. Данные по обеспеченности жильем на 1 жителя за 2020 год в Госкомстате на этапе подготовки Доклада отсутствовали.



Рис.15. Динамика основных «жилищных» индикаторов Стратегии

По индикатору «переселение граждан из аварийного жилья» в 2020 году произошел прирост в 71% (в 2019 г. – 34%) в результате активизации выполнения региональной адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019-2025 годах».

Значение индикатора «предоставление жилья детям-сиротам» в 2020 г. (500 квартир) практически осталось на уровне предыдущего года (-1%), когда был зафиксирован существенный рост количества квартир, предоставленных

детям-сиротам благодаря активизации их обращений в суды и увеличению федерального финансирования.

- Одним из немногих позитивных результатов исполнения плана реализации Стратегии в 2020 году (да и в общем за 10 лет мониторинга сферы права на жилище) являются показатели переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Эта работа осуществляется в настоящее время в рамках двух региональных программ:

- основного мероприятия 2.2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года» ГП ВО «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области»;

- адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019-2025 годах» (РП «Сокращение непригодного жилищного фонда»).

По первой программе в 2018–2020 годах планировалось расселить 1566 человек из 781 помещений (общая площадь 21,9 тыс. кв.м) 47 аварийных многоквартирных домов (МКД), расположенных в десяти муниципальных образованиях Воронежской области, для чего предусматривалось 1006,3 млн рублей из областного и местных бюджетов. В 2018 г. переселено 505, в 2019 г. – 680, в 2020 году - 332 человека (планировалось – 381). То есть, Программа была недовыполнена на 3 %.

Вторая программа начала реализовываться в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» НП «Жилье и городская среда». До 2025 года планировалось ликвидировать 63,44 тыс. кв. м аварийного жилья. Ее финансирование осуществляется с привлечением средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ»: на 2019-2020 годы за счет средств Фонда выделено 192,9 млн руб., областного бюджета – 3,3 млн руб. В 2020 году были переселены 1882 человека (504 – за счет средств Фонда) из 28,32 тыс.кв.м.

Частой причиной жалоб является невключение домов, признанных аварийными после 01.01.2017, в региональную программу переселения. (Пример 14). Решение вопросов по признанию домов аварийными, как правило, затягивается, поскольку это влечет обязательство переселить граждан из аварийного жилья, тогда как у муниципалитетов практически нет ни свободного жилищного фонда, ни финансовых средств на покупку или строительство жилья для переселения граждан.

Одним из возможных решений проблемы аварийного жилья является привлечение внебюджетных источников в рамках реализации проектов по развитию застроенных территорий. В муниципальную адресную программу «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж» включено 32 территории, подлежащих развитию, общей площадью около 196 га, на которых расположено 616 МКД. На конец 2020 года были приняты решения о развитии 28 (25) застроенных территорий общей площадью более 90,0 га, по 13 территориям проведены аукционы, по 9 общей площадью 27 га с 97 подлежащих сносу МКД – заключены договоры о развитии.

За весь период действия программы (с 2013 по 2020 годы) были расселены всего 22 многоквартирных дома (собственники и наниматели получили более 320 квартир), утверждена документация по планировке территории площадью более 53 га, введено в эксплуатацию новых объектов жилищного строительства со встроенными помещениями обслуживания населения порядка 49,9 тыс. кв.м.

В 2020 году приняты решения о развитии 4 застроенных территорий, проведены аукционы по 2 территориям с заключением договоров о развитии.

Отмечаются проблемы, препятствующие участию потенциальных инвесторов в мероприятиях по развитию застроенных территорий:

- отсутствие гарантий получения экономической выгоды
- несоответствие инженерной и социальной инфраструктуры современным требованиям.

Решению этих проблем может помочь принятие дополнений в Градостроительный кодекс РФ в целях обеспечения комплексного развития территорий (Федеральный закон от 30.12.2020 № 494–ФЗ), а также в

Жилищный кодекс РФ и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» о субсидировании 25 % затрат инвестора на выполнение обязательств по расселению граждан из аварийного жилищного фонда (Федеральный закон от 27.12.2019 № 473-ФЗ).

Требуется внесение изменений в Закон Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» и в постановление правительства Воронежской области от 05.10.2018 № 870 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим особо значимые инвестиционные проекты».

Следует также работать в направлении планового включения мероприятий по реконструкции объектов инженерной инфраструктуры в инвестиционные программы сетевых организаций после утверждения документации по планировке территории и заключения договора о развитии, а также строительства муниципалитетами сетей инженерного обеспечения с учетом софинансирования из областного и федерального бюджетов.

- Одной из острейших и практически не решаемых в течение многих лет социальных проблем продолжает оставаться обеспечение жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства по его предоставлению (*Пример 15*). В обращениях о проблемах предоставления жилья по договорам социального найма граждане сталкиваются в основном с отсутствием продвижения очереди или неисполнением судебных решений о предоставлении жилого помещения.

На учете граждан в г. Воронеже в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма по категории малоимущих состоит почти 29 тысяч человек (хотя в администрации считают, что реально такое право имеет 304 семьи), но в 2020 году как и в предыдущие годы жилье им не предоставлялось.

Проблема острого дефицита жилых помещений, обусловленного отсутствием финансирования мероприятий по приобретению (строительству) жилья существует очень давно. Количество жилых помещений вторичного жилищного фонда, которые освобождаются вследствие выселения граждан, крайне ограничено и не способно обеспечить решение вопросов жилищного

обеспечения граждан. Данные жилые помещения требуют ремонта и в первую очередь предоставляются гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений.

Ситуация с обеспечением жильем разных категорий следующая:

– На 16 % уменьшился в 2020 году объем социальных выплат для приобретения жилого помещения молодыми семьями (в 2019 г. снижение составило 15 %). При этом количество участников программы значительно превышает количество получивших социальную выплату. Низкий уровень финансирования мероприятия не позволяет в короткие сроки обеспечить приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, а при достижении одним из супругов либо одного родителя в неполной семье возраста 35 лет, семья исключается из списка участников мероприятия, что создает дополнительную социальную напряженность.

– В 2020 году из жилищного фонда Воронежской области было выделено 59 квартир для многодетных семей. Кроме того, из областного бюджета было выделено 15,0 млн рублей на оказание адресной социальной помощи малоимущим многодетным семьям, в результате чего жилищные условия улучшили еще 4 семьи. Таким образом, в 2020 году улучшили жилищные условия 63 многодетные семьи (в 2019 г. – 9 семей). Всего же на жилищном учете состоят 1107 семей.

– По состоянию на 01.01.2020 общая численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в список нуждающихся в обеспечении жильем, составила 4130 человек, из них имели право на обеспечение жилыми помещениями 3023 (достигли 18-летнего возраста). В 2020 году было обеспечено жилыми помещениями 500 человек (в т.ч. 123 – за счет квартир, приобретенных в 2019 г.) исключительно на основании вступивших в законную силу решений суда (*Пример 16*). Это – на 1 % меньше, чем в 2019 году. По состоянию на 01.01.2021 вступили в законную силу, но не исполнены еще 474 решения суда. Совершенно очевидно, что выделяемых на эти цели федеральных и областных средств явно недостаточно, поскольку списки нуждающихся из этой категории только

растут. Срываются также аукционы на приобретение жилья для детей-сирот. По данному факту в 2020 году была проведена проверка областной прокуратурой, после которой было направлено представление в департамент соцзащиты, а СУСК по Воронежской области даже возбудил в июле уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность). Проведено совещание в правительстве области, на котором губернатор предложил увеличить закупочную цену жилья до 43,5 тысячи рублей за квадратный метр (поскольку нормативное значение в 39,5 тыс. руб. сильно отстает от рыночной).

– По состоянию на 01.01.2020 все ветераны ВОВ, ранее признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, были обеспечены жильем. После 01.01.2020 были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий 19 ветеранов войны. Низкими темпами обеспечивались жильем такие категории граждан, как ветераны боевых действий и члены семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов. На конец 2019 года на жилищном учете состояло 237 ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, но за год только 42 человека получили субсидию на улучшение жилищных условий.

– Из категории инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов (на учете – 621) в 2020 году получили субсидию 35 человек (в 2019 году 49). Только 6 жилых помещений предоставлено гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. Здесь кроме отсутствия финансирования существуют нестыковки между функциями государственных и муниципальных органов, которые приводят к исключению людей из одних учетов без включения в другие (*Пример 17*). Решением жилищных проблем данной категории граждан могло бы стать включение необходимых мер в реализацию нацпроекта «Жилье и городская среда».

Во исполнение плана реализации Стратегии администрации муниципальных районов и городских округов предоставили ряд предложений

по улучшению ситуации с обеспечением жилыми помещениями нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан:

- предоставление средств из федерального бюджета для формирования муниципального жилищного фонда сельских поселений;
- расширение муниципального жилищного фонда для предоставления помещений по договорам социального найма;
- привлечение к строительству социального жилья работодателей с целью предоставления жилых помещений своим сотрудникам, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- создание на территории муниципальных образований условий для привлечения социально-ориентированных инвесторов-застройщиков;
- компенсация государством арендной платы малоимущим нанимателям помещений по договорам коммерческого найма;
- предоставление малоимущим гражданам государственной поддержки в виде субсидий из бюджетов всех уровней на приобретение (строительство) жилья.

Для достижения хотя бы некоторой положительной динамики в решении этой застарелой проблемы следует:

- продолжить работу по формированию муниципального жилищного фонда (проводить систематический мониторинг наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозного имущества с целью последующего его оформления в муниципальную собственность);
- увеличить финансовое обеспечение жилищных программ;
- предоставлять социальное жилье без возможности приватизации гражданам с невысокими доходами;
- предоставлять субсидии на приобретение жилья семьям, доходы которых позволяют приобрести жилье на рыночных условиях (с учетом субсидии) или по льготным ценам;
- предоставлять служебное жилье гражданам социально приоритетных профессий с возможностью приватизации по льготным ценам (балансовой стоимости) после 10 лет непрерывной работы.

● Жалобы Уполномоченному по проблемам жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в 2020 году относились прежде всего к вопросам проведения капитального ремонта и качества работы управляющих компаний (Примеры 18, 19).

В 2020 году капитальный ремонт выполнен в 279 МКД на сумму 800,8 млн руб., т. е. объемы работ были самыми низкими за 3 года (в 2019 г. – в 537 МКД на сумму 5,54 млрд рублей, в 2018 году – в 406 МКД на сумму 2,5 млрд рублей), несмотря на огромный рост размера взноса на 37 %. Характер претензий граждан по теме капремонта в целом не меняется:

- размеры взноса за капремонт в квитанциях на оплату жилья;
- затягивание сроков проведения работ;
- аварийное состояние многоквартирных домов, включенных в программу капремонта общего имущества МКД;
- несогласие с видами работ и сроками проведения капремонта;
- низкое качество работ и используемых строительных материалов;
- отсутствие контроля со стороны уполномоченных органов за ходом и качеством выполненных работ.

- Другими нарушениями в сфере ЖКУ по-прежнему остаются:
 - низкое качество оказываемых услуг;
 - не обоснованность начисления платы за услуги, в том числе ее рост, непрозрачность платежей, выставление счетов за оказанные услуги;
 - нарушения при предоставлении льгот на оплату услуг;
 - неправильное формирование и сбои доставки платежных документов;
 - фальсификация протоколов общего собрания собственников;
 - отключение поставляемых ресурсов;
 - бездействие уполномоченных органов по жалобам потребителей услуг ЖКХ.

Среди основных причин неудовлетворительной ситуации в сфере ЖКУ:

- плохое знание действующего законодательства потребителями;

– несовершенство жилищного законодательства, а также огромный объем федеральных и региональных подзаконных актов, который не позволяет потребителям в полной мере защитить свои права.

- Одним из существенных спорных вопросов во взаимоотношениях собственников помещений в МКД и УК является установление размера платы за содержание жилого помещения. В соответствии с частью 7 и частью 8 статьи 156 ЖК РФ размер платы за содержание жилого помещения при этом способе управления устанавливается общим собранием собственников с учетом предложений УК, а при управлении товариществом собственников жилья (ТСЖ) или жилищным кооперативом (ТЖК) размер обязательных платежей (взносов), связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в МКД, определяется органами управления ТСЖ и ТЖК. При этом зачастую ни УК, ни органы управления ТСЖ или ТЖК не представляют собственникам экономически обоснованных, прозрачных расчетов величины размера платы. Это может привести к принятию общим собранием собственников не соответствующего реальным затратам размера платы за содержание жилого помещения.

ОМСУ обладают полномочиями для установления размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, а также размера платы для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом. При этом размер платы должен определяться ОМСУ для различных типов многоквартирных домов, исходя из их характеристик. Установление ОМСУ размера платы должно стать ориентиром для оценки собственниками обоснованности применяемых размеров платы.

В План реализации Стратегии на 2020 год был включен пункт по установлению обоснованного размера платы за пользование и содержание жилого помещения нанимателями по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального

жилищного фонда, а также размера платы за содержание жилого помещения для собственников, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, на основе методических рекомендаций Минстроя России с обязательным опубликованием расчетов на официальном сайте органа местного самоуправления. Обладая данной информацией собственники смогут произвести расчет оптимального размера платы и (или) выдвинуть обоснованные возражения относительно предложений управляющей организации или решений органов управления товарищества, кооператива. Большинство районов предоставили информацию о выполнении данного пункта.

- В течение последних трех лет Уполномоченным предпринимаются усилия по повышению доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в МКД. В 2019 году региональной межведомственной комиссией выявлена потребность в приобретении 20 жилых помещений, в установке 60 пандусов в 58 МКД однако практическая реализация данной потребности столкнулась с противоречиями в Правилах обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в МКД Минстроя России и неопределенностью с исполнителями подготовки расчета потребности в финансовых ресурсах на проведение реконструкции.

В план реализации Стратегии на 2020 год был включен пункт о проработке вопроса организации работ по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов в рамках одной из государственных программ Воронежской области.

Постановлением правительства Воронежской области от 25.02.2020 № 155 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов (приложение № 11 к государственной программе Воронежской области «Доступная среда»).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики разработан и направлен на согласование проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) в целях возмещения затрат на выполнение мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов, в отношении государственного жилищного фонда Воронежской области».

- В план реализации Стратегии на 2021 год были включены мероприятия в продолжение реализованных в 2020 году (табл. 4).

Таблица 4

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере жилищных прав в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Проведение внеплановых проверок соблюдения градостроительного законодательства органами местного самоуправления, размещение материалов по результатам проверок на Портале Воронежской области в сети Интернет	Департамент архитектуры и градостроительства Воронежской области
Реализация региональной адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019-2025 годах» в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области
Усиление работы по формированию муниципального жилищного фонда (проведение систематического мониторинга наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозяйного имущества с целью последующего его оформления в муниципальную собственность)	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области
Предоставление в пределах средств, предусмотренных областными и местными бюджетами, молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства жилого дома с привлечением собственных средств, средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные (ипотечные) кредиты и займы	Департамент строительной политики Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области
Усиление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для создания объектов	Департамент строительной политики Воронежской области, инспекция государственного

Мероприятия	Исполнители
<p>недвижимости, а также за целевым использованием застройщиками привлеченных денежных средств граждан.</p> <p>Внесение проблемных вопросов на рассмотрение межведомственной комиссии по вопросам защиты прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Воронежской области.</p> <p>Проведение на постоянной основе мониторинга финансово-хозяйственной устойчивости организаций, осуществляющих строительство многоквартирных домов на территории Воронежской области с привлечением денежных средств граждан</p>	<p>строительного надзора Воронежской области</p>
<p>Выработка предложений по улучшению ситуации с обеспечением жилыми помещениями нуждающихся в жилье малоимущих граждан</p>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>
<p>Организация работ по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов в рамках одной из государственных программ Воронежской области</p>	<p>Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>

2.3.2. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России)

- Система социальной поддержки населения в Воронежской области предоставляет социальные выплаты (компенсации, субсидии, пособия) и другие меры повышения качества жизни наиболее уязвимых и малоимущих социальных групп населения (пенсионеры, инвалиды, многодетные и т. д.) на во исполнение федерального и областного законодательства. В рамках данной системы действуют также государственные программы «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», ССЭР ВО 2035, региональный проект «Старшее поколение».

Динамика финансирования государственных программ в сфере реализации права на социальное обеспечение приведена в таблице 5.

Таблица 5

Финансирование госпрограмм в сфере права на социальное обеспечение

Государственные программы	2020	2019	2018	2017
Социальная поддержка граждан (млн руб.)	20684	16471	14714	13586
Доступная среда (млн руб.)	17	33	34,3	535,5

Как видно из таблицы, в целом финансирование мер социальной поддержки населения ежегодно увеличивалось в среднем на 10 %, а в 2020 году рост составил 25 %. В то же время объемы выделения средств на обеспечения доступной среды для инвалидов напротив последовательно уменьшались – в 2020 году почти в 2 раза.

Позитивные факты реализации госпрограмм и региональных проектов в 2020 году:

– в рамках РП «Старшее поколение» (НП «Демография») осуществлено строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в с. Ярки Новохоперского района на 100 мест;

– в Воронеже субсидию на оплату жилья и коммунальных услуг (в среднем 1698 руб. в месяц) получили 62098 семей с низкими доходами (15,7 % от общего количества), социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (в среднем 561 руб. в месяц) получили 216.6 тыс. человек на сумму 1458,8 млн рублей;

– Воронежская область расширила свое участие в пилотном проекте по внедрению системы долговременного ухода в сфере оказания социальных услуг (*Пример 21 в п.4.2.6*);

– выросло до 126 количество организаций (в 2019 г. было 82), включенных в реестр поставщиков социальных услуг.

● Раздел права на социальное обеспечение плана реализации Стратегии в 2020 году включал в себя 5 мероприятий (*Пример 20*). Плановые значения индикаторов Стратегии по данному разделу в 2020 г. в целом были достигнуты (*рис.16*). Значения индикаторов «удовлетворение потребности в соцобслуживании» и «предоставление мер социальной поддержки» с 2017

года сохраняются на уровне 100%. Неплохая динамика была в 2020 году у индикатора, характеризующего меры по обеспечению доступной среды для инвалидов.

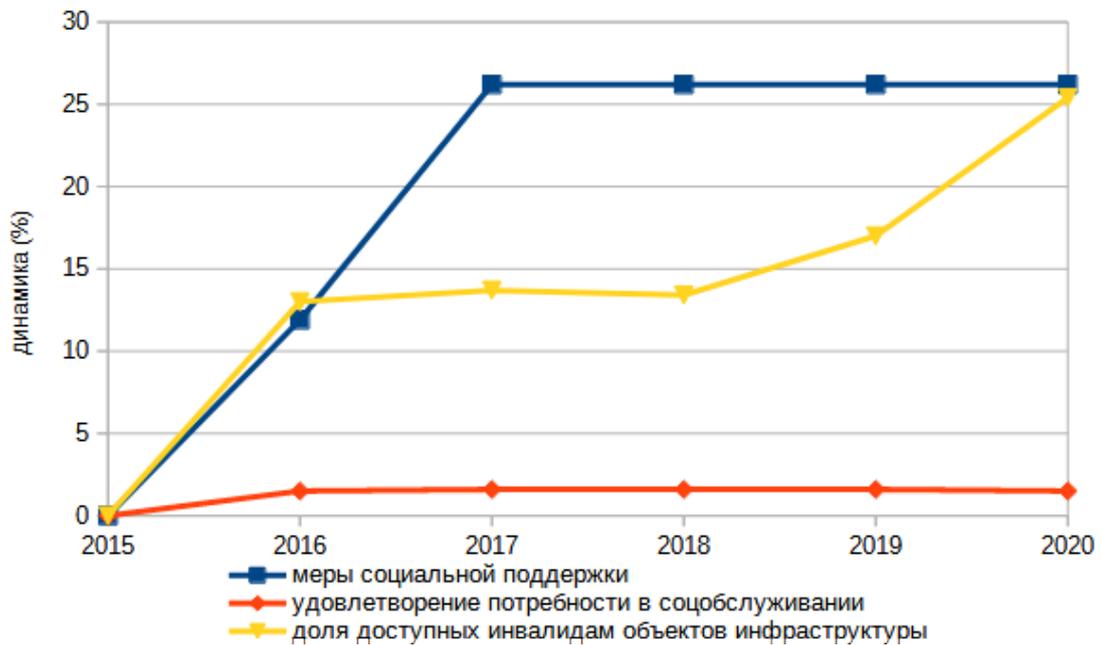


Рис.16. Динамика «социальных» индикаторов Стратегии

Наиболее значимые результаты исполнения Плана:

- Проведены работы по адаптации 26 (в 2019 г. – 17) зданий учреждений социальной защиты и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов, обустроено пандусами 1 и звуковыми светофорами 16 (17) пешеходных переходов в г. Воронеже. Однако эти показатели могли бы быть более масштабными при условии сохранения уровня финансирования мер по созданию доступной среды.

- По результатам конкурса Минтруда России в 2020 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов региону выделена субсидия 24804,1 тыс рублей. Проведено оснащение оборудованием Областного центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» и бюджетного учреждения Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней», а также учреждений здравоохранения, осуществляющих мероприятия по медицинской

реабилитации, центров психолого-педагогической реабилитации и центров занятости для организации профориентационной работы с инвалидам.

- Удельный вес жалоб Уполномоченному на нарушения права на социальное обеспечение в 2020 году остался в первой тройке самых массовых (13,2%), продолжив тенденцию роста. Основными проблемами обращений были (рис.17):

- недостаточная развитость инфраструктуры доступной среды для инвалидов;

- неполучение социальных льгот, в том числе из-за несовершенства действующего законодательства;

- проблемы обеспечения качества жизни людей, проживающих в социальных учреждениях;

- малый размер пенсий и нарушения при их начислении.



Рис.17. Проблемы реализации права на социальное обеспечение

- Проблемы обеспечения достойного качества жизни для инвалидов многоаспектны и рассматриваются в разных разделах Доклада: возможность беспрепятственного входа и выхода в жилых домах – как составляющая права на жилище, возможность участвовать в голосовании – как возможность реализации политических прав, обеспечение ТСП – как часть права на охрану здоровья. Данный раздел включает вопросы организации доступной

среды для инвалидов. Основные результаты исполнения Плана реализации Стратегии в 2020 году по данному направлению приведены в примере 20. В 2020 году продолжались обращения граждан по вопросу нарушений требований законодательства о доступной среде. Продолжилось также снижение финансирования ГП ВО «Доступная среда».

Вопросы оформления льгот и пенсионного обеспечения оставались одной из наиболее активных тем обращений граждан, которые жаловались на отказы в назначении пенсии, неправильный расчет пенсии, невозможность подтверждения периодов трудовой деятельности (*Пример 22*), необоснованный отказ в выплатах (*Пример 23*), излишне длительное рассмотрение заявлений, а также плохое межведомственное взаимодействие (*Пример 24*). По результатам рассмотрения поступивших в 2020 году обращений по вопросам социального обеспечения Уполномоченному удалось полностью восстановить нарушенные пенсионные права обратившихся граждан.

- В план реализации Стратегии в 2021 году включены мероприятия по улучшению состояния в сфере социального обеспечения (табл. 6).

Таблица 6

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на социальное обеспечение в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Продолжение работ по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов с учетом средств, поступивших из федерального бюджета	Департамент социальной защиты
Обустройство тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к Центральному автовокзалу Воронежа, а также к иным социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха, в рамках основного мероприятия «Обустройство тротуаров и пешеходных переходов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушением зрения и слуха» в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда»	Департамент дорожной деятельности Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
Формирование условий для развития системы комплексной	Департамент социальной

реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда»	защиты
Проработка вопроса возможности использования специализированного автотранспорта для перевозки инвалидов-колясочников для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в иных целях во время простоя (социальное такси)	Департамент социальной защиты
Организация предоставления альтернативных мер социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, взамен предоставления земельных участков (после принятия соответствующих изменений в законы Воронежской области)	Департамент социальной защиты департамент имущественных и земельных отношений
Проработка вопроса внесения изменений в федеральное законодательство, устанавливающих альтернативные меры социальной поддержки иных льготных категорий граждан, не относящихся к категории многодетных граждан, взамен бесплатного предоставления земельного участка	Департамент имущественных и земельных отношений

2.3.3. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России)

● В Воронежской области задачи обеспечения права на свободный труд реализуются в рамках: ССЭР ВО 2035; ГП ВО «Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика»; региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда», «Системные меры по повышению производительности труда» «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в рамках НП «Производительность труда и поддержка занятости»). В реализации РП достигнуты плановые показатели по количеству предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта, не достигнуты – по количеству обученных сотрудников, проводились мероприятия по модернизации службы занятости населения.

Несмотря на количество документов и комплекс предпринимаемых мер, динамика ситуации в сфере трудовых отношений в регионе в 2020 году была негативной практически по всем основным показателям. Основными

причинами резкого обострения ситуации стали длительные антиковидные ограничения, а также неготовность управленческих структур и субъектов экономической деятельности к работе в чрезвычайных условиях. Статистические данные по наиболее существенным показателям сферы трудовых отношений, в том числе, результатам выполнения ГП ВО «Содействие занятости населения» приведены в *Примере 25 (п.4.2.7)*. Одним из немногих положительных фактов в данной сфере можно считать почти трехкратный рост финансирования этой программы.

• В разделе права на свободный труд плана реализации Стратегии в 2020 году было запланировано 6 мероприятий, направленных на трудоустройство, обучение, информационное сопровождение и контроль (*Пример 26*). Плановые значения большинства индикаторов Стратегии (*рис. 18*) по данному разделу в 2020 г. не были достигнуты, а по ряду показателей произошло существенное ухудшение:

– динамика реальной заработной платы вместо ускорения роста перешла в область отрицательных значений (-1,6%);

– количество зарегистрированных безработных за год составило 77,5 тыс. и показало огромный рост – на 370% по отношению к 2019 году (4 предыдущих года оно снижалось);

– из 102 тыс. обратившихся в службы занятости за содействием в поиске работы трудоустроены были только 18,7 тыс. граждан, что почти в 3 раза хуже уровня 2019 года;

– были трудоустроены 6,3 тыс. родителей, воспитывающих детей до 18 лет из 35,9 тыс. обратившихся в службу занятости (в 2019 г. – 3,3 тыс. из 5,5 тыс.);

– профессиональное обучение прошли 203 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (в 2019 г. – 435) и 331 граждан предпенсионного возраста (в 2019 г. – 1944);

– услуги по информированию получили в 3 раза меньше людей, чем в 2019 году;

– ярмарок вакансий проведено почти в 4 раза меньше, чем в предыдущие годы;

– уровень трудовой занятости инвалидов упал до 48% с 65,2% в 2019 году.

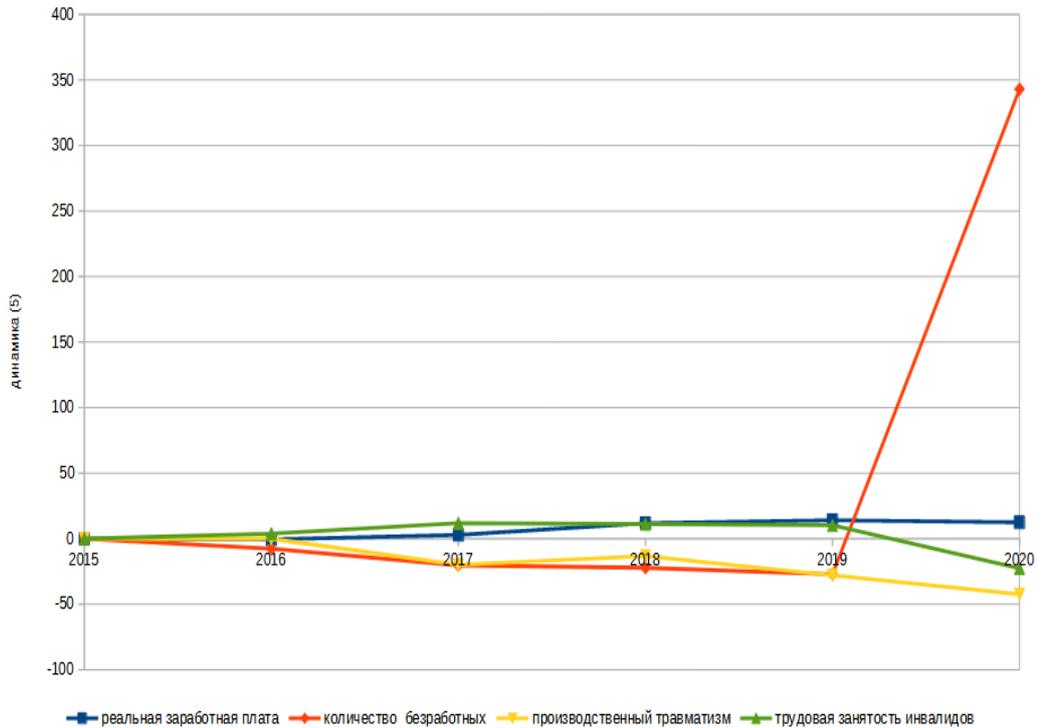


Рис.18. Динамика «трудовых» индикаторов Стратегии

- Информация о ходе реализации трёхстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020-2022 годы, заключенного 19.12.2019 была труднодоступна. В то же время были получены сведения о попытке его пересмотра. По предложению стороны профсоюзов в пункте 3.11 трёхстороннего соглашения было предусмотрено обязательство работодателей устанавливать месячную тарифную ставку I разряда (минимального должностного оклада) работников организаций внебюджетного сектора экономики в размере не ниже федерального минимального размера оплаты труда, что было достигнуто путём сложных переговоров, в результате которых стороны пошли на уступки: профсоюзы согласились на фактическое снижение гарантий в части проведения индексации заработной платы и доли тарифной составляющей в общей заработной плате работников по сравнению с обязательствами соглашений предыдущих периодов. В 2020 году представители департамента труда и

занятости населения и работодатели настаивали на приостановке этого пункта до середины 2021 года. Профсоюзная сторона предложила дополнительно изучить данный вопрос и во второй половине января 2021 года прийти к его решению.

• Несмотря на крайне негативные показатели сферы трудовых отношений, удельный вес жалоб Уполномоченному на нарушение трудовых прав в 2020 году вырос незначительно (на 0,2 %) к уровню 2019 года. Большая часть жалоб была традиционно на частных работодателей, находящихся вне юрисдикции Уполномоченного, при этом заявители зачастую не обращались ранее в контрольные и надзорные органы в сфере трудовых отношений. В отдельных случаях Уполномоченному удавалось оказать содействие в восстановлении нарушенного права заявителей на труд (*Примеры 28-30*), в том числе, во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Воронежской области (далее – ГИТ).

Основные проблемы, выявляемые Уполномоченным в сфере права на труд, остаются, к сожалению, слаборешаемыми (*рис. 19*):

- трудности при устройстве на работу;
- навязывание трудовых отношений без ненадлежащего оформления;
- незаконное привлечение к сверхурочной работе;
- несвоевременность и занижение размера выплаты заработной платы;
- нарушения законов при увольнении.



Рис.19. Проблемы реализации права на свободный труд

В 2020 году почти все эти проблемы крайне обострились на фоне установления ограничений на работу многих организаций, усугубление экономического кризиса, введения режимов самоизоляции и удаленной работы.

- В то же время в ГИТ в 2020 году обратилось 14285 граждан (*Пример 27*), что на 75% больше, чем в 2019 году. Большая часть обращений касалась вопросов невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы, невыплаты окончательного расчета при увольнении, правильности оплаты труда (в основном снижение заработной платы — 36 %, несоблюдения требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, увольнении — 24 %, охраны труда и расследования несчастных случаев — 17 %). Всего было проведено 1640 проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда — на 48 % меньше 2019 г. с учетом необходимости снижения нагрузки на бизнес.

- В 2020 году трудовую занятость осужденных в исправительных учреждениях области характеризуют следующие показатели:

- объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг увеличился на 45% по отношению к 2019 г. и составил 303,2 млн руб. 209 млн руб. (в 2019 г. — рост на 14,2%);

- не выполнен план по среднесписочной численности осужденных, занятых на оплачиваемых работах (было привлечено к труду на 4 % меньше, чем в 2019 году);

- было трудоустроено 449 осужденных, имеющих исполнительные листы (86,35% от их общего количества) (в 2019 г. — 74,78%).

- За 2020 год произошло снижение на 46% количества фиксируемых ГИТ правонарушений по вопросам охраны труда по отношению к 2019 году. Анализ уровня производственного травматизма за 2020 год показал снижение количества пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 14,5% (в 2019 г. — на 14,7%). Отмечено также снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на 45% (в 2019 г. — 18). Однако улучшение этих показателей вполне

объясняется снижением количества проверок ГИТ, а также снижением экономической активности предприятий у условиях COVID-19.

• Запланированные мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав в 2021 году приведены в таблице 7.

Таблица 7

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Реализация комплекса мер по содействию занятости: - лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей; -инвалидов; -граждан предпенсионного возраста	Департамент труда и занятости населения Воронежской области
Мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве трудовых мигрантов, предоставленными в ГУ МВД России по Воронежской области работодателями, заказчиками работ (услуг)	Департамент труда и занятости населения Воронежской области
Осуществление контроля за выполнением трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020-2022 годы	Департамент труда и занятости населения Воронежской области, Воронежский областной совет профсоюзов
Проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	Департамент труда и занятости населения Воронежской области

2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России)

• Основным вызовом для системы здравоохранения и всего общества в 2020 году стала пандемия коронавирусной инфекции COVID-19. В течение года сдерживать лавинообразное распространение этой инфекции удавалось (хотя далеко не всегда) только беспрецедентными ограничительными административными мерами. Введение этих мер («масочный» режим,

«самоизоляция», дистанционный режим работы и обучения, запрет работы организаций с большим скоплением людей и проведения массовых мероприятий) достаточно долго сталкивалось с массовым непониманием и игнорированием санитарных требований. Здесь в полном объеме проявились противоречия в реализации различных видов прав и свобод. Правовая позиция уполномоченного по правам человека в Воронежской области по данному вопросу, которую он неоднократно разъяснял в ответах на жалобы и в СМИ (*Пример 31 в п.4.2.8*) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, согласно которым «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» (статьи 17 и 55). С учетом этого реализация права потребителя, не желающего соблюдать «масочный режим», не должна нарушать более приоритетные права других граждан на жизнь, охрану здоровья и санитарно-эпидемиологическое благополучие.

С начала роста заболеваемости COVID-19 во второй половине марта 2020 года практически все областное здравоохранение было переведено в чрезвычайный режим работы, что создавало большие трудности в лечении людям, болеющим иными болезнями, которые никуда не исчезли. Официальный уровень смертности от COVID-19 и вызванных им осложнений составляет в среднем по Воронежской области около 3,4%. Однако реально его влияние на уровень смертности в регионе, видимо, существенно серьезнее, поскольку других причин его роста на целых 12,7% в 2020 году после снижения в течение всех последних лет не наблюдается. Достоверность данного утверждения сложно проверить, поскольку информация об уровне смертности от различных заболеваний (как и от других причин) была исключена из материалов Росстата. Почти полгода с начала пандемии существовали проблемы с выявлением инфицированных, организацией их лечения, производства и поставок лекарств и вакцин (*Пример 34*). Массовая вакцинация началась только с начала 2021 года и ее темпы пока явно ниже требуемых для создания коллективного иммунитета.

Кроме коронавируса в Воронежской области в 2020 году вырос уровень

заболеваемости населения еще некоторыми инфекционными болезнями: в 4 раза внебольничными пневмониями; в 1,29 раза острыми инфекциями верхних дыхательных путей; в 1,32 раза гонококковыми инфекциями.

В то же время в 2020 году произошло снижение заболеваемости распространенными и «социальными» инфекциями: педикулезом — на 50,4%; гриппом — на 38%; сифилисом — на 28,8%; туберкулезом — на 32,8%; ВИЧ — на 31,8%; вирусными гепатитами — на 61,7%; коклюшем — на 55,2%; острыми кишечными инфекциями — на 43,3%.

• На решение проблем в сфере охраны здоровья были направлены ГП ВО «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта» (финансирование – в табл.8), 7 региональных проектов в рамках НП «Здравоохранение», план реализации Стратегии в 2020 году, региональная Концепция продовольственной безопасности.

Таблица 8

Финансирование госпрограмм в сфере права на охрану здоровья

Государственные программы	2020	2019	2018	2017	2016
ГП «Развитие здравоохранения» (млн руб.)	31156	22156	19980	16623	16474
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (млн руб.)	2203	2329	1799	903	845

Как видно из таблицы, финансирование госпрограмм в сфере охраны здоровья росло в течение всех последних лет. В рамках НП «Здравоохранение» (финансирование – 3435,8 млн руб.) реализовывались РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг». В ходе их реализации в 2020 году продолжалось

строительство хирургического корпуса для областного онкодиспансера, построен многопрофильный инфекционный центр.

● Анализ выполнения 9 мероприятий раздела права на охрану здоровья Плана реализации Стратегии (*Пример 32*) показывает в целом неплохой уровень их реализации, несмотря на чрезвычайную ситуацию в 2020 году с COVID-19 для системы здравоохранения. Плановые значения индикаторов Стратегии по данному разделу были в основном достигнуты (*рис.20*). Данные по смертности от болезней системы кровообращения в 2020 году отсутствовали.

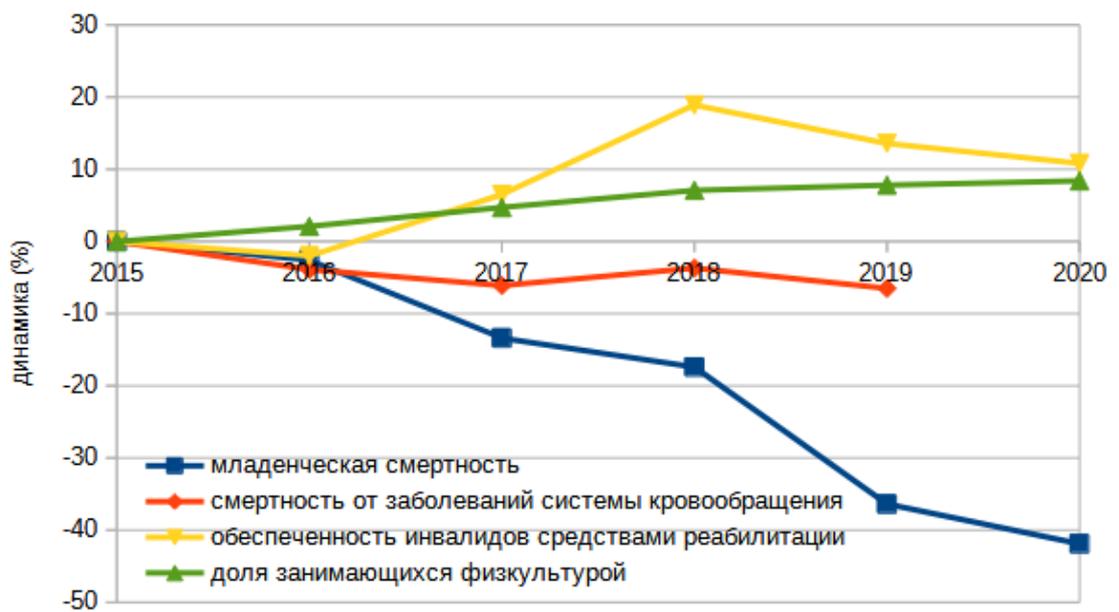


Рис.20. Динамика индикаторов Стратегии по разделу права на здоровье

Положительные результаты выполнения Плана:

– внедрена новая модель организации первичной медико-санитарной помощи в 45 медицинских организациях, в рамках которой оптимизированы схемы маршрутизации больных с внебольничной пневмонией и подозрением на COVID-19 в медицинские организации, увеличено число бригад неотложной помощи в 2 раза, организованы 2 вертолетные (посадочные) площадки при БУЗ ВО «Бобровская РБ» и БУЗ ВО «Таловская РБ» с возможностью их использования в ночное время;

– профилактическими медицинскими осмотрами охвачено 100% детей до 1 года, 99,4 % детей проведен неонатальный скрининг;

– в 8 центрах пренатальной диагностики нарушений развития ребенка в первом триместре беременности обследовано 94,2 % беременных женщин;

– утверждена распоряжением правительства Воронежской области 30.01.2020 № 85-р. региональная программа «Укрепление общественного здоровья», на базе областного центра медицинской профилактики внедрена модель организации функционирования центра общественного здоровья, разработаны, утверждены и внедрялись 7 муниципальных программ укрепления общественного здоровья;

– доля обучающихся, систематически получающих горячее питание, составила 95,1 % от общего количества, из них получали двухразовое горячее питание — 74 %;

– финансирование предоставления путевок для санаторно-курортного лечения выросло на 4,2 %;

– обеспеченность инвалидов ТСР несмотря на некоторое увеличение финансирования снизилась на 2,8 %;

– медленно продолжился рост занимающихся физической культурой (+0,6%);

– фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов составила 756,3 кв.м на 1 тыс. человек, торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции – 10,3 на 10 тыс. человек.

Основной проблемой выполнения плановых позиций стало снижение объемов мероприятий по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, организации детского отдыха, проведению массовых спортивно-физкультурных мероприятий на фоне ограничений по COVID-19.

● Удельный вес жалоб Уполномоченному на проблемы в сфере медицинской помощи и охраны здоровья в 2020 году ожидаемо продолжил рост (хотя и несопоставимо со степенью ухудшения эпидемической обстановки) и вышел на 2 место среди всех видов прав (в 2019 г. – 4 место).

Все основные проблемы в этой сфере сохранили свою актуальность, но тематика их несколько расширилась в связи пандемией (рис.21):

- низкие качество, безопасность и доступность медицинских услуг (особенно в сельской местности);
- несвоевременное направление граждан на тестирование, проведение компьютерной томографии на наличие COVID-19;
- плохое обеспечение лекарственными препаратами и питанием больных COVID-19 в инфекционных отделениях медицинских организаций;
- нарушения в работе скорой и неотложной медицинской помощи в период массового инфицирования COVID-19;
- проблемы оказания медицинской помощи лицам, находящимся под стражей;
- снижение доступности бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан;
- нарушения ритмичности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) и ограниченность их перечня;
- несогласие с результатами проведенных медико-социальных экспертиз;
- неудовлетворительный уровень продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов.



Рис.21. Основные проблемы реализации прав на охрану здоровья

- Ситуация с предоставлением путевок для санаторно-курортного лечения льготным категориям граждан является длящимся нарушением права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данная проблема отмечалась во всех предыдущих докладах Уполномоченного, но реальной позитивной динамики в ее решении не наблюдается. На конец 2020 года на учете по обеспечению санаторно-курортным лечением состояло 11465 граждан (2019 г. – 12317, 2018 г. — 13131). Объемы предоставления путевок региональным отделением Фонда социального страхования (ФСС) в 2020 году выросли на 4,2 % (2534 путевки) в связи с увеличением финансирования (с 54485 до 61631 тыс. руб.). В то же время из-за пандемии COVID-19 от путевок были вынуждены отказаться 1442 человека.

Тем не менее, при сложившихся темпах выделения путевок (около 6,6% ежегодно от общего числа принятых на учет) обеспечить санаторно-курортным лечением всех лиц, принятых на учет по состоянию на 31.12.2020, будет возможным только к 2035 году. Поскольку согласно статье 40 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, а качество медицинской помощи данный закон трактует как совокупность характеристик, отражающих своевременность ее оказания, время получения путевки через 15 лет противоречит одному из основных принципов охраны здоровья – доступности и качества медицинской помощи.

- В Воронежской области на начало 2020 года было зарегистрировано 22141 инвалидов (рост на 2,2 % к уровню 2019 г.). Федеральное финансирование обеспечения инвалидов ТСР и протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) в 2020 году несколько выросло (с 502 до 525 млн рублей). Однако абсолютное количество обеспеченных уменьшилось на 2,5 %. На рассмотрение к Уполномоченному продолжали поступать обращения граждан о несвоевременном и некачественном обеспечении необходимыми ТСР, по итогам рассмотрения большинства из которых нарушенные права удалось восстановить.

● Актуальными проблемами здравоохранения продолжают оставаться качество, безопасность и доступность медицинских услуг. Основными причинами причинения вреда здоровью человека в системе здравоохранения и жалоб на качество медуслуг (*Примеры 35,36*) остаются:

- длительность установления точного диагноза;
- непринятие адекватных мер по лечению либо направлению в медицинскую организацию, в компетенции которой находится оказание необходимого вида медпомощи.

Только 75,7 % респондентов мониторинга состояния и развития конкурентной среды в Воронежской области были удовлетворены качеством медицинских услуг в 2020 году.

В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности департаментом здравоохранения было проведено 50 проверок, из них, внеплановых – 47, плановых – 3. По результатам проведенных проверок в адрес главных врачей направлено 42 предписания об устранении выявленных нарушений. Во исполнение полученных предписаний главными врачами медицинских организаций разработаны и представлены в отдел контроля качества и безопасности медицинской деятельности, лицензирования департамента планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, применены меры дисциплинарного воздействия к 14 работникам, допустившим нарушения (в том числе к трем заведующим отделениями).

● Уполномоченный продолжал мониторинг ситуации в сфере охраны здоровья военнослужащих срочной службы и лиц, находящихся под стражей. В соответствии с информацией (*Пример 33*), предоставляемой гарнизонным госпиталем (ФГКУ «416 ВГ» Минобороны России), в 2020 году отмечено снижение бронхолегочных заболеваний среди военнослужащих срочной службы (188 случаев против 294 в 2019 году), из них – 69 случаев COVID-19. Количество заболевших ОРВИ среди военнослужащих срочной службы снизилось почти на порядок (59 случаев против 509 в 2019 году). Случаев летальных исходов военнослужащих не зафиксировано.

В 2020 году поступали жалобы о различных нарушениях права на охрану здоровья и медицинскую помощь лиц, находящихся под стражей (*Примеры 37,38*). В жалобах указывалась информация:

- о затруднениях с получением лекарств от родственников лицами, содержащимися в СИЗО;
- о недостаточном обеспечении лекарственными препаратами;
- о содержании под стражей лиц, страдающих заболеваниями, входящими в перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3;
- о совместном содержании в медучреждениях ФСИН носителей COVID-19 с другими больными.

Проблемы с получением лекарств заключенными в целом оперативно решались с администрацией учреждений, а подтвержденных случаев заболевания COVID-19 в системе УФСИН по Воронежской области в 2020 году зафиксировано не было.

Жалобы на результаты медико-социальной экспертизы носили единичный характер (*Пример 39*). Практика показала, что их разрешение возможно только вышестоящими комиссиями или в суде (где имеется проблема учета результатов независимых экспертиз).

- Концепция продовольственной безопасности Воронежской области принятая под давлением общественности и Уполномоченного (распоряжение правительства Воронежской области от 10.05.2018 № 336-р), так не была опубликована департаментом предпринимательства и торговли, а в 2020 году вообще была отменена в связи с утверждением Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20). Отчетные данные департамента по плану Стратегии на 2020 год о мерах по реализации региональной Концепции приведены в *Примере 32*.

- В 2020г. Управление Роспотребнадзора по Воронежской области проводило контрольно-надзорные мероприятия, в том числе в порядке

административного расследования, в отношении хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в сфере поставок и производства продуктов питания. Было проведено 283 контрольно-надзорных мероприятий по обороту мяса и мясопродуктов на 302 объектах торговли и общественного питания, в ходе которых выявлены нарушения условий хранения и реализации, режима мойки, санитарной обработки и дезинфекции инвентаря, правил личной гигиены персонала, отсутствие либо неполная информация о продукции для потребителя. В отношении хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения, вынесено 78 постановлений о назначении административного штрафа на общую сумму 1067,1 тыс. рублей. Исследовано 1720 проб мяса и мясной продукции – все пробы отвечали гигиеническим нормативам.

Проведено 176 мероприятий по надзору в отношении предприятий, занимающихся производством и реализацией молока и молочных продуктов, исследовано 11802 пробы – все они отвечали гигиеническим нормативам. В 31 случае была установлена фальсификация продукции. 0,3 % проб не соответствовали требованиям по микробиологическим показателям из-за завышенного содержания дрожжей или плесени. По фактам выявленных нарушений было наложено 141 штрафа на общую сумму более 2,2 млн рублей.

Из поступивших за 2020 год в Управление Роспотребнадзора 10 тыс. обращений: 17 % об условиях проживания в жилых помещениях; 5 % о пищевых продуктах и добавках; 4 % связанные с атмосферным воздухом; 12 % на нарушения в сфере розничной торговли продовольственными товарами; 6 % на неудовлетворительное предоставление жилищно-коммунальных услуг. 12 % обращений послужили основанием для проведения административных расследований, возбуждено 1069 административных дел, направлено в суды 111 исковых заявлений.

- На 2021 год запланированы следующие меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере охраны здоровья (табл. 9)

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере
охраны здоровья в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
<p>Принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан, включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения.</p> <p>Проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>
<p>Завершение на территории Воронежской области в полном объеме социально значимого федерального проекта поэтапному внедрению информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП), включая аптечные организации всех форм собственности</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>
<p>В плане совершенствования системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях и организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> -обеспечение 100 % охвата профилактическими осмотрами детей первого года жизни; -обеспечение 100% охвата пренатальной диагностикой в I триместре беременных, ставших на учет; -обеспечение 100% охвата неонатальной диагностикой новорожденных 	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>
<p>Внедрение разработанной системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2021 год</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамент социальной защиты Воронежской области, департамент здравоохранения Воронежской области, департамент физической культуры и спорта Воронежской области, Воронежский областной совет профсоюзов (по согласованию)</p>
<p>Развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни (ЗОЖ), занятий физической культурой и спортом, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на укрепление общественного здоровья и популяризацию ЗОЖ; - освещение на телевидении и радио профилактических акций и мероприятий; - проведение круглых столов, лекций, бесед с представителями общественных организаций, организованных коллективов, целевых аудиторий и органов власти для обсуждения актуальных вопросов укрепления общественного здоровья и 	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области, департамент физической культуры и спорта Воронежской области, Управление Роспотребнадзора по Воронежской области (по согласованию), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (по согласованию)</p>

Мероприятия	Исполнители
популяризации ЗОЖ	
Контроль обеспечения и качества горячего питания воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)
Мониторинг состояния питания обучающихся в общеобразовательных организациях	Управление Роспотребнадзора по Воронежской области (по согласованию), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (по согласованию)
Реализация на территории Воронежской области мероприятий, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области, департамент аграрной политики Воронежской области, управление ветеринарии Воронежской области
Мониторинг качества пищевой продукции и оценка доступности для населения отечественной пищевой продукции	Управление Роспотребнадзора по Воронежской области (по согласованию), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (по согласованию)
Проведение профилактических обучающих мероприятий риск-ориентированной направленности при проведении надзорных, контрольных мероприятий на объектах общественного питания, торговли, предприятиях пищевой промышленности, проведение акций «День открытых дверей для предпринимателей»	Управление Роспотребнадзора по Воронежской области (по согласованию), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (по согласованию)
Реализация мер по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям и подросткам, в том числе склонным к поведенческим рискам, на базе казенного образовательного учреждения Воронежской области «Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в виде проведения первичной, вторичной и третичной профилактики употребления психоактивных веществ	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамент здравоохранения Воронежской области

2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России)

● Ситуацию в природоохранной сфере региона в 2020 году характеризуют следующие данные (Примеры 40, 44 в п.4.2.9):

– в результате меньшего, чем в 2019 г. количества надзорных мероприятий, проведенных департаментом природных ресурсов и экологии выявлено в 2 раза больше нарушений норм природоохранного законодательства;

– Управлением Роспотребнадзора было получено на 4% меньше жалоб по вопросам нарушения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 87 % из которых нашли подтверждение;

– при сохранении количества выявленных Центрально-Черноземным межрегиональным Управлением экологических нарушений большинства видов примерно на одном уровне количество лиц, привлеченных к административной ответственности увеличилось на 15 %, а общая сумма штрафов — почти в 2 раза;

– в регионе за 2020 год произошло 110 лесных пожаров на общей площади 2307 га, что в 38 раз больше, чем в 2019 году, ландшафтных пожаров — больше в 2 раза;

– только 77,7 % респондентов мониторинга состояния и развития конкурентной среды были удовлетворены качеством товаров, работ и услуг на рынках услуг по сбору и транспортированию коммунальных отходов;

– по данным общественной организации «Зеленый патруль» Воронежская область заняла 52 место в Национальном экологическом рейтинге регионов России (минус две позиции) и 12 место среди субъектов ЦФО;

– в феврале 2020 г. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) совместно с Фондом Дня посадки дерева присвоила Воронежу статус «Города деревьев мира» за ответственное отношение к зеленым насаждениям (очень спорное решение).

● В 2020 году на территории Воронежской области продолжалась реализация: региональных проектов «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистая вода», «Сохранение лесов» (в рамках НП «Экология»); ГП ВО «Охрана окружающей среды и природные ресурсы»,

«Развитие лесного хозяйства», «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Формирование современной городской среды Воронежской области», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области»; «Территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области».

На исполнение 5 региональных составляющих НП «Экология» в 2020 году для Воронежской области выделено 373,2 млн рублей (треть из них – на программу «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»). На реализацию ГП ВО «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» выделено 705,9 млн рублей, «Развитие лесного хозяйства» - 592,3 млн рублей.

На реализацию программа раздельного сбора отходов из бюджета региона выделено 500 млн рублей. В 2020 году охват населения услугой по вывозу мусора вырос до 90 % – всего оборудовано более 7 тыс. контейнерных площадок, установлено около 17,5 тыс. контейнеров (из них около 15 % площадок и более 30 % контейнеров – в 2020 году).

В 2020 году за счет федерального, областного и муниципальных бюджетов реконструировано и модернизировано 34 объекта водоснабжения и водоотведения муниципальной собственности. В рамках ГП ВО «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» из областного бюджета на эти цели было выделено 902 млн рублей. Еще 57,5 млн рублей из федерального бюджета по РП «Чистая вода» направлено на начало строительства по установке станций очистки с реконструкцией существующих водозаборов. За счет областного и муниципальных бюджетов построены или реконструированы 20 объектов водоснабжения в населенных пунктах Богучарского, Бутурлиновского, Воробьевского, Грибановского, Калачеевского, Кантемировского, Каширского, Новохоперского, Ольховатского, Павловского, Семилукского, Таловского и Терновского районов. В рамках РП «Сохранение уникальных водных объектов»

с использованием субвенций из федерального бюджета (5,0 млн руб.) проводились работы по расчистке участка русла реки Икорец.

Из областного бюджета направлено на проектно-изыскательские работы для строительства объектов водоснабжения и водоотведения в 5 муниципальных образованиях - с. Углянец Верхнехавского района, с. Писаревка Кантемировского района, с. Рыкань Новоусманского района, п. Ольховатка Ольховатского района, Борисоглебском городском округе.

Продолжилась работа по модернизации уличного освещения: к концу 2020 года общее количество установленных светодиодных светильников составило 124 тыс. единиц (63 % от общего количества). Из областного бюджета на это выделили почти 104 млн рублей, ещё около 24 млн руб. составили частные инвестиции.

● Доля обращений к Уполномоченному по экологической проблематике в 2020 году составила 5 % от всего их количества, что примерно аналогично предыдущим периодам. В течение ряда лет основными проблемами в сфере обеспечения благоприятной окружающей среды остаются (рис. 22):



Рис.22. Основные проблемы реализации права на благоприятную окружающую среду

- возможные последствия разработки медно-никелевых месторождений в Новохоперском муниципальном районе;
- уничтожение лесного фонда;
- неблагоприятные последствия развития городской инфраструктуры (шумы, загрязнение атмосферного воздуха);
- отсутствие благоустройства и центрального водоснабжения в сельских поселениях области;
- проблемы обращения с отходами;
- затягивание решения вопроса по строительству приютов для безнадзорных животных.

• Плана реализации Стратегии по разделу права на благоприятную окружающую среду включал в 2020 году 12 мероприятий (*Пример 41*). Динамика индикаторов Стратегии по данному разделу (*рис. 23*) следующая: экологическая реабилитация водных объектов не велась, доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам выросла на 3,3 %

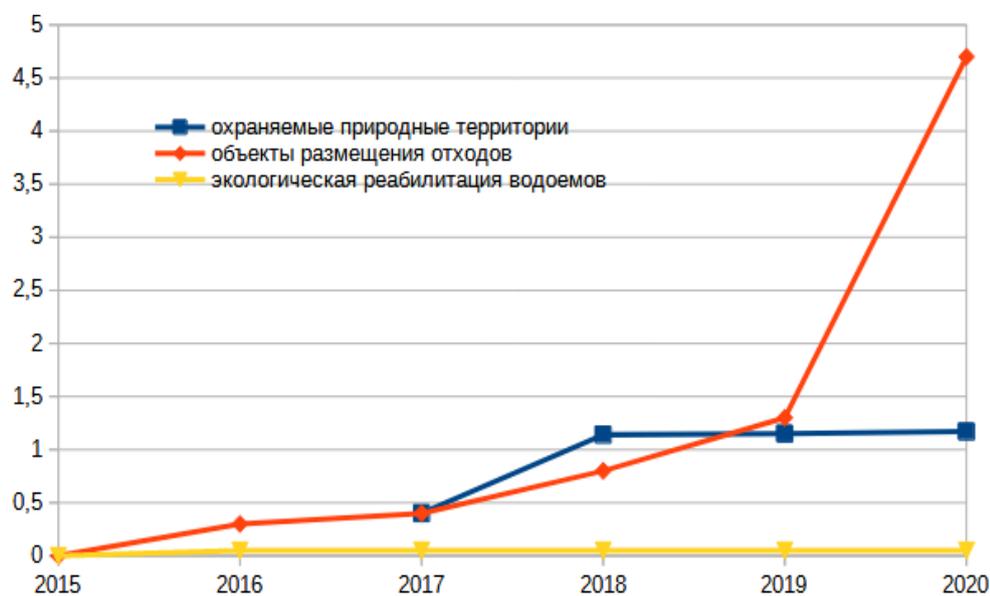


Рис.23. Динамика «экологических» индикаторов Стратегии

К наиболее значимым результатам выполнения экологического раздела Плана можно отнести:

- ликвидацию 56 несанкционированных свалок;

– обеспечение ремонта 6 гидротехнических сооружений и других мер поддержания их безопасного состояния;

– проведение ГУ МЧС и областными ОМСУ масштабного объема профилактических и контрольных мероприятий по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности;

– оформление права муниципальной собственности на 36 озелененных территорий общего пользования и проведение обследования около 30 тыс. деревьев на территории Воронежа.

В числе остающихся проблемных точек в экологической сфере – осуществление реальных действий по развитию зеленого фонда, созданию системы обращения с отходами и приютов для безнадзорных животных.

- Переход на новую систему по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории Воронежской области официально осуществлен с 01.01.2020. В Воронежском межмуниципальном кластере осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО – ОАО «Экотехнологии». Им заключены договоры на сбор и транспортировку ТКО с операторами по обращению с ТКО, осуществляющим деятельность на территории 9 муниципальных образований, которые входят в Воронежский межмуниципальный кластер. Функции регионального оператора по обращению с ТКО на территории 5 межмуниципальных кластеров области (Борисоглебский, Богучарский, Калачеевский, Лискинский, Россошанский) осуществляет государственное унитарное предприятие Воронежской области «Облкоммунсервис», на территории 2-х межмуниципальных кластеров (Бутурлиновском, Панинском) – ООО «ВЕГА». ГУП ВО «Облкоммунсервис» заключены соглашения с 24 операторами по обращению с ТКО, которые осуществляют вывоз ТКО в 18 муниципальных образованиях области (17 муниципальных районов и Борисоглебский городской округ) и с 10 полигонами. ООО «ВЕГА» соглашения с операторами по обращению с ТКО не заключались, поскольку у него имеется 39 единиц специализированной коммунальной техники по

договорам лизинга, посредством которой региональный оператор осуществляет вывоз ТКО самостоятельно.

При реализации Территориальной схемы по-прежнему актуальны следующие проблемы:

– нехватка полигонов захоронения отходов и отсутствие федерального финансирования на работы их размещению;

– значительный размер коммунальных платежей для граждан за услугу по вывозу мусора в связи с высоким транспортным плечом доставки мусора.

Превышение количества ТКО, планируемых к захоронению над проектной мощностью существующих полигонов в Аннинском, Богучарском, Лискинском и Павловском муниципальных районах Воронежской области, которые проектировались без учета возможного создания кластеров.

Решением указанной выше проблемы, по мнению департамента, является перераспределение избыточных потоков ТКО на полигоны Таловского, Калачеевского и Новоусманского муниципальных районов.

В 2020 году актуальной была проблема расположения на значительном расстоянии от домов площадок для сбора ТКО (*Пример 42*), что приводит к захламлению придомовых территорий, которая решалась только после настойчивых рекомендаций Уполномоченного ИОГВ и ОМСУ.

• Сохранение и развитие лесного фонда является чрезвычайно важным вопросом, волнующим жителей нашего региона. В прошедшем году до предела накалилась ситуация в природном парке «Северный лес»: в конце августа в нарушение действующего законодательства там был поставлен забор, который был снесен местными жителями; на фоне социальной напряженности департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области были приостановлены запланированные уходные работы, предусматривающие вырубку больных и сухостойных деревьев.

Наибольшую опасность для сохранения лесного фонда представляют пожары. По информации Воронежского лесопожарного центра, в 2020 году была проведена большая работа по их профилактике (*Пример 43*). Тем не менее, на фоне засушливой погоды в 2020 году пожарная ситуация в

Воронежской области сложилась самой тяжелой за 10 лет после катастрофических пожаров 2010 года – масштабные пожары в лесах и на открытых пространствах в разных районах области продолжались до конца октября (*Пример 44*). В подавляющем количестве случаев причиной был человеческий фактор. За 2020 год произошло лесных пожаров на общей площади в 38 раз большей, чем в 2019 году. Это — на порядок больше, чем в остальных областях ЦЧР вместе взятых. В 2 раза больше произошло ландшафтных пожаров, чем в 2019 году. В ходе семи природных пожаров огонь перешел на 166 строений, погибших и пострадавших не было.

В 2021 году вступили в силу изменения в правила противопожарного режима в России. В частности: увеличена ширина противопожарных минерализованных полос при сжигании растительности; предусмотрено ежегодное обновление широких (не менее 10 м) противопожарных полос вокруг населенных пунктов; в поселениях введен запрет на разведение открытого огня для приготовления пищи вне специально оборудованных мест; ужесточены требования к пожарным проездам; ОМСУ должны создавать источники наружного противопожарного водоснабжения. В ноябре 2020 г. Воронежская областная Дума приняла закон «О гражданской обороне», который должен упростить взаимодействие служб и ведомств при угрозе лесных пожаров. В 2021 году ГУ МЧС по Воронежской области планирует усилить проверку населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

- Уполномоченным продолжается уже многолетний мониторинг масштабной общественно значимой ситуации с предполагаемой добычей никеля в Новохоперском муниципальном районе Воронежской области. По официальной информации на начало 2021 года работы на участках недр Еланское и Ёлкинское приостановлены в связи с переносом сроков, установленных в лицензиях на пользование недрами. В соответствии с Приказом Департамента по недропользованию по ЦФО 22.06.2020 № 175 в лицензии, выданные ООО «Медногорский медно-серный комбинат», были внесены изменения и дополнения, согласно которым:

- срок начала строительства объектов инфраструктуры горнодобывающего предприятия - не позднее 25.07.2023;

- срок ввода в разработку (эксплуатацию) для месторождений полезных ископаемых - 25.07.2028;

- организация новых рабочих мест в количестве не менее 2,5 тыс. в Новохоперском районе - 2030 год.

На текущий момент проектная документация, подлежащая природоохранной экспертизе и общественному обсуждению не разработана.

● Ситуация с приютами для животных без владельцев в Воронеже и районах области в 2020 году не сдвинулась с «мертвой точки» из-за отсутствия финансирования и должных организационных усилий. Только в начале 2021 года появилась информация, что администрация городского округа начала поиск подрядчика для проектирования и строительства приюта на участке, выбранном еще в 2016 году (*Пример 49*).

● Жалобы на отсутствие благоустройства в сельских поселениях области имеют наибольший удельный вес среди обращений к Уполномоченному по вопросу нарушений права на благоприятную среду обитания. В прошедшем году воронежским омбудсменом продолжилась работа по ситуации с длительным неприятием мер по ремонту и содержанию дорог. главой Семилукского сельского поселения. Уполномоченным к ситуации были привлечены органы прокуратуры, в результате чего меры по восстановлению прав граждан были приняты, а заключение исполнено (*Пример 45*). Именно во взаимодействии с прокуратурой зачастую удается устранить нарушения права граждан на благоприятную среду обитания в деятельности органов местного самоуправления (*Пример 46*).

● Проблемы неблагоприятных последствий развития городской инфраструктуры (шум, загрязнение воздуха, неприятные запахи и др.) являются злободневными для мегаполисов, в том числе г. Воронежа. Омбудсменом в 2020 году проверялись сообщения СМИ о загрязнении почвы

и воды выбросами ООО «Синтез-Ойл» в Репьевском районе и гибели растительности из-за деятельности этого завода (*Пример 47*), а также о функционировании в многоквартирных домах объектов производства (*Пример 48*). Следует отметить, что далеко не всегда даже резонансные ситуации находят в ходе проверки фактическое подтверждение и содержат нарушения законодательства.

В то же время есть ряд очевидных проблем, которые не решаются в течение многих лет. Уже более трех лет длится ситуация вокруг невыносимого запаха канализации на территории всего города Воронежа по вине ООО «Левобережные очистные сооружения». Только после личного вмешательства в ситуацию губернатора области была создана межведомственная рабочая группа для решения проблемы и выработана «дорожная карта» мер по исправлению ситуации, хотя практических результатов ее работы пока не наблюдается. Так, в начале 2021 года Центрально-Черноземное межрегиональное Управление Росприроднадзора выставило Левобережным очистным сооружениям требование оплатить ущерб, причиненный Воронежскому водохранилищу в результате сброса загрязняющих сточных вод с превышением фоновых концентраций и предельно допустимых концентраций на сумму 726 млн рублей. Основанием послужили множественные нарушения природоохранного законодательства, выявленные в результате проверок в 2020 году. Установлено, что ООО «ЛЮС» ежедневно осуществляет сброс сточных вод в объеме свыше 60 тыс. кубометров без соответствующей разрешительной документации и нормативов допустимых сбросов, допускает нарушение технологии эксплуатации комплекса очистных сооружений. Ненадлежащая эксплуатация предприятием очистных сооружений является многолетней проблемой загрязнения Воронежского водохранилища и основной причиной неприятного запаха в городе. В отношении ООО «ЛЮС» управление неоднократно проводило плановые и внеплановые проверки, трижды фиксировало факты неисполнения выданных предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, за каждое

неисполнение предписаний составлялись протоколы об административном правонарушении, материалы направлялись в суд для привлечения предприятия к ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

- Проблема водоснабжения сельских населенных пунктов находится в центре внимания Уполномоченного не первый год. Жалобы жителей сельских поселений на отсутствие централизованного водоснабжения продолжают поступать регулярно. По информации большинства муниципальных образований, проблема заключается в недостаточности денежных средств в местных бюджетах, чтобы оплатить работы по разработке проектно-сметной документации. Стоимость этих работ составляет 1,5-2 млн. рублей, но таких денег у сельских поселений, как правило, нет. Еще одна причина – сложности для администраций муниципальных образований в подготовке проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы, необходимых для подачи заявки на включение в государственную программу.

Предложение Уполномоченного о создании межведомственной группы в целях разработки механизма документирования сельских территорий и упрощенного согласования проектно-сметной документации, механизма софинансирования из областного бюджета изготовления проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы до настоящего времени не поддержано руководством региона.

- В 2021 году планируются следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере экологии (*табл. 10*).

Таблица 10

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере экологии в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Организация мониторинговых наблюдений за состоянием факторов среды обитания	Управление Роспотребнадзора по Воронежской области (по согласованию), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (по согласованию)
Продолжение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области

областном бюджете на 2021 год	
Поддержание гидротехнических сооружений в надлежащем состоянии, в том числе их ремонт в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области
Проведение работ по рекультивации свалок в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области
Развитие системы экологического просвещения населения (в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год): - распространение информации о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней; - проведение природоохранных акций (субботников, выставок, конференций, фестивалей); - поощрение лиц, внесших вклад в развитие экологического просвещения и принявших активное участие в природоохранных мероприятиях и акциях	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: - мониторинг состояния зеленых насаждений; - инвентаризация зеленых насаждений; - формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; - оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования	Администрация городского округа город Воронеж (по согласованию)
Оказание консультативной помощи администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, в том числе по созданию приютов для животных	Управление ветеринарии Воронежской области
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам ответственного обращения с животными и недопущению оставления их без надзора	Администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей поселений муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности	Администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
Проведение профилактической разъяснительной работы с владельцами искусственных водоемов на территории Воронежской области в целях недопущения совершения действий, приводящих к повышению уровня паводковых вод и затоплению территорий	Администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию), Главное управление МЧС России по Воронежской области (по согласованию)

2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России)

● В 2020 году ситуацию в сфере семьи, материнства и детства характеризуют следующие данные (*Пример 50 в п.4.2.10*):

– количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся в организациях для детей-сирот незначительно уменьшилось;

– при сохранении в целом количества приемных семей и усыновителей снизилось в 2,5 раза количество детей усыновленных, в 1,9 раза – переданных под опеку и в 3 раза – в приемные семьи;

– в 1,5 раза уменьшилась численность детей, родители которых лишены родительских прав и в 2 раза – ограничены в правах;

– продолжалась тенденция снижения количества семей и детей, состоящих на учете в КДН (-2,5 %);

– количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии снизилось на 18 %;

– данные по школам-интернатам общего типа, школам-интернатам для детей с ограниченными возможностями здоровья, учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением представлены не были;

– было открыто в 3,2 раза меньше оздоровительных лагерей, в которых отдохнули в 5,9 раза меньше детей.

● Межведомственная координация деятельности региональных ИОГВ по решению проблем в сфере защиты семьи, материнства и детства в 2020 году осуществлялась в Воронежской области в рамках выполнения ряда программных документов: НП «Демография»; подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» ГП ВО «Социальная поддержка граждан», ГП «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий и объектов подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в 2020 году, составили 8,6 млрд рублей (в 2019 – 4,3 млрд рублей, в 2018г. – 3,7 млрд руб.; 2017 г. – 3,1 млрд руб.).

На реализацию основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей Воронежской области» в 2020 году было предусмотрено 28,78 млн руб., направлено всего 13,85 млн руб. (48% от плана). Было Приобретено 562 путевки (на 5,88 млн руб.) в оздоровительные лагеря для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что более чем на порядок меньше, чем в 2019 г. (6440 путевок на 179,5 млн руб.). Снижение показателей было связано с карантинными мерами по COVID-19.

Основное мероприятие «Финансовая поддержка семей при рождении детей» включило 4 мероприятия на реализацию которых направлено 2824,6 млн рублей. В рамках основного мероприятия наиболее значимыми мероприятиями являются:

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка представлена 14330 семьям, израсходованы средства федерального бюджета в сумме 1366,1 млн руб.;

- ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, предоставлена 11204 семьям, израсходованы средства в сумме 973 млн руб.;

- средствами регионального материнского капитала распорядились 2032 семья, израсходовано 188,4 млн руб.;

- единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка предоставлена 1485 семьям, израсходованы средства областного бюджета в сумме 297 млн руб.

В рамках мероприятия «Оказание адресной социальной помощи на возмещение расходов по газификации и ремонту жилья», в 2020 году оказана адресная социальная помощь 22 многодетным семьям, имеющим на воспитании 5 и более детей на общую сумму 1095, 6 тыс. руб.

После возобновления с 2018 года действия мероприятия «Содействие занятости и самозанятости членов многодетных семей за счет развития личного подсобного хозяйства, обеспечения личным пассажирским транспортом и сельхозтехникой» в части выделения автотранспорта для многодетных семей», которое приостанавливалось в связи с отсутствием финансирования, выдача им автомобилей «Газель» была продолжена в крайне малых количествах – в 2020 году было закуплено всего 3 автомобиля «Газель» по цене 1350 тыс. руб. за единицу, что совершенно недостаточно. По информации департамента соцзащиты на 01.01.2020 в очереди на получение автотранспорта состояло 657 многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, а в 2020 г. автотранспортом были обеспечены многодетные семьи, подавшие заявление до 30.10.2012 (*Пример 52*).

- Мероприятия раздела плана реализации Стратегии по защите семьи, материнства и детства (*Пример 51*) включали в себя развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним, профилактики правонарушений.

Областными ИОГВ и ГУ МВД велась системная работа по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2020 г. на территории региона: на 17,7% сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними; на 28% уменьшилось количество подростков, совершивших преступления повторно; в 1,5 раза уменьшилась численность детей, родители которых лишены родительских прав и в 2 раза – ограничены в правах.

В рамках обеспечения деятельности федерального детского телефона доверия было обработано свыше 4 тыс. обращений (из них более 2 тыс. от детей и подростков), велось активное информирование о возможности его использования.

- В практике работы Уполномоченного обращения о нарушениях в сфере защиты семьи, материнства и детства составляли все прошлые годы

немногим более 1% от общего количества (с учетом действующего института по правам ребенка). Однако в 2020 году обращения по данной тематике вошли в первую десятку среди всех остальных прав, а их доля выросла до 3,3%.

Большая часть обращений обычно касается взаимных претензий бывших супругов и их родственников по вопросам воспитания детей и возможности общаться с ними. Зачастую граждане не желают садиться за стол для переговоров с противоположной стороной, настаивая на разрешении спора только в своих интересах. Такие обращения не входят в сферу компетенции Уполномоченного. По отдельным жалобам на бездействие органов опеки или судебных приставов заявителям оказывается помощь в восстановлении нарушенного права, но часто разрешение спора возможно только в судебном порядке.

Второе место по количеству занимают обращения по алиментным обязательствам. Существо алиментных обязательств заключается в обеспечении надлежащего материального содержания несовершеннолетних детей в целях создания им условий для физического и морального развития, а также в получении качественного образования, питания, и медицинского обслуживания. Зачастую родители не выполняют своих алиментных обязательств, а государственные органы — не привлекают их к ответственности (*Пример 53*).

- В соответствии с информацией из доклада уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области за 2019 год ежегодное количество обращений к нему находится в диапазоне 600-700, а основными объектами и темами жалоб являются:

- педагоги и воспитатели образовательных организаций по вопросам конфликтных ситуаций в школе, организации образовательного процесса, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, сбора денежных средств;

- судебные приставы-исполнители по неисполнению решений суда о взыскании алиментов, об определении порядка общения с ребенком, об определении места жительства детей, о вселении в жилое помещение;

- органы опеки и попечительства по вопросам отказа в выдаче разрешения на совершение сделок с недвижимостью, не принятия мер по защите прав несовершеннолетних, чрезмерного вмешательства в семью;

- сотрудники правоохранительных органов при совершении следственных действий, отказы в возбуждении уголовного дела, возвращение дел на дополнительное расследование;

- медицинские работники в связи с отказами в выдаче больничного листа, невыдаче лекарственных препаратов.

● Проблематика сферы защиты семьи, материнства и детства, связанная с деятельностью органов опеки и комиссий по делам несовершеннолетних (КДН) остается актуальной в течение всего периода работы Уполномоченного. Продолжают оставаться недостаточными с учетом современных демографических проблем и государственной политики:

– квалификация работников органов опеки и попечительства, интернатных учреждений, служб по устройству детей в семью, социальных педагогов;

– эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми на фоне высокой распространенности семейного неблагополучия.

● На 2021 год запланированы следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на защиту семьи и детства (*табл. 11*).

Таблица 11

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере права на защиту семьи и детства в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Продолжение работы по организации подготовки, переподготовки и повышению квалификации специалистов органов опеки и попечительства и ответственных секретарей	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской

муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	области
Совершенствование системы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; ГУ МВД России по Воронежской области
Обеспечение деятельности федерального детского телефона доверия 8-800-2000-122 на территории ВО	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области

2.4. Экономические права (статьи 34-36 Конституции России)

● Общую ситуацию в сфере экономических прав (права частной собственности и право на занятие предпринимательской деятельностью) в Воронежской области в 2020 году характеризуют следующие данные:

– по результатам мониторинга ситуации в бизнес-сфере за 2020 год с помощью цифровой платформы «ЗаБизнес.рф» Воронежская область была признана «прозрачным» регионом по взаимоотношению бизнеса, власти и правоохранительных органов;

– в Реестр МСП (малое и среднее предпринимательство) внесено в 2020 году 28 предприятий в Воронежской области, официально признанных социальными (7 место в ЦФО);

– доля предпринимателей, считающих, что каких-либо существенных ограничений в ведении бизнеса в Воронежской области нет, снизилась на 9,5 %;

– увеличилось количество организаций, существующих на рынке от 1 до 3 лет на 6 %, от 3 до 5 лет - на 3 %, меньше года – на 4 %, но уменьшилось действующих более 5 лет на 13 %.

● ГП ВО «Экономическое развитие и инновационная экономика» ориентирована в основном на инфраструктурные проекты, реализуемые

крупным бизнесом. Однако некоторые из ее мероприятий направлены на развитие малого предпринимательства и экономической активности населения, например, «Развитие нормативного правового, информационного обеспечения инновационной деятельности и развитие инновационной культуры у предпринимателей и населения области».

В рамках НП «Международная кооперация и экспорт» были выполнены показатели по региональным проектам: «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»; «Популяризация предпринимательства», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности». национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Реализовывался также РП «Промышленный экспорт» (финансирование из федерального бюджета в 2020 г. не предусмотрено).

По НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» фактическое исполнение по показателям составило до 90 %.

• Основные результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Воронежской области в 2020 году (*Пример 56 в п.4.2.11*) показывают, что несмотря на меры поддержки и различные послабления для бизнеса из-за COVID-19, ситуация в бизнес-среде все-таки ухудшилась:

- доля предпринимателей, которые считают, что каких-либо существенных ограничений в ведении бизнеса в Воронежской области нет, снизилась на 9,5 % и составила 46,4 %;

- среди наиболее существенных препятствий для развития бизнеса отмечены высокие налоги (42,3 %) и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (23,9 %);

- на 10,6 % выросла доля респондентов, указавших на сложность (затянутость) процедуры получения лицензий;

- преодолимыми административными барьерами для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на представляемом ими рынке в той или иной мере считают 85,5 % респондентов (в 2019 г. - 91,4 %);

- количество организаций, существующих на рынке «от 1 до 3 лет», увеличилось на 6 %, «от 3 до 5 лет» - на 3 %, «меньше года» – на 4 %. Количество предпринимателей, бизнес которых существует более 5 лет, уменьшилось на 13 %;

- 23 % респондентов удалось перепрофилироваться и начать зарабатывать, 24 % воспользовались государственными мерами поддержки и продолжили свой бизнес, 4 % предпринимателей не попали под меры поддержки и им пришлось увольнять сотрудников;

- 12% организаций утверждали, что их бизнес оказался востребованным в сложных условиях и выручка выросла.

- Деятельность областного уполномоченного по защите прав предпринимателей с 2012 по 2019 год осуществлялась фактически на общественных началах. В 2020 году губернатором был назначен новый бизнес-омбудсмен.

Данный институт правозащиты должен направлять губернатору Воронежской области доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Воронежской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, который подлежит размещению на портале Воронежской области. Последнее обновление информации на сайте бизнес-омбудсмена (<http://business36.ru>) осуществлено в августе 2018 года, а последний опубликованный доклад был за 2016 год. Поэтому использовать при анализе состояния экономических прав в регионе данные бизнес-омбудсмена не представляется возможным.

По информации СМИ в 2020 году уполномоченному по защите прав предпринимателей поступило свыше 400 обращений. Была выстроена работа с экспертами, юридическими фирмами, общественными объединениями предпринимателей, а также с общественными представителями уполномоченного в районах. Со всеми государственными организациями были заключены соглашения: с прокуратурой, УФАС, налоговой и трудовой инспекцией, Следственным комитетом и т. д.

- Раздел экономических прав граждан плана реализации Стратегии в 2020 году содержал 6 мероприятий (*Пример 54*).

Большинство ОМСУ активизировали в 2020 году работу по выделению земельных участков многодетным семьям и обеспечению их инженерной инфраструктурой. По направленным муниципальными районами бюджетным заявкам для создания инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей департаментом строительной политики сформирована сводная бюджетная заявка и передана в департамент экономического развития для принятия решения.

По результатам мониторинга наличия земельных массивов на территории муниципальных образований области для возможного предоставления в собственность многодетным гражданам по области было сформировано 485 участков, из них на территории городского округа город Воронеж - 96. Динамика этого показателя (*Пример 55 и рис. 24*) была положительной до 2019 года, а два последних года – отрицательная прежде всего из-за отказов со стороны заявителей в связи с отсутствием инженерной инфраструктуры на выделяемых участках и ожиданием получения альтернативных меры государственной поддержки в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка.

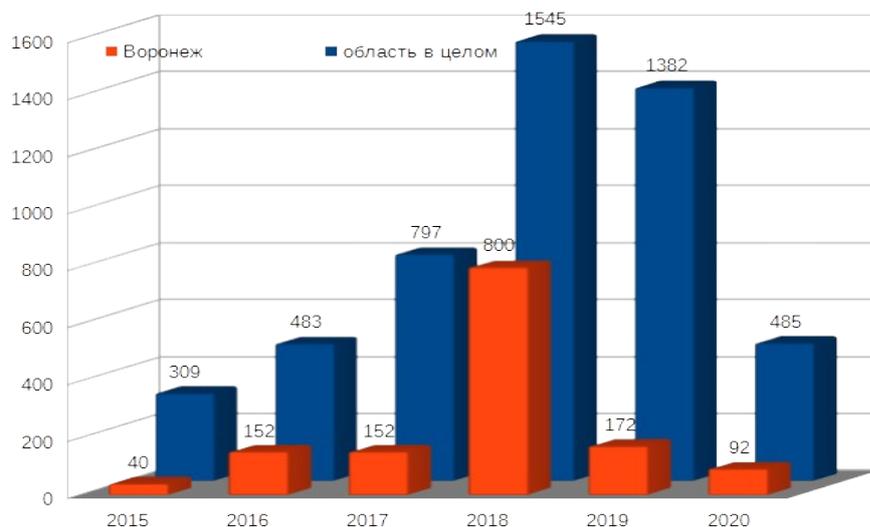


Рис.24. Динамика предоставления участков многодетным семьям

Одной из возможных мер по изменению ситуации к лучшему еще в докладе Уполномоченного за 2018 год была признана разработка альтернативных мер поддержки (денежной выплаты взамен бесплатного предоставления в собственность земельного участка). В 2019 году ДИЗО был проработан вопрос о предоставлении альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельных участков. По итогам был подготовлен проект закона Воронежской области, рассмотрение которого было запланировано на конец 2020 года, который был принят только в марте 2021 года.

Однако, иные льготные категории граждан (Герои Советского Союза, Герои РФ и полные кавалеры ордена Славы, Герои Соцтруда, Герои Труда РФ и полные кавалеры ордена Трудовой Славы и т.д.) такой возможностью лишены. Действующее земельное законодательство безальтернативно предусматривает лишь бесплатное предоставление этим категориям граждан в собственность земельных участков. Обеспечение льготных категорий граждан земельными участками в порядке очередности, будет осуществлено лишь после предоставления земельных участков гражданам, имеющим внеочередное право (многодетные) на получение таковых земельных участков.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразной прора-

ботка вопроса внесения изменений в федеральное законодательство, устанавливающих альтернативные меры социальной поддержки иных льготных категорий граждан, не относящихся к категории многодетных граждан, взамен бесплатного предоставления земельного участка. Данное предложение аппаратом уполномоченного по правам человека в Воронежской области было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ как социально-значимый вопрос, требующий разрешения на федеральном уровне.

● Раздел экономических прав плана реализации Стратегии в 2020 году был расширен мероприятиями департамента экономического развития, направленными на совершенствование реализации прав предпринимателей, в числе которых меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, внедрение стандарта развития конкуренции, издание справочника предпринимателя.

В части поддержки субъектов малого предпринимательства по результатам грантового конкурса в 2020 году была оказана поддержка 8 туристическим проектам на общую сумму 3,0 млн рублей. Были проведены мероприятия по разработке проектов создания туристско-рекреационных кластеров на территории региона. Кластеры будут включать в себя инвестиционные проекты по созданию санаторно-курортных и развлекательных комплексов, баз отдыха и других зон отдыха и оздоровления как местного населения, так и гостей региона. К 2025 году на территории региона должна быть создана развитая инфраструктура отдыха и гостеприимства:

1) Туристско-рекреационный кластер «Воронежский» - капиталоемкий кластер с тремя крупными инвесторами:

- инвестиционный проект ГК Хамина создания туристско-рекреационной зоны на базе Рамонского муниципального района (объем инвестиций – 2 млрд. рублей);

- инвестиционный проект создания водного санаторно-курортного комплекса «СТУПИНО-СПА» на территории Рамонского муниципального района (объем инвестиций – 6 млрд рублей);

- инвестиционный проект создания туристского культурно-развлекательного и спортивного комплекса «Емань SPA resort» на территории Рамонского муниципального района (объем инвестиций – 5 млрд рублей).

Также в состав кластера входит проект реставрации одного из ведущих объектов туристского показа историко-культурного центра «Дворцовый комплекс Ольденбургских».

Развитие кластера предполагает дальнейшее объединение существующих и перспективных туристских и культурных объектов показа, а также основных пунктов питания и коллективных средств размещения, расположенных в границах территории ТРК «Воронежский».

2) Туристско-рекреационный кластер «Костенки». Официальным местом туристского притяжения является Воронежский государственный археологический музей-заповедник «Костёнки». В настоящее время активно развивается межведомственный проект создания ТРК. Правительством Воронежской области координируются мероприятия по развитию ГБУК ВО «Музей-заповедник Костенки» и прилегающей территории - формируется дорожная карта, концепция кластера, паспорт создания ТРК, разрабатывается ПСД на строительство и реконструкцию нового здания музея и т. д. В состав ТРК входят несколько инвестиционных проектов:

- научно - просветительский проект «Деревня Древнего Человека» - музей под открытым небом - проект ООО «Терра» реализуется совместно с Русским географическим обществом. Проект представлен в виде исторического парка, включающего воссоздающие разные типы жилища для славян и кочевников на Дону в IX-X веках с расположенными внутри выставками и мастер-классами. Сроки реализации проекта – 2020-2021 гг. Объем инвестиций – 150 млн рублей;

- «Парк ремёсел» – проект реализован и запущен в июле 2020 около музея в с.Костёнки. Объем инвестиций составил 20 млн рублей;

- строительство частной сетки малой авиации (на базе Борщевского мини-аэродрома для малой авиации). Проект предполагает создание двух дополнительных взлётно-посадочных полос с инфраструктурой для малой авиации вдоль правого берега Дона: от Борщёво к Костёнкам и к Дивногорью. В настоящее время готовится разрешительная документация. Сроки реализации проекта – 2021 год. Объем инвестиций составит 15 млн рублей.

● В 2020 году продолжился тренд на снижение доли экономических прав среди остальных групп прав, отраженных в обращениях к Уполномоченному (–0,5 %). В структуре жалоб на нарушение экономических прав превалирует право частной собственности на землю. Наиболее типичными проблемами в данной сфере являлись (рис.25):

– нарушение сроков предоставления государственных услуг структурными подразделениями Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области, АУ «МФЦ», Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области (Пример 57);

– нарушение права владения, пользования и распоряжения землей в результате мошеннических действий при попустительстве государственных органов (Примеры 58, 59);

– проблемы использования земельных участков в соответствии с разрешенным видом;

– жалобы на нарушение прав при осуществлении государственного кадастрового учета, установлении на местности границ земельных участков;

– действия недобросовестных продавцов в рамках гражданско-правовых договоров (сделки с коммерческими организациями).



Рис.25. Проблемы реализации права на землю

В числе обращений по другим проблемам: вопросы семейных правоотношений; нарушение личных неимущественных прав, наследования; взимания налогов; нарушение прав покупателей.

• На 2021 год запланированы следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав частной собственности (табл. 12).

Таблица 12

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав частной собственности в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	Департамент экономического развития Воронежской области
Издание актуальной версии Справочника предпринимателя, осуществляющего деятельность на приоритетных и социально значимых товарных рангах Воронежской области	Департамент экономического развития Воронежской области
Представление в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области информации о наличии земельных массивов, которые могут быть предоставлены в собственность граждан, имеющих трех и более детей	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области
Организация работы по направлению и рассмотрению бюджетных заявок в в рамках мероприятия «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей» государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области; департамент строительной политики Воронежской области
Реализация мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства: - организация грантового конкурса для развития материально-технической базы объектов сельского туризма; - организация грантового конкурса для развития проектов некоммерческих организаций	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области
Проведение мероприятий, направленных на продвижение региональных (межрегиональных) ключевых маршрутов (продуктов), ориентированных на въездной туризм, создание туристско-рекреационных кластеров Воронежской области	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области

2.5. Культурные права (статьи 26, 43, 44, Конституции России)

Право на образование (статья 43 Конституции России) занимает центральное место среди культурных прав.

• В Воронежской области продолжалась реализация ГП ВО «Развитие образования». Объем ее финансирования в 2020 году составил 28,6 млрд рублей (в 2019 г. - 29 млрд руб., в 2018 г. - 24,8 млрд руб., в 2017 году – 21,6 млрд руб.). В настоящее время в рамках этой ГП реализуются следующие подпрограммы: «Развитие дошкольного и общего образования»; «Социализация детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства»; «Развитие дополнительного образования и воспитания»; «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области»; «Развитие профессионального образования»; «Обеспечение реализации государственной программы»; «Вовлечение молодежи в социальную практику». В результате реализации ГП в 2020 году открылись 4 новые школы и 14 детских садов.

В рамках НП «Образование», реализуются следующие РП: «Современная школа»; «Успех каждого ребенка»; «Цифровая образовательная среда»; «Молодые профессионалы»; «Социальная активность»; «Поддержка семей, имеющих детей». В 2020 году объем их финансирования составил 965,9 млн рублей, уровень реализации НП – 97,4 %. В регионе развивалась инфраструктура центров, осуществляющих задачи НП «Образование»: «Точки роста» (в конце сентября на базе районных школ открылось 42 таких центра образования цифрового и гуманитарного профилей); «Доброшкола», реализующая адаптивные образовательные программы; Бобровский центр «Лидер» в сфере среднего профессионального образования. В рамках НП «Образование» открылась средняя школа на 1100 мест в селе Ямном Рамонского района.

НП «Образование» охватывает также средне-профессиональное звено. В рамках РП «Молодые профессионалы» 4 колледжа Воронежской области получили гранты общей суммой почти в 217 млн. рублей. На эти средства в

учебных заведениях Боброва, Борисоглебска, Лисок и Россоши в конце октября открылось по пять мастерских по стандартам WorldSkills, оснащенных современным оборудованием.

- Раздел права на образование плана по реализации Стратегии в 2020 году по большинству позиций был исполнен (*Пример 60 в п.4.2.12*):

- в учреждениях профессионального образования было построено 20 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой, организовано обучение преподавателей и мастеров производственного обучения, проведены региональные чемпионаты профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы»;

- построено 14 зданий дошкольного образования на 1139 мест;

- принятыми мерами сохранена 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, доступность для детей до 3 лет составила к концу года 99,99% (в 2019 - 99,9 %).

- Удельный вес культурных прав в общем количестве жалоб Уполномоченному в 2020 году остался на уровне 1 %. Как обычно, практически все обращения относились к нарушениям права на образование (статья 43 Конституции России). Тематика жалоб включала в себя реализацию прав на дошкольное (*Пример 63*) и высшее профессиональное образование (*Пример 64*).

В 2020 году из-за пандемии коронавируса большую часть времени учреждения образования области провели в формате дистанционного обучения. С 30 ноября 2020 года все школьники Воронежской области вернулись на очное обучение.

Согласно результатам проведенного в феврале 2021 года сервисом по поиску работы Superjob опроса, жители Воронежа оценили работу системы образования в период пандемии коронавируса на 2,6 балла из пяти возможных.

- Уполномоченный продолжал осуществлять мониторинг ситуации с дошкольными образовательными (*Пример 61*) и общеобразовательными организациями (*Пример 62*), которая в целом несколько улучшилась.

Реализовывались «дорожные карты» по содействию развития конкуренции на рынках услуг дошкольного, среднего профессионального и дополнительного образования детей.

- На 2021 год запланированы следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере культурных прав (табл.13).

Таблица 13

Меры по реализации задач Стратегии в сфере культурных прав в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных организаций	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Проведение региональных чемпионатов профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж
Реализация мер, направленных на сохранение 100 % доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
Поэтапное строительство и реконструкция (модернизация) культурно-досуговых учреждений	Департамент культуры Воронежской области
Поддержка деятельности творческих союзов, направленной на реализацию способностей и творческого потенциала, создание условий для профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов.	Департамент культуры Воронежской области

Мероприятия	Исполнители
Поддержка и развитие традиционной народной культуры и любительского самодеятельного творчества сельских и городских территорий Воронежской области	Департамент культуры Воронежской области

2.6. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод человека (статьи 33, 45-53 Конституции России)

Из группы прав, гарантирующих защиту других прав и свобод (прав-гарантий) наибольшее количество жалоб поступало Уполномоченному на нарушение:

- права на государственную и судебную защиту прав и свобод (статьи 45-46 Конституции России);
- права на справедливое правосудие (статья 50 Конституции России);
- права на обращение в государственные органы (статья 33 Конституции России);
- права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (статья 48 Конституции России).

В 2020 году доля этой группы прав в структуре жалоб Уполномоченному, как и в 2019 году, несколько уменьшилась (-0,4 %), но продолжило занимать 2 место после группы социальных прав.

2.6.1. Права на государственную и судебную защиту прав и свобод (статьи 45-46 Конституции России)

- Жалобы на нарушения прав на государственную и судебную защиту прав и свобод в 2020 году как и последние 5 лет заняли первое место среди всех видов прав с постоянным ростом удельного веса. Сохранились практически все отмечавшиеся в предыдущих докладах системные недостатки этой сферы по защите прав граждан (*рис.25*):

- бездействие при поступлении сообщений о преступлениях (отказ в приеме и регистрации заявлений, незаконная передача по подследственности, формальный подход к получению объяснений);
- превышение полномочий в ходе задержаний и расследований;
- уклонение от расследования (принятие незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования без проведения комплекса необходимых следственных действий, прекращении дела);
- несогласованность действий федеральных, областных и муниципальных органов по административным правонарушениям;
- низкая эффективность исполнения судебных решений в части восстановления имущественных прав граждан;
- превышение нормы содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО.



Рис. 25. Проблемы государственной и судебной защиты прав и свобод

• Статистические показатели криминогенной обстановки (*Пример 65 в п. 4.2.13*) и основные индикаторы эффективности работы правоохранительных органов (*рис. 26*) характеризуют в целом состояние в данной сфере.

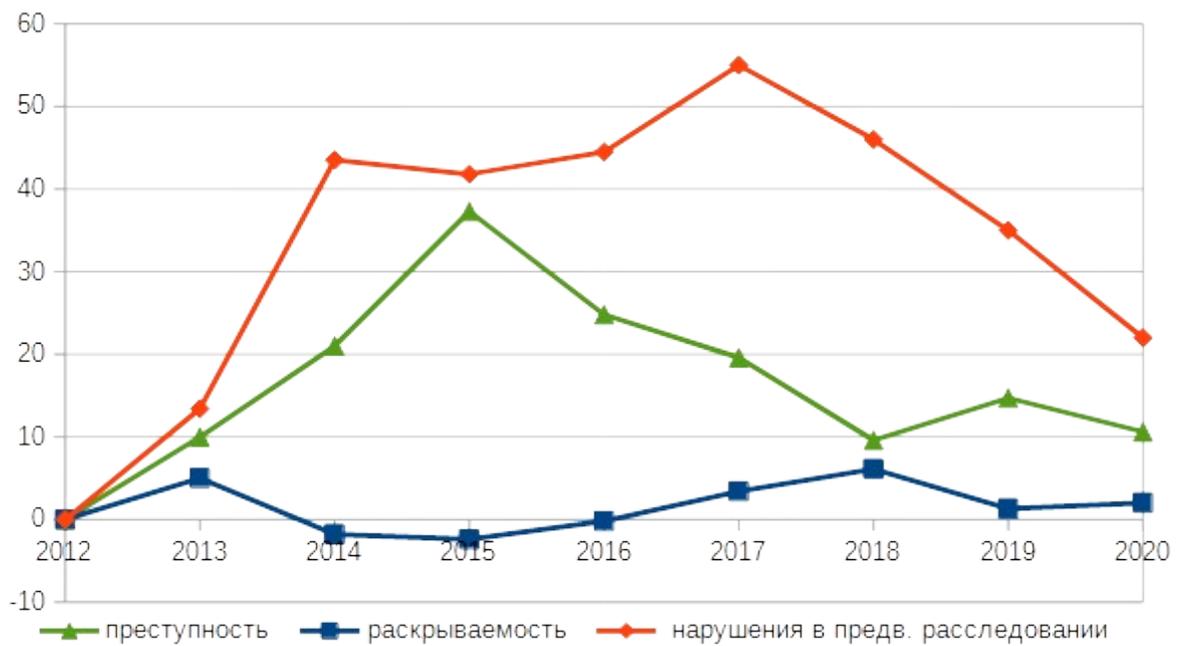


Рис. 26. Динамика основных индикаторов эффективности правоохранительных органов в 2012–2020 гг.

Результаты анализа их динамики показывают, что в 2020 году в Воронежской области:

- в целом показатели региональной динамики отражают общероссийскую ситуацию и не выделяются от средних по стране ни по одному из значений;

- ожидаемо (с учетом эпидемической обстановки) произошло снижение количества выявленных преступлений в целом на 4 % (в 2019 г. фиксировался рост на 5%), а так называемой «уличной» преступности – на 16 %;

- тем не менее по группе тяжких и особо тяжких преступлений продолжился рост (в 2020 г. – на 6 %, в 2019 г. – на 15,7 %);

- наиболее высокий уровень преступности и динамика роста выявленных преступлений фиксировался в Воронеже, Рамонском, Семилукском, Каширском и Новохоперском районах, Нововоронеже и Борисоглебске;

- по насильственным преступлениям динамика была разнонаправленная: количество умышленных убийств осталось на уровне 2019 г. – 86; увеличилось количество преступлений, связанных с

умышленным причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего – на 14,5 % (в Воронеже в 4 раза), причинением тяжкого вреда здоровью – на 14,8 %; снизилось количество грабежей на 15 %, разбоев – на 18 %, изнасилований – на 5 %;

– несмотря на многочисленные сообщения СМИ о росте бытового насилия, пьянства и наркомании в период пандемии COVID-19, количество преступлений, совершенных на бытовой почве снизилось на 5 %, в состоянии опьянения – на 2,8 %, наркопреступлений – на 12,5 %;

– продолжился рост выявленных коррупционных преступлений (на 16 %), мошенничества (на 23 %), в т.ч. высокотехнологичного (на 45 %), краж с банковских счетов (на 80 %);

– судами удовлетворено 1108 (в 2019 г. – 1294, в 2018 г. – 1395) ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, сократилось и число ходатайств;

– на фоне снижения преступности раскрываемость преступлений в целом осталась на прошлогоднем уровне, а по тяжким и особо тяжким – продолжила падение, отмечаемое все последние годы;

– раскрываемость убийств и причинений тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть, выросло до 100%;

– в ИВС в течение года содержалось на 19 % меньше человек, чем в 2019 г.;

– 29 ИВС из 31 на территории области соответствовали требованиям законодательства (*Пример 66*).

● По результатам надзорной деятельности органов прокуратуры при расследовании преступлений в 2020 году уменьшилось в сравнении с 2019 годом количество:

– нарушений законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства – на 13,8 %.

– отмен постановлений о возбуждении уголовного дела – на 30%, об отказе в возбуждении уголовного дела – на 21 % , о прекращении дела – на 24 %, о приостановлении дела – на 17 %;

- восстановленных на учет преступлений на 4,7 % ;
- внесенных представлений в правоохранительные органы – на 4,5 %;
- привлеченных к дисциплинарной ответственности сотрудников МВД на 3 %.

По результатам надзорной деятельности за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в 2020 году уменьшилось в сравнении с 2019 годом количество нарушений законов – на 1,6 %, принесенных протестов – на 4 %, направленных исков (заявлений) – на 19 %, предостережений о недопустимости нарушения закона – на 3,3 %.

В то же время выросло количество внесенных представлений и привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц – на 1,5 %, привлеченных к административной ответственности лиц – на 3 %, возбужденных уголовных дел по материалам прокуратуры – на 11 %.

Наиболее часто в 2020 году граждане обращались к Уполномоченному по фактам необоснованных задержаний и избыточному применению силы (*Пример 67*) и бездействию (*Пример 68*) со стороны сотрудников полиции.

• Деятельность судов Воронежской области в 2020 году характеризуют следующие показатели (*Пример 69*):

- в суды поступило на 10 % меньше, чем в 2019 г. уголовных дел;
- продолжилась практика расширения применения наказания в виде обязательных работ 20 % (17,5%) с одновременным снижением доли остальных наказаний – условного осуждения – 35 % (37,5%), лишения свободы – 22,7 % (24,6%), штрафа – 10,6 % (11,2%);
- количество решений судов о прекращении дела и применении судебного штрафа осталось примерно на уровне 2019 года, возвращенных судом в порядке ст.237 УПК РФ продолжило рост (+10%);
- произошел рост удовлетворенных ходатайств об условно-досрочном освобождении (УДО) до 48 %, количество освобожденных по состоянию здоровья осталось на уровне 2019 года;
- общее количество поступивших гражданских и административных дел в районные (городские) суды области и к мировым судьям выросло на

7%, требования истцов были удовлетворены примерно в 95% из числа оконченных дел;

– количество обращений граждан непроцессуального характера в суды осталось на уровне 2019 года, из них 41 % - жалобы (в основном на действия судей и работников аппарата суда);

– среди тем жалоб процессуального характера преобладали невыдача копий решений суда и иных процессуальных документов, несогласие с принятым решением суда и нарушение процессуального законодательства;

– в Квалификационную коллегия судей поступило на 23 % меньше, чем в 2019 году жалоб на действия судей, из них рассматривалось по существу менее половины и только в 1,2 % жалоб было установлено наличие в действиях судей признаков дисциплинарного проступка (3 судьи были привлечены к ответственности).

● В сфере исполнения судебных решений в 2020 году:

– количество исполнительных производств, находившихся на исполнении, продолжило тенденцию роста к предыдущему году (в 2020 г. +3%, в 2019 г. +10%, в 2018 г. +4,7 %) и составило 1,36 млн;

– окончено 848 тысяч исполнительных производств (в 2019 г. – 818), удовлетворены требования взыскателей в полном объеме в рамках 473,5 тысяч или 44 % (497,5 тысяч или 61 %);

– возбуждено 609 (688) уголовных дел, подавляющее большинство из которых – по фактам уклонения от уплаты алиментов, 4,3 тысяч (5,7 тысяч) дел об административных правонарушениях;

– заведено 1316 (1288) розыскных дел, установлено местонахождение 860 (871) должников;

– общая стоимость арестованного имущества составила 1,93 млрд руб (1,7 млрд руб.), сумма взысканных с должников средств – 3,5 млрд руб. (5,5 млрд руб.).

То есть, результативность работы судебных приставов в 2020 году по ряду показателей ухудшилась.

Основными темами жалоб граждан в данной сфере оставались:

- объем списания денежных средств с пенсионных карт должников (Пример 70);

- проблемы переписки с участниками исполнительного производства (отсутствие ответов, неполучение копий постановлений);

- преждевременное принятие решения об окончании исполнительных производств без осуществления всех предусмотренных законом действий по исполнению исполнительных документов;

- пассивность розыска имущества должников.

- Ситуацию в сфере исполнения наказаний в 2020 году характеризуют следующие данные (Пример 71):

- продолжилось снижение количества спецконтингента, содержащегося в учреждениях УИС (-12,5 %);

- выросли такие негативные показатели, как количество нарушений установленного порядка отбывания наказания — на 26 %, совершенных преступлений - на 35 %;

- количество случаев суицида уменьшилось с 8 до 2;

- статистика по УДО и замене неотбытой части наказания более мягким видом несколько улучшилась — на 9 % и 66 %;

- выросло на 2,4 % (в 2019 г. – на 22 %) количество актов прокурорского реагирования по нарушениям законодательства в системе УИС региона;

- за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено на 19,2 % больше сотрудника подразделений УИС.

Проблема переполнения СИЗО продолжала находиться в поле зрения Уполномоченного. Несмотря на принимаемые меры в 2020 году показатель превышения лимита повысился до 6 %. Строительство следственного изолятора № 4 на 500 мест в г. Борисоглебске Воронежской области осталось «замороженным».

19.02.2020 Уполномоченным было проведено межведомственное координационное совещание по ситуации с наполнением СИЗО, в котором приняли участие представители прокуратуры, СУ СК, ГУ МВД, УФСИН. По

итогах совещания были внесены рекомендации, направленные на недопущение переполнения следственных изоляторов сверх установленных лимитов (*Пример 75*).

В марте 2020 года возникла проблема посещения СИЗО адвокатами в связи с объявлением карантинных мер в учреждениях УИС (*Пример 72*). Ситуация стала проявляться после издания УФСИН России по Воронежской области ведомственного распоряжения о прекращении из-за угрозы распространения коронавируса личных встреч подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, со своими защитниками. Это создало много неудобств и препятствий в оказании квалифицированной юридической помощи и защите прав данных категорий граждан. Уполномоченным были проведены консультации с руководством УФСИН для разрешения нарастающей проблемы и создана рабочая группа, в состав которой вошли представители руководства Адвокатской палаты и руководства регионального УФСИН. В результате в короткий срок удалось достичь соглашения о том, что на постоянной основе ежедневно в учреждения УИС Воронежской области представителем адвокатской палаты предоставляется список подозреваемых и обвиняемых, у которых имеется острая необходимость во встрече с адвокатом, с указанием времени. В указанное время организуется общение в режиме видеосвязи, при этом подзащитный находится в специально оборудованном помещении, а адвокат на своем рабочем месте. Эта практика позволила решать острые и неотложные, экстренные вопросы, связанные с защитой прав подозреваемых и обвиняемых в уголовном процессе. Удалось также договориться о проведении в необходимых случаях личных встреч в СИЗО.

- В 2020 году продолжался мониторинг Уполномоченным обеспечения прав военнослужащих и призывников во взаимодействии с военной прокуратурой (*Пример 74*), областным военкоматом и общественными помощниками в воинских частях.

По информации военной прокуратуры в частях Воронежского гарнизона в 2020 году:

- выявлено на 9 % больше (в 2019 г. – на 35 % меньше) нарушений закона;
- уровень преступности вырос на 9,3 % (в 2019 г. – на 8,6 %);
- количество травмированных снизилось на 10 % (в 2019 г. выросло на 15%).

По результатам надзорных мероприятий в сфере соблюдения прав и свобод военнослужащих, членов их семей и других граждан наибольшее количество нарушений законов отмечается при исполнении должностными лицами поднадзорных воинских частей законодательства о воинской обязанности и военной службе (51 %), о трудовых правах (13 %), а также о защите жизни и здоровья военнослужащих (10 %). Наиболее неблагоприятное положение состояния законности в данной сфере оставалось в в/ч 91711, дислоцированной в г. Богучар Воронежской области. В ней же совершена большая часть зарегистрированных преступлений – 44 %. Информация о количестве погибших, совершивших самоубийство, получивших тяжкий вред здоровью военнослужащих с 2017 года засекречена.

В отдельных публикациях интернет-СМИ и обращениях к Уполномоченному от общественных структур и частных лиц фигурировали утверждения о якобы имеющихся нарушениях прав военнослужащих по призыву в в/ч 45177, которые привели к резонансному убийству трех человек военнослужащим срочной службы М. и побегу из части 9.11.2020 (*Пример 76*). Они заявляли, что причиной этого ЧП стали неуставные взаимоотношения по отношению к этому военнослужащему и обращали внимание на излишне жесткий характер его задержания. Уполномоченный подключился к проверке этой информации военной прокуратурой, которая в результате не нашла подтверждения. На момент подготовки Доклада следственные действия по этому делу еще не были закончены. Других жалоб Уполномоченному на нарушения прав военнослужащих не поступало, от призывников были единичные обращения по вопросам, связанным с альтернативной гражданской службой, которые рассматривались совместно с областным военкоматом.

Эпидемиологическая ситуация в войсках в 2020 году была лучше, чем в предыдущем, несмотря на пандемию COVID-19, качество оказания медицинской помощи военнослужащим в целом соответствовало нормативам (*Пример 33*).

Дополнительными гарантиями реализации прав граждан при прохождении воинской службы по призыву было назначение сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области в состав призывной комиссии Воронежской области (утверждаются указом губернатора Воронежской области на период призыва граждан на военную службу) и участие в ней, а также и организация работы общественных помощников в воинских частях (*таблица 10 в п.4.2.2*).

• Выводы по ситуации с реализацией права на государственную и судебную защиту прав и свобод по результатам анализа жалоб граждан и объективных показателей в 2020 году:

– качество работы органов МВД по ряду показателей продолжило снижение (несмотря на улучшение криминогенной обстановки), но в то же время уменьшилось количество нарушений, выявляемых прокуратурой при расследовании преступлений, а реагирование на запросы Уполномоченного улучшилось;

– несколько выросла активность прокуратуры в осуществлении надзора за соблюдением законов, прав и свобод человека;

– в решениях судов по уголовным делам на фоне снижения их количества наблюдалось в целом продолжение тренда на гуманизацию судопроизводства;

– при продолжении роста количества исполнительных производств снижались уровень удовлетворения требований взыскателей и сумма взысканных с должников средств, а также других показателей работы УФССП;

– в учреждениях УФСИН выросло количество нарушений как среди спецконтингента, так и среди сотрудников, осталась актуальной проблема

переполнения СИЗО, не удалось улучшить ситуацию с трудовой занятостью осужденных;

– в воинских частях Воронежского гарнизона по ряду показателей снизился уровень соблюдения законов и выросла преступность, но эпидемическая обстановка была нормальной.

В общем система судебных и «силовых» органов слабо продвинулась за 10 лет в направлении повышения защищенности прав граждан (в основном – на декларативном уровне) и, оставаясь инерционной и труднореформируемой, во многом сохранила старый «обвинительный» уклон в своей деятельности.

2.6.2. Права на бесплатную юридическую помощь и обращение в государственные и муниципальные органы (статьи 48 и 33 Конституции России)

- Государственная бесплатная юридическая помощь (БЮП) оказывалась областными ИОГВ и адвокатами законодательно установленным категориям граждан в формах устного/письменного консультирования, составления правовых документов и представительства в органах государственной власти/судах.

По статистике департамента социальной защиты и адвокатской палаты за 2020 год:

– в рамках БЮП адвокатами было оказаны услуги 1120 гражданам (в 2019 – 519, в 2018 г – 1020, в 2017 г. – 283), на сумму 2,15 млн рублей (в 2019 г. – 2 млн руб.) из г. Воронежа, г. Борисоглебска, Бобровского, Богучарского, Грибановского, Лискинского, Подгоренского, Таловского, Терновского и Семилукского районов области;

– фактически бесплатная юридическая помощь оказывалась 34 адвокатами (в 2019 г. – 24) из 105 в списке.

Бесплатная юридическая помощь была оказана следующим категориям граждан:

– среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающим, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие) – 15 человек (в 2019 г. – 13);

– инвалидам I и II группы – 760 (426) человек;

– детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям (по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей) – 310 (77) человек;

– беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет (по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий) – 10 (3) человек;

– гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законами Воронежской области – 29 (0) человек.

• Правовое информирование граждан осуществлялось региональной сетью многофункциональных центров (40 МФЦ и 224 офиса «Мои Документы»), публичным центром правовой информации при ОУНБ им. Никитина, а также в ходе проведения различных акций («Правовой марафон для пенсионеров» и др.).

• В 2020 году по-прежнему стояла проблема предотвращения негативных последствий деятельности организаций, навязывающих населению платные юридические услуги ненадлежащего качества под предлогом БЮП. За год в аппарат Уполномоченного поступило около 30 обращений, подготовленных этими посредниками, подавляющее большинство которых не имело отношения к компетенции омбудсмена (*Пример 77*). С учетом ограничительных мер их количество было меньше,

чем в 2019 году, но в начале 2021 года эти лже-помощники вновь активизировались.

Уполномоченным кроме разъяснения гражданам бесполезности траты денег регулярно направлялась информация об ущербе от деятельности таких организаций в органы полиции и прокуратуры. В начале марта 2020 года обманутые клиенты ООО «Правовой центр Соцзащиты» и «Бюро юридических услуг» штурмовали их офисы, пытаясь вернуть свои деньги. 18.03.2020 по инициативе прокуратуры Центрального района г. Воронежа были возбуждены уголовные дела о мошеннических действиях со стороны сотрудников этих фирм по ч. 2 и 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество, с причинением значительного ущерба гражданину и в крупном размере).

● Анализ практики работы государственных и муниципальных органов по обращениям граждан в 2020 году показал, что большинство типичных нарушений сохранили актуальность:

- необоснованные перенаправления обращений в другие органы или даже непосредственно объектам жалоб;
- отказы в выполнении законных требований заявителя;
- представление искаженной, необъективной информации или ответов не по существу;
- нарушение сроков представления ответов.

В целом работа государственных и муниципальных органов по рассмотрению обращений граждан сильно заформализована, как и внедренная в последние годы Система контроля на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ).

2.6.3. Меры по реализации Стратегии по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод

● Мероприятия плана реализации Стратегии в 2020 году по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод (*Пример 75*) были направлены на совершенствование систем вызова экстренных оперативных

служб по единому номеру «112», повышения доступности мобильной связи, мониторинг работы с обращениями граждан и ситуации в СИЗО. В результате:

– в рамках реализации проекта «Развитие услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Воронежской области» установлено 35 базовых станций мобильной связи в 18 муниципальных районах области в зоне покрытия 52 населенных пункта с общей численностью 16,8 тысячи человек;

– внедрена подсистема определения места нахождения абонента, обратившегося по номеру 112, в том числе путем отправки коротких текстовых сообщений (СМС) в резервном центре обработки вызовов;

– осуществлялся мониторинг деятельности ИОГВ и ОМСУ по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан, информация доводилась до руководства правительства. ИОГВ. ОМСУ региона, ежеквартально осуществлялся анализ обзоров по обращениям граждан, адресованных Президенту РФ, результатов их рассмотрения и принятых мерах;

– по результатам совещания было рекомендовано руководителям правоохранительных органов Воронежской области продолжить практику внесения в суд ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу только как исключительной (количество ходатайств в суды в 2020 году снизилось), направлено во ФСИН России через федерального Уполномоченного ходатайство о возобновлении строительства следственного изолятора в г. Борисоглебске, на которое был получен положительный ответ.

● На 2021 год запланированы следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав, гарантирующих защиту других прав и свобод (*табл. 14*).

Таблица 14

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав, гарантирующих защиту других прав и свобод в 2021 году

Мероприятия	Исполнители
Продолжение работ по обеспечению населения возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент цифрового развития Воронежской области
Внедрение в систему АПК «Безопасный регион» биометрического сегмента распознавания лиц в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 год	Департамент цифрового развития Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области (по согласованию)
Содействие реализации права лиц, содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области, на установленную норму жилой площади: – анализ практики внесения ходатайств ОВД Воронежской области избрания мер пресечения в виде заключения под стражу и их удовлетворения судами в 2021 году; – анализ динамики фактического наполнения СИЗО в 2021 году; – проведение координационного совещания по ситуации с наполнением СИЗО	Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, прокуратура Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области
Координация деятельности операторов связи с целью повышения уровня доступности мобильной связи на территории Воронежской области	Департамент цифрового развития Воронежской области
Мониторинг деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ)	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области
Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области

3. Выводы по докладу и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2021 году

3.1. Выводы

Общий вывод по итогам 2020 года совпадает с прогнозом прошлогоднего Доклада: в регионе произошли негативные изменения почти по всем аспектам, относящимся к сфере прав человека.

К основным причинам такого развития ситуации следует отнести:

- масштабы пандемии коронавирусной инфекции COVID-19;
- низкую эффективность деятельности ИОГВ и ОМСУ в экстремальных условиях;
- снижение внимания ИОГВ к вопросам защиты прав граждан и развития гражданского общества.

● Динамика объективных индикаторов социально-экономического положения населения Воронежской области и результатов деятельности ИОГВ и ОМСУ в 2020 году была в подавляющем количестве негативной:

- ухудшились значения экономических индикаторов (базовый индекс потребительских цен, реальные денежные доходы, уровень бедности);
- по демографическим индикаторам наблюдалось ускорение негативной тенденции расхождения уровней смертности и рождаемости;
- продолжали нарушаться разумные сроки получения льготными категориями граждан социального жилья, земельных участков, путевок на санаторно-курортное лечение;
- плановые значения индикаторов стоимости и обеспеченности жильем не были достигнуты, а стоимость жилья ускорила рост;
- плановые значения большинства индикаторов в сфере социального обеспечения были достигнуты;
- по индикаторам сферы трудовых прав динамика реальной заработной платы вместо ускорения роста перешла в область отрицательных значений, а уровень безработицы ускорил рост в разы, продолжил снижаться уровень трудовой занятости инвалидов;

– в сфере охраны здоровья снизилась детская смертность, но упали объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи, организации детского отдыха, предоставления путевок и ТСП инвалидам, проведения массовых спортивно-физкультурных мероприятий;

– положительная динамика экологических индикаторов отмечена только в сфере обращения с отходами.

● Результаты анализа жалоб граждан Уполномоченному также не свидетельствовали о стабилизации ситуации в сфере реализации их прав:

– первую по количеству жалоб тройку составили права на государственную и судебную защиту, на охрану здоровья и социальное обеспечение;

– среди объектов жалоб на первое место вышли ТО ФОИВ, рассматриваемые отдельно от них органы МВД переместились на второе место, структура и доля жалоб на другие государственные и муниципальные органы в целом сохранилась.

● Основные итоги и проблемы реализации Стратегии в 2020 году:

– исполнение Плана по результатам мониторинга оценивается примерно на уровне 90%;

– в развитии гражданского общества региона положительной динамики не отмечено (кроме волонтерства и благотворительности, а также повышения роли общественных палат при подготовке наблюдателей);

– к позитивным результатам выполнения Плана по разделу права на жилище можно отнести прирост в 71 % переселенных граждан из аварийного жилья, к отрицательным – снижение на 16 % субсидирования молодых семей для покупки жилья;

– значимыми результатами по реализации права на социальное обеспечение стали рост на 50 % количества приспособленных для нужд инвалидов зданий учреждений социальной защиты и прилегающих к ним территорий;

– наиболее существенными результатами мероприятий по защите права на благоприятную окружающую среду стали ликвидация 56

несанкционированных свалок и обеспечение ремонта 6 гидротехнических сооружений;

– среди значимых результатов по реализации права на образование – открытие 14 новых детских садов.

● Прогноз развития ситуации в социально-экономической сфере в стране и регионе на 2021 год:

– последствия пандемии COVID-19 вероятно начнут нивелироваться со второй половины года при условии оживления экономики и не возникновения новых аналогичных угроз;

– эффективность деятельности ИОГВ и ОМСУ по всем признакам как минимум не улучшится;

– уровень жизни населения по большинству показателей не вырастет;

– в целом ситуация в сфере прав человека останется противоречивой без явно выраженной позитивной динамики.

3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного по повышению защищенности прав человека в 2021 году

● Координация выполнения плана реализации в 2021 году «Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016–2025 годы».

● Содействие ИОГВ и ОМСУ в принятии мер по оптимизации организационных форм и методов деятельности в направлении повышения доступности исполнительных органов государственной власти для людей и эффективности реализации их прав.

● Участие в работе экспертных советов при Уполномоченном по правам человека в РФ и губернаторе Воронежской области.

● Обеспечение эффективного использования права законодательной инициативы для подготовки обсуждения в комитетах Воронежской областной Думы запланированных на 2021 год законопроектов в интересах улучшения защищенности прав человека.

- Участие в развитии системы гражданского образования и правового просвещения в сфере прав человека совместно с институтами гражданского общества.

4. Результаты деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области и фактологическая база доклада.

4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека

- Деятельность Уполномоченного, направленная на содействие беспрепятственной реализации прав человека, строится на основе системного подхода. Начиная с 2017 года, готовятся и исполняются ежегодные планы мероприятий по реализации Стратегии на основе ее положений и рекомендаций ежегодных докладов Уполномоченного.

План на 2020 год был утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 17.12.2019 № 1163-р. Для организации его выполнения были использованы такие инструменты, как поручения губернатора на еженедельных оперативных совещаниях, решения и нормативные правовые акты областного правительства, межведомственная комиссия.

Проект плана был разработан аппаратом Уполномоченного на основе предложений ИОГВ, ОМСУ, структур гражданского общества. В проект плана вошло 88 мероприятий. Его структура соответствует разделам Стратегии. В системной части – мероприятия по:

- повышению эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации прав граждан;
- развитию гражданского общества;
- совершенствованию системы правовой помощи и просвещения.

В План вошли также мероприятия, направленные на совершенствование реализации 12 видов прав граждан. Значительный удельный вес в нем заняли мероприятия, направленные на реализацию конкретных действий для повышения защищенности прав граждан. В то же время количество плановых позиций с конкретными сроками

исполнения продолжило снижаться и составило лишь около 20% от общего объема Плана.

- В соответствии с пунктом 4.3 Стратегии аппарат Уполномоченного организовал мониторинг выполнения Плана в 2020 году. Результаты мониторинга, как и другая информация о реализации Стратегии, регулярно размещались на официальном веб-портале Уполномоченного. Аппаратом проведена работа по сбору и обобщению отчетов ИОГВ и ОМСУ о выполнении плана: отчетная информация, относящаяся к конкретным видам конституционных прав представлена в соответствующих пунктах раздела 4.2, а основные итоги выполнения Плана приведены в разделе 3 Доклада.

- План мероприятий по реализации Стратегии в 2021 году утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 29.12.2020 № 1849-р. В План вошло 91 мероприятие, сохранен достигнутый в прошлом цикле планирования значительный удельный вес мероприятий, направленных на реализацию конкретных действий для повышения защищенности прав граждан.

К недостаткам Плана следует отнести:

- отсутствие новых по отношению к предыдущим планам групп (видов) мероприятий;

- продолжение практики включения одних и тех же "повседневных" мероприятий, выполняемых органами исполнительной власти в рамках функциональных обязанностей и реализации государственных программ;

- дальнейшее снижение удельного веса мероприятий с конкретными сроками исполнения – с 20 % до 13 %.

- Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2020 году участвовали в организации и работе различных рабочих групп и советов при региональных ИОГВ преимущественно в он-лайн режиме:

- Совета по содействию развитию конкуренции при губернаторе Воронежской области;

- областной комиссии по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения при губернаторе Воронежской области;

- областной комиссии по помилованию;
- общественного Совета по контролю за комплексным освоением никелевых месторождений при Воронежской областной Думе;
- Совета по делам инвалидов при ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области»;
- Экспертного совета при губернаторе Воронежской области.

● В 2020 году по инициативе и при организационной поддержке Уполномоченного был проведен ряд совещаний и круглых столов с участием государственных и общественных структур различных уровней по обсуждению и анализу общественно значимых проблем в сфере прав человека также преимущественно в режиме он-лайн (*таблица 33 в п. 4.3.1*).

● Продолжалась совместная работа с НКО по привлечению внимания органов власти к проблемам наименее защищенных социальных групп и мониторингу состояния «доступной среды» в регионе. Продолжена практика проведения благотворительных мероприятий, приуроченных к международным датам:

- к Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей;
- к международному Дню пожилых людей 1 октября.

В течение года аппарат Уполномоченного оказывал различное содействие в организации мероприятий НКО и принимал в них активное участие (*подробно – в п.1.4 и п. 4.3.1*).

4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека

4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан

● Содействие восстановлению нарушенных прав человека является главным направлением работы Уполномоченного и его аппарата. Работу аппарата по данному направлению в 2020 году характеризуют следующие показатели:

- принято 965 (в 201 г. - 1612) обращений граждан;
 - проведено 2 выездных приема Уполномоченного и сотрудников аппарата в муниципальных районах области, на которых было принято к рассмотрению 41 обращение;
 - направлено около 1000 запросов на получение необходимых для рассмотрения обращений данных.
- Распределение обращений граждан по группам и видам конституционных прав за 2016–2020 годы приведено в таблицах 15–16.

Таблица 15

Распределение обращений по группам прав человека

Группы прав и свобод человека	Доля обращений по годам (%)				
	2020	2019	2018	2017	2016
Социальные права	51,2	53,7	43,9	46,7	46,5
Права-гарантии защиты других прав	31,8	32,6	33,3	32,0	31,8
Гражданские (личные) права	7,9	5,6	8,4	9,4	10,0
Экономические права	6,4	6,8	9,3	9,7	13,7
Культурные права	1,3	1,5	0,9	1,9	0,9
Политические права	1,4	0,1	4,3	0,3	1,1

Таблица 16

Распределение обращений по всем видам конституционных прав

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
Гражданские (личные) права	Право на жизнь (ст. 20)	0	1	0	2	0
	Право на достоинство личности (ст. 21)	3	4	6	11	31
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	0	1	1	2	11
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)		2	0	2	7
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	1	0	0	0	2
	Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6)	37	49	73	70	53

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
	Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)	19	23	20	42	37
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	0	0	1	1	1
	Свобода мысли и слова (ст. 29)	2	0	0	1	1
Экономические права	Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)	0	1	5	4	3
	Право частной собственности (ст. 35, 36)	54	97	115	131	193
Социальные права	Право на свободный труд и отдых (ст. 37)	34	52	50	71	55
	Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)	28	21	33	45	28
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	112	176	137	105	159
	Право на жилище (ст. 40)	101	260	193	264	231
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	117	145	84	87	100
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	42	77	71	80	94
Культурные права	Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на образование (ст. 43)	8	22	11	25	13
	Право на свободу творчества, преподавания и участия в культурной жизни (ст. 44)	3	0	0	1	0
Права-гарантии защиты других прав и свобод	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	1	0	0	0	9
	Право на ознакомление с документами, затрагивающими права (ст. 24)	2	2	1	2	8
	Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	19	50	42	29	44
	Право на государственную и судебную защиту прав и свобод(ст.45,46)	212	341	303	326	253
	Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)	0	0	0	0	2
	Право на получение юридической помощи (ст. 48)	12	12	13	11	2
	Право презумпции невиновности (ст. 49)	0	0	6	8	2
	Право на справедливое правосудие (ст. 50)	21	58	65	65	69
	Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)	0	0	0	0	0
	Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)	2	0	2	1	10
	Право на альтернативную гражданскую службу (ст.59)	5	1	5	1	0

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
Политические права	Право на участие в управлении делами государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32)	12	0	52	1	15
	Право на равный доступ к государственной службе (ст. 32 ч. 4)	0	0	1	0	0
	Право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 ч. 5)	0	0	0	0	0
	Право на объединение (ст. 30)	0	0	0	0	0
	Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)	0	1	2	3	0

• В таблице 17 отражена статистика по используемым формам и каналам подачи гражданами обращений Уполномоченному за 2016–2020 годы. В 2020 году доля обращений, поступивших в ходе личных приемов (в т.ч. выездных) Уполномоченного и сотрудников аппарата кардинально уменьшилась из-за эпидемических ограничений по COVID-19.

Таблица 17

Каналы получения Уполномоченным обращений граждан

Способы подачи обращений	Кол-во обращений по годам				
	2020	2019	2018	2017	2016
Личный прием (письменные)	12	38	49	50	71
выездной прием	41	217	87	174	242
устных	484	872	889	883	786
Почта	277	328	277	344	329
Электронная почта (веб-портал)	148	151	111	125	128
СМИ	3	6	9	1	1
Всего:	965	1612	1422	1577	1557

В таблице 18 приведены данные по наиболее часто обращающимся к Уполномоченному в защиту своих прав категориям (социальным группам) заявителей в 2016–2020 годах.

Категории граждан, обращающихся к Уполномоченному.

№	Категория заявителя	Доля в общем количестве по годам (%)				
		2020	2019	2018	2017	2016
1	Пенсионеры	21,7	24,7	20,3	20	22,5
2	Осужденные и обвиняемые	16,1	11,2	9,3	8	10,6
3	Ветераны	0	0,1	0,6	0,3	0,6
4	Мигранты	5,1	2,9	5,0	5,6	5,0
5	Инвалиды	7,2	5,0	5,4	6,5	6,6
6	Все остальные	50,0	56,1	59,4	60	54,6

• Территориальное распределение обращений по муниципальным образованиям Воронежской области за 2016–2020 годы представлено в таблице 19.

Количество обращений, поступавших из муниципальных образований Воронежской области

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
1	Аннинский район	5	6	4	12	13
2	Бобровский район	0	31	8	6	8
3	Богучарский район	4	26	8	14	3
4	Борисоглебский район	16	17	26	18	29
5	Бутурлиновский район	9	8	10	18	6
6	Верхнемамонский район	6	12	5	5	19
7	Верхнехавский район	4	13	15	14	6
8	Воробьевский район	4	2	5	5	12
9	Грибановский район	8	11	5	10	15
10	Калачеевский район	6	7	5	7	24

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
11	Каменский район	8	3	1	1	6
12	Кантемировский район	6	7	5	1	15
13	Каширский район	3	6	7	6	21
14	Лискинский район	18	27	17	12	38
15	Нижнедевицкий район	1	1	2	7	8
36	Нововоронеж	7	27	12	16	5
17	Новоусманский район	24	34	40	37	37
18	Новохоперский район	5	13	2	15	5
19	Ольховатский район	3	9	4	4	1
20	Острогожский район	4	41	13	13	15
21	Павловский район	3	17	4	11	16
21	Панинский район	14	30	19	17	17
22	Петропавловский район	2	11	1	5	1
23	Поворинский район	3	14	5	5	6
24	Подгоренский район	10	2	1	8	1
25	Рамонский район	8	30	24	27	9
26	Репьевский район	1	7	2	7	15
27	Россошанский район	19	40	13	13	24
28	Семилукский район	32	67	52	64	92
29	Таловский район	2	13	5	11	16
30	Терновский район	1	3	1	8	1
31	Хохольский район	14	22	26	42	52
32	Эртильский район	4	6	9	16	28
33	Воронеж	654	993	991	1079	948

• Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в 2016–2020 годах представлены в таблице 20.

Таблица 20

Результаты рассмотрения обращений граждан

Результат		Количество обращений по годам				
		2020	2019	2018	2017	2016
право	нарушено	74	72	71	59	74
	восстановлено	46	37	33	35	37
	восстановлено частично	23	30	27	10	26
	не восстановлено	2	5	11	8	7
	не нарушено	444	666	584	667	745
Вне компетенции		412	836	729	820	715

• Статистика обращений по типам объектов жалоб за 2014 – 2020 годы представлена в таблице 21.

Таблица 21

Объекты жалоб Уполномоченному

	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
ИОГВ	6,7	8,7	7,7	6	14	14	10,4
Областные ГУ	10,2	8,2	6,5	5	8	4	5,2
ОМСУ	11,7	11,3	13,4	18	21	15	17,7
ГУ МВД	15,3	14,6	16,4	16	10	10,6	11,4
ТО ФОИВ	18,4	12,5	15,2	14	11	25,4	27,0
Госфонды	7,9	12,7	6	6,5	7	6,1	7,5
Суды	10,4	8,8	13,4	9	14	14,6	12,5
Частные	19,5	21,1	22,4	32	15	10,4	8,3

4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека

Основными направлениями и формами мониторинга соблюдения прав человека в 2020 году были:

– организация работы и анализ отчетности института общественных помощников Уполномоченного;

– анализ состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе данных официальной государственной статистики и ведомственной отчетности;

– мониторинг выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии в 2020 году.

• Информация о работе института общественных помощников Уполномоченного в 2020 году приведена в таблицах 22-25.

Таблица 22

Общие данные о деятельности общественных помощников
Уполномоченного в 2020/2019 годах

Количество проведенных приемов	Количество обращений граждан	Из них			
		Удовлетворенных в ходе приема	Направленных на рассмотрение УПЧ	Рекомендовано обратиться в другие органы	Участие в иных мероприятиях
711/803	852/1152	653/943	65/21	100/165	178/242

Таблица 23

Данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного
в учреждениях УИС Воронежской области в 2020 году

Наименование учреждения	Количество приемов	Количество обращений	Из них				передано руководству ИУ
			рассмотрено	направлено в УФСИН	Направлено УПЧ	направлено в госорганы	
ИК-1	75	46	46	0	0	0	46
ИК-2	29	29	29	0	0	0	0
ИК-3	6	6	6	0	0	0	0
ОТБ-1	11	6	4	0	0	0	0
ИК-8	21	21	21	0	0	0	0
ИК-9	8	16	16	0	0	0	16
КП-10	3	3	3	0	0	0	3
БВК	10	10	10	0	0	0	0
СИЗО-1	56	87	87	0	53	0	34
СИЗО-2	5	9	8	0	5	0	0
СИЗО-3	19	14	10	0	0	0	8
Всего	243/	247/	240/	0/	58/	0/	107/
2020/2019	204	217	217	0	0	3	87

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах Воронежской области в 2020 году

Муниципальные районы	Количество приемов	Количество обращений	Из них			Иные мероприятия
			удовлетворено в ходе приёма	направленных для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
Аннинский	5	34	34	0	0	0
Бобровский	7	25	25	0	0	8
Богучарский	1	2	0	1	1	1
Борисоглебский	13	17	14	0	3	10
Бутурлиновский	4	12	4	0	8	1
Верхнемамонский	20	38	38	0	0	0
Верхнехавский	5	5	3	0	2	0
Воробьёвский	5	9	5	0	2	0
Грибановский	12	11	6	0	4	8
Калачеевский	4	4	4	0	0	0
Каменский	4	12	10	2	0	0
Каширский	3	3	3	0	0	7
Кантемировский	8	8	2	0	6	13
Лискинский	13	11	13	0	0	0
Нижнедевицкий	15	15	0	0	0	6
Нововоронежский	24	24	23	0	1	4
Новоусманский	41	63	41	0	11	0
Новохопёрский	29	57	38	0	2	0
Ольховатский	5	13	7	0	6	17
Острогожский	70	37	31	0	6	0
Павловский	14	15	15	0	0	0
Панинский	6	6	6	0	0	0
Петропавловский	2	2	0	0	2	1
Поворинский	4	4	4	0	0	0
Подгоренский	11	9	9	0	0	2
Рамонский	0	0	0	0	0	0
Репьёвский	7	8	5	0	3	10

Россошанский	9	5	5	0	2	6
Семилукский	2	3	3	0	2	0
Таловский	9	9	9	0	0	0
Терновский	9	48	24	0	24	0
Хохольский	17	19	5	4	5	5
Эртильский	12	20	10	0	1	5
Всего (2020/2019)	390/ 520	548/ 843	396/ 645	7/ 21	91/ 148	104/ 148

Таблица 25

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного
в войсковых частях Воронежского гарнизона в 2020/2019 годах

Количество проведенных приемов	Количество обращений граждан	Из них			
		Удовлетворенных в ходе приема	Направленных на рассмотрение уполномоченному	По которым рекомендовано обратиться в другие органы	Участие в иных мероприятиях
78/79	57/92	48/81	0/0	9/14	74/94

• В условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, общественные помощники Уполномоченного оказывали помощь жителям муниципальных образований. Общественный помощник в Грибановском районе Л.А. Можаява встречалась с руководством ООО «Новохоперск-Агро-Инвест» по вопросу расчета за арендованные паи с жительницей села Новогольского Д. По результатам встречи заявительнице были выданы зерно и деньги, а также произведен расчет с другими владельцами паев этого села. По ее обращению к начальнику районного ОВД по жалобе на действия сотрудников полиции, со стороны последних были принесены извинения. По обращению гражданки У., помощник, совместно с главой Нижнекарачанского поселения убедил местного жителя не выселять из своего жилища близкого родственника, не имеющего иного жилья. Также, данный помощник подготовил письмо региональному оператору о

перерасчете оплаты за вывоз коммунально-бытовых отходов в связи со смертью мужа.

Общественный помощник из Нововоронежа Лукина Е.И. участвовала в решении вопроса о предоставлении жилья инвалиду 2 группы, ликвидатору последствий на ЧАЭС М., которому в судебном порядке принято решение о выделении квартиры., продолжала участвовать в защите интересов местного жителя-инвалида с детства по вопросу принятия наследственного имущества на территории Украины.

- Для осуществления мониторинга состояния социально-экономической сферы Воронежской области на основе анализа данных официальной государственной статистики и ведомственной отчетности использовался расширенный набор индикаторов, в том числе, используемых для оценки реализации Стратегии. Значения индикаторов за 2016–2020 годы приведены в таблице 26, а их анализ и временные диаграммы – в соответствующих разделах Доклада.

Таблица 26

Индикаторы состояния социально-экономической сферы Воронежской области в 2016–2020 годах (в виде соотношения показателей по соседним годам)

Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2020/ 2019	2019/ 2018	2018/ 2017	2017/ 2016	2016/ 2015
доходная часть бюджета	18,7%	6,4%	15,8 %	7 %	7 %
социальные расходы бюджета	7,9%	14,5%	13,9 %	0 %	14,7 %
среднемесячные денежные доходы на душу населения	-1,2%	5,7%	3,8 %	1,8 %	-0,7 %
реальные денежные доходы	-6,4%	0,6%	-0,9 %	-2 %	-6,9 %
доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	-	0%	-0,2%	-0,2 %	0,1 %
номинальная заработная плата	4,4	7,0%	11,4 %	7,1 %	6,3 %
реальная заработная плата	-1,6%	2,3%	8,9 %	3,4 %	-0,5 %
базовый индекс потребительских цен	6,9%	2,6%	4,6 %	1,5 %	5,5 %
цены на продовольственные товары	8,4%	1,1%	6,4 %	-0,2 %	5,8 %

Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2020/ 2019	2019/ 2018	2018/ 2017	2017/ 2016	2016/ 2015
стоимость минимального набора продуктов питания	4,5%	-0,9%	10,5 %	-0,9 %	5,5 %
цены на непродовольственные товары	6,8%	3,4%	4,2 %	1,6 %	6,4 %
стоимость жилья	18,5%	7,9%	6,1 %	1 %	-2,3 %
цены на медикаменты	12,1%	6,2%	4,3 %	-1,1 %	3,6 %
цены на услуги	5,8%	3,3%	2,7 %	4,1 %	2,9 %
тарифы коммунальных платежей	4,9%	3,3%	3,2 %	3,6 %	3,2 %
Взносы за капремонт	37,5%	0%	-	-	-
Обращение с ТКО	29,4%	-5,7%	-	-	-
плата за государственное и муниципальное жилье	4,8%	1,1%	2,7 %	7,8 %	5,1 %
стоимость проезда в пассажирском транспорте	0,7%	9,3%	4,2 %	8,8 %	2,7 %
стоимость услуг дошкольного воспитания	2%	6,0%	5,8 %	1,6 %	10,1 %
стоимость услуг образования	2%	5,9%	5,8 %	6,8 %	6,6 %
стоимость медицинских услуг	3,2%	5,6%	5,4 %	12,2 %	8 %
Количество ищущих работу	6,4%	6,1%	-10,7 %	-12,5 %	1,6 %
Количество зарегистрированных безработных	370%	-4,9%	-1,9%	-12,6%	-7,7%
производственный травматизм	-14,5%	-14,7%	6,8 %	-20 %	9,3 %
трудова занятость инвалидов	-32,8%	-0,6%	-0,4 %	7,9 %	3,9 %
строительство жилья	-8,3%	10,2%	0,1 %	0,6 %	3,3 %
обеспеченность жильем	-	2,3%	2,3%	2%	1,7 %
предоставление жилья детям-сиротам	-1%	248%	25%	-14%	10,4 %
ввод ученических мест	-68,4%	452%	-34 %	11,1 %	230 %
ввод мест в МДОУ	-71,3%	372%	-60 %	4,4 %	240 %
прокладка газопроводов	-28,5%	-148%	80 %	-3,4 %	-42,2 %
прокладка водопроводов	380%	-1027%	9,1 %	-75 %	-67,5 %
рождаемость	-3,5%	-8,6%	-3,9 %	-10,1 %	-2,7 %
смертность	12,7%	-4%	-0,5 %	-3,8 %	-1,1 %
младенческая смертность	-5,5%	-19%	-4 %	-10,8 %	-2,6 %
смертность от болезней системы кровообращения	-	-2,8	3,4 %	-3,2 %	-3,9 %
смертность от новообразований	-	-1,4%	-0,7 %	0 %	-0,2 %
смертность от болезней органов пищеварения	-	-4%	-0,9 %	-11,9 %	-6,1 %

Индикаторы состояния социально-экономической сферы	2020/ 2019	2019/ 2018	2018/ 2017	2017/ 2016	2016/ 2015
смертность от болезней органов дыхания	-	-18,7	4,1 %	-10,4 %	-0,7 %
Ожидаемая продолжительность жизни	-	1,2%	0,3%	0,5 %	0,5 %
заболеваемость ВИЧ—инфекцией	31,8%	-6,7%	1,9 %	9,5 %	-0,5 %
количество инвалидов	2,4	-	-4,7%	-	-1,8 %
Доля доступных инвалидам объектов инфраструктуры	8,4%	3,6%	-0,3 %	0,7 %	13 %
обеспеченность инвалидов средствами реабилитации	-2,4%	-5,3%	12,4 %	8,5 %	-2 %
обеспеченность «льготников» санаторно-курортным лечением	4,2%	11,5%	-29 %	-13,6 %	0 %
доля занимающихся физкультурой	0,6%	0,7%	2,4 %	2,6 %	2 %
предоставление мер социальной поддержки	0%	0%	0 %	16,4 %	3 %
удовлетворение потребности в социальном обслуживании	-0,1%	0%	0 %	0,1 %	1,5 %
доля особо охраняемых природных территорий	0,6%	0%	0,74 %	0,01 %	0,9 %
доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативам	3,3%	0,5%	0,4 %	0,1 %	0,3 %
экологическая реабилитация водных объектов	0%	0%	0 %	0 %	0,05 %

Далее приводятся примеры, иллюстрирующие работу Уполномоченного по рассмотрению обращений, динамику ситуации и выполнение Плана реализации Стратегии по видам прав, расположенные согласно структуре раздела 2 Доклада. Ссылки на эти примеры даются в разделе 2 основного текста Доклада.

4.2.3. Гражданские права

Пример 1 (показатели миграционной сферы)

Таблица 27

Показатели миграционной динамики	2020	2019	2018	2017
поставлено на миграционный учет	85851	157924	156142	168407
продлено сроков пребывания	45794	-	49705	57110
Узбекистан	23260	46436	46985	-
Украина	15614	28419	30159	-
Таджикистан	8990	16438	13521	-
Армения	4675	9773	11160	-
с частной целью въезда	5901	28861	33011	-
с целью осуществления трудовой деятельности	14966	31447	30133	-
с целью учебы	7856	11204	7777	-
Проживало по РВП	4790	9161	12528	15562
Проживало по виду на жительство	7807	8661	8105	8281
Выдано РВП	2574	8359	10347	14404
Выдано видов на жительство	4044	3549	2787	1804
Принято в гражданство РФ	9233	11299	13929	15196
Обратились для участия в Госпрограмме	1295	3219	4292	-
Выдано свидетельств участника Госпрограммы	877	2281	2401	-
Вынесено постановлений об административном выдворении	233	1001	1064	1007
Выдворено принудительно	25	327	298	233

Показатели миграционной динамики	2020	2019	2018	2017
вынесено решений о депортации ГУ МВД	81	83	77	-
выявлено преступлений в сфере миграции	143	263	376	453
совершено преступлений ИГ и ЛБГ	319	365	431	-
совершено преступлений в отношении ИГ	214	246	239	

Пример 2 (реализация Стратегии в части права на гражданство и свободу передвижения)

Таблица 28

Результаты мониторинга выполнения раздела плана реализации Стратегии в 2020 году «Право на гражданство и свободу передвижения»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Проведение проверок исполнения законов при содержании в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии, принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан, содержащихся в	ГУ МВД России по Воронежской области; УФССП России по Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области	22 января 2020 года представителем Уполномоченного по правам человека в Воронежской области осуществлено посещение ЦВСИГ. В ходе проверки нарушений прав человека не выявлено, жалоб на условия, режим содержания, а также неправомерные действия сотрудников полиции и работников ЦВСИГ от содержащихся не поступало. Проведена 101 ведомственная проверка ЦВСИГ, в том числе 28 в ночное время, по результатам которых нарушений, связанных с соблюдением прав человека не выявлено. На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с судебными органами, органами прокуратуры, УВМ ГУ, УФСИН, УФССП, ОМСУ, ОНК в части, правового информирования и обеспечения должных условий содержания иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ), а также сокращения сроков их содержания в ЦВСИГ. УВМ ГУ МВД велась работа по

<p>ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении (9.1)</p>		<p>документированию ИГ и ЛБГ, содержащихся в ЦВСИГ без удостоверяющих личность документов. В консульские учреждения посольств иностранных государств направлялись документы для оформления свидетельств на возвращение иностранных граждан. С начала 2020 года из консульских учреждений Азербайджанской Республики, Украины, Грузии, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Республики Молдова, Республики Армения, Эстонской Республики получены 79 свидетельств, принято и фактически исполнено 61 решение о депортации за пределы Российской Федерации лиц, имеющих распоряжения о нежелательности пребывания в Российской Федерации.</p>
<p>Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания (9.2)</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области; УФСИН России по Воронежской области</p>	<p>Во исполнение требований Регламента взаимодействия ФСИН, МВД и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции РФ решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации ИГ и ЛБГ, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных ФСИН решений о неразрешении въезда в РФ для ознакомления с личными делами ИГ организовано направление должностных лиц территориального органа МВД на районном уровне, расположенного наиболее близко к учреждениям уголовно-исполнительной системы. В рамках межведомственного взаимодействия 10.06.2020 на базе УФСИН России по Воронежской области проведена рабочая встреча, на которой в режиме видеоконференции оказана помощь 9 осужденным, в том числе по вопросам, связанным с установлением их гражданской принадлежности и документировании свидетельством на возвращение на родину.</p>
<p>Совершенствование практики размещения в СМИ и сети Интернет информации об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>На сайте ГУ МВД РФ по Воронежской области в 2020 году размещалась информация об изменениях в действующем миграционном законодательстве для ИГ, прибывающих в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности, и работодателей Воронежской области, привлекающих для трудовой</p>

<p>рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания (9.3)</p>		<p>деятельности иностранных работников (Указ Губернатора Воронежской области от 09 декабря 2019 года №536-у «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»; разъяснения Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID -19)»; Федеральный закон от 24.04.2020г. №135-ФЗ «О внесении изменений в статью 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и т.д.).</p> <p>В Интернет и СМИ размещалась информация о графике работы подразделений по вопросам миграции и способах приема иностранных граждан, выдаче разрешительных документов (разрешений на работу, патентов) в период пандемии COVID-19.</p>
<p>Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации (9.4)</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>В целях выявления граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, участковыми уполномоченными полиции проводилась разъяснительная работа с лицами, относящихся к указанной категории, и проживающих на вверенной им территории, мероприятия по оказанию им содействия в получении необходимых сведений и документов с целью установления их личности и возможности урегулирования их правового статуса на территории РФ.</p> <p>Все из 118 лиц проживающих на территории области с неурегулированным правовым статусом, уведовлены о необходимости обращения с соответствующим заявлением в структурное подразделение ГУ МВД по месту их жительства.</p>

		<p>В качестве оказания содействия указанной категории граждан в ГУВМ МВД России в 2020 году направлено 16 ходатайств с целью разъяснения порядка дальнейшей легализации на территории Российской Федерации. На 15 ходатайств поступили ответы. Из числа поступивших ответов на сегодняшний день 8 человек приняты в гражданство Российской Федерации, 3 материала о приобретении гражданства Российской Федерации находятся на рассмотрении в ГУ МВД России по Воронежской области.</p>
--	--	---

Пример 3 (проблема подачи документов на получение гражданства РФ)

К Уполномоченному поступило письмо депутата Государственной Думы РФ К.Ф.Затулина в интересах гражданки Украины Р. по вопросу невозможности подачи документов на приобретение гражданства РФ. Из письма и приложенного к нему заявления Р. следовало, что

- прием документов на получение гражданства РФ в ОВМ ОП №2 г.Воронежа осуществляется по предварительной записи по средам с 9.00 до 12.00. В течение данного времени принимается не более 3-х заявителей, а очередь составляет более 50-ти человек;

- документы на приобретение гражданства РФ невозможно подать без обязательной предварительной консультации в другом кабинете, в который также необходимо предварительно записаться.

В ходе рассмотрения Уполномоченным были направлены рекомендации в ГУ МВД РФ по Воронежской области с о:

- проведении проверки изложенных в обращении фактов и принятии мер по пересмотру графика приема граждан в ОВМ ОП №2 г. Воронежа и требований обязательного предварительного консультирования по вопросу оформления документов с целью решения проблемы образования очередей;

- решении вопроса по приему документов для получения гражданства РФ у заявителя - Р.

Согласно полученной информации Р. был принят сотрудниками ОП №2 УМВД РФ по г. Воронежу по вопросу подачи документов о приобретении гражданства РФ в соответствии с Указом Президента РФ №187 от 29.04.2019 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке». Его заявление принято к рассмотрению.

По вопросу организации приема иностранных граждан по вопросам приобретения гражданства РФ в ОВМ ОП №2 УМВД РФ по г. Воронежу предоставлен график приема, утвержденный распоряжением начальника ОП от 02.04.2019 года №32/8081, согласно которому прием осуществляется 5 раз в неделю.

В отношении требований об обязательном предварительном консультировании перед подачей иностранными гражданами и лицами без гражданства документов по приобретению гражданства РФ информация не предоставлена. В связи с этим в ГУ МВД РФ по Воронежской области было направлено повторный запрос о проведении дополнительной проверки режима работы данного подразделения, по результатам рассмотрения которого увеличено время приема документов на получение гражданства РФ.

К Уполномоченному поступило обращение заместителя директора Института стран СНГ, помощника депутата Государственной Думы РФ Докучаевой А.В. в интересах гражданки Республики Казахстан Е. В ходе рассмотрения Уполномоченным был направлен запрос в ГУ МВД РФ по Воронежской области с рекомендацией о проведении:

- дополнительной проверки режима приема иностранных граждан в данном подразделении, в том числе законности требований обязательного предварительного консультирования по вопросу оформления документов с целью решения проблемы образования очередей,

- проверки доводов заявителя о нарушении ее права на обращение в государственные органы и принятии мер по его восстановлению в случае подтверждения.

Одновременно было акцентировано внимание на том, что в ходе рассмотрения предыдущего запроса Уполномоченного по обращению гр. Украины Р., направленному Уполномоченному Депутатом Государственной Думы РФ К.Ф.Затулиным, руководством УВМ ГУ МВД РФ по Воронежской области был решен вопрос о приеме заявителя сотрудниками ОП №2 УМВД РФ по г. Воронежу по вопросу подачи документов о приобретении гражданства РФ. А по вопросу организации приема иностранных граждан в ОВМ ОП №2 УМВД РФ по г. Воронежу был предоставлен существующий график приема, утвержденный распоряжением начальника ОП от 02.04.2019 №32/8081, согласно которому прием осуществляется 5 раз в неделю, что расходится со сведениями, поступающими от заявителей. В отношении же требований об обязательном предварительном консультировании перед подачей иностранными гражданами и лицами без гражданства документов по приобретению гражданства РФ информация вообще не поступила.

Согласно поступившему ответу:

- 25.02.2021 у Е. было принято заявление о выдаче ей и ее несовершеннолетнему сыну вида на жительство в соответствии с пп.4 и пп.3 п.2 ст.8 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»;

- в целях повышения эффективности деятельности по предоставлению государственных услуг и обеспечения качества их оказания в части полной ликвидации очередей и подразделениях по вопросам миграции, 12.02.2021 в территориальные органы МВД РФ на районном уровне направлено указание №23/1649 о переработке и утверждении графика приема граждан с учетом требований нормативно-правовых актов, особенностей административно-территориального деления, а также увеличении продолжительности времени приему граждан.

Пример 4 (Проблема определения правового статуса на территории РФ)

В марте 2020 года к уполномоченному по правам человека в Воронежской области поступило обращение В., уроженки г. Баку Азербайджанской ССР, и ее дочери – К., 1985 г. р.

Из обращения и приложенных к нему материалов следовало, что заявитель и ее дочь в октябре 2002 года по загранпаспорту гр. Азербайджана прибыли на постоянное место жительства в г. Россошь Воронежской области. В связи с тем, что на момент въезда дочери было 17 лет, ее вписали в загранпаспорт матери, так как ее удостоверение личности при убытии было сдано в компетентные органы Р. Азербайджан, что подтверждалось справкой, выданной Консульским отделом Посольства Республики Азербайджан.

В 2009 году В. и К. были документированы РВП в РФ для лиц без гражданства (на основании справок КО Посольства РА в РФ), однако впоследствии в получении ВНЖ им было отказано в связи с тем, что справки вызвали сомнение в подлинности, после чего заявители проживали в РФ без определенного правового статуса.

В ноябре 2008 г. у К. родилась дочь. При регистрации ребенка в органах ЗАГСа отец отказался признать отцовство, поэтому ребенок записан на ее фамилию. Материальной помощи отец также не оказывает. В феврале 2014 г. у К. родился второй ребенок. Брак с отцом ребенка, гражданином РФ, было невозможно зарегистрировать в органах ЗАГСа, а также было невозможно установить отцовство ребенка в связи с отсутствием у матери документа, удостоверяющего ее личность. В 2018 г. отец ребенка умер. У второго ребенка долгое время не было даже свидетельства о рождении. Выдали его после содействия правозащитников в январе 2020 г.

Пособий на детей К. не получает в связи с отсутствием какого-либо правового статуса. По этой же причине ни К., ни ее мать - В. не имели права официально работать, жили на случайные заработки и за счет подсобного хозяйства.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было направлено письмо в ГУ МВД РФ по Воронежской области с просьбой о принятии во внимание следующих фактов:

- полную утрату связи со страной исхода,
- длительное (в течение 18 лет) постоянное проживание в РФ;
- наличие на их иждивении несовершеннолетних детей,

Уполномоченный ходатайствовал с учетом исключительности жизненных обстоятельств и мер, предпринятых заявителями для легализации на территории РФ, из гуманных соображений решить вопрос об определении правового статуса на территории РФ В. и К. без выезда за пределы.

Согласно поступившей информации в отношении заявителей были приняты решения о предоставлении им временного убежища на территории РФ, на основании которых они получили возможность дальнейшей легализации и приобретения гражданства РФ.

Пример 5 (Проведение мероприятий в сфере миграции)

12 ноября уполномоченный по правам человека в Воронежской области приняла участие в рабочем совещании «Критерии и механизмы проведения иммиграционной амнистии». Организаторы: МОД «Форум переселенческих организаций» в рамках проекта «Право на Родину» и Институт стран СНГ. Участниками стали эксперты в сфере миграции (ученые и практики), правозащитники, журналисты. Среди них - член общественного совета при УПЧ в Воронежской области - эксперт МОД «Форума переселенческих организаций» Галина Рагозина.

Вели совещание заместитель директора института стран СНГ, эксперт проекта «Право на Родину» Александра Докучаева и руководитель межрегиональной общественной организации «Правозащитная организация „Восход“», кандидат юридических наук (Москва), эксперт проекта «Право на Родину» Евгений Бобров.

Мероприятие проводилось в преддверии международной научно-практической конференции «Иммиграционная амнистия как механизм

решения демографических проблем России». Участники обсудили итоговый документ семинара-рабочего совещания «Проблемы, возникающие у иностранных граждан и лиц без гражданства при легализации на территории РФ, и способы их решения»; критерии и механизмы проведения иммиграционной амнистии. Еще одной темой стала подготовка и участие в секции «Региональные практики управления миграционными процессами в условиях пандемии» в рамках III Международной научно-практической конференции «Миграция и глобальные вызовы третьего десятилетия» в РУДН, запланированной на 19-20 ноября 2020 года.

Мероприятие проводилось в рамках проекта «Право на Родину» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Пример 6 (Проведение мероприятий в сфере миграции)

9 декабря уполномоченный по правам человека в Воронежской области принял участие в Международной научно-практической конференции «Иммиграционная амнистия как механизм решения демографических проблем России». Организаторами мероприятия выступили Международное общественное движение «Форум переселенческих организаций» совместно с Институтом демографических исследований (ИДИ) ФНИСЦ РАН и Институтом стран СНГ.

Участниками стали представители ГУВМ МВД России, МИД России, Минэкономразвития РФ, Минтруда России, Управления Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан; представители Уполномоченного по правам человека в РФ, органов государственной исполнительной и законодательной власти; члены Президентского Совета по правам человека; эксперты в сфере миграции и демографии (ученые и практики), лидеры переселенческих организаций, правозащитники, журналисты.

В ходе работы секции рассмотрены темы:

- международная миграция населения в Россию и её роль в снижении демографических угроз;
- необходимость использования компенсирующего эффекта миграции в условиях депопуляции в России;
- демографический вызов для миграционной политики России заставляет снять препоны в законах и правоприменении.

Модератором на секции выступила эксперт по проблемам переселения в регионы РФ в проекте «Право на Родину», (г. Воронеж), член Общественного совета при уполномоченном по правам человека в Воронежской области Галина Рагозина.

Представители ГУВМ МВД России проинформировали о работе с лицами с неурегулированным правовым статусом.

Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, д.ю.н. Татьяна Зражевская осветила проблемы легализации иностранных граждан и лиц без гражданства и их детей, прибывших в Россию в несовершеннолетнем возрасте либо родившихся в РФ и не имеющих документов, удостоверяющих личность и гражданство.

Также участниками рассмотрены особенности урегулирования правового статуса мигрантов в условиях пандемии.

Отдельно рассмотрены проблемы, возникающие у трудовых мигрантов при легализации на территории РФ.

По итогам конференции обобщены предложения по проведению миграционной амнистии и выработаны рекомендации для государственных структур и общественных организаций, занятых в сфере работы с мигрантами.

4.2.4. Политические права

Пример 7 (Проблемы, выявленные в ходе работы горячей линии)

С 25.06.2020 по 01.07.2020 в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия», созданная для информирования граждан о реализации их

прав в связи с проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, а также для оперативного разрешения проблемных вопросов.

Жалоб к Уполномоченному в период подготовки и проведения голосования не поступало. Обращения на «горячую линию», в основном, касались получения информации: об адресе избирательного участка, порядке голосования по месту нахождения, возможности электронного голосования на территории региона и др. Ряд обращений касался вопросов безопасного посещения избирательных участков в период пандемии.

01.07.2020, в день голосования поддерживалась связь с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Избирательной комиссией Воронежской области, региональной Общественной палатой.

С «горячей линии» аппарата федерального омбудсмана было перенаправлено обращение жительницы города Воронежа, которая хотела проголосовать на дому, поскольку находилась на карантине в связи с возможным заражением коронавирусной инфекцией (результаты ее теста были неизвестны). Уполномоченным было оказано содействие заявительнице в реализации ее права. Однако этот случай выявил проблему возможности организации голосования на территории нашего региона людей с подтвержденным диагнозом Covid-19 или подозрением на него.

Для предотвращения заболеваемости Covid-19 руководителем Роспотребнадзора были утверждены и согласованы Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 10.06.2020 «Рекомендации избирательным комиссиям по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации». Документ предусматривал комплекс специальных мер для голосования: как на избирательном участке, так и на дому граждан (усиленные средства

индивидуальной защиты для членов участковой избирательной комиссии, бесконтактный способ голосования и др.).

Однако в данном документе была недостаточно прописана детализация процедуры голосования граждан, проходящих лечение на дому или находящихся на карантине. Лишь статья 4.11 Рекомендаций предусмотрела обобщенный вариант действий участковых комиссий: «при поступлении обращения о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования от участника голосования, которому предписан режим самоизоляции в связи с прохождением лечения на дому или который находится на карантине, вопрос об организации проведения для него выездного голосования решается по согласованию с управлением Роспотребнадзора по соответствующему субъекту».

При этом централизованно не был выработан механизм взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с избирательными комиссиями по применению безопасных методов контакта с вирусносителями, в т.ч. с конвертом и бюллетенем при подсчете голосов. В различных субъектах Российской Федерации были вынуждены разрабатывать дополнительный порядок голосования, например, в Санкт-Петербурге в медучреждениях, где проходили лечение пациенты с коронавирусной инфекцией, создавались дополнительные избирательные участки, в избирательных комиссиях которых были сотрудники этих медицинских учреждений, имеющие соответствующий допуск. При этом документация из избирательных участков не выносилась, а данные протоколов передавались в территориальную избирательную комиссию по электронной почте.

Однако в Воронежской области реализация статья 4.11 Рекомендаций не была проработана: отсутствовало взаимодействие между облизбиркомом и региональным Управлением Роспотребнадзора. Между тем в регионе по состоянию на 01.07.2020 было более 5 тыс. граждан, которые находились в режиме прохождения лечения на дому или на карантине.

Позиция Избирательной комиссии Воронежской области заключалась в том, что голосование граждан с подтвержденным диагнозом Covid-19 или

подозрением на него влечет существенный риск для здоровья членов участковых комиссий. Эта официальная точка зрения столкнулась с задачей государства гарантировать всеобщее избирательное право граждан как конституционную ценность. Поэтому вопросы полноценной реализации данной задачи обсуждались и прорабатывались Уполномоченным с Избирательной комиссией в рамках подготовки к голосованию в сентябре 2020.

Пример 8 (Проверка сообщений СМИ о нарушениях на выборах)

В процессе мониторинга соблюдения прав граждан избирать и быть избранными в период избирательной кампании 2020 года аппаратом Уполномоченного на сайте информационного портала «Блокнот-Воронеж» была обнаружена информация о нарушениях прав кандидата в депутаты Воронежской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 24 Долбни Геннадия Викторовича (<https://bloknot-voronezh.ru/news/zhizn-direktora-voronezhskogo-zavoda-gennadiya-dol>). Была организована проверка данного сообщения, в результате которой исходная информации не нашла подтверждения.

Как следовало из публикации, в отношении данного кандидата применялся административный ресурс: начальники его предвыборных штабов в Подгоренском и Каменском районах задерживались полицией и в их отношении якобы были возбуждены уголовные дела; плакаты и баннеры Долбни Г.В. в Подгоренском, Ольховатском и Каменском районах (одномандатный избирательный округ № 24) удалялись, а вместо них размещались агитационные материалы другого кандидата в депутаты.

По информации ГУ МВД России по Воронежской области от 28.09.2020, в период подготовки и проведения в сентябре 2020 года Единого дня голосования в органы внутренних дел Воронежской области поступило 8 сообщений о нарушениях избирательного законодательства доверенными лицами кандидата в депутаты Воронежской областной Думы Долбни Г.В., по

результатам рассмотрения которых было составлено 3 административных протокола:

- два по ст. 5.16 КоАП РФ «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах»;

- один по ст. 5.12 КоАП РФ «Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах»).

Три сообщения приобщены к ранее поступившим, по двум заведены административные расследования (по ст. 5.12 КоАП РФ).

Уголовное преследование в отношении доверенных лиц (представителей) Долбни Г.В. не велось.

По информации Подгоренской ТИК от 20.09.2020, на территории Подгоренского района предвыборный баннер размещал только кандидат в депутаты Воронежской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 24 Долбня Г.В. Остальные кандидаты в депутаты по данному округу баннеры не изготавливали, поэтому замены одного баннера другим не могло быть. Что касается других агитационных материалов, в частности, плакатов, листовок, газет – они беспрепятственно размещались кандидатами в течение всей предвыборной кампании в установленных для этого местах. Однако кандидат в депутаты Долбня Г.В. размещал агитационные материалы как в установленных местах, так и на иных объектах без согласия собственника, что является нарушением пункта 8 статьи 54 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Поэтому в отношении гр. Ш. был составлен протокол об административном правонарушении от 07.09.2020 за наклейка печатной агитационной продукции кандидата в депутаты Долбни Г.В. на столбах линий электропередач, принадлежащих филиалу ПАО «МРСК Центра Воронежэнерго» Подгоренской РЭС без соответствующего разрешения

владельца указанных объектов. Данное административное правонарушение рассматривалось 09.09.2020 года в мировом суде и гр. Ш. был подвергнут административному штрафу в размере 500 рублей. Согласно протоколу об административном правонарушении от 03.09.2020 года гражданка В., являясь доверенным лицом кандидата в депутаты Воронежской областной Думы седьмого созыва Долбня Г.В., осуществила подкуп избирателей в период проведения избирательной кампании жителям Подгоренского района путем вручения материальных ценностей в виде мешков комбикорма. Данное административное правонарушение рассматривалось 4 сентября 2020 года в мировом суде и В. была подвергнута административному штрафу.

Согласно ответу администрации Каменского района от 17.09.2020, агитационные материалы (плакаты, баннеры) кандидата Долбни Г.В. в надлежащем состоянии были размещены на зданиях, рекламных конструкциях и других объектах, расположенных в п.г.т. Каменка Каменского муниципального района Воронежской области в ходе предвыборной кампании (фото прилагались).

По информации администрации Ольховатского района от 14.09.2020, на территории района фактов вмешательства административного ресурса в предвыборную агитацию кандидата в депутаты Воронежской областной думы Долбни Г.В. не имелось.

Пример 9 (Мониторинг и взаимодействие во время выборной кампании)

Основные направления деятельности Уполномоченного и его аппарата по обеспечению и защите избирательных прав жителей области:

1. Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан.

Отдельное внимание традиционно уделялось правам лиц с ограниченными физическими возможностями. В регионе действует и постоянно модернизируется «Карта социальной доступности Воронежской области». Данный ресурс содержит, в том числе, информацию об избирательных участках с указанием их местоположения на карте,

контактами и фотографиями – <https://dostupvrn.ru/catalog/obshchestvo-i-gosudarstvo/izbiratelnye-uchastki>.

По информации Избирательной комиссии области, по состоянию на 01.01.2020 на территории области численность избирателей, являющихся инвалидами, составляла более 218 тысяч. 1582 помещения для голосования (91%) расположены на первых этажах зданий, 153 помещения для голосования (8,8%) – на вторых этажах.

11-13.09.2020 на всех избирательных участках использовались специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня избирателями, являющимися инвалидами по зрению. На всех участках размещены информационные материалы, выполненные крупным шрифтом. Приняты меры по оборудованию помещений для голосования пандусами или другими специальными средствами, которые позволяют гражданам-инвалидам попасть на свой участок. Для помощи им активно привлекались волонтеры – более 500 человек.

2. Обеспечение функционирования телефона горячей линии для избирателей.

С 24.08.2020 по 13.09.2020 в аппарате Уполномоченного работала горячая линия. В основном обращения граждан касались получения информации: о порядке голосования (адрес избирательного участка, голосование на дому, меры безопасности в условиях пандемии и т.д.), о кандидатах и др.

Уполномоченному поступило 3 жалобы, проверка по которым была проведена совместно с облизбиркомом.

3. Взаимодействие с Избирательной комиссией Воронежской области осуществлялось в следующих формах:

– участие Уполномоченного 19.08.2020 в церемонии подписания соглашения о взаимодействии с Общественной палатой Воронежской области по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

– мониторинг избирательных участков г. Воронежа с целью проверки их работы 11.09.2020 совместно с председателем Избирательной комиссии Воронежской области;

– участие в брифингах и пресс-конференциях Избирательной комиссии области 11.09.2020 и 14.09.2020.

4. Формы взаимодействия с Общественной палатой Воронежской области:

– работа в рамках круглого стола 20.08.2020 «Общественный контроль за подготовкой и проведением избирательной кампании в 2020 году. Открытость избирательных процессов»;

– участие 28.08.2020 в церемонии подписания соглашения «За честные выборы» с представителями политических партий, участвующих в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления Воронежской области;

– взаимодействие в рамках обучения наблюдателей от Общественной палаты при проведении выборов: всего обучено более 6 тыс. человек, выдано 6 170 направлений для осуществления наблюдения на всех избирательных участках региона.

Пример 10 (информация о нарушениях в период проведения избирательной кампании)

По информации ГУ МВД России по Воронежской области, по результатам рассмотрения сообщений граждан сотрудниками полиции составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, связанных с избирательными кампаниями, передано по подведомственности и последственности – 19 материалов, принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела – 3, решений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях – 12, прекращено дел об административных правонарушениях – 6, списано в номенклатурное дело и приобщено к ранее поступившим сообщениям – 24, в работе (по состоянию на дату направления информации) – 104.

По информации прокуратуры Воронежской области, органами прокуратуры области грубых нарушений, которые могли бы повлечь за собой признание выборов недействительными, не выявлено. В период подготовки и проведения выборов в органы прокуратуры области поступило 28 обращений о нарушениях избирательного законодательства, связанных с неправомерным отказом в регистрации кандидатов, незаконной агитацией, подкупом избирателей, несоблюдением порядка проведения голосования и по другим вопросам. 24 обращения направлены для рассмотрения в избирательные комиссии, органы внутренних дел, 4 обращения – отклонены.

Пример 11 (Нарушение в сфере публичных мероприятий)

В сентябре 2020 г. к Уполномоченному поступило обращение С. по вопросу нарушения администрацией Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Как следовало из жалобы и прилагаемых материалов, 5 сентября 2020 г. Бутурлиновскому районному комитету КПРФ было отказано в согласовании места проведения публичного мероприятия в форме пикетирования по адресу: пл. Воли, 33 г. Бутурлиновка, со ссылкой на п. 3 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», запрещающий проведение публичного мероприятия на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым судами. Согласно ответу администрации, пл. Воли, 33 непосредственно прилегает к зданию Бутурлиновского районного суда. Организатору публичного мероприятия было предложено другое место проведения пикетирования – территория МКУ «БФОЦ» (стадиона) по адресу: ул. Ленина, д. 35.

Закрепленное статьей 31 Конституции Российской Федерации право граждан России собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование является одним из

основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве. По итогам изучения жалобы, аргументов заявителя и ответа администрации Уполномоченный пришел к следующим выводам.

1. Согласно карте г. Бутурлиновка, размещенной в открытом доступе в сети «Интернет» <https://yandex.ru/maps>, территория по адресу: пл. Воли, д. 33, не прилегает непосредственно к зданию, занимаемому Бутурлиновским районным судом, поскольку они не имеют общих границ, разделены дорогой и другими зданиями. Таким образом, п. 3 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ не применим в данной ситуации.

2. В соответствии со ст. 8 вышеуказанного Закона органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые места, специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Орган публичной власти, получивший уведомление о проведении публичных мероприятий в таких местах, не вправе предлагать изменить место проведения мероприятия. Постановлением правительства Воронежской области от 19.12.2012 № 1192 определены такие места на территориях муниципальных районов и городских округов области. В соответствии с данным постановлением в Бутурлиновском районе это: спортивная площадка на ул. Кирова г. Бутурлиновка; внутридомовая территория между домами № 46 и № 46а на ул. Заводская г. Бутурлиновка. Первому секретарю Бутурлиновского районного комитета КПРФ не было разъяснено право провести пикетирование в одном из вышеуказанных специально отведенных мест.

Учитывая вышеуказанные нарушения конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование администрацией Бутурлиновского городского поселения, в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020

№ 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области», Уполномоченным главе администрации Бутурлиновского городского поселения были направлены рекомендации:

– считать территорию по адресу: г. Бутурлиновка, пл. Воли, 33, местом проведения публичных мероприятий, отвечающим требованиям Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

– обеспечить восстановление права граждан на проведение пикетирования по данному адресу;

– довести содержание постановления правительства Воронежской области от 19.12.2012 № 1192 до сведения сотрудников администрации, работающих с уведомлениями граждан о проведении публичных мероприятий;

– учитывать положения вышеуказанного постановления в работе и разъяснять гражданам право проведения публичных мероприятий в единых специально отведенных местах.

Согласно полученному от администрации Бутурлиновского городского поселения ответу, вышеуказанные рекомендации были учтены и исполнены.

Пример 12 (реализация плана Стратегии в сфере политических прав)

Таблица 29

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году

«Политические права»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Организация работы горячей линии с избирателями в период подготовки и проведения Единого дня голосования 13.09.2020 (13.1)	Избирательная комиссия Воронежской области, Молодежная избирательная комиссия	В соответствии с решением Избирательной комиссии Воронежской области от 29 июля 2020 года № 154/997-6 «Об организации работы Информационно-справочного центра Избирательной комиссии Воронежской области при подготовке и проведении

	Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области; Общественная палата Воронежской области	выборов депутатов Воронежской областной Думы седьмого созыва» была организована работа «горячей линии» для связи с избирателями по телефону 8 (473)277-55-41. Прием телефонных звонков от избирателей осуществлялся в период с 29 июля по 14 сентября 2020 года. Поступило более 500 телефонных обращений. Вся информация оперативно проверялась, заявители оповещены о результатах рассмотрения их обращений.
Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, наблюдателей (13.2)	Избирательная комиссия Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области; Общественная палата Воронежской области (по согласованию)	Обучающие мероприятия по вопросам подготовки и проведения выборов в основном проводились в дистанционном формате, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. С организаторами выборов в районах области осуществлялись телефонные консультации по актуальным вопросам, возникающим в процессе работы и обеспечения избирательных прав граждан. Необходимая методическая литература направлялась в территориальные комиссии по электронной почте. В рамках формирования Общественной палаты Воронежской области корпуса наблюдателей от субъекта общественного контроля проводилась совместная работа по повышению общей правовой культуры участников избирательного процесса.
Обеспечение условий для беспрепятственной реализации избирательных прав гражданами с ограниченными возможностями здоровья: – оснащение избирательных участков пандусами; – улучшение освещенности помещений; – размещение информации в удобных форматах; – организация дежурства медицинских работников (13.3)	Избирательная комиссия Воронежской области; Молодежная избирательная комиссия Воронежской области; Региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда»	Была продолжена работа по оснащению избирательных участков пандусами и перемещению помещений для голосования на первые этажи зданий. По состоянию на 13 сентября 2020 года таких помещений было 1582. Около 500 избирательных участков размещены в зданиях, оборудованных пандусами. На всех 1735 избирательных участках были размещены информационные материалы о кандидатах, выполненные крупным шрифтом. На всех участках использовались трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней. Участковыми избирательными комиссиями составлялись карты маршрутов для членов УИК по охвату для голосования на дому избирателей с ограниченными физическими возможностями. Была организована работа по оказанию волонтерами

		содействия таким избирателям при посещении избирательного участка.
Обеспечение работы Общественного научно-методического консультативного совета при Избирательной комиссии Воронежской области (13.4)	Избирательная комиссия Воронежской области	Консультации с членами Общественного научно-методического консультативного совета при Избирательной комиссии Воронежской области проводились при необходимости в дистанционном формате. В связи с эпидемической обстановкой очные заседания Совета не проводились.

4.2.5. Право на жилище

Пример 13 (реализация плана Стратегии в части права на жилище)

Таблица 30

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии «Право на жилище» в 2019 году

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
Установление обоснованного размера платы за пользование и содержание жилого помещения нанимателями по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, а также размера платы за содержание жилого помещения для собственников, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, на основе методических рекомендаций Минстроя России с обязательным опубликованием расчетов на официальном сайте органа местного	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)	Большая часть ОМСУ представили информацию по исполнению данного пункта Наиболее полно изложили результаты следующие районы: Грибановский, Новоусманский, Ольховатский, Павловский, Поворинский, Рамонский. Не предоставили информацию следующие районы: Аннинский, Бобровский, Богучарский, Верхнехавский, Каменский, Каширский, Новохоперский, Острогожский, Петропавловский, Репьевский, Хохольский.

самоуправления (4.1)		
Проведение внеплановых проверок соблюдения градостроительного законодательства органами местного самоуправления, размещение материалов по результатам проверок на Портале Воронежской области в сети Интернет (4.2)	Департамент архитектуры и градостроительства Воронежской области	В 2020 году проведены 5 внеплановых проверок соблюдения градостроительного законодательства органами местного самоуправления. Акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений размещены на Портале ВО.
Реализация региональной адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019-2025 годах» (4.3)	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области	По состоянию на 25.11.2020 расселено 17,48 тыс.кв.м., в том числе 4,1 тыс.кв.м с привлечением средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Улучшили свои жилищные условия 1166 человек, в том числе 335 человек, которые переселены с привлечением средств Фонда.
Проработка предложений по улучшению ситуации с обеспечением жилыми помещениями нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан (4.4)	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)	Большая часть ОМСУ представили информацию по исполнению данного пункта Наиболее полно изложили результаты следующие районы: Грибановский, Новоусманский, Ольховатский, Павловский, Поворинский, Рамонский. Часть районов сообщили об отсутствии предложений. Не предоставили информацию следующие муниципальные образования: ГОГ Воронеж, Аннинский, Богучарский, Каменский, Каширский, Семилукский, Нижнедевицкий, Подгоренский, Терновский, Хохольский, Эртильский районы. В муниципальный жилищный фонд г.Воронежа в 2020 г. поступило 13 объектов выморочного и 4 — бесхозного имущества. Предоставлено 5 жилых помещений гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, 15 — обладателям социальноприоритетных профессий.
Предоставление в пределах средств, предусмотренных областным и местным	Департамент строительной политики Воронежской	В 2020 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей выделены бюджетные ассигнования в объеме 279,4 млн. руб. Данный объем

<p>бюджетами, молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства жилого дома с привлечением собственных средств, средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные (ипотечные) кредиты и займы. (4.5)</p>	<p>области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)</p>	<p>позволил выдать 552 молодым семьям свидетельства на право улучшить свои жилищные условия.</p>
<p>Усиление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для создания объектов недвижимости, а также за целевым использованием застройщиками привлеченных денежных средств граждан. Внесение проблемных вопросов на рассмотрение межведомственной комиссии по вопросам защиты прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области (4.6)</p>	<p>Департамент строительной политики Воронежской области; инспекция государственного строительного надзора Воронежской области</p>	<p>На постоянной основе проводился мониторинг финансово-хозяйственной устойчивости организаций, осуществляющих строительство многоквартирных домов на территории Воронежской области с привлечением денежных средств граждан.</p> <p>В ходе контроля за соблюдением застройщиками утверждённых графиков строительства при выявлении отклонений от указанных графиков им оказывалось содействие по решению проблемных вопросов, препятствующих завершению строительства в установленный срок.</p> <p>Ежеквартально на заседании Межведомственной комиссии по вопросам защиты прав граждан - участников строительства многоквартирных домов рассматривались меры по предотвращению нарушений прав и законных интересов граждан с участием руководителей строительных организаций, допустивших отклонение от планов-графиков строительства многоквартирных домов.</p> <p>По итогам мониторинга на ноябрь 2020 года, новых случаев нарушения прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области не выявлено.</p>
<p>Усиление контроля за соответствием качества строительной продукции требованиям проектной документации с целью обеспечения надежности и безопасности строящихся зданий и</p>	<p>Инспекция государственного строительного надзора Воронежской области</p>	<p>Всего в 1 полугодии 2020 года в отношении контролируемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей было проведено 238 проверок. Общее количество выявленных в отчетном периоде правонарушений составило 46 (96% – нарушения обязательных требований законодательства, 4 % – невыполнение требований ранее выданных</p>

сооружений, качества жилья (4.7)		предписаний). Общее количество предписаний об устранении выявленных нарушений составило 22. Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 37 (15,5 % от общего числа проверок). Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 40. Все примененные административные наказания, назначенные по результатам проведения проверок в отчетном году – административные штрафы.
Проработка вопроса организации работ по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов в рамках одной из государственных программ Воронежской области (4.8)	Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области	Постановлением правительства Воронежской области от 25.02.2020 № 155 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов. ДЖКХиЭ разработан и направлен на согласование проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) в целях возмещения затрат на выполнение мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов, в отношении государственного жилищного фонда Воронежской области».

Пример 14 (Жалоба на непризнание дома аварийным)

К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Волгоградская, д.1, по вопросу признания его аварийным. Из обращения следует, что вышеуказанный дом находится в аварийном состоянии. Согласно письму управы Левобережного района городского округа город Воронеж еще в 2008 году районной межведомственной комиссией проводилось первичное

обследование на предмет пригодности (непригодности) данного дома для проживания. Пакет необходимых документов был направлен в администрацию городского округа город Воронеж для дальнейшего рассмотрения вопроса. Проведение инструментального обследования дома №1 по ул. Волгоградской было запланировано на 2014 год. До настоящего времени дом не признан аварийным. Уполномоченным был направлен запрос в управление жилищных отношений. По информации управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж на ближайшее заседание городской межведомственной комиссии в повестку будет включен вопрос о признании дома №1 по ул. Волгоградская аварийным и подлежащим сносу. Жители дома будут приглашены на заседание.

Пример 15 (Динамика предоставления социального жилья)

Данные, характеризующие динамику предоставления социального жилья другим льготным категория граждан и очередникам, приведены в таблице 31.

Таблица 31

**Динамика обеспечения граждан социальным жильем
или социальными выплатами**

	Воронежская область				Воронеж			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Количество на учете на конец периода	18500	-	-	-	30376	30117	29967	28815
Из них:								
«внеочередников»	148	-	-	-	46	26	21	11
детей-сирот	2741	4086	4130	4130	-	-	-	-
Финансирование жилья детям-сиротам (млн руб)	165,5	479,6	582,9	639,1	-	-	-	-
Обеспечено жильем детей-сирот	116	145	506	500	-	-	-	-
Предоставление субсидий молодым семьям	211	779	659	552	-	-	-	-
Количество предоставленных квартир/	285	94	159	124	58	133	-	-

социальных выплат другим «льготникам» Из них:								
ветеранам ВОВ	127	28	99	19	-	-	-	-
Участникам боевых действий	62	30	46	42	-	-	-	-
Многодетным семьям	5	6	1/13	4/59	-	-	-	-

Пример 16 (Жалоба на необеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей)

К Уполномоченному поступило обращение Л, ранее относящегося к категории детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области. Из обращения следует, что Л. приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 31.12.2014 был принят на учет с 01.12.2014 в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области. Центральный районный суд г. Воронеже решением от 25.02.2019 обязал департамент социальной защиты Воронежской области принять решение о предоставлении Л. благоустроенного жилого специализированного помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. До настоящего времени судебное решение не исполняется, что является нарушением не только права на жилище, но и права на судебную защиту. Уполномоченным было направлено письмо в Департамент с требованием принять срочные меры по исполнению судебного решения.

Пример 17 (Проблемы предоставления жилья льготным категориям)

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу жилищного обеспечения с учетом права на дополнительную площадь. Из обращения и приложенных документов следует, что постановлением администрации

городского округа г. Нововоронеж от 22.07.2020 Б. составом семьи 2 человека была принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении с даты подачи заявления 25.12.2013. Постановлением администрации городского округа г. Нововоронеж от 25.11.2019 было внесено изменение в учетное дело о признании Б. составом семьи 2 человека нуждающейся в улучшении жилищных условий в качестве семьи, имеющей ребенка-инвалида, дающему право на дополнительную жилую помощь с 25.12.2013. Из письма администрации городского округа город Нововоронеж следует, что у Администрации нет законных оснований обеспечить Б. жилым помещением. При этом департамент социальной защиты дал разъяснение согласно которому в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и законом Воронежской области от 09.10.2007 №93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» определено, что жильем за счет средств федерального и областного бюджетов обеспечиваются инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на жилищный учет до 01.01.2005 в органах местного самоуправления. На Департамент возложены полномочия по формированию и ведению единого списка инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на жилищный учет в органах местного самоуправления до 01.01.2005. Семья Б. по состоянию на 01.01.2005 на жилищном учете не стояла. Согласно жилищному законодательству жилые помещения муниципального жилищного фонда предоставляются малоимущим гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Здесь кроме отсутствия финансирования существуют нестыковки между функциями государственных и муниципальных органов, которые приводят к исключению людей из одних учетов без включения в другие (*Пример*). Решением жилищных проблем данной категории граждан могло

бы стать включение необходимых мер в реализацию нацпроекта «Жилье и городская среда».

Пример 18 (Жалоба на управляющую компанию)

К Уполномоченному поступило обращение Г, проживающей в г.Воронеж, ул. Остужева, по вопросу отказа УК ООО «Олимп» устранить в квартире последствия протекания крыши.

Из обращения следует, что в 2018 году в результате неисправности крыши были затоплены квартиры №№ 141, 142, 143. Имуществу был нанесен материальный ущерб. В 2019 году был проведен ремонт кровли и помещений квартир №142 и 143 (устранение последствий залива). Несмотря на неоднократные устные обращения жильцов квартир 141 в УК ООО «Олимп», работы по устранению последствий залива не проведены.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в прокуратуру Железнодорожного района. Прокуратурой совместно с представителем ООО «МКС «Олимп» 31.08.2020 был осуществлен выход в квартиру №141. По результатам ООО «МКС «Олимп» составлен локальный сметный расчет причиненного квартире имущественного ущерба. Стоимость работ составила 29251 руб. Вопрос о выполнении ремонтных работ управляющей компанией был взят на контроль прокуратурой района.

Пример 19 (Жалоба на незаконное решение о выборе управляющей организации)

К Уполномоченному поступило обращение Т., проживающей по адресу: г. Воронеж, ул. Артамонова, по вопросу незаконного решения о выборе управляющей организации АО «УК Железнодорожного района». Из обращения следует, что собственники помещений МКД провели общее собрание по вопросам выбора способа управления домом и выбора управляющей организации. Решение собственников о выборе ООО «УК Янтарь» оформлено протоколом.

ООО «УК Янтарь» направило в жилищную инспекцию заявление о внесении в реестр лицензии об управлении данным домом, а также оригиналы документов по проведенному собранию для хранения. В ответ на заявление жилищная инспекция сообщила о поступившем в инспекцию другого более позднего протокола общего собрания, согласно которому собственники помещений заявленного многоквартирного дома приняли решение о расторжении договора управления с ООО «УК Янтарь» и выбрали в качестве управляющей организации АО «УК Железнодорожного района». По мнению заявителя протоколы общего собрания в пользу АО «УК Железнодорожного района» являются поддельными.

Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию с просьбой провести проверку по данному факту. В результате было установлено, что ООО «УК Янтарь» правомочно осуществлять управление домом.

4.2.6.Право на социальное обеспечение

Пример 20 (реализация Стратегии в части права на социальное обеспечение)

Таблица 32

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году
«Право на социальное обеспечение»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
Продолжение работ по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2020 год, с учетом средств, поступивших из федерального бюджета (6.1)	Департамент социальной защиты Воронежской области	В рамках основного мероприятия подпрограммы ГП ВО «Доступная среда» «Адаптация зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом их особых потребностей» в 2020 году в 26 учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения проводились следующие мероприятия: изготовление входных и межэтажных пандусов, поручней; оборудование мест общего пользования (санузлы, коридоры) специальными устройствами и оборудованием; оборудование помещений расширенными дверными проёмами, звукоусиливающей аппаратурой,

		<p>информационными табличками с рельефно-точечным шрифтом Брайля, информационным табло, кнопкой вызова «помощника», создание специально отведенных парковочных мест и другие.</p> <p>Плановый объем финансирования реализации данного мероприятия в 2020 году составил 4132,6 тыс рублей из областного бюджета.</p>
<p>Обустройство тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к Центральному автовокзалу Воронежа, а также к иным социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха, в рамках основного мероприятия «Обустройство тротуаров и пешеходных переходов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха» в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда» (6.2)</p>	<p>Департамент дорожной деятельности Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>	<p>В рамках основного мероприятия подпрограммы ГП ВО «Доступная среда» «Обустройство тротуаров и пешеходных переходов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушением зрения и слуха» в 2020 году выполнены работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обустройство тротуара и пешеходных переходов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках и инвалидов с нарушением зрения и слуха на ул. 9 Января (ул. 9 Января, 48 – ул. Революции 1905 года); - обустройство светофорных объектов с установкой звуковых извещателей для использования инвалидами с нарушением зрения на 16 объектах улично-дорожной сети. - у кинотеатра «Родина» в Павловске проведены работы по обустройству парковочных мест, устройству тротуарной дорожки и пандуса для маломобильных групп населения на сумму 224,9 тыс. руб.

<p>Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» (6.3)</p>	<p>Департамент социальной защиты Воронежской области</p>	<p>Воронежская область приняла участие в конкурсе Минтруда России на предоставление субсидии в 2020 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов и вошла в число регионов-победителей. В результате из федерального бюджета региону выделено 24804,1 тыс рублей, при условии софинансирования за счет средств областного бюджета 4377,2 тыс руб.</p> <p>В 2020 году в рамках подпрограммы проведено оснащение реабилитационным оборудованием Областного центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» и бюджетного учреждения Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней», а также учреждений здравоохранения, осуществляющих мероприятия по медицинской реабилитации, центров психолого-педагогической реабилитации и центров занятости для организации профориентационной работы с инвалидам на общую сумму 21,3 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 18,1 млн руб.</p> <p>Проведено обучение 115 специалистов в сферах социальной защиты, образования, занятости населения.</p> <p>В целях создания единой информационной системы Воронежской области, содержащей сведения об инвалидах и оказанных им реабилитационных и абилитационных мероприятиях, заключены государственные контракты на общую сумму 5,0 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 4,3 млн руб., за счет средств областного бюджета 0,7 млн руб.</p> <p>В 2020 году Воронежская область повторно стала одним из победителей конкурса Минтруда России на предоставление субсидии в 2021 году из федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий. В результате из федерального бюджета региону будет выделено 25,0 млн руб. при условии обеспечения софинансирования в размере 4,4 млн руб.</p>
<p>Проработка вопроса предоставления альтернативных вариантов социальной</p>	<p>Департамент имущественных и земельных отношений</p>	<p>Департаментом подготовлен и направлен на согласование законопроект о введении альтернативной меры социальной поддержки многодетных граждан взамен</p>

поддержки граждан, имеющих трех и более детей, взамен предоставления земельных участков без учета требования нуждаемости в жилых помещениях (6.4)	Воронежской области	бесплатного предоставления земельного участка.
Проведение мероприятий, направленных на повышение социальной активности людей с ограниченными возможностями. Организация единого стенда Воронежской области в XX международной выставке «ИнваЭкспо. Общество для всех» (6.5)	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области	Проведен региональный этап Всероссийского конкурса профессионального мастерства работников сферы туризма «Лучший по профессии в индустрии туризма», включающий в себя номинацию Лучший менеджер по въездному и внутреннему туризму (подноминация: «Специалист в сфере доступного туризма»). Коминтерновским местным отделением ВОООО «Всероссийское общество инвалидов» был реализован проект «Город для всех 2», получивший областной грант. В рамках проекта создан переносной альбом экскурсовода с барельефами зданий и памятников, находящихся на инклюзивных туристских маршрутах г. Воронежа (15 барельефов) и тактильная карта части центрального района города Воронежа. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, с распространением новой коронавирусной инфекции X международная специализированная выставка «ИнваЭкспо. Общество для всех-2020» была перенесена на более поздний срок, по этой причине участие Воронежской области в Выставке не состоялось.

Пример 21 (Пилотный проект по долговременному уходу)

Воронежская область вошла в число пилотных регионов по внедрению в 2020 году системы долговременного ухода. В пилотном проекте участвовало пять районов: Советский и Левобережный районы города Воронежа, Бобровский, Павловский и Рамонский районы Воронежской области. В целях выявления граждан, нуждающихся в долговременном уходе, налажено взаимодействие по обмену информацией с учреждениями здравоохранения, общественными организациями и волонтерским движением.

На территории Воронежской области действуют современные сервисы системы долговременного ухода, такие как пункты проката технических средств реабилитации, «Школы ухода» и отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста, в том числе страдающих когнитивными расстройствами. В рамках дооснащения пунктов проката в 2020 году для пилотных учреждений приобретены современные средства реабилитации и ухода, услугами которых в 2020 году воспользовались 188 граждан.

Для семей, ухаживающих за маломобильными пожилыми гражданами и инвалидами, организованы «Школы ухода», предполагающие обучение родственников и других лиц, навыкам ухода за тяжелобольными, использованию технических средств реабилитации, где проводится обучение особенностям ухода за гражданами с различными патологиями, использованию технических средств реабилитации, обустройству жилья в связи с особыми потребностями маломобильных пожилых людей. В 2020 году в «Школе ухода» прошли обучение 380 человек.

В 2020 году созданы отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста, в том числе страдающих когнитивными расстройствами, на базе казенных учреждений Воронежской области «Управление социальной защиты населения» Советского и Левобережного районов г. Воронежа, Бобровского и Павловского района Воронежской области.

В отделениях предусмотрено проведение занятий со специалистами по социальной работе и психологами, направленных на поддержание работы памяти, на развитие пространственного мышления и мелкой моторики, на поддержание функциональных возможностей граждан, а также занятия по адаптивной физической культуре и арт-терапии, что позволяет снизить нагрузку на родственников, осуществляющих уход. В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой работа отделений была временно приостановлена.

Пример 22 (Жалоба на неправильный расчет пенсии)

К Уполномоченному обратилась гражданка Д. в связи с ненадлежащим исполнением УПФ РФ в Аннинском районе решения суда, связанного с включением ранее неучтенного специального стажа при расчете пенсии.

В целях проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Аннинского района Воронежской области.

Согласно представленной информации прокуратурой района проведена проверка, в ходе которой было установлено, что при исчислении специального стажа заявителя не были включены периоды трудовой деятельности в качестве заместителя директора по воспитательной работе в МОУ «Пугачевская образовательная школа», а также во время нахождения на курсах повышения квалификации с отрывом от производства. Прокуратурой района в Аннинский районный суд Воронежской области направлено исковое заявление о признании незаконным решения УПФР об отказе в назначении Д. пенсии по старости, а также о включении в специальный стаж вышеуказанных периодов трудовой деятельности. Решением Аннинского районного суда Воронежской области от вышеуказанное исковое заявление удовлетворено в полном объеме.

Вместе с тем, в связи с возникшими противоречиями при трактовании решения Аннинского районного суда Воронежской области, УПФР вновь принято решение об отказе в назначении пенсии. В Аннинский районный суд Воронежской области направлено заявление о разъяснении решения суда. Согласно определений Аннинского районного суда Воронежской области с учетом удовлетворенных ранее судом требований за Д. признано наличие специального стажа, необходимого для досрочного назначения страховой пенсии по старости на момент первоначального обращения в УПФР.

С учетом указанных разъяснений вынесено решение о назначении Д. страховой пенсии с момента первоначального обращения.

Пример 23 (Жалоба на отказ в выплате компенсации)

К Уполномоченному поступило обращение гражданки В. в связи с неправомерным отказом пенсионных органов в выплате компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера, в связи с переездом. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предусмотренная статьей 35 данного Закона компенсация расходов, понесенных при изменении места жительства, предоставляется неработающим гражданам, являющимся получателями страховых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, не работающим по трудовым договорам, не получающим выплат и иных вознаграждений по гражданско-правовым договорам и не осуществляющим иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда, стоимости провоза багажа пенсионерам и членам их семей, находящимся на их иждивении, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства на территории Российской Федерации, не относящемуся к указанным районам и местностям, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1351 в форме «Правил компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего севера».

В целях реализации указанного права Уполномоченным направлен запрос в Отделение Пенсионного Фонда РФ по Воронежской области. По результатам рассмотрения запроса заявителю было оказано содействие в истребовании документов, подтверждающих проезд пенсионера от прежнего места жительства к новому, компенсация была выплачена.

Пример 24 (Жалоба на бездействие органов соцзащиты)

К Уполномоченному обратилась гражданка Н. по вопросу слишком длительного рассмотрения ее заявления органами соцзащиты и, как следствие, несвоевременного назначения социальных выплат. Согласно представленной информации Н. является матерью пяти несовершеннолетних детей. В связи с переездом из Республики Башкортостан на постоянное место жительства в Воронежскую область в 2020 году Н. обратилась в казенное учреждение Воронежской области «Управление социальной защиты населения Грибановского района» за назначением пособия на детей.

После обращения за назначением выплаты УСЗН Грибановского района был осуществлен запрос в Республику Башкортостан о сроках прекращения выплаты пособия на детей по прежнему месту жительства. На основании поступившей информации установлено, что выплата пособия на детей в Республике Башкортостан осуществлялась Н. по 31 августа 2020 года, УСЗН Грибановского района назначено пособие с 01.09.2020 по 31.08.2021.

В сентябре 2020 года филиалом ГКУ РЦСПН по Белебеевскому району и г. Белебею Республики Башкортостан Н. направлены требования о возмещении излишне выплаченной суммы пособия за июль и август 2020 года. Излишне выплаченные суммы были полностью возмещены заявителем.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, а также факт обращения за предоставлением мер социальной поддержки в июле 2020 года, уполномоченным по правам человека в Воронежской области было направлено ходатайство в департамент социальной защиты Воронежской области о назначении Н. пособия с 01.07.2020. По результатам рассмотрения ходатайство было удовлетворено, недостающая выплата произведена заявителю.

4.2.7. Право на свободный труд и отдых

Пример 25 (Показатели сферы трудовых отношений)

Таблица 33

Показатели	2020	2019	2018
Финансирование ГП ВО «Содействие занятости населения» (млн руб.)	3126	1089,3	952,8
За содействием в поиске работы обратилось (тыс.)	101,9	70,9	66,4
Из них: женщин (тыс.)	57,9	35,8	33,2
инвалидов (тыс.)	2,1	2,3	2,3
молодежи в возрасте 18-29 лет (тыс.)	24,5	13	13,4
Безработными было признано (тыс.)	77,5	22,9	19,2
Трудоустроены (тыс.)	18,7	54,1	55
Услуги по информированию получили (тыс.)	30,8	95,8	91,7
Услуги по социальной адаптации получили (тыс.)	7	6,2	4,8
Профориентационные услуги получили (тыс.)	55,3	60,4	53,7
Организовано профессиональное обучение (тыс.)	3,1	2,8	3,2
Проведено ярмарок вакансий	28	130	130
От несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний пострадало	412	482	565

Пример 26 (реализация Стратегии в части права на свободный труд)

Таблица 34

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году
«Право на свободный труд»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
Реализация комплекса мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей (включая организацию	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	Граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, информировались о наличии вакансий с гибкими формами занятости, позволяющими совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью. За 2020 год: - в органы СЗН с целью поиска подходящей работы обратились 35,9 тыс. родителей, воспитывающих детей до 18 лет, 6,3 тыс. из них трудоустроены; - проведены 28 ярмарок вакансий, в том числе

<p>профессионального обучения и дополнительного профессионального образования) (7.1)</p>		<p>2 специализированные ярмарки вакансий для женщин; -на переобучение и повышение квалификации направлены 203 женщины с детьми до 3 лет. Кассовый расход составил 9176,3 тыс. руб.</p>
<p>Организация и осуществление мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов, в том числе на квотируемые рабочие места (7.2)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области</p>	<p>В соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, а также в целях формирования новых подходов и механизма взаимодействия органов службы занятости и учреждений медико-социальной экспертизы, осуществлялся обмен сведениями через защищенный канал связи, определены сроки предоставления информации, необходимой для предоставления государственной услуги. В 2020 году государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов оказана 4 инвалидам.</p>
<p>Мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан в соответствии с уведомлениями о трудоустройстве трудовых мигрантов, предоставленными в ГУ МВД России по Воронежской области, работодателями, заказчиками работ (услуг) (7.3)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области</p>	<p>Реестр работодателей, привлекающих иностранных работников еженедельно обновлялся. По состоянию на 30.11.2020 количество работодателей составило 2154, в том числе юридических лиц - 965, физических лиц - 1189.</p>
<p>Осуществление контроля за выполнением трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020-2022 годы (7.4)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области; Воронежский областной совет профсоюзов</p>	<p>Во исполнение п. 3 постановления правительства Воронежской области от 14.05.2020 № 400 «О плане мероприятий правительства Воронежской области по реализации трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020-2022 годы» два раза в год департаментом труда и занятости населения запрашивалась и обобщалась информация о ходе выполнения плана мероприятий для последующего направления сторонам социального партнерства.</p>
<p>Реализация мер по обеспечению</p>	<p>Департамент труда и</p>	<p>Мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному</p>

<p>сохранения и развития занятости граждан предпенсионного возраста (7.5)</p>	<p>занятости населения Воронежской области</p>	<p>профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста включены в государственную программу Воронежской области «Содействие занятости населения». Приказами департамента труда и занятости населения утверждены Порядок направления государственными казенными учреждениями Воронежской области центрами занятости населения граждан в возрасте 50-лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста из числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и перечень наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.</p> <p>Постановлениями правительства Воронежской области утверждены Порядок расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Воронежской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста на 2020-2022 годы и Порядок предоставления субсидии на компенсацию затрат работодателей.</p> <p>На Портала ВО размещен банк образовательных программ, включающий 106 направления обучения.</p> <p>С начала 2020 организовано профессиональное обучение 331 чел. Мероприятие организовано в 23 организациях г. Воронежа и Воронежской области, осуществляющих образовательную деятельность, по 92 профессиям (специальностям).</p> <p>В 2020 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведено 266 заседаний муниципальных рабочих групп с участием 622 работодателей (из 1111 приглашенных), у которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста; - в соответствии с утвержденными графиками, члены рабочей группы посетили 681 организацию, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста.
---	--	--

<p>Осуществление контроля за выполнением соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и правительством Воронежской области о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в Воронежской области (7.6)</p>	<p>Департамент труда и занятости населения Воронежской области</p>	<p>Реализован ряд мер по обеспечению деятельности ИОГВ и ОМСУ Воронежской области по легализации трудовых отношений. Отчеты об исполнении, поступающие от глав муниципальных образований, ежемесячно обобщались департаментом труда и занятости населения и отправлялись в Федеральную службу по труду и занятости.</p>
---	--	---

Пример 27 (информация Гострудинспекции)

Государственной инспекцией труда в Воронежской области было организовано и проведено 1640 проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда, что на 48% меньше аналогичного показателя 2019 года и на 42% меньше, чем в 2018 году. Наибольшее число контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2020 году, составили внеплановые проверки. Снижение количества проверок в 2020 году обусловлено принятием Правительством РФ ряда нормативных актов для сокращения нагрузки на бизнес из-за ситуации с пандемией коронавируса.

В рамках 1168 проверок были выявлены нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Общее количество установленных фактов нарушений составило 5249. В результате исполнения работодателями предписаний восстановлены трудовые права 12220 работников.

В 2020 году отмечен значительный рост обращений граждан. Так, количество поступивших в Гострудинспекцию обращений по вопросам трудового законодательства за 2020 год по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 75% и составило 14285. Большая часть обращений по-прежнему касается вопросов невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы, невыплаты окончательного расчета при увольнении, правильности оплаты труда (в основном снижение заработной платы) — 36%, несоблюдения требований при оформлении либо

расторжении трудовых отношений, увольнении — 24%, охраны труда и расследования несчастных случаев — 17%.

С целью восстановления нарушенных прав работников при невозможности проведения проверок инспекция труда в 2020 году использовала альтернативные меры: предварительные проверки, административные расследования, предостережения. Выдача предостережений оказалась эффективной мерой раннего инспекторского реагирования по незамедлительному восстановлению трудовых прав работников. Всего за 2020 год Гострудинспекцией было выдано 13798 предостережений. Частота применения такой меры реагирования за год возросла со 153 в 2019 году до 13798 в 2020 году. Несмотря на все сложности пандемии, не было зафиксировано роста социальной напряженности в сфере трудовых отношений и числа нарушений прав работников, а объем задолженности по зарплате по сравнению с 2019 годом сократился.

По результатам надзорно-контрольных мероприятий Гострудинспекции в 2020 году была погашена задолженность по заработной плате более 4700 работникам в общей сумме 249,5 млн руб. Кроме того, за 2020 год произошло снижение практически вдвое количества фиксируемых правонарушений по вопросам охраны труда на 46% по отношению к показателям 2019 года. Также в 2020 году отмечено снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на 45% по отношению к 2019 году.

Пример 28 (нарушение трудовых прав)

К Уполномоченному обратился гражданин Р. по вопросу нарушения трудовых прав со стороны руководства МКОУ Нововоронежская СОШ №2.

В целях проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченным направлены запросы в отдел образования и молодежной политики администрации городского округа город Нововоронеж, а также в инспекцию труда в Воронежской области.

Согласно полученным сведениям в рамках проверки, проведенной Государственной инспекцией труда в Воронежской области, выявлены факты

нарушений трудового законодательства руководством МКОУ Нововоронежская СОШ №2.

В соответствии со ст. 72 Трудового кодекса Российской Федерации изменения определенных сторонами условий трудового договора оформляется в виде дополнительного соглашения. В нарушение вышеуказанных требований привлечение Р. к дополнительным работам проводилось работодателем без оформления дополнительных соглашений.

По результатам проверки инициировано привлечение виновных лиц к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ.

Пример 29 (нарушение трудового законодательства)

К Уполномоченному обратился гражданин Ф. по вопросу нарушения трудового законодательства руководством ТСЖ Алый парус рассмотрено.

В целях проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченным был направлен запрос в Государственную инспекцию труда Воронежской области. В ходе проведения проверки было выявлено нарушение трудового законодательства со стороны ТСЖ «АЛЫЙ ПАРУС», заключающееся в оформлении с действующими работниками организации гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения.

В настоящее время со всеми работниками ТСЖ «АЛЫЙ ПАРУС» в письменной форме заключены трудовые договоры.

Пример 30 (нарушение трудового законодательства)

К Уполномоченному поступило обращение по вопросу невыплаты заработной платы в АО «РУСАВИАИНТЕР». В целях проверки изложенных в обращении доводов Уполномоченным направлен запрос о проведении проверки в Государственную инспекцию труда в Воронежской области.

По результатам проведенной в АО «РУСАВИАИНТЕР» проверки установлено наличие задолженности по заработной плате перед 423 работниками за период с декабря 2019 по март 2020 г.г. на общую сумму 58396315,75 рублей, что является нарушением ч. 2 ст. 22, ч. 6 ст. 136 ТК РФ.

По результатам проверки работодателю выдано обязательное для исполнения предписание о выплате задолженности по заработной плате. Также информация о задержке заработной платы свыше двух месяцев передана в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 145.1 УК РФ в отношении генерального директора АО «РУСАВИАИНТЕР». Кроме того, АО «РУСАВИАИНТЕР» 16.04.2020 привлечено к административной ответственности в соответствии с ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ. Задолженность была частично ликвидирована.

4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Пример 31 (Разъяснения по вопросу нарушения конституционных прав в связи с введением на территории Воронежской области «масочного режима»)

1. В соответствии со статьёй 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» главные государственные санитарные врачи и их заместители наделены полномочиями при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, вносить предложения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина).

Пунктом 9.2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.11.2013 № 63 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3117-13 «Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций» предусмотрено, что оперативная разработка дополнительных санитарно-противоэпидемических

(профилактических) мероприятий и координация действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в решении задач, направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию массовых заболеваний гриппом и ОРВИ, осуществляется создаваемыми санитарно-противоэпидемическими комиссиями или оперативными штабами по борьбе с гриппом, при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Оперативный штаб по координации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Воронежской области был создан распоряжением правительства Воронежской области от 31.01.2020 № 98-р.

2. Президент России в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации в Указе от 02.04.2020 N 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" обязал высших должностных лиц субъектов Российской Федерации обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции в субъекте РФ.

Указ Президента РФ от 11.05.2020 № 316 закрепил за высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации право продления сроков проведения указанных мероприятий и действия ограничительных мер.

Решением регионального оперативного штаба от 06.05.2020 № 23 были внесены изменения в указ губернатора Воронежской области в части введения обязательного «масочного режима» при посещении общественных мест и проезде в общественном транспорте с 12 мая 2020 года. В соответствии с указанным решением указом губернатора Воронежской области от 13.05.2020 № 184-у такая обязанность была установлена для граждан. В период действия этих актов появление физического лица в

общественном месте без маски имеет признаки противоправного деяния (действия), направленного на создание угрозы не только собственной безопасности, жизни и здоровью, но и безопасности, жизни, здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

3. Перечисленные нормативные правовые акты направлены на защиту конституционных прав граждан на жизнь, охрану здоровья и санитарно-эпидемиологическое благополучие, а никак не нарушают их.

4. В соответствии с разъяснениями Роспотребнадзора РФ, действия хозяйствующих субъектов, осуществляющих разрешенную торговую деятельность, направленные на ненасильственное воспрепятствование в условиях «масочного режима» гражданам-потребителям в посещении торговых объектов без масок и доступе к товарам с целью их приобретения, не могут и не должны рассматриваться как действия, ущемляющие (нарушающие) права потребителей, поскольку такие действия со стороны хозяйствующих субъектов отвечают принципу разумности поведения участников гражданских правоотношений и не имеют признаков необоснованного уклонения от заключения публичного договора, каковым является договор розничной купли-продажи (по смыслу взаимосвязанных положений статей 10 и 426 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При этом граждане, являющиеся одновременно потребителями-участниками отношений, регулируемых нормами законодательства о защите прав потребителей, не выполняющие требования о ношении масок при посещении общественных мест, включая торговые объекты, как элемента введенных в установленном порядке правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, могут быть привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пример 32 (реализация Стратегии в части права на охрану здоровья)

Таблица 35

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году
«Право на охрану здоровья»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>Принятие эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан, включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения, по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях.</p> <p>Проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций (8.1)</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проведено 50 проверок, из них, внеплановых – 47, плановых – 3. По результатам проведенных проверок в адрес главных врачей направлено 42 предписания об устранении выявленных нарушений.</p> <p>Главными врачами медицинских организаций применены меры дисциплинарного воздействия к 14 работникам, допустившим нарушения (в т. ч. к трем заведующим отделениями).</p> <p>Департаментом здравоохранения и медицинскими организациями Воронежской области на своих официальных сайтах в сети «Интернет» обеспечено ведение рубрики «Часто задаваемые вопросы» с технической возможностью выражения мнений пациентами о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями.</p> <p>С 01.07.2020 по 30.11.2020 Общественным советом проведена работа по опросу населения. Заседание ОС по подведению итогов независимой оценки и формированию предложений по улучшению деятельности медицинских организаций проведено 16.12.2020.</p> <p>Информация о деятельности Общественного совета размещена в сети «Интернет» на официальном сайте департамента здравоохранения в разделе «Независимая система оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения»</p>
<p>Совершенствование механизмов организации первичной медико-санитарной помощи,</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>Работа СМП организована в соответствии с приказом Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>скорой, специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи (8.2)</p>		<p>медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». Определены бригады СМП для оказания медицинской помощи пациентам с симптомами ОРВИ, внебольничной пневмонией, к пациентам с подтвержденным диагнозом COVID-19. Утверждены схемы маршрутизации больных с внебольничной пневмонией и подозрением на COVID-19 в медицинские организации. В соответствии с приказом департамента здравоохранения от 14.05.2019 № 890 определены критерии срочности вызова (экстренный и неотложный). В первую очередь обслуживались вызовы, отнесенные к критерии «экстренный». Определен норматив времени доезда бригады СМП на вызовы в экстренной форме (представляющие угрозу жизни пациента) не более 20 мин. Во вторую очередь обслуживаются вызовы в «неотложной» форме. Вызовы, отнесенные к категории срочности «неотложный» передавались для обслуживания в кабинеты неотложной медицинской помощи поликлиник, время работы которых продлено до 22:00. Для осуществления неотложных вызовов в поликлиниках увеличено число бригад неотложной помощи в 2 раза.</p> <p>Внедрена новая модель организации первичной медико-санитарной помощи в 45 медицинских организациях (78 структурных подразделениях), реализовано 352 проекта по улучшениям. Проект по улучшениям выполнен в 100% медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям в соответствии с поручением Президента РФ.</p> <p>Организованы 2 вертолетные (посадочные) площадки при БУЗ ВО «Бобровская РБ» и БУЗ ВО «Таловская РБ» с возможностью их использования в ночное время. Специалистами КУЗ ВО «ВОКЦМК» эвакуировано в региональный центр из районов области</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>2540 больных, в том числе 161 с использованием санитарной авиации. Медицинская эвакуация пациентов с COVID -19 из районов области осуществлена в 1698 случаях.</p> <p>Оказание высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) осуществлялось в 14 медицинских организациях Воронежской области, а также в федеральных по направлениям, оформленным в специализированной информационной системе Минздрава.</p> <p>В 2020 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> -за счет средств бюджета области и федерального софинансирования ВМП оказана 6251 пациенту (в 2019 – 6238); -за счет средств обязательного медицинского страхования ВМП оказана 6867 пациентам (2019 – 7171). -выполнение объемов ВМП составило 89 % от запланированных . -общее количество пациентов, получивших ВМП в областных и федеральных медицинских учреждениях составило 16975 (2019 – 17839)
<p>Обеспечение доступности качественных и безопасных лекарственных средств, а также функционирования информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП) (8.3)</p>	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>Контроль качества лекарственных средств осуществлялся бюджетным учреждением «Воронежский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств» посредством многоуровневой системы, включающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лабораторный контроль всех партий лекарств, поступающих в Воронежскую область; - информационно-аналитический скрининг лекарственных средств, находящихся в обращении в аптечной и лечебной сети, посредством единой информационной программы; - мониторинг безопасности лекарственных средств. <p>На базе указанного учреждения организован «центр компетенции» Воронежской области по деятельности в ИС МДЛП, осуществляющий проведение обучающих мероприятий, оказание консультативной помощи субъектам обращения лекарственных средств по вопросам осуществления деятельности в ИС МДЛП.</p>
<p>Внедрение системы мер</p>	<p>Департамент</p>	<p>Подготовка к детской оздоровительной</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2020 год (8.4)</p>	<p>образования, науки и молодежи политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; департамент здравоохранения Воронежской области; департамент физической культуры и спорта Воронежской области; Воронежский областной совет профсоюзов (по согласованию)</p>	<p>кампании 2020 года осуществлялась с учетом сложившейся эпидемиологической ситуацией. Было издано постановление правительства Воронежской области от 02.07.2020 № 610 «Об организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в Воронежской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», в котором определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям отдыха детей и их оздоровления для подготовки к функционированию стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления; - размер стимулирующих выплат сотрудникам организаций отдыха детей и их оздоровления; - размер оплаты питания сотрудников, работающих в указанных учреждениях. <p>На осуществление мероприятий по приведению детских оздоровительных лагерей в соответствие с требованиями Роспотребнадзора, выплаты стимулирующего характера сотрудникам лагерей и их питание были предусмотрены средства в объеме 77 984,9 тыс. руб.</p> <p>На развитие инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей, подведомственных департаменту социальной защиты, выделены следующие средства на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - капитальный ремонт – 90 000 тыс. руб.; - текущий ремонт - 1 000 тыс. руб.; -покупку оборудования и инвентаря - 9 250 тыс. руб. <p>В рамках реализации подпрограммы «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области» ГП ВО «Развитие образования» департаментом физической культуры и спорта были направлены средства на содержание и укрепление материально-технической базы ДОЛ «Восход». Осуществлялось содействие и контроль при проведении тренировочных и спортивных мероприятий, организации спортивных лагерей.</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>На территории области действовали два спортивных лагеря: ДОЛ «Восход» и ДОЛ «СДЮСШОР».</p> <p>В связи с изменениями в федеральном законодательстве в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, вступившими в силу с 01 июня 2020, детские санатории исключены из перечня организаций отдыха детей и их оздоровления.</p>
<p>Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях и организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение стопроцентного охвата профилактическими осмотрами детей первого года жизни; – обеспечение охвата пренатальной диагностикой в 1 триместре не менее 90 % беременных; – обеспечение охвата неонатальной диагностикой не менее 95 % новорожденных (8.5) 	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>За 11 месяцев 2020 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> -профилактическими медицинскими осмотрами охвачено 259279 несовершеннолетних, из них детей до 1 года - 12111 (100 %); -15900 детям проведен неонатальный скрининг (99,4 %); <p>На территории области работали 8 центров пренатальной диагностики нарушений развития ребенка в первом триместре беременности. За 11 месяцев 2020 года обследованы 14 874 беременные женщины (94,2 %). Выявлен 401 врожденный порок развития. Прервано по результатам пренатальной диагностики 163 беременности для предотвращения рождения детей с патологией, не совместимой с жизнью.</p>
<p>Развитие службы паллиативной и гериатрической медицинской помощи:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение охвата эффективным обезболиванием 100 % нуждающихся пациентов; – обеспечение функционирования на базе государственных медицинских организаций 	<p>Департамент здравоохранения Воронежской области</p>	<p>Госпитализация лиц старше 60 лет осуществлялась на 145 койках в 9 медицинских организациях области, в том числе в 6 районных больницах (БУЗ ВО «ВГБ № 4», БУЗ ВО «ВОКЦСВМП», БУЗ ВО «Павловский госпиталь для ветеранов войн», БУЗ ВО «Павловская РБ», БУЗ ВО «Бобровская РБ», БУЗ ВО «Борисоглебская РБ», БУЗ ВО «Лискинская РБ», БУЗ ВО «Росошанская РБ», БУЗ ВО «Семилукская РБ им. А.В. Гончарова»).</p> <p>Работали 15 кабинетов оказания амбулаторной помощи лицам старше</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
гериатрических кабинетов и гериатрических коек (8.6)		трудоспособного возраста
Развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом (8.7)	Департамент здравоохранения Воронежской области; департамент физической культуры и спорта Воронежской области	<p>Региональная программа «Укрепление общественного здоровья» утверждена распоряжением правительства Воронежской области 30.01.2020 № 85-р. В 2020 году на базе областного центра медицинской профилактики внедрена модель организации функционирования центра общественного здоровья. Разработаны, утверждены и внедрялись 7 муниципальных программ укрепления общественного здоровья (в Бобровском, Богучарском, Борисоглебском, Новохопёрском, Рамонском, Подгоренском муниципальных районах Воронежской области, Советском районе ГО г. Воронеж).</p> <p>В рамках внедрения корпоративных программ проведены мероприятия и подписаны договоры на базе крупных предприятий, охвачено более 500 человек работающего населения.</p> <p>За 11 месяцев 2020 года проведена 1271 акция, посвященная здоровому образу жизни, охвачено 172380 человек, выявлено 22912 факторов риска, 4446 впервые выявленных заболеваний, в том числе 1681 онкологическое. Мероприятия проводились преимущественно в дистанционном формате, с основным упором на информационно-коммуникационное направление (СМИ, Распространялись профилактические материалы в электронном виде в смежных ведомствах (образование, культура, соцзащита, экология).</p> <p>Проведены: конкурс «Еда без вреда» (более 40 участников), марафон здорового питания «Хочу-могу» (более 1700 человек), викторина «Как ты думаешь?» (более 1 900 человек), тренинг «Здоровое питание» (более 1 000 человек), марафон «Дыши без никотина» (более 100 участников), марафон «Ответ психолога» (более 500 участников).</p> <p>Департаментом физической культуры и</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>спорта велась системная профилактическая работа среди несовершеннолетних посредством привлечения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом. Совместно с АУ ВО «Центр спортивной подготовки сборных команд» велась системная воспитательная работа с подрастающим поколением, мероприятия региональных проектов «Урок с чемпионом» и «Зарядка с чемпионом» в общеобразовательных учреждениях субъекта.</p> <p>Проводились мероприятия комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду», «Лыжня России», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс нации», областные соревнования «Кожаный мяч», по хоккею «Золотая шайба».</p>
<p>Совершенствование системы обеспечения (в том числе контроля качества) горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования (8.8)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежи политики Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области (по согласованию)</p>	<p>Объем финансирования мероприятия «субсидии на обеспечение учащихся общеобразовательных учреждений молочной продукцией» подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» ГП ВО «Развитие образования» в 2020 году составил более 115 миллионов рублей.</p> <p>По данным мониторинга, доля обучающихся, систематически получающих одноразовое и двухразовое горячее питание, составила 95,1% от общего количества; доля обучающихся, получающих двухразовое горячее питание - 74%.</p> <p>Обеспечен 100% охват обучающихся 1-4 классов бесплатным одноразовым горячим питанием с 1 сентября 2020 года. Стоимость одноразового горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования в день, рассчитанная исходя из индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в Воронежской области, составила 54,02 руб.</p> <p>В 563 школах области работали собственные столовые полного цикла (повара в штате школ), в 152 – на</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		аутсорсинге. На сайтах образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, размещены телефоны «горячей линии», а также примерное меню. Департаментом системно проводился мониторинг сайтов и «горячих линий».
Организация выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией продовольственной безопасности Воронежской области (8.9)	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области; департамент аграрной политики Воронежской области; управление ветеринарии Воронежской области	Фактическая обеспеченность населения: -площадью стационарных торговых объектов составила 756,3 кв.м на 1 000 человек (норматив - 626 кв.м); -торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции – 10,3 на 10000 человек (норматив – 9); -торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания - 1,5 единицы на 10000 человек (норматив – 1). Рост оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия, в январе-октябре составил 1,02%.

Пример 33 (информация гарнизонного госпиталя)

Таблица 36

Количество больных из числа военнослужащих срочной службы, поступивших в госпиталь «416 ВГ» / в т.ч. из Острогожского учебного центра

	2020	2019	2018	2017	2016
Количество заболевших: -пневмонией	94/?	294/76	669/104	312/68	442/108
-ОРВИ	95/?	509/?	762/96	959/80	983/146
COVID-19	69	-	-	-	-
-гепатит	1	-	1/0	9/0	0/0
-травмы	0	-	59/6	-	-
Количество летальных случаев	0	0	0	-	-
досрочно уволенных по состоянию здоровья	9	-	43/16	-	-

Пример 34 (Проблемы тестирования на COVID-19)

К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с жалобой на то, что у неё, являющейся контактной с лицом, у которого установлено наличие коронавирусной инфекции, не берут тест на наличие коронавирусной инфекции, её личные обращения в прокуратуру не дали результатов.

После запросов Уполномоченного в прокуратуру Воронежской области, Управление Роспотребнадзора по Воронежской области, департамент здравоохранения Воронежской области, по месту службы лица, с которым заявительница проживала, в оперативный штаб по координации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Воронежской области было установлено следующее.

У лица, с которым проживала заявительница, 21.04.2020 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» диагностирован положительный результат на «COVID-19». Однако в территориальный отдел Роспотребнадзора в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах информация направлена только 03.05.2020, что явилось нарушением Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней. Санитарно-эпидемиологические правила».

Прокуратурой района в адрес главного врача филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новоусманском, Верхнехавском, Панинском, Рамонском районах» внесено представление. 08.05.2020 сотрудниками медицинского учреждения были отобраны анализы у заявительницы, а 09.05.2020 получен отрицательный результат.

Пример 35 (Жалоба на неоказание медицинской помощи)

К Уполномоченному поступило обращение гражданки Б. по вопросу отказа в оказании скорой медицинской помощи беременной. Согласно

информации, представленной департаментом здравоохранения Воронежской области по запросу Уполномоченного, данный случай оказания медицинской помощи был рассмотрен в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности врачебной комиссией БУЗ ВО «ВГКП № 4» 16 ноября 2020 года и врачебной комиссией БУЗ ВО «ВССМП» 02 декабря 2020 года.

По итогам работы комиссии выявлены нарушения в работе БУЗ ВО «ВГКП № 4», даны указания по их устранению, по усилению контроля за оказанием медицинской помощи беременным в период пандемии. Терапевту Б., акушеру-гинекологу Н. за допущенные нарушения вынесены дисциплинарные взыскания.

По итогам работы комиссии БУЗ ВО «ВССМП» фельдшеру П. строго указано на неукоснительное выполнение приказа департамента здравоохранения Воронежской области от 03.11.2020 «О мероприятиях по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, среди беременных женщин, рожениц, родильниц и новорожденных». Заведующему подстанцией Коминтерновского района рекомендовано повторно ознакомить персонал выездных бригад с вышеупомянутым приказом.

Пример 36 (Жалоба на ненадлежащее оказание медицинской помощи)

К Уполномоченному поступила жалоба гражданки Б. по вопросам ненадлежащего оказания медицинской помощи в БУЗ ВО «Богучарская РБ», нарушения температурного режима в помещениях больничного комплекса, а также некомпетентности медицинских работников указанного учреждения. По запросу Уполномоченного департаментом здравоохранения Воронежской области была представлена информация, согласно которой случай оказания медицинской помощи гражданке Б. в рамках внутреннего контроля качества рассмотрен на заседании врачебной комиссии БУЗ ВО «Богучарская РБ», которая выявила дефекты ведения медицинской документации и

несоблюдение объемов обследования. Лечение гражданке Б. проводилось согласно Временным методическим рекомендациям «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Главному врачу БУЗ ВО «Богучарская РБ» указано на недопущение нарушений в части заполнения медицинской документации и объема обследований пациентов. В части, касающейся температурного режима в БУЗ ВО «Богучарская РБ», проведена подготовка объектов к отопительному сезону в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду». Паспорт готовности БУЗ ВО «Богучарская РБ» к эксплуатации в отопительном периоде 2020-2021 годов, выданный администрацией Богучарского муниципального района, получен. Нарушений температурного режима в ноябре 2020 года зафиксировано не было. Теплоснабжение больничного комплекса осуществляется в штатном режиме.

Пример 37 (Жалоба на неоказание медпомощи обвиняемому)

К Уполномоченному поступила жалоба обвиняемого Г., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Воронежской области, по вопросу нарушения конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь. По запросу Уполномоченного начальником ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России была представлена информация, согласно которой обвиняемый Г. при поступлении был осмотрен врачами филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России и поставлен на диспансерное наблюдение по нескольким диагнозам. Даны рекомендации в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

В настоящее время состояние обвиняемого Г., по заключению врачей учреждения, удовлетворительное, в проведении дополнительного обследования и лечении не нуждается, медицинская помощь оказывается в соответствии с приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения

свободы», согласно клиническим рекомендациям и стандартам оказания медицинской помощи.

По требованию прокуратуры Воронежской области Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области проведена внеплановая документарная проверка в отношении ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России по вопросу качества оказания медицинской помощи обвиняемому Г. Нарушений в действиях врачей филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России при реализации права заключенного под стражу Г. на медико-санитарное обеспечение не выявлено.

Пример 38 (проблемы оказания медицинской помощи в УИС)

К Уполномоченному обратилась гражданка Г., мать осужденного Т., находившегося на лечении в больнице ФКУ ИК-2 УФСИН по Воронежской области, по вопросу бездействия врачей и руководства ФКУЗ МСЧ-36 в отношении её онкобольного сына, которому установлен диагноз: саркома плечевой кости. Уполномоченным направлена рекомендация в прокуратуру области о проведении проверки фактов, изложенных в обращении. По результатам прокурорской проверки, установлено, что осужденный Т. наблюдается в медицинской части по поводу имеющихся у него заболеваний, является инвалидом 2 группы. По заключению комиссии больному показано оперативное лечение, разъяснено имеющееся у него онкологическое заболевание, характер оперативного вмешательства, послеоперационный прогноз, последствия при отказе от оперативного лечения.

Данные виды оперативного вмешательства проводятся специалистами Воронежского областного онкологического диспансера с выездом в хирургическое отделение филиала «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России, технических проблем при проведении подобных операций нет. От оперативного лечения осужденный Т. категорически отказался.

Позже была проведена консультация по документам осужденного Т. со специалистами Российского онкологического центра им. Н.Н. Блохина г.

Москва. Рекомендовано провести дообследование в виде МРТ с внутривенным контрастом, которое было проведено в БУЗ ВО ВОКБ № 1. По согласованию с УОМСО ФСИН России направлен запрос на этапирование в ФКУЗ МСЧ-77 ФСИН России для проведения очной консультации осужденного Т. в ФГБУ НМИЦО им. Н.Н. Блохина Минздрава России и решения вопроса о проведении органосохраняющей операции.

Пример 39 (несогласие с результатами медико-социальной экспертизы)

К Уполномоченному обратился гражданин К. с заявлением по вопросу несогласия с результатами медико-социальной экспертизы. Уполномоченным было разъяснено, что согласно разделу VI Порядка обжалования решений бюро, главного бюро, Федерального бюро Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95, решения бюро, главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суд гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункт 46 Правил).

4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду

Пример 40 (статистика экологических нарушений)

Таблица 37

Статистика Центрально-Черноземного межрегионального
Росприроднадзора по Воронежской области о нарушениях в сфере
природопользования

	2016	2017	2018	2019	2020
Нарушения в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами	101	95	106	98	110
Нарушения в сфере использования и охраны недр	16	10	12	8	6

	2016	2017	2018	2019	2020
Нарушения в сфере использования водных объектов	71	62	50	49	40
Нарушения в сфере земельного законодательства	1	3	3	10	11
Нарушения в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий	10	2	1	1	3
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	199	191	178	222	253
Общая сумма штрафов (тыс. руб)	3392	2468	2716	4553	8740

Департаментом природных ресурсов и экологии в 2020 г. проведены надзорные мероприятия (Табл. 38) в отношении 124 субъектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, из них: 10 - плановых проверок, 67 - внеплановых, и 47 проверок - совместно с органами прокуратуры.

По результатам плановых проверок выявлено 3 нарушения норм природоохранного законодательства, вынесено 3 постановления о назначении административных наказаний на общую сумму 80 тыс. рублей.

По результатам внеплановых проверок выявлено 68 нарушений норм природоохранного законодательства, вынесено 48 постановлений о наложении административных наказаний на общую сумму 937 350 рублей, вынесено 14 предупреждений (устных замечаний).

По результатам проверок, проведенных совместно с органами прокуратуры, выявлено 62 нарушения норм природоохранного законодательства, вынесено 57 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 721 тыс. рублей, вынесено 4 предупреждения и 1 устное замечание. Кроме того, по административным материалам 2019 года, поступившим в 2020 году, установлено 3 нарушения норм природоохранного законодательства, вынесено 3 постановления о назначении административных наказаний на общую сумму 520 тыс. рублей.

К административной ответственности привлечено 6 юридических лиц на общую сумму 1090 тыс. рублей, 70 должностных лиц (в том числе

индивидуальных предпринимателей) на общую сумму 1034 тыс. рублей, 19 физических лиц на общую сумму 50 500 рублей.

Общая сумма административных штрафов составляет 2 174 500 рублей.

Значительные штрафы были наложены по административным правонарушениям, выявленным:

– по ст. 7.3 КоАП РФ «пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» (29 постановлений);

– по ст. 8.1 КоАП РФ «несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов» (19 постановлений);

– по ст. 8.2 КоАП РФ «несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» (13 постановлений);

– по ст. 8.46 КоАП РФ «невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений» (15 постановлений).

Таблица 38

Статистика департамента природных ресурсов и экологии о нарушениях природоохранного законодательства

Показатели надзорной деятельности	2018	2019	2020
Проведено проверок	189	139	124
Выявлено нарушений	78	61	133
Привлечено к ответственности субъектов	141	128	95
Сумма штрафов (тыс руб)	3964	1958	2174

Статистика по обращениям в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области от граждан, ИОГВ, ОМСУ, НКО приведена в таблице 39.

Таблица 39

	2018	2019	2020
Поступило обращений	9704	10487	10011
Из них по вопросам:			
нарушения прав потребителей	-	5359	5376
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	4491	4813	4635
из них:			
-об условиях проживания в жилых помещениях	2041	2056	1723
-о пищевых продуктах, изделиях и технологиях	601	672	506
-об организации питания	462	463	-
возбуждено административных дел	832	1392	1069
подано в суды исков и заявлений	102	93	82

Пример 41 (исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии)

Таблица 40

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Проведение профилактической разъяснительной работы с владельцами искусственных водоемов на территории Воронежской области в целях недопущения совершения действий, приводящих к повышению уровня паводковых вод и затоплению территорий (10.1)	ГУ МЧС России по Воронежской области (по согласованию); администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	Информация о проведенной работе представлена ОМСУ Бутурлиновского, Павловского, Рамонского, Россошанского районов.
Поддержание гидротехнических сооружений в надлежащем состоянии, в том числе их ремонт	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	Разработана проектная документация для капитального ремонта 4 гидротехнических сооружений (ГТС) (пруд Богоявленский у с. Чудовка Семилукского района, на р. Ворона в с.

(10.2)		<p>Покровка Верхнехавского района, пруд Вятский Александровского с.п. Таловского района, пруд Шанинский Панинского района).</p> <p>Начат капитальный ремонт шести ГТС, в том числе на балке Борщев Лог на границе Аннинского и Эртильского муниципальных районов, на балке Мокренькая на границе Таловского и Аннинского муниципальных районов, на среднем и нижнем прудах «Балки песчаная» Эртильского муниципального района, на балке Синявский Лог Таловского муниципального района.</p>
Продолжение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области (10.3)	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	<p>Проведены работы по определению береговой линии (границ водного объекта), границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос 57 водных объектов. Проведены работы по разработке проектной документации по расчистке русла реки Тавровка на территории г.о.г. Воронеж, реки Савала на территории Терновского муниципального района и реки Подгорная на территории Калачеевского муниципального района.</p> <p>В рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2020 году начаты работы по расчистке 20 км русла реки Икорец на территории Бобровского и Лискинского районов Воронежской области.</p>
Проведение работ по рекультивации свалок (10.4)	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	<p>Администрациями муниципальных районов и городских округов разработаны и утверждены «дорожные карты» по рекультивации несанкционированных свалок. Всего в 2020 году ликвидированы 56 свалок.</p> <p>Департаментом проведены работы по включению мероприятий по рекультивации несанкционированных свалок, расположенных в г.о.г. Воронеж и Эртильском муниципальном районе, в Федеральный проект «Чистая страна».</p> <p>Велась работа по включению свалок в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде. В Минприроды России были направлены материалы выявления и оценки объектов накопленного вреда следующих муниципальных районов: г.о.г. Воронеж (ул. Землячки), Рамонский, Грибановский, Бобровский,</p>

<p>Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж:</p> <ul style="list-style-type: none"> – мониторинг состояния зеленых насаждений; – инвентаризация зеленых насаждений; – формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; - оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования (10.5) 	<p>Администрация городского округа город Воронеж</p>	<p>Поворинский.</p> <p>Проведено обследование около 30 тыс. деревьев, по результатам которого выдано более 1900 порубочных билетов и около 100 отказов.</p> <p>Специалистами управления экологии и МКП «ЭкоЦентр» выполнена инвентаризация зеленых насаждений на территории парка культуры и отдыха «Орленок», обследовано 905 деревьев.</p> <p>В рамках муниципального контракта ФГБОУ ВС «Воронежский государственный лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова» проведено обследование 100 деревьев, произрастающих в местах массового скопления народа на территории Воронежского центрального парка.</p> <p>В целях оформления права собственности муниципального образования на земельные участки, занимаемые озелененными территориями общего пользования, в 2020 году подготовлено 24 схемы их расположения на кадастровом плане территории. Оформлено право собственности муниципального образования на 36 озелененных территорий общего пользования.</p>
<p>Развитие системы экологического просвещения населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – распространение информации о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней; – проведение природоохранных акций (субботники, выставки, конференции, фестивали - Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-сад», экологический фестиваль «Экоград» и др.); – поощрение лиц, внесших вклад в развитие экологического просвещения и принявших активное участие в природоохранных 	<p>Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области; администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>	<p>Департаментом и администрациями муниципальных районов и городских округов Воронежской области проведены природоохранные акции: кампания «Первоцвет», международная акция «Час Земли», областные экологические акции: «Скворушка», «Нет весенним палам», «Общероссийские Дни защиты от экологической опасности», «Воронежская область – зеленый регион». Проведен X Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-сад».</p> <p>Проведен областной конкурс на соискание премии правительства Воронежской области за достижения в области экологии и природопользования.</p> <p>В СМИ и на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов опубликована информация о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней.</p> <p>Проведена системная работа</p>

мероприятиях и акциях (10.6)		образовательными организациями Новохоперского муниципального районе (МКУ «Станция юных натуралистов», МКУ ДО «Центр дополнительного образования детей») по проведению мероприятий экологического образования и просвещения среди учащихся: проведены конкурсы, конференции, природоохранные акции.
Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по реализации положений Закона Воронежской области от 12.07.2019 № 93-ОЗ «Об ответственном обращении с животными, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области» (10.7)	Управление ветеринарии Воронежской области; департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области; Управление Росприроднадзора по Воронежской области; Совет по вопросам обращения с животными без владельцев при администрации городского округа город Воронеж	Приняты постановления правительства Воронежской области: -от 27.02.2020 № 166 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Воронежской области государственного надзора в области обращения с животными»; -от 20.04.2020 № 345 «Об утверждении Перечня должностных лиц департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области и управления ветеринарии Воронежской области, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области обращения с животными». Приказом управления ветеринарии от 30.12.2019 № 311 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации положений Закона Воронежской области от 12.07.2019 № 93-ОЗ. План предусматривает: внесение изменений в законодательство области, принятие нормативных правовых актов управления ветеринарии, оказание консультативной помощи администрациям муниципальных образований и организациям, осуществляющим деятельность по содержанию животных в приютах.
Проведение в школах Воронежской области, в том числе, с участием волонтеров общественных организаций, классных часов для учащихся на тему ответственного отношения к животным (10.8)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	Мероприятия проведены в режиме онлайн.
Проработка вопроса об увеличении количества площадок для выгула собак в границах	Администрация городского округа город Воронеж	Вопрос прорабатывался, но окончательное решение об увеличении количества площадок для выгула собак не принято ввиду невозможности

участков многоквартирных жилых домов городского округа город Воронеж (10.9)		обеспечить нормативный размер площадок и расстояние до жилых и общественных зданий из-за плотности застройки в городе Воронеже. Указами районов предложены 10 вариантов в качестве возможных мест размещения площадок для выгула собак.
Размещение на участках особо охраняемых природных территорий местного значения городского округа город Воронеж информационных стендов о запрете выгула собак и предупреждении об административной ответственности (10.10)	Администрация городского округа город Воронеж	Муниципальными организациями МКП «ЭкоЦентр» и МНУ «Зелепхоз», обслуживающими озелененные территории городского округа город Воронеж, приобретено 50 информационных табличек, которые размещены на особо охраняемых территориях местного значения в городском округе город Воронеж: парк им. Дурова - 5 шт., сквер «У озера» - 4 шт., парк «Алые паруса» - 6 шт., парк «Южный» - 4 шт., сквер «Комсомольский» - 5 шт., Есенинская аллея- 2 шт., бульвар по ул. Карла Маркса- 3 шт., сквер им. Бунина – 3 шт., бульвар по ул. Орджоникидзе - 2 шт., сквер «Чайка» - 2 шт., сквер «Надежда» - 2 шт., парк «Патриотов» - 3 шт., а также на особо охраняемых территориях областного значения: Воронежский центральный парк - 6 шт. и лесопарк Оптимистов - 3 шт.
Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей муниципальных районов и городских округов по вопросам ответственного обращения с животными и недопущения оставления их без надзора (10.11)	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	Информация по вопросам ответственного обращения с животными и недопущения оставления их без надзора доводилась до сведения граждан: на сходах и собраниях, а также в индивидуальном порядке; через районные СМИ, социальные сети, публикуется на официальных сайтах администраций.
Проведение профилактической работы с населением Воронежской области по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности (10.12)	ГУ МЧС России по Воронежской области (по согласованию); администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	ГУ МЧС проведено 724936 подворовых обходов, проинструктированы 998375 человек, совместно с представителями полиции и соцзащиты проведено 19120 обходов по местам проживания граждан, относящихся к «группе риска» (социально незащищенных и неадаптированных граждан, лиц, ведущих антиобщественный образ жизни). Распространено более 950 тысяч тематических листовок противопожарной направленности. В

		<p>печатных изданиях на противопожарную тематику опубликовано 824 материала, проведено 1287 выступлений по радио и 952 выступления по телевидению. Организовано транслирование на электронных табло плазменных экранов социальных программ о причинах происходящих пожаров (1 ролик каждые 30 мин.).</p> <p>Большая работа проведена в муниципальных районах и городских округах, в том числе: Нововоронеже, Бобровском, Богучарском, Бутурлиновском, Верхнехавском, Каменском, Кантемировском, Лискинском, Острогожском, Поворинском, Рамонском, Таловском, Терновском районах.</p>
<p>Контроль соблюдения противопожарных расстояний от лесных насаждений до границ застройки городских и сельских поселений (10.13)</p>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области</p>	<p>Контроль осуществлялся как администрациями муниципальных районов и городских округов, так и главами поселений. В отчетный период случаев нарушения требований застройки не допущено.</p> <p>Созданы (обновлены) противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 1,4 м. (Лискинский, Ольховатский, Острогожский, Терновский районы), произведена очистка территорий населенных пунктов от горючих отходов, мусора, сухой травы (вышеуказанные районы, а также Верхнехавский, Кантемировский, Новоусманский, Подгоренский, Россошанский районы); проведены подворовые обходы с вручением памяток по предупреждению пожаров (Паловский район), осуществлено патрулирование лесных массивов (Нововоронеж, Петропавловский район).</p>

Пример 42 (Проблема вывоза бытовых отходов)

К Уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратилась М., проживающая в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. Южная, 32а, по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания. Как следовало из жалобы, за рядом домов по ул. Южной (№№ 20,

22, 30б, 32, 32а) была закреплена контейнерная площадка для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) по адресу: ул. Розы Люксембург, 105. Однако эта площадка расположена на значительном расстоянии от вышеуказанных домов – более 400 метров. Данное обстоятельство вызывало значительные неудобства у жителей домов по ул. Южной: заявительница отмечала, что, как правило, граждане бросали мусор где попало.

По результатам проверки, проведенной Уполномоченным во взаимодействии с органами прокуратуры, было установлено следующее.

В соответствии с п. 8.2.5 «СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях...» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64) расстояние от контейнеров и других емкостей, предназначенных для сбора бытовых отходов и мусора, до жилых зданий должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.

В соответствии с ч. 4 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение их реестра.

Согласно п. 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039) места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В соответствии с п. 26.1 «Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме», (утв. постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290), применяемого к правоотношениям, вытекающим из договоров управления многоквартирным домом и договоров оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества, в данный перечень входят работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых

коммунальных отходов. Выполнять эти работы обязана организация, осуществляющая управление многоквартирным домом.

Уполномоченным было направлено обращение о принятии мер прокурорского реагирования в прокуратуру Железнодорожного района г. Воронежа. По информации прокуратуры, в деятельности АО «УК Железнодорожного района» были выявлены нарушения требований законодательства при организации для жителей многоквартирных домов №№ 20, 22, 30 «б», 32, 32 «а» по ул. Южной г. Воронежа контейнерной площадки накопления ТКО по адресу: ул. Розы Люксембург, 105. 15.01.2021 директору АО «УК Железнодорожного района» было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на конец февраля 2021 г. данное представление исполняется управляющей компанией, приняты меры по устранению выявленных нарушений, а именно: с ООО «Бюро технических и кадастровых работ» заключен договор на выполнение работ по геодезической привязке контейнерной площадки к местности; в управу Железнодорожного района городского округа город Воронеж направлена заявка о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в Реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории городского округа г. Воронеж. После получения всей необходимой документации управляющей компанией будет организована контейнерная площадка для накопления ТКО для собственников жилых помещений многоквартирных домов №№ 20, 22, 30 «б», 32, 32 «а» по ул. Южной г. Воронежа. По результатам рассмотрения представления за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей инженер производственно-технического отдела АО «УК Железнодорожного района» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Пример 43 (статистика обеспечения противопожарной защиты)

По данным регионального управления лесного хозяйства, общая площадь лесов Воронежской области составляет 506,1 тыс. га, площадь земель лесного фонда – 464,8 тыс. га.

По информации Воронежского лесопожарного центра, в 2020 году 11,6 тыс. км противопожарных минерализованных полос пройдены уходами, реконструировано 37 км лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров. На территории области на въездах в лес установлено 288 аншлагов и 260 шлагбаумов, благоустроено 107 мест отдыха.

За счет внебюджетных средств сверх планового задания по периметру и внутри площадей хвойных молодняков сотрудники центра нарезали 828 км минерализованных полос, а вокруг полигона Погоново создали минерализованную полосу, на которой трижды в течение пожароопасного периода проводили уход.

Выполнены лесовосстановительные работы: помимо запланированных 1097 гектаров посадили 202 гектара лесных культур в Давыдовском, Павловском и Теллермановском лесничествах. 3,4 тыс. га лесных культур пройдены агротехническими уходами, на 249 га проведены ухода за молодняками. 2,4 тыс. га обследовали лесопатологи центра на предмет выявления вредителей и болезней леса, ослабленных и погибших насаждений для последующего назначения в них лесохозяйственных мероприятий.

Пример 44 (статистика природных пожаров)

По информации ГУ МЧС России по Воронежской области в регионе за 2020 год произошло 110 лесных пожаров (в 2019 г. — 28) на общей площади 2307 га, что в 38 раз больше, чем в 2019 году (60,7 га). Средняя площадь лесного пожара в области составила 21 га. В то же время только 119 га леса сгорело в Тамбовской области, а площадь лесных пожаров в остальных регионах Черноземья не превысила 20 га.

Также было зарегистрировано 4,93 тыс. ландшафтных пожаров — в 2 раза больше показателей 2019 года (2443) на общей площади 1262 га (в 2019 г. - 211 га). В ходе семи природных пожаров огонь перешел на 166 строений, в том числе 22 жилых дома и 33 нежилых. Спасено было 458 строений. Погибших и пострадавших не было.

Ситуация в 2020 году в нашей области была самой тяжелой за 10 лет после катастрофических пожаров 2010 года. Наиболее сильные природные пожары произошли в сентябре — начале октября. Основными причинами природных пожаров (99 % случаев) остается неосторожное обращение с огнем или поджоги.

Пожарные не пустили огонь в 23 населенных пункта, в которых проживают свыше 15 тыс. человек. Но не во всех случаях это удалось сделать. Больше всего домов сгорело в селе Николаевка Павловского района (13 домов для погорельцев должны были сдать к весне 2021 г.).

В 2019 году было зафиксировано 28 лесных пожаров. Площадь, пройденная огнем, составила 60,7 га. По сравнению с 2018 годом количество возгораний уменьшилось в 2,3 раза, площадь – в 15 раз. Все пожары в лесном фонде ликвидированы в первые сутки с момента обнаружения. Впервые за 3 года не допущено крупных пожаров. За нарушение требований пожарной безопасности в лесах управлением привлечено к ответственности 67 лиц.

Пример 45 (исполнение заключения Уполномоченного по ситуации с дорогами в Семилукском сельском поселении)

В 2019 году Уполномоченным было выявлено нарушение права граждан на благоприятную среду обитания администрацией Семилукского сельского поселения Семилукского муниципального района. Нарушение заключалось в длительном бездействии – непринятии мер по ремонту дорожного покрытия ул. Донской и ул. Бийской села Семилуки. 27.12.2019 Уполномоченным было направлено заключение главе администрации поселения с рекомендацией принять меры по укреплению дорожного покрытия вышеуказанных улиц для обеспечения возможности проезда по ним. Заключение также было направлено в прокуратуру Семилукского района в целях контроля.

Администрацией поселения вышеуказанная рекомендация выполнена не была. В ответе главы поселения на заключение от 14.01.2020 сообщалось, что автомобильная дорога на улице Бийская грейдирована, отсыпана щебнем

и находится в удовлетворительном состоянии, а дорога по ул. Донской «находится в надлежащем состоянии». В подтверждение прилагались фотографии, сделанные после выпадения снега и подмораживания почвы. Отмечалось, что при наличии дополнительных средств в бюджете поселения будут планироваться ремонтные работы.

В ответе прокуратуры Семилукского района от 17.01.2020 констатировалось, что денег, выделяемых администрацией поселения на ремонт дорог местного значения, явно недостаточно для их содержания в должном состоянии. Однако прокурор района ограничился направлением информации в адрес главы администрации Семилукского сельского поселения о рассмотрении вопроса выделения денежных средств для ремонта дорог, меры прокурорского реагирования, предусмотренные Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приняты не были. В феврале 2020 года от жителей ул. Донской Уполномоченному поступила информация, что в связи с прошедшими дождями дорога вновь стала совершенно непригодной для проезда. Омбудсмен обратился в прокуратуру Воронежской области. Согласно полученной информации, в ходе проверочных мероприятий органами прокуратуры в деятельности сельской администрации подтвердилось установленное Уполномоченным нарушение, выразившееся в непринятии необходимых мер по обеспечению удовлетворительного состояния проезжей части ул. Донской и Бийской с. Семилуки. Органом местного самоуправления были приняты меры к исправлению сложившейся ситуации, проведены работы по отсыпке дороги. По результатам контрольного осмотра, проведенного в марте 2020 года прокуратурой района с привлечением специалистов ГИБДД, было установлено, что дороги по ул. Бийская и ул. Донская находятся в удовлетворительном состоянии.

Пример 46 (проблемы водоснабжения в сельском поселении)

В июле 2020 г. к Уполномоченному поступило обращение жителей ул. Ленина Яблоченского сельского поселения Хохольского муниципального

района по вопросу нарушения права на благоприятную среду обитания вследствие длительного отсутствия нормального водоснабжения. По информации прокуратуры Хохольского района, в деятельности администрации поселения ранее уже выявлялись факты непринятия мер по поддержанию системы водоснабжения в надлежащем состоянии. Длительность устранения причин аварии на центральной системе водоснабжения была вызвана неудовлетворительным состоянием артезианских скважин, значительным периодом ее эксплуатации (с 1964 года), а также непроведением администрацией поселения в нарушение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» своевременных ремонтных и профилактических работ артезианских скважин, находящихся в муниципальной собственности. В этой связи 24.05.2020 в отношении главы администрации Копытиной Т.В. было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами). Копытина Т.В. привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа. Кроме того, главе администрации было внесено представление об устранении нарушений законодательства, послуживших причинами и условиями возникновения аварии на системе центрального водоснабжения.

Во исполнение представления прокуратуры администрацией Яблоченского сельского поселения была проведена следующая работа: водоснабжение села восстановлено путем подключения водопроводной сети к действующей скважине. Организован подвоз воды для личных нужд граждан, разработана проектно-сметная документация на переобустройство и ликвидационный тампонаж артезианской скважины. Срок ввода в эксплуатацию новой скважины – сентябрь 2020 года.

Пример 47 (Проверка информации о экологических нарушениях)

В ходе мониторинга СМИ и сети «Интернет» аппаратом Уполномоченного на предмет выявления нарушений прав граждан было обращено внимание на сообщение интернет-издания «Блокнот-Воронеж», опубликованное в сентябре 2020 г. о нарушениях права жителей с. Репьевка на благоприятную среду обитания в связи с деятельностью завода ООО «Синтез-Ойл», осуществляющего производство жирных кислот, кормовых добавок. Как следовало из публикации, деятельность предприятия повлекла загрязнение выбросами почвы и воды, а также гибель растительности. Люди опасаются попадания отходов ООО «Синтез-Ойл» в водозабор и отравления питьевой воды. Сообщалось, что сотни семей живут на территории, где должна находиться санитарно-защитная зона. Кроме того, в указанной зоне находится детский сад «Солнышко».

Уполномоченным были направлены запросы и рекомендации в компетентные государственные органы – Управление Роспотребнадзора по Воронежской области и прокуратуру Репьевского района, по которым была получена исчерпывающая информация.

Управлением Роспотребнадзора при итогах проведения надзорных мероприятий еще в 2015 г. были выявлены нарушения на предприятии ООО «Синтез-Ойл»: отсутствовали проект санитарно-защитной зоны и проект загрязняющих веществ в атмосферу, не проводились лабораторные исследования атмосферного воздуха и измерения физических воздействий на атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны, за что был составлен протокол об административном правонарушении и выдано предписание об его устранении нарушений. Предписание было исполнено.

На основании обращений граждан в 2019 г. территориальный отдел Управления Роспотребнадзора в Семилукском, Нижнедевицком, Репьевском, Хохольском районах направил исковое заявление в Острогожский районный суд Воронежской области об обязанности ООО «Синтез-Ойл» устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в части установления санитарно-защитной зоны. Решением Острогожского

районного суда Воронежской области были установлены сроки принятия мер – в течение 9 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В декабре 2019 г. в адрес территориального отдела Управления поступило обращение о нарушении санитарного законодательства на предприятии «Синтез-Ойл». Было проведено административное расследование с лабораторными испытаниями атмосферного воздуха; по результатам было установлено, что отобранные пробы соответствуют гигиеническим нормативам.

В 2019 году на основании обращений граждан по вопросу утилизации жидких отходов производства ООО «Синте-Ойл» в земли сельскохозяйственного назначения было возбуждено административное расследование. В рамках него было установлено, что условия сбора, временного хранения и размещения отходов производства на предприятии требованиям ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п.п. 3.1, 3.6, 3.7 СанПин 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

На основании требований Воронежской межрайонной природоохранной прокуратуры в феврале и июне 2020 г. были организованы внеплановые выездные проверки ООО «Синтез-Ойл». Были проведены замеры атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ на территории жилой застройки на ул. Северная и ул. Воронежская с. Репьевки. Согласно результатам исследований, содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на территории жилой застройки и рабочей зоны предприятия соответствовало требованиям п. 2.2 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» и ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно-допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений».

В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных

объектов» предприятие ООО «Синтез-Ойл» относится к 3-му классу в гигиенической классификации с ориентировочным размером санитарно-защитной зоны 300 м., однако в соответствии с п. 4.5 вышеуказанных СанПиН этот размер может быть уменьшен при объективном доказательстве по данным исследований отсутствия химического загрязнения до предельно-допустимой концентрации (ПДК) и предельно-допустимого уровня (ПДУ) на границе санитарно-защитной зоны и за ее пределами.

Управлением Роспотребнадзора сообщалось, что предприятие ООО «Синтез-Ойл» разработало проект санитарно-защитной зоны. Он прошел процедуру экспертной оценки (получено экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» от 10.06.2020 № 390 о соответствии санитарному законодательству проекта санитарно-защитной зоны для действующего предприятия ООО «Синтез-Ойл» с проведением экспертизы протоколов лабораторных испытаний). Также представлены результаты лабораторных испытаний, подтверждающие отсутствие превышения ПДК загрязняющих веществ атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны. По заявлению об установлении санитарно-защитной зоны для ООО «Синтез-Ойл» на основании данных экспертизы, проекта, лабораторных испытаний Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области было принято решение от 20.07.2020 г. об установлении размера санитарно-защитной зоны для предприятия – 10 м. во всех направлениях.

Осенью 2020 г. после обращения Уполномоченного для проверки публикации СМИ в отношении ООО «Синтез-Ойл» было вновь проведено административное расследование, включающее санитарно-эпидемиологическую экспертизу с замерами уровней загрязнения атмосферного воздуха. По результатам, согласно экспертному заключению филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» от 26.11.2020 осуществление деятельности, уровни загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и организация условий хранения и транспортирования отходов производства и потребления соответствовали гигиеническим

требованиям В связи с отсутствием события административного правонарушения административное расследование было прекращено.

Таким образом, в 2020 году по результатам неоднократных проверок предприятие не загрязняло окружающую среду, а размещенная в СМИ информация не соответствовала действительности.

Пример 48 (Жалоба на размещение хлебопекарни в жилом доме)

В мае 2020 г. к Уполномоченному обратился житель г. Павловска Павловского района Ш. Как следовало из его жалобы, на первом этаже многоквартирного жилого дома, в котором он проживает, в мае 2020 г. открылась хлебопекарня. Заявитель жаловался на шум и сильные запахи вследствие ее работы.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (утв. Приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 743) Управление осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По запросу Уполномоченного территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в Павловском, Богучарском и Верхнемамонском районах по жалобе Ш. было проведено административное расследование. По результатам проведенных в квартире заявителя лабораторных исследований было установлено, что содержание загрязняющих веществ (углерода оксид) в воздухе не превышает гигиенические нормативы, а эквивалентный и максимальный уровни звука в жилых комнатах в ночное и дневное время соответствуют санитарным требованиям. Таким образом, компетентным государственным органом не было выявлено нарушений права заявителя на благоприятную среду обитания.

Пример 49 (информация управления ветеринарии о ситуации с приютами для животных)

На начало 2021 года на территории Воронежской области государственные и муниципальные приюты для животных отсутствовали.

В целях исполнения требований федерального и регионального законодательства в сфере обращения с животными без владельцев Управлением ветеринарии в адрес департамента экономического развития направлялась сводная бюджетная заявка на выделение бюджетных инвестиций на финансирование объектов областной (муниципальной) собственности в форме капитальных вложений (в рамках областной адресной инвестиционной программы) на 2021-2023 годы, а именно на строительство приютов для животных без владельцев в городском округе город Воронеж, в городском округе город Нововоронеж, городском округе город Борисоглебск, а также Павловском и Россошанском муниципальных районах, каждый размещением 250 голов (общая вместимость 1250 голов).

Администрацией городского округа город Воронеж было оформлено право муниципальной собственности на земельный участок, расположенный по адресу: г. Воронеж, ул. Балашовская, 29/1, площадью 14,5 тыс. кв. м., объявлена процедура по определению подрядной организации, которой предстоит разработать проектно-сметную документацию на строительство приюта. После разработки проекта, будет определен предварительный срок производства строительных работ и проработан вопрос выделения необходимых лимитов финансирования. Начальную стоимость работ оценили в 5,18 млн. рублей. Разработать и согласовать проект предполагается до 30 сентября 2021 г.

4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства

Пример 50 (Динамика ситуации в семье, материнства и детства)

Таблица 41

Показатели, характеризующие состояние сферы защиты семьи

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4777	4781	4521	4540	4485	4364
– находились в организациях для детей-сирот	253	234	192	185	182	160
– возвращены родителям	130	118	92	36	33	14
– выпущены	42	18	20	10	11	6
Количество приемных семей	488	514	538	534	571	570
Количество семей усыновителей	1497	1580	1630	1337	1315	1216
Количество усыновленных	161	136	96	119	123	49
Количество переданных под опеку	609	504	530	330	678	352
Количество переданных в приемные семьи	116	134	183	58	163	57
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	612	558	494	422	460	301
восстановлены в родительских правах	12	15	10	14	4	8
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	70	71	43	41	47	25
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов /получают	2689/981	2474/1146	2424/1103	2276/974	2466/1179	2621/1316
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов/получают	86/47	57/33	38/19	64/33	135/79	155/98
Количество интернатных учреждений (в Ведении ДОНМП ВО)	31	30	28	26	28	4
школы-интернаты для	6	3	3	1	1	1

детей-сирот						
численность находящихся в них детей	323	165	165	70	58	54
школы-интернаты общего типа	4	4	4	4	4	
численность находящихся в них детей	764	752	758	742	747	
школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	17	21	21	14	21	
численность находящихся в них детей	1883	1921	2017	1284	2143	
центры с круглосуточным пребыванием для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	-	-	-	6	6	
численность детей, находящихся в них	-	-	-	569		
специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением	-	-	-	1	1	
численность детей, находящихся в них	-	-	-	30		
Количество семей: на учете в КДН и ЗП/ детей в них	1658/3 192	1722/33 03	1555/30 41	1430/300 3	1090/24 57	1052/ 2273
Количество детских оздоровительных лагерей	785	757	767	1145	1169	364
Количество отдохнувших детей	91897	91961	83116	92200	92216	15541

Пример 51 (реализация Стратегии в части права на защиту семьи, материнства и детства)

Таблица 42

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году
«Право на защиту семьи, материнства и детства»

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Продолжение работы по организации подготовки, переподготовки и	Департамент образования, науки и молодежной	В 2020 г. были проведены следующие мероприятия: -в период с 28 сентября по 2 октября 2020 г. департаментом совместно с управлением

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>повышению квалификации специалистов органов опеки и попечительства и ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (11.1)</p>	<p>политики Воронежской области</p>	<p>государственной службы и кадров проведены курсы повышения квалификации для 44 специалистов органов опеки и попечительства и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области;</p> <p>-с 5 по 11 декабря 2020 года для специалистов Служб по устройству детей в семью организованы курсы повышения квалификации совместно с ЧОУ ДПО «Национальный институт защиты детства» (город Москва) по теме «Современные технологии организации и проведения Школ приемных родителей» с участием 27 человек;</p> <p>-19 семинаров и мастер-классов на актуальные темы («Эффективные методы работы в реализации сопровождения замещающих семей», «Организация работы Службы по устройству детей в семью в условиях дистанционной подготовки кандидатов и сопровождения семей», «Профилактика первичного и вторичного сиротства», «Использование психолого - педагогических возможностей игровой деятельности в обучении кандидатов в приемные родители и в сопровождении замещающих семей», «Практика использования нетрадиционных технологий специалистами Острогожской службы по подготовке и сопровождению замещающих семей, ориентированных на создание условий для сохранения целостности замещающей семьи», «Виды работы сопровождения замещающих семей. Клуб замещающих родителей», «Основы моральных норм ребенка в рамках профилактики трудного поведения детей в замещающих семьях», «Особенности адаптации подростков в приемных и замещающих семьях»);</p> <p>-областные спецкурсы «Предпрофессиональная подготовка детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья («Путь в профессию», «Применение арт-терапии в психолого-педагогической работе по сопровождению замещающих семей, ориентированной на формирование успешной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к новым условиям жизни в замещающей семье», «Социальная адаптация детей через игро-</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		вые технологии в рамках сопровождения замещающих семей, воспитывающих приемных детей с ОВЗ»).
<p>Совершенствование системы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (11.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; департамент социальной защиты Воронежской области; ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>Внесены изменения в Закон Воронежской области от 04.10.2005 № 62-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области» (закон Воронежской области от 15.06.2020 № 63-03).</p> <p>Вопросы организации межведомственного взаимодействия ежеквартально рассматривались на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области. В принятых по итогам постановлений предусмотрен комплекс мер, направленных на повышение качества профилактической работы с несовершеннолетними, семьями, находящимися в социально опасном положении.</p> <p>Внимание уделялось внедрению в деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав новых форм и методов организации работы. 24.04.2020 г. для ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен видео-семинар по вопросу «Организация взаимодействия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и обеспечению безопасности детей и подростков».</p> <p>04.09.2020 г. для ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников ПДН территориальных ОМВД России проведен видео-семинар по вопросу «Роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике асоциального поведения».</p> <p>Специалистами подведомственных департаменту социальной защиты учреждений на межведомственной основе проводилась работа по выявлению семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, фактов семейного неблагополучия, по ведению документации на семьи с детьми, поставленными на профилактический учет, по взаимообмену информацией со службами и ведомствами, входящими с систему профилактики</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по проведению ряда межведомственных комплексных и индивидуальных профилактических мероприятий с семьями и детьми, нуждающимися в поддержке государства.</p> <p>Функционировала автоматизированная система «Регион КДН и ЗП», предназначенная для реализации комплексного воздействия, повышения эффективности и улучшения качества работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. К данной системе подключены все 39 УСЗН в районах и городах области, в каждом из которых определены ответственные лица за работу в ней, а также специалисты департамента.</p> <p>Специалисты УСЗН, проводя индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями вносили информацию в реестры, которая затем контролировалась муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.</p> <p>ГУ МВД России по Воронежской области реализовывался комплекс мер, направленных на совершенствование системы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках:</p> <ul style="list-style-type: none"> -соглашения о межведомственном взаимодействии всех органов системы профилактики по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Воронежской области; -соглашения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>правонарушений несовершеннолетних по организации социально-реабилитационной и психолого-педагогической помощи детям, потерпевшим в уголовном судопроизводстве;</p> <p>-межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав на 2020 год;</p> <p>-порядка межведомственного взаимодействия на территории Воронежской области в случае совершения попыток суицида несовершеннолетними, с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка;</p> <p>план мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории Воронежской области на 2020 год.</p> <p>Продолжена практика проведения межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и акций, в том числе направленных на предупреждение преступности несовершеннолетних, предотвращение вовлечения их в деструктивную деятельность (проведено 4 мероприятия – «Условник-занятость», «Сообща, где торгуют смертью!», «Мак», «Надзор»).</p> <p>В преддверии нового 2020-2021 учебного года, проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Надзор», в ходе которого проверены по месту жительства все лица, состоящие под административным надзором, и имеющие на воспитании несовершеннолетних детей (178), а также 45 поднадзорных, ранее судимых за совершение преступлений сексуального характера в отношении подростков.</p> <p>В департамент образования, науки и молодежной политики, а также иные заинтересованные ведомства ежеквартально направлялись сведения о несовершеннолетних, разделяющих взгляды неформальных молодежных течений различной направленности, а также подростках, осужденных без изоляции от общества и состоящих на</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>профилактическом учете в ТО МВД.</p> <p>На постоянной основе велась профилактическая работа в образовательных организациях, расположенных на территории региона, принимается участие в проведении классных часов, родительских собраний, педагогических советов, лекций и бесед, направленных, на формирование жизненных ценностей, пропаганду здорового образа жизни, медиаграмотности и мер личной безопасности детей (свыше 2500 бесед и лекций).</p> <p>По состоянию на октябрь текущего года более трети (44,4%) несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, было вовлечено в занятия секций и кружков (463 из 1051).</p> <p>Достигнуты соглашения с департаментом физической культуры и спорта о проведении с воспитанниками ЦВСНП ГУ тренировок по шахматам и шашкам; с членами Воронежского отдельского казачьего войскового общества «Центральное казачье войско» - мероприятий по духовно-патриотическому воспитанию.</p> <p>В рамках соглашения между ГУ МВД и ГКУ ВО «Центр занятости населения «Молодежный»», на базе отделов полиции специалистами ЦЗН «Молодежный» с подростками, состоящими на профучете, проводились разъяснительные беседы об имеющихся предложениях по трудоустройству.</p> <p>Реализовывался совместный план по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете в УИИ преступлений и других правонарушений, Обеспечивается обмен информацией о лицах, отбывающих уголовные наказания, не связанные с лишением свободы, и состоящих на учетах органов внутренних дел и УИИ</p> <p>С целью предупреждения повторных преступлений сотрудниками органов внутренних дел и УИИ регулярно проводились мероприятия по проверке несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы, по месту жительства.</p> <p>С несовершеннолетними и их законными представителями проводилась профработа,</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>направленная на недопущение совершения повторных преступлений.</p> <p>В адрес председателя Воронежского областного суда, прокурора Воронежской области и руководителя СУ СК России по Воронежской области направлены информационные письма о проблемных вопросах взаимодействия по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних</p> <p>Принятые меры позволили сохранить положительную тенденцию снижения уровня подростковой преступности. По итогам 10 месяцев 2020 года на территории региона сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними (-17,7%, со 495 до 399), в том числе в составе групп (-10,7%, с 206 до 184). На 28,0% (с 93 до 67) уменьшилось количество подростков, совершивших преступления повторно.</p>
<p>Обеспечение деятельности федерального детского телефона доверия 8-800-2000-122 на территории ВО (11.3)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежи и политики Воронежской области</p>	<p>На территории Воронежской области обеспечена работа федерального номера детского Телефона доверия 8-800-2000-122.</p> <p>Работу детского Телефона доверия в круглосуточном режиме обеспечивали 5 психологов, прошедших подготовку в области телефонного консультирования.</p> <p>Психологи службы экстренной психологической помощи «Телефон доверия» принимают обращения детей и подростков, педагогических работников, родителей по проблемам родительно-детских отношений, употреблением подростками психоактивных веществ, проблемам взаимоотношений со сверстниками, защиты прав ребенка и т.д. При необходимости родителям предоставлялась информация о службах и организациях, которыми оказывается бесплатная квалифицированная медицинская, правовая, социальная, психолого-педагогическая помощь детям.</p> <p>В 2020 году на «Телефон доверия для детей и подростков» поступило свыше 4 тыс. обращений, из них более 2000 от детей и подростков. Информация о работе детского Телефона доверия размещена на сайтах образовательных организаций области. Кроме этого, информацию о работе детского Телефона доверия дети и их родители узнают из буклетов, плакатов, стенных газет, распро-</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		<p>страняемых в учебных заведениях области, через органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, из социальной рекламы на телевидении, из баннеров, расположенных в общественных местах.</p> <p>С 2015 года среди детей и подростков в Воронежской области проводится конкурс информационных материалов «88002000122 - Телефон детского доверия».</p> <p>Ежегодно проводится региональная конференция для специалистов различных ведомств в рамках празднования Международного дня детского Телефона Доверия.</p>

Пример 52 (проблемы выделения многодетным семьям автомобилей)

К Уполномоченному поступило обращение отца многодетной семьи К. о затягивании вопроса обеспечения семьи автомобилем «Газель» с 2015 года. До настоящего времени семья К, имеющая 7 детей, не реализовала своего права на получение автотранспорта. Уполномоченным был направлен запрос в департамент социальной защиты Воронежской области. По информации департамента на 01.01.2020 в очереди на получение автотранспорта состоит 657 многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей. В 2020 г. автотранспортом были обеспечены многодетные семьи, подавшие заявление до 30.10.2012. Действие мероприятия «Социальная поддержка многодетных семей Воронежской области» в части выделения автотранспорта для многодетных семей полностью приостанавливалось в связи с отсутствием финансирования, с 2018 года выдача автотранспорта «Газель» возобновлена в крайне малых количествах. Внеочередное предоставление государственной социальной помощи государственной программой не предусмотрено, т.к. нарушит права других многодетных семей.

Пример 53 (Жалоба на уклонение от уплаты алиментов)

К уполномоченному поступило обращение Н. по вопросу взыскания алиментов с бывшей жены на несовершеннолетнего ребенка. Из обращения следовало, что судебным решением от 22.01.2018 на его бывшую супругу М. возложена обязанность по уплате алиментов на содержание несовершеннолетней дочери Е. Своих обязательств по алиментам мать не исполняет. Приговором от 12 мая 2020 года суд признал её виновной в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст. 157 УК РФ и назначил ей наказание в виде исправительных работ на срок 6 месяцев. По информации заявителя его бывшая жена не осуществляет исправительные работы, вместо этого работает продавцом фруктов без оформления трудовых отношений. Уполномоченным были направлены запросы в Новоусманский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области и в РОСП Советского района г. Воронежа. Согласно ответу Новоусманского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области за уклонение от отбывания наказания в виде исправительных работ постановлением Новоусманского районного суда Воронежской области от 12.08.2020 неотбытое М. наказание в виде 6 месяцев исправительных работ заменено на 2 месяца лишения свободы с отбыванием в колонии-поселении. М. объявлена в розыск.

4.2.11.. Экономические права**Пример 54 (реализация Стратегии в части экономических прав)**

Таблица 43

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
Представление в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области информации о наличии земельных массивов, которые могут быть предоставлены в	Администрации муниципальных районов и городских округов Воронежской области	Администрациями муниципальных районов и городских округов ежеквартально издавались правовых актов об утверждении перечней земельных участков для предоставления многодетным гражданам и предоставлялись в ДИЗО. Департаментом проработан вопрос о предоставлении альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по данным исполнителей)
собственность граждан, имеющих трех и более детей (5.1)		в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельных участков многодетным гражданам. По итогам подготовлен соответствующий проект закона Воронежской области, который в настоящее время проходит процедуру согласования.
Разработка дорожных карт по обеспечению проектирования инженерной инфраструктуры земельных участков для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, за счет местных бюджетов и направление для согласования в департамент строительной политики ВО (5.2)	Администрации городских округов и муниципальных районов Воронежской области	Большинство ОМСУ в отчетах о выполнении Плана сообщили о разработке дорожных карт и направлении их в департамент строительной политики.

Пример 55 (Динамика реализации права на землю)

Динамика реализации права на бесплатное получение земельных участков всеми льготными категориями граждан по Воронежской области приведена в таблице 44.

Таблица 44

Динамика бесплатного предоставления земельных участков

	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Многодетные семьи (область в целом)						
- состоит на учете (на конец года)	5397	3679	-	2932	5487	4287
- предоставлено	485	1382	1545	797	483	309
Многодетные семьи (г. Воронеж)						
- состоит на учете	4172	-	-	2759	2426	1990
- предоставлено	96	172	800	152	152	40

Пример 56 (мониторинг состояния и развития конкурентной среды)

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Воронежской области в 2020 году (ежегодно проводится методом опроса департаментом экономического развития):

- доля предпринимателей, которые считают, что каких-либо существенных ограничений в ведении бизнеса в Воронежской области нет, снизилась на 9,5 процентных пункта и составила 46,4%.

- среди наиболее существенных препятствий для развития бизнеса отмечены высокие налоги (42,3 %) и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (23,9%).

- на 10,6 % выросла доля респондентов, указавших на сложность (затянутость) процедуры получения лицензий;

- преодолимыми административными барьерами для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на представляемом ими рынке в той или иной мере считают 85,5 % респондентов (в 2019 г. - 91,4 %);

- количество организаций, существующих на рынке «от 1 до 3 лет», увеличилось на 6 %, «от 3 до 5 лет» - на 3 %, «меньше года» – на 4 %. Количество предпринимателей, бизнес которых существует более 5 лет, уменьшилось на 13 %;

- 23 % респондентов удалось репрофилировать и начать зарабатывать, 24 % воспользовались государственными мерами поддержки и продолжили свой бизнес, 4 % предпринимателей не попали под меры поддержки, и им пришлось увольнять сотрудников;

- 12% организаций утверждали, что их бизнес оказался востребованным в сложных условиях, и выручка выросла.

- качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Воронежской области удовлетворено в среднем порядка 85,0 % потребителей;

- менее всего респонденты удовлетворены качеством товаров, работ и услуг на рынках услуг по сбору и транспортированию коммунальных отходов

(77,7 %), медицинских услуг (75,7 %), выполнения работ по содержанию и текущему ремонту помещений в многоквартирном доме (74,4 %);

- количество опрошенных, удовлетворенных стоимостью товаров, выросло с 66,5% до 74,7%. якобы в связи с достигнутыми низкими темпами инфляции и политикой по сдерживанию цен в кризисной ситуации с Covid-19 (!);

- зафиксировано 5 рынков, ценами на которых удовлетворено наименьшее количество граждан: торговля лекарственными препаратами сбор и транспортирование коммунальных отходов, медицинские услуги выполнение работ по содержанию и ремонту помещений в МКД;

- рост удовлетворенности уровнем цен в сфере ЖКУ составил 15,7 % по электроснабжению, по водоснабжению и водоотведению – 18,6 % (!);

- количество граждан, отметивших рост цен на изучаемых рынках, значительно составило 57,2 % (в 2019 г. – 57 %);

- наибольшее количество респондентов отметили рост цен на сельскохозяйственную продукцию (73,8 %), лекарственные препараты и медицинские изделия (75,2 %), медицинские услуги (73,2 %).

Пример 57 (Препятствия в осуществлении регистрационных действий)

К Уполномоченному поступило обращение гражданина К, о нарушении права свободного владения, пользования и распоряжения землей. Из обращения заявителя следует, что К. принадлежит на праве собственности земельный участок, расположенный в Новоусманском районе Воронежской области, которые он решил разделить на два самостоятельных участка.

С целью осуществления регистрационных действий, он обратился с заявлением в Центр государственных и муниципальных услуг «Мои документы», однако по истечении 2-х месяцев не смог получить документы по результатам предоставления государственной услуги со ссылкой сотрудников МФЦ на сбой программы. В свою очередь Автономное учреждение Воронежской области «Многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг» проинформировало, что на площадках АУ «МФЦ» предоставляется государственная услуга по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в рамках которой специалисты АУ «МФЦ» осуществляют процедуры в части консультирования, приема и выдачи документов. Принятие решения о предоставлении или отказе в предоставлении государственной услуги входит в компетенцию органа власти.

Принятый специалистом Левобережного филиала АУ «МФЦ» пакет документов направлен в Управление Росреестра по Воронежской области для принятия решения. Однако, в установленный действующим законодательством срок итоговые документы по результатам предоставления государственной услуги в филиал АУ «МФЦ» из Управления не поступили. Данные обстоятельства нарушили законные права и интересы гражданина К., в частности, право свободного владения, пользования и распоряжения землей.

Уполномоченным были направлены запросы в адрес АУ «МФЦ» и Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области. Управление Росреестра по Воронежской области проинформировало, что проведена правовая экспертиза представленных документов, по результатам которой государственным регистратором было установлено отсутствие оснований для приостановления и последующего отказа в осуществлении учетно-регистрационных действий, однако внести изменения в ЕГРН удалось лишь после обращения в адрес оператора Федеральной государственной информационной системы (ФГИС).

После разрешения оператором ФГИС инцидента был осуществлен государственный кадастровый учет, а также государственная регистрация прав на образованные в результате раздела земельные участки. Заявитель проинформирован о возможности получения документов по результатам предоставления государственной услуги в филиале АУ «МФЦ».

Пример 58 (Жалоба о нарушении права на землю)

К Уполномоченному поступило обращение гражданки Л. о нарушении права свободного владения, пользования и распоряжения землей. Из обращения следует, что во исполнение постановления главы администрации города Воронежа в 1996 году заявителю передан в аренду земельный участок, для использования в целях размещения огорода. Впоследствии, был заключен договор о предоставлении гражданам земельных участков в пользование на условиях аренды и зарегистрирован в Комитете по земельным ресурсам и землеустройству г. Воронежа. Земельный участок поставлен на кадастровый учет, межевание участка не проводилось. Фактически, вышеуказанный договор аренды был продлен на неопределенный срок, более 25 лет гражданка Л. использует данный земельный участок в соответствии с целевым назначением, по периметру участка установлено ограждение.

Однако, без соответствующих уведомлений, в нарушение норм действующего законодательства, в границах арендованного и используемого ей земельного участка сформирован и поставлен на кадастровый учет земельный участок. Правообладателем вышеназванного земельного участка, является гражданка П. Принятие решения о формировании и постановке на кадастровый учет земельного участка является незаконным, границы образуемого земельного участка пересекают границы земельного участка, переданного гражданке Л. в аренду. Вышеназванные обстоятельства влекут уменьшение площади земельного участка, используемого на условиях аренды гражданкой Л., а также невозможность использования земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

В результате проверки, проведенной Уполномоченным, было подтверждено нарушение прав Л.

По информации ДИЗО гражданка П. обратилась с заявлением об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории., при рассмотрении которого, в рамках межведомственного взаимодействия Управой Центрального района городского округа город Воронеж и Управлением главного архитектора администрации городского

округа город Воронеж не сообщалось о наличии принятых решений в отношении земельного участка принадлежащего гражданке Л., договор аренды, заключенный между администрацией Центрального района г. Воронежа и Л. в установленном порядке в департамент не передавался. Вышеуказанные факты свидетельствуют о невыполнении пункта 7 постановления администрации Воронежской области от 29.06.2006 №517 «О первоочередных мерах по реализации полномочий Воронежской области в сфере земельных отношений», в соответствии с которым рекомендовано в срок до 01.10.2006 передать по акту в Главное управление государственного имущества Воронежской области (ныне ДИЗО) архивные документы по распоряжению земельными участками, находящимися в черте города Воронежа.

МБУ «Муниципальный архив городского округа город Воронеж» был представлен Уполномоченному правоустанавливающий документ на земельный участок, расположенный по адресу: г. Воронеж, пер. Бауманский, д. 12 – архивная копия постановления главы администрации Центрального района г. Воронежа, находящийся там на хранении. Администрация городского округа город Воронеж в своем письме также подтвердила наличие в Управе Центрального района городского округа город Воронеж данных о предоставлении вышеуказанного земельного участка гр. Л. Кроме того, Управлением главного архитектора администрации городского округа город Воронеж указано, что дополнительный земельный участок, находящийся в границах формируемого путем перераспределения, расположен внутри жилого квартала и не обеспечен доступом со стороны улицы, в связи с чем, не может быть использован в качестве самостоятельного для строительства капитальных объектов. Одновременно указано на то, что земельный участок частично занят сооружением (бассейном) домовладения гр. Л., который фактически составляет 1,4 м.

Несмотря на вышеназванные обстоятельства, был положительно рассмотрен вопрос об утверждении схемы расположения земельного участка, и по результатам рассмотрения издан приказ Департамента имущественных и

земельных отношений Воронежской области, во исполнение которого гр. П. обеспечила выполнение кадастровых работ. Согласование границ земельного участка гр. П. при этом не проводилось. Впоследствии, между ДИЗО и гр. П. заключено соглашение о перераспределении земель, находящихся в государственной собственности и земельного участка, находящегося в частной собственности, в нарушение прав и интересов гражданки Л.

Уполномоченным гражданке Л. оказано содействие в сборе необходимой документации, даны разъяснения о возможности и необходимости восстановления нарушенных прав в судебном порядке.

На момент подготовки Доклада описанная ситуация была предметом судебного разбирательства, а также проверок прокуратурой и правоохранительными органами и оставалась на контроле Уполномоченного.

Пример 59 (Жалоба на изъятие земельных участков)

На рассмотрение к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей микрорайона Малышево Советского района г. Воронежа (ул. Лесная и ул. Дарьинская) по вопросу нарушения права частной собственности. В период с 2014 года по 2018 год более 10-ти семей приобрели на основании договоров купли-продажи земельные участки, для использования в целях индивидуального жилищного строительства. Впоследствии, зарегистрировали право собственности в Управлении Федеральной службы кадастра и картографии по Воронежской области и осуществили строительство жилых домов.

Однако, в 2020 году Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области обратился в суд с исковым заявлением об истребовании из чужого незаконного владения земельного участка и сносе жилого дома (к каждому из заявителей). Вышеназванные обстоятельства нарушили законные права и интересы заявителей, поскольку они являлись добросовестными приобретателями в силу норм гражданского законодательства и, кроме того, для многих семей это жилище было единственным.

Уполномоченным было установлено, что постановлением следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области был признан потерпевшим по уголовному делу, по признакам состава преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество, совершенное в особо крупном размере). На основании выписок из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок в период 2010-2011 г.г. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области было зарегистрировано право собственности на 15 земельных участков, ранее входивших в границы села Малышево Хохольского района. Названные выписки содержат подписи руководителя управы Советского района города Воронежа, а также исполняющего обязанности руководителя управы. Однако, указанные документы управой Советского района городского округа город Воронеж не выдавались.

В результате раздела исходных 15 земельных участков было образовано 32 земельных участка: 11 из которых – не застроены, на 17 расположены жилые дома, на 4 расположены объекты незавершенного строительства, бытовки, ограждения.

Таким образом, в результате изготовления фиктивных выписок из похозяйственной книги, а впоследствии незаконной постановки на кадастровый учет и регистрации прав на земельные участки из государственной собственности выбыли земли, имеющие статус – «государственная собственность на которые не разграничена», полномочия по распоряжению которыми входят в компетенцию ДИЗО, который в силу статьи 125 Гражданского кодекса РФ обязан защищать имущественные интересы субъекта Российской Федерации.

Учитывая данные обстоятельства, ДИЗО обратился в Советский районный суд города Воронежа к собственникам земельных участков с

исками об истребовании земельных участков из чужого незаконного владения и сносе жилых домов.

Уполномоченным жителям микрорайона Малышево были разъяснены положения гражданского законодательства об условиях и порядке признания приобретателя недвижимого имущества добросовестным, а также судебная практика о невозможности истребовать имущество от приобретателя в связи с его добросовестностью, если, приобретая недвижимое имущество по сделке купли-продажи, приобретатель убедился, что право собственности на отчуждаемое имущество было зарегистрировано за продавцом в установленном законом порядке (постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 г. №10/22)

Одновременно разъяснено, что при установлении лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых в рамках уголовного дела, собственники земельных участков имеют право ходатайствовать о привлечении их в качестве гражданских истцов с требованием о возмещении имущественного ущерба в порядке статьи 44 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

В настоящее время конституционные права граждан восстановлены, решение по делу принято, в удовлетворении иска Советским районным судом г. Воронежа отказано.

4.2.12. Право на образование

Пример 60 (реализация Стратегии в части права на образование)

Таблица 45

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году «Право на образование».

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных	Департамент образования, науки и молодежной	В 29 профессиональных образовательных организациях Воронежской области (ПОО) осуществлен переход на новые ФГОС и перечня ТОП-50, что составляет 54% от

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных организаций (12.1)</p>	<p>политики Воронежской области</p>	<p>общего числа ПОО в регионе. Совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ) реализовывался проект кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в Воронежской области, утвержденный распоряжением правительства Воронежской области от 28 декабря 2019 г. № 1238р. На базе ГБПОУ ВО «Борисоглебского техникума промышленно-информационных технологий», ГБПОУ ВО «Бобровский аграрно-индустриальный колледж им. М.Ф. Тимашевой», ГБПОУ ВО «Лискинский аграрно-технологический техникум», ГБПОУ ВО «Россошанский химико-механический техникум» построено 20 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой. Было организовано обучение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования по 50 наиболее перспективным и востребованным профессиям и специальностям, обучение прошли 123 человека; - руководителей ФГАОУ ДПО «ГИНФО» по программе «Школа лидеров СПО».
<p>Проведение региональных чемпионатов профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2020 год (12.2)</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежи политики Воронежской области</p>	<p>С 28 сентября по 2 октября 2020 года на 7 площадках малыми группами с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований проведен региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (Чемпионат). По его итогам была сформирована команда Воронежской области для участия в VI Национальном чемпионате «Абилимпикс». С 22 по 27 ноября 2020 года в Воронежской области проведен в очно-дистанционном формате VII Открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia).</p>
<p>Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет в пределах средств, предусмотренных</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежи политики Воронежской области;</p>	<p>Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на предоставление места в детском саду, на дату предоставления департаментом отчетной информации составляла 1 человек. Доступность дошкольного образования в 2020 году составила 99,99 %.</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
законом об областном бюджете на 2020 год, с учетом средств, поступивших из федерального бюджета (12.3)	управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж (по согласованию)	В 134 дошкольных образовательных организациях реализованы вариативные модели сопровождения родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста с особыми образовательными потребностями: 29 лекотек для детей-инвалидов, получающих дошкольное образование в семье; 214 консультационных пунктов для родителей (законных представителей) детей, не посещающих дошкольные образовательные организации. На территории области функционируют 13 частных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования. Численность детей в них составляет 1145 человек.
Реализация мер, направленных на сохранение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет (12.4)	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; управление образования и молодежной политики администрации ГО г. Воронеж	В регионе сохранена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет. Построено 14 зданий на 1139 мест, в том числе 369 мест для детей в возрасте старше трех лет. Построен и функционирует новый детский сад на 220 мест.

Пример 61 (статистика по образовательным организациям)

Таблица 46

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2016-2020 гг.

	2016	2017	2018	2019	2020
Количество дошкольных образовательных организаций	687	683	412	437	434
– из них в Воронеже	-	176	178	198	198
Количество дошкольных групп при школах	236	250	253	269	271
– из них в Воронеже	-	10	10	13	11
Численность воспитанников (тыс.)	95,7	99,4	68	10,32	11,02
– из них до 3 лет	11	12,6	12,2	13,5	12,3
– из них в Воронеже	44,3	48,9	53,9	56,1	55,8
– из них в Воронеже до 3 лет	4,7	6,7	5,4	6,2	6,4
Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет	229	160	699	4	0
– из них по Воронежу	11	0	198	4	0

Пример 62 (статистика по образовательным организациям)

Таблица 47

Информация по общеобразовательным организациям Воронежской области за 2016-2020 гг.

	2016	2017	2018	2019	2020
Количество общеобразовательных организаций	774	744	758	727	740
Численность обучающихся (тыс.)	210,5	212,5	224,4	227,3	233,9
– школ-интернатов/обучающихся	29/1342	4/758	27/2897	22/2148	19/1787
– коррекционных учреждений/обучающихся	17/1312	14/1341	22/2125	22/2148	19/1787
– школ с инклюзивным образованием/ обучающихся с ОВЗ	403/ 1664	493/ 2309	496/2264	502/5084	580/4054

Пример 63 (Нарушение права на дошкольное образование)

К Уполномоченному поступила жалоба С. по вопросу нарушения права ее несовершеннолетнего сына К. на дошкольное образование. Как следует из обращения, заявительницей было подано заявление о постановке К., 2017 г.р., на очередь на место в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 177». Однако место в детском саду ребенку не предоставили.

Уполномоченный направил рекомендацию в управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж о принятии мер по восстановлению права ребенка на дошкольное образование.

Согласно полученной от управления информации, на момент обращения заявительницы в комиссию по комплектованию воспитанниками муниципальных дошкольных образовательных организаций Железнодорожного района г. Воронежа решить вопрос перевода К. не представилось возможным ввиду отсутствия свободных мест в МБДОУ № 177. Управлением было восстановлено право мальчика на дошкольное образование в детском саду № 177.

Пример 64 (Жалоба на нарушение учебного процесса)

В апреле 2020 г. к Уполномоченному поступила жалоба студента БПОУ ВО «Воронежский базовый медицинский колледж» по вопросу организации учебного процесса: в соответствии с приказом директора в колледже выходными днями на майские праздники были объявлены только 1-ое и 9-ое мая, в то время как в большинстве колледжей и вузов это дни с 1-го по 11-ое мая.

После изучения данного вопроса Уполномоченный не выявил нарушений. Было установлено, что приказ директора колледжа от 30.04.2020 № 130-ОД принят в пределах собственной компетенции учебного заведения по организации своей работы на основании приказа департамента здравоохранения Воронежской области от 30.04.2020 № 789. Приказ № 130-ОД не противоречит действующим нормативным правовым актам

федерального и регионального уровня, устанавливающим меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Согласно п. 4 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294, устанавливающего 6-8 мая 2020 г. нерабочими днями, данный нормативный акт *может* распространяться на научные и образовательные организации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Как следует из п. 17 указа губернатора Воронежской области от 30.04.2020 № 172-у, регулирующего меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Воронежской области, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, рекомендовано организовать реализацию образовательных программ, в том числе среднего профессионального и дополнительного профессионального образования, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в соответствии с учебными календарными графиками.

4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод

Пример 65 (Динамика криминогенной обстановки и качества работы правоохранительных органов)

Таблица 48

Показатели, характеризующие криминогенную обстановку и эффективность работы правоохранительных органов

Показатели	2020	2019	2018	2017	2016
Уровень преступности (на 10 тыс. населения)	127,1	132,3	125,6	-	-
количество преступлений динамика ИЗ НИХ:	29530 -4,1%	30808 5,1%	29308 -10 %	32571 -5,2 %	34370 -12,5 %
тяжкие и особо тяжкие динамика	8305 6%	7838 15,7%	6774 4,4 %	6488 -3 %	6597 -11,1 %
умышленные убийства динамика	86 0%	86 2,4%	84 -18,4 %	103 -12,7 %	118 -17,4 %

незаконный оборот наркотиков динамика	2477 -12,6%	2833 10%	2638 7,5 %	2455 0,5%	2443 -11,3 %
взяточничество динамика	209 16%	180 51,2%	119 30,8%	-54,7%	-7,3%
совершено ранее судимыми динамика	7526 -3,3%	7783 3,9%	8105 3,5 %	1,5 %	3846 -11,4 %
Совершено несовершеннолетними	481 -18,3%	589 3,7%	568 -		
раскрыто преступлений раскрываемость	12365 41,9%	12693 41,2%	13488 46 %	14099 43,3 %	13902 39,7 %
раскрыто тяжких и особо тяжких раскрываемость	2424 29,2%	2453 31.3%	2558 39,4 %	- 41,3 %	2698 40,9 %
раскрываемость убийств	100%	73,2%	92,3 %	91,8 %	-
выявлено нарушений законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства		77998 -8,5%	85257		
количество нарушений в сфере уголовно-правовой статистики		39500 18%	33000 50%	-	-
восстановлено прокурорами на учет преступлений		816 3,2%	790	709	1046
отменено постановлений о возбуждении уголовного дела		266 -37,4%	425	450	-
отменено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела		39223 5,4%	37195	37025	-
отменено постановлений о прекращении уголовного дела		443 52%	290	350	-
отменено постановлений о приостановлении расследования		10360 42%	7289	8130	-
выявлено нарушений в предв. расследовании		24000 -11%	27000 -9,6 %	30600 9,5 %	>27000 2,7%
количество уголовных дел с превышением сроков расследования		0%	-18 %	>4000	-
Количество дел, дознание по которым проводилось в сокращенной форме		-	-	1646	648
направлено дел для дополнительного расследования		-	-	-	414
внесено представлений об устранении нарушений закона		532 -4%	555 5,3 %	527 23,8 %	-
привлечено к		3356	2874	2684	2136

дисциплинарной ответственности сотрудников МВД		16,7%	7 %		
Рассмотрено уголовных дел в судах	9960	10851	12421	12712	12221
из них вынесено приговоров	7293	7965	8725	8878	8407
осуждено лиц:	7705	8343	9363	9466	8928
к лишению свободы	22,7%	24,6%	29,8 %		
к условному наказанию	35%	37,5%	42,8 %		
к обязательным работам	20%	17,5%	7,9 %		
к штрафу	9,6%	11,2%	14,2 %		
возвращено уголовных дел прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом	104	93	59		
Удовлетворено ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу	1108	1296	1395		

Пример 66 (ситуация в ИВС)

В органах внутренних дел Воронежской области имеется 31 изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых с лимитом наполнения 535 койко-мест и 2 конвойных подразделения (отдельный батальон охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых ГУ и отдельный взвод охраны и конвоирования УМВД России по г. Воронежу). По условиям содержания, противопобеговой укрепленности и материально-бытовому обеспечению 29 изоляторов или 92% соответствуют требованиям законодательства.

Не соответствуют требованиям Борисоглебский и Каширский изоляторы. В 2020 году выделены бюджетные ассигнования в размере 10 млн рублей для проведения капитальных ремонтов в 5 ИВС области (Кантемировский – 1600, тыс. руб., Павловский – 1571,0 тыс. руб., Подгоренский – 2534,0 тыс. руб., Рамонский – 2366,0 тыс. руб., Эртильский – 1929,0 тыс. руб.). Государственные контракты на проведение работ по капитальному ремонту выше указанных ИВС ОМВД, завершены. Приемка и оплата выполненных работ осуществлена, изоляторы функционируют в

штатном режиме. Помимо проведенных работ, в рамках реализации «Концепции», Главным управлением за счет лимитов бюджетных обязательств 2021 года для приведения условий содержания спецконтингента в изоляторах, которые не соответствуют требованиям Российского законодательства выделено 4365,8 тыс. рублей (ИВС ОМВД России по г. Борисоглебску – 1702,9 тыс. рублей и ИВС ОМВД России по Острогожскому району – 2662,9 тыс. рублей). Кроме, этого по мере выделения финансовых средств из федерального бюджета планируется строительство ИВС ОМВД России по Каширскому району в комплексе зданий ОМВД.

В 2020 году в ИВС области содержалось 14365 граждан (АППГ – 17815 снижение на 19 %), среднесуточное наполнение ИВС составило 188 человека-дней (АППГ – 214). В специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, содержалось – 1434 гражданина, снижение на 33 % (АППГ – 2155), среднесуточное наполнение составило 24 человека-дней (АППГ – 35). Личным составом конвойных подразделений отконвоировано и охранялось – 80883 человека (АППГ – 82889 снижение – на 2%).

Общественной наблюдательной комиссией и уполномоченным по правам человека в Воронежской области в 2020 году осуществлено 8 посещений спецучреждений полиции, в ходе которых жалоб и заявлений от содержащихся граждан не поступало. Прокурорами Воронежской области представления «Об устранении нарушений законодательства при содержании граждан в ИВС» не выносились.

Пример 67 (Жалобы на массовые задержания участников Свидетелей Иеговы)

В июле-августе 2010 г. к Уполномоченному поступило более 20 обращений, в том числе от общественных организаций по фактам массовых задержаний 110 воронежских участников религиозной организации «Свидетелей Иеговы» (признанной экстремистской в 2017 году) и

чрезмерного применения физической силы к некоторым из них со стороны сотрудников правоохранительных органов во время проведения следственных действий 13.07.2020, а также последующего применения меры пресечения в виде содержания под стражей к 10 задержанным.

11 августа состоялась рабочая встреча Уполномоченного с представителями адвокатского сообщества и правозащитной организации «За права человека» по вопросу нарушения прав граждан при задержании правоохранительными органами, на которой кроме указанных фактов обсуждалась ситуация с недопуском адвокатов двух задержанных в СИЗО №1 в течение двух недель. В ходе встречи адвокатом были переданы материалы, относящиеся к уголовному делу, в том числе бесед с подзащитными и экспертиз, а также обращения граждан с жалобами на жестокое обращение при задержании.

В ходе проверки было установлено, что в указанных мероприятиях участвовали сотрудники органов МВД, ФСБ, Следственного комитета и Росгвардии. Решение о задержании и аресте принималось судом Ленинского района г. Воронежа. У одного арестованного работниками МСЧ-36 ФСИН России были зафиксированы телесные повреждения.

По информации ГУ МВД процессуальную проверку по фактам нарушений прав задержанных проводил следственный отдел по Коминтерновскому р-ну г.Воронежа СУ СК России по Воронежской области

По результатам проведения процессуальной проверки СУ СК 14.08.2020 принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с тем, что факт совершения неправомерных действий со стороны сотрудников МВД не нашел объективного подтверждения. 09.09.2020 третьим отделом по расследованию особо важных дел материалы проверки по двум задержанным были переданы по подследственности в военный следственный отдел СК России по Воронежскому гарнизону Западного военного округа, в связи с тем, что они дали показания о применении к ним силы со стороны сотрудников УФСБ России по Воронежской области.

К ноябрю 2020 г. после неоднократных ходатайств адвокатов и обращений по отношению ко всем 10 арестованным данная мера пресечения была судом отменена. За время содержания их в СИЗО от родных и близких неоднократно поступали Уполномоченному обращения по проблемам предоставления свиданий с ними и адвокатами, передачи посылок и снабжения религиозной литературой.

Пример 68 (Жалоба на бездействие полиции)

К уполномоченному по правам человека в Воронежской области обратился гражданин Т. с жалобой бездействие сотрудников правоохранительных органов в расследовании уголовного дела по факту хищения денежных средств с его банковского счета. Уполномоченный по данному факту направил в ГУ МВД рекомендацию о проведении проверки в рамках ведомственного контроля.

Из ГУ МВД поступила информация, что производство предварительного следствия по уголовному делу возобновлено, проводятся следственные действия, направленные на установления всех обстоятельств подлежащих доказыванию в соответствии со ст.73 УПК РФ. В порядке ст.39 УПК РФ следователю даны указания о проведении конкретных процессуальных действий, подготовлены и направлены необходимые запросы. Следователь и его процессуальный руководитель предупреждены о недопустимости нарушений требований уголовно-процессуального законодательства. Ход расследования был поставлен на контроль ГСУ ГУ МВД России по Воронежской области.

Пример 69 (Судебная статистика)

В 2020 году судами Воронежской области рассмотрено уголовных дел - 9960, административных дел – 296531, 86829 – дел по административным правонарушениям. 99,93 % уголовных, гражданских и административных дел по первой инстанции рассмотрены в сроки, не превышающие 3 месяцев,

В 2020 г. судами рассмотрено 1346 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (на 15,3 % меньше, чем в 2019 г.), из них удовлетворено 1108 (82,3 %) (в 2019 – 1296 (80,5 %), в 2018 г. – 1395 (79,2 %)). Но увеличилось количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних: районными (городскими) судами рассмотрено 11 ходатайств, что на 22,2 % больше аналогичного периода прошлого года (9), из них удовлетворено 7 ходатайства (в 2019 г. удовлетворено – 3).

Из числа удовлетворенных ходатайств в 75,4 % случаев такая мера пресечения избиралась по тяжким и особо тяжким преступлениям (835 ходатайств), в 20,3 % – по делам средней тяжести (225), в 4,3% – по делам о преступлениях небольшой тяжести. Число лиц, в отношении которых отменены судебные постановления по ходатайствам о применении меры пресечения в виде заключения под стражу и о продлении, составило 36, замена меры пресечения на домашний арест – 12.

В 2020 г. судами было рассмотрено 832 ходатайства об УДО, из них удовлетворено 399 ходатайств, или 47,9 % (в 2019 г. рассмотрено 888 ходатайств, удовлетворено 369 ходатайств, или 41,6 %).

Уголовные дела были прекращены в отношении 1485 лиц. 909 лиц по 1491 делам были освобождены от уголовной ответственности в связи с назначением судебного штрафа. В отношении 41 (в 2019 г. – 62) несовершеннолетних были прекращены уголовные дела или уголовное преследование и назначены меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Увеличилось количество гражданских дел, поступивших на рассмотрение районных (городских) судов и мировых судей – 227631 дел (+6,8%). В 2020 году по первой инстанции окончено 225461 гражданское дело (+4,8%). Удовлетворены требования по 212197 делам, что составляет 94,1 % от числа окончанных гражданских дел и 98 % от числа вынесенных решений (судебных приказов).

В 2020 г. судьями по первой инстанции окончено 71070 административных дел, из них 98,3 % - с вынесением решения или судебного приказа. Удовлетворены требования в 96,1 % от числа окончанных административных дел и 97,7 % от числа вынесенных решений (судебных приказов). 2779 (3,9 %) из окончанных административных дел были об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ). В 2019 году таких дел было 2857. С вынесением решения было окончено 1981 административное дело указанной категории, из них с удовлетворением требований – 938 (47,3 %) (в 2019 г. – было окончено 2017, удовлетворено – 965 или 47,8%).

Качество судебных решений, выносимых федеральными и мировыми судьями по гражданским и административным делам несколько ухудшилось.

Судьями районных (городских) судов в 2020 году было рассмотрено по первой инстанции 10743 дела об административных правонарушениях (в 2019 г. – 7439) Количество дел об административных правонарушениях, окончанных мировыми судьями области в 2020 г. составило 76086 дел (в 2019 г. – 75037). Различные виды административных наказаний по всем вынесенным постановлениям назначены 75200 лицам. Наказание в виде административного штрафа назначено 56999 лицам (75,8 %). Общая сумма штрафов, наложенных в 2020 г. по вынесенным постановлениям составляет 336,6 млн рублей.

Поступило уголовных дел в порядке апелляции – 3003, отменены обвинительные приговоры по числу лиц – 43, изменены – 151, отменены оправдательные приговоры по числу лиц – 3. Поступило гражданских и административных дел в порядке апелляции – 6800, отменены решения – по 1058. По апелляционным (частным) жалобам и представлениям рассмотрено:

- судебной коллегией по уголовным делам материалов в отношении 3027 лиц и 2821 уголовное дело;

- судебной коллегией по гражданским делам 5952 гражданских дела;

- судебной коллегией по административным делам 995 административных дел; 859 дел по жалобам и протестам на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях.

В кассационном порядке рассмотрена 1 жалоба по уголовному делу.

В 2020 году в суды области поступило 2662 обращения непроцессуального характера (на 0,75 % больше, чем в 2019 году). Из них в районные (городские) суды области поступило 2160 обращений (+5,4%) в областной суд – 502 (-16,1 %). Категории поступивших в районные суды обращений, непроцессуального характера: на действия судей непроцессуального характера – 374, на неправомерное поведение работников аппарата суда – 95, связанные с работой официальных сайтов судов – 21, по вопросам обеспечения доступа к информации о деятельности судов – 27,

Категории обращений процессуального характера, поступившие в суды: невыдача копий решений суда и иных процессуальных документов – 509, несогласие с принятым решением суда – 338, нарушение процессуального законодательства – 278, жалобы на волокиту при рассмотрении дел – 157, связанные с исполнением решений судов – 95.

Из поступивших в суды обращений признано обоснованными 4,5 %.

За 2020 год в квалификационную коллегию судей Воронежской области поступило 686 жалоб и обращений (-23 %), из которых, на действия судей Воронежского областного суда – 19, в отношении руководителей и судей районных (городских) судов – 580, на действия мировых судей – 64, в отношении судей Арбитражного суда Воронежской области – 23.

Большинство жалоб и обращений содержали жалобы о несогласии с вынесенным судебным актом, на длительное рассмотрение дел, несвоевременное получение судебных документов. 368 жалоб и обращений

были возвращены заявителям, как не содержащие сведения о совершении судьями дисциплинарного проступка, 2 жалобы признаны анонимными.

340 жалоб и обращений были проверены председателем и членами квалификационной коллегии судей. По результатам проверок 1,8 % жалоб были признаны обоснованными, из которых, в 1,2 % жалоб и обращений установлено наличие в действиях судей признаков дисциплинарного проступка. В 2020 году 3 судей судов общей юрисдикции были привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам проведения проверок жалоб и обращений, поступивших в квалификационную коллегию.

Еще в 2013 году вышел приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ «Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений» (от 25 декабря 2013 года №257), которым установлены: единый порядок осуществления СМС-информирования в судах общей юрисдикции, обязательные условия извещения данным способом, а также описан подробнейший порядок подготовки и отправки СМС-сообщений. Однако, вопреки предоставленной возможности повышения оперативности судопроизводства, судами не применяется способ извещения СМС-сообщениями.

Пример 70 (Жалоба на размер списания долга с пенсионной карты)

К Уполномоченному обратилась с жалобой на списание 100% денежных средств с пенсионной карты суммы долга гражданина З. В УФССП была направлена рекомендация снизить долю списываемых средств до разумной.

На основании представленных материалов из УФССП установлено, что в Коминтерновском РОСП г. Воронежа в отношении З. находится сводное исполнительное производство о взыскании денежных средств на общую сумму 86 тыс. руб. 08.04.2019 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на ее пенсию в пределах 50%. Однако удержание из пенсии не производилось. 27.01.2020 повторно

вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию уже в размере 30%. Удержание из доходов снова не производилось.

24.04.2020 судебным приставом-исполнителем РОСП с целью соблюдения баланса интересов и прав граждан, сохранения необходимого минимума доходов, установленного нормативно-правовыми актами, после письма Уполномоченного было принято процессуальное решение об уменьшении размера удержаний до 10%. Соответствующее постановление направлено в Пенсионный Фонд России.

Пример 71 (статистика УФСИН)

Таблица 49

Показатели	2020	2019	2018	2017	2016
содержалось в ИУ (лимит – 5815)	1199	3916	4481	4569	4618
содержалось в СИЗО (лимит – 1129)	1199	1175	1080	1240	1225
на учете в уголовно-исполнительных инспекциях	12960	13821	14377	12633	-
зарегистрировано преступлений	18	14	10	14	4
Зарегистрировано нарушений порядка (на 1 тыс.)	2131	1572	1754	1896	-
водворено в ШИЗО и ПКТ	3645	3094	3212	3248	4066
применялись специальные средства	22	13	25	81	-
применялась физическая сила	46	38	31	42	-
занято на оплачиваемых работах	1189	1207	1180	1508	1716
освобождено по УДО	418	384	379	430	496
назначен более мягкий вид наказания.	183	110	77	112	85
освобождено по заболеванию	8	8	10	6	-
травмировано	313	-	-	193	353
из них нанесли себе телесные повреждения	142	-	-	84	141
умерло	32	33	34	40	33
из них самоубийств	2	8	5	9	5
количество обращений	-	-	-	17181	15384
количество мер прокурорского реагирования Из них по СИЗО	211	206	163	158 29	148 11
Привлечено к дисциплинарной ответственности	174	143	173		

Пример 72 (содействие в условно-досрочном освобождении)

Жительница Хохольского района М. обратилась за содействием в условно-досрочном освобождении сына, отбывавшего наказание в колонии Орловской области. Являясь лежачим инвалидом, она нуждалась в помощи, которую оказать ей было некому. Было установлено, что ее сын характеризовался администрацией колонии исключительно с положительной стороны, не имел исков и претензий с потерпевшей стороны.

В результате нашего взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Орловской области, УФСИН Воронежской и Орловской области, прокуратуры Орловской области, Орловского областного суда, суд Кромского района Орловской области, находящийся по месту отбывания наказания освободил сына заявителя условно-досрочно.

Пример 73 (не предоставление свидания с адвокатом в СИЗО)

По обращению супруги Б. о непредставлении содержащемуся в СИЗО-1 г. Воронежа мужу свидания с защитником была проведена проверка. По ее результатам установлено, что данное право (в условиях ограничений на посещения в СИЗО, установленных территориальным органом УИС) было нарушено, а в дальнейшем восстановлено — предоставлено свидание с адвокатом. Представители администрации учреждения по результатам проверки были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Пример 74 (Результаты мониторинга защиты прав военнослужащих и призывников)

Таблица 50

Показатели	2020	2019	2018	2017	2016
Количество проверок ВП:	-	-	-	750	454
выявлено нарушений законов	2970 +9%	2703	4168	5136	4540
выявлено незаконных правовых актов	-	-	538	499	
Внесено представлений	362 +11%	326	519	698	304

принесено протестов	319 +14%	278	375	271	210
привлечены к дисциплинарной ответственности	335 +55%	216	241	461	149
Привлечены к административной ответственности	168 +3%	163	162	140	
Получили травмы	309 -10%	213	182	387	349
в нарушение мер безопасности	69%	67%	-	79,9 %	73,2 %
Зарегистрировано преступлений, из них:	139 +10,3%	126	116	125	114
против установленного порядка пребывания на воинской службе	38 +8,6%	- 27,8%	23 22 %	36 33 %	19
против жизни и здоровья	3 -25%	-	3	5	3
на почве рукоприкладства	1	-	0	9	7
коррупционных	16 -50%	32	22	32	
против государственной власти, интересов службы	2 -66,7%	-	23	29	
совершенных в состоянии алкогольного опьянения	4 -20%	5	10	8	

Пример 75 (реализация Стратегии в части прав-гарантий)

Таблица 51

Отчет о выполнении раздела плана реализации Стратегии в 2020 году по разделу прав-гарантий

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
Продолжение работ по обеспечению населения возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (14.1)	Департамент цифрового развития Воронежской области	Обеспечено бесперебойное функционирование системы-112 на территории всех муниципальных районов (городских округов) Воронежской области. В 2020 году внедрена подсистема определения места нахождения абонента, обратившегося по номеру 112, в том числе путем отправки коротких текстовых сообщений (СМС) в резервном центре обработки вызовов системы-112. Выполнено информационно-технологическое сопряжение системы-112 Воронежской области с системами-112 Волгоградской, Саратовской и Тамбовской областей.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
<p>Содействие реализации права лиц, содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области, на установленную норму жилой площади:</p> <ul style="list-style-type: none"> – анализ практики внесения ходатайств ОВД Воронежской области избрания мер пресечения в виде заключения под стражу и их удовлетворения судами в 2019 году; – анализ динамики фактического наполнения СИЗО в 2019 году; – проведение координационного совещания по ситуации с наполнением СИЗО (14.2) 	<p>ГУ МВД России по Воронежской области; УФСИН России по Воронежской области; уполномоченный по правам человека в Воронежской области</p>	<p>19.02.2020 состоялось межведомственное координационное совещание при уполномоченном по правам человека в Воронежской области по ситуации с наполнением следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы региона. В совещании приняли участие представители прокуратуры Воронежской области, СУ СК, ГУ МВД, УФСИН.</p> <p>По итогам совещания были внесены рекомендации, направленные на недопущение переполнения следственных изоляторов сверх установленных лимитов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1). Принять к сведению информацию о практике применения меры пресечения в виде заключения под стражу правоохранительными органами Воронежской области. 2). Руководителям правоохранительных органов Воронежской области продолжить практику внесения в суд ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу только как исключительной. 3). Рекомендовать ГУ МВД России по Воронежской области использовать общероссийскую практику содержания в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в выходные и праздничные дни (без перевозок в СИЗО области). 4). Уполномоченному по правам человека в Воронежской области ходатайствовать перед Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации об обращении в ФСИН России с просьбой возобновления приостановленного строительства следственного изолятора в г. Борисоглебске. <p>После обращения к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации нам был дан ответ о направлении соответствующего запроса в ФСИН России.</p> <p>29.06.2020 уполномоченному по правам человека в Воронежской области из ФСИН России поступил ответ о принятии мер по обеспечении сохранности недостроенного следственного изолятора. На основании данных о результатах проведенных государственным заказчиком обследований и технической экспертизы объекта, оценки объемов фактически невыполненных работ</p>

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
		Федеральной службой исполнения наказаний мероприятия по завершению строительства Объекта будут предусмотрены при корректировке федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 — 2026 годы)»
Координация деятельности операторов связи с целью повышения уровня доступности мобильной связи на территории Воронежской области (14.3)	Департамент цифрового развития Воронежской области	В рамках реализации проекта «Развитие услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Воронежской области» в 2020 году установлено 35 базовых станций (технологии 2G/3G/LTE) в 18 муниципальных районах области, в зоне покрытия 52 населенных пункта с общей численностью 16,8 тысячи человек
Мониторинг деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ) (14.4)	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области	На постоянной основе осуществлялся мониторинг состояния самостоятельного заполнения ИОГВ и ОМСУ Воронежской области раздела «Результаты рассмотрения обращений» ССТУ РФ сети «Интернет». По результатам анализа информация доводилась до руководства правительства. ИОГВ. ОМСУ региона. Ежеквартально Управлением осуществлялся анализ обзоров по обращениям граждан, адресованных Президенту РФ, результатов их рассмотрения и принятых мерах. 13.03.2020 и 08.09.2020 проведены тематические семинары с руководителями общественных приемных губернатора Воронежской области с участием губернатора Воронежской области, ИОГВ, структурных подразделений правительства Воронежской области. Проведена разъяснительная работа по вопросам организации образовательного процесса в условиях пандемии и порядка получения новых выплат и пособий, введенных Президентом РФ для семей с детьми.
Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных	Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области	Не проводился в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
образованиях Воронежской области (14.5)		

Пример 76 (Ситуация вокруг чрезвычайного происшествия в в/ч 45177)

Рано утром 09.11.2020 20-летний солдат срочной службы М., служивший механиком-водителем аэродромно-эксплуатационной роты на военном аэродроме Балтимор (в/ч 45177) и находившийся в это время в суточном наряде, напал с топором на дежурного по части офицера, прибывшего для проверки, и убил его. Затем из табельного оружия офицера тяжело ранил прибежавшего на шум военнослужащего, после чего захватил еще одного, прошел с ним в спальное помещение, где застрелил еще одного спящего и того, которого захватил. После этого М. покинул расположение части и пытался скрыться на нескольких автомобилях, угрожая владельцам оружием. В результате объявленного розыска он был задержан спустя несколько часов в 50 км от Воронежа сотрудниками ОП №5 УМВД России по Воронежу. Суд постановил избрать меру пресечения в отношении М. в форме ареста по п. «а» ч. 2 ст. 105 и п. «б» ч. 4 ст. 226 УК РФ.

События вокруг этого резонансного преступления освещали практически все российские и региональные СМИ. Но только одно из них (интернет-издание «Блокнот-Воронеж») подхватило и долго муссировало версию событий, озвученную неким основателем правозащитного проекта Gulagu.net Владимиром Осечкиным, которую он просил проверить в своих заявлениях генеральному прокурору РФ, начальнику ГУ СБ МВД России, а также Уполномоченному. По этой версии, в воинской части царил дедовщина, старослужащие и офицеры вымогали деньги и продукты у солдат-срочников за предоставление так называемых льготных условий службы, а тех, кто отказывался, ждал моральный и физический прессинг. Далее по этой версии событий «садисты из МВД жестоко обращались после

задержания с солдатом-срочником М., издевались над ним, орали на него, прыгали на него, пинали ногами, ставили ему на голову и лицо ботинки и снимали все это на камеру мобильного телефона в связи с чем следователи первого СУ СК обязаны возбудить уголовное дело по п.А ч.3 ст.286УК РФ в отношении этих садистов-полицаев».

Уполномоченный подключился к проверке информации о неуставных взаимоотношениях в в/ч 45177 военной прокуратурой, которая в результате не нашла подтверждения. На момент подготовки Доклада следственные действия по этому делу еще не были закончены. Объективный анализ видеозапись задержания М. не показал признаков превышения полномочий со стороны сотрудников полиции, особенно если понимать, что они задерживали пытавшегося скрыться вооруженного преступника, представляющего реальную опасность для окружающих. Позже эти сотрудники, кстати, были представлены к поощрению руководством ГУ МВД.

Пример 77 (Мошенничество при оказании юридической помощи)

В сентябре 2020 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы областного центра К. по факту завладения ее денежными средствами обманным путем со стороны частной юридической фирмы ООО «Авилон». Из заявления следовало, что сотрудники данной фирмы заключили с женщиной договоры на оказание юридических услуг по оформлению социальных льгот. За оказание данных услуг, которые свелись к направлению писем в органы исполнительной власти, заявительницей были произведены оплаты на суммы 20 000 рублей, 41 000 рублей, а также 2000 рублей за услуги курьера.

После того, как К. самостоятельно получила от органов исполнительной власти информацию об отсутствии юридических оснований для получения социальных льгот, она пыталась связаться с сотрудниками данной фирмы по почте и по телефону. Однако она получила ответ об отказе

в приеме письма с уведомлением, а номер контактного телефона оказался заблокирован.

Аппаратом омбудсмента были проанализированы представленные заявителем материалы, из которых следовало, что любой грамотный юрист должен был разъяснить ей, что действующим законодательством желаемые льготы не предусмотрены, т.е. деньги были получены заведомо обманным путем. По данному обращению Уполномоченным были направлены рекомендации в ГУ МВД России по Воронежской области о проведении проверки изложенных фактов, а в случае их подтверждения – решения вопроса о возбуждении уголовного дела в порядке ст. 144,145 УПК РФ. Согласно полученной информации, в результате проведенной проверки отделом по расследованию преступлений на территории Центрального района следственного управления УМВД России по г. Воронежу в конце октября было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации, по факту мошеннических действий, совершенных сотрудниками ООО под предлогом оказания юридических услуг в отношении К. и иных лиц.

4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты.

Цель деятельности Уполномоченного в области правового просвещения состоит в повышении осведомленности граждан о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав. Правовое просвещение входит составной частью в Стратегию, в русле которой реализуются следующие приоритеты деятельности:

- включение в образовательные программы общего и профессионального образования правовых, социальных и гуманитарных тематик, связанных с правами человека;

- организация специальных курсов по тематике прав человека для педагогических работников общеобразовательных организаций;

- создание и развитие сети публичных центров правовой информации на базе муниципальных библиотек с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- создание в СМИ рубрик, связанных с проблематикой прав и свобод человека;

- издание и распространение информационных материалов по правам человека для малоимущих и социально незащищенных категорий населения.

В 2020 году Уполномоченный и его аппарат продолжали вести работу по обучению и распространению информации в сфере прав человека в целях повышения правосознания и формирования гражданской позиции жителей Воронежской области.

- Уполномоченным и сотрудниками аппарата в 2020 году было организовано 13 (16) научно-практических и обучающих мероприятий (*Таблица 52*), подготовлено для них и других аналогичных мероприятий, организуемых научными, государственными и общественными структурами России и Воронежской области, 20 выступлений. Информация о ряде мероприятий приведена в т.ч. в других разделах Доклада.

- Среди реализованных в 2020 году мероприятий по совершенствованию системы правовой помощи и просвещения следует выделить:

- проведение «Правового марафона для пенсионеров» с активным участием департаментов социальной защиты и культуры, Пенсионного фонда, адвокатской палаты и аппарата Уполномоченного;

- проведение 9-го ежегодного конкурса творческих работ о правах человека.

Марафон был организован на партнерской основе: уполномоченным по правам человека в Воронежской области; ГУ отделением пенсионного фонда РФ по Воронежской области; департаментами культуры и социальной защиты Воронежской области; адвокатской палатой Воронежской области; Управлением Росреестра по Воронежской области; Воронежская Нотариальная палатой. В мероприятиях, которые посетили свыше 30 пенсионеров (снижение количества заявителей было связано с ограничениями, введенными в связи с коронавирусной инфекцией), приняли участие руководители и представители государственных органов и организаций – организаторов марафона.

Таблица 52

**Научно-практические и обучающие мероприятия,
организованные Уполномоченным или при его участии**

№ п/п	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема и организаторы мероприятия
1.	26.02.2020	обучающий семинар	«Особенности фиксации членами Общественной наблюдательной комиссии нарушений соблюдения прав человека в местах принудительного содержания». Организаторы: Научно-образовательный центр по правам человека имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и УПЧ в Воронежской области.
2.	16.04.2020	обучающий вебинар	Обучение общественных наблюдателей в рамках подготовки к общероссийскому голосованию по поправкам к Конституции Российской Федерации. Организаторы: Общественная палата РФ
3.	17.04.2020	обучающий вебинар	«Правовые основания общероссийского голосования, организация общественного наблюдения в период его проведения». Организаторы: Ассоциация «Независимый общественный мониторинг»
4.	23.04.2020	круглый стол в режиме он-лайн	«Гражданское общество и конституционная реформа» Организаторы: Общественная палата РФ
5.	24.04.2020.	обучающий вебинар	«Вопросы правового регулирования общероссийского голосования». Организаторы: Ассоциация «Независимый общественный мониторинг»
6.	07.05.2020	круглый стол в режиме он-	«Участие гражданского общества в подготовке и проведении общероссийского голосования»

№ п/п	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема и организаторы мероприятия
		лайн	Организаторы: Общественная палата РФ
7.	20.05.2020	вебинар	«Что на самом деле Конституционный Суд РФ думает об адвокатах?» Организаторы: Институт права и публичной политики.
8.	21.05.2020	научно-практическая конференция в режиме онлайн	«Юридическое образование в условиях пандемии COVID-19». Организаторы: Рязанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Юридический институт ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина».
9.	19.06.2020	научно-практическая конференция в режиме онлайн	«Конституционная реформа в России: смысл и назначение». Организаторы: Пятигорский государственный университет, Межрегиональная ассоциация конституционалистов России, Ставропольское отделение Межрегиональной ассоциации конституционалистов России, Северо-Кавказский научно-образовательный центр политико-правовых проблем.
10.	03.09.2020	семинар-рабочее совещание В режиме онлайн	«Проблемы, возникающие у иностранных граждан и лиц без гражданства при легализации на территории РФ, и способы их решения». Организаторы: УПЧ в Воронежской области
11.	25.09.2020	всероссийский форум с международным участием	«Реализация новелл Конституции России: вызовы и образ будущего».
12.	29.09.2020	Видеоконференция	Проблемы, возникающие при реализации Госпрограммы «Соотечественники». Организаторы: институт стран СНГ, «Форум переселенческих организаций».
13.	01.10.2020-26.10.2020.	цикл бесплатных юридических консультаций, семинаров и лекций	«Правовой марафон для людей пенсионного возраста». Организаторы: УПЧ в Воронежской области, ГУ отделение ПФ РФ по Воронежской области, департамент культуры, департамент социальной защиты, адвокатская палата
14.	07.10.2020	круглый стол в формате онлайн	«Религия и культура как факторы конструирования конституционной идентичности в Российской Федерации». Организаторы: Университет прокуратуры Российской Федерации; Санкт-Петербургский

№ п/п	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема и организаторы мероприятия
			юридический институт; Межрегиональная просветительская общественная организация «Объединение православных ученых».
15.	15.10.2020	круглый стол он-лайн	«Ситуация с распространением коронавирусной инфекции в регионе». Организатор: Общественная палата Воронежской области.
16.	22.10.2020	заседание собрания теоретиков права	«Теоретические проблемы модернизации законодательства в новых сферах правового регулирования». Организатор: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.
17.	29.10.2020	заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ в режиме он-лайн	Обсуждение тематического доклада «Актуальные проблемы защиты прав инвалидов в Российской Федерации». Организатор: УПЧ в РФ.
18.	06.11.2020	заседание рабочей группы в режиме он-лайн	Разработка проекта Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и других проектов федеральных органов, необходимых для его реализации.
19.	12.11.2020	рабочее совещание	«Критерии и механизмы проведения иммиграционной амнистии». Организаторы: МОД «Форум переселенческих организаций» в рамках проекта «Право на Родину» и Институт стран СНГ
20.	17.11.2020	международная научно-практическая конференция в режиме он-лайн	«Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве». Организатор: УПЧ в РФ.
21.	24.11.2020	заседание Координационного совета российских УПЧ	«Защита прав человека в условиях эпидемии, пандемии и ограничительных мероприятий». Организатор: УПЧ в РФ.
22.	25.11.2020	научно-практическая	«Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и

№ п/п	Дата проведения	Тип мероприятия	Тема и организаторы мероприятия
		конференция	практика». Организатор: УПЧ в РФ; Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.
23.	26.11.2020	Семинар-тренинг российских уполномоченных по правам человека	«Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания». Организаторы: УПЧ в РФ; Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.
24.	10.12.2020.	подведение итогов конкурса	IX творческий конкурс творческих работ о правах человека Организаторы: УПЧ в ВО
25.	15.12.2020	межпредметный круглый стол с иностранным участием в режиме он-лайн	«Методология и методика преподавания юридической техники в высшей школе». Организаторы: Министерство здравоохранения РФ; Северный государственный медицинский университет; «Объединение православных ученых», Воронежский государственный университет инженерных технологий.
26.	25.12.2020	межрегиональный научно-практический семинар	«Реализация права на образование и дистанционное обучение: проблемы и пути решения в сфере высшего и среднего профессионального образования». Организатор: УПЧ а в Рязанской области

● В 2020 году было организовано 27 выступлений Уполномоченного и сотрудников аппарата на радио, телевидении и в электронных и печатных СМИ (таблица 53).

Таблица 53

Выступления в СМИ

Дата	Место публикации/выхода
21.01.2020	«Вести. Воронеж». «Жительница Воронежа добилась права на оплату репетитора из материнского капитала» https://www.vesti.ru/article/1269007
20.02.2020	Сайт УФСИН России по Воронежской области. «В центре защиты прав человека состоялось координационное совещание по ситуации с наполнением СИЗО в Воронежской области» https://36.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=498230

Дата	Место публикации/выхода
25.02.2020	Сайт управления судебного департамента Воронежской области. 21 февраля 2020 года состоялось совещание судей Воронежской области по итогам работы за 2019 год http://usd.vrn.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=772
30.04.2020	«Интерфакс. Россия». «Жители Воронежской области чаще всего жалуются на органы МВД и местного самоуправления – омбудсмен» https://www.interfax-russia.ru/center/news/zhiteli-voronezhskoy-oblasti-chashche-vsego-zhaluyutsya-na-organy-mvd-i-mestnogo-samoupravleniya-ombudsmen
06.05.2020	«Интерфакс. Россия». «Проблема с обеспечением льготников жильем в Воронежской области остается острой – омбудсмен» https://www.interfax-russia.ru/center/news/problema-s-obespecheniem-lgotnikov-zhilem-v-voronezhskoy-oblasti-ostaetsya-ostroy-ombudsmen
08.05.2020	Сайт Общественной организации «Ассоциация юристов России». «Воронежский омбудсмен приняла участие в информационно-образовательных мероприятиях, посвященных поправкам в Конституцию Российской Федерации». https://alrf.ru/news/voronezhskiy-ombudsmen-prinyala-uchastie-v-informatsionno-obrazovatelnykh-meropriyatiyakh-posvyashch/
14.05.2020	«Время Воронежа». «Воронежский омбудсмен покритиковала поправки в Конституцию». https://vrntimes.ru/articles/politika-i-vlast/voronezhskiy-ombudsmen-pokritikovala-popravki-v-konstituciyu
06.06.2020 года	Телеканал «ТВ-Губерния», программа «Актуальная тема» http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/aktual_naya_tema/aktualnaya_tema_6062020/
02.07.2020	Сайт Избирательной комиссии Воронежской области http://voronezh.izbirkom.ru/news/7943/
17.07.2020	«АиФ. Воронеж». «В 2019 году воронежцы чаще всего обращались к омбудсмену по теме ЖКХ». https://vrn.aif.ru/politic/gover/v_2019_godu_voronezhcy_chashche_vsego_obrashchalis_k_ombudsmenu_po_teme_z_hkh
12.08.2020	Сайт национальной общественной организации «За права человека». «Омбудсмен Воронежской области встретилась с экспертами НОО «За права человека» по вопросам защиты прав Свидетелей Иеговы». https://www.zaprava.ru/ombudsmen-voronezhskoj-oblasti-provela-vstrechu-po-voprosam-prav-zashhity-svidetelej-iegovy/
18.08.2020	Мигрант. ру. Форум переселенческих организаций. «Чемодан, вокзал, Воронеж». https://migrant.ru/chemodan-vokzal-voronezh/
19.08.2020	Телеканал «ТВ-Губерния», «Воронежские гражданские активисты станут наблюдателями на предстоящих выборах» http://tv-gubernia.ru/novosti/politika/zakon/voronezhskie-grazhdanskije-aktivisty-stanut-nablyudatelyami-na-predstoyawih-vybo

Дата	Место публикации/выхода
	rah/
21.08.2020	Телеканал «ТВ-Губерния» «В Воронеже побывал с рабочим визитом столичный эксперт-политолог» http://tv-gubernia.ru/novosti/politika/partii/v_voronezhe_pobyval_s_rabochim_vizitom_stolichnyj_ekspertpolitolog/
11.09.2020	РИА Воронеж. «Члены избиркомов рассказали, как защищают от COVID-19 голосующих в Воронежской области». https://riavr.ru/news/chleny-izbirkomov-rasskazali-kak-zashchishchayut-ot-covid-19-golosuyushchikh-v-voronezhskoy-oblasti/
11.09.2020	РИА Воронеж. «Облизбирком ожидает на выборах в Воронеже около 30% голосующих». https://riavr.ru/news/oblizbirkom-ozhidaet-na-vyborakh-v-voronezhe-okolo-30-golosuyushchikh/
11.09.2020	«Вести Воронеж». «С антисептиком и персональными ручками. Как в Воронеже прошёл первый день голосования». https://vestivr.ru/news/2020/09/11/s-antiseptikom-i-personalnymi-ruchkami-kak-v-voronezhe-proshyol-pervyi-den-golosovaniya/
13.09.2020	«Радио России». Научно-просветительская программа «Российский радиоуниверситет». Тема: "Правовое воспитание и народная правовая книга в России". Ведущий программы - Дмитрий Кананыхин. https://www.youtube.com/watch?v=WRw5VTgRJNs&feature=youtu.be
14.09.2020	«ТВ-Губерния». "В Воронежской области обнародовали предварительные итоги трёхдневных выборов" http://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/gorod/v_voronezhskoj_oblasti_obnarodovali_predvaritelnye_itogi_trhdnevnyh_vyborov/
01.10.2020	«ТВ-Губерния». «В октябре воронежские пенсионеры смогут получить актуальную юридическую помощь». http://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/pensionery/v_oktyabre_voronezhskie_pensionery_smogut_poluchit_aktualnuyu_yuridicheskuyu_pomow/
02.10.2020	Сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. «Видеосвидания с подзащитными в следственном изоляторе № 1». О деятельности рабочей группы АП Воронежской области и УФСИН России по Воронежской области https://fparf.ru/polemic/opinions/videosvidaniya-s-podzashchitnymi-v-sledstvennom-izolyatore-1/
14.11.2020	Радиопрограмма на радио КП-Воронеж, приуроченная к Всемирному дню памяти жертв ДТП с участием начальника УГИБДД ГУ МВД России по Воронежской области и руководителя аппарата УПЧ.
24.11.2020	«Горком 36». «Не стало Лидии Графовой: какой мы ее будем помнить в Воронеже?» https://gorcom36.ru/content/ne-stalo-lidii-grafovoy-kakoy-my-ee-budem-pomnit-v-

Дата	Место публикации/выхода
	voronezhe/
28.11.2020	Сайт Санкт-Петербургской Академии Следственного комитета Российской Федерации «V Международная научно-практическая конференция «Право и государство: культурологическое измерение». https://skspba.ru/2020/11/28/conference-113/
10.12.2020	«Новая газета». «Депутаты пишут закон о репатриации русских». По итогам Международной научно-практической конференции «Иммиграционная амнистия как механизм решения демографических проблем России», состоявшейся 9 декабря 2020 года. https://www.ng.ru/politics/2020-12-10/1_8037_law.html
11.12.2020	«Мигрант.ру».. Форум переселенческих организаций. «Омбудсмен приняла участие в Международной научно-практической конференции по проблемам миграции» https://migrant.ru/ombudsmen-prinyala-uchastie-v-mezhdunarodnoj-nauchno-prakticheskoy-konferencii-po-probleмам-migracii/
28.12.2020	«ТВ-Губерния» «Воронежский омбудсмен рассказала о недостатках дистанционного обучения» http://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/obrazovanie/voronezhskij_ombudsmen_rasskazala_o_nedostatkah_distancionnogo_obucheniya/
28.12.2020	«Словости». «Воронежский омбудсмен рассказала о недостатках дистанционного обучения» https://slovosti.ru/voronezh/society/319813/

- В 2020 году Уполномоченный и его аппарат принимали участие в развитии системы юридического консультирования граждан в Воронежской области. Продолжено освоение форм и методов проведения онлайн-консультаций, велась работа по пополнению раздела вопросов и ответов на веб-портале Уполномоченного. На официальном веб-портале Уполномоченного было опубликовано более 50 материалов о правах, свободах и способах их защиты. Проведено более 800 юридических (устных и письменных) консультаций в ходе приемов граждан и работе с их обращениями.

С 1 по 10 декабря 2020 года Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в «Декаде приемов граждан, приуроченная ко Дню рождения Всероссийской Политической партии «Единая Россия» - в он-лайн

формате проведены консультации для 5 граждан по вопросам, относящимся к правам человека.

- В рамках плана взаимодействия Уполномоченного и военного комиссариата Воронежской области:

- перед началом и во время призывных компаний призывники и их родственники получали консультации по результатам совместного рассмотрения вопросов обеспечения соблюдения прав граждан при призыве на военную службу;

- в ходе призывных компаний призывникам вручались «карманные пособия» с информацией Уполномоченного об основных правах призывников и военнослужащих, контактных данных государственных правозащитных органов;

- В рабочем аппарате Уполномоченного проходили учебно-производственную и преддипломную практику студенты и магистранты ВГУ и Центрального филиала Российского государственного университета правосудия.

- Уполномоченным в октябре–декабре 2020 года был проведен девятый ежегодный конкурс творческих работ о правах человека. Целью проведения конкурса является активизация общественного интереса к проблематике прав и свобод человека, а задачами – выявление талантливых авторов в сфере тематики прав человека, поиск новых идей и подходов к защите прав и освещению данной тематики в СМИ. 10 декабря в Международный День прав человека состоялось награждение победителей конкурса в номинациях: «Профессиональная статья»; «Любительская работа»; «Фото и видеоматериалы».

4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты

- В 2020 году Т.Д. Зражевская участвовала в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации в качестве руководителя секции № 3 по вопросам совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина, на которой обсуждались вопросы совершенствования федерального законодательства по направлениям защиты прав потерпевших в уголовном процессе, инвалидов, а также регулирования ограничений в условиях пандемии.

Т.Д.Зражевская продолжила также участвовать в мероприятиях рабочей группы по разработке проекта Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Уполномоченному по правам человека в РФ направлялись предложения о внесении изменений в федеральное законодательство, устанавливающих альтернативные меры социальной поддержки для льготных категорий граждан, не относящихся к многодетным, взамен бесплатного предоставления земельного участка.

- Осуществлялось взаимодействие с Государственной Думой по экспертизе законопроектов. В частности, в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов направлялся отзыв Уполномоченного на проект Федерального закона о внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”» в части обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями. В отзыве указывалось о необходимости принятия законопроекта, который позволит исполнить постановление Конституционного Суда от 10 декабря 2019 года № 39-П в полном

объёме и в короткий срок обеспечить жильем всех жертв репрессий, которые имеют на это право.

- В целях приведение областной нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в соответствие с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» был подготовлен законопроект с изменениями в Закон Воронежской области «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

- В целях обеспечения выполнения рекомендаций Уполномоченного, разработки и организации реализации Стратегии в 2020 году было подготовлено и обеспечено принятие 1 постановления и 2 распоряжений правительства Воронежской области.

- Рекомендации по принятию конкретных административных мер и изменению процедур для исправления допущенных нарушений прав человека и их недопущения в дальнейшем приведены в разделе 2 Доклада по каждому нарушенному праву.

4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека

Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2020 году приняли участие в ряде международных научно-практических мероприятий и встреч (*Таблица 54*):

Таблица 54

Международные научно-практические мероприятия в 2020 году

№	Дата	Вид мероприятия	Тематика и организаторы
1.	10-12.02.2020	Петербургский Международный Юридический Форум в онлайн формате.	«Правовые аспектам общественной жизни в условиях пандемии COVID-19. Роль права как универсального социального регулятора в борьбе с глобальной пандемией»
2.	28.04.2020	виртуальный круглый стол	«Поправки в Конституцию Российской Федерации: взгляд зарубежных экспертов».

№	Дата	Вид мероприятия	Тематика и организаторы
			Организатор: Ассоциация Независимого общественного мониторинга
3.	29.04.2020	международный онлайн-вебинар	«COVID-19 и права людей с инвалидностью». Управления Организатор: Верховный комиссар ООН по правам человека.
4.	19.06.2020	международная научно-практическая конференция в режиме он-лайн	«Конституционная реформа в России: смысл и назначение». Организаторы: Пятигорский государственный университет, Межрегиональная ассоциация конституционалистов России, Ставропольское отделение Межрегиональной ассоциации конституционалистов России, Северо-Кавказский научно-образовательный центр политико-правовых проблем.
5.	07.07.2020	Международный онлайн-симпозиум	«Роль и значение права в условиях пандемии. Современные проблемы применения правовых норм в условиях пандемии COVID-19: опыт России, ЕС, США». Организаторы: Управление международного сотрудничества МГЮУ имени О.Е. Кутафина.
6.	18.07.2020	международный онлайн семинар	«Соблюдение принципов демократии, верховенства права и прав человека в условиях эпидемиологического кризиса «COVID-19». Организаторы: Совет Европы; УПЧ в РФ
7.	30.09.2020 – 01.10.2020	VII Международная научно-практическая конференция	«Гражданин. Выборы. Власть» Организаторы: Избирательная комиссия Ставропольского края, Пятигорский государственный университет, Межрегиональная ассоциация конституционалистов, Северо-Кавказский центр избирательного права и процесса
8.	23.10.2020	IX международная научно-практическая конференция в режиме он-лайн	«Проблемы современных экономических, правовых и естественных наук в России - синтез наук в конкурентной экономике». Организатор: Объединение православных ученых.
9.	24.10.2020	международная научно-практическая конференция в режиме он-лайн	«Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики — 2020». Организатор - юридический факультет Южного федерального университета.
10.	11.11.2020	научно-	«Новые вызовы и возможности в сфере защиты

№	Дата	Вид мероприятия	Тематика и организаторы
		практическая конференция с международным участием	прав человека». Организаторы: УПЧ в Воронежской области, Воронежский государственный университет
11.	17.11.2020	IV Международная научно-практическая конференция	«Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Организатор — УПЧ в РФ.
12.	19.11.2020	международная научно-практическая конференция	«Миграция и глобальные вызовы третьего десятилетия». Организатор - РУДН в партнерстве с Институтом стран СНГ, Фондом Ханнса Зайделя при участии Института Европы РАН.
13.	27.11.2020	V Международная научно-практическая конференция	«Право и государство: культурологическое измерение». Организатор: юридический факультет Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов.
14.	09.12.2020	международная научно-практическая конференция	«Иммиграционная амнистия как механизм решения демографических проблем России». Организаторы: МОД «Форум переселенческих организаций» в рамках проекта «Право на Родину» и Институт стран СНГ.
15.	10.12.2020	VII Международная научно-техническая конференция, посвященная	«Инновационные технологии в пищевой промышленности: наука, образование и производство» - к 90-летию Воронежского государственного университета инженерных технологий. Организатор: ФГБОУ ВО ВГУИТ.
16.	23.12.2020	Международная научно-практическая online-конференция	«Слово и цифра: время противостояния». Организаторы: «Объединение православных ученых», Воронежский государственный университет, Воронежский государственный университет инженерных технологий.
17.	24.12.2020	Международная научно-практическая online-конференция	«COVID-19 и общество: время противостояния».

**Уполномоченный по правам человека
в Воронежской области**

Т.Д.Зражевская

Оглавление

Введение.....	2
1. Общая характеристика состояния сферы прав человека в Воронежской области.....	5
1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному.....	5
1.2. Оценка деятельности органов и организаций в сфере прав человека..	12
1.2.1. Анализ жалоб граждан на органы и организации.....	13
1.2.2. Анализ реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.....	15
1.2.3. Реализация национальных проектов и государственных программ.....	18
1.2.4. Оценка уровня взаимодействия с Уполномоченным.....	21
1.3. Уровень реализации социально-экономических прав.....	23
1.4. Развитие гражданского общества региона.....	29
1.4.1. Общее состояние гражданского общества.....	30
1.4.2. Основные направления и результаты деятельности институтов гражданского общества.....	33
1.4.3. Поддержка и развитие институтов гражданского общества.....	38
1.4.4. Основные проблемы развития гражданского общества.....	42
2. Анализ состояния по группам конституционных прав.....	46
2.1. Гражданские права (статьи 6, 20-29, 62 Конституции России).....	46
2.2. Политические права (статьи 30-32 Конституции России).....	54
2.3. Социальные права.....	57
2.3.1. Право на жилище (статья 40 Конституции России).....	57

2.3.2. Право на социальное обеспечение (статья 39 Конституции России).....	70
2.3.3. Право на свободный труд и отдых (статья 37 Конституции России).....	75
2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции России).....	80
2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции России).....	91
2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (статья 38 Конституции России).....	103
2.4. Экономические права (статьи 34-36 Конституции России).....	108
2.5. Культурные права (статьи 26, 43, 44, Конституции России).....	117
2.6. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод человека (статьи 33, 45-53 Конституции России).....	120
2.6.1. Права на государственную и судебную защиту прав и свобод (статьи 45-46 Конституции России).....	120
2.6.2. Права на бесплатную юридическую помощь и обращение в государственные и муниципальные органы (статьи 48 и 33 Конституции России).....	130
2.6.3. Меры по реализации Стратегии по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод.....	132
3. Выводы по докладу и приоритеты деятельности Уполномоченного в 2021 году.....	135
3.1. Выводы.....	135
3.2. Приоритеты деятельности Уполномоченного.....	137
по повышению защищенности прав человека в 2021 году.....	137

4. Результаты деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области и фактологическая база доклада.....	139
4.1. Содействие беспрепятственной реализации прав человека.....	139
4.2. Содействие восстановлению нарушенных прав человека.....	141
4.2.1. Анализ работы по рассмотрению обращений граждан.....	141
4.2.2. Направления и результаты мониторинга соблюдения прав человека.....	147
4.2.3. Гражданские права.....	154
4.2.4. Политические права.....	164
4.2.5. Право на жилище.....	176
4.2.6. Право на социальное обеспечение.....	184
4.2.7. Право на свободный труд и отдых.....	192
4.2.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	198
4.2.9. Право на благоприятную окружающую среду.....	213
4.2.10. Право на защиту семьи, материнства и детства.....	233
4.2.11. Экономические права.....	242
4.2.12. Право на образование.....	251
4.2.13. Права, гарантирующие защиту других прав и свобод.....	256
4.3. Содействие правовому просвещению и разъяснение гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты.....	273
4.4. Участие в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере прав человека и их защиты.....	283
4.5. Содействие развитию международного сотрудничества в сфере прав человека.....	284